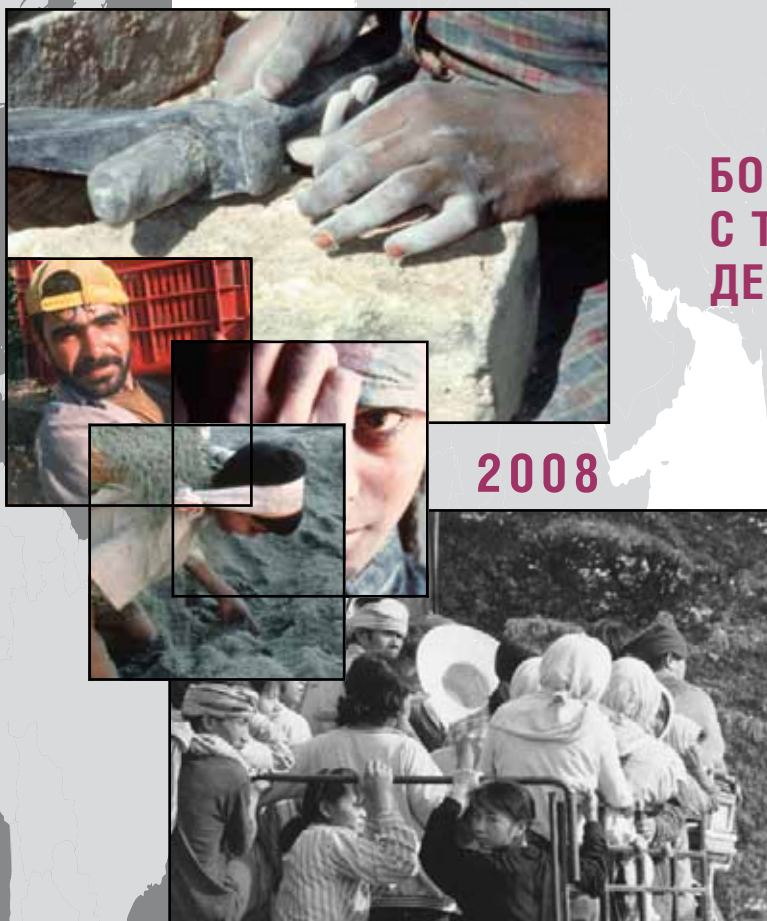




International
Labour
Office
Geneva

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ: ДЕЙСТВИЯ МОТ

2008



СОДЕРЖАНИЕ

1	Введение: Трудовые аспекты торговли людьми	1
2	Сбор данных	3
3	Научно-исследовательская деятельность	5
4	Конвенции МОТ и национальное законодательство по борьбе с торговлей людьми	7
5	Законодательство и правоприменительная практика	11
6	Национальные и региональные стратегии	13
7	Регулирование и контроль процесса привлечения рабочей силы	15
8	Обеспечение безопасной миграции	17
9	Улучшение положения потенциальных мигрантов за счет расширения возможностей для занятости, образования и профессионального обучения	21
10	Бизнес против торговли людьми	23
11	Деятельность профсоюзов против торговли людьми	25
12	Сотрудничество с финансовыми организациями	27
13	Гендерные аспекты программ борьбы с торговлей людьми	29
14	ВИЧ/СПИД и торговля людьми	31
15	Защита интересов и глобальное партнерство	33

© Международная организация труда, 2009
Первое издание 2009

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org.

Борьба с торговлей людьми: действия МОТ. Субрегиональное Бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии 2009.

ISBN: 978-92-2-4210075 (print);

ILO Cataloguing in Publication Data

Борьба с торговлей людьми: действия МОТ / Международное бюро труда, Субрегиональное бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Москва: МОТ, 2009

ISBN: 9789224210075; 9789224210082 (pdf)

ILO Subregional Office for Eastern Europe and Central Asia

trafficking in persons / plan of action / role of ILO / developing countries / international migration / child labour / trade union role

02.02.1

Также опубликовано на (английском языке): ***ILO action against trafficking in human beings***

978-92-2-121007-8 (print), Женева. 2008.

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Посетите наш вебсайт: www.ilo.org/publns

Отпечатано в России

1 Введение. Трудовые аспекты торговли людьми



Перемещение людей происходит во всем мире во все возрастающих масштабах. Люди переезжают из деревни в город, из города – в соседние страны. Они пересекают континенты в поисках лучшей жизни, новой карьеры или просто в силу обстоятельств. Многим из них удастся, несмотря на трудности, найти себе новую работу, но некоторых принуждают выполнять работу помимо их воли. Их обманывают в отношении характера этой работы или условий их трудового договора, запугивают, подвергают насилию, не пускают дальше

места работы или не платят обещанную зарплату. Они – жертвы принудительного труда, попавшие через торговлю людьми в ситуацию, из которой трудно найти выход.

Женщины, мужчины и дети, становясь жертвами трафика, попадают в самые разные сферы экономики, где используются в различных целях. Торговля женщинами и девочками (иногда также мальчиками) в странах, где существует повышенный спрос на сексуальные услуги, давно считается серьезной проблемой. Недавно большое внимание стала привлекать торговля людьми в целях их эксплуатации в основных отраслях экономики. Торговля людьми превратилась в поистине глобальный бизнес. Она может предполагать как законную, так и незаконную деятельность. Ее поддерживают преступные сообщества или отдельные лица, которые стремятся использовать пробелы во внутреннем законодательстве по миграции и рынку труда. Торговцы людьми удовлетворяют потребности в дешевой разовой рабочей силе, существующие во многих странах мира. Это, в частности, касается трудоемких отраслей экономики, использующих временных работников, как, например, сельское хозяйство, строительство, услуги на дому. Торговцы людьми пользуются огромным предложением дешевого труда, неграмотностью трудящихся-мигрантов и многочисленными ограничениями, с которыми тем приходится сталкиваться.

По оценкам МОТ, объем торговли людьми в любой взятый период времени составляет не менее 2,4 млн человек. При этом ежегодно за торговлю людьми осуждается всего несколько тысяч торговцев. Большинство жертв остаются неизвестными и, тем самым, не получают справедливое возмещение за ущерб, нанесенный им. Несмотря на растущее внимание к этой проблеме и повышение эффективности правоприменительной практики, торговля людьми остается почти безопасным и чрезвычайно выгодным делом. По оценкам МОТ, прибыль от торговли людьми ежегодно составляет до 32 млрд долларов США.

МОТ занималась проблемой торговли людьми с самого своего основания. Хотя первоначально эти усилия были тесно связаны с борьбой в рамках Лиги наций против «торговли белыми рабами», они стали привлекать широкое внимание после принятия Конвенции 1930 года о принудительном труде. Определение принудительного труда, содержащееся в этой Конвенции, до сих пор сохраняет свою актуальность. Борьба МОТ с торговлей людьми еще более усилилась с принятием двух Конвенций о трудящихся-мигрантах и Конвенции о наихудших формах детского труда.

МОТ рассматривает торговлю людьми с точки зрения рынка труда, занимаясь этой проблемой в рамках многих проектов и мероприятий по защите интересов трудящихся. Тем самым она стремится искоренить первопричины, такие как бедность, отсутствие работы, неэффективность систем трудовой миграции. При этом МОТ стремится усовершенствовать работу институтов рынка труда, таких как государственные органы занятости, инспекции и министерства труда. Кроме того, будучи трехсторонней организацией, МОТ консультирует и привлекает к своей работе организации трудящихся и работодателей. Она также работает в сотрудничестве с другими международными организациями – ПРООН, МОМ или ЮНИСЕФ. В настоящем документе содержится общее описание основных сфер деятельности, подводятся итоги прошлой работы и указываются направления для ее продолжения.

2 Сбор данных

МОТ впервые в мире собрала данные, позволяющие оценить количество людей, подвергающихся принудительному труду. При этом отдельно учитываются люди, ставшие жертвами торговли людьми, и жертвы сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Из 12,3 млн. жертв принудительного труда в мире около 2,4 млн. приходится на долю торговли людьми. Эти цифры – консервативная оценка фактического числа жертв в любой момент времени за десятилетний период.

