



Resumen Ejecutivo de Evaluación



Oficina
Internacional
del Trabajo

Unidad de Evaluación

Gobernanza Económica Agua y Saneamiento en Honduras - Evaluación conjunta intermedio

Datos rápidos

Países: Honduras

Evaluación a mitad de periodo: Medio
Término

Fecha: 01/2011

Tipo de evaluación: Independiente - Conjunta

Área técnica: Empleo (ED/EMP/MSU)

Gestión de la evaluación: MDG AF

Equipo de evaluación: Oscar Huertas Díaz

(OIT) Código: HON/08/51/UND

Donante: País y monto en US\$ 6,500,000

UNDP: 2,994,734 UNICEF: 675,799

PAHO: 588,500 UNIDO: 385,831

ILO: 943,343 FAO: 911,793

Palabras claves: Tratamiento del agua,
utilización del agua, Saneamiento, Desarrollo
económico local

Resumen del propósito, lógica y estructura del proyecto

La originalidad del planteamiento del Programa Conjunto A&S-Honduras es la de dar un valor añadido a su apoyo a entidades y organizaciones mediante la promoción de alianzas, el fortalecimiento de capacidades y el conocimiento e incidencia en políticas públicas.

Otra de las particularidades del PC en relación a otras iniciativas de A&S, es el fuerte contenido de empoderamiento comunitario frente a otros programas, más centrados en los

elementos financieros. La evaluación concluye que el PC A&S es un programa muy pertinente en el actual contexto hondureño y que ha sabido adaptarse a la dinámica nacional y territorial, reforzando su presencia en las regiones en las que trabaja y mejorando con ello sus posibilidades de articulación entre actores de muy diverso tipo.

El programa ha influido de modo muy positivo sobre las organizaciones de la sociedad civil con las que trabaja, suministrando espacios de diálogo, interlocución y acompañando y apoyando su actuación.

La percepción por parte de los beneficiarios sobre los cambios que ha conseguido o ha favorecido el PC es bastante optimista.

Dadas las circunstancias la eficacia del programa es considerada mediana-alta.

El PC ha influido en que la relación entre las diversas agencias del Sistema de NU haya evolucionado de un modo positivo, reduciéndose el solapamiento y aumentando la claridad entre las respectivas funciones y las posibles sinergias, contribuyendo a la transversalización de los temas de A&S en el conjunto del sistema.

La capacidad de adaptación a ciertas contingencias y su adaptabilidad son puntos positivos del Programa.

El consultor evaluador recomienda prolongar el apoyo del Fondo ODM al PC en la convicción de que es una apuesta política por el mejoramiento de las condiciones de A&S en Honduras, y que mediante el acompañamiento que el PC proporciona y el sostenimiento de sus procesos en el tiempo, se puede avanzar en la consolidación de un sector mas eficiente a nivel nacional y local. El período de prolongamiento puede ser de 6-8 meses adicionales, equivalentes al tiempo perdido por factores externos. Se recomienda que este período de extensión sea otorgado bajo algunas condiciones o metas de ejecución pre-establecidas por el secretariado.

Recomendaciones

Las recomendaciones generales se enumeran a continuación y las recomendaciones específicas para cada localidad visitada se incluyen en los anexos con las memorias de talleres.

DISEÑO

A nivel de diseño se recomienda que para futuras intervenciones se tenga en cuenta en cuenta la naturaleza de la intervención y su alcance. Es decir, si un programa busca impactar condiciones estructurales o pretende generar cambios en asuntos de desarrollo humano como la gobernabilidad, el empoderamiento y el fortalecimiento organizacional, debe ser cuidadoso en la definición del límite de tiempo y su focalización. Los PC que buscan cambios en términos de gobernabilidad deben tener especial cuidado con su plazo y/o alcance geográfico para no caer en diseños muy ambiciosos.

Adicionalmente cabe anotar que la fase de diseño debe contar con tiempos suficientes que permitan la opinión de las partes interesadas, expertos, etc., y deben incluir el diseño a nivel local de manera específica. Esto para evitar formulaciones gruesas que en terreno pueden encontrar situaciones particulares que afecten

la ejecución de la iniciativa. Así mismo, la socialización del diseño debe hacerse ampliamente durante la formulación y después de ésta.

