



Organisation
internationale
du Travail



► **Emploi d'urgence**

Offrir des opportunités d'emplois immédiats et décents par le biais d'infrastructures, de travaux verts et communautaires dans les situations de post-crise

Programme d'investissement à haute intensité de main-d'œuvre (HIMO)

Le Programme d'investissement à haute intensité de main-d'œuvre (HIMO) soutient la création directe d'emplois temporaires (emplois d'urgence) qui offrent des possibilités immédiates de revenus à court terme aux personnes ou communautés vulnérables. Les programmes d'emploi d'urgence mettent l'accent sur la productivité, l'impact et les conditions de travail décent.

Conflits et catastrophes

Aujourd'hui, on estime que 1,8 milliard de personnes vivent dans des situations de fragilité, ce qui représente 23 % de la population mondiale. 76,5 % d'entre elles vivent dans l'extrême pauvreté¹. Dans de tels contextes, une multitude de facteurs de risque naturels et anthropiques peuvent donner lieu à la violence armée, à l'exploitation, aux catastrophes et au chômage qui en découle, ce qui entraîne souvent des conditions de grande vulnérabilité.

Dans les situations de conflit et de catastrophe, les moyens de subsistance sont réduits, voire détruits, l'activité économique interrompue, les lieux de travail endommagés et les personnes perdent leur emploi et leurs sources de revenus. En outre, les situations de conflit et de crise réduisent ou immobilisent le fonctionnement des institutions nationales et locales qui assurent généralement la protection sociale et l'ordre public, mais aussi répondent aux besoins et services de base. Cette situation touche particulièrement les personnes les plus vulnérables et les plus pauvres, qui sont prises au piège d'un cercle vicieux d'inégalités et de pauvreté. En conséquence, on observe une augmentation de l'instabilité et de l'insécurité dans les communautés touchées et les sociétés voisines. Les groupes vulnérables connaissent une augmentation du chômage et un manque d'opportunités de revenu, ce qui conduit parfois à la migration.

Le changement climatique et la dégradation de l'environnement ont également un impact important sur de nombreuses populations des pays en développement, car le niveau des mers monte, les précipitations et les inondations deviennent extrêmes, et les vagues de chaleur et les sécheresses affectent la production agricole et la santé des populations.

Quel est le rôle de l'OIT dans des contextes aussi fragiles?²

La réponse de l'OIT dans le contexte de la fragilité est de promouvoir l'emploi, le travail décent et le dialogue social comme moyen de « reconstruire en mieux ».

L'Agenda pour le travail décent est un élément essentiel du lien entre l'humanitaire, le développement et la paix, dans lequel l'emploi, les conditions de travail décent et le dialogue social peuvent contribuer à la paix et à la résilience. En collaboration avec les États membres, les mandants tripartites, les partenaires internationaux et nationaux, et avec la participation directe des populations locales et des parties prenantes, une double approche de la réponse à la crise peut permettre une riposte immédiate centrée sur l'emploi, qui stimule et aide simultanément le développement socio-économique à long terme d'une manière inclusive et fondée sur les droits pour « reconstruire en mieux ».