Ранее в оценках МОТ, касающихся детского труда, указывалось, что почти 1,2 млн. жертв торговцев людьми – это дети (младше 18 лет). Часто считается, что торговля людьми осуществляется главным образом в целях их коммерческой сексуальной эксплуатации. Однако, по оценкам МОТ, трудовой эксплуатации подвергаются 32% жертв торговли людьми, сексуальной – 44%, смешанной – 25%. Женщины и девочки составляют подавляющее большинство тех, кого перевозят в целях сексуальной эксплуатации (98%). Иностранные трудящиеся-мигранты представляют собой значительную долю известных жертв торговли людьми в целях их трудовой эксплуатации и принудительного труда. В таблице ниже приводятся данные о численности жертв торговли людьми в региональном разрезе:

Таблица 1. Региональный состав жертв принудительного труда

	Число жертв принудительного труда в результате торговли людьми
Азиатский и Тихоокеанский регион	1 360 000
Промышленно развитые страны	270 000
Лат. Америка и Карибский бассейн	250 000
Ближний Восток и Северная Африка	230 000
Страны с переходной экономикой	200 000
Экваториальная и Южная Африка	130 000
Всего в мире	2 440 000

После публикации итогового отчета 2005 г. встала проблема получения на национальном уровне достоверных статистических данных о принудительном труде и торговле людьми. Важность этого объясняется небольшим количеством судебных дел и выявленных жертв торговли людьми при высоком проценте погрешностей, содержащихся в данных по странам. Это затрудняет процесс планирования действий и оценки достигнутых успехов. В настоящее время МОТ в тесном сотрудничестве с местными агентствами статистики в рамках пилотных проектов оказывает помощь целому ряду стран в разработке системы статистического учета торговли людьми. В целях снижения затрат система опирается на уже существующий инструментарий, например, на национальные обследования трудовых ресурсов. В ходе реализации национальных программ сбора данных особое внимание уделяется разработке национальных индикаторов по торговле людьми и принудительному труду.

Подробнее на эту тему:

ILO Working Paper No. 30: Directions for national and international data collection on forced labour, by Michaëlle de Cock, 2007

ILO Working Paper No. 29: Methodologies for global and national estimation of human trafficking victims: current and future approaches, by Bruce Kutnick, Patrick Belser & Gergana Danailova-Trainor, 2007

ILO Minimum Estimate of Forced Labour in the World, by Patrick Belser, Michaëlle de Cock & Farhad Mehran, 2005

С 1990-х годов МОТ осуществила широкую программу научно-исследовательской деятельности во многих странах мира в целях улучшения понимания факторов спроса и предложения торговли людьми, процесса торговли, уязвимости людей от нее. Исследования, проведенные МОТ, включают в себя анализ положения в отдельных странах как информационную основу для планирования дальнейших действий, а также тематические исследования различных аспектов торговли людьми: неэффективности рынка труда, механизмов привлечения рабочей силы, прибыли, получаемой за счет противозаконной деятельности.

МОТ повышает эффективность своей работы за счет программы исследований, которая расширяет знания о других формах торговли людьми, не связанных с сексуальной эксплуатацией. Исследования, проведенные в отдельных странах, в частности, в основных странах назначения трудящихся-мигрантов, позволили выявить случаи торговли людьми в целях их принуждения к труду в целом ряде отраслей, в том числе в сельском хозяйстве, строительстве, ресторанном бизнесе, а также в сфере домашних услуг. Эти оценки, касающиеся в основном качественных аспектов торговли людьми, также позволили выявить факторы влияния на торговлю людьми, например, спрос на дешевую разовую рабочую силу, тенденции в мире в пользу нерегулируемых отношений трудоустройства, повышение мобильности иностранных трудовых ресурсов в условиях жесткого ограничения законной миграции в большинстве стран.

Результаты исследований указывают на причинно-следственную связь между бедностью в странах-поставщиках мигрантов (и экономическим положением отдельных мигрантов) и риском стать жертвой торговли людьми. Потенциальные мигранты, имеющие ограниченный доступ к информации о легальной миграции и скромные средства (или их отсутствие), что не позволяет оплачивать затраты, связанные с миграцией, в большей степени, чем остальные группы, подвержены риску стать жертвами торговли людьми. Исследования качественных аспектов также показали, что торговле людьми способствует безнаказанность работодателей, эксплуатирующих труд незаконных мигрантов. Согласно оценкам МОТ, сделанным на основе данных по объему торговли людьми за 2005 год, торговцы людьми и недобросовестные работодатели ежегодно получают за счет нелегального перемещения и эксплуатации трудящихся-мигрантов не менее 32 млрд. долларов США.

Исследование эксплуатации мигрантов из Китая в Европе

Существуют диаметрально противоположные мнения в отношении механизмов эксплуатации мигрантов из Китая в Европе и того, в какой степени это можно считать торговлей людьми. В 2003 году по инициативе МОТ стал проводиться анализ положения мигрантов из Китая во Франции, за которым последовал ряд аналогичных исследований в Италии и Великобритании. Исследование выявило сложные взаимоотношения между мигрантами, членами семей, торговцами и работодателями. Основным фактором, делающим мигрантов из Китая жертвами эксплуатации, являются большие долги, образовавшиеся до отъезда из страны. Моральное давление в связи с потребностью погасить долг затрудняет работникам уход от работодателей, злоупотребляющих их положением.

Исследования спроса на торговлю людьми

Изучение спроса позволяет рассматривать торговлю людьми с точки зрения стороны, принимающей мигрантов. Внимание к спросу – важный способ привлечь к ответственности также страны назначения мигрантов, не ограничиваясь только странами их происхождения. В районе Меконга МОТ провела изучение спроса на торговлю детьми и женщинами. При этом анализ «спроса» является основой как для самого исследования, так и для обсуждения и непосредственного принятия мер против торговли людьми в пункте их назначения. В контексте эксплуатации труда спрос может включать в себя потребность работодателей в дешевой бесправной рабочей силе, потребности в прислуге, поденщиках или потребительский спрос на дешевые товары и/или услуги, а также любое сочетание этих факторов. Исследование проводилось в Таиланде на примере четырех сфер занятости: ловля/переработка рыбы, промышленное производство (малые/средние предприятия), домашние услуги и сельское хозяйство. Работа в этих сферах считается грязной, тяжелой и опасной. Вследствие экономического подъема многие жители страны имеют более широкие возможности выбора работы и больше не трудятся в низкооплачиваемых и непрестижных сферах, что повышает спрос на труд мигрантов.

В исследовании приводятся предварительные рекомендации по политике и практике управления сферой труда и миграции Таиланда в целях преодоления факторов, существующих в пунктах назначения мигрантов и делающих рабочие места приманкой для торговли людьми и принуждения к труду. В частности, правительству рекомендуется исправить положения Закона о защите занятости, которые исключают некоторые категории трудящихся (сельскохозяйственных работников, домашнюю прислугу, работников рыбных хозяйств и мелких или неоформленных предприятий) из системы защиты труда, и признать за ними право на равное обращение и равенство в правах с другими трудящимися. При этом рекомендуется, чтобы работодатели открыто объявляли о потребности в трудящихся-мигрантах как в долгосрочной, так и в краткосрочной перспективе, и настаивали на принятии правительством перспективного плана управления трудовой миграцией вместо краткосрочной регистрации трудящихся без их оформления. Профсоюзам рекомендовано принять политику в отношении таких трудящихся-мигрантов с учетом уважения их права на защиту труда наравне с тайскими трудящимися.

Подробнее на эту тему:

ILO Working Paper No. 53: Globalization and the illicit market for human trafficking: an empirical analysis of supply and demand, by Gergana Danailova-Trainor and Patrick Belser, 2006

ILO Working Paper No. 57: Forced labour and trafficking in Europe: How people are trapped in, live through and come out, by Beate Andrees, 2007

ILO: The Mekong Challenge. Human Trafficking: Redefining Demand Destination factors in the trafficking of children and young women in the Mekong sub-region, by Elaine Pearson, 2005

4 Конвенции МОТ и национальное законодательство по борьбе с торговлей людьми

Торговля людьми нарушает основополагающие права любого человека – право на свободный труд, право на объединение и ведение коллективных переговоров и право на равенство в сфере труда. Торговля детьми является, по определению МОТ, одной из наихудших форм детского труда, которая наносит серьезный ущерб развитию ребенка. Эти четыре коренных принципа закреплены в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, принятой членами МОТ в 1998 г. Декларация опирается на восемь основных конвенций, из которых две теснейшим образом связаны с Палермским протоколом (№ 29 о принудительном труде и № 182 о наихудших формах детского труда). Они также относятся к самым распространенным из ратифицированных конвенций МОТ. Однако эти принципы должны уважаться и поддерживаться всеми государствами-членами, в том числе теми, которые не ратифицировали указанные конвенции.