ACCIONES PARA ACELERAR LA EJECUCIÓN

Articulación- elaboración del plan de mejoramiento y ejecución general (con esquema de seguimiento) :

- o Elaboración del plan global de mejoramiento, a partir de los hallazgos de evaluación, y planes específicos locales para cada región y ciudad intermedia.

Estos planes deben incluir actividades, tareas, productos específicos, responsable (nombre y agencia) y fechas-plazos.

- o Estos planes deben contener un plan de adquisiciones que se debe socializar oportunamente con las áreas administrativas de las agencias para recibir su feedback y acelerar procesos de compras-adquisiciones.

- o Cada plan debe incluir un marco de riesgos o plan B, para que en el caso de cualquier eventualidad o contingencia se tenga una estrategia alternativa de ejecución técnica y financiera.

- o **Es muy importante** devolver a las regiones los resultados de la evaluación, llevarles las propuestas de plan de mejoramiento local y establecer el esquema de seguimiento a los planes (visitas de monitoreo, roles y procedimientos de seguimiento, reuniones de avance, periodicidad).

Empoderar a la coordinadora del PC

- o La coordinadora es figura central para dar coherencia, hacer seguimiento, y evitar duplicidad en el PC.

- o **Los puntos focales deben estar dedicados al PC exclusivamente**, en esta nueva fase no pueden desempeñar actividades para sus agencias por fuera del PC. Es vital una dedicación del 100% para lograr las metas ambiciosas de ejecución y los objetivos.⁹ En el caso de FAO el punto focal esta dedicado al PC.

- o La coordinadora debe tener conocimiento previo de todos los ajustes, decisiones y

propuestas agenciales en cuanto actividades y recursos, antes de cada Comité.

Inversión - Agilización Fondo de Inversión en Infraestructura

o Debe hacerse la selección de perfiles locales para proyectos de obras que complementen la gobernanza

o Es importante que además de financiar proyectos, el Fondo en sí se constituya como un resultado del PC. Es factible que el Fondo no logre ejecutar la totalidad de sus recursos para financiar los proyectos seleccionados. Pero sí es posible que el Fondo se constituya en un resultado particular, es decir, que haya una reglamentación del Fondo, apalancamiento o movilización de recursos de otros programas, agencias y gobierno, con una estructura propia (no burocrática) y desde un nivel local donde participen las mancomunidades, cooperación y autoridades. Aquí vale la pena aprovechar la capacidad de organización local, la participación y definición de prioridades comunitarias existentes.

Plazo - extensión período del PC al Fondo ODM

o Dadas las circunstancias excepcionales del PC en Honduras, los factores

externos que han afectado su desarrollo y la naturaleza o alcance del mismo,

esta consultoría de evaluación recomienda que el plazo del PC sea ampliado hasta 6-8 meses, si el PC ha demostrado niveles aceptables de ejecución previa.

Contratación de un asistente de M&E para el PC A&S de manera exclusiva

o En Honduras se tiene una especialista de M&E que desempeña una gran labor para tres PC, pero se requiere un apoyo asistencial (no técnico) para tareas operativas con lo cual se puede descargar a la coordinadora y especialista M&E, para aprovechar mejor su tiempo y funciones.

Caso ERSAPS autonomía de OIT

o En el caso específico de ERSAPS con OIT es muy importante avanzar en la autonomía del socio nacional, para que se agilicen las contrataciones y legalizaciones, que hasta la

fecha han sido difíciles por los procesos administrativos y el hecho de que sea agencia no residente. Caso parecido es el de ONUDI con el Centro Nacional de Producción más limpia, donde ha habido avances por que Centro de P+L sería canal para agilización de gastos legalizando mensualmente

FORTALECER LA COOPERACIÓN INTERAGENCIAL

Empoderar a la coordinadora (ya mencionado)

o La coordinadora es punto de articulación central

Participación avances PC en UNC Team

o El PC debe solicitar su participación en las reuniones de UNC Team, para que en un espacio de 10 minutos se expongan necesidades y solicitudes a representantes

Indicadores de asistencia de representantes agencia a comités PC

o La apropiación por parte de los representantes es vital para acción inter

agencial, por esto es importante incluir en el cuadro de mando, un indicador de gestión sobre la asistencia (total) de representantes a reuniones de comité PC

Inclusión de actividades A&S en nuevo UNDAF

o Dada la coyuntura favorable de que en este momento se inicia la elaboración del UNDAF, es importante que en términos de intervención inter agencial, el PC a través de los puntos focales sugiera actividades y resultados conjuntos a incluir en dicho documento.

