



Organización
Internacional
del Trabajo



CASE BRIEF: **MIDAGRI**

Giancarlo Zegarra Aguilar

CASE BRIEF:

MIDAGRI

Descripción: El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego del Perú (MIDAGRI) ha incluido los Seguros Agrarios en su política de desarrollo de la competitividad de la agricultura peruana, implementando el Seguro Agrícola Catastrófico (SAC).

Seguro ofrecido: El SAC es un seguro contratado con recursos del MIDAGRI, destinado a pequeños productores, mayormente de autoconsumo o agricultura familiar.

Número de beneficiarios: Más de 950,000 agricultores para la campaña agrícola 2020-2021.

Desde el año 2009, el Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego del Perú (MIDAGRI) ha implementado el Seguro Agrícola Catastrófico (SAC), un seguro catastrófico cuyo costo de primas es 100% financiado por el Estado. Este programa del SAC se ha desarrollado dentro de la política de desarrollo de la competitividad de la agricultura peruana para disminuir la vulnerabilidad a eventos naturales o climáticos de los agricultores, principalmente aquellos que tienen escasos recursos y que se dedican a la producción de subsistencia.

El MIDAGRI decidió implementar el subsidio debido a la poca capacidad de los agricultores para comprar un seguro y la falta de conocimiento de su uso en la agricultura. Por su parte las Compañías de Seguros que participan, retienen el riesgo y garantizan su operatividad hasta el pago de las indemnizaciones los agricultores beneficiarios.

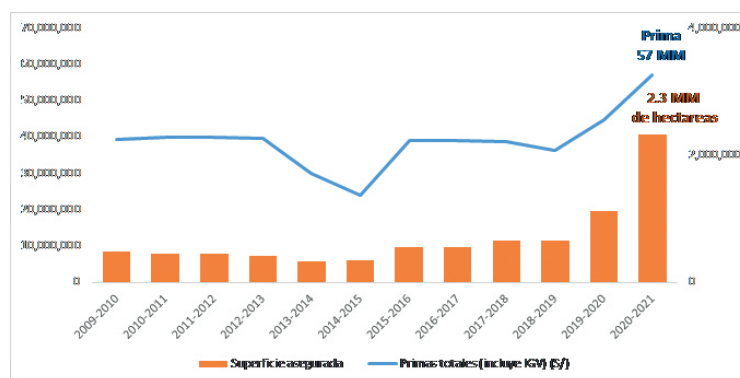
El objetivo del SAC es proteger a los cultivos que sean afectados por eventos catastróficos de 15 riesgos definidos como: sequía, lluvias excesivas, granizo, altas temperaturas, exceso de humedad, inundación, incendio, impedimento de cosecha por efectos del clima, heladas, deslizamiento, vientos, plagas, enfermedades, erupción volcánica y terremoto.

Desde su lado, el MIDAGRI ha venido impulsando una serie de mejoras al esquema de aseguramiento del SAC, con la finalidad de brindar mayor alcance de cobertura en hectáreas agrícolas y de esa forma poder proteger a la mayor cantidad de agricultores más vulnerables. Al respecto, se describen algunos cambios claves que generaron impactos positivos beneficiando a muchos más agricultores.

• **Un incremento importante de los recursos para el subsidio de primas.** El MIDAGRI incrementó sus recursos de S/ 35 millones (9.7MM USD) de la campaña agrícola 2019-2020 a S/ 57 millones (15.8 MM USD) para la nueva campaña agrícola 2020-2021, un incremento de más del 63% para financiar la cobertura del SAC para los 24 Departamentos del país (Figura 1). De esta forma se logró un alcance nacional para la actual campaña agrícola 2020-2021, permitiendo un mayor interés y participación de las aseguradoras, logrando que las tarifas sean cada vez más competitivas para beneficio del pequeño agricultor.

• **La pluralidad de selección y contratación del SAC.** A partir del año 2017 se cambió la forma de concursar por los fondos del SAC. Antes de este importante cambio, los Departamentos asegurados conformaban un solo portafolio del SAC que era concursado para la administración de una sola aseguradora o consorcio. Ahora, se concursa cada Departamento de manera independiente con la finalidad de promover la mayor participación y pluralidad de ofertas de las aseguradoras. En las últimas campañas agrícolas antes de haber implementado este cambio, solamente se inscribía y participaba en el concurso un Consorcio formado por dos aseguradoras; actualmente, en el último concurso, participaron cuatro de las aseguradoras más grandes del país. Esta mejora, reflejó en un impacto positivo al mercado asegurador, permitiendo que nuevas compañías de seguros puedan desarrollar las capacidades técnicas del ramo agrícola por ser un ramo muy especializado. Además, la mayor competencia y experiencia en el SAC, ocasionó una reducción en los costos de las tasas del SAC por parte de las aseguradoras participantes.

Figura 1: Incremento de las hectáreas aseguradas del SAC versus prima total (millones de soles) (Fuente: MIDAGRI)



• **Un aumento importante en la cobertura para pequeños productores.** Con la reducción de las tasas del SAC, seguido también del aumento de inversión del MIDAGRI, ha sido posible lograr un incremento importante en el número de hectáreas aseguradas y el número de agricultores protegidos.

Además, se logró incrementar los tipos de cultivos asegurados. Al inicio, se priorizaba tan solo cuatro cultivos más importantes por cada Departamento, pero con el tiempo se ha podido incrementar este número para que el programa beneficie a más productores. Para la campaña 2020-2021, se asegurarán hasta 40 tipos de cultivos.

