



第六项议程

改善国际劳工组织与标准相关的活动： 增强标准体系影响的可能途径和 一项临时行动计划

内容提要

本文件提出一项执行理事会 2006 年 11 月批准的标准战略的临时行动计划，该计划旨在增强标准体系的影响。关于标准政策的某些方面和加强监督制度，本文件认为，为 2008 年大会议程提出的关于加强国际劳工组织能力问题讨论的结果，可能会产生一些影响，因而为切实执行该战略，将须考虑到这些结果。

关于标准政策的执行，本文件载有涉及以下几个方面的建议：(a)结合大会即将在 2008 年 6 月举行的讨论就此问题安排三方协商；(b)推动和落实卡蒂埃工作组的讨论，就主题优先事项而言，侧重优先公约，尤其是关于劳动监察和三方协商的公约，并侧重最近通过的公约以及相关的建议书；(c)讨论关于终止雇佣的第 158 号公约和第 166 号建议书。

关于简化《章程》第 22 条规定递交的信息和报告的提交，本文件建议：可在大会 2008 年 6 月的讨论之后向理事会 303 届会议(2008 年 11 月)提出简化手续统一做法补充备选办法，同时提交一份目前按主题事项将公约分类做法的评估。这些建议还将包括旨在审查报告格式并使政府能够侧重监督机构提出的紧迫问题的措施。将向理事会第 301 届会议(2008 年 3 月)提交一份介绍监督制度动态的综合报告。

为了通过技术合作增强标准体系的影响，本文件提出一项 2008 年行动计划，该计划侧重三类具体行动：(a)结合国际劳工组织广泛的技术合作活动和其他重要的发展举措，将与标准相关优先事项纳入主流；(b)处理主题优先事项的具体行动；(c)结合体面劳动国别计划处理国家一级优先事项的具体行动。卡蒂埃工作组的结论和监督机构的意见将是确定这些优先事项所依据的主要因素。一项涵盖多个优先主题和试点国的大型中期试点计划将得到制定和执行。

为了改善标准体系的利用状况并增强该体系的影响力，现提出以下步骤：(a)将向理事会第 301 届会议(2008 年 3 月)提交一项网上报告系统建议；并且将为 2008 年报告周期提供电子报告便利；(b)国际劳工标准和国内立法数据库、以及新的国家概况门户，将在得到拨出适当资金的情况下，得到管理并进一步更新；(c)与都灵中心的合作将继续进行，并且将对国际劳工组织和其它国际组织之间与标准相关事项合作的现有安排进行审查，以期提高国际劳工标准在国际劳工组织三方成员的广大公众乃至整个国际体系中的影响力。

导 言

1. 理事会第 298 届会议(2007 年 3 月), 审议了一份关于改进国际劳工组织与标准相关活动的文件。¹该文件载有一项执行理事会第 294 届会议(2005 年 11 月)会议批准的标准战略²的四个组成部分的行动计划建议³, 目的是以连贯一致和高效率的方式加强国际劳工组织标准体系的影响。这项战略的第一个组成部分侧重拟订、更新和促进国际劳工组织标准; 第二组成部分侧重加强监督制度; 第三组成部分侧重通过技术援助和合作增强标准体系的影响; 第四个部分侧重提高本组织标准的影响力。
2. 在进行了富有成效的辩论之后, 理事会请劳工局研究在讨论过程中提出的意见, 并且根据这些意见和进一步协商的情况, 向本届会议递交一份拟议的行动计划文件, 包括简化根据第 22 条提供的信息和报告的补充办法, 例如研究一项处理非基本和非优先公约的强化主题办法等。⁴
3. 本文件的主要目的是提出执行上述战略的临时行动计划建议。这些建议考虑到了就如何加强国际劳工组织协助其成员达到其在全球化背景下的目标的能力所展开讨论的结论, 这一讨论是在国际劳工大会第 96 届会议(2007 年 5 月至 6 月)上进行的。⁵本文件报告国际劳工局为推进执行该战略与第三和第四部分相关的要点所采取的措施, 关于这两个部分, 在今年 3 月的讨论过程中达成了共识。

初步看法: 关于加强国际劳工组织能力讨论的可能影响

4. 大会上一届会议通过的加强国际劳工组织能力委员会的结论考虑通过一项权威性文件, 该文件表示成员国致力于实现本组织的目标, 并鼓励成员国在国际劳工组织支持下, 以符合《体面劳动议程》的综合方式争取实现这些目标。支持这项承诺方面的一个主要内容, 将是酌情确定与战略目标相关的周期审查做法。此种审查将每年在大会上得到讨论, 因而将是大会议程上一个反复出现的项目。在本届会议上, 取决于目前正在进行的协商的结果, 应请理事会建议一个项目列入大会第 97 届会议(2008 年 6 月)议程, 以期继续进行这种讨论, 并酌情审议一个权威性文件草稿。
5. 上述结论指出, 周期审查将提供一种途径, 据以向三方成员和公众提供与战略目标相关的趋势和政策的定期更新概况, 并且还将有助于加强劳工局的知识基础和分析能力。关于法律和实践方面的趋势, 上述概况除其他来源以外, 还将基于普查, 后者则基于根据《章程》第 19 条和 22 条提交的报告。这样, 每年在国际劳工大会进

¹ GB.298/LILS/4 号文件。

² GB.294/LILS/4 和 GB.294/9 号文件。

³ GB.298/LILS/4 号文件。第 89 段。

⁴ GB.298/9(REV.)号文件, 第 100 段。

⁵ 加强国际劳工组织能力委员会报告, 第 23 号《临时记录》, 国际劳工大会 2007 年。

行的三方讨论，就能有助于在三方成员的需求与包括制定标准在内的今后行动的优先事项选择之间建立更加直接的联系。

6. 这对标准体系的预期积极影响，不仅关系到标准政策(大会议程、不断更新标准体系以及标准的促进)，而且还将关系到标准和技术合作的结合，以及通过更好地利用根据《章程》第 19 条提交的报告切实有效地促进战略目标和相关信息。因而，应当在某些方面对周期审查问题和执行战略以加强标准体系这两者加以协调。法律问题和国际劳工标准委员会将负责进行研究，以便决定如何从明年 6 月的讨论中获取最大的益处，从而提高标准体系的一致性、效率和影响。

