

Sectores

Documento de orientación

Trabajo productivo y seguro en silvicultura

La silvicultura brinda productos valiosos, mientras que establece, regenera, administra y protege selvas y bosques. La ruptura del ciclo de baja productividad, salarios bajos, altos índices de accidentes y alta rotación laboral que caracteriza a la silvicultura, demanda una mejora en la calificación y en el diálogo social.

Hechos y cifras

- El sector forestal emplea 13.7 millones de trabajadores formales, cerca de uno por ciento del empleo mundial total, a pesar de que su fuerza de trabajo es probablemente mayor debido a la diseminación de la informalidad, principalmente en los países en desarrollo.¹ Más del 60 por ciento del empleo silvicultor total se concentra en 10 países. China, con 3.5 millones de puestos de trabajo formales en el sector, responde por el 26 por ciento.²
- La silvicultura comercial representa cerca del 0.4 por ciento del PIB mundial, pero el valor de los productos y servicios no comerciales brindados por bosques y selvas podría exceder la producción comercial.³
- La silvicultura se está expandiendo en América Latina y Asia, mientras ha ido disminuyendo en Europa y América del Norte.⁴
- Se estima que los trabajadores informales representan 66 y 72 por ciento del empleo informal en la silvicultura, dependiendo de las definiciones utilizadas y la información disponible.⁵
- La madera es el producto forestal más importante, con 3.5 mil millones de metros cúbicos cosechados anualmente.⁶
- Las mujeres están fuertemente subrepresentadas en la administración y toma de decisiones. Ellas tienden a estar condenadas a una situación de inferioridad y a un trabajo mal remunerado.⁷



© IFAD/G. M. B. Akash

Por qué es necesario actuar

- Los bosques y selvas son una fuente importante de energía y sustento para las comunidades locales. Brindan alimentos, medicina y materiales para producir energía y refugios. También ofrecen puestos de trabajo en la tala y conservación de árboles, y apoyan sectores importantes como el agrícola y el procesamiento maderero.
- Las florestas brindan servicios ambientales indispensables, incluyendo fuentes y captaciones de agua. También permiten el equilibrio hidrológico, la protección del suelo y el reciclaje de los gases atmosféricos.
- El trabajo silvicultor sostenible ofrece una oportunidad para la protección de lugares y paisajes de alto valor cultural, espiritual, turístico y recreacional.
- La silvicultura tiene un potencial considerable para generar empleos verdes, especialmente a través de actividades como forestación, agro silvicultura y gestión sostenible de bosques y selvas.
- Los debates sobre bosques y selvas tienden a enfocarse en conceptos como biodiversidad y asuntos ecológicos, pero dejan de lado la dimensión humana, a saber, la función de los bosques para las comunidades, así como el papel y las condiciones de los trabajadores forestales.
- La silvicultura se caracteriza por un alto grado de informalidad, vinculado especialmente a la expansión de la tala de árboles ilegal (que es también la principal causa de deforestación).⁸ El trabajo informal usualmente implica malas condiciones laborales, que incluyen baja remuneración, falta de seguridad laboral y de protección a la salud y seguridad.⁹



- Los lugares de trabajo son normalmente temporales y dispersos. El movimiento continuo de las instalaciones hace más difíciles el establecimiento de normas y estándares y la evaluación de las condiciones laborales.
- La diseminación de la informalidad y la dispersión de los lugares de trabajo hace que la inspección laboral sea particularmente difícil.
- La silvicultura en general y la tala de árboles en particular siguen siendo algunas de las ocupaciones más peligrosas. Los accidentes son normalmente causados por una mala organización y supervisión, por herramientas y equipos inadecuados, planificación insuficiente y falta de competencias o baja calificación entre los trabajadores, supervisores y gerentes.
- Los salarios del sector silvicultor están, por lo general, debajo del promedio de otras industrias, incluyendo la industria de procesamiento de madera y pulpa, y de papel.¹⁰
- Las prácticas de sub contratación en el sector silvicultor ha llevado a prácticas de empleo inestables y precarias en varios países.
- Las brechas en la igualdad de género son notables en la silvicultura. Las mujeres están fuertemente sub representadas en la gestión y toma de decisiones; reciben salarios comparativamente más bajos y frecuentemente están más expuestas a riesgos significativos a la salud que los hombres.
- A pesar que la capacitación de trabajadores forestales ha dado grandes pasos en algunos países, en las últimas décadas, es rudimentaria e inexistente en la mayoría de los países tropicales. Con frecuencia, la capacitación se limita a los puestos administrativos de alto nivel y a los supervisores y no atiende la productividad y la seguridad de los trabajadores no calificados y semicalificados.
- Los índices de sindicalización son bajos, y a pesar que las asociaciones de la industria silvicultora existen, apenas funcionan como organizaciones de empleadores, especialmente en los países en desarrollo.
- La mecanización en la cosecha de madera ha llevado a incrementar la productividad, pero también ha traído como consecuencia la pérdida de trabajos y el cambio radical en los métodos laborales. Si bien la mecanización con frecuencia reduce el peligro y la tensión en el trabajo silvicultor, puede causar problemas psicológicos, musculares y óseos de diferente tipo.

