



► Trabajo infantil y trabajo forzoso en el Pakistán

Febrero de 2023

Eliminación del trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones: un enfoque integrado

Resultados del proyecto CLEAR Cotton

Puntos clave

- Proyecto cofinanciado por la Unión Europea y la Organización Internacional del Trabajo (OIT).
- Duración: 5 años (marzo de 2018 a febrero de 2023).
- Regiones meta: el Sindh y el Punjab.
- Beneficiarios: niños, niñas y sus familias que trabajan en cualquier nivel de las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones; víctimas del trabajo forzoso y trabajadores en riesgo de trabajo forzoso; ministerios clave y otros organismos gubernamentales; autoridades públicas regionales; organizaciones de empleadores y de trabajadores; organizaciones de productores; empresas; medios de comunicación.
- Ejecución: a cargo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y socios de ejecución locales.
- Socios: Ministerio Federal de Pakistaníes en el Extranjero y Desarrollo de Recursos Humanos; Departamento de Trabajo de Sindh; Departamento de Trabajo del Punjab; Ministerio de Seguridad Alimentaria Nacional e Investigación; Departamentos Provinciales de Agricultura y Extensión Agrícola del Punjab; Instituto de Investigación Económica del Punjab; Federación de Trabajadores del Pakistán (PWF); Federación Nacional de Trabajadores del Textil, el Cuero, la Confección e Industrias diversas del Pakistán (PNTLGGWF); Federación de Empleadores del Pakistán (EFP); Consejo Comunitario de Bunyad para la Alfabetización (BLCC); Organización Coordinadora de Trabajadores Agrícolas y Forestales de Sindh (SAFWCO); Asociación de Desarrollo Integrado de los Agricultores (FIDA); Programa Nacional de Apoyo Rural (NRSP); Organización Potohar para la Promoción del Desarrollo (PODA).

Situación del trabajo infantil y el trabajo forzoso en el Pakistán

El trabajo infantil y el trabajo forzoso en Pakistán siguen siendo problemas importantes, pese a la voluntad y a la acción del gobierno para combatirlos. El Pakistán ha ratificado los convenios pertinentes de la OIT (Convenio núm. 138 sobre la edad mínima de admisión al empleo; Convenio núm. 182 sobre las peores formas de trabajo

infantil; Convenio núm. 29 sobre el trabajo forzoso; y Convenio núm. 105 sobre la abolición del trabajo forzoso), así como otros instrumentos internacionales. Desde proceso de descentralización, los derechos laborales son competencia de los gobiernos provinciales, que han aprobado varias leyes para proteger los niños y adultos contra el trabajo infantil y el trabajo forzoso, en particular en los sectores agrícola, textil y de la confección.

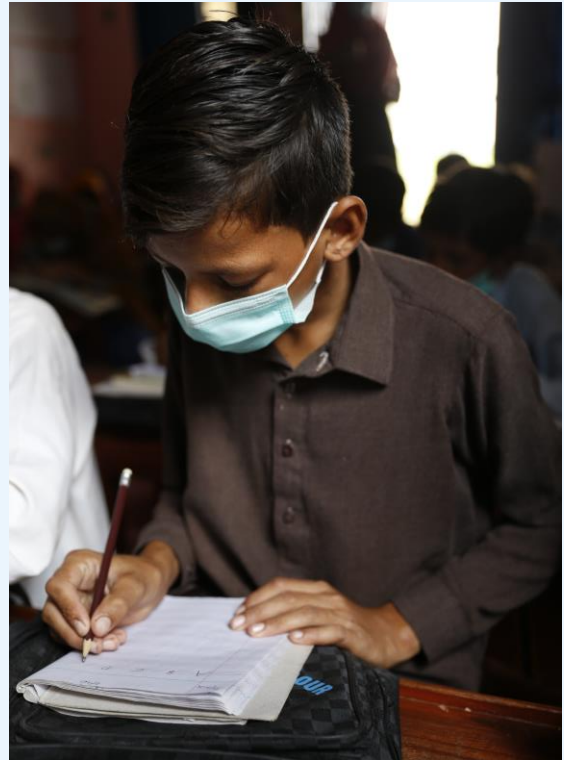
El sector agrícola es la columna vertebral de la economía pakistaní, ya que representa el 19,5 por ciento del PIB. El algodón tiene una importancia especial: su producción y cadena de suministro constituyen una importante fuente de trabajo tanto para hombres y mujeres. Este cultivo y sus productos desempeñan un papel clave en la economía del Pakistán, ya que representan alrededor del 60 por ciento del total de las exportaciones del país. El Pakistán es el octavo país del mundo en cuanto a producción agrícola y el cuarto en producción de algodón.