1. 标准政策

7. 关于战略的第一个组成部分，2007 年 3 月提出的行动计划提出以下设想：就发展和更新标准体系问题进行非正式三方协商；委员会根据这些协商以及大会 2007 年 6 月的辩论结果，继续讨论这一问题；尽快恢复进行关于 1982 年《终止雇用公约》(第 158 号)和相关建议书(第 166 号)的现况的讨论。这份文件指出，在确定主题优先事项上，应当考虑到标准修订政策工作组(下称“卡蒂埃工作组”)的结论的贯彻落实，而且贯彻落实行动的实施应当考虑到各国的需求和优先事项。这些需求和优先事项应当在同三方成员商定之后，并在对国家状况进行评估的基础上确定，此种评估可采用概况形式，这一概况可在更好地利用普查工作中收集的信息的前提下起草。可在国家一级在三方基础上制定目标和一个时间表，此种目标和时间表可纳入体面劳动国别计划。这些建议载于拟议的行动计划关于技术合作的那一部分。

1.1. 协 商

8. 应当同雇主组和工人组的代表以及区域协调员进行讨论。然而，鉴于三方成员和劳工局的日程排得很紧，许多协商正在进行中——包括关于落实加强国际劳工组织能力的结论问题的磋商——而且这些协商在某些方面可能重叠，因此，至今尚未能够确立一个标准政策三方协商的有效机制。目前的讨论可以使委员会能够确定协商时间表和有待处理的问题，并且提供关于方式问题的指导方针。
9. 关于日期，现在的问题是，出于上述原因，是否有必要等到在 2008 年 6 月的大会上就加强劳工组织能力问题预计进行的讨论结束之后。还应当指出的是，关于大会标准实施委员会的工作方法协商——在某些情况下涉及相同代表的参与——仍在进行中。关于需审议的问题，应当将 2007 年 3 月的讨论和先前讨论过程中提出的许多建议考虑在内。因此，这些建议应当包括标准的拟订，评估标准以及更新标准体系所需的机制以及可能的合并。这方面将有必要开展筹备工作，委员会似乎可以指明优先领域供分析，以期酌情进行合并。关于方式，在理事会 2007 年 3 月的会议上，委员会一些成员表示希望能够同尽可能广泛的三方成员群组进行协商。委员会似可提供补充指导意见。

1.2. 某些主要公约的促进和卡蒂埃工作组结论的贯彻落实

10. 劳工局提出的促进战略涉及确定全球主题优先事项，以及更有针对性地确定具体国别需求，后者先从一些试点国开始进行。⁶除了在确定主题优先事项方面考虑到卡蒂埃工作组的结论以外，将这些结论尤其是有关促进修订和最新公约的结论，纳入专门的国别方针的工作，将按照本文件第三部分所述安排展开。关于主题优先事项，2005 年 11 月⁷，曾经强调有必要继续就基本公约开展宣传活动⁸，从而使所有国家批准这些公约，但当时也商定，现在的优先事项应当是帮助各国切实履行其与公约相关的义务。当时还指出，有必要确保更加均衡地批准和实施最新、非基本公约——即技术性公约、优先公约和其它公约，尤其是与职业安全和卫生相关的公约。应当首先注重四项优先公约，即 1976 年《(国际劳工标准)三方协商公约》(第 144 号)，1947 年《劳动监察公约》(第 81 号)，1969 年《(农业)劳动监察公约》(第 129 号)，1994 年《就业政策公约》(第 122 号)及其相关的建议书。此外，三项最近的公约，即 2006 年《海事劳工公约》、2006 年《促进职业安全和卫生框架公约》(第 187 号)、2007 年《渔业工作公约》(第 188 号)，已经成功地获得通过，这三项公约现在需要一项有利于其迅速批准和切实执行的战略。应当指出，2006 年《海事劳工公约》已经为此制定了一项行动计划，该计划在作出必要修改之后可作为一个范本，该公约目前面临的困难是筹集资金。劳工局已开始研究促进第 188 号公约问题。

三项优先公约对标准的有效实施至关重要：

第 81 号、129 号和 144 号公约

11. 提交委员会的前一次会议关于改进与标准相关活动的文件，建议加强两项《劳动监察公约》(第 81 号和第 129 号)和《三方协商公约》(第 144 号)对于提高监督制度的有效性所发挥的作用，因为这三项公约依靠的是所有直接相关的国家行为者(政府、社会伙伴和劳工监察)对获批准公约的执行的参与。

第 81 号和 129 号公约

12. 劳动监察是专家委员会的普查所涉的问题，大会标准实施委员会在 2006 年 6 月讨论了这一问题。⁹当时，三方成员重申特别有意持续加强国家劳动监察制度这一落实体面劳动方面的重要手段。2006 年 11 月，劳工局向就业和社会政策委员会提交了一份文件¹⁰阐明一项关于更新和恢复劳动监察的战略的建议，三方成员在讨论过程中对这些建议作了补充并发表看法。提倡批准和实施第 81 号和 129 号公约，是这些建

⁶ GB.298/LILS/4 号文件。关于促进，一份提交法律问题和国际劳工标准委员会本届会议的单独文件(GB.300/LILS/10)号文件，对国际劳工标准的经济动力做了讨论。

⁷ GB.294/LILS/4 号文件。

⁸ GB.300/LILS/7 号文件。

⁹ 见劳动监察普查，实施公约与建议书专家委员会报告，报告三(第 1B 部分)，国际劳工大会，第 95 届会议，2006 年；以及标准实施委员会的报告第一部分，临时记录第 24 号，国际劳工大会，第 95 届会议，2006 年。

¹⁰ GB.297/ESP/30 号文件。

议中的一项建议。¹¹在这次讨论之后，理事会请劳工局制定、评估并执行一项为劳动监察的更新和恢复提供支持的战略，在需要时开展国际合作，¹²以便实现这些目标。¹³

13. 两项劳动监察公约规定了一项公布并向国际劳工组织发送劳动监察部门工作情况年度报告的义务。¹⁴应当强调，这些报告是一项极为重要的手段，可据以评估关于工作条件和在工人从事工作过程中向其提供保护的国内立法，在多大程度上在经济的主要部门(工业、商业和农业)得到执行。高质量的年度监察报告能够反映劳动监察制度的组织、人力和物力资源情况及其范围和结果。年度报告能够向国内主管机构提供一种经常性手段，使其能够定期评估现有手段满足需要的程度，除此之外，此种报告还是一种十分重要和定期的来源，可提供对国际劳工组织监督机构必不可少的有用的信息和数据，据以评估大量得到批准的国际标准的实施情况，并支持相关政府在这方面作出的努力。
14. 然而，普查感到遗憾的是，许多受劳动监察公约约束的国家仍然未能编写并公布年度报告，而且这些报告的内容并不总是能够做到真正具有价值。考虑到履行编制劳动监察年度报告这项义务对改善国际劳工标准监督制度的重要性，一项促进劳动监察公约的战略，应当把技术援助作为优先事项，以期发展根据第 81 号和 129 号公约的规定，并按照第 81 号建议书规定的指导方针公布年度报告的持续能力。
15. 社会伙伴的积极参与是这项战略的又一个重要方面。公布监察活动年度报告义务的目的之一，恰恰在于使社会伙伴不断了解劳动监察制度的进展情况及其存在的缺陷，并且使社会伙伴有机会就如何改进该制度提出批评、建议和意见。雇主组织和工人组织就监察问题年度报告发表的评论，对国际劳工组织监督机构切实有效地执行任务来说，是一个有用信息的非常重要的补充来源。