Opciones de políticas

Enfoque en la capacitación y desarrollo de competencias

- Priorizar la creación y el desarrollo de las capacidades para asegurar y mantener una fuerza de trabajo silvicultor, competitiva y sostenible.
- Crear programas de capacitación dirigidos a trabajos de baja calificación para mejorar la productividad y seguridad del trabajador.

- Brindar capacitación para facilitar el ajuste a los nuevos métodos de cosecha mecanizada y a asegurar el uso eficaz y seguro de nuevos equipos.
- Promover e incorporar las prácticas de capacitación en salud y seguridad para los trabajadores.
- Poner enfoque en el desarrollo de herramientas específicas como manuales y módulos de capacitación y difundirlos entre contratistas, trabajadores e instituciones independientes de capacitación.
- Desarrollar materiales de capacitación sobre temas técnicos, de política y gestión (por ejemplo, gestión de bosques y selvas, manejo de incendios, sensibilización sobre el rol de bosques y selvas en la protección del medio ambiente y la biodiversidad, reducción de la pobreza, igualdad de género, forestación, conservación forestal y deforestación).
- Fortalecer y apoyar a instituciones académicas y de capacitación, formales e informales, enfocadas en la educación silvicultora.
- Construir la capacidad técnica entre funcionarios del gobierno relacionados al trabajo silvicultor.
- Incentivar la investigación en el sector silvicultor, mediante el apoyo a grupos civiles de la sociedad, intercambio de conocimiento internacional, instituciones académicas, empresarios y otros actores interesados.
- Fomentar una variedad de canales para la transferencia de conocimiento. Además de la capacitación formal, incluir análisis de roles, coaching y el aprendizaje colectivo.

Crear mejores trabajos y condiciones laborales para proteger los derechos fundamentales

- Fortalecer y promover las PYMEs a nivel local.
- Sensibilizar acerca del papel del trabajo silvicultor en la protección del medio ambiente y desarrollar las políticas nacionales que apoyen la creación de trabajos verdes.
- Promover los derechos de las mujeres, luchando contra estereotipos de género, brindándoles capacitación específica y permitiéndoles garantizar posiciones en la gestión y toma de decisiones, así como promoviendo redes nacionales de mujeres en el sector silvicultor.

Recuadro 1

Guía sobre salud y seguridad en la silvicultura

El Repertorio de Recomendaciones Prácticas OIT de *Salud y Seguridad en el Trabajo Silvicultor (1998)* no es legalmente vinculante, pero brinda una guía que puede ser utilizada como un punto de referencia para buenas prácticas. Está disponible en albanés, checo, español, francés, inglés, polaco, ruso y serbio-croata.

En Europa, el Repertorio ha complementado los esfuerzos nacionales, involucrando a gobiernos y partes interesadas al abordar la salud y la seguridad en la industria, que es cada vez más vista como un importante aporte para la productividad, rentabilidad y empleabilidad.

Fuente: OIT: *Repertorio de Prácticas de Salud y Seguridad en el Trabajo Forestal de la OIT (Ginebra:1998)*
http://www.ilo.org/safework/normative/codes/lang--en/docName--WCMS_107793/index.htm

- Incluir a la comunidad indígena en la toma de decisiones relativas a la silvicultura y asegurar que sus recursos y sustentos estén protegidos.
- Luchar por la eliminación del trabajo forzado y el trabajo infantil en la industria.
- Promover mejor calidad, empleo formal y mejores condiciones laborales, haciendo cumplir normas contractuales, como asegurar que la empresa del contratista esté formalmente establecida, cuente con una gestión competente y con personal calificado.
- Promover los requerimientos de salud y seguridad en todas las fases del trabajo silvicultor, desde la planificación hasta la implementación.
- Establecer una política de salud y seguridad y sistemas de gestión que identifiquen los peligros y tomen medidas preventivas.
- Desarrollar e incorporar sistemáticamente la inspección laboral en la industria y exigir su cumplimiento.
- Asegurar que el diálogo social incluya temas relacionados a la estabilidad en el empleo, salarios, cobertura social, salud y seguridad ocupacional y otras condiciones laborales.