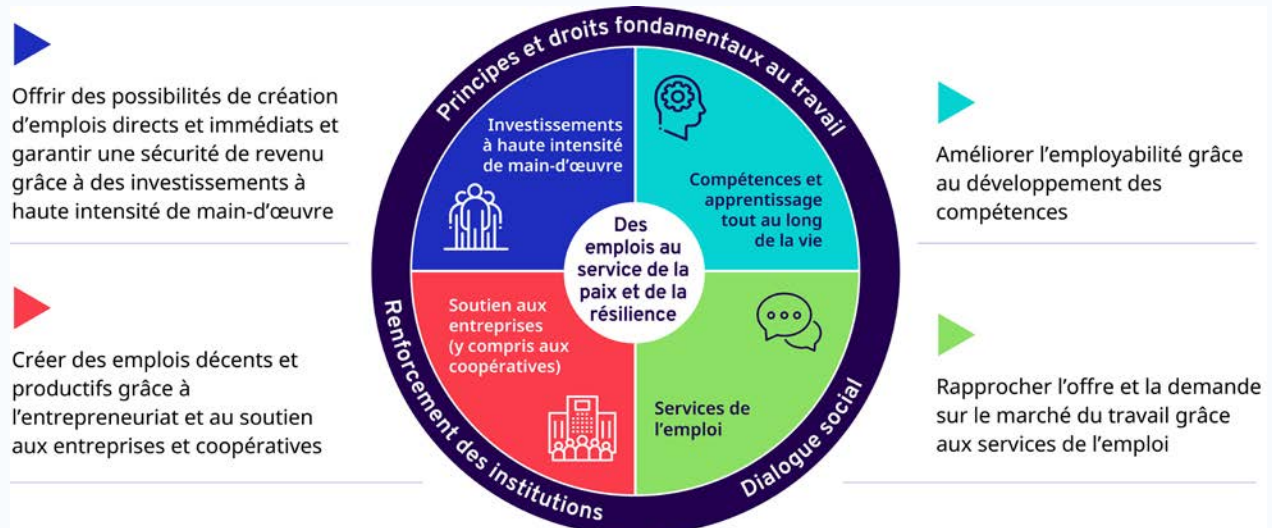


¹ OCDE (2020), "État de fragilité 2020".

² Désigne les avantages découlant des « activités en aval des projets qui répondent aux besoins immédiats des populations touchées par la crise, comme le développement immédiat des moyens de subsistance par l'augmentation des possibilités d'emploi ». Voir: OIT (2016), « L'emploi et le travail décent pour la paix et la résilience ». Conférence internationale du travail, 105e session, Genève. pp. 14, 19.

► Les emplois de l'OIT pour la paix et la résilience

Le programme HIMO est le fondement de l'un des quatre volets du programme phare de l'OIT, le EPR, lancé en 2016, comme le montre l'illustration ci-dessous. En poursuivant des stratégies interdépendantes et se renforçant mutuellement par une approche en aval et en amont, le EPR considère qu'il y a un lien entre l'humanitaire, le développement et la paix. Tout en apportant des avantages rapides et tangibles en termes de création d'emplois, de développement des compétences, de services de l'emploi dans la phase humanitaire, le EPR promeut un environnement économique favorable, ainsi qu'une gouvernance du marché du travail inclusive et efficace à long terme, ce qui est essentiel pour maintenir la paix et la résilience dans les situations de conflit et de crise. Ces objectifs clés sont atteints par le renforcement des institutions, le respect et la promotion des principes et droits fondamentaux au travail et le dialogue social. Le programme met fortement l'accent sur les jeunes et les femmes, compte tenu des défis et des besoins spécifiques auxquels ils sont confrontés dans les situations de crise, de conflit et de catastrophe. En améliorant simultanément les perspectives économiques, les contacts entre les groupes et en répondant aux demandes des communautés les plus vulnérables, les projets «**Jobs for Peace**» et «**Resilience**» visent à renforcer la cohésion sociale et à développer la résilience face aux chocs futurs.



L'approche du JPR se concentre sur les objectifs ci-dessus, mais cette note se concentre sur un seul élément de l'approche : les programmes d'urgence pour l'emploi.

Le rôle de l'OIT dans le contexte de la fragilité est défini par la [recommandation \(n° 205\) sur l'emploi et le travail décent pour la paix et la résilience](#), adoptée en 2017. Cette norme internationale du travail fournit des orientations aux mandants de l'OIT et à la communauté internationale au sens large pour élaborer des réponses, par le biais du monde du travail, aux situations de conflit et de catastrophe dans le but de promouvoir la paix, de prévenir les crises, de permettre la relance et de renforcer la résilience. Guidé par la R205, le programme phare de l'OIT sur les Emplois pour la Paix et la Résilience (EPR) peut

être un moyen d'atténuer l'impact socio-économique de la fragilité, des conflits et des catastrophes pour contribuer en fin de compte à des sociétés plus pacifiques et plus résilientes par la promotion de l'emploi et du travail décent. L'approche stratégique du EPR combine des formations techniques, professionnelles et entrepreneuriales, des services de l'emploi et des approches de développement du secteur privé et de l'économie locale, et ceci de manière cohérente et adaptée au contexte des investissements à haute intensité de main-d'œuvre sensibles aux conflits.

