

Impulsar el desarrollo rural a través del empleo productivo y el trabajo decente: Una necesidad urgente y una inversión oportuna

- Las zonas rurales son el hogar y el lugar de trabajo de la mitad de la población mundial, y del 75 por ciento de la población más pobre del mundo.
- La experiencia de los países en desarrollo y de las economías emergentes demuestran que cuando se les da el apoyo adecuado, las actividades rurales agrícolas y no agrícolas pueden desarrollarse y ser motores de crecimiento, innovación y de la creación de empleos atractivos.
- Las estrategias de apoyo eficaces deben centrarse en la reducción de los déficits del trabajo decente en las zonas rurales.¹

Una ventana de oportunidad para empoderar a las zonas rurales

El desarrollo rural es crucial para la erradicación de la pobreza, una prioridad hoy. Ningún Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) se puede lograr – especialmente la OMD número uno, que busca reducir a la mitad la pobreza extrema, y la proporción de personas que padecen hambre, así como lograr que el empleo sea productivo para todos – si los actores clave y las comunidades rurales no son debidamente empoderados, incluyendo a los jóvenes y mujeres.

El desarrollo rural es fundamental para otros sucesos actuales más urgentes, como el crecimiento económico y la capacidad de recuperación de la crisis, la seguridad alimentaria y el cambio climático, el empoderamiento de las mujeres, el manejo de los flujos migratorios y la estabilidad socio-política.

Programa de Empleo y Trabajo Decente en Zonas Rurales de la OIT (2009-2013)

Una visión

- Revelar el potencial de las zonas rurales como motores de crecimiento, creación de empleo, el desarrollo equitativo y resistencia a las crisis.
- Remplazar las imágenes estereotipadas de las zonas rurales como zonas de “atraso” y “escaso atractivo”, por una imagen centrada en el potencial y las oportunidades que ofrecen.
- Tomar medidas para contrarrestar los déficits del trabajo decente y otras carencias estructurales que impiden el progreso de las zonas rurales.
- Invertir en los hombres y las mujeres de las zonas rurales, especialmente en los jóvenes, para ayudarles a desarrollar su potencial.
- Demostrar que la inversión en el desarrollo rural es ética y también económicamente viable.

Una estrategia

Con base en las ventajas comparativas de la OIT (Cuadro 1)

- Establecer el desarrollo rural basado en los recursos humanos al centro de las estrategias de desarrollo nacionales e internacionales. Asegurar que el crecimiento económico y la estructura de desarrollo rediseñada después de la crisis económica adopte la variable “rural” como un pilar central.
- Promover el desarrollo rural a través de los recursos humanos fortaleciendo:
 - La “voz” de actores rurales y sus asociaciones para que puedan dialogar entre ellos y con las autoridades locales, e influenciar a sus contrapartes nacionales y a los tomadores de decisiones;
 - La capacidad de los actores rurales para participar en actividades de elevado rendimiento, con énfasis en la adquisición de habilidades adecuadas, el apoyo al emprendimiento y a las empresas, mejoras en la seguridad social, la salud y la cobertura de seguridad social, así como la aplicación de las normas internacionales del trabajo.
- Lograr un equilibrio entre las actividades agrícolas y no agrícolas. Combinar el apoyo a la productividad agrícola con la ayuda para diversificar la producción y transformarla en trabajo y servicios de alto valor agregado. Esto incluye las actividades que conforman la cadena productiva de valor en diferentes sectores como agro-negocios y en otros sectores emergentes como turismo, reforestación, gestión de recursos como el agua y trabajos verdes.

Cuadro 1. Las ventajas comparativas

- Mandato claro para trabajar en las cuestiones rurales (establecido en 1921 y confirmada en 2008 y 2011).
- Experiencia en áreas técnicas tales como: desarrollo económico local, obras de infraestructura intensivas en empleo, desarrollo empresarial, cooperativas, cadenas de valor, microfinanciación, empleos “verdes”, orientación profesional, actividades informales, políticas de empleo, seguridad y salud en el trabajo, cobertura social, inspección del trabajo, migración, igualdad de género, empleo juvenil, trabajo infantil, normas internacionales del trabajo, vínculos entre los empleadores y las organizaciones de trabajadores, diálogo social, trabajo sectorial (en agricultura, elaboración de productos agrícolas, silvicultura, pesca, turismo, minería, etc.)
- Más de 50 herramientas (guías prácticas, manuales, documentos de orientación) que se adaptan a los contextos rurales.
- Más de 80 proyectos de cooperación técnica con componentes rurales.
- Un Programa de Empleo y Trabajo Decente Rurales.
- Alianzas sólidas con FAO, ICA FIDA, Organización Mundial del Turismo, y la colaboración con la UNCTAD, DAES, PNUD BM, PMA, entre otros.
- Empleo y trabajo decente adoptados como parte del “lenguaje común” dentro de la ONU y la comunidad enfocada en el desarrollo (ej. es el tema del segundo Decenio de las Naciones Unidas para la eliminación de la pobreza 2008-2017), así como a nivel nacional, facilitando de este modo la colaboración.

¹ Existen notables déficits del trabajo decente en zonas rurales que incluyen las tasas más altas de desempleo y subempleo (especialmente entre los jóvenes y las mujeres); una alarmante prevalencia del trabajo infantil, del trabajo precario y de las actividades informales; la protección social limitada, la exposición a condiciones de trabajo adversas debido a la escasa cobertura de las normas laborales y su vigilancia, y la sindicalización y diálogo social casi inexistentes.

