



Túnez: Empoderar a las mujeres mediante los efectos inducidos de las inversiones para la diversificación económica

1. RESUMEN DE PROYECTO

El "Programa de Apoyo al Desarrollo de Zonas Desfavorecidas" (AZD) se puso en marcha en 2012 en una difícil coyuntura económica, social y política, tras la revolución tunecina.

Su intervención se dirige a cinco gobernaciones desfavorecidas del interior del país, a saber, Siliana, Kef, Kasserine, Sidi Bouzid y Gafsa. El programa ha creado y se están desarrollando varios proyectos de asistencia técnica para apoyar la creación de trabajo decente: construcción de infraestructuras; formación e integración de mujeres jóvenes y no cualificadas en el mercado laboral y ofrecerles oportunidades de autoempleo e iniciativas de desarrollo económico local.

Uno de los grupos objetivo más importantes del proyecto son mujeres debido, por un lado, a la todavía importante brecha de género y, por otro, a la importancia de la igualdad de género para el desarrollo económico.

El enfoque participativo e integrado, que promueve la de todos los agentes locales, ha dado resultados concretos y sostenibles: el programa ha creado un total de más de 152.000 días de trabajo en proyectos de infraestructura y el suministro de materiales; un total de 50 PYME están implicadas, 10 de ellas de nueva creación; 120 jóvenes formados y certificados y 10 empresas emplean ahora a 200 mujeres rurales que han sido formadas y certificadas en la transformación de productos agrícolas creando cooperativas. Estos medios de vida en la transformación de productos agrícolas son un resultado de la diversificación económica que ha tenido lugar gracias al componente de infraestructuras, ya que los beneficios de infraestructura de riego han pasado de los agricultores de las frutas y hortalizas a los que procesan los productos.

2. CONTEXTO DE GÉNERO EN EL PAÍS

Con disposiciones sobre la igualdad de oportunidades y la no discriminación entre hombres y mujeres en la Constitución y el Código de Trabajo, Túnez cuenta con un marco legal que proporciona un entorno propicio para que las mujeres participen en la economía. Sin embargo, en la práctica, las mujeres siguen enfrentándose a barreras socioculturales y desigualdades en cuanto a las oportunidades, el acceso a los recursos y la calidad del empleo¹.

Si bien Túnez experimentó un aumento significativo de la tasa de participación femenina hasta el año 2000, desde entonces se ha estancado en un nivel relativamente bajo, y fue del 24% en 2018.²

En lo que respecta a ciertos segmentos de la economía, surge un panorama relativamente prometedor: por ejemplo, la última Encuesta Empresarial del Banco Mundial mostró que Túnez superó a otros países de Oriente Medio y Norte de África en términos de emprendimientos femeninos.



¹ Rim Ben Ayed Mouelhi y Mohamed Goaid, Women in the Tunisian Labor Market, Documento de trabajo 1160, Foro de Investigación Económica, 2017.

² Estimación modelizada de la OIT a partir de ILOSTAT (www.ilo.org/ilostat, consultado en enero de 2019).

Cuadro 1: Encuesta de empresas del Banco Mundial, Túnez (2013)

	Túnez	Medio Oriente y Africa del Norte	Todos los Países
PORCENTAJE DE EMPRESAS CON PARTICIPACIÓN FEMENINA EN EL PATRIMONIO	49.5	23.3	35.1
PORCENTAJE DE EMPRESAS CON MUJERES EN LA GERENCIA	8.5	5.4	18.6
PORCENTAJE DE MUJERES A TIEMPO COMPLETO(%)	30.5	17.6	32.2

Sin embargo, existen importantes desigualdades entre las mujeres en función de los sectores a los que se dedican, las zonas de las que proceden y otros factores socioeconómicos. El proyecto AZD realizó una encuesta y descubrió que la situación de las mujeres rurales es muy diferente a la de las mujeres urbanas: el 32% de las mujeres rurales son analfabetas, su principal sector de empleo sigue siendo la agricultura y sólo el 19% tiene ingresos propios. En las gobernaciones desfavorecidas en las que opera el proyecto, la proporción de mujeres en la población activa es inferior al 30% en todos los casos, y tan baja como el 15% en una de las gobernaciones (Kasserine).³