Le programme d'investissement à haute intensité de main-d'œuvre (HIMO) et l'emploi d'urgence

Le programme HIMO a contribué à l'opérationnalisation du cadre politique de l'OIT en aidant les pays à faire face à la crise avec une approche à haute intensité de main-d'œuvre pour la reconstruction et la réhabilitation des infrastructures et des biens communautaires détruits, contribuant également à la cohésion sociale. L'approche HIMO oriente les investissements d'infrastructures vers la création d'emplois productifs en plus grande quantité et l'amélioration de l'accès aux biens et services de base. Les effets distributifs de ces investissements bénéficient aux populations vulnérables touchées par les crises, en leur offrant des opportunités d'emplois immédiats, tout en contribuant à l'économie par le développement des infrastructures et des compétences.

Le programme HIMO offre des moyens de restaurer les moyens de subsistance des populations des communautés touchées par le biais d'objectifs à court, moyen et long terme. À court terme, les programmes qui offrent des emplois salariés servent de mesure immédiate de sécurité de revenu pour les personnes vulnérables touchées par une crise. À long terme, les infrastructures et les compétences individuelles acquises grâce au programme HIMO deviennent des atouts qui stimulent l'économie locale et génèrent des effets multiplicateurs locaux. Le programme HIMO renforce également les capacités des institutions et des entreprises publiques et privées locales, afin qu'elles puissent mieux résister aux chocs futurs.

Les **investissements d'infrastructures axés sur l'approche à haute intensité de main-d'œuvre créent des emplois décents pour les personnes vulnérables à travers la réparation et la reconstruction des infrastructures.** Ces installations comprennent les bâtiments publics (par exemple, les centres de santé et les écoles), les infrastructures de transport, les systèmes d'irrigation, la lutte contre les inondations et le drainage, les infrastructures d'adduction d'eau et d'assainissement, les mesures de protection de l'environnement, ainsi que les mesures de conservation des terres et de lutte contre l'érosion. Si des investissements financiers substantiels dans différents secteurs touchés par la fragilité aident les pays à se remettre des crises, il est essentiel d'évaluer et de promouvoir le potentiel de création d'emplois de ces investissements.

Bien que le programme HIMO favorise une approche de développement à long terme, il est souvent nécessaire d'intervenir rapidement pour créer des emplois immédiats. De tels programmes peuvent fournir des points d'entrée pour un travail de développement à plus long terme.

Quelles sont les options politiques?

La reconstruction et la relance après une crise exigent des réponses humanitaires immédiates, ainsi que des approches de développement à long terme. L'approche HIMO établit souvent un **lien entre l'aide humanitaire, le développement et la paix**, allant du soutien à la sécurité humaine à la préparation aux chocs futurs, en passant par la prévention.

1. Emploi temporaire d'urgence

Le programme HIMO permet la création directe d'emplois (emplois d'urgence) sous la forme d'opportunités de revenus monétaires immédiats à court terme pour les personnes vulnérables ou les communautés touchées par la fragilité. Les travaux sont principalement réalisés sur des infrastructures publiques ou communautaires et des travaux verts³ répondant aux besoins économiques, sociaux et environnementaux immédiats des personnes touchées, permettant ainsi de relancer le système local.

L'emploi d'urgence se distingue des autres initiatives de travail contre rémunération en espèces du fait qu'il met l'accent sur la formation, la productivité et les conditions de travail décent. Parmi ces initiatives figurent la sécurité et la santé au travail (SST), l'exclusion du travail des enfants, l'égalité de rémunération pour un travail de valeur égale, les garanties de protection de l'environnement, les mécanismes visant à faciliter la transition vers des moyens de subsistance durables et la création d'infrastructures de qualité. En cas de conflit, l'offre d'emplois aux populations défavorisées par le biais de projets tenant compte de la situation de conflit peut également contribuer à désamorcer les tensions dans les communautés instables, à réduire le risque d'incidents futurs et à accroître la confiance entre les communautés et entre la population locale et les administrations locales.