第 144 号公约

16. 国际劳工大会第 90 届会议(2002 年 6 月，日内瓦)通过的关于三方性和社会对话决议表示，社会对话和三方性已证明是一种重要和民主的手段，可据以处理社会关切、建立共识、有助于拟定国际劳工标准并审查一系列劳工问题，在这些问题上，社会

¹¹ 以下建议也得到了提及：编写一份关于劳动监察在体面劳动国别计划中的作用的政策文件；组织一次劳动监察员国际会议，以便进一步拟订关于监察员今后在工作世界管理方面的作用的战略；以恰当格式编写概况、指南和联合做法研究报告，包括开发一个互联网门户，以便传播与劳动监察有关的政策，法律事项和执行事项方面的研究结果和信息；开发政策和培训工具，以便提高监察服务的效率和有效性；跨国企业小组委员会结合公司社会责任重点行动，进一步研究国际劳工组织在这些私人系统中所起的作用，以及这些系统与公共监察的关系。

¹² 国际劳工组织与其它组织(包括卫生组织、欧盟委员会以及国际劳动监察协会)合作，最近在世界上举办的规模最大的安全与卫生展览会期间，举行了一次国际会议，主题是“使体面劳动成为全球目标并在当地成为现实”(杜塞尔多夫，2007 年 9 月)。会议讨论的中心问题之一，是在体面劳动议程尤其是体面劳动国别计划框架内加强劳动监察制度。

¹³ GB.297/14(REV.)号文件。

¹⁴ GB.298/LILS/4 号文件。

伙伴发挥着直接、正当和无可替代的作用。为了实施这项决议，已经开展了一些活动。¹⁵具体而言，在理事会 2002 年 11 月的一次特别会议上，发起了一项促进批准第 144 号公约的宣传运动，出版了一份题为《三方协商：批准和实施第 144 号公约》的小册子。¹⁶之后，在许多实地办事处的支持和协助下，开展了一系列促进活动，由于这些活动的开展，自 2002 年以来，又有 18 个国家批准的这项公约，因而，迄今为止，批准国总数已达到 121 个。

17. 最近，非洲区域会议(2007 年 4 月)强调，有效的三方性是一个使劳动力市场能够高效率和公平运行的管理机制，它能够在增强政府的有效性和问责制方面发挥重要作用，而批准和实施第 144 号公约，是对完善三方性的一项重要支持。¹⁷
18. 法律问题和国际劳工标准委员会 2007 年 3 月的讨论也表明，人们一致认为，批准和实施这项公约对整个标准体系来说非常重要。因此，建议加强促进普遍批准和有效实施第 144 号公约的宣传运动。
19. 第 144 号公约要求进行的三方协商涵盖五个主要方面：国际劳工大会的议程项目；就大会通过的文书提交须向议会提出的建议；重新审查尚未实施的未经批准的公约和建议书；《章程》第 22 条规定的报告；以及关于公约的解约建议。此外，第 152 号建议书指出，还应当就以下内容举行三方协商：旨在实施国际劳工公约和建议书的立法措施和其他措施的拟定和执行，国际劳工组织技术合作活动，就大会作出的决定需采取的行动，以及总的来说为宣传国际劳工组织的活动而须采取的措施等。为了有利于高效率和切实有效地执行，似乎有必要顾及第 144 号公约和 152 号建议书涉及的所有方面。
20. 所以，第 144 号公约的执行能够在很大程度上推动标准战略的四个组成部分的实施，具体做法是，在国家一级的社会伙伴参与审议和讨论所有与标准相关问题，从而为国际一级的行动确立一种切实有效的国内衔接作用。
21. 据此，作为配合包括加强推动第 144 号公约的批准和执行在内的一项行动计划的一部分，应当在实地采取行动，促进在国家一级更好地实施这项公约，以便克服一些成员国面临的困难，并确保三方成员充分地、有效地参加大会会议。
22. 劳工局还应当特别重视在向国家议会提交大会通过的文书方面积压情况较为严重的国家。还应当作出一项重大努力，确保修订标准方面的政策建议在国家一级得到执行，从而推动最近公约的批准，此种批准意味着原先公约的解约。因此，对第 144 号公约的促进应当使某些国家能够在三方基础上确定标准领域的要求和优先事项，

¹⁵ GB.285/7.1 号文件。

¹⁶ 一个由社会对话，劳工法和劳工管理处、工人活动局、雇主活动局以及标准司的工作人员组成的内部工作组相互合作，以便起草第 144 号公约宣传材料，这些材料旨在推动这项公约的批准和执行。

¹⁷ 第 11 届非洲区域会议结论第 21 段，2007 年 4 月 24 日-27 日，亚的斯亚贝巴。

包括根据在战略的第三个组成部分之下提出的方法，确定技术援助方面的要求和优先事项。

23. 应当确保社会伙伴的积极参与，这样，就获批准公约的实施向监督机构提出的看法，就能够成为基于相关文件的详细信息的来源。因此，第 144 号公约的实施能够推动第 22 条要求的信息和报告的提交和审查的简化进程，具体做法是使雇主组织和工人组织能够将其自身的看法列入政府提交的报告。此外，与这些报告相关的协商程序，还能够有助于区分需要提请监督机构注意的问题和可能更加适合在国家一级在三方基础上讨论的问题。总的来说，社会伙伴应当能够在制定、执行和审查各项文书设想的政策和措施方面，充分发挥根据经批准的公约的规定为其指定的作用。
24. 最后，应当更多地利用第 144 号公约为制定和执行体面劳动国别计划规定的三方协商和社会对话机制。