Государства, ратифицировавшие Конвенцию № 29, берут на себя обязательство «упразднить применение принудительного или обязательного труда во всех его формах в возможно кратчайший срок» (Ст. 1, п. 1 Конвенции). При этом термин «принудительный или обязательный труд» означает «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно» (Ст. 2, п. 1 Конвенции). Государства, подписавшие Конвенцию, обязаны обеспечить, чтобы «незаконное привлечение к принудительному или обязательному труду преследовалось в уголовном порядке», а также «действительную эффективность и строгое соблюдение санкций, предписываемых законом» (Ст. 25 Конвенции). Конвенция № 182 требует, чтобы каждое государство, ратифицировавшее ее, немедленно приняло эффективные меры, обеспечивающие в срочном порядке запрещение и искоренение наихудших форм детского труда.

В Декларации 1998 г. признаются обязательства МОТ оказывать своим членам содействие в ратификации вышеуказанных основных конвенций посредством предложения им технической помощи. В рамках последующей деятельности, связанной с Декларацией, многие государства-члены получили со стороны МОТ техническую помощь и ускорили процесс ратификации конвенций, связанных с основополагающими правами. Например, в 2007 г. МОТ оказала помощь Китаю в создании межведомственной рабочей группы по содействию ратификации Конвенции о принудительном труде, а также в проведении общенациональной кампании по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми.

Проблема торговли людьми тесно связана с неофициальным пребыванием или прибытием в иностранное государство. Конвенция № 97 (пересмотренная) 1949 г. о трудящихся-мигрантах и Конвенция № 143 (дополнительные положения) 1975 г. о трудящихся-мигрантах образуют правовую основу для защиты как потенциальных, так и фактических жертв торговли людьми. В отношении мер по предотвращению распространения ложной информации о трудоустройстве за границей в Конвенции № 97 указывается, что государства, ратифицировавшие ее, обязуются организовать компетентную и бесплатную службу для содействия трудоустройству мигрантов, в том

числе обеспечивать их точной информацией. Государства, ратифицировавшие конвенцию, также должны принять все меры по предотвращению распространения ложной информации как об эмиграции, так и об иммиграции. Конвенция № 143 направлена, главным образом, против организованного перемещения трудящихся-мигрантов торговцами людьми. При этом ратифицировавшие ее государства должны, с одной стороны, принимать меры по выявлению, искоренению и применению санкций в случае подпольного перемещения мигрантов в условиях, нарушающих их права, и незаконного трудоустройства трудящихся-мигрантов, а с другой стороны – обеспечи-



вать минимальный уровень защиты трудящихся с неурегулированным статусом.

В условиях, когда частные агентства занятости принимают все большее участие в привлечении и направлении потоков трудящихся-мигрантов, а также в связи с непрерывной потребностью защищать мигрантов от обмана и злоупотреблений, в том числе от торговли людьми, Конвенция № 181 о частных агентствах занятости предлагает свои рекомендации по формированию правовой базы, направленной против торговли людьми. Ратифицировавшие ее государства должны принять соответствующие меры по обеспечению должной защиты и предотвращению злоупотреблений в отношении трудящихся-мигрантов, привлеченных на работу или перемещенных на их территорию частными агентствами занятости. В числе этих мер – принятие законов или подзаконных актов, которые предусматривают применение санкций, включая запрещение деятельности тех частных агентств занятости, которые допускают обман и злоупотребления.

Хотя большинство стран осуждают принудительный труд и наихудшие формы детского труда, их национальное законодательство зачастую не соответствует международным обязательствам, принятым ими. После принятия Палермского протокола в этих странах либо появились новые законы по борьбе с торговлей людьми, либо были приняты меры по приведению местного законодательства в соответствие с международными нормами. Но национальное законодательство в большинстве случаев не охватывает все формы торговли людьми, например, торговлю в целях эксплуатации труда, но не в целях сексуальной эксплуатации, либо исключает определенные группы людей из числа потенциальных жертв. Кроме того, хотя торговля людьми во многих государствах-членах подлежит уголовному преследованию, правовой статус потенциальных и фактических жертв почти не изменился к лучшему. Лишь в некоторых странах выявленным жертвам разрешено обращаться за получением вида на жительство в стране их назначения.

МОТ выступает за согласованность уголовного, иммиграционного и трудового права, что позволит лучше защитить жертвы и обеспечить их компенсацией за ущерб, нанесенный им. Трудовое право имеет особое значение для того, чтобы пострадавшие могли обратиться за компенсацией через трудовые суды и другие механизмы урегулирования споров не в уголовном порядке. Например, если в том или ином государстве проводится четкая национальная политика в сфере трудовых правоотношений, это в некоторой мере позволяет избежать ситуаций, когда права уязвимых лиц не уважаются. Рекомендация МОТ № 198 о трудовых правоотношениях (2006), признавая наличие многих и разнообразных пробелов, позволяет определить наличие таких правоотношений и защитить трудящихся при их перемещении на территорию иностранных государств.

Применение положений соответствующих основных конвенций МОТ в странах, которые ратифицировали их, гарантируется главным образом через надзорные механизмы. Усилия государств-членов по противодействию торговле людьми должны быть отражены в докладах, направляемых на изучение независимой экспертной комиссией по применению конвенций и рекомендаций. В ряде случаев надзорные органы МОТ высказывали растущую обеспокоенность в связи с нелегальным использованием принудительного труда, включая работу трудящихся-мигрантов за долги в сельском хозяйстве и других сферах, а также торговлю мигрантами (мужчинами и женщинами) в сельском хозяйстве, секс-индустрии и сфере надомных услуг. В 2001 году Экспертная комиссия по применению конвенций и рекомендаций высказала свое общее наблюдение в отношении торговли людьми в связи с Конвенцией № 29 и обратилась ко всем государствам с просьбой включить в доклады по этой конвенции сведения о мерах, которые приняты или планируются для предотвращения, искоренения и наказания за торговлю людьми в целях их эксплуатации. Комиссия занималась изучением сведений о законодательстве и правоприменительной практике в этой сфере, включая положения внутреннего законодательства, направленные на преследование принудительного труда и торговли людьми, меры, принятые для обеспечения эффективного правоприменения, меры, призванные укрепить порядок расследования и уголовного наказания таких преступлений, а также сотрудничество с социальными партнерами.

Согласование законодательства стран Европы, направленного против торговли людьми

В июле 2002 года было опубликовано Рамочное постановление Совета Европы о противодействии торговле людьми, согласно которому все государства-члены обязаны привести внутреннее законодательство в соответствие с Палермским протоколом. Ряд стран обратились к МОТ за рекомендациями по определению принудительного труда. В 2004 году при финансовой поддержке Европейской комиссии и Министерства труда и пенсионного обеспечения Великобритании МОТ совместно с Международным центром по разработке миграционной политики (ICMPD) начала реализацию проекта по содействию процессу законодательной реформы на территории всего европейского региона и обучению сотрудников правоохранительных органов тому, как определять лиц, ставших жертвами торговли людьми в целях эксплуатации их труда.

Ратификация Вьетнамом конвенции о принудительном труде

В течение последних трех лет МОТ оказывала техническую помощь Вьетнаму в целях подготовки условий для ратификации двух Конвенций о принудительном труде. При содействии МОТ в 2003 г. была создана межведомственная рабочая группа по принудительному труду (ТТТАФ), имеющая в своем составе 21 члена, включая представителей различных министерств и организаций трудящихся, в целях изучения масштабов и распространенности принудительного труда во Вьетнаме. В сотрудничестве с МОТ эта группа провела обследование в девяти зонах вероятного применения принудительного труда и подготовила объемный доклад, отражающий мнения правящей партии и государства о принудительном труде. Группа провела оценку законодательства о принудительном труде (в том числе таких его аспектов, как общественные работы, труд на предприятиях, трудящиеся-мигранты и торговля людьми), сравнение национального права с двумя конвенциями МОТ, и разработала план ратификации.

