



Organización
Internacional
del Trabajo



► EVALUACIÓN FINAL INDEPENDIENTE DEL PROYECTO "DATA ANALYSIS TO OBSERVE SUCCESS" (DATOS)

► Propósito del Proyecto DATOS

Apoyar la implementación de la Reforma Laboral de México mediante la construcción y puesta en marcha de una plataforma de conocimiento digital, de acceso público, que ayude a los constituyentes y otros actores en el monitoreo y evaluación del progreso en la implementación de la Reforma. Tres objetivos intermedios:



OI 1:

Desarrollar una plataforma digital sobre legislación laboral.



OI 2:

Posibilitar acceso a información para supervisar avances en las Reformas.



OI 3:

Reforzamiento institucional y acceso a datos para supervisar avances.

DONANTES

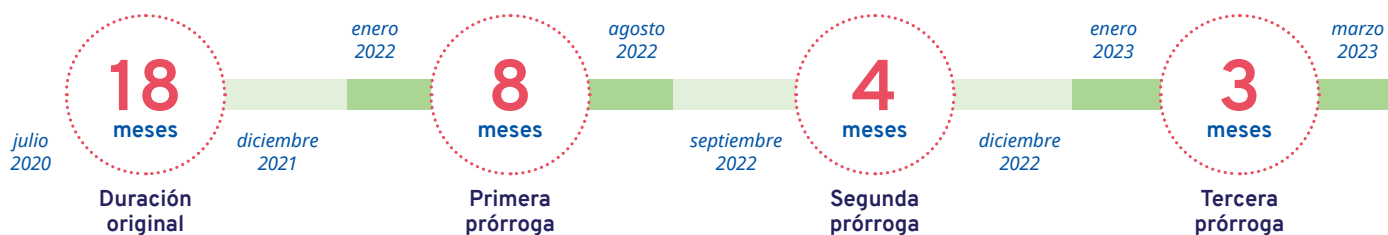
Gobiernos de México, Estados Unidos y Canadá, a través de la Comisión para la Cooperación Laboral, establecida en el Acuerdo de Cooperación Laboral de América del Norte (ACLAN).



PRESUPUESTO
820,000
dólares

provenientes de los remanentes de la Oficina de Administración del TLCAN

► Duración



► Claves de la Reforma Laboral sobre la que actúa el Proyecto DATOS



Derecho a la libertad sindical y negociación colectiva: Antes de la Reforma estos derechos no se garantizaban en México.



Conciliación obligatoria antes del juicio y justicia laboral expedita: introducción de la conciliación en 45 días y tribunales laborales especializados para juicios de máximo 6 meses.



Democracia sindical y rendición de cuentas: los sindicatos deben representar al menos al 30% de los trabajadores para negociar convenios colectivos.



Creación del Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral (CFCRL): Encargado de conciliación, registro sindical y representatividad a nivel federal.