为第 187 号公约制定一项战略

25. 自从 2006 年《促进职业安全和卫生框架公约》(第 187 号)和建议书(第 197 号)通过以来，国际劳工组织专家在总部和实地开展的这项公约和建议书的促进工作，已成为 2003 年全球战略的执行的一个组成部分。这项工作旨在改善总的职业安全和卫生状况，并且使人们更加清楚地认识到，不仅需要在企业一级，而且还需要在国家一级采取行动。第 187 号公约和第 197 号建议书的促进工作，旨在成为包含许多部分组成的成套活动的组成部分，这套活动涉及全球、区域个国家三级的有针对性的行动。这套活动还将包括密切相关的 1981 年《职业安全卫生公约》(第 155 号)和《建议书》(第 164 号)的促进工作，这种促进工作将结合专家委员会将在 2008 年就这两项文书开展的普查的结果进行。
26. 在全球一级，劳工局正在相关的国际会议和研讨会，以及诸如“世界安全和卫生日”等活动期间，宣传第 187 号公约和第 197 号建议书，同时宣传国际劳工组织《职业安全和卫生管理制度指导方针》(ILO-OSH 2001)。国际劳工组织还与世界卫生组织¹⁸和国际劳动监察协会等其他相关国际机构合作，开展这项公约和建议书的促进活动。目前正在编写宣传材料(小册子和光盘资料)，国际劳工组织网站将得到更新，以便扩大这些新文书的影响力。
27. 在区域一级，目的是将第 187 号公约的促进工作纳入区域机构和联盟活动的主流。¹⁹ 这项战略正在其它区域得到实施，包括通过阿拉伯劳工组织和非洲区域劳工管理中

¹⁸ 最近通过的卫生组织战略——“卫生组织 2008-17 年工人健康”全球行动计划——提到了第 187 号公约。

¹⁹ 例如，见在新加坡举行的东盟第 19 次劳工部长会议联合公报，2006 年 5 月 5 日。

心等机构加以实施。欧洲联盟强力支持通过第 187 号公约，这在欧盟提高工作场所的质量和生产力战略中得到了体现。²⁰

28. 在国家一级，正在按照各国的需要采用有针对性的专门做法。援助活动在许多情况下旨在编制国家职业、安全和卫生概况及方案，还旨在利用第 187 号公约和第 197 号建议书采取的方针执行和评估国家方案。这项战略将作为优先事项，在表示有意结合体面劳动国别计划改善其国内职业安全和卫生状况的国家中实施。²¹
29. 为实施这项战略，国际劳工组织正在设法动员捐助者提供援助。部门间协作，包括与雇主活动局和工人活动局以及都灵中心的协作，正在得到加强。一项具有针对性的行动计划将在 2007 年底在日内瓦和所有实地专家进行的一次会议上得到审查。

1.3. 继续讨论 1982 年《终止雇用公约》(第 158 号)和建议书(第 166 号)的状况

30. 应当提及的是，卡蒂埃工作组在 1995 年开始进行工作时，将温特乔工作组所作的分类作为审查工作的参照。²²温特乔工作组将第 158 号公约和第 166 号建议书划为需优先加以促进的文书。²³2002 年，当卡蒂埃工作组完成工作时，惟独就这两项文书，工作组未能得出任何结论。因此，理事会上一次关于这两项文书的状况的决定是在 1987 年作出的，而社会伙伴的看法目前仍存在很大的分歧。在这种情况下，委员会可说明它打算如何处理这一问题，如有必要，可考虑进行初步协商。

2. 提高监督制度的一致性、完整性和效力

2.1. 简化根据《章程》第 22 条规定须提交的信息和报告的发送和处理

31. 标准战略第二个主要组成部分的执行，侧重旨在简化根据《章程》第 22 条规定须提交的信息和报告的发送和处理。这就需要找到减轻政府、监督机构和劳工局的工作量的途径和手段，并在同时维持并提高有关已批准公约的实施情况信息的质量，从而使三方成员和国际劳工组织能够恰当利用所涉信息。²⁴

²⁰ 2007-12 年关于工作场所卫生安全的共同体战略(SEC(2007)214； SEC(2007)215； SEC(2007)216)。

²¹ 例如，见许多东欧国家的体面劳动国别计划。

²² BG.262/LILS/3 号文件,第 67 段(1)。

²³ 见《官方公报》，特刊，Series A, Vol.LXX, 1987； GB.280/LILS/5 号文件, 第 65 段。

²⁴ GB.298/LILS/4 号文件, 第 23-53 段。

采取统一办法开展简化工作的重要性 and 所涉问题

32. 今年 3 月讨论的与标准相关战略文件提出了两个备选办法：(1)采取专门的简化措施(改进就未能履行报告义务和其它义务的性质严重的情况采取的后续措施，加强雇主组织和工人组织对监督进程的参与，进一步调整基本和优先公约的报告周期，简化发送政府的问题和信息索取请求)；(2)在将国别做法纳入获批准公约实施情况监测的基础上，采取统一做法简化信息和报告的发送和处理。
33. 首先，需要概述一下所提出的单项措施中的两项措施。加强雇主组织和工人组织参与监测获批准公约的实施情况，是第 144 号公约的促进工作的一个重要组成部分，本战略的第一个组成部分提到了这项工作。关于未能履行报告义务和其它与标准相关义务的性质严重的情况的单项后续措施，劳工局将向专家委员会下一次会议(2007 年 11 月-12 月)报告它自大会上一届会议以来采取的行动，包括在技术援助领域采取的行动，这样，委员会就能够在就这些情况提出看法时考虑到这一信息。依照惯例，这问题还将在专家委员会下次报告的概述部分得到讨论。考虑到在将与发送报告相关问题纳入体面劳动国别计划方面取得的进展，并依照战略的第三组成部分提倡的做法，可最快向理事会第 303 届会议(2008 年 11 月)提交一份 2005 年以来的单项后续措施评估报告。
34. 2007 年 3 月进行的讨论确认了统一做法的重要性，目的是找到与三方成员、监督机构以及劳工局的工作量相关的最为可持续的解决办法，同时加强监督制度的效果，并且将该制度更好地纳入国际劳工组织的活动。至关重要的是监督制度在实现体面劳动目标方面所起的作用：因为监督制度同时应当是一种获得国际劳工标准的实施信息的手段，一种保障有效执行的手段，还应当是支持成员国执行国际劳工标准的努力的对话和求助框架。然而，将国别做法纳入监督系统的做法被搁置。因此，理事会请求劳工局提出补充备选办法，例如针对非基本和非优先公约采用强化主题做法。
35. 应当指出，理事会将在 2008 年讨论对为报告目的将公约按主题分类的做法进行评估这一问题。²⁵此外，如上文第 5 段和第 6 段所述，在结合有关加强国际劳工组织的能力问题讨论提出的周期审查与基于第 19 条和 22 条报告的普查之间可能存在着联系。这意味着周期审查将采用的周期将对普查的可能周期产生影响。
36. 因此，明智的做法是，为了一致性，也为了对报告的发送和处理情况有一个总体看法，理事会第 303 届会议(2008 年 11 月)根据 2008 年 6 月大会讨论之后就拟议的周期审查作出的任何决定，评估现行分类做法，同时审议任何新建议。