До сего времени ТТТАФ удавалось мобилизовать усилия различных министерств и ведомств под руководством Министерства труда, социального обеспечения и инвалидов (MOLISA). В рамках этого процесса было уточнено, что означает принудительный труд в национальном контексте. Сегодня на техническом уровне существует широкое признание того, что искоренение принудительного труда – основополагающий принцип МОТ – имеет актуальность для Вьетнама, в частности, в связи с переходом к такому рынку труда, который функционирует на основе свободы в отношении выбора работы и мотивации.

В 2007 г. Вьетнам ратифицировал Конвенцию № 29. При этом в сотрудничестве с МОТ проводились учебные семинары для инспекторов труда, работников правоохранительных органов, представителей профсоюзов и организаций работодателей.

Подробнее на эту тему:

*ILO: Human Trafficking for Forced Labour Exploitation:
Guidance for Legislation and Law Enforcement, Geneva, 2005*

<http://www.ilo.org/ilolex/english/docs/declworld.htm>
Status of Ratifications of the Fundamental Human Rights Conventions by Country

ILO: Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Report III (Part 1A) [subsequently referred to as CEACR Report], International Labour Conference, 89th Session, Geneva, 2001, p. 119

ILO: General Survey concerning the Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) and the Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Report III (Part 1B), International Labour Conference, 96th Session, Geneva, 2007



Главная причина торговли людьми – безнаказанность. Чтобы наказать тех, кто получает сверхприбыль от торговли людьми, необходимо строгое исполнение законов и подзаконных актов. Конвенция о принудительном труде призывает «обеспечить действительную эффективность и строгое соблюдение санкций, предписываемых законом» (Ст. 25). Разрыв между оцениваемым и фактическим числом жертв остается на удивление большим. Это отчасти можно объяснить многочисленностью препятствий на пути исполнения закона.

Во-первых, законы и административные правила не всегда позволяют органам правопорядка провести разграничение между торговлей людьми, контрабандой, плохими условиями труда и принудительным или незаконным детским трудом. Различные правоохранительные органы должны получить четкие политические полномочия, например, путем создания специализированных органов охраны правопорядка или подразделений инспекции труда. Во-вторых, эти органы часто плохо оснащены и не обучены для того, чтобы выявлять принудительный труд и преследовать за него в уголовном порядке. Серьезный дефицит средств и полномочий у полиции или инспекции труда может скорее осложнить проблему через коррупцию, чем помочь в ее преодолении.

Кроме того, так как торговля людьми предполагает их перемещение, которое, как правило, скрыто от общественности, нужны специальные средства для их идентификации. Правоохранительные органы (пограничники, инспекторы труда, полиция, иммиграционные службы) зачастую действуют в условиях отсутствия координации друг с другом, а также с другими органами, могущими вступить в контакт с потенциальными жертвами. Наконец, что важнее всего, правоохранительная деятельность должна сочетаться с эффективной защитой и помощью потерпевшим, а факты торговли людьми должны расследоваться на основе гендерного подхода. В большинстве случаев наказание преступников зависит от показаний потерпевших. Если они от этого ничего не выиграют, но, наоборот, потеряют (будут депортированы), они не будут сотрудничать со следствием и не выдадут тех, кто их эксплуатировал.

В МОТ разработаны материалы для обучения инспекторов труда, чтобы помочь им в выявлении детского и принудительного труда, и организуется обучение инспекторов на основе этих материалов.

Системы контроля детского и принудительного труда

МОТ накоплен богатый опыт по выявлению и преследованию принудительного и детского труда. Хотя такие нарушения сами по себе не являются торговлей людьми, они зачастую тесно связаны с ней, и сделанные из них выводы можно применить к торговле людьми. Система контроля детского труда предполагает выявление, наблюдение, защиту и предотвращение злоупотреблений с участием детей посредством разработки и координации процесса межотраслевого надзора и принятия мер, направленных на всех детей, проживающих в данном районе. Основная деятельность включает регулярное повторяемое прямое наблюдение в целях выявления детского труда и определения риска, которому подвергаются дети; передачу детей под опеку соответствующих служб; проверку отсутствия угрозы рецидива; последующий контроль для обеспечения удовлетворительной альтернативы.

Местные наблюдательные комиссии или частные системы контроля могут содействовать в выявлении потенциальных жертв торговли людьми и рабского труда. Местные комиссии по контролю за детским, принудительным и рабским трудом, как правило, состоят из известных людей, педагогов, представителей организаций по охране здоровья и членов семей потерпевших. Они совершают инспекционные поездки по местам работы. Эти поездки проводятся регулярно, часто в рамках деятельности инспекторов труда. МОТ сотрудничает с такими наблюдательными комиссиями в целом ряде стран, например, в Индии, Нигерии и Пакистане.

Подробнее на эту тему:

ILO: Combating child labour: A handbook for labour inspectors, 2002

ILO: Conception d'un Système d'Observation et de Suivi de la Traite des Enfants (forthcoming)

ILO: DIALOGUE Working Paper No. 15: Les fonctions assurées par des inspecteurs du travail dans le système d'administration du travail en Afrique francophone subsaharienne, 2007

ILO: A handbook on forced labour and human trafficking for labour inspectors (forthcoming)



После принятия нового законодательства многие страны перешли к разработке национальной политики для решения проблемы торговли людьми в таких трех аспектах, как предотвращение, преследование и защита (реабилитация) жертв. В ряде случаев национальные планы действий (НПД) по-прежнему направлены исключительно на женщин и детей, однако все больше внимания обращается на торговлю людьми в целях эксплуатации их труда, которая затрагивает в равной степени мужчин, женщин и детей. Другая наблюдаемая тенденция касается стратегии, заложенной в НПД. Хотя прежде в таких планах

упор делался на преследовании и роли правоохранительных органов, в последнее время в них отмечается усиленное внимание к мерам по предотвращению и сокращению спроса, в том числе по совершенствованию управления миграцией как важного инструмента в этом плане. Ключевую роль в реализации профилактических мер играют миграционные службы и институты рынка труда – министерства труда, инспекции труда, национальные службы занятости и профессионально-технические училища.

В 2005 г. Административный совет МОТ принял Всемирный план действий против принудительного труда в рамках продолжения работы в соответствии с Декларацией 1998 г. об основополагающих принципах и правах в сфере труда. В нем, в частности, содержится призыв к расширению участия организаций трудящихся и работодателей в работе национальных координационных советов по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми. Благодаря специфике своего положения и опыта МОТ также участвовала в консультациях в связи с разработкой региональных планов действий, например, европейского плана по образцовой практике, нормам и процедурам профилактики и противодействия торговле людьми, который был принят Советом Европы в 2005 г.

Вопреки растущему признанию того, что проблему торговли людьми следует решать на основе целостного подхода, стратегии противодействия пока что существуют отдельно от других направлений национальной политики, например, политики в сфере занятости и профессионального обучения, борьбы против дискриминации по половому признаку или сокращения бедности и управления миграцией. Национальные программы за достойный труд (НПДТ) подписаны или находятся в процессе подписания государствами-членами МОТ. Эти программы касаются четырех сфер: трудовых прав, занятости, социальной защиты и социального диалога. Обеспечение связи НПДТ с национальными стратегиями борьбы с торговлей людьми будет способствовать проведению согласованной политики и повышению значения профилактических мер, что является одной из главных задач МОТ.

Национальные и региональные планы действий в Западной Африке

Деятельность МОТ в 12 странах Центральной и Западной Африки привела к значительному укреплению их национального законодательства и политики по борьбе с торговлей людьми. Она способствовала и усилению сотрудничества между странами в целях противодействия торговли детьми. В 2000 г. 15 стран-членов ECOWAS приняли общий План действий по борьбе с торговлей людьми в Западной Африке. Хотя большинство таких планов направлено на борьбу с торговлей детьми, в некоторых странах, например, в Нигерии, применяется более широкий подход. Проект нигерийского плана действий направлен против всех форм торговли людьми на основе мер профилактики, наказания виновных и защиты жертв. В нем также проводится линия по согласованию политики с задачами развития в новом тысячелетии.