De même, dans les sociétés où les parties belligérantes ont appelé à un cessez-le-feu ou signé un accord de paix, l'emploi d'urgence peut répondre aux attentes de développement des moyens de subsistance, y compris l'amélioration des infrastructures et l'augmentation des opportunités d'emploi. La création d'emplois peut également éviter que les tensions ne s'accroissent dans les communautés en favorisant l'inclusion, l'égalité et la compréhension mutuelle par le biais des travaux. L'emploi a été et continue d'être la clé d'une paix durable.

3 Pour plus d'informations, veuillez consulter le document de l'OIT (2020) intitulé "[Travaux verts- Créer des emplois décents grâce aux investissements](#)": [Promouvoir la restauration des forêts, l'irrigation, la conservation des sols et des eaux, et la protection contre les inondations](#)".

2. Réponse aux crises à moyen et long terme et réduction des risques de catastrophes

L'emploi initial temporaire dans les situations d'urgence peut se transformer en une approche plus intégrée à moyen et long terme pour faciliter la relance après les crises et mieux préparer les communautés à d'éventuelles futures situations d'urgence. Une caractéristique essentielle de la plupart des programmes HIMO a donc été l'engagement de fournir un soutien à long terme à toutes les étapes du processus de réponse aux crises, en commençant par la phase d'urgence et humanitaire, et en la reliant à la relance et au renforcement des institutions nationales à long terme. Il est tout aussi important de développer la résilience, en renforçant la capacité locale et nationale à répondre à la phase d'urgence et à la relance immédiate, et à parvenir en fin de compte à un développement durable.

Le développement d'infrastructures locales et communautaires par des approches participatives et à haute intensité de main-d'œuvre est un outil efficace pour renforcer la préparation aux catastrophes et la résilience au climat, pendant les travaux de relance et de reconstruction à moyen et long terme. Dans le cas de l'adaptation au changement climatique, la mise en place d'infrastructures durables et résilientes au climat est

essentielle pour mieux se préparer aux futurs chocs et impacts des catastrophes naturelles soudaines et lentes. Le programme HIMO a encouragé les travaux verts pour protéger et restaurer les capacités de production des écosystèmes et soutenir l'adaptation des populations aux effets du changement climatique et de la dégradation de l'environnement, tout en créant des emplois décents au niveau local. Cette approche a un impact positif sur la gestion des risques de catastrophes et contribue à la transition vers une économie à faible intensité de carbone et socialement inclusive.

En renforçant la capacité institutionnelle des gouvernements à gérer la reconstruction des infrastructures détruites et en consolidant les industries locales de la construction avec les compétences requises pour la reconstruction, le programme HIMO aide les pays à créer des opportunités d'emploi à moyen et long terme en réponse aux demandes découlant des crises. Ce soutien se traduit par des infrastructures durables dont la maintenance reste au niveau local et s'appuie sur une amélioration des performances des petites et moyennes entreprises locales. Tout cela contribue à la stabilité économique et au développement durable et, par conséquent, à la création d'emplois et au développement économique local.

► **Figure 1. Les étapes du processus de réponse à la crise**



► **L'emploi émergent dans le contexte de la COVID-19**

Les initiatives à haute intensité de main-d'œuvre contribuent à lutter contre les conséquences socio-économiques de la crise de la COVID-19, mais aussi à répondre aux doléances, à la discrimination et à la stigmatisation potentielles concernant l'accès aux ressources, aux moyens de subsistance et aux services de santé. L'accent mis sur l'emploi et le travail décent peut contribuer à maintenir et à renforcer la cohésion sociale et la coexistence pacifique pendant la crise de la COVID-19, en prévenant les flambées de tension sociale au sein des communautés qui éprouvent un sentiment d'inégalité et d'injustice, notamment les réfugiés, les personnes déplacées à l'intérieur de leur pays (PDI) et les communautés d'accueil. Tout en se concentrant sur les besoins immédiats et directs des réponses requises pour atténuer et contenir les effets économiques de la maladie, ces solutions peuvent également atténuer les tensions sociales qui peuvent survenir dans les communautés.

► Encadré 1. Exemple de pays

Le Liban: Emploi d'urgence en réponse à l'explosion de Beyrouth

Le 4 août 2020, une explosion dans un port a secoué toute la capitale Beyrouth, tuant plus de 200 personnes, blessant plus de 6.500 et laissant 300.000 personnes sans abri. Cette catastrophe a obligé le pays à faire face à un double bilan dans le cadre de la crise COVID-19.