²⁵ GB.298/LILS/4 号文件，第 32 段和 GB.283/LILS/6 号文件，第 9 段。

发送给政府的问题和信息索取请求：临时建议

37. 关于简化工作，有一个方面再三被政府提及，这就是需要减轻它们在提交报告方面的工作量。这里涉及两个相关的问题：一是重新审查报告表格的内容；二是区分监督机构提出的重要的信息索取请求和欠重要的请求。
38. 专家委员会提出的问题和请求这一事项，是一个与委员会的工作方法直接相关的事项，委员会已经开始考虑这一事项。²⁶因此，这一问题将提交委员会第 78 届会议(2007 年 11 月-12 月)讨论。
39. 3 月讨论的那份文件²⁷提到了报告表格的章程依据和理事会在这一事项上的作用。该文件还指出，这些表格只是在批准后提交首批报告时、或在监督机构提出请求的情况下，才会引起详细报告的提交。
40. 在今年 3 月的讨论过程中，理事会一些成员赞同简化获批准公约的情况报告，具体做法包括审查报告表格。劳工局认为，与“技术性”公约相关的报告表格更可能出现麻烦，归入同一主题事项的公约的所有报告表格应当同时得到审查。
41. 报告表格是在经过法律问题和国际劳工标准委员会精心准备的详细讨论之后，由理事会决定采用的。拟定报告表格方面迄今为止采用的做法是，这些表格必须同公约条款保持密切一致，并且是专家委员会能够收到所需信息。全面审查报告表格将需要：(1)审查表格所载的问题，以便使其更易于理解和答复，同时审查确定和拟定这些问题所采用的程序；(2)审查报告表格的实质性部分采用基于特定条款问题的现行做法，以期便利政府汇集有关获批准公约的实施的实施的信息。所以，对报告表格的全面审查，将在某种程度上，取决于就关于如何简化根据《章程》第 22 条应当提交的信息和报告的广泛讨论所作决定的结果。在这期间，作为“试验项目”，可以考虑审查某个主题事项，以便审查报告表格所载与该主题事项相一致的问题。随后，可对这一试验项目进行评估。在此基础上，可以考虑如何以最为高效率和切实有效的方式行事，同时考虑到广泛讨论的结果和理事会一些成员今年 3 月提出的建议。在将当前的公约类别作为初步审查的起始点的前提下，建议将以下三类公约中的一类作为试点公约：就业、职业安全与卫生或社会保障。根据理事会一些成员的建议，劳工局将征求专家委员会对这一事项的看法，并希望得益于大会标准实施委员会提出的意见。
42. 在短期内，可酌情考虑采用以下三种办法，处理简化报告表格的请求。
43. 提供网上报告表格。尽管多数公约报告表格在网上提供已有一段时间，但至今尚未能够以电子方式填写这些表格。劳工局目前正在试验改进电子版报告表格，这些表格将含有为政府就答复表格上的问题留出的空间。这些表格将可下载并以离线方式

²⁶ 专家委员会曾经考虑在发送其意见时，酌情为这些意见指定一个的特定优先事项，以便使政府能更加容易确定并答复一些紧迫的问题。

²⁷ GB.298/LILS/4 号文件, 第 40 段。

加以处理，然后发送给国际劳工局。其中一些报告表格将为 2008 年报告周期提供。

28

44. 指导意见。报告提交工作的复杂性有了增加，部分原因是批准国数目增加，报告周期不同，以及需要区分首次报告和随后报告。现已发现，报告表格封面页所载现有《报告起草指南》并没有提供用户目前需要的所有指导意见。可对该指南进行审查，以便向报告表格用户提供更明确和最新的说明，同时，纳入《与国际劳工公约和建议书相关的程序手册》中的有关段落。还应当使《指南》更适用于网上报告程序，并且顾及这一情况：政府提交的信息，多数可在网上查阅，例如，可以利用以网上提供的相关文件资料的链接。
45. 报告表格的起始段落和结束段落。还可以作为一个中间步骤，对起始和结束部分进行审查。各项公约的报告表格的起始和结束段落往往要求政府提供不同的信息。尽管部分这种差别因公约所涉范围的不同而有其必要，但为了进一步便利报告的提交，一些一般性问题可以标准化。
46. 可以向理事会第 303 届会议(2008 年 11 月)提交一份审查工作进展情况报告，作为简化根据《章程》第 22 条需提交的信息和报告的备选办法的一部分，该报告还将涵盖短期建议。无论如何，任何拟意的修改都需要正式向理事会重新提交报告表格。此种审查涉及的人力资源问题也需要得到评估。

2.2. 监督制度的动态²⁹

47. 2007 年 3 月讨论的那份文件依旧遵循一项统一做法的思路，提请注意需要全面分析监督制度的动态，这是以前从未采取过的行动。这一问题需要做大量的研究，这项工作已在 3 月份的讨论之后得到开展，但未能及早完成，以便能够提出一份文件供理事会本届会议讨论。所以，可向第 301 届会议(2008 年 3 月)提交一份文件。在这一阶段，需要澄清一些要点，包括理事会开展的讨论的目的和作用等。
48. 关于监督制度的动态，原先有两个主要问题：(1)与获批准公约有关的各种程序包括结社自由特别程序(根据《章程》第 22, 24 和 26 条)之间的联系问题；对这一问题的详细分析，还应当包括对公约的解释问题；(2)应理事会请求，有义务报告未获批准公约和建议书情况(《章程》第 19 条)的特殊情形，这会促使实施公约和建议书专家委员会进行普查，这种普查还依据第 22 条报告所载的信息。
49. 根据《章程》第 19 条提交报告这一问题还与另一个问题重叠，即结合联系加强国际劳工组织的能力问题提出的周期审查与普查之间的联系。因此，合理的做法似乎是等待理事会和大会即将就这一问题进行的讨论的结果，然后再决定何时和如何结合标准战略的执行，继续审查《章程》第 19 条规定的报告问题，以及此种报告与第 22 条规定的报告的相互补充问题。

²⁸ 见下文第 72 段。

²⁹ GB.294/LILS/4 号文件，第 53 段。

50. 在与获批准公约有关的各种程序(章程的第 22、24 和 26 条), 包括结社自由特别程序, 之间的联系问题依据的是以下考虑(在理事会上一次讨论过程中得到提及³⁰¹): 根据相关的章程规定, 理事会和大会在有必要使这些条款得到适用的情况下, 从实际出发, 制定了一些程序, 另外, 在各自职权范围内, 监督机构设法确定并完善其工作方法和程序, 这些工作方法和程序由于与工作量的增加相关的要求而有了发展。
51. 监督程序是一项旨在确保有效执行国际劳工标准总体制度的组成部分, 因此, 这些相互影响的程序之间存在着密切联系。这些联系多数都没有正式的依据, 源自各监督机构的做法或审查单个情形相关的具体要求, 它们从来没有从总体角度得到提出。这样做将为分析这些联系提供基础——人们对其中一些联系的了解程度高于另一些联系——同时使人们了解到这些联系的起源和发展。这样做还有助于更好地、更加连贯一致地从总体上了解监督制度, 从而有助于提高该制度运作方面的透明度。这一举措将会合理地构成加强监督制度影响战略的一个组成部分。最后, 理事会似乎是讨论这个问题的最恰当机构, 因为它在整个制度的连贯运作所涉及的许多方面发挥着关键的作用。