Rol ONUDI

o El producto específico de ONUDI ha sido percibido como un producto aislado de la estrategia general, que no se enfoca en los grupos meta del PC. Es muy importante avanzar en los planes inter agenciales con FAO-OPS-PNUD, y también es vital que los talleres que se tienen programados se dirijan exclusivamente a grupos meta del PC (municipalidades, mancomunidades, grupos productores, etc.). Los excedentes de la industria que cerró pueden destinarse a estos

talleres o mejor aún a un piloto de acompañamiento a una municipalidad, dado que estos temas requieren acompañamiento más allá de talleres puntuales.

o En el caso de OIT también debe irse más allá de la capacitación a técnicos y se debe buscar impactar los planes municipales con el acompañamiento de dichos técnicos.

o A nivel de Secretariado F-ODM es válido revisar la participación de agencias no residentes para evitar dificultades administrativas, operativas y de articulación.

Apoyo del nuevo(a) Coordinador(a)

o El rol de la señora Rebeca Arias ha sido vital para el funcionamiento del PC por su apoyo constante. Este apoyo debe ser extensivo al nuevo coordinador que llegue a Honduras y por ello deberá programarse en su agenda una serie de reuniones con el PC, más allá de los comités.

Estrategia de comunicación externa e interna

o Las fallas de comunicación han afectado la visibilidad del PC, los logros alcanzados, el conocimiento del marco legal e institucional y también al poco conocimiento de la acción inter agencial.

o Es muy importante que la estrategia utilice recursos sencillos (sugeridos en los talleres de terreno como participación en cabildos, misas, cable local, radio, afiches, otros) y se enfoque en: visibilidad del PC y sus actividades; logros del PC a nivel global y local; difusión de la ley de agua y los roles institucionales.

o La estrategia debe ser externa (hacia fuera) e interna (entre las agencias)

Coordinación en terreno con enlace local para toda actividad

o Los planes locales deben concertarse con la comunidad y deben ser dinamizados por el enlace local. Es muy importante que toda actividad agencial (PC o no PC) sea conocida por el enlace local para incrementar la articulación y evitar duplicidades.

o Es muy importante hacer un riguroso seguimiento a los avances del plan local con participación de la comunidad.

o La capacitación e inclusión de la comunidad que se viene dando debe fortalecerse para dar sostenibilidad a los procesos o Capacitación a autoridades locales, juntas en reglamentos, intercambio de buenas prácticas, sistematización.

Iniciar con fondo ya para evitar frustración SC

o Es muy importante que se avance de manera expedita con la conformación del Fondo y el desembolso de recurso a proyectos seleccionados. Sin esto se generará frustración y se frenarán los procesos.

Estrategia de alianzas cooperación-gobiernos

o Hay que definir una estrategia de articulación y complementariedad con otras agencias y gobiernos a partir del mapeo de actores de COSUDE

o Hay que mirar cuáles son los otros programas y fondos que pueden apalancar recursos al PC (BID, FHIS, Fondo del Agua, GTZ, USAID)

o Apoyar al gobierno en la coordinación de la cooperación internacional, mapear agencias, plazos en el tiempo de cada actor-cooperante.

o Esta estrategia debe traducirse en plan específico que se elabore y difunda a otros actores (muy importante incluir a la mesa G16 con Embajadores y Representantes). Hacer presión política al cumplimiento gobierno hondureño, ver fallas en políticas con mesa G16-Grupo Embajadores y Representantes o Reunión Mesa cooperantes A&S mensual: Plan estratégico 2010-2013 con base de datos de proyectos de todas las cooperaciones, publicaciones, metodologías (mapa COSUDE)

o Hay proyecto con el BID con 50% de proyecto rurales para llevar propuestas de proyectos PC (U\$38 millones), fortalecer CONASA debe articularse. Programa de Agua para Zonas Rurales.

o Se debe incluir la transferencia de conocimientos-metodologías a desde y hacia el PC Estrategia de salida PC

o Para la sostenibilidad de los procesos y beneficios del PC es muy importante elaborar la estrategia de salida del PC.