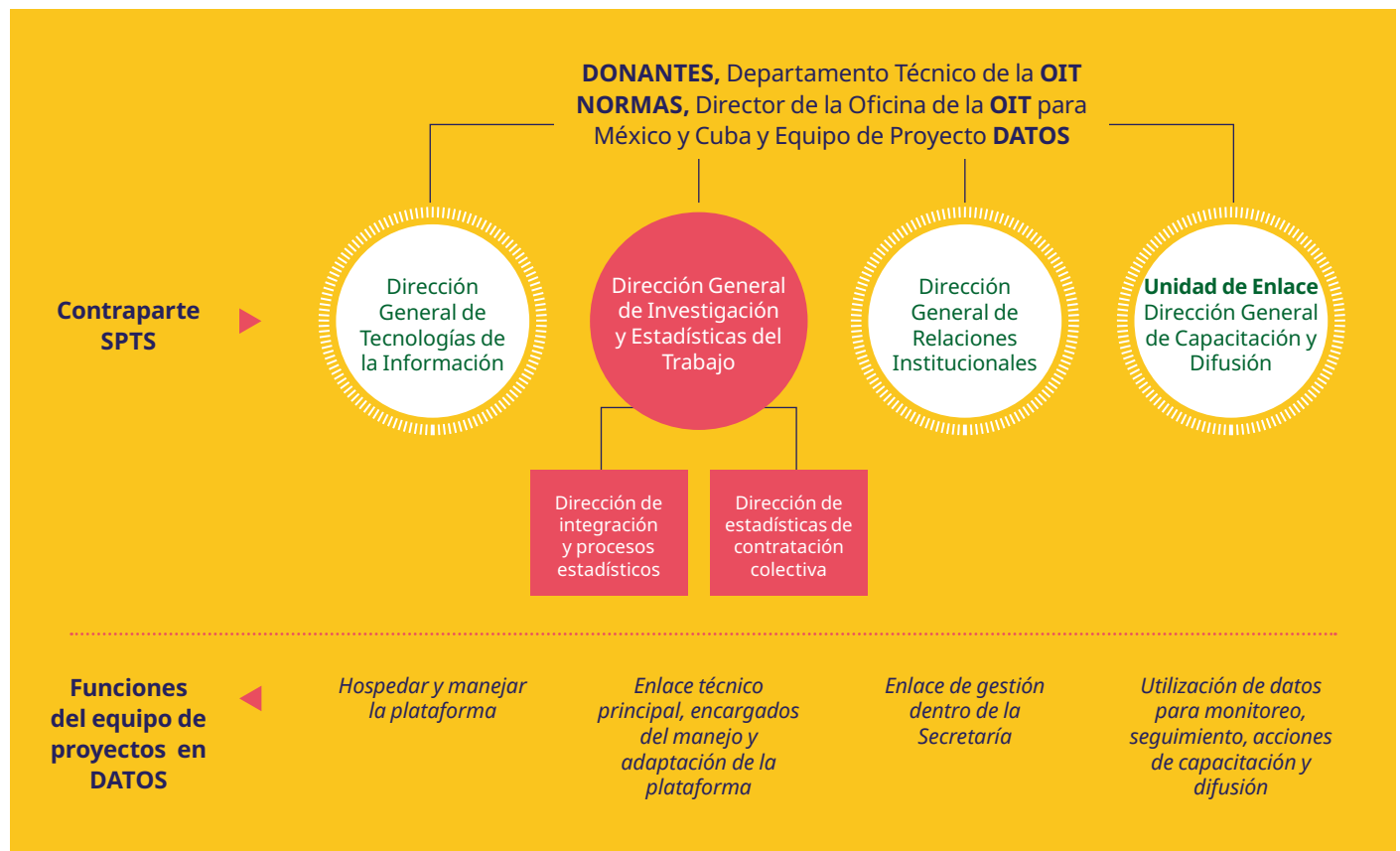
Igualdad de género y derechos fundamentales: la Reforma prevé representación de mujeres en las directivas sindicales y protocolos contra la discriminación de género.



Armonización legislativa: Estados adoptaron Reforma en 2017, adaptando sus constituciones.

► Mapa de actores e interacciones

Contraparte: Secretaría de Trabajo y Previsión Social de México (STPS), a través de 4 direcciones generales:



► Contexto de la ejecución y metodología de la evaluación



► Principales resultados y hallazgos



Estrategia de desarrollo de capacidades

 Cursos en procesamiento y análisis de datos	 Número de participantes
Apache NiFi	16
Curso ITC ILO-LMS	8
Curso ITC ILO - Stata for labour market análisis	13

Otras actividades



Intercambio México - EE. UU. sobre inspecciones laborales: Misión a Washington entre STPS México y USDOL (participaron 8 personas de inspecciones laborales)



Implementación piloto de herramienta de autodiagnóstico: Aplicada en nivel central y 7 Estados. Incluye taller inicial, cuestionario, análisis de resultados y propuestas de mejora. Resultados presentados y plasmados en un plan de trabajo.



► Hallazgos

Alta relevancia estratégica. Aborda la convergencia de la política de desarrollo comercial y justicia laboral, atendiendo los Convenios de la OIT sobre libertad sindical, derecho de sindicalización y negociación colectiva. Contribuye a los ODS 8 y 16, y a los objetivos del T-MEC en democracia sindical.