Подробнее на эту тему:

План действий МОТ (Административный совет) по борьбе с принудительным трудом, 2005

7 Регулирование и контроль процесса привлечения рабочей силы



«Хорошо оплачиваемая работа для симпатичной девушки» – торговля людьми часто начинается с таких объявлений. Привлечение рабочей силы – главный элемент этой противозаконной деятельности, а малограмотные мигранты часто в первую очередь попадают в руки нелегальных вербовщиков, которые публикуют свои объявления в местной прессе, представляются «друзьями» или работают под прикрытием бюро путешествий. Но всех их объединяет неофициальный или нелегальный статус. Одни занимаются мелким бизнесом, другие являются частью более широкой сети. На

протяжении истории людям, предлагающим работу, приходилось все время преодолевать отрицательное отношение к себе, несмотря на важную роль, которую они играют, обеспечивая равновесие между спросом и предложением труда. Со временем это привело к вмешательству государства, которое сейчас отступает под действием сил, стоящих за мировой интеграцией рынков труда. Глобализация привела к росту трансграничного перемещения трудовых ресурсов, которое преимущественно осуществляется через частных агентов.

МОТ признает положительную роль частных агентств занятости на местных и мировых рынках труда. Однако она призывает к жесткому регулированию их деятельности и распространению вербовочной практики, которая не угрожает правам трудящихся. В Конвенции № 181 о частных агентствах занятости есть четкое определение таких агентств (Ст. 1), однако во многих странах до сих пор не приняты соответствующие законы, позволяющие четко разделить незаконных вербовщиков от законных. Кроме того, часто наблюдается слабость механизмов контроля и обеспечения соблюдения требований, что связано с отсутствием как ресурсов, так и политической воли покончить со злоупотреблениями в сфере привлечения рабочей силы.

Со времени принятия Конвенции № 181 МОТ оказывала техническую помощь государствам-членам в целях совершенствования их законодательства, создания частных деловых ассоциаций и развития сотрудничества между частными и государственными агентствами занятости. МОТ осуществляет эту деятельность в тесном сотрудничестве с Международной конфедерацией частных агентств занятости (СИЕТТ), которая способствует применению принципов МОТ через свой этический кодекс. Проводятся учебные мероприятия по тематике торговли людьми и вербовки работников с участием инспекторов труда, сотрудников правоохранительных органов, представителей национальных миграционных служб, профсоюзов и самих агентств занятости.

Содействие распространению положительной практики набора рабочей силы на Ближнем Востоке

Частные агентства занятости в Эфиопии расположены исключительно в Аддис-Абебе, обеспечивая потребности стран Ближнего Востока в женской прислуге и водителях-мужчинах. МОТ оказала помощь правительству страны в разработке соответствующего законодательства по регулированию работы таких агентств на основе Конвенции № 181, которую ратифицировала Эфиопия. Взимание платы с соискателей работы является главным предметом разногласий между правительством и частными агентствами занятости. Эта плата должна взиматься только в чрезвычайных обстоятельствах и после согласования с социальными партнерами.

Подробнее на эту тему:

МОТ: Торговля людьми с целью принудительного труда. Регулирование найма трудящихся-мигрантов, Женева, 2006

МОТ: Руководство для частных агентств занятости. Регулирование, контроль и исполнение, Женева, 2007

Среди трудящихся-мигрантов в худшем положении находятся жертвы торговли людьми. Они, как правило, являются выходцами из бедных слоев с более низким социально-экономическим статусом, хуже осведомлены о своих правах и возможностях легального трудоустройства за границей и часто подвергаются дискриминации по половому, расовому или этническому признаку в стране или месте своего происхождения.

Во многих случаях ограничения иммиграции не дают удовлетворить известный спрос на рабочую силу за счет официальной трудовой миграции. По причине существования такого спроса работодатели и мигранты готовы платить все больше и больше за возможность встретиться на рынке труда, который уже стал международным. Усиление миграционного контроля и ограничений повышает прибыльность от торговли людьми и перевозки нелегальных мигрантов для членов преступных сообществ, выполняющих роль посредников.

Рыночная конъюнктура отражается на спросе и на факторах, способствующих миграции. В сельском хозяйстве, пищевой промышленности, строительстве, сфере домашних услуг, трудоемком производстве, сфере медицинских услуг на дому и в других сферах, часто связанных с грязной, опасной и непрестижной работой, спрос на дешевую неквалифицированную рабочую силу выступает в качестве *фактора притяжения*. Растущий «кризис безопасности», являющийся побочным эффектом глобализации, способствует росту эмиграции. *Факторы выталкивания* в странах происхождения мигрантов включают в себя упадок традиционных промыслов, неконкурентоспособность сельского производства, потерю рабочих мест и субсидий в результате структурных реформ.

Как показывают исследования МОТ, доступ к денежным средствам для оплаты проезда, а также доступ к надежной информации могут радикально изменить способ миграции людей. Поэтому совершенствование управления миграцией в целях обеспечения ее безопасности является составной частью проектов МОТ по противодействию торговле людьми.

МОТ оказывает странам-членам содействие в разработке более эффективной миграционной политики. При этом подход к миграции опирается на положения Конвенции (пересмотренной) 1949 г. о трудящихся-мигрантах (№ 97), а также Конвенции 1975 г. о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143). В 2005 г. на трехстороннем заседании экспертной комиссии было принято многостороннее рамочное соглашение о трудовой миграции, которое содержало не имеющие обязательной силы принципы и рекомендации по осуществлению трудовой миграции на основе соблюдения прав мигрантов. В широком контексте усилий по распространению достойного труда в общих интересах это многостороннее рамочное соглашение направлено на развитие сотрудничества и консультаций между трехсторонними членами МОТ в целях оказания им содействия в плане повышения эффективности миграционной политики, в том числе в отношении прав, занятости и защиты трудящихся-мигрантов. В нем содержится призыв к защите трудящихся-мигрантов от принудительного труда, в том числе работы за долги, и торговли людьми, включая мигрантов, не имеющих урегулированного статуса, или других групп трудящихся-мигрантов, могущих оказаться в такой ситуации.



Совершенствование управления миграцией в Юго-Восточной Европе

Главными отправляющими странами в Европе являются Албания, Молдова и Украина. В 2004 г. МОТ приступила к реализации в этих странах проекта, направленного на совершенствование миграционной политики. В рамках проекта МОТ содействовала укреплению законодательства о миграции, потенциала национальных миграционных служб, а также сотрудничества между исходными и конечными странами на основе двухсторонних соглашений.

Так, например, в Молдове была создана национальная служба по оказанию содействия и защите жертв торговли людьми, деятельность которой увязана с профессиональным обучением и предоставлением микрокредитов. Разработан общенациональный комплексный план мер по борьбе с торговлей людьми, а в рамках проекта были запланированы и проведены заседания экспертной группы по вопросам трудовой миграции.

МОТ оказывает помощь и содействие Министерству труда, государственной миграционной службе и национальной службе занятости в выработке политики миграции, сбалансированной в гендерном плане, а также в укреплении кадров, управляющих миграцией. Эти мероприятия направлены на борьбу с торговлей молодыми женщинами посредством:

1. Рекомендаций по созданию действенной системы лицензирования кадровых агентств и регулярного контроля за их деятельностью.
2. Содействия в создании единой информационной системы о возможностях трудоустройства как внутри страны, так и за рубежом.
3. Содействия в создании центров трудоустройства на всей территории страны и процессу сотрудничества между государственными службами занятости и частными работодателями.
4. Содействия в реализации адресных программ занятости/обучения на основе гендерного подхода, которые должны способствовать сокращению торговли женщинами и ее профилактике, а также предлагать женщинам, ставшим жертвами торговли людьми, способы возвращения к нормальной жизни.

Китай: содействие безопасной миграции внутри страны и за ее пределами

Мигранты из Китая в поисках работы за границей часто накапливают большие долги, что подвергает их угрозе эксплуатации и жестокого обращения. По данным статистики, публикуемой Всекитайской федерацией профсоюзов, численность внутренних мигрантов, ищущих работу, часто весьма сомнительного характера, превышает 120 млн человек. Комплексный проект по борьбе с принудительным и детским трудом, реализуемый в контексте торговли людьми, направлен на уменьшение уязвимости трудящихся-мигрантов и на укрепление потенциала государственных органов по борьбе с торговлей людьми.