Sin embargo, el trabajo infantil y el trabajo forzoso siguen siendo un problema en la producción nacional de algodón. La encuesta nacional sobre trabajo infantil de 1996 mostró que la agricultura era el sector con mayor incidencia de trabajo infantil (74 por ciento). Esta cifra está casi a la par con las últimas estimaciones mundiales de la OIT y el UNICEF sobre el trabajo infantil, que señalan que el 70 por ciento de todos los niños que trabajan lo hacen en la agricultura. La encuesta sobre el trabajo infantil en el Pakistán reveló que las razones que más evocan los padres o tutores para poner a sus hijos a trabajar son ayudar en el pequeño negocio familiar (69 por ciento) y complementar los ingresos del hogar (28).

Entre las provincias del Pakistán, la tasa de trabajo infantil más alta se registró en Sindh en 2012-2013, disminuyendo luego a un ritmo más rápido que en el Punjab, la provincia con mayor incidencia de trabajo infantil durante el periodo 2009-2018. Mientras que la tasa de trabajo infantil en los niños disminuyó durante la última década en el Punjab, aumentó en el caso de las niñas, lo que significó una mayor incidencia de trabajo infantil en las niñas que en los niños en esta región entre 2014 y 2018. Excepto en el Punjab, la tasa de trabajo infantil, tanto en las niñas como en los niños, disminuyó en general en todas las demás provincias. La incidencia del trabajo infantil fue más baja en la capital Islamabad, donde menos del 3 por ciento de los niños de 10 a 14 años eran económicamente activos (Programa de Trabajo Decente del Pakistán por País, 2016).

Además, las comunidades rurales del Pakistán se enfrentan a un aumento de la dureza de los fenómenos climáticos, como la langosta del desierto que destruyó las cosechas en 2019 o, más recientemente, la inundación de 2022 que asoló el sur del país. Estas crisis empujan a los hogares vulnerables a la pobreza, haciéndoles más vulnerables a recurrir al trabajo infantil o a caer en el trabajo forzoso para llegar a fin de mes. Es porqué los esfuerzos de recuperación y rehabilitación deben incluir

planes de empleo y medios de subsistencia para mitigar estas vulnerabilidades.



Niño en un centro de educación no formal © OIT, 2021

El proyecto CLEAR Cotton

El proyecto CLEAR Cotton tiene por objetivo contribuir a la eliminación del trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones en los países productores meta. El proyecto aplica un enfoque integrado basado en zonas de producción –que abarca todas las regiones productoras de los países meta– y en la cadena de valor –para actuar a todos los niveles de la cadena nacional de suministro del algodón. Gracias a este enfoque, el proyecto puede atender las necesidades básicas de los niños, niñas y las familias en situación de riesgo, impulsando la colaboración de las partes interesadas locales y nacionales del sector del algodón. El proyecto tiene los siguientes objetivos específicos:

- Fortalecer el cumplimiento de los marcos legislativos y normativos y la aplicación de políticas de lucha contra el trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones.
- Reducir la dependencia del trabajo infantil y trabajo forzoso por parte de las comunidades locales brindando mayores oportunidades económicas de

► Nota informativa de la OIT

Eliminación del trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones: un enfoque integrado

cultivo/transformación del algodón en los distritos seleccionados.

El proyecto CLEAR Cotton colaboró con el proyecto financiado por INDITEX [*"Promoting Fundamental Principles and Rights at Work in the Cotton Supply Chain"*](#) en intervenciones seleccionadas.

► Colaboración entre la OIT y la FAO

La lucha contra el trabajo infantil ha sido un componente central del mandato de la OIT desde su creación en 1919. Como creadora o miembro de múltiples programas e iniciativas (IPEC+ o la Alianza 8.7), la OIT trabaja para satisfacer las necesidades de los 160 millones de niños que siguen en situación de trabajo infantil en todo el mundo. En el marco del proyecto CLEAR Cotton, la OIT confió en la experiencia de la FAO en materia de desarrollo rural y lucha contra la pobreza, y en sus herramientas de probada eficacia, como los clubes Dimitra, las escuelas de campo de agricultores o las asociaciones locales a nivel de aldea de ahorro y crédito. Así, las dos organizaciones actuaron conjuntamente mediante intervenciones complementarias, dirigiéndolas a los mismos pueblos o comunidades.

