



第十一项议程

正常预算补充帐户

背景

1. 正常预算补充账户(RBSA)提议首先是 2006 年 11 月初步讨论 2008-09 两年期计划预算草案时提出的。当时一些成员强调进一步提高自己对国际劳工组织的分摊会费存在切实困难。同时，整个讨论过程也强调加强国际劳工组织为成员国提供服务的重要性，尤其是通过执行体面劳动国别计划(DWCP)。另外，国际劳工组织正常预算按定价美元计自 1996-97 两年期以来下降了 4.7 %。
2. 因此，局长鼓励在正常预算中采用新的创意，使国际劳工组织能全面完成其职责，并满足三方成员日益增长的需要。劳工局据此在 2006 年 12 月准备了第一份正常预算补充账户讨论文件草稿，并分发给了三方成员。
3. 根据反馈意见以及 2007 年 1 月和 2 月进一步磋商情况，由三个支柱组成的预算战略得以推出，包括已有的两种资金来源(即按照分摊会费计算的正常预算和用于特定技术合作计划的预算外捐款)，加上新提出的正常预算补充账户。
4. 2007 年 3 月，劳工局准备了正常预算补充账户背景信息说明，包括疑问解答，帮助第 298 届理事会在审议局长 2008-09 两年期计划预算时全面讨论正常预算补充账户。局长提议成立正常预算补充账户，接收自愿捐款，扩展并加深国际劳工组织按 2008-09 两年期计划预算确定的优先重点执行项目的的能力，尤其是实施体面劳动国别计划。
5. 理事会的反应是积极的。讨论之后，理事会支持 2008-09 两年期计划预算，包括建立正常预算补充账户的提议，认为 2007 年 4 月与 2008 年 1 月 1 日之间存在足够时间，可以收到为 2008-09 两年期使用的自愿捐款。
6. 2007 年 6 月，第 96 届国际劳工大会，根据理事会的建议，以极大优势通过了 2008-09 两年期计划预算，包括成立正常预算补充账户的提议。然后，劳工局确立了发动为正常预算补充账户捐款的战略。

最近发展情况

7. 在 2007 年 6 月召开第 96 届国际劳工大会之前和会议期间，劳工局为三方成员和有可能捐款的人员召开了多次会议介绍情况。2007 年 3 月 22 日，劳工局邀请向劳工组织捐款的前 20 个国家召开正常预算补充账户非正式信息会议。正常预算补充账户情况介绍也列在常规的认捐会上。还单独与国际雇主组织和国际工会联合会召开了情况介绍会议，并得到了雇主活动局和工人活动局的支持。此外，还向出席第 96 届国际劳工大会的代表召开了几次情况介绍会。
8. 为方便会议及介绍情况，劳工局准备了正常预算补充账户信息手册以及幻灯演示。这些信息与其他正常预算补充账户的材料放在专门的公用互联网页上 (www.ilo.org/pardev)，供公众了解。
9. 同时，劳工局与相关部门磋商之后，开发了为正常预算补充账户进行登记和做账的方法和程序。在这一过程中，劳工局借鉴了联合国其他专门机构的经验教训，包括联合国教科文组织和世界卫生组织，两个组织都成立了类似的“核心—自愿”筹资机制。
10. 因此，劳工局确立了对于地区一级为支持体面劳动国别计划的正常预算补充账户基金如何管理、监督和评估的程序。针对正常预算补充账户捐款人的财务报表也得以开发出来，成为正常预算补充账户协定的一个模块。

正常预算补充账户捐款

11. 理事会会在讨论 2008-09 两年期计划预算时确定了正常预算补充账户相对正常预算的预计水平。
12. 理事会同意 2008-09 两年期 5600 万美元的初始目标。大会通过的 2008-09 两年期计划预算中表 5 进一步列出了正常预算补充账户按地区和战略目标划分的数额。¹

正常预算补充账户

(按地区和战略目标)

战略目标	地 区					共 计
	(1, 000 美元)					
	非洲	美洲	阿拉伯国家	亚洲	欧洲	
标 准	3,000	3,000	1,000	3,000	1,000	11,000
就 业	10,000	3,000	2,000	5,000	1,000	21,000
社会保护	5,000	2,000	1,000	2,000	1,000	11,000
社会对话	4,000	3,000	2,000	2,000	2,000	13,000
共 计	22,000	11,000	6,000	12,000	5,000	56,000

¹理事会文件 GB.298/PFA/13(及更正 corr.)。

13. 劳工局已开始筹集资金。许多政府表示有兴趣为国际劳工组织正常预算补充账户捐款。劳工局将提供口头报告，说明所收到的捐款的最新情况，以及根据地区和战略目标作出的数额分配。

每一地区正常预算补充账户资源的管理和分配

14. 捐款人和国际劳工局将签署一份载有标准条款的正常预算补充账户捐款协定，以便将其捐款转给劳工组织。随后，正常预算补充账户基金将根据理事会和大会通过的 2008-09 两年期计划预算所确定的优先重点和结果进行分配和列支。在 2008-09 两年期内，国际劳工组织将实施统一计划，正如理事会和大会通过的那样，资金来自三个互为补充的来源：正常预算、技术合作基金和正常预算补充账户。
15. 正常预算补充账户捐款在每个地区的分配将基于注重结果的体面劳动国别计划以及由区域会议和理事会所确定的地区优先重点来进行。对正常预算补充账户捐款的分配应支持体面劳动国别计划具体的优先重点和结果，要达到量化的预期结果。选择标准可包括三方支持参与、对国家发展目标的贡献、联合国国别计划目标、国际劳工组织比较优势以及劳工局各部门的支持。关于分配的最终决定由地区局长根据注重结果的深入分析来决定(在南南合作或跨地区活动中则联合决定)。
16. 定期报告和综合报告将列入劳工局定期计划实施报告内。正常预算补充账户基金也必须接受既定的内部和外部审计和监督。所有由正常预算补充账户出资的计划也都要接受既定的监督和评估。正常预算补充账户计划如果范围允许，将包括用于独立评估的资金，也应根据国际劳工组织评估政策和程序进行体面劳动国别计划自我评估和考评。

结 论

17. 正常预算补充账户成为地区、次地区和国家一级扩大和加深体面劳动优先重点和结果的第三种融资来源。实现这一点将是通过在联合国改革和各结构间合作的框架内与成员国三方成员对话来进行。
18. 最近有关联合国改革的讨论和文件中，包括为三年期全面政策审议所作的准备，多份文件和报告都强调必须有足够、可靠和可预测的资金以增强联合国的效力和效率。² 来自发达国家和发展中国家的发展部长都呼吁在改革后的联合国系统内提高联合国机构的核心资金。

² 例如，“联合国系统开发执行活动融资全面统计分析”(A/62/74 - E/2007/54)以及“联合国系统开发执行活动三年期全面政策审议”(A/62/73 - E/2007/52)。在后者第 32 段，秘书长提及正常预算补充账户可成为一种创新办法范例，使联合国系统开发执行活动资金更有可预见性、更可靠。

19. 向正常预算补充账户的捐款可以使国际劳工组织证实，核心自愿账户如何能够强化执行为所有人提供体面劳动，以及其他国际上得到认可的发展目标。国际劳工局将继续努力，在 2008-09 两年期来到之前以及两年期内，提高为这一创新机制的捐款。

2007 年 10 月 12 日，日内瓦。

供作信息参考。