3. 通过技术合作增加标准体系的影响

52. 这项战略的第三个组成部分³¹侧重技术合作这项增加标准体系影响的手段, 这一部分已在今年 3 月大体上得到理事会的批准。
53. 3 月份讨论的文件指出, 在国际劳工组织与标准相关活动方面, 应当酌情提供技术合作活动, 以协助成员国在经历不同阶段之后全面执行标准: 促进阶段、批准阶段以及公约的执行和实施, 同时考虑到监督机构的意见。
54. 在此基础上, 这项战略利用国际劳工标准司开展与标准相关活动所采取的主题和国别联系做法。该战略还基于国际劳工标准司在不断执行技术合作项目过程中积累的经验。这些项目——国际劳工组织在其中拥有明确的权责和比较优势——已经证明非常有效, 而且能够吸引资金。³²此外, 这些方面, 国际劳工组织还能够得益于国际劳工组织实地办事处的标准问题专家的经验, 这些专家十分了解国家情况以及与标准相关技术合作方面的相关优先事项和机会。
55. 这项战略概要提出了以下三个主要执行机制, 但有一项谅解是, 卡蒂埃工作组的结论和监督机构的意见, 将为确定促进和执行阶段的优先事项提供主要指导:
- 旨在共同处理各国或各区域在促进、批准和执行标准方面的主题优先事项的具体行动;

^{30 1} 例如, 见 GB.288/LILS/1 号文件, 第 3 段。

³¹ GB.298/LILS/4, 第 54 -73 段。

³² 例如, 提倡国际劳工组织土著和部落居民政策的项目就属于这种情况, 该项目依照国际劳工组织第 169 号公约运行; 旨在实现 2006 年《海事劳工公约》的迅速和广泛批准及有效执行的行动计划, 也属于这种情况。

- 旨在结合体面劳动国别计划，处理国家一级促进、批准和执行标准方面的优先事项的具体行动；
- 结合国际劳工组织广泛的技术合作活动、体面劳动国别计划、共同国家评估、联合国发展援助框架以及其它重要的发展举措，将与标准相关优先事项纳入主流。

3.1. 战略的执行

初步步骤

56. 2005 年，国际劳工标准司成立了一个技术合作工作组，因而提高了对技术合作的重视程度。该工作组利用国际劳工标准司内的现有经验和资源，发挥了协调讨论活动的职能，并且还发起了密切与伙伴关系和发展合作司的协作行动。
57. 自 2007 年初以来采取的重要举措，包括发起编写一个简要的实用指南，该指南将以明确而简要的语言，就通过技术合作促进和执行标准方面良好做法和筹资机会，向国际劳工组织总部工作人员和实地专家提供指导意见。
58. 国际劳工标准司还通过国家一级协商以及质量评估工作，推动体面劳动国别计划编制周期工作的开展。实地的标准问题专家参与国家一级的计划编制工作，国际劳工标准司内的区域协调员就各区域的体面劳动国别计划草案提供了投入和意见。迄今为止，国际劳工标准司的投入侧重处理监督机构找出的具体国家在相关标准执行方面存在的主要欠缺和面临的主要难题。
59. 除此之外，通过为工作组成员提供项目设计和管理培训，发起开展了国际劳工标准司内的能力建设活动，同时，还考虑与伙伴关系和发展合作司协作，开展其它培训，以便进一步交流经验。

中 期

60. 除了较为直接的行动以外，在中期内，应在监督机构开展的主题分析以及卡蒂埃工作组和国际劳工大会得出的结论的基础上，拟定有条不紊的做法和方法，以便确定与标准相关技术合作方面的主要主题优先事项。
61. 确定相关的特定国家的技术合作方案，以便将标准纳入体面劳动国别计划、共同国家评估——联合国发展援助框架和/或减贫战略文件的过程中，应当重点挑选一些试验国家以便积累经验并形成更加普遍适用的方法。
62. 国际劳工标准司将设法将与标准相关优先事项纳入主流，具体做法是寻求共同优先事项和可能的伙伴关系，以便确保捐助者在涵盖主题和国别优先事项的技术合作建设上开展合作，开发工具和编制培训资料，并加强将标准纳入体面劳动国别计划、共同国家评估/联合国发展援助框架及减贫战略文件方面的经验和良好做法交流。

63. 应当执行一项大型中期试验计划(为期三年), 该计划拟在 2008 年得到制订, 并将涵盖多个优先主题和试验国。

2008 年行动计划

64. 在 2008 年行动计划框架内, 应当制定一种方法, 以便将标准纳入技术合作主流。初期的重点, 将是在同技术部门合作下对现有伙伴关系和协议做同级审评。
65. 关于国家一级的优先事项, 体面劳动国别计划质量评估工作的方式应当得到审查, 良好做法指南应当定稿并散发。还应当更加有系统地考虑到专家委员会和大会标准实施委员会的报告所确定的, 一些成员国在履行报告义务方面遇到的困难。这些困难往往与能力问题相关, 这些问题可以在广泛的技术合作计划框架内, 特别是在体面劳动国别计划范围内得到更为恰当的处理。
66. 关于批准前和与批准相关行动主题优先事项, 根据在战略的第一组成部分之下提出的建议,³³重点应该放在优先公约(第 81、122、144 和 129 号)和相关建议书的促进上, 尤其侧重劳动监察和三方协商公约, 据以切实有效地执行国际劳工标准。在这方面应当指出, 这后两项公约对体面劳动国别计划的拟定和执行至关重要。还应当侧重过去三年中通过的标准, 包括 2006 年《海事劳工公约》, 第 187 号公约(职业安全 and 卫生), 连同第 155 号公约(考虑到即将就此进行的普查), 以及第 188 号公约(渔业工作), 及其伴随建议书, 应当为这项公约和建议书制订一项战略。(或者就《海事劳工公约》而言, 应当为其执行一项战略)。关于与执行标准相关的拟议行动, 将依照监督机构的意见和结论确定优先事项。
67. 此外, 提高认识活动以及对国际劳工标准司的协调员以及实地专家进行培训(与伙伴关系和发展合作司协作)的活动将得到开展。这些活动将涵盖技术合作的方式, 侧重将标准纳入体面劳动国别计划和技术合作方面的良好做法、项目设计以及测量干预行动的效果。
68. 所有拟开展的活动都将在适当时候考虑到与横向治理相关的动态, 尤其是体面劳动国别计划的简化, 以及加强国际劳工组织的能力问题讨论出现的其它相关问题。
69. 建议向理事会第 303 届会议(2008 年 11 月)提交一份本战略第一组成部分执行情况进展报告。