DESARROLLO RURAL a través del TRABAJO DECENTE

CON MIRAS A FOMENTAR EL CRECIMIENTO, EMPLEOS PRODUCTIVOS, INGRESOS, BUENAS CONDICIONES DE TRABAJO, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES, DERECHOS, REPRESENTACIÓN, DESARROLLO SOSTENIDO, RESILIENCIA A LAS CRISIS Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

- Apoyar y desarrollar intervenciones multidisciplinarias integradas para que coincidan con la naturaleza multifacética de los déficits del trabajo decente en zonas rurales y sus necesidades.
- Combinar:
 - Las intervenciones prácticas para lograr resultados que “hagan la diferencia” para los actores rurales.
 - Creación de capacidades de actores rurales y nacionales, personal de las agencias, las organizaciones no gubernamentales, los medios de comunicación, los donantes y otros profesionales de desarrollo rural, basado en los recursos humanos, mediante la formación modular, materiales de orientación, y guías prácticas que se adaptan a las necesidades y otras características específicas del contexto; y
 - La promoción del desarrollo rural basado en los recursos humanos y su papel central en el empleo y las políticas nacionales de desarrollo.
- Pasar de intervenciones de corto plazo y aisladas, a programas integrados de largo plazo con conexiones políticas fuertes para asegurar la sostenibilidad y la integración de los programas en las políticas principales nacionales
- Priorizar el enfoque en las mujeres y en los jóvenes como los verdaderos motores del desarrollo rural, cuyo potencial sigue siendo subestimado, subdesarrollado y desaprovechado. Esto incluye combatir el trabajo infantil.
- Ampliar y promover la colaboración con otros organismos, ONGs, donantes (vistos como "socios en el desarrollo"), grupos de investigación y los medios de comunicación. La coordinación y las sinergias son imprescindibles para hacer la diferencia, dadas la dimensión y las múltiples facetas del desarrollo rural.

Un equipo

Una organización de trabajo proactiva que consiste en la responsabilidad compartida, la coordinación y la sinergia:

- Unidades de toda la OIT (de la Sede, las oficinas en el terreno, el Centro Internacional de Formación de Turín) y componentes incluyendo el desarrollo rural en su agenda.
- Ocho grupos temáticos en los que las diferentes unidades de la OIT trabajarán en conjunto: Cadenas de valor agroindustriales que benefician a las comunidades rurales, la orientación profesional y la adquisición de habilidades relevantes para los contextos rurales, el turismo en las zonas rurales menos desarrolladas, la seguridad alimentaria, un piso de protección social, una cultura rural de salud y seguridad en el trabajo, la cobertura rural de las normas internacionales del trabajo; dar una voz a los empleadores y trabajadores rurales.
- Más de 70 puntos focales sobre el empleo rural y el trabajo decente en toda la OIT.
- Reuniones periódicas entre los puntos focales y los constituyentes de la OIT para monitorear el progreso en la implementación de la estrategia.
- Un equipo central de la OIT a cargo del Programa de Empleo y Trabajo Decente Rurales, para mantener una visión y una orientación rural en el trabajo de la OIT; estimular la acción, la coordinación y los resultados; desarrollar iniciativas estratégicas y alianzas externas, ayudar a diseminar y promover los productos y enfoques específicos.

Cuadro 2. Algunos logros recientes

- Junio de 2008, Resolución de la Conferencia Internacional de Trabajo sobre la promoción del empleo rural para reducir la pobreza:
 - Plan de Acción en toda la Oficina que abarca múltiples áreas técnicas
 - Convocatoria para incrementar el trabajo rural y el apoyo de los constituyentes de la OIT
- Programa y Presupuesto para 2010-11:
 - El empleo rural identificado como una de las “áreas emergentes” de la OIT
- Marzo de 2011, debate del Consejo de Administración sobre *El impulso del desarrollo rural a través del empleo productivo y trabajo decente: 40 años de trabajo de la OIT en las zonas rurales*:
 - Solicitar hacer el trabajo rural una prioridad de la OIT
 - Apoyo a una estrategia de desarrollo rural de la OIT
- Programa y Presupuesto 2012-13:
 - El desarrollo rural instituido entre las prioridades de la OIT
- Programa y Presupuesto 2014-15:
 - El “Trabajo decente en la economía rural” instituido como una de las ocho Esferas de importancia decisiva para la OIT

Herramientas y recursos clave

- OIT: *La promoción del empleo rural para reducir la pobreza*, Informe IV, Conferencia Internacional del Trabajo, Ginebra, 2008
- OIT: *Conclusiones sobre la promoción del empleo rural para reducir la pobreza*, Conferencia Internacional del Trabajo, Ginebra, 2008
- OIT: *El impulso del desarrollo rural a través del empleo productivo y trabajo decente: 40 años de trabajo de la OIT en las zonas rurales*, Papel a la Comisión de Empleo y Política Social del Consejo de Administración, marzo de 2011
- OIT: *Informe de la Comisión de Empleo y Política Social*, marzo de 2011
- De Luca, Loretta, et al.: *Liberar el potencial para el desarrollo rural a través del trabajo decente*, Ginebra, OIT, 2012
- FAO, el FIDA y OIT: Conjunto de 7 notas sobre políticas de género y desarrollo rural
- OIT: Conjunto de 24 documentos de política sobre cuestiones relacionadas con las zonas rurales
- OIT: Kit de herramientas de la OIT de 57 zonas rurales y técnica pertinente
- De Luca, Loretta, et al.: *Learning from Catalysts of Rural Transformation*, Ginebra, OIT, 2013
- OIT: *Cubrimiento de Asuntos Rurales. Manual para medios de comunicación*, Ginebra, OIT, 2013
- Sitio en la red: www.ilo.org/rural