Validez del diseño media. Tiene una ejecución participativa, pero falta orientación estratégica y acompañamiento constante por especialistas laborales. Falta validación en un espacio tripartito y enfoque de género.

Efectividad media puesto que se logró cumplir con los productos en los plazos establecidos, sin embargo, el control de calidad y pertinencia de los resultados no permite concluir que se hayan anticipado problemas y desafíos desde el enfoque de la cadena de resultados.

Gestión del proyecto:

- Gestión administrativa **participativa y horizontal.** Se trabajó con 4 Direcciones Generales de la STPS.

Organización de espacios de trabajo e intercambio de información semanales.

- Gestión del conocimiento: **Menos eficiente debido a la falta de colaboración de especialistas laborales con visión integral del proyecto.**

Alta orientación hacia el impacto al estar orientado a generar y socializar datos públicos sobre los avances de la Reforma Laboral destinada a mejorar el sistema de justicia laboral, fortalecer la democracia sindical y transparentar la negociación colectiva.

Alto potencial de impacto en trabajadores, empleadores, investigadores y público en general (información transparente y oportuna permitirá conocer mejor los derechos relacionados con el trabajo y hacer seguimiento a las políticas públicas existentes para garantizarlos).

Sostenibilidad media: se creó una herramienta basada en las propias capacidades de la STPS y desde un enfoque de trabajo participativo que permite mejorar el conocimiento sobre la importancia de trabajar en base a datos. Sin embargo, persisten visiones diferentes sobre los indicadores y el despliegue de datos, lo que no garantiza la liberación de la plataforma al público.



► La voz de los actores

La voz del gobierno

“Es una Reforma muy ambiciosa que abarca varios ámbitos que tienen que ver con una justicia pronta y transparente, negociación colectiva, democracia sindical y la transparencia de las instituciones que aplican la justicia laboral en nuestro país. No es una Reforma que se quedó en la letra, sino que la instrumentación está marchando y estamos muy comprometidos con su implementación exitosa. Si lo concatenamos con el proyecto DATOS sin duda representó un gran reto. A la par de la instrumentación de la Reforma, la construcción de la principal herramienta para hacer seguimiento tuvo muchos desafíos: disponibilidad de la información, definición de quién genera la información, esa delgada línea de necesidad de coordinar entre las autoridades del Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo. Esos retos se han ido sorteando con voluntad política de todos los actores involucrados.”

La voz de los donantes

“Nuestra división de políticas y la de Canadá están muy interesados en los datos de la plataforma y que estos datos sean públicos. No son datos que servirán para fines comerciales, pero sí para ver cómo avanza la Reforma Laboral. Por eso tenemos un interés particular en que este proyecto cobre vida.”

La voz de la OIT

“El desafío de crear indicadores y una plataforma pública ha sido un reto muy grande. A la par que surgían los desafíos hemos ido ajustando sobre la marcha las acciones, hemos enfrentado desafíos y retos que no se podían anticipar porque no se sabían de antemano cuáles serían. Hemos encontrado varias trabas, no políticas, sino más bien técnicas que han determinado ajustes para que el producto final sea de utilidad para la STPS.”



► Lecciones Aprendidas



Proyectos de carácter estratégico para los constituyentes deberían ser supervisados por el equipo de especialistas multidisciplinario de la OIT **con competencia en el tema** antes de ser vinculados con oficinas encargadas del seguimiento y asistencia técnica. Esto permitiría canalizar un efectivo apoyo técnico desde el área de conocimiento requerida.



Un **proyecto destinado a generar datos debe resguardar la calidad y utilidad** del dato, sobre todo en situaciones donde no existen parámetros científicamente definidos.



Ante restricciones de tiempo y recursos, es necesario moderar las expectativas sobre el alcance de los productos y definir los niveles de decisión estratégica.



En proyectos con un resultado final de alta dependencia entre los diferentes eslabones de la cadena de resultados, es necesario establecer controles de calidad intermedios que permitan asegurar la calidad y pertinencia de los resultados intermedios y finales.

