



EVALUACIÓN CLUSTER SOBRE LAS INICIATIVAS DE LA OIT EN FAVOR DE LA TRANSICIÓN HACIA LA FORMALIDAD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



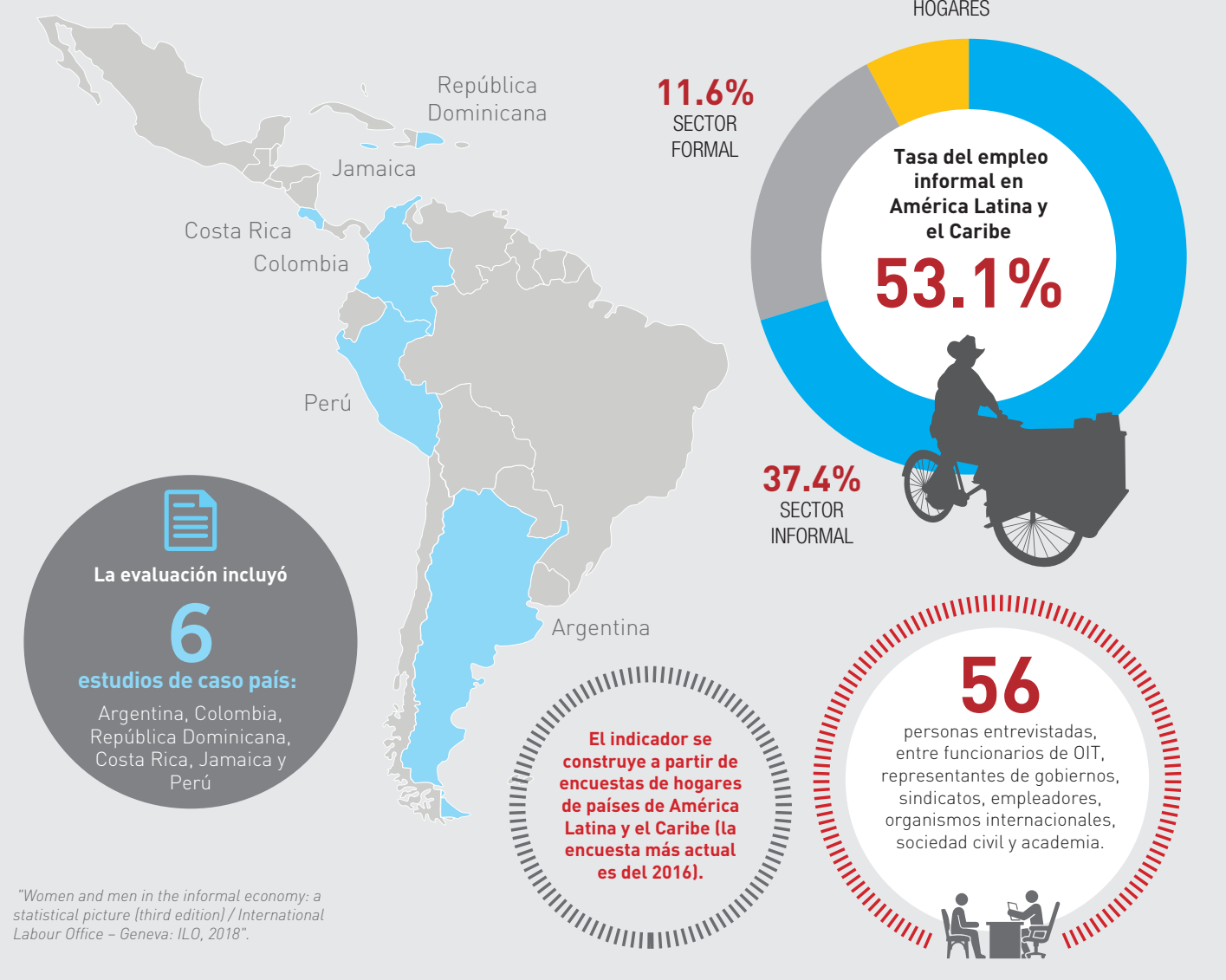
Sobre la Evaluación

La Oficina Regional de la OIT para ALC, a través del Programa de Promoción de la Formalización (FORLAC), ha apoyado a los gobiernos y actores sociales en consolidar políticas y estrategias para enfrentar la informalidad en la región. Durante el bienio 2014-2015, el apoyo se ha concretado en investigaciones y estudios sobre políticas y estrategias de formalización aplicadas en la región y en la homologación de estadísticas de sector y empleo informal en la región. Durante el bienio 2016 – 2017 se apoyó el desarrollo de estrategias de formalización en países de

la región con fondos RBSA¹ (Argentina, Brasil, Jamaica, México, Perú y República Dominicana); con recursos de proyectos y gobierno (Colombia); y con recursos de un proyecto multinacional en Centroamérica (Costa Rica, El Salvador y Honduras).

La *Evaluación Cluster sobre iniciativas de OIT en favor de la transición hacia la formalidad* busca valorar los resultados alcanzados por el FORLAC y las Oficinas país en los bienios, 2014-2015 y 2016-2017.

Metodología de la Evaluación



1. La Cuenta Suplementaria del Presupuesto Regular (RBSA, por sus siglas en inglés) es una modalidad de financiamiento basada en contribuciones voluntarias no pre-asignadas, proporcionadas a la OIT por Estados Miembros para el desarrollo de las actividades de la organización

Principales hallazgos de la evaluación



PERTINENCIA

La revisión del MANUD² por país evaluado, confirma que en todos los casos se encuentra priorizado el tema del empleo con sus matices: inclusión, equidad, calidad, trabajo decente. Así como, el desarrollo productivo y la mejora de la productividad.