L'équipe du programme HIMO a réagi rapidement à la situation d'urgence. Elle a immédiatement commencé à coordonner son action avec les pays donateurs, les ministères et les municipalités. Quelques jours après l'explosion, l'OIT a pu lancer un projet d'emplois d'urgence pour l'enlèvement des débris à Beyrouth et 200 emplois ont été créés pour les personnes directement ou indirectement touchées par la catastrophe.

En fournissant cette aide d'urgence à l'emploi aux personnes les plus vulnérables touchées par les pertes, le bureau de l'OIT a élaboré des lignes directrices sur le processus de sélection des travailleurs, afin de garantir que ces personnes vulnérables bénéficient d'une attention particulière. Afin d'atteindre ce groupe de personnes vulnérables, les offres d'emploi ont été rapidement diffusées par différents canaux, notamment sur Internet et le SNS, par l'intermédiaire d'ONG locales et internationales, ainsi qu'au sein des réseaux des gouvernements locaux, afin de s'assurer que les personnes les plus vulnérables ont accès à ces offres d'emploi.

La mise en place de projets d'infrastructure au Liban nécessite un processus détaillé qui non seulement favorise la participation des femmes, mais renforce également la cohésion sociale en offrant des opportunités d'emploi appropriées et équilibrées tant aux citoyens libanais locaux qu'aux réfugiés syriens. Le Liban est connu comme l'un des plus grands pays d'accueil de réfugiés syriens, mais les relations entre les deux groupes sont parfois tendues en raison de la situation budgétaire tendue du pays et des opportunités d'emploi limitées. Cependant, les peuples syrien et libanais ont travaillé main dans la main avec un objectif commun en tête: reconstruire la ville de Beyrouth tout en contenant la menace de la COVID-19.



► **Encadré 2. Exemple de pays**
Myanmar: Le projet pilote Kroeng Batoi dans l'État de Mon –
Le soutien au processus de paix au Myanmar

Le projet Kroeng Batoi a été mis en œuvre entre janvier et juin 2013, et entre août 2015 et mars 2017, avec le soutien du gouvernement norvégien et de l'OIT. L'objectif était de contribuer à la réhabilitation des infrastructures sociales et rurales, et à l'autonomisation des communautés touchées par le conflit grâce au transfert de compétences et de connaissances dans la région de Tanintharyi. Le projet a bénéficié à 2.742 personnes issues de 496 ménages dans neuf villages. L'accent a été mis sur les personnes déplacées à l'intérieur du pays, en raison des conflits passés. Dans un contexte de cessez-le-feu fragile, le projet, à chaque étape, a démontré l'utilisation efficace d'une approche intégrée des moyens de subsistance avec la participation active des communautés locales, des organisations communautaires, des organisations de la société civile, des organisations de femmes et du New Mon State Party (NMSP).

La mise en œuvre du projet et la passation des marchés ont été effectuées par le biais de dispositions organisationnelles et managériales communautaires locales. Cela s'est avéré très efficace pendant le processus de paix et de transition dans lequel le projet a fonctionné. Elle a été un facteur clé dans la réussite du projet en termes de création d'un climat de confiance entre les différentes parties prenantes, d'autonomisation des communautés et d'amélioration des moyens de subsistance, grâce à la mise en place d'infrastructures sociales et économiques, dont la priorité a été donnée par les communautés elles-mêmes. Diverses activités de sensibilisation, d'autonomisation et de formation technique ont été organisées. Des entrepreneurs de la communauté locale ont été utilisés pour l'exécution des travaux physiques (systèmes d'adduction d'eau potable, passage en dalle de béton, bâtiments scolaires, latrines, dispensaires et centre de formation agricole).



► Encadré 3. Exemple de pays Haïti: Réponse d'urgence aux catastrophes

L'intensité et la fréquence croissantes des cyclones et des ouragans, ainsi que les menaces croissantes du changement climatique, ont aggravé l'impact socio-économique et environnemental des catastrophes récurrentes sur la population, augmentant la vulnérabilité des ménages urbains et ruraux déjà pauvres en Haïti. Le pays est considéré comme le plus vulnérable des îles des Caraïbes, avec des indicateurs de vulnérabilité aux cyclones de 12,9 sur une échelle de 13.