Principales resultados

Políticas e investigación

- Se realizó una **evaluación socioeconómica de las comunidades algodonerías**, por parte del WWF, con el fin de identificar puntos de entrada para mejorar la aplicación de los principios y derechos fundamentales en el trabajo a nivel comunitario.
- Se realizó un **estudio**, a cargo de la FAO y PERI, con el fin de **evaluar "Los roles de género, la carga de trabajo relacionada y sus efectos sobre el trabajo infantil en la agricultura del Punjab"**, que dio lugar a recomendaciones relacionadas con actividades de empoderamiento económico para las mujeres.
- Se adoptó el **Reglamento de funcionamiento** y se notificaron (se activaron) a los **29 Comités de Vigilancia de Distrito** en Sindh –entidades públicas de vigilancia y seguimiento del trabajo infantil y el trabajo forzoso establecidos por la Ley (de abolición) del trabajo en régimen de servidumbre de Sindh de 2015.

Fortalecimiento de capacidades

- **120 inspectores del Departamento de Trabajo de Sindh** fueron capacitados para implementar las leyes relacionadas con el trabajo infantil y el trabajo forzoso.
- Se fortalecieron las capacidades de **más de 600 pequeñas y medianas empresas**, miembros de la Federación de Empleadores del Pakistán (EFP), gracias al material de formación elaborado a partir de la **evaluación rápida del sector nacional del desmotado y el hilado** llevada a cabo por EFP.
- Se establecieron **mecanismos de diligencia debida** específicos con el apoyo de EFP y **se aplicaron de forma experimental en 12 empresas** de los sectores del desmotado y el hilado de Sindh y del Punjab.
- Gracias a FIDA, se adoptó el **minimódulo de las escuelas de campo de agricultores (ECA) sobre la protección de los niños contra los pesticidas y la exposición de las comunidades a estas sustancias nocivas**, por parte de los Servicios Provinciales de Agricultura y Extensión Agrícola del Punjab, y se incluyó en la formación de formadores de las ECA, y se crearon el **Club Ecológico Infantil** y la **Escuela Abierta de las Mujeres**.

Sensibilización

- En colaboración con los sindicatos (PWF y PNTLGGWF), se elaboró un **conjunto de recursos** que se utilizó para **sensibilizar a más de 5.000 trabajadores** de las comunidades productoras de algodón del sur del Punjab sobre el trabajo infantil, el trabajo forzoso y la seguridad y salud en el trabajo.
- Se creó un grupo de **30 formadores de formadores en la metodología SCREAM**, centrada en la agricultura, con fin de sensibilizar sobre los derechos del niño.
- **Se sensibilizó a 2.403 estudiantes, profesores y miembros de la comunidad** mediante la organización de 40 sesiones de formación SCREAM en 10 escuelas de Sindh por parte de SAFWCO.
- **Se impartió una formación a 71 profesores y 79 miembros de PWF en el enfoque SCREAM**, se organizaron 16 reuniones a nivel comunitario y de distrito, se crearon 9 murales en muros públicos de Multan y se produjeron más de 8.700 obras de arte a través de varios concursos y exposiciones gracias a PWF.
- Se elaboraron las **versiones en urdu y sindhi de la guía visual de la OIT y la FAO para facilitadores** titulada **"¡Proteja a los niños de los pesticidas!"**.

► Nota informativa de la OIT

Eliminación del trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones: un enfoque integrado

- Se sensibilizó a miles de productores de algodón, socios y público en general, a través de numerosas herramientas y diversos actos, entre ellos:
 - Celebración del Día Mundial del Algodón (7 de octubre de 2019) bajo el lema “Promoción del uso racional de pesticidas”, al que asistieron 60 participantes, presidida por el Ministro Federal de Seguridad Alimentaria Nacional e Investigación.
 - Concurso nacional de música contra el trabajo infantil 2021. Ganador: [Ahmed Faraz, por su canción “Faryad”](#), lanzada durante la celebración del Día Mundial contra el Trabajo Infantil.
- Colaboración con PODA para aumentar la sensibilización sobre el trabajo infantil en las comunidades rurales del Punjab.
- **500 mujeres emprendieron su propio negocio o nuevas actividades generadoras de ingresos** tras la formación impartida por la FAO y el NRSP.
- Los beneficiarios afectados por las inundaciones recibieron ayuda a través de **programas de subsistencia, generación de empleo, capacitación y readaptación**, en colaboración con EFP y BLCC.

► Historia de éxito

Mumtaz, Sayeeda y Sharifan viven en un asentamiento urbano de Multan, en el Punjab. Estas tres mujeres, dos viudas y una casada con un hombre con discapacidad, son el único sostén de sus familias. Se ganan la vida con el trabajo diario, incluida la recogida de algodón en las zonas rurales, a las que tienen que llegar pagando ellas mismas su transporte y otros gastos.

La PNTLGGWF les hizo tomar conciencia sobre los peligros del trabajo infantil, la importancia de la educación y cómo ésta puede conducir a un trabajo decente. Les llevó algún tiempo adaptarse a la idea. Pero al cabo de unas semanas, solicitaron la admisión de sus hijos en las escuelas públicas de la zona. Superaron las dificultades administrativas y finalmente lograron matricular a sus hijos en la escuela, incluidos los cinco que ya habían abandonado sus estudios.