• **Un enfoque en la educación financiera.** AvCon el tiempo y experiencia en el SAC, el MIDAGRI incluyó exigencias adicionales de cumplimiento obligatorio a las aseguradoras, estas incluyen capacitaciones dirigidas a las autoridades locales y agricultores, empadronamiento de agricultores y el pago directo de indemnizaciones a los productores a través de aperturas de cuentas bancarias. Como parte de estas responsabilidades, se ha promovido la educación financiera dirigida a los pequeños productores. El MIDAGRI ha desarrollado contenido para las capacitaciones educativas del SAC con la finalidad que adopten los conceptos estándares en todos los Departamento asegurados sobre la gestión del riesgo, intercambio de experiencias y conocimiento técnico sobre el uso de los seguros agrarios. Las aseguradoras se encargan de llevar a cabo las sesiones de educación financiera en su Departamento asignado.



• **Un sistema integrado de información.** El MIDAGRI implementó un sistema de reporte de siniestros para centralizar la información que generan las aseguradoras al momento de atender los siniestros del SAC. En este punto, la información es un factor clave porque luego sirve como fuente importante de información estadística y guía para la determinación de los niveles de riesgo de cada Departamento. Esta fuente de información les permite a los actuarios de las aseguradoras elaborar mejores propuestas económicas y ser más competitivos para el concurso anual.

• **Mejoras en el proceso de siniestros y pago de indemnizaciones.** El MIDAGRI revisó las condiciones de la póliza y adecuación de manuales de ajuste de siniestro para unificar los criterios de evaluación en el campo de las distintas aseguradoras.

Además, se pidió a las aseguradoras realizar la apertura de cuentas de ahorro a nombre de cada agricultor beneficiario y asumir los costos de las comisiones financieras de los bancos al momento de abrir las cuentas de ahorro. De ese modo, se agiliza el proceso y tiempo que demora el cobro de las indemnizaciones directamente por los agricultores beneficiados.

Era importante que todos los cambios se desarrollen en constante diálogo y participen todos los actores. En este sentido, se implementó un proyecto junto con la Cooperación Internacional del Gobierno Alemán (GIZ) denominado Proyecto Clima, Agro y Transferencia del Riesgo (CAT). Este proyecto sirvió para mejorar la institucionalidad de los seguros agrarios en el MIDAGRI. Además, contribuyó al fortalecimiento de capacidades técnicas y de comunicación mediante el financiamiento directo para contratar consultores expertos en el manejo de seguros agrarios y sistemas de información. A partir de este proyecto, se instaló el “Diálogo Público-Privado” que son reuniones regulares donde participan las instituciones públicas y privadas; participan representantes de distintos ministerios, el supervisor de seguros, el gremio asegurador, y entidades financieras, entre otros invitados. En estas reuniones se proponen y discuten propuestas para elaborar una agenda conjunta entre todos los actores para dar sostenibilidad a los Seguros Agrarios.

Además, por parte del MIDAGRI desarrolló un marco normativo para afianzar a los Seguros Agrarios como mecanismo de ayuda a los pequeños agricultores y también crear una oficina técnica especializada dentro del Ministerio para que brinde el soporte técnico y administre los subsidios a los seguros agrarios.

El SAC ha tenido un impacto importante para los pequeños productores del Perú que son vulnerables a eventos climáticos de tipo catastrófico. En la presente campaña agrícola 2020-2021, se logró asegurar un total de 2.3 millones de hectáreas en los 24 Departamentos del Perú. Desde que inició el SAC, desde el año 2009 hasta el 2020, se tienen indemnizaciones acumuladas por cerca de 170 millones de soles (47 millones USD).

Impactos con la inclusión financiera

Miles de agricultores, entre ellos muchos que nunca habían experimentado tener una cuenta bancaria, mucho menos un seguro, por primera vez han sido beneficiados de un seguro de parte del Estado y recibido una indemnización a consecuencia de un riesgo catastrófico. Esta experiencia, tanto como la educación financiera que se incluyó en el programa de capacitación del SAC, les incentiva a conocer más sobre los seguros y compartir su experiencia con su familia y amigos.

Además, el hecho de recibir una indemnización tiene un impacto adicional en términos de inclusión financiera. Para poder recibir su indemnización los pequeños productores, tienen que acudir a una agencia bancaria. Para muchos de ellos, su primera experiencia con una entidad bancaria y, aunque muchos optan por simplemente cobrar su indemnización y disponer del dinero en efectivo, el banco ha tenido la oportunidad de promover la posibilidad de guardar una parte en la cuenta de ahorros y algunos han escogido esta opción. En este sentido, el SAC brinda oportunidades para fomentar la inclusión financiera de las poblaciones rurales del país.



**Programa de Finanzas Solidarias
Departamento de Empresas
Organización Internacional del Trabajo**

4, route des Morillons

CH-1211 Geneva 22

Suiza

Tel.: +41 22 799 6478

Fax: +41 22 799 6896

Email: impactinsurance@ilo.org

Web: www.ilo.org/impactinsurance

Conéctese con nosotros a través de las redes sociales



/impactinsuranceFacility



@IIFacility



Social Finance & Impact Insurance

Con un énfasis en la justicia social, el Programa de Finanzas Solidarias colabora con el sector financiero para que contribuya al Programa de Trabajo Decente de la OIT. En este contexto, colabora con bancos, instituciones de micro-financiación, cooperativas de crédito, aseguradoras, inversores y otras entidades para poner a prueba nuevos productos, enfoques y procesos financieros. El Programa Impact Insurance contribuye a los objetivos del Programa de Finanzas Solidarias a través de la colaboración con la industria de los seguros, los gobiernos y los asociados para sacar provecho del potencial de los seguros para el desarrollo social y económico.



Prudential

Nos gustaría agradecer a nuestro socio el Prudential Foundation por apoyar la publicación de este informe de caso.