En réponse à l'ouragan Jeanne, qui a dévasté Haïti en septembre 2004, le BIT a travaillé en étroite collaboration avec le gouvernement haïtien dans le cadre d'un programme environnemental à haute intensité de main-d'œuvre à Gonaïves. Ce programme visait à créer des emplois, à protéger l'environnement et à renforcer les capacités institutionnelles des acteurs locaux et communautaires par le biais des 12 fédérations qui ont été créées, en se concentrant sur six micro-bassins versants pour créer une source pour 324 043 habitants. Au total, 9 000 personnes (54 000 ménages) ont directement bénéficié du programme par le biais d'activités à haute intensité de main-d'œuvre (par exemple, boisement et pépinières, fossés anti-érosifs, renforcement des ponts, corrections de cours d'eau, etc.)

L'approche communautaire des marchés publics a permis de clarifier les rôles et les responsabilités, les droits et les obligations, et d'établir des capacités techniques pour les systèmes de protection et de maintenance de l'environnement. L'approche a également favorisé la coopération entre les travailleurs, les organisations locales et leurs fédérations, les autorités locales et les services techniques régionaux.

Sept associations professionnelles ont été créées et ont commencé leurs activités, et 12 fédérations d'associations locales ont coordonné toutes les activités, y compris l'aide au recrutement des travailleurs, la sélection des contremaîtres, le suivi et le contrôle du paiement des salaires et de la distribution de nourriture (avec le PAM). Le projet a également contribué au renforcement des capacités et à l'organisation sociale, et a permis de sensibiliser aux questions environnementales, ce qui a été un élément clé pour le développement durable et la préservation des moyens de subsistance futurs.



► **Encadré 4. Exemple de pays**
Le Mozambique: Emploi d'urgence à la suite des cyclones

L'OIT a mis en œuvre un projet de soutien dynamique à la politique de l'emploi, *MozTrabalha*. L'opérationnalisation de la politique de l'emploi par la création directe d'emplois par le biais du programme HIMO est l'une des composantes clés du projet, et il a été démontré qu'il s'agit d'un outil efficace. Depuis 2017, le projet soutient des jeunes femmes et hommes pour développer leurs compétences dans les travaux de construction d'infrastructures de fossés en gabion, afin de minimiser les risques d'érosion des sols. Le projet a également soutenu le développement d'infrastructures de loisirs au sein d'un espace communautaire, afin de créer un sentiment d'appartenance et de cohésion sociale pour renforcer la vitalité de la communauté.

Ces efforts ont toutefois été entravés par la destruction massive des infrastructures causée par les cyclones Idai et Kenneth en 2019. Plus de 200.000 maisons ont été détruites, et les zones rurales isolées ont toujours des difficultés à accéder aux biens et services de base. Les victimes de la catastrophe, en plus de subvenir à leurs besoins de base, ont dû faire face à la hausse du chômage, ainsi qu'à la baisse des revenus, qui ont tous été préjudiciables à la sécurité humaine.

S'appuyant sur sa longue expérience des travaux communautaires à haute intensité de main-d'œuvre et des programmes d'emploi des jeunes dans le pays, l'OIT a rapidement réagi aux conséquences des cyclones Idai et Kenneth en rétablissant les services publics. Le bureau de l'OIT a réhabilité un centre de

formation technique et professionnelle (CFTP) dans les zones touchées par la catastrophe, en utilisant des matériaux de construction alternatifs résistants au climat, tout en générant des emplois immédiats pour les jeunes travailleurs qui ont été touchés par la catastrophe. À court terme, ce programme d'emploi public a servi comme une forme de protection sociale.

Dans un contexte où les phénomènes météorologiques extrêmes deviendront plus fréquents en raison du changement climatique, il est de plus en plus nécessaire d'intégrer des techniques de construction résilientes dans la conception des projets, afin d'obtenir des résultats à long terme au sens du développement durable. Le CFTP réhabilité dans le cadre du programme d'emploi d'urgence servira d'institution pour intégrer cette résilience dans l'enseignement technique et professionnel.