Проект МОТ по развитию потенциала национальных структур направлен на активизацию правоохранительной работы и противодействия торговле людьми в масштабе всей страны и в северо-восточных и юго-восточных провинциях – источниках нелегальной эмиграции. В рамках этого проекта проводилось подробное изучение условий эксплуатации или принудительного труда, которым подвергаются мигранты из Китая в странах их назначения, таких как Франция, Италия и Великобритания. Разработан ряд справочников по трудоустройству за границей, а также другие информационные материалы, которые были использованы при проведении информационной кампании в трех провинциях повышенного риска для просвещения потенциальных мигрантов в вопросах миграции и регулирования занятости, содействия легальной миграции и предотвращения торговли людьми, связанной с безграмотной и нелегальной миграцией. Реализация еще одного проекта при финансовом содействии ЕС началась в 2007 году при сотрудничестве с МОМ. Этот проект направлен на укрепление потенциала национальных структур по регулированию и контролю за деятельностью агентств занятости, распространение этических принципов при вербовке кадров и просвещение деловых кругов в европейских странах, создающих спрос на торговлю людьми.

Подробнее на эту тему:

ILO: ILO Multilateral Framework on Labour Migration: Non-binding Principles and Guidelines for a rights-based approach to labour migration, 2005

OSCE/IOM/ILO: Handbook on Establishing Effective Labour Migration Policies in Countries of Origin and Destination, 2006



Улучшение положения потенциальных мигрантов за счет расширения возможностей для занятости, образования и профессионального обучения

Главная причина торговли людьми – дефицит достойного труда, особенно в отправляющих странах. Однако в странах назначения трудящихся-мигрантов их навыки тоже не ценятся, а их занятость имеет преимущественно неформальный характер. Кроме того, многие жертвы трафика подвержены повторному риску оказаться в руках торговцев людьми после обнаружения и возвращения на родину, так как не могут найти работу. Поэтому краеугольным камнем стратегии МОТ по противодействию торговле людьми является распространение оплачиваемой занятости, профессионального обучения и образования.

Меры противодействия торговле людьми, опирающиеся на занятость, должны быть увязаны с более широкими задачами развития – совершенствованием системы профессионального обучения, содействием развитию учреждений по выдаче микрокредитов, проведением земельной реформы в сельских районах. Эти меры требуют средств и выходят далеко за рамки мероприятий по борьбе с торговлей людьми. Однако успешная профилактика торговли людьми, а также реинтеграция жертв возможны только при такой экономической ситуации, которая способствует созданию рабочих мест. Поэтому как на политическом уровне, так и при реализации мер противодействия важно обеспечить участие институтов рынка труда.

МОТ развивает сотрудничество с государственными службами занятости в ряде стран в целях профессионального обучения или консультирования выявленных жертв торговли людьми и их возвращения на рынок труда. Она также работает совместно с учреждениями микрокредитования для обеспечения устойчивого уровня существования людей.

Развитие местных общин в Таджикистане

Новый совместный проект МОТ-ПРООН, реализация которого началась в Таджикистане, направлен на преодоление главной причины торговли людьми – бедности населения сельских районов. Исследования показали, что многие мужчины уезжают из Таджикистана за границу в поисках работы, оставляя женщин практически без средств к существованию. При этом многие мигранты подвергаются в соседних странах риску обмана и эксплуатации, а некоторые не возвращаются домой, так как для этого их заработка не хватает. Цель проекта – подготовить трудящихся-мигрантов к поездке за границу при помощи местных общин и отделений профсоюзных организаций. В рамках проекта поддержка в получении дохода оказывается также женщинам, которые остаются за главой семьи.

Подробнее на эту тему:

ILO: Rehabilitation of the victims of child trafficking: A multi-disciplinary approach, 2006



После принятия в 2005 г. Плана действий против принудительного труда МОТ обратилась к работодателям во всем мире с призывом присоединиться к глобальному альянсу против принудительного труда и торговли людьми. В сотрудничестве с национальными организациями работодателей МОТ также выступила с рядом инициатив по усилению их информированности и укреплению потенциала. Торговля людьми больше всего угрожает отраслям, использующим дешевый и низкоквалифицированный труд мигрантов, а также связанным с вредным/опасным производством или сложными субподрядными системами. Проблема обостряется еще больше, если соглашения о привлечении рабочей силы, существующие между странами происхождения и назначения мигрантов, допускают злоупотребления или плохо контролируются. Чаще всего случаи торговли людьми были отмечены в сельском хозяйстве, пищевой, швейной, текстильной, деревообрабатывающей, добывающей промышленности, в строительстве, индустрии развлечений и туризма, сфере гостиничных и ресторанных услуг.

Некоторые компании уже приняли соответствующие меры либо в рамках своей социальной ответственности, либо в качестве участников Глобального договора Организации Объединенных Наций. Начальные рекомендации в отношении того, что могут сделать бизнес-элиты в целях профилактики и искоренения торговли людьми и главным образом сексуальной эксплуатации, содержатся в «Афинских принципах», принятых в начале 2006 г. В них МОТ предложила меры, выходящие за рамки политики социальной ответственности корпораций и профилактики торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Среди них – активное участие работодателей в деятельности национальных советов и в реализации планов действий против торговли людьми, помощь в возвращении жертв к нормальной жизни, участие в информационных кампаниях и отстаивании интересов, а также сотрудничество с местными и международными партнерами.

Ряд документов МОТ прямо связан с участием бизнеса в реализации программ противодействия торговле людьми. Так, полезные рекомендации содержатся в Трехсторонней декларации о многонациональных предприятиях и социальной политике, принятой тридцать лет назад. На Международной конференции труда в 2007 г. представители государств, работодателей и трудящихся договорились о содействии развитию устойчивых предприятий, что предполагает укрепление институтов и систем управления, способствующих их росту.

Подробнее на эту тему:

ILO: Employers' handbook on child labour: A guide for taking action, 2001

ILO: Employers' handbook on forced labour and trafficking (forthcoming)

ILO/ILC: Conclusions concerning the promotion of sustainable enterprises, Geneva, 2007

Сотрудничество с работодателями в Китае

Конфедерация предприятий Китая (КПК) представляет интересы свыше 500 000 предприятий, предпринимателей и деловых групп, действующих в Китае. Для содействия своим членам в формировании гармоничных трудовых отношений с работниками КПК в 2006 г. начала сотрудничество с МОТ, в рамках которого среди работодателей проводилась просветительская работа в отношении рисков, связанных с принудительным трудом и торговлей людьми, а также прививались принципы саморегулирования и законопослушного поведения.

В Пекине и Жейяне проводились учебные семинары для членов руководства и юрисконсультов предприятий в государственном и частном секторе Китая, а также кадровых агентств, промышленных ассоциаций и других организаций в различных сферах, в том числе в строительстве, текстильной промышленности, производстве и транспорте. МОТ оказала содействие китайским компаниям в разработке системы контрольных показателей в отношении принудительного труда и торговли людьми, этических ориентиров оперативно-хозяйственного управления и включения принципа отказа от применения принудительного труда в состав этических кодексов предприятий.

Эта работа получила признание китайских предприятий как содействующая им в укреплении конкурентоспособности на мировом рынке при соблюдении всех трудовых норм. В этой связи КПК предложила многогранный подход для того, чтобы предприятия поняли важность проблемы и приняли необходимые меры по предотвращению участия своих компаний в любых формах принудительного труда. После обследования, проведенного для определения потребностей своих членов в обучении, КПК приступила совместно с МОТ к разработке учебного пособия для китайских предпринимателей, предназначенного, в частности, для сотрудников по работе с субподрядчиками, кадровых агентств, малых и средних предприятий, расположенных в ЭОЗ, а также поставщиков многонациональных корпораций. Это учебное пособие станет основой для реализации национальной учебной программы в контексте долгосрочной стратегии обучения.