4. 加强标准体系的利用和扩大影响力

70. 应当指出, 为了增强标准体系的影响力, 同时为了将本战略的所有组成部分合为一体, 在本战略第四个组成部分执行方面确定了三个目标:³⁴
- 通过创新方式使用信息技术, 简化政府报告的提交;

³³ 见第 10-29 段。

³⁴ GB.298/LILS/4 号文件, 第 74- 88 段。

- 改善一个可靠、最新的知识库中储存的国际劳工标准信息的获取和利用；
- 通过向国际劳工组织三方成员和广大公众的拓展，提高国际劳工标准的影响力。

4.1. 通过以创新方式使用信息技术，简化政府报告的提交

71. 应一些政府提出的具体要求，劳工局初步研究开发了一个网上报告系统，即一个通过使用互联网而运行的系统，同时考虑到有必要处理一些国家在使用信息技术方面遇到的困难。就国际劳工组织监督制度而言，2007 年 3 月的那份文件³⁵详述了网上报告系统对政府的主要益处。这种系统的运行，将是简化根据《章程》第 22 条须提交的信息和报告方面的一个重要步骤，因而将为战略的第二组成部分的执行提供支持。
72. 作为争取将一个综合性网上报告系统投入使用而采取的第一个步骤，劳工局正在计划为 2008 年报告周期提供某些电子报告便利。目前，可从国际劳工标准司网站获取 130 多种报告表格。这些报告表格将转换成兼容的 Word 或 PDF 文本格式，同时清楚指明需要填写的部分，从而使成员国能够直接在报告表格上答复各种问题。这将证明对提交首次报告和详细报告的国家有用，在同时也必须考虑到须提交简化报告或只需对监督机构的评论作出答复的国家的情况。另外，显然，这一系统将不影响政府向其社会伙伴发送各自报告的义务。对该系统的第一阶段进行测试时，将鼓励互联网连接状况较差的国家，就使用该系统对其是否可行这一问题提出看法。无论如何，在目前情况下，纸版报告仍须提供，因为它们最终将被视为有关成员国的正式报告。其它一些问题须得到处理，如：访问权、信息的储存和查阅、成员国在利用电子方式发送报告后对报告进行修改的可能性；发送报告所用的语文，以及这一问题：是否须如本战略第二组成部分所设想的那样简化报告表格所列问题，从而便利政府答复这些问题。³⁶
73. 应当指出，网上报告系统的使用还将需要扩大现有的国际劳工标准数据库(即 ILOLEX 和 APPLIS)，这些数据库将构成该系统运行的基础，因而，须得到更新，以便为该系统提供支持，并储存生成的信息。然而，还将需要追加外部资金，以便为这项全面和综合更新行动提供经费并确保将两个数据库完全移至一个新的平台。

4.2. 通过一个可靠、最新的知识库，改善对国际劳工标准信息的获取和利用

74. 国际劳工标准司有一个得到恰当开发的网站，并且管理着四个数据库：APPLIS、ILOLEX、NATLEX 和 LIBSZND。这些数据库目前仍然是国际劳工组织得到最频繁访问的部门信息产品。2006 年，NATLEX 数据库(涉及国家立法)平均每月收到 120 多万个用户请求，而 ILOLEX 则每月收到将近 100 万个请求。实际上，在 NATLEX

³⁵ 同上，第 79 段。

³⁶ 见上文第 41 段。

数据库在 2006 年得到更新之后，每月平均查询数目自 2004 年以来增加了 253%。此外，NATLEX 国别概况门户——该门户可使人们查询有关成员国所有与标准相关的信息，它自 2007 年 3 月起，在国际劳工标准司网站得到设置³⁷——现在可以直接链接体面劳动国别计划。虽然这个门户在网上开通才几个月，但是它通过提供有关的国家国际劳工标准方面的综合信息和详细情况，已证明是能够答复三方成员或公众查询的得到最频繁使用的工具之一。该门户将视资源的到位情况，得到进一步开发，以便满足本战略的执行引起的某些需求。

75. 国际劳工标准数据库中的三个数据库(ILOLEX、APPLIS、LIBSYND)，仍然需要在今后几年中得到大规模的技术投资和开发，以便维持必要的服务质量，并为预计的网上报告系统的运行提供支持。在这方面的一些技术开发工作目前正在进行中。

4.3 向国际劳工组织三方成员和广大公众的拓展

76. 为了向尽可能广泛的对象拓展，有关标准的信息的传播应当：(1)纳入本组织的活动和计划，包括与通信和宣传司密切协作，利用通信技术向广大公众拓展；(2)应当恰当地面向追求的目标和对象。国际劳工组织与标准的宣传有关的产品和活动的目标受众，包括直接相关的人员和机构(三方成员、劳工局和政府间组织)，有着直接利益，但对标准体系缺乏广泛了解的人员和机构，以及关注总的劳工问题的广大公众。
77. 在这方面，最近几个月来，通信和宣传司推出了一个新的、更加便于使用的国际劳工组织公共网站，在该网站，国际劳工标准和国际劳工标准司自身的网站的影响力，与国际劳工组织前一个公共网站相比有了增加。宣传劳工标准的新门户现在更便于公众访问，而且在标准司与劳工局其它部门(促进《宣言》国际重点计划和消除童工劳动国际重点计划等)进行更加密切的协调之后，一些网站得到统一，共同主题直接链接得到了发展。此外，为 2006 年《海事劳工公约》建立的模块得到了进一步完善。
78. 国际劳工标准还继续通过都灵中心开展的培训活动得到传播。此外，为了向更为广泛的对象扩展，标准司最近向世界各地的储藏图书馆发送了国际劳工标准方面的新的出版物和光盘。这些图书馆有些是大学图书馆，有些是国家图书馆或者政府图书馆，它们由劳工组织图书馆按特定标准选定。³⁸
79. 国际劳工组织在与标准相关事项上与其他专门机构和国际组织的合作以多种形式进行。现与某些组织订有特殊安排，目的是得益于这些组织在对国际劳工组织文书执行情况的监测方面提供的与共同关心的主题有关的信息。在人权领域，国际劳工组织为联合国和欧洲委员会的条约的执行情况监测出力，向各自的监测机构提供与标

³⁷ http://www.ilo.org/dzn/natlex/country_profiles.home.