Cuadro 1: Situación de las mujeres rurales en Túnez: Resultados de una encuesta de la AZD

- El 35% de las mujeres tunecinas viven en zonas rurales
- La agricultura sigue siendo el primer sector de empleo para las mujeres rurales
- El 32% de las mujeres rurales son analfabetas
- El 67% de las mujeres rurales se declaran amas de casa
- El 19% de las mujeres rurales tienen ingresos propios
- Las mujeres rurales recorren una media de 4 km para ir a un dispensario

Fuente: Encuesta de la AZD realizada en 2016 durante un periodo de tres meses.

3. ACTIVIDADES PARA PROMOVER LA IGUALDAD DE GÉNERO

A diferencia de otros programas del PIIE apoyados por la OIT, en el caso del programa AZD de Túnez, dadas las barreras culturales que impiden la participación de las mujeres en los trabajos relacionados con las infraestructuras, el proyecto adoptó una estrategia gradual que se centra inicialmente en alternativas que son culturalmente más aceptables, pero que dan lugar a un empoderamiento económico que se espera que conduzca gradualmente a un cambio social transformador.

En la medida de lo posible, se ha intentado incluir a las mujeres en el componente de obras de infraestructura del programa. Si bien las mujeres trabajadoras no participan en las obras, las ingenieras han sido incluidas con éxito en las actividades de desarrollo de infraestructuras del programa.

Como medio clave para apoyar la creación de empleo para las mujeres, el programa ha invertido mucho en iniciativas para apoyar la formación de PYMES y cooperativas dirigidas por mujeres dentro de los marcos de desarrollo económico local, identificando y capitalizando las oportunidades de sustento que surgen de las inversiones en infraestructuras.



³ OIT, Documento de Proyecto "Programa de Apoyo al Desarrollo de las Zonas Desfavorecidas, Componente 1: Apoyo a la creación de empleo y a la rehabilitación para complementar los planes estatales", OIT, noviembre de 2011.

Entre las actividades llevadas a cabo para aprovechar el impacto de diversificación económica de las inversiones en infraestructuras en beneficio de las mujeres se encuentran:

- Realización de una encuesta social que permita al equipo del proyecto identificar el perfil de las mujeres beneficiarias (mujeres rurales analfabetas o con escasa formación cuya movilidad es muy limitada).
- Identificar a formadores especializados que conozcan bien el interior del país, que hayan trabajado con mujeres rurales y que puedan adaptar el programa de formación al perfil de las mujeres.
- Poner en marcha programas de formación sobre habilidades profesionales y empresariales. Por ejemplo, el programa de formación GET Ahead de la OIT sobre habilidades de gestión empresarial para mujeres se adaptó al contexto tunecino, se introdujo mediante un programa de formación de formadores y se institucionalizó mediante un memorando de acuerdo con las entidades gubernamentales y no gubernamentales pertinentes, y se extendió a 330 mujeres beneficiarias.
- La prestación de un apoyo intensivo y multidimensional a iniciativas empresariales específicas: un total de siete empresas (una de cría de pollos y ganado, dos de fabricación de productos lácteos y quesos, dos de procesamiento de verduras y frutas y dos de plantas aromáticas y medicinales) recibieron una serie de medidas de apoyo, entre las que se incluyen la formación técnica y la certificación, el suministro de equipos, la facilitación de las solicitudes de certificaciones sanitarias y orgánicas, y la asistencia para la comercialización.
- Validar el aprendizaje a través del sistema nacional de formación profesional en Túnez y capitalizar las experiencias por profesión en una guía revisada y aprobada por las instituciones públicas.