Предотвращение торговли детьми в сфере туризма

МОТ работает в сотрудничестве с Всемирной туристской организацией в целях защиты детей от злоупотреблений, связанных с туризмом, включая торговлю детьми. По инициативе ЕСПАТ/ВТО были разработаны этические кодексы на основе концепции «туризма, безопасного для детей». Совместно с другими заинтересованными сторонами МОТ оказала содействие в реализации таких кодексов в Бразилии, Камбодже, Доминиканской Республике, Кении, Мексике, Танзании. В настоящее время МОТ является членом исполнительного комитета Рабочей группы по защите детей в сфере туризма – трехсторонней организации, которая представляет интересы отрасли, а также профсоюзов. Кроме того, МОТ провела учебные мероприятия на Филиппинах для содействия Национальному союзу работников гостиниц, ресторанов и взаимосвязанных предприятий в решении проблемы торговли детьми.

11 Деятельность профсоюзов против торговли людьми



Объединение потенциальных жертв торговли людьми в организацию может значительно уменьшить их уязвимость. Однако на пути к таким трудящимся-мигрантам профсоюзам придется преодолеть ряд препятствий. Их работа часто носит временный характер, проходит в неофициальном секторе и в условиях неурегулированного статуса. Их также часто считают конкурентами местных работников, составляющих ядро профсоюза. Кроме того, мигранты сами подчас неохотно вступают в контакт с профсоюзами и редко обращаются к ним за помощью. Поэтому

профсоюзам необходимы активная стратегия и договоры сотрудничества с партнерами в других странах.

Международное профсоюзное движение может справедливо гордиться долгой историей защиты прав трудящихся-мигрантов, в том числе в неофициальном секторе. В последнее время были приняты эффективные меры против детского труда, которые многому научили. На что еще способны профсоюзы? Они могут организовать кампании против торговли людьми и злоупотреблений в системах привлечения рабочей силы, использовать существующие трехсторонние органы и процедуры для ратификации и реализации основополагающих конвенций МОТ в качестве приоритета политики, оказывать давление на работодателей и кадровые агентства, чтобы вынудить их соблюдать законодательство, оказывать помощь в выявлении потенциальных жертв торговли людьми, содействовать повышению осведомленности трудящихся-мигрантов о своих правах, оказывать им юридическую и иную помощь, а также объединять усилия с профсоюзами или НГО в странах происхождения и назначения мигрантов

Объединение трудящихся-мигрантов в Израиле

В Израиле за последнее время было трудоустроено около 300 000 иностранных работников из стран Восточной Европы, Китая и Филиппин взамен работников из Палестины. Они работают в строительстве, сельском хозяйстве и в качестве домашней прислуги. Некоторые из них попали в долговую зависимость или испытали на себе другие формы принуждения. МОТ поддержала совместные усилия Международного института Гистадрута, Совета трудящихся Гистадрута Тель-Авива и Израильской конфедерации труда по проведению в октябре и ноябре 2004 г. программы обучения для выходцев из Китая. В результате при поддержке Гистадрута эти трудящиеся смогли объединиться. В 2006 г. в стране также были ужесточены нормы законодательства по противодействию торговле людьми.

Глобальный альянс профсоюзов против принудительного труда и торговли людьми

В декабре 2007 г. Генеральный совет Международной конфедерации профсоюзов (МКП) утвердил план действий, в том числе в 11 главных сферах деятельности профсоюзов по противодействию торговле людьми и принудительному труду в качестве важного шага к созданию Глобального альянса профсоюзов против принудительного труда и торговли людьми. Генеральный совет МКП поручил Генеральному секретарю оказывать содействие объединению и совместной деятельности своих филиалов, региональных организаций, а также глобальных федераций путем проведения учебных мероприятий и разработки материалов по защите интересов трудящихся.

Подробнее на эту тему:

http://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/No_03_-_Forced_Labour_and_Trafficking.pdf

Международная конфедерация профсоюзов (МКП): Создание глобального альянса профсоюзов по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми

<http://www.ituc-csi.org/spip.php?rubrique156>

Страница на сайте МКП «Принудительный труд и торговля людьми»

12 Сотрудничество с финансовыми организациями

По мере роста признания всемирного масштаба проблемы торговли людьми международные банки развития стали направлять усилия на ее преодоление при помощи своих программ и внутренних документов. В 2006 г. Международная финансовая корпорация (МФК), подразделение Всемирного банка по работе с частным сектором, приняла новые экологические и социальные нормы, которые опираются в том числе на основополагающие трудовые нормы, а также нормы охраны здоровья и безопасности в сфере труда. Кроме того, рекомендации по правам человека и в сфере труда для клиентов на развивающихся рынках, в частности, в отраслях высокого риска, таких как сельское и лесное хозяйство, производство и добыча, содержатся в Программе социальной ответственности МФК.

Все больше частных банков разделяют «Принципы экватора», которые стали нормой в финансовой отрасли при управлении экологическими и социальными рисками в ходе проектного финансирования. К 2007 г. эти принципы приняли свыше 50 учреждений из 19 стран мира. Аналогично нормам МФК, указанные социальные нормы опираются на «четыре аспекта свободы» труда, в частности, свободы от принудительного и детского труда.

Банки регионального развития также пересматривают нормы и правила своей деятельности. Проводятся обсуждения в Европейском банке реконструкции и развития (ЕБРР) в целях укрепления социального аспекта его деятельности. В 2001 г. Азиатский банк реконструкции и развития (АБР) оказал региональное техническое содействие Индии, Бангладеш и Непалу с целью выяснить, каким образом его текущие программы могут содействовать усилиям по искоренению торговли людьми, а также развитию потенциала национальных структур в этих странах. МОТ стремится оказать поддержку этим инициативам, вырабатывая рекомендации в отношении толкования соответствующих конвенций.

ЕБРР и проект МОТ в Российской Федерации

В 2004 г. был опубликован доклад МОТ о принудительном труде и нелегальной миграции в Российской Федерации с указанием фактов серьезного нарушения прав человека и трудовых прав в строительной отрасли России. По результатам консультаций с ЕБРР, крупнейшим инвестором в сфере проектов жилищного строительства, инфраструктуры, добычи полезных ископаемых, был разработан совместный проект в сотрудничестве с Координационным советом объединений работодателей России. Этот проект направлен на повышение осведомленности работодателей в сфере строительства об эксплуатации трудящихся-мигрантов и на развитие саморегулирования при сохранении первичной ответственности государственных органов.

Проект по улучшению условий труда

В 2006 г. МОТ и МФК начали реализацию новой программы, направленной на улучшение условий труда и повышение эффективности работы предприятий, являющихся частью международных цепочек снабжения. В настоящее время разрабатывается инструментарий для оценки меры соблюдения предприятиями основополагающих трудовых норм, включая принудительный и детский труд, а также других аспектов условий труда. Этот инструментарий будет испытан в трех пилотных странах: Вьетнаме, Иордании и Лесото – где первоначально предполагается сделать упор на текстильной и швейной промышленности.

Подробнее на эту тему

<http://www.betterwork.org/>

ADB: Combating Trafficking of Women and Children in South Asia, 2003

13 Гендерные аспекты программ борьбы с торговлей людьми

Разработка программ противодействия торговле людьми требует включения в них гендерных аспектов в обратной перспективе. Первоначально инструменты и программы международного масштаба касались преимущественно женщин и детей. Однако наблюдается растущее признание того, что торговля людьми может также затрагивать мужчин. Реальность не оправдывает поверхностного деления мигрантов на женщин, которых считают жертвами торговцев людьми, и мужчин, которых перевозят контрабандисты (что исключает их из числа жертв). МОТ на основе своих исследований и деятельности по защите интересов трудящихся отмечала эти концептуальные проблемы, обращая внимание на торговлю людьми в целях эксплуатации их труда в тех отраслях, где традиционно используются трудящиеся-мигранты мужского пола.

Но последние данные свидетельствуют о том, что большинство жертв составляют женщины и дети, которые больше страдают от злоупотреблений, чем мужчины. Женщины понесли значительно больший урон от сокращения возможностей трудоустройства в официальном секторе и от миграционных ограничений. Они также опираются на менее надежные социальные связи и источники дохода до принятия решения об отъезде. По этой причине женщины чаще находят работу в плохо регулируемых или «гендерно ориентированных» секторах, например, в качестве домашней прислуги, персонала по уходу за больными или в индустрии развлечений. В некоторых случаях эмиграционные ограничения, направленные на защиту трудящихся-мигрантов из числа женщин, на деле ущемляют их право на свободу перемещения.

