



Organización
Internacional
del Trabajo



► AVALIAÇÃO DE MEIO TERMO INDEPENDENTE DO PROJETO ALGODÃO COM TRABALHO DECENTE

► Descrição do Projeto

O **Projeto Algodão com Trabalho Decente (TD)** é um projeto global “guarda-chuva” - ou seja, é desenvolvido em dois ou mais continentes - que visa contribuir, por meio da Cooperação Sul-Sul Trilateral (CSST), para a promoção do trabalho decente com ênfase nos Princípios e Direitos Fundamentais no Trabalho, e na melhoria das condições de trabalho em países em desenvolvimento produtores de algodão.

Ele é implementado por meio de planos de trabalho específicos em um país ou em um grupo de países. Sua execução é de responsabilidade da OIT em parceria com a Agência Brasileira de Cooperação (ABC) e com o Instituto Brasileiro do Algodão (IBA). Em 2020, tinha cobertura geográfica que incluía Mali e Moçambique na África e Paraguai e Peru na América Latina.



► Metodologia de Avaliação

Avaliação não experimental, participativa e independente, com perspectiva sistêmica, orientada ao uso: guiada pelo modelo criterial e complementada pelo modelo teórico do programa, com abordagem formativa e somativa.



1 Em negociação para prorrogação da data de encerramento do Projeto.

► Principais Conclusões



As fases de identificação e desenho da intervenção foram **participativas** e garantiram a sua relevância.



O projeto **está alinhado** com as prioridades das entidades coordenadoras, com os princípios básicos da CSST, com o Marco de Cooperação das Nações Unidas para o Desenvolvimento em cada país, com os princípios da OIT e com as normas internacionais sobre trabalho infantil e diálogo social, bem como com a Agenda 2030.



O projeto demonstrou **grande capacidade de adaptação** aos desafios do contexto político, social e econômico, bem como aos relacionados à pandemia da COVID-19. Essa adaptação tem sido reforçada pelas características inerentes à natureza da CSST, especialmente no que se refere à cooperação interinstitucional.



O **projeto fez progressos consideráveis na obtenção de resultados** destinados a aumentar a **capacidade das instituições** dos países parceiros **na formulação e implementação de políticas e programas** para promover o trabalho decente no setor de produção de algodão. A nível individual, **existe satisfação com as capacitações recebidas**, embora o acompanhamento à aplicação das aprendizagens recebidas seja limitado.



O projeto **gerencia o trabalho a favor da igualdade de gênero a nível estratégico** e conta com o marco programático de referência da OIT, o que tem permitido desenvolver produtos que têm sido capazes de introduzir corretamente a problemática dos direitos das mulheres. A dificuldade é que não foi inferido no nível operacional de forma sistemática.



Durante o processo de implementação, **esforços têm sido feitos para o uso eficiente dos recursos**, ao mesmo tempo que se promovem sinergias, e uma variedade de atividades de coordenação e de projeto tem sido realizadas de forma conjunta. Alternativas foram identificadas para atingir níveis mais altos de eficiência. Os **espaços de coordenação**, tanto a nível global como nacional, são valorizados como **espaços de gestão e coordenação compartilhada e horizontal, que promovem a tomada de decisões consensuadas**. No nível operacional, existem oportunidades para agilizar certos processos.



O **sistema de M&A existente inclui os elementos-chave que permitem amplamente a tomada de decisões com base nas informações** sobre o processo de implementação do projeto, mas **não existe um sistema de gestão do conhecimento** que permita aos diferentes países parceiros acessar as informações específicas geradas pelo projeto.



Foram alcançados resultados relevantes que permitem assegurar em certa medida a sustentabilidade dos resultados no Paraguai e no Peru, embora existam resultados muito relevantes que ainda não foram consolidados, como a efetiva institucionalização da metodologia prospectiva no Peru e a modalidade de inspeção do trabalho introduzida pelo projeto no Paraguai. A necessidade de promover a coordenação tripartite também foi identificada para garantir a sustentabilidade além da institucionalização governamental.



► Lições Aprendidas



As restrições de mobilidade impostas pela pandemia podem ter um impacto significativo na justificativa para a implementação de futuras iniciativas de CSST, que se concentrarão principalmente na assistência técnica e na troca de experiências. Da mesma forma, foi demonstrado que, **embora o caráter presencial seja essencial** para certas atividades, como pesquisas ou missões de treinamento em áreas rurais, **também é possível realizar muitas outras, de maneira virtual, praticamente com resultados semelhantes**.



O **valor diferenciador da CSST é a sua elevada capacidade de adaptação aos desafios contextuais** (principalmente, na esfera política). No caso do Projeto Algodão TD, fica evidente **que a cooperação tem sido realizada entre estados e não entre governos**, e isso tem sido um **fator fundamental** para garantir a **continuidade** do projeto e também garantir a sustentabilidade dos resultados.



► Boas Práticas



Design flexível, com lógica aberta, que permitiu a incorporação de temas que vão além da produção de algodão, abrangendo toda a cadeia: transporte, manufatura, comércio, etc.



O **modelo brasileiro de notificação coletiva** foi adotado como **inspiração pelo Peru** para o desenvolvimento de suas "cartas dissuasivas", adaptando-o às suas necessidades particulares e formalizando-o em seu ordenamento jurídico.



A **ferramenta MONITORA 8.7** estabelece uma série de indicadores que permitem monitorar a implementação de planos, políticas e iniciativas nacionais de combate ao trabalho infantil, podendo agregar informações de diferentes instituições.



► Principais Recomendações



Propõe-se continuar a **desenvolver sinergias** internas entre os projetos-país e sinergias externas com outros projetos. Ademais, maximizar a **complementaridade**, **destacando o princípio do benefício mútuo** e lançando um **repositório ou sistema de gestão de conhecimento**.



Reforçar os sistemas de medição, comunicação de resultados e divulgação das realizações a todas as entidades envolvidas no projeto, por meio de: **seleção dos indicadores** mais relevantes; **divulgação dos avanços e resultados do monitoramento entre todas as entidades envolvidas no projeto**, e garantia que a **ToC seja adequadamente apresentada e disseminada**.



Propõe-se **continuar avançando na coordenação tripartite** e a **efetiva institucionalização dos produtos para garantir a sustentabilidade** para além de possíveis mudanças de governo, **estabelecer protocolos de acompanhamento para gerar apropriação e aplicação do conhecimento**, estabelecer estratégias de saída e planejar atividades para dar continuidade aos resultados obtido.



Reforçar a abordagem da equidade de gênero: estabelecer os requisitos em relação à perspectiva de gênero nos termos de referência dos estudos; garantir que o sistema de monitoramento permite uma avaliação diferenciada dos resultados entre homens e mulheres; **favorecer a participação das mulheres nos espaços de tomada de decisão**, identificando previamente as principais limitações de sua participação; usar o quadro normativo da OIT e seus recursos sobre gênero; e **abordar os diferentes problemas que a pandemia COVID-19 está gerando para as mulheres**.

