



第十二项议程

关于地区结构审查的进度报告

1. 这份报告旨在提供给理事会一份关于劳工局执行的国际劳工组织地区结构审查中所采取措施的简要最新情况。文件的组织如下：对背景的一个简要回顾；2007 年 4 月到 9 月间由劳工局收集的最新信息和数据；由三位国际劳工组织顾问负责的、在地区和国家中以及同理事会举行的磋商细节；有待委员会观点而定的、到 2008 年 3 月局长提交国际劳工组织地区结构建议这段期间的拟议时间表。
2. 2006 年 11 月，理事会考虑了一项持续提高国际劳工组织内基于结果的管理战略。¹ 这份文件包括了开展一次国际劳工组织地区结构审查的提议。劳工局局长在他 2006 年 11 月 9 日的介绍评论中陈述道：“指导这样一个审查的根本性问题是：‘我们如何能够最好地为国家和地区的三方成员交付高质量和有效的服务？’这将要求我们在包括都灵中心在内的地区办事处和总部调查我们技术和行政方面的工作组织和工作方法。并且(调查是)在联合国改革的框架以内。”²
3. 理事会支持对国际劳工组织地区结构进行审查，并且在 2006 年 11 月要求提出具体职权范围。2007 年 3 月，理事会通过了此项审查的职权范围。³ 职权范围确定：“将以开放心态和全面战略性方法开展此项审查的目标是，要为国际劳工组织外部办事处和总部(包括涉及国际劳工组织都灵国际培训中心)富有成效的和高效率的安排确定可选方案和提出建议，以便为三方成员提供服务并支持在地区和国家实现体面劳动议程”(第 3 段)。职权范围定义了审查的范围以及具体任务、时间表和实施安排。
4. 依照职权范围中设定的时间表，劳工局已经汇编了关于国际劳工组织地区结构的信息和数据。特别地，数据表已经从以下三个方面进行了汇编：

¹ GB.297/PFA/1/1 号文件。

² GB.297/11/1(Rev.)号文件。

³ GB.298/PFA/6(Rev.)号文件。

- (i) 国际劳工组织办事处以及国际劳工组织在各区域和国家的其他安排的分布；
- (ii) 国际劳工组织工作人员分布(按区域和国家，以及按合同类型划分)；
- (iii) 按办事处、国家和区域划分的财务往来。

附录精选了由劳工局为委员会参考之用所汇编的数据表。对所收集数据的处理和分析还在进行之中。这些数据的一个完整的分析将在 2008 年 3 月提供给委员会。

5. 职权范围要求“与来自国际劳工组织所有五个区域择定国家的三方成员、理事会的三方成员、伙伴机构、特别是联合国、国际劳工组织计划的捐款方和国际劳工组织的工作人员进行结构性会谈”。⁴因此，国际劳工组织已经就三名外部顾问的服务订立了合同。这几位顾问是弗里德里希·巴特勒先生(截至 2007 年 6 月 30 日的前国际劳工组织欧洲和中亚地区局局长)；黄玉武先生(截至 2007 年 6 月 30 日的前国际劳工组织亚太地区局局长)；具有尤其在联合国和联合国发展项目中工作经验、专门研究经济和机构变化以及管理改革的独立顾问拉吉夫·皮雷先生。顾问们集中汇合了范围广泛的专长和知识、以及被认为是此项审查之根本的判断独立性。
6. 三位顾问将于 2007 年 10 月和 11 月间在不同区域的择定国家中进行一系列的磋商和结构性会谈。国际劳工组织所有五个区域都将被访问到。被访问国家的确切名单至本文件完稿时仍有待决定。
7. 三位国际劳工组织的顾问将于 2007 年 11 月 5 日的一周期间与各组(雇主组、工人组和地区的政府组)和理事会成员在日内瓦举行非正式磋商。磋商还将同国际劳工组织外部办事处和总部的工作人员、以及职员工会进行。已经并将要同国际劳工组织的地区办事处组办几次电视电话会议。
8. 在这些磋商之后，顾问们将准备一份报告在 2007 年 12 月初以前提交给局长。这份报告将构成局长向理事会 2008 年 3 月会议提交建议的基础。
9. 着眼于汲取可能的教训，国际劳工组织也将回顾那些近期已开展重组工作的联合国专门机构、基金和项目的经验，特别是关于外部办事处的改革经验。
10. 一些基本的考虑将指导对国际劳工组织地区结构的审查。国际劳工组织的权责是建立在体面劳动议程及其四个组成部分的基础之上的。国际劳工组织与各国三方成员之间的合作是通过体面劳动国别计划加以疏导。各个国别计划的规模和重点不同并随时间推移而变化。国际劳工组织对联合国国家方案的贡献也是基于体面劳动国别计划的。国际劳工组织被请求给区域、次区域和国家的三方成员提供政策咨询服务；使他们能获取属于国际劳工组织权责内的知识和时事问题分析；并且通过技术合作项目支持和测试各种行动方针的可行性。尤为重要的是加强知识网络以支持体面劳动，包括通过国家的和区域的机构。政策建议、知识发展和操作性支持之间的平衡很可能在国家和区域之间有变化、并随时间推移也发生改变。经济社会政策和