► **Encadré 5. Exemple de pays**
Timor-Leste: Emploi d'urgence en réponse à la crise de la COVID-19

Le manque d'accès aux écoles, aux marchés et aux hôpitaux a été un défi majeur pour les communautés isolées du Timor-Leste. Les routes représentent leur bouée de sauvetage. L'OIT aide le gouvernement du Timor-Leste à réhabiliter les routes rurales dans le cadre du programme « Road for Development » (R4D), qui contribue à briser l'isolement physique des communautés, à leur fournir des emplois et à améliorer leurs moyens de subsistance. Le programme R4D est le principal programme de routes rurales au Timor-Leste qui vise à mieux rapprocher les communautés isolées. Pendant la pandémie de la COVID-19, l'importance de la réhabilitation des routes rurales est devenue plus éminente que jamais: ces routes sont vitales pour les services de santé communautaires.

Face aux besoins pressants de ces communautés en matière d'emploi et d'accès aux biens et services de base, l'OIT a mis à disposition des fonds pour soutenir le gouvernement du Timor-Leste dans le cadre de ses efforts de riposte contre la COVID-19, en s'appuyant sur la capacité du programme routier existant. En août 2020, l'OIT et le gouvernement du Timor-Leste ont signé des contrats avec 10 entrepreneurs locaux pour mettre en œuvre un programme d'emploi d'urgence dans le but de créer des emplois immédiats pour les communautés vulnérables pendant la crise COVID-19. Ce programme d'urgence couvre 12 municipalités et fournit un emploi décent immédiat et un soutien au revenu de 1.850 bénéficiaires directs dans le besoin, dont 50 % de femmes et 2 % de personnes vivant avec un handicap, tout en améliorant 275 km de routes rurales principales et en renforçant leur accessibilité.



Recommandations

► Placer l'emploi au cœur des plans de relance

Dans les situations de conflit et de catastrophe, les moyens de subsistance sont affaiblis, voire détruits. L'emploi, le travail décent et le dialogue social sont essentiels pour « reconstruire en mieux » dans un contexte de fragilité. Il est essentiel d'évaluer et de promouvoir le potentiel de création d'emplois des investissements de relance dans différents secteurs et industries. Les initiatives de relance axées sur l'emploi peuvent renforcer la cohésion sociale, afin de prévenir les tensions au sein des communautés, de renforcer la résilience grâce à des travaux verts, d'introduire des garanties sociales et environnementales et de sensibiliser la population aux normes de sécurité et de santé au travail (SST) au lendemain des catastrophes. Les programmes d'urgence pour l'emploi offrent des opportunités d'emploi immédiat tout en fournissant des points d'entrée pour des initiatives de développement à plus long terme.

► Concevoir des interventions d'urgence qui permettent d'établir un lien entre l'aide humanitaire, le développement et la paix, grâce à une approche d'investissement à haute intensité de main-d'œuvre

Les emplois immédiats et les opportunités d'accès à des moyens de subsistance peuvent être efficaces dans la réponse humanitaire, mais ils doivent être conçus comme des points d'entrée pour les investissements dans le développement à long terme et s'inscrire dans une stratégie d'emploi à plus long terme visant à créer des emplois décents pour renforcer la dignité, la sécurité, la confiance et la paix. La reconstruction et la relance après une crise nécessitent à la fois des réponses humanitaires immédiates pour répondre aux besoins urgents des communautés touchées par la fragilité, ainsi que des objectifs de développement à long terme pour stabiliser la société, l'économie et l'environnement. Les investissements d'infrastructures et les travaux verts peuvent, grâce à l'approche à haute intensité de main-d'œuvre, créer des emplois temporaires de qualité pour les personnes vulnérables, tout en réparant et en reconstruisant les infrastructures et en développant le capital humain à long terme. Il est important de veiller à ce que les interventions immédiates d'urgence en matière d'emploi contribuent aux objectifs de développement à plus long terme et soient conformes aux bonnes normes et pratiques de travail.