4. RESULTADO E IMPACTO DE LAS INICIATIVAS DE GÉNERO

El trabajo del proyecto para avanzar en el empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género ha dado lugar a los siguientes resultados e impactos:

- Ha proporcionado a las mujeres una sensación de empoderamiento y agencia y ha permitido a muchas de ellas dedicarse a un trabajo productivo y rentable fuera de la esfera doméstica por primera vez.
- Ha adaptado e institucionalizado el programa de formación empresarial GET Ahead para mujeres entre los principales agentes gubernamentales (incluidos cuatro ministerios competentes) y no gubernamentales, ha impartido formación inicialmente a unas 330 mujeres y ha permitido que el paquete de formación sea adoptado por otras personas que apoyan el espíritu empresarial de las mujeres reforzando la sostenibilidad y logrando un mayor alcance.
- Ha creado un total de 110 puestos de trabajo para mujeres en siete empresas de base grupal en el ámbito de la ganadería, los productos lácteos, el procesamiento de verduras y frutas y el uso de plantas aromáticas y medicinales mediante una inversión total de 1.135.721 TND (379.337 USD).
- A través de estos proyectos, se ha demostrado el potencial de creación de empleo de las estrategias basadas en el uso de recursos locales (materiales, productos agrícolas, conocimientos técnicos locales y tradicionales) y el impacto en el empleo inducido de las inversiones en infraestructuras como parte de una trayectoria global de crecimiento económico sostenible e inclusivo.

Recuadro 2: Ejemplo del impacto en el empleo inducido por la mejora del riego

Kesra, Gobernación de Siliana:

Empresa de transformación de frutas y verduras SMSA Chisu

- Inversión: 186.000 TND (62.102 USD)
- Apoyo prestado: rehabilitación de la unidad de transformación local de Sidi Thabet; formación y certificación de 20 mujeres en la transformación de frutas y verduras; apoyo a la comercialización y certificación
- Resultados e impactos: 2693 kg de frutas y hortalizas procesadas al mes; capacidad de producción de 100.000 frascos de vidrio de mermelada al año alcanzada; certificación ecológica obtenida en 2017; 12 puestos de trabajo creados

Fuente: OIT, Programa de Apoyo a las Zonas Desfavorecidas: Informe de 2017, OIT, 2017.

5. LECCIONES APRENDIDAS Y RECOMENDACIONES

El proyecto ha demostrado la fuerza de las estrategias que implican el uso de los recursos locales como medio para fomentar el desarrollo y la creación de riqueza, al tiempo que se empodera a las mujeres y se promueve la igualdad de género.

También muestra el potencial del desarrollo de infraestructuras para generar empleo indirecto, inducido o derivado y resultados de desarrollo para las mujeres, ya que las infraestructuras creadas conducen a oportunidades de subsistencia, como empresas de procesamiento agrícola gracias a las inversiones iniciales en el desarrollo de infraestructuras de riego.

Entre los factores que contribuyeron a lograr estos resultados positivos, según el equipo del proyecto, se encuentran: la elección de los socios institucionales adecuados, la ubicación de los equipos del proyecto en las regiones de intervención y la realización de estudios y consultas en profundidad antes de la puesta en marcha del proyecto.

Entre los retos se encuentra la falta de recursos financieros y humanos para llevar a cabo esta labor. Las recomendaciones del equipo del proyecto para otros proyectos que operen en circunstancias similares y con objetivos parecidos serían intensificar el apoyo a las cooperativas y proporcionar apoyo especializado a los grupos empresariales en la investigación de mercado y la comercialización de sus productos.

Por último, aunque no ha parecido factible que el proyecto involucre a las mujeres en el componente de obras públicas como trabajadoras directas, la participación de las ingenieras en el programa es prometedora y, las experiencias de otras regiones muestran que incluso los estereotipos rígidos pueden superarse. Por lo tanto, el proyecto podría tratar de identificar los medios para involucrar a las mujeres en las obras públicas de manera gradual, junto con el componente de emprendimiento.



Contacto

Programa de Inversiones Intensivas en Empleo
Oficina Internacional del Trabajo
4, route des Morillons
CH-1211 Geneva 22, Switzerland

Para más información sobre la labor del Programa de Empleo Intensivo en materia de igualdad de género y capacitación de las mujeres, visite nuestro sitio web:

<https://www.ilo.org/global/topics/employment-intensive-investment/lang-es/index.htm>