⁴ 同前。

体面劳动之间的政策一致性、以及跨体面劳动四个纬度的政策一致性需要特别注意。

11. 因而，审查将由一个统领性的目标所指导，这个目标就是增强劳工局在各国以及时、高效率和富有成效的方式为最大化结果进行项目交付的能力和工作方法。这要求不仅考察国际劳工组织在国家和区域的存在和此种存在的形式，而且要考虑创新的方法来利用和部署关键数量的知识及劳工局内普遍可用的专门技能——这些方法还具有为跨工作单位、总部和地区之间开展团队合作所需的灵活性和激励机制。
12. 从这些考虑出发涌现了一些管理、操作、财务和结构的问题，它们将形成与三方成员磋商的基础。
13. 基于计财行委员会 2007 年 11 月的讨论，局长可以考虑就他或许希望就国际劳工组织地区结构提交的建议，在 2008 年 3 月会议之前与理事会举行非正式磋商。
14. 委员会或许希望注意到这份关于国际劳工组织地区结构审查的进度报告。

2007 年 10 月 11 日，日内瓦。

提交供参考。

附 录

国际劳工组织地区结构概况

1. 国际劳工组织外部办事处和其他安排的结构

国际劳工组织地区结构由区域办事处、次区域办事处和(单个或多个)国家办事处组成。为了适应不断变化的要求,一些不同的安排已经被引进到一些国家以加强国际劳工组织交付项目的能力。

国际劳工组织全球结构按类型分	区域办事处	次区域办事处	国际劳工组织办事处	联络官	国际劳工组织代表	国家协调员	单位数目总计
非 洲	1	6	7	0	0	0	14
美 洲	1	4	5	0	0	0	10
阿拉伯国家	1	0	0	0	2	0	3
亚太区域	1	3	9	1	0	2	16
欧洲和中亚区域	1	2	7	1	0	13	24
总 计	5	15	28	2	2	15	67

2. 按区域、工作人员类别和合同类型划分的(常规工作人员或技术合作工作人员)国际劳工组织工作人员组成, 2006 年 12 月

	合计人数	常规工作人员			技术合作工作人员		
		国际官员	国家官员	支持性工作人员	国际专家	国内专家	支持性工作人员
非洲合计	622	79	28	159	62	112	182
阿拉伯国家合计	56	8	4	28	5	4	7
亚太区域合计	713	67	36	164	78	99	269
欧洲合计	160	24	15	35	12	29	45
美洲合计	320	60	29	106	24	36	65
总 计	1871	238	112	492	181	280	568

3. 按工作人员类别划分的经常预算项下 工作人员的变动趋势(工作月)

对国际劳工组织工作人员组成的一项长期观察指出了若干重要变化。技术人员(P 代表专业人员)的预算份额有所增加,主要是在区域办事处,也有在总部。而一般性服务(G 表示)人员的份额有所下降。

	1994/95 预算百分比分布		2008/09 预算百分比分布		2008/09 较 1994/95 百分比变化	
	P 工作/月	G 工作/月	P 工作/月	G 工作/月	P 工作/月	G 工作/月
总部技术单位	35	15.9	31.3	15.9	4.1	-12.4
总部管理和支持	33	42.1	25.5	38.5	-11.2	-20.1
区域项目	32	42	43.3	45.7	56.1	-5.1
国际劳工组织总计	100	100	100.0	100.0	15.7	-12.5

4. 国际劳工组织经常预算的趋势

按实值计算,以 1998-99 年为基准年(等于 100),数据表描述了国际劳工组织总体预算的下降趋势,而且决策部门和管理服务也呈下降趋势,技术项目上有轻微的下降,区域项目和支持性服务则有所上升。后者可由纳入了综合资源信息系统的服务得以解释。

	1998-99	2000-01	2002-03	2004-05	2006-07	2008-2009
政策制定部门	100	96.63	94.30	87.81	82.39	81.58
技术计划(总部)	100	102.94	104.31	103.20	100.26	99.29
支持性服务	100	97.97	94.02	87.49	107.81	105.46
管理服务	100	95.70	96.55	95.88	93.29	89.30
区域计划	100	101.14	100.54	105.59	105.47	108.03
计划和预算 第一编	100	100.16	99.73	99.73	99.71	99.67

5. 2006 年预算外技术合作支出的概况

国际劳工组织对预算外捐款所资助的技术合作实施多样化的组合。本数据表显示了区域和次区域支出在总支出中的不同份额,支出相对高地集中于有限数目的国家,结果导致支出的中间值相对较低,不过亚太区域在此是一个例外。

	非洲	阿拉伯国家	亚太区域	欧洲中亚 区 域	拉丁美洲 加勒比海
区域和次区域在总支出中的份额(百分比)	48.8	28.4	18	60.3	43.5
五个最大接受国的份额(百分比) ¹	55.7	94	65.3	89.6	72.9
每国平均支出(千美元) ¹	402	158	1'858	202	527
每国的支出中间值 (千美元) ¹	43	48	1'202	28	183
国际劳工组织在该区域的成员国数目	53	10	31	51	34

国际劳工组织都灵国际培训中心是在各区域进行技术合作的重要伙伴。下表给出了 2006 年由都灵中心和各区域所执行的技术合作支出的区域细目分类，以千美元计。

非 洲	美 洲	亚 洲	欧 洲	阿拉伯国家	区 域 间	总 计
6,268	4,378	4,191	8,863	2,213	5,403	32,658