



Evaluation Summaries

Apoyo al Programa de Duración Determinada para la eliminación de las Peores Formas de Trabajo Infantil en el Salvador – Fase II (2006-2009)

Datos rápidos

País: El Salvador

Modo de evaluación: Intermedia independiente

Área técnica: Trabajo Infantil

Gestión de la evaluación: DED-IPEC

Equipo de evaluación: Rafael Monterde Díaz y Nancy Elizabeth Argueta Joya

Inicio del proyecto: 2006

Término del proyecto: 2009

Código del proyecto: ELS/06/50/USA

Donante: Departamento de Trabajo de los Estados Unidos de América

Palabras claves: Peores Formas de Trabajo Infantil (PFTI), Programa de Duración Determinada (PDD)

Antecedentes y contexto

Resumen del propósito, lógica y estructura del proyecto

El Salvador ha ratificado los Convenios internacionales sobre trabajo infantil. El Convenio sobre las Peores Formas de Trabajo Infantil 1999 (Nº182) fue ratificado en octubre 2000. Al ratificarla los países se comprometen a la implementación de medidas efectivas en un plazo determinado para lograr esta meta. En este contexto, El Salvador

comenzó la primera fase de un Programa de Duración Determinada (PDD).

El objetivo de la Fase I del PDD en El Salvador fue la eliminación de las peores formas de trabajo infantil (PFTI) con un foco inicial en cinco sectores priorizados, a saber: la explotación sexual comercial de niños; niños en los botaderos de basura; el trabajo peligroso de niños en la producción y cosecha de caña de azúcar; pesca; y producción pirotécnica.

Según la evaluación final del Proyecto de Apoyo al PDD (y el Proyecto Iniciativa Educativa), se realizó una importante contribución a la erradicación de las PFTI en El Salvador. Estos sentaron las bases para el establecimiento de un marco nacional de acción en contra de las PFTI y a favor de la educación.

A pesar de los distintos avances mencionados, los proyectos presentan algunas deficiencias y limitaciones que debieron ser abordadas en la segunda fase del mismo. La Fase II del proyecto tiene el mismo objetivo de desarrollo que la Fase I. Los objetivos inmediatos a alcanzar por el proyecto son los siguientes:

1. Al finalizar el programa, el gobierno de El Salvador y otros actores claves demostrarán mayor capacidad para implementar el Plan de Acción Nacional en Contra el Trabajo Infantil en el marco de programas contra la pobreza, educación, u otras, que sean relevantes.

2. Al finalizar el programa, se desarrollará y se documentará modelos eficaces y replicables para reducir el trabajo infantil al nivel local.

Situación actual del proyecto

En el primer año del proyecto, el Plan de Acción Nacional Contra el Trabajo Infantil fue presentado a las contrapartes. El plan contiene metas para el país y actividades estratégicas, especialmente contra la explotación sexual de niños, niñas y adolescentes.

Sin embargo, la Asamblea Legislativa no aprobó préstamos oficiales para financiar las operaciones de los 98 centros de educación informal que IPEC había creado en la primera fase del proyecto. La falta de aprobación de los préstamos ha complicado los planes de la Red Solidaria, un programa del gobierno cuya meta es ampliar el programa de reducción de la pobreza a otras municipalidades.

El PDA mantendrá la estrategia de **Programas de Acción (PA)**, intervenciones en áreas geográficas y sectores específicos en colaboración con agencias de desarrollo, con objeto de complementar la cobertura en acciones de retiro y prevención de NNA en las PFTI realizada por los mecanismos establecidos por las instituciones públicas.

Propósito, alcance y clientes de la evaluación

El objeto de la evaluación de medio término es el análisis y validez del diseño del proyecto, el análisis y documentación de las actividades del programa y otorgar recomendaciones para el trabajo de apoyo al PDD, como principal mecanismo de la OIT en el marco de su programa IPEC para luchar contra las PFTI.

Metodología de la evaluación

En la presente evaluación se han empleado herramientas principalmente cualitativas.

Se revisaron diversas fuentes, incluyendo los documentos sugeridos en los Términos de Referencia.

La evaluación utilizó la **entrevista semi-estructurada** como principal fuente de información primaria, con el objetivo de explorar la percepción de los entrevistados sobre los avances específicos en materia de erradicación del trabajo infantil en El Salvador, el nivel de involucramiento de las diversas instancias, el rol de la OIT en el proceso, así como retos pendientes, entre otros temas. En total, fueron entrevistadas con esta técnica 55 personas de 30 organismos e instituciones, incluyendo miembros del equipo OIT-IPEC, USDOL, otros miembros de NNUU, representantes de gobierno involucrados en el Plan Nacional de Erradicación de las PFTI, entre otros.

Una vez finalizado el trabajo de investigación de campo, se realizó un taller de partes interesadas con el fin de presentar y discutir los hallazgos preliminares, identificar prioridades y niveles de consenso sobre los mismos, así como establecer posibles acciones para superar los obstáculos encontrados.