► Créer des opportunités d'emploi et de revenu qui répondent aux besoins immédiats des communautés impactées, sans toutefois compromettre les principes du travail décent

Le programme HIMO permet la création directe d'emplois en situation d'urgence sous la forme d'opportunités immédiates de revenus à court terme pour les personnes vulnérables ou les communautés touchées par la fragilité. L'emploi d'urgence doit être distingué des initiatives « argent contre travail » par l'attention particulière qu'il porte aux principes de productivité, de formation et de travail décent. Cela inclut des garanties sociales et environnementales, ainsi que l'accent mis sur les principes et les droits fondamentaux au travail.

► Intégrer le soutien au renforcement des capacités des institutions et du secteur privé pour fournir des infrastructures durables à long terme

Les premières interventions d'urgence à court terme en matière d'emploi devraient être intégrées dans des approches à moyen et long terme, afin de faciliter la relance après les crises et de mieux préparer les communautés à d'éventuelles situations d'urgence futures. Les programmes d'urgence pour l'emploi ne devraient pas être considérés comme une opération ponctuelle, mais comme une initiative qui pourrait être développée davantage pour contribuer à un développement plus durable des infrastructures. Un engagement à long terme à tous les stades du processus de réponse aux crises, de la phase humanitaire au renforcement des institutions nationales et des capacités industrielles pour le développement durable, ainsi que le renforcement des capacités des partenaires nationaux, font partie intégrante de ces programmes.

Références

OIT, (2020). « *EIIP Guidance: Adapter les pratiques de travail dans les travaux à haute intensité de main-d'œuvre en réponse à la COVID-19* ». https://www.ilo.org/global/topics/employment-intensive-investment/WCMS_741669/lang--en/index.htm

—, (2020). « *EIIP Guidance: COVID-19 - Création d'emplois par le biais de programmes de travaux publics à forte intensité d'emploi* ». https://www.ilo.org/global/topics/employment-intensive-investment/WCMS_743537/lang--en/index.htm

—, (2020). « *EIIP Guidance: Technical note on water, sanitation and health (WASH) interventions in response to COVID-19* ». https://www.ilo.org/global/topics/employment-intensive-investment/WCMS_744731/lang--en/index.htm

— (2020). « Programme communautaire d'emploi d'urgence (CEEP) - Orientation pour la planification des travaux ».

—, (2017). « *Programme d'investissement à haute intensité de main-d'œuvre (HIMO) : Créer des emplois grâce à l'investissement public* ».

https://www.ilo.org/global/topics/employment-intensive-investment/publications/WCMS_619821/lang--en/index.htm

—, (2007). « *Infrastructure communautaire dans les zones urbaines* »: Créer des emplois tout en améliorant les quartiers à faibles revenus ».

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_policy/---invest/documents/publication/wcms_740262.pdf

—, (2013). « *Création rapide d'emplois en temps de crise: De l'argent contre travail au relance durable et au développement des moyens de subsistance* ». https://www.ilo.org/global/topics/employment-intensive-investment/WCMS_740260/lang--en/index.htm

—, (2020). « *Des emplois pour la paix et la résilience: Faits et chiffres clés* ».

https://www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/recovery-and-reconstruction/WCMS_738531/lang--en/index.htm

—, (2019). « *Comment concevoir, suivre et évaluer les résultats de la consolidation de la paix dans les programmes « Jobs for Peace » et « Resilience »* ».

https://www.ilo.org/employment/Whatwedo/Instructionmaterials/WCMS_712211/lang--en/index.htm

Recommandation sur l'emploi et le travail décent pour la paix et la résilience, 2017 (n° 205).

https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:3330503

► Programme d'investissement à haute intensité de main-d'œuvre (HIMO)

- Évaluations de l'impact sur l'emploi (EIE)
- Les programmes publics d'emploi (PPE)
- Développement des petits entrepreneurs dans le secteur de la construction pour les investissements d'infrastructure à haute intensité de main-d'œuvre
- Travaux verts
- Approches basées sur les ressources locales et infrastructures communautaires
- Emploi d'urgence

Contact

Bureau international du Travail
Route des Morillons 4
1211 Genève 22
Suisse

T: +41 22 799 6111
E: eiip@ilo.org
ilo.org/eiip