



Organización
Internacional
del Trabajo

DATOS
RÁPIDOS

► EVALUACIÓN DE MEDIO TÉRMINO INDEPENDIENTE DEL PROYECTO ALGODÓN CON TRABAJO DECENTE

► Descripción del proyecto

El **Proyecto Algodón con Trabajo Decente (TD)** es un proyecto “paraguas” global – es decir que se desarrolla en dos o más continentes – que tiene por objetivo contribuir a través de la Cooperación Sur Sur Trilateral (CSST), a la promoción del trabajo decente con énfasis en los Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo y la mejora de las condiciones de trabajo en los países en desarrollo productores de algodón.

Se implementa a través de planes de trabajo específicos en un país o en un conjunto de países que se sumen sobre la marcha. Su ejecución está a cargo de la OIT en asociación con la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC) y el Instituto Brasileño del Algodón (IBA). Al 2020 tenía una cobertura geográfica que incluía a Mali y Mozambique en África y, Paraguay y Perú en América Latina.



► Metodología de evaluación

Evaluación independiente no-experimental, participativa, con perspectiva sistémica, orientada al uso: guiada por el modelo criterial y complementada con el modelo de teoría de programa con enfoque formativo y sumativo.



1 En negociación para la extensión de la fecha de cierre del Proyecto.

► Principales conclusiones



Las fases de identificación y diseño de la intervención han sido **participativas**, y han asegurado su relevancia.



El proyecto **se alinea** con las prioridades de las entidades coordinadoras, los principios básicos de la CSST, los Marcos de Cooperación de las NNUU para el Desarrollo en cada país, los principios de la OIT y los estándares internacionales sobre trabajo infantil y diálogo social, así como con la Agenda 2030.



El proyecto ha demostrado **una alta capacidad de adaptación** a los retos contextuales de tipo político, social y económico, así como a los vinculados con la pandemia de la COVID-19. Esta adaptación se ha visto reforzada por las características inherentes a la naturaleza de la CSST, especialmente en lo que se refiere a la cooperación interinstitucional.



El **proyecto ha avanzado considerablemente en el alcance de los resultados** orientados a aumentar las **capacidades de las instituciones** de los países socios **en el diseño e implementación de políticas y programas** para promover el trabajo decente en el sector de la producción del algodón. En el ámbito individual, **hay satisfacción con las capacitaciones recibidas**, aunque el acompañamiento a la aplicación del aprendizaje recibido es limitado.



El proyecto **gestiona el trabajo en favor de la equidad de género a nivel estratégico** y cuenta con el marco referencial de OIT, lo que ha permitido elaborar productos que han sabido introducir correctamente la problemática de derechos de las mujeres. La dificultad se encuentra en que no se ha inferido al nivel operativo de manera sistematizada.



Durante el proceso de implementación se han **realizado esfuerzos para ser eficientes** en el uso de recursos al mismo tiempo que se generan sinergias, y una variedad de actividades de coordinación y del proyecto se han realizado de forma conjunta. Se han identificado alternativas para alcanzar mayores niveles de eficiencia. Los **espacios de coordinación**, tanto a nivel global como a nivel país, son valorados **como espacios de gestión compartida, horizontal y de concertación, que propician la toma de decisiones consensuada**. En el nivel operativo, se presentan oportunidades para agilizar ciertos procesos.



El **sistema de M&E existente recoge los elementos clave que permiten en gran medida la toma de decisiones basadas en la información** sobre el proceso de implementación del proyecto, pero **no se dispone de un sistema de gestión de conocimiento** que permita a los distintos países socios acceder a la información específica generada por el proyecto.



Se han logrado resultados relevantes que permiten asegurar hasta cierto punto la sostenibilidad de resultados en Paraguay y Perú, aunque existen resultados muy relevantes que todavía no se han afianzado, como la institucionalización efectiva de la metodología prospectiva en Perú, o la modalidad de inspección laboral introducida por el proyecto en Paraguay. Se ha identificado también la necesidad de reforzar e incidir más en la coordinación tripartita para asegurar la sostenibilidad más allá de la institucionalización gubernamental.

► Lecciones aprendidas



Las restricciones de movilidad impuestas por la pandemia pueden tener un impacto significativo en las lógicas de implementación de futuras iniciativas de CSST, que se centren principalmente en la asistencia técnica y el intercambio de experiencias. Así mismo, ha quedado demostrado que, **si bien el carácter presencial es fundamental** para ciertas actividades como las prospecciones o misiones de formación en zonas rurales, **también es posible realizar muchas otras de manera virtual con resultados similares**.



El **valor diferenciador de la CSST es su alta capacidad de adaptación a retos contextuales** (principalmente, en el ámbito político). En el caso del Proyecto Algodón TD queda evidenciado **que la cooperación se ha realizado entre estados y no entre gobiernos**, y ese ha sido un **factor clave** a la hora de asegurar la **continuidad** del proyecto y también afianzar la sostenibilidad de los resultados.



► Buenas prácticas



Diseño flexible, con lógica abierta, que ha permitido incorporar temáticas que van más allá de la producción del algodón, abarcando toda la cadena: transporte, manufactura, comercio, etc.



El modelo brasileño de la notificación colectiva fue adoptada como inspiración por Perú para desarrollo de sus "cartas disuasorias", adaptándolo a sus necesidades particulares y formalizándolo en su ordenamiento jurídico.



La herramienta MONITORA 8.7 establece una serie de indicadores que permite dar **seguimiento a la implementación de planes, políticas e iniciativas nacionales de lucha contra el trabajo infantil**, pudiéndose agregar información de distintas instituciones.



► Principales recomendaciones



Se propone continuar **desarrollando sinergias** internas entre los proyectos país y sinergias externas con otros proyectos. Y maximizar la **complementariedad destacando el principio de beneficio mutuo** y poniendo en marcha un **repositorio o sistema de gestión del conocimiento**.



Reforzar los sistemas de medición, reporte de resultados y diseminación de logros a todas las entidades involucradas en el proyecto, por medio de: **hacer una selección de los indicadores** más relevantes; asegurar la **diseminación de avances y resultados de monitoreo a todas las entidades involucradas en el proyecto**; Asegurar que las TdC son adecuadamente presentadas y diseminadas.



Se propone **seguir avanzando en la coordinación tripartita** y asegurar la **institucionalización efectiva de productos para asegurar la sostenibilidad** más allá de posibles cambios de gobierno, **establecer protocolos de seguimiento para generar apropiación y aplicación de conocimientos**, establecer estrategias de salida y planificar actividades para dar continuidad a los resultados obtenidos.



Reforzar el enfoque de equidad de género: establecer en los términos de referencia de estudios los requerimientos en relación a la perspectiva de género; asegurar que el sistema de monitoreo permita una evaluación diferenciada de los resultados en hombres y mujeres; **favorecer la participación de las mujeres en espacios de toma de decisiones**, identificando previamente las principales limitantes a su participación; utilizar el marco normativo de OIT y sus recursos en género; y **abordar la problemática diferenciada que la pandemia por COVID-19 está generando en las mujeres**.