“Nos hemos dado cuenta de la importancia de la educación. Los mayores no recibieron educación, pero los pequeños la tendrán. Tenemos nuestras limitaciones, pero les daremos educación a nuestros hijos”.



Mujer joven en un campo de algodón durante una formación © OIT, 2021.

Apoyo directo a las comunidades afectadas

- BLCC creó **42 Centros de Recursos para el Algodón y el Trabajo Decente (DWCRC)** cerca de las comunidades para que sirvieran de centros de educación e información.
- Se retiró a **más de 1.600 niños y niñas** del trabajo infantil, o se evitó que cayeran en esta situación, a través de **programas de escolarización acelerada** en los DWCRC, que culminaron en la reinserción de esos niños y niñas en las escuelas ordinarias.
- **Más de 200 jóvenes y mujeres beneficiaron de formación profesional** para acceder a oportunidades de trabajo decente en la cadena de valor del algodón, textil y confecciones.
- Se establecieron **42 mecanismos comunitarios de seguimiento y reparación del daño causado a las víctimas** para luchar contra la explotación infantil y el trabajo forzoso en las aldeas.

Buenas prácticas

- La utilización de la SST como punto de entrada para sensibilizar sobre el trabajo infantil: al informar sobre los peligros del uso de pesticidas y la manera en que afecta de forma distinta a adultos y niños, los beneficiarios pudieron comprender mejor los problemas del trabajo infantil peligroso y en general.
- El enfoque integrador ha propiciado una fuerte implicación de los beneficiarios del proyecto, y la información y las expectativas comunicadas por los propios beneficiarios se han integrado en las intervenciones del proyecto.
- La complementariedad entre las ofertas de escolarización y de AGI, especialmente el desarrollo de

► Nota informativa de la OIT

Eliminación del trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones: un enfoque integrado

competencias y modelos de negocio dirigidos a las mujeres y condicionados a la escolarización de los niños, es un factor de sostenibilidad de los resultados del proyecto.

- La capacitación de los agentes locales contribuirá a la sostenibilidad de las acciones en el terreno. Algunos de ellos ya han planificado o iniciado acciones de sensibilización.

Lecciones aprendidas

- La eliminación y prevención del trabajo infantil en la agricultura exige un enfoque integrado, que incluya una estrecha colaboración entre las partes interesadas del mundo del trabajo, la agricultura, la educación y la protección social, los interlocutores sociales y las organizaciones de la sociedad civil.
- En la producción de algodón, el trabajo infantil está vinculado no solo a la pobreza sino también a la concepción social del papel del niño. Es importante complementar el apoyo a los medios de subsistencia con actividades de sensibilización más amplias.
- La participación de los productores de algodón, los pequeños agricultores, las pequeñas y medianas empresas y las organizaciones federadoras en la aplicación directa de las acciones de lucha permite movilizar a las partes interesadas para que hagan suyas esas acciones de lucha contra el trabajo infantil y el trabajo forzoso y se responsabilicen por ellas.

Próximos pasos y retos

- Seguir apoyando al Departamento de Trabajo del Punjab en la aplicación de su programa “Retirar a los niños del trabajo y ponerlos en las escuelas”, sobre la base de su programa anual de desarrollo 2023-2024.
- Ampliar los mecanismos de diligencia debida desarrollados con EFP a otras empresas, provincias y sectores.
- Aplicar el enfoque integrado y las lecciones aprendidas del proyecto para abordar el creciente problema del trabajo infantil y el trabajo forzoso en otros sectores, con especial atención a las personas vulnerables a fenómenos climáticos.
- Proporcionar una protección social adecuada a las familias de agricultores para mitigar su vulnerabilidad a los problemas graves, basándose en los datos recogidos en la encuesta nacional de trabajo infantil.

► Recursos

- [Resultados del proyecto en el Pakistán](#)
- [Resultados del componente de la FAO](#)
- [Testimonios de beneficiarios del proyecto](#)
- [Concurso de música contra el trabajo infantil organizado con apoyo del proyecto en 2021](#)
- [Proteger a los niños de los pesticidas \(FAO\)](#)

► www.ilo.org/clearcotton



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Cofinanciado por el
Instrumento de
Cooperación al
Desarrollo
de la Unión Europea



Para más información:

Servicio FUNDAMENTALS
Organización Internacional del Trabajo
Route des Morillons 4
CH-1211 Ginebra 22
Suiza

T: +41 22 799 7239
C: fundamentals@ilo.org
www.ilo.org/fundamentals
Twitter: @ILO_ChildLabour