Меры противодействия торговле людьми должны одновременно учитывать как особую уязвимость женщин, так и их право на свободу принятия решений. Кроме того, эти меры следует разрабатывать так, чтобы они касались также мужчин, которые часто имеют другие потребности, нежели женщины и дети.

Объединение домашних работников

МОТ оказывает поддержку организациям домашних работников в Индонезии и на Филиппинах, многие из которых эмигрируют в другие страны Азии или Ближнего Востока, где подвергаются риску эксплуатации. В 2004 г. началась реализация проекта по объединению усилий НГО и профсоюзов для повышения качества услуг, оказываемых домашним работникам в плане расширения их знаний о своих правах и улучшения качества профессионального обучения до того, как они окажутся за границей. Только в Индонезии в проекте участвует около 200 000 человек – выходцев из семи крупных общин.

Подробнее на эту тему:

ILO: Preventing Discrimination, Exploitation and Abuse of Women Migrant Workers, An Information Guide, 2003

ILO: Promotion of Gender Equality Guide in Action against Child Labour and Trafficking, 2003





Люди, перемещающиеся в условиях опасностей и эксплуатации, подвержены риску заболевания ВИЧ/СПИДом. При этом члены общин или семей больных ВИЧ/СПИДом в стремлении заработать средства к существованию могут стать жертвами торговли людьми. МОТ настаивает на том, что меры противодействия торговле людьми не должны ущемлять права людей, больных ВИЧ/СПИДом, а меры профилактики ВИЧ/СПИДа не должны ущемлять права жертв торговли людьми; в частности, необходимо учитывать специфические потребности таких жертв.

Политика в отношении ВИЧ/СПИДа изложена в Своде практических правил МОТ «ВИЧ/СПИД и сфера труда».

МОТ является одним из основных участников межведомственной инициативы по разработке политики и стратегии международного сообщества в отношении проблемы ВИЧ/СПИДа и торговли людьми. МОТ участвует в работе по уточнению Общих принципов в отношении ВИЧ/СПИДа и торговли людьми, в которых права человека ставятся во главу угла борьбы с торговлей людьми, а проблема ВИЧ/СПИДа решается в контексте торговли людьми. Эти принципы призваны обеспечить такое положение дел, когда противодействие торговле людьми не приводит к отторжению и дискриминации, а ВИЧ-инфицированность не дает оснований для отказа мигрантам в получении виз, разрешения на миграцию внутри страны или гражданства в странах их назначения, так как такие решения отвечают интересам всех сторон.

Мир труда (в формальной и неформальной сфере) тесно связан с социальными и институциональными структурами, такими как профсоюзы, инспекции труда, трудовые коллективы или кооперативы, которые могут помогать в выявлении жертв торговли людьми на ранней стадии для оказания помощи этим людям. Комплексный подход на основе уважения прав человека может стать важным шагом на пути к неуклонному преодолению часто пересекающихся факторов «выталкивания», связанных с принудительным трудом, миграцией, сексуальной эксплуатацией, ВИЧ/СПИДом и торговлей людьми.

Обеспечение связи между борьбой с торговлей людьми и мерами профилактики ВИЧ/СПИДа в Грузии

В Грузии МОТ в настоящее время проводит исследование отношения, знаний и представлений трудящихся о ВИЧ/СПИДе. Новую инициативу предполагается связать с текущим проектом МОТ по противодействию торговле людьми для повышения эффективности профилактики ВИЧ/СПИДа среди уязвимого населения, к которому относятся как фактические, так и потенциальные жертвы. Это позволит создать условия для применения соответствующих мер борьбы с ВИЧ/СПИДом к уязвимым группам на основе научного опыта, полученного при составлении карты торговли людьми. Эти меры предполагают реабилитацию, обучение и (ре)интеграцию жертв на организованном рынке труда для снижения вероятности рецидива или работы в условиях риска ВИЧ-инфицированности. Кроме того, решение проблемы торговли людьми и ВИЧ/СПИДа должно быть осуществлено на основе комплексного подхода в целях укрепления политики и законодательной базы защиты прав трудящихся-мигрантов. Это должно быть достигнуто за счет повышения внимания к условиям труда, особенно мигрантов, уважения их права на свободу от дискриминации и на свободу объединения, а также защиты иных основных прав.

Подробнее на эту тему:

Свод практических правил МОТ по вопросу «ВИЧ/СПИД и сфера труда», Женева, 2001

Публикация второго Глобального отчета МОТ о принудительном труде в 2005 г. привлекла беспрецедентное внимание прессы к деятельности МОТ по борьбе с торговлей людьми. С того времени мировая пресса стала значительно больше заниматься вопросами труда и торговли людьми, а МОТ продолжает работать в тесном сотрудничестве со СМИ как на международном, так и на национальном уровне. В этой связи много полезного опыта можно извлечь из кампании МОТ по борьбе с детским трудом в начале 1990-х гг., которая, аналогично тому, что происходит сейчас в отношении принудительного труда и торговли людьми, способствовала привлечению внимания прессы к проблеме принудительного труда детей.

МОТ работает в тесном сотрудничестве и с другими организациями для того, чтобы, с одной стороны, привлечь их внимание к проблеме торговли людьми, а с другой – побудить политическое руководство различных стран и гражданское общество включить эту проблему в число своих приоритетов. Недавно МОТ присоединилась к Глобальной инициативе ООН по борьбе с торговлей людьми (UN.GIFT), направленной на то, чтобы добиться перелома в отношении к этой проблеме и изменить существующие способы ее решения. В частности, МОТ способствует улучшению сотрудничества между ООН и иными организациями, разделяющими ее взгляды. При этом как в рамках инициативы UN.GIFT, так и вне их МОТ продолжает выступать за целостный подход к проблеме торговли людьми, который сочетает в себе правоприменительную практику с мерами, касающимися рынка труда. МОТ также работает с целым рядом организаций гражданского общества, например, с «Anti-Slavery International», фондом «Save the Children» и программой «Ла Страда».

Мы делаем историю: молодежный форум в Меконге по проблеме торговли людьми

Участие детей в торговле людьми всегда было важной проблемой. В начале 2004 года МОТ совместно с британской организацией «Save the Children» выступила с инициативой «Голос детей». Эта инициатива направлена от имени уязвимых детей на то, чтобы их голос, мнения и предложения учитывались при разработке политики по противодействию торговле детьми. В качестве первого крупного шага в рамках этой инициативы в Камбодже, Китае, Таиланде и Лаосе прошли детские форумы, организованные как на общенациональном, так и на местном уровне в августе-сентябре 2004 года. Дети-участники этих форумов обменялись мнениями и знаниями о торговле людьми и обратились к министрам и другим присутствующим представителям государственных органов со своими предложениями.

Сотрудничество со старейшинами в Африке

В странах Западной Африки торговля людьми становится острой проблемой, источниками которой являются бедность, дискриминация, а также отсутствие альтернативных каналов миграции. В 2003 г. МОТ приступила в Нигерии и Гане к реализации нового проекта, цель которого – оказывать содействие в принятии Национальных планов действий и законов по борьбе с торговлей людьми. В планах действий обеих стран содержится призыв создавать «общинные наблюдательные комиссии» в целях принятия активных мер по выявлению и пресечению любых попыток торговли людьми на уровне общины. Они также призывают включать старейшин в деятельность по информированию населения, проводимую при содействии МОТ.

Подробнее на эту тему:

<http://www.mekongyouthforum.com>

ILO IPEC: Combating trafficking in children for labour exploitation.

A resource kit for policy makers and practitioners (forthcoming)

КОНТАКТЫ

Международная организация труда **www.ilo.org**

Целевая программа борьбы
с принудительным трудом
www.ilo.org/forcedlabour
forcedlabour@ilo.org

Международная программа
по искоренению детского труда
www.ilo.org/ipecc
ipecc@ilo.org

Международная программа
по трудовой миграции
www.ilo.org/protection/migrant
migrant@ilo.org