Hallazgos y conclusiones principales

El Proyecto de Apoyo (PDA) al Programa de Duración Determinada (PDD) Fase II está logrando consolidar algunos de los logros avanzados en la primera fase. OIT ha promovido un espacio estable de coordinación y dinamización a partir del Plan Nacional de Erradicación de las PFTI. El PDD refleja avances importantes y acumulativos en la **institucionalización** de la temática de trabajo infantil en las instancias públicas, lo que pudiera ser un indicio para su sostenibilidad.

El TI está siendo cada vez más presente en la agenda política así como en la opinión pública. Existe un mayor nivel de visibilización del problema, aunque los niveles de profundidad en la toma de conciencia varían según el colectivo.

La estrategia educativa sigue siendo uno de los mayores avances de institucionalización de la lucha contra las PFTI. Las Salas de Nivelación asumidas por el Ministerio de Educación, así como las nuevas abiertas por los PA contribuyen de forma efectiva a este objetivo. .

El paquete escolar para los NNA trabajadores que atienden las Salas de Nivelación ha demostrado ser uno de los mecanismos más eficaces para facilitar a las familias la incorporación de sus hijos e hijas al programa.

RED SOLIDARIA se visualizó como una importante apuesta para introducir y escalar la temática de trabajo infantil en programas de asistencia y protección social. No obstante, fue sobre-dimensionada como estrategia, en tanto que a la fecha no se ha logrado el posicionamiento deseado a nivel de condicionantes y acciones de monitoreo.

Los resultados en el plano local son los de menor alcance. La puesta en marcha de comités de seguimiento y vigilancia de TI ha sufrido un retraso considerable. El respaldo de autoridades municipales a los PA presenta una gran heterogeneidad. Mientras que las acciones del proyecto a nivel local están siendo, en general, efectivas (en especial en lo referente a retiro y prevención de NNA) no se están produciendo los cambios significativos que se requiere para que las estrategias de lucha contra las PFTI se instalen en la dinámica propia de las comunidades y de las instituciones locales.

Recomendaciones y lecciones aprendidas

Principales recomendaciones y seguimiento

1. Es necesario el esclarecimiento del marco conceptual sobre trabajo infantil, no sólo para efectos de monitoreo, sino para procurar una mejor comprensión de la problemática en la ciudadanía.

2. Es necesario aumentar las capacidades de los profesionales de los medios en el manejo

de la temática del TI. Las actividades de capacitación por parte del IPEC/OIT son necesarias pero deben ir focalizadas a algunos puestos clave.

3. Es clave identificar si las Salas de Nivelación de OIT-IPEC ahora asumidas por el Ministerio de Educación y rebautizadas Aulas de Apoyo Educativo mantienen una priorización por la atención a la niñez trabajadora.

4. Sería necesario ampliar la cobertura y asegurar la continuidad de las donaciones y paquetes escolares una vez terminados los PA. El PDA puede dedicar esfuerzos a diseñar alternativas a corto-medio plazo a través de alianzas con programas similares (PRONIÑO, Plan Internacional), aunque para el medio-largo plazo necesariamente pasan por la administración pública como garante de esta cobertura.

5. Es urgente disponer de información de detalle sobre la incidencia de las PFTI en los municipios de RED SOLIDARIA.. En este sentido, sería especialmente relevante no sólo un esfuerzo técnico en cuanto a sistema de monitoreo y vigilancia, sino una fuerte incidencia política para incorporar el criterio de TI en las condicionantes de las transferencias a las familias.

6. La formación de comités locales y comunitarios para labores de seguimiento y vigilancia del TI constituyen un mecanismo impuesto al proceso local que se da en cada territorio, factor principal que explica el bajo éxito obtenido en su creación. Se sugiere un cambio de estrategia, de modo que la función que se pretende de los comités pueda ser llevada a cabo en ambos casos por otro tipo de plataformas que ya estén presentes en el territorio, instalando esta capacidad en ellas en lugar de crear espacios alternativos.

Lecciones aprendidas importantes

Estas han sido abordadas como buenas prácticas y modelos de intervención:

1. El establecimiento de alianzas entre las asociaciones de productores de azúcar, el Comité Técnico y la OIT, pero fundamentalmente, la incorporación directa de funciones de monitoreo de trabajo infantil en las estructuras organizativas de ingenios, en estrecha coordinación con inspectores del MINTRAB, ha constituido una práctica favorable para los efectos del PDD.
2. La gestión realizada para diversificar y mejorar las fuentes de datos sobre trabajo infantil constituye un modelo efectivo de intervención, en tanto aprovecha esfuerzos institucionales e inserta de manera permanente la temática sin necesidad de recurrir a grandes recursos.
3. El programa de **Salas de Nivelación** como tal constituye una práctica exitosa en la intervención directa con NNA trabajadores. Supone una estrategia muy efectiva en retiro. Es especialmente relevante el papel aglutinador de diferentes actores comunitarios en torno a la problemática del TI.