³⁸ 见“国际劳工组织信息在世界各地的传播”——表，http://www.ilo.org/dyn/depolib_screen.main_page_EN#U.

准相关信息。³⁹除了监督活动以外，劳工局还经常就职业安全与卫生、土著和部落居民及童工劳动等议题，与一些国际组织合作。例如，这些活动包括参与伙伴组织拟定新的文书的工作，联合提供技术援助，或共同开展研究和共同印发出版物。在将体面劳动纳入国际系统的主流这项持续努力范围内，国际劳工局似宜同相关组织一起，审查与标准相关事项方面的现行合作安排，以及确保这些安排有助于国际劳工标准在整个国际系统内的影响力的提高，并有助于这些标准在整个国际系统内得到进一步研究。这项努力还将包括思考在最近通过的国际劳工组织文书方面与相关机构达成的安排。劳工局将向理事会下面两届会议继续报告这一领域的动态。

结束部分：拟议的临时行动计划和时间表

80. 鉴于上述考虑，现提出恰当的临时行动计划和时间表：

I. 标准政策

(1) 协商的可能时间表和目标：

- 协商可能根据大会 2008 年会议关于加强国际劳工组织协助其成员努力实现在全球化背景下的目标的能力的结论，于 2008 年 11 月开始。
- 协商将包括以下问题：拟定标准、审查旨在不断更新标准体系的审查机制、以及可能的合并，并将考虑委员会自 2005 年 11 月以来在讨论如何改进与标准相关活动过程中提出的建议。
- 委员会可就可行的方式提供某种指导意见。

(2) 对卡蒂埃工作组结论的促进和贯彻落实：

- 应当尽快加强优先公约和三项新公约的促进工作(见下文关于技术合作的第三节)
- 除了这些主题优先事项外，再按照关于技术合作的第三节提出的做法确定具体的国家优先事项方面，应当充分考虑到卡蒂埃工作组就已修订和更新的公约所作促进工作而得出的结论。

(3) 继续讨论 1982 年《终止雇用公约》(第 158 号)和建议书(第 166 号)

- 根据上文第 30 段所作的陈述，委员会似可商定继续进行此种讨论的日期。委员会也可以明确表示，它是否认为在进行这种讨论之前应当进行协商。

II. 加强综合和能动的监督制度

(1) 为了简化《章程》第 22 条规定提交的信息和报告的发送和处理,现拟采取以下步骤：

- 评估在遵守报告义务方面劳工局所采取的后续措施——该评估报告将最早提交第 303 届会议(2008 年 11 月)——同时考虑到将与发送报告相关的问题纳入技术援助活动，尤其是体面劳动国别计划。

³⁹ 人权条约机构和欧洲社会权利委员会。《欧洲社会保障法》及其议定书是一个特殊情形，因为对其执行情况的监测由专家委员会负责。

- 评估为报告目的将公约按主题所作分类，评估报告将提交理事会第 303 届会议(2008 年 11 月)。
- 审查报告表格所载问题，在试验基础上侧重某一类公约，这类公约涉及的主题待定(例如：就业、职业安全与卫生及社会保障)，并侧重旨在简化政府工作的特定措施的执行；将向理事会第 303 届会议(2008 年 11 月)提交一份载有实际建议的活动报告。
- 向理事会第 303 届会议(2008 年 11 月)提出关于用统一做法开展简化工作的新的备选办法，同时考虑到对公约的分类所作的评估以及加强国际劳工组织能力问题讨论方面的最新动态。

(2) 结合监督制度的动态：

- 可以向理事会第 301 届会议(2008 年 3 月)提交一份关于包括结社自由特别程序在内的与获批准公约相关的各项程序(《章程》第 22、24 和 26 条)之间的联系的综合概述。

III. 将国际劳工标准与技术合作整合在一起

(1) 关于 2008 年初步执行阶段，建议重点开展以下活动：

(a) 主流化

- 与技术部门合作对伙伴关系和协定启动同级审评，以便改善与标准相关的优先事项的主流化状况；
- 编写和散发将标准纳入技术合作项目的良好实践指南，侧重体面劳动国别计划。

(b) 国家一级的优先事项

- 在考虑到卡蒂埃工作组的结论和监督机构的意见的前提下，审查体面劳动国别计划质量评估的方式，以便为更具目标针对性的与标准相关的投入提供基础。

(c) 主题优先事项

- 在与批准前和批准相关的行动方面，把重点放在四项优先公约(第 81、122、129 和 144 号)的促进上面，尤其侧重劳动监察标准(第 81 和 129 号公约)和三方协商标准(第 144 号公约)，以及相关的建议书，并侧重促进过去三年中通过的标准，包括《海事劳工公约》(第 187 号)(职业安全与卫生)，连同第 155 号公约(也涉及职业安全和卫生)(根据即将就这一问题进行的普查结果)和第 188 号公约(渔业工作)及其伴随建议书；在与标准的执行相关的行动方面侧重监督机构的意见和结论。

(d) 试点计划

- 在这个背景下，拟定一项大型中期试点计划建议，该计划涉及与标准相关技术合作、资源筹集和随后的执行。

IV. 加强标准体系的利用和扩大影响力

(1) 建议采取以下行动：

- (a) 拟定一项关于采用网上报告系统的综合建议，该建议将包括审查在互联网连接方面遇到困难或缺乏使用该系统所需设备的国家的情况，这项建议将提交理事会第 301 届会议(2008 年 3 月)。
- (b) 利用恰当资金，管理和更新三个国际劳工标准数据库(ILOLEX、APPLIS 和 LIBSYND)，国内立法数据库(NATLEX)和新的 NATLEX 国别概况门户，作为标准体系方面可靠和最新的知识库所需的主要工具。
- (c) 与都灵中心合作，继续在现有培训活动框架内扩大标准体系的影响力，并且通过开展以三方成员和广大公众为对象的具体活动，传播标准相关信息。
- (d) 同相关的其它国际组织一起，审查与标准相关事项方面的现行合作安排，以及确保这些安排有助于提高国际劳工标准在整个国际系统内的影响力，并有助于这些标准在整个国际系统内得到进一步研究。
- (e) 将向理事会下两届会议提交关于最后三个问题的进展报告。

81. 法律问题和国际标准委员会似可：

- (i) 注意到本文件所载资料；
- (ii) 在作出认为必要的任何调整的情况下，批准旨在扩大标准体系影响的临时行动计划的内容；
- (iii) 将这一议题保留在其议程上，以便跟踪取得的进展；
- (iv) 就上面所述，向理事会提出恰当建议。

2007 年 10 月 19 日，日内瓦。

待决问题：第 81 段。