Las acciones ejecutadas por FORLAC han respondido a las demandas de los países, siendo los productos más valorados los estudios regionales; el acompañamiento en el diseño de leyes o estrategias de formalización; la asistencia en formalización y desarrollo productivo; y la formalización a nivel local.



VALIDEZ DEL DISEÑO

Los estudios realizados en la región demuestran que, además del crecimiento, existen otros factores que determinan la disminución de la informalidad, lo cual sustenta la necesidad de adoptar un enfoque integrado en el diseño de políticas que promuevan la formalidad, como el que plantea FORLAC.

No obstante, el mayor riesgo del Programa es el desbalance entre los recursos financieros y las metas propuestas, en particular en el bienio 2016 – 2017: el presupuesto del Resultado 6 (Formalización de la economía informal), del Programa y Presupuesto (P&P) 2016-2017 de la OIT, representa el 6% del Marco Estratégico y está destinado a alcanzar resultados en al menos 36 países.



EFECTIVIDAD

FORLAC ha contribuido con diagnósticos sobre informalidad en los países y con asistencia técnica y propuestas de estrategias de formalización y políticas integradas, sobre todo en el caso de Argentina, que logró posicionar el PTDP³ durante tres períodos consecutivos.

FORLAC también ha apoyado a la armonización de estadísticas, brindando asistencia técnica a los institutos de estadística de Brasil, República Dominicana y Paraguay en la medición del sector informal y el empleo informal; y trabajando con las centrales sindicales de Costa Rica, El Salvador y Honduras para facilitar la formación de trabajadores en la economía informal y con las organizaciones de empleadores.



EFICIENCIA Y EFICACIA DE LA GESTIÓN

Los recursos humanos y presupuestales asignados no permiten sostener un equipo regional, por lo que se tuvo que formar un equipo multidisciplinario ubicado en diferentes países. Tampoco permitió desarrollar capacidades técnicas en el equipo que se conformó, lo que afectó las posibilidades de recaudar fondos adicionales (salvo en Argentina que ha realizado intervenciones coordinadas con UNICEF y PNUD) para desarrollar las actividades previstas.

Adicionalmente, son pocos los países que han incorporado mecanismos de seguimiento que retroalimenten los Programas⁴. A nivel más general, el P&P 2014-2015 contempló 23 indicadores para el área “Formalización de la economía informal”, lo que resta coherencia al monitoreo. Y la herramienta de seguimiento “Matriz de información sobre avances en las prioridades regionales” no cuenta con la línea de base ni permite incorporar medidas correctivas para lograr los objetivos de la estrategia.



ORIENTACIÓN AL IMPACTO Y A LA SOSTENIBILIDAD

De acuerdo a las entrevistas realizadas, los aprendizajes más importantes a partir de la intervención de FORLAC han sido los estudios a nivel de ALC, el intercambio de experiencias entre los países y la articulación de políticas de protección social, empleo e informalidad. En Argentina, los mandantes han incorporado como prácticas institucionales promover el conocimiento y el desarrollo de estudios, incentivar el diálogo y debate, para una mejor gestión y diseño de propuestas en el campo laboral.

Sin embargo, la información es escasa y no permite conocer el impacto del Programa a nivel nacional ni regional. Además, la incorporación de la dimensión de la sostenibilidad de los productos y de los resultados no se observa como una práctica permanente en los Programas, con excepción de Argentina, porque la duración de los proyectos no lo justifica o porque el presupuesto no lo permitía.

2. El Marco de Asistencia de Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) es el marco estratégico de programación que describe la respuesta colectiva del Sistema de las Naciones Unidas (SNU) a las prioridades de desarrollo nacional.

3. Los Programas de Trabajo Decente por País (PTDP) son instrumentos impulsados por la OIT que se centran en las prioridades de trabajo decente definidos tripartitamente por gobiernos, organizaciones de trabajadores y empleadores.

4. Las diferentes iniciativas de la OIT en favor de la transición a la formalidad.



Lecciones aprendidas



En la experiencia del programa FORLAC, el diseño y la implementación de políticas de carácter sectorial han constituido intervenciones importantes para incorporar la perspectiva de género en los países de la Región.



El diálogo social con las altas autoridades de los gobiernos para conocer sus planes estratégicos y articular intereses (caso Argentina), la articulación de la incidencia política con propuestas técnicas que incorporen los intereses de los mandantes (caso Costa Rica), y las alianzas con las agencias de Naciones Unidas y/o universidades son todos factores que facilitan el logro de resultados y la sostenibilidad de los mismos.

Buenas prácticas



La estrategia FORLAC de intervenir de manera articulada en distintos niveles: i) generación de conocimiento sobre informalidad y desarrollo de capacidades de actores tripartitos, y ii) asistencia técnica a los gobiernos y a los constituyentes en el diseño de estrategias.

Conseguir que las entidades competentes del Estado incorporen dentro de sus fuentes estadísticas el recojo de información sobre el sector y empleo informal bajo un enfoque de armonización planteado por FORLAC para ALC.

Algunas recomendaciones claves



Fortalecer las intervenciones del Programa FORLAC y su Presupuesto 2018-2021, formando alianzas para co-financiar el Programa, que permita consolidar una red de intercambio de experiencias y de discusión de políticas en los países.



Los productos deben expresarse en propuestas de política, normas y leyes que promuevan cambios en las condiciones laborales de la población en su tránsito a la formalidad, con perspectiva de género.



Establecer una estrategia país del tránsito a la formalidad, con una Hoja de Ruta (largo plazo) que trascienda los cambios de autoridades y que incluya hitos (corto y mediano plazo) medibles y evaluables.