



Evaluation Summaries

Apoyo al programa de duración determinada para la eliminación de las peores formas de trabajo infantil en El Salvador (Fase II)

Datos rápidos

Países: *El Salvador*

Evaluación final: *12/2009*

Tipo de evaluación: *Independiente*

Área técnica: *Trabajo infantil*

Gestión de la evaluación: *IPEC/DED*

Equipo de evaluación: *Mauricio Benito Durá, Oscar Godoy, Rhina López Bernal*

Código del proyecto: *ELS/06/50/USA*

Donante: *Estados Unidos*

Palabras claves: *Trabajo infantil*

Resumen Ejecutivo

El presente documento es el informe de la evaluación final expandida del Proyecto “Apoyo al Programa de Duración Determinada para la Eliminación de las Peores Formas de Trabajo Infantil en El Salvador, Fase II” (de ahora en adelante “el proyecto de apoyo” o PDA). El proyecto de apoyo fue financiado por el Departamento de Trabajo de los Estados Unidos (USDOL) y ejecutado por el Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC) de la Organización Internacional de Trabajo (OIT). Inició su ejecución en septiembre del 2006 con un presupuesto de US\$ 3.380.000 y una duración de 39 meses. Si bien las conclusiones de este informe se centran en las actividades de la segunda fase del proyecto (de septiembre de 2006 a diciembre de 2009) el análisis de impacto no puede separarse de los antecedentes construidos durante la primera fase.

La evaluación se llevó a cabo durante la segunda quincena de octubre del 2009 estando el equipo evaluador compuesto por tres personas: una con experiencia en la conducción de evaluaciones de proyectos en el ámbito del Convenio 182 de la OIT en la región de Centroamérica; otra con conocimiento de los esfuerzos nacionales para la erradicación del trabajo infantil y la contribución de IPEC a ello; y un tercer evaluador que analizó el impacto del programa en las políticas públicas, análisis incorporado a la presente Evaluación Final Expandida.

Comenzó con una revisión de documentos del proyecto así como conversaciones telefónicas con representantes de USDOL en Washington y OIT/IPEC DED (la sección de Diseño, Evaluación y Documentación) en Ginebra. Durante un período de dos semanas, el equipo visitó el país y realizó 49 entrevistas con personal técnico del proyecto, funcionarios públicos, miembros de las agencias ejecutoras, sindicatos, empresarios y padres y madres de la población beneficiaria de los PA. Se llevaron a cabo 14 entrevistas grupales, 7 con niños¹ y 7 con padres y madres en la que participaron, en total, 117 personas. La información proveniente de estas entrevistas se complementó con las discusiones y presentaciones del taller de partes interesadas, llevado a cabo en San Salvador el día 30 de octubre de 2009.

En un balance general, las contrapartes entrevistadas expresaron que, durante la ejecución del programa de apoyo en sus dos fases, el país obtuvo logros importantes en la erradicación de las peores formas de trabajo infantil. Entre los aportes de IPEC más valorados destaca el apoyo permanente brindado a las diferentes instituciones

públicas y privadas. Es decir, la asistencia técnica y la transferencia de conocimientos.

El PDA, en el diseño de esta segunda fase, supo aprovechar la existencia del Comité Nacional contra el Trabajo Infantil (CNTI) para llevar a cabo un proceso de diseño con la participación de sus miembros, especialmente con el Ministerio de Trabajo institución sobre la que recae la coordinación del Comité Nacional. La existencia del Plan Nacional para la Erradicación de las Peores Formas de Trabajo Infantil (PNETI) permitió una mayor aproximación con la política nacional y un mayor grado de desarrollo de la propuesta conceptual del Programa de Duración Determinada (PDD).

El proyecto de apoyo planteaba, en su diseño, la consecución de 13 productos articulados a dos objetivos inmediatos. Mediante la acción directa (objetivo inmediato 2) se pretendía desarrollar y documentar, a nivel local, modelos de reducción del trabajo infantil que fueran eficaces y replicables, estableciéndose para ello la obtención de 7 productos. En materia de generación de capacidades (objetivo inmediato 1) la estrategia estuvo orientada hacia la adopción de políticas públicas por parte de las diferentes instituciones del Estado y en la generación de mecanismos de monitoreo con el objetivo de identificar demandas de la población objetivo que puedan ser atendidas por las diferentes instituciones miembros del CNTI así como prestar asistencia técnica al Comité Nacional para que este se apropie del Plan Nacional y puede darle cumplimiento.

Se observa por tanto un alto grado de alineamiento con la política nacional en materia de erradicación del trabajo infantil en concordancia con la declaración de París así como de pertinencia al ser una necesidad claramente sentida y priorizada por el Estado salvadoreño.

En líneas generales el diseño del proyecto es coherente, presentando una redacción clara donde se observa una lógica entre las actividades a realizar, los productos esperados y cómo estos deben de permitir la consecución de los objetivos específicos.

El proyecto presenta logros importantes en la adopción de instrumentos de políticas públicas, de forma destacada desde el Ministerio de Educación, y en la generación de instrumentos que permitan incrementar el conocimiento sobre el trabajo

infantil. Es el caso de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM), el Censo Escolar y el Censo de Salud.

Con base en las experiencias, logros y lecciones aprendidas por medio del PDA en sus dos fases anteriores, el equipo de evaluación recomienda que IPEC/OIT y USDOL continúen el apoyo al PDD por medio de una tercera fase la cual deberá estar orientada a:

- Promover la coordinación entre las políticas de combate al trabajo infantil y las de reducción de la pobreza.
- Brindar asistencia técnica para la puesta en marcha de la Hoja de Ruta para hacer de El Salvador un país libre de trabajo infantil y sus peores formas.
- Brindar asistencia técnica, mediante recursos humanos especializados y con contratos de largo plazo, con el objeto de concluir el proceso de transferencia y fortalecimiento a los entes gestores de las diferentes instituciones en el desarrollo y ejecución de políticas públicas.
- Sistematizar la experiencia brindada por IPEC/OIT al PDD en El Salvador.

El proyecto (según el Informe Técnico de Progreso de septiembre del 2009)) logró retirar 3,013 y prevenir 7,814 niños lo que representa, respectivamente, un 85% y un 87% de la meta fijada en el documento de proyecto inicial.