Promover el diálogo social y la cooperación entre las partes interesadas en todos los niveles

- Crear un entorno propicio para sindicatos, organizaciones de empleadores y prácticas de negociación colectiva.
- Asegurar que las relaciones entre los trabajadores y la administración se basen en la consulta regular y en la imparcialidad entre ambas partes.
- Desarrollar e incorporar sistemáticamente códigos nacionales de práctica en la salud y seguridad en el trabajo, utilizando mecanismos de participación que involucren a las partes interesadas en todos los niveles, incluyendo a trabajadores, empleadores, contratistas, representantes del gobierno, grupos ambientales, comunidades indígenas y especialistas técnicos.
- Trabajar con las instituciones internacionales para adoptar mecanismos de certificación de trabajo silvicultor que aseguren la gestión silvicultora sostenible.
- Promover entre todas las partes interesadas la transparencia en la verificación del cumplimiento de las normas de gestión

Recuadro 2

Trabajo decente y trabajos verdes en la silvicultura de Indonesia

Indonesia posee una de las mayores industrias silvicultoras en la región de Asia-Pacífico. La silvicultura contribuye de manera importante en el PIB del país, en la tasa de cambio, en los ingresos públicos y en el empleo, mientras juega un rol crucial en la deforestación y en el debate sobre cambio climático.

En 2010, el taller de la OIT sobre "Trabajo Decente en las industrias forestales de Indonesia" aglutinó a los Ministerios de Mano de Obra y Transmigración, y de Silvicultura; a la Agencia Nacional de Planificación de Desarrollo; a los Gobiernos Provinciales del Este de Java y de Kalimantan Este; empleadores, trabajadores y agencias donantes para debatir los temas de la disminución del crecimiento, cambios estructurales en la industria, tala de árboles ilegal y su impacto en el medio ambiente, trabajos verdes y otras asuntos relacionados al trabajo. Este enfoque múltiple de las partes interesadas reunió a diferentes actores que normalmente no se involucran entre ellos y creó una plataforma importante para el diálogo social y el trabajo futuro.

El seminario logró consenso sobre la pertinencia de la silvicultura como un proveedor a largo plazo de puestos de trabajo y de sustento para millones de trabajadores, de exportaciones valiosas y por su capacidad como industria sostenible y amigable al medio ambiente.

Fuente:

http://www.ilo.org/jakarta/whatwedo/eventsandmeetings/lang-en/WCMS_142536/index.htm

Recuadro 3

Red de Especialistas en Silvicultura

Lanzada en septiembre de 1993 por la OIT, FORWORKNET es una red internacional que cuenta con casi 300 personas e instituciones en más de 70 países interesados en temas de fuerza de trabajo silvicultor. Entre sus funciones principales está permitir que sus miembros se comuniquen directamente y que se abran oportunidades para el intercambio y cooperación internacional. También permite a sus miembros estar al día con los nuevos avances, publicaciones, estadísticas y resultados de investigaciones, próximos eventos, nuevas tecnologías y otras noticias pertinentes que involucren a los trabajadores silvicultores; y ayuda a ubicar a fuentes de información, asesoría y asistencia. La red publica regularmente un boletín informativo que cubre temas específicos, como desarrollo de recursos humanos, productividad, y temas sociales y laborales en la silvicultura.

Fuente: <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/sectors/forest/forwknnet.htm>



© FAO/Giuseppe Bizzarri

FORWORKNET
FORESTRY EXPERTS NETWORK

ILO SECTORAL ACTIVITIES PROGRAMME - JOINT FAO/CE/ILU EXPERTS NETWORK

DESARROLLO RURAL a través del TRABAJO DECENTE

CON MIRAS A FOMENTAR EL CRECIMIENTO, EMPLEOS PRODUCTIVOS, INGRESOS, BUENAS CONDICIONES DE TRABAJO, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES, DERECHOS, REPRESENTACIÓN, DESARROLLO SOSTENIDO, RESILIENCIA A LAS CRISIS Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

silvicultora para proteger el sustento de los grupos de personas pobres y vulnerables.

- Compartir conocimiento con las partes interesadas sobre las mejores formas para vincular la gestión forestal y la ayuda para el desarrollo.

El papel de la OIT

- A pesar de que la OIT no tiene un convenio específico sobre silvicultura, muchas de sus Recomendaciones y Convenios y todos sus Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo se aplican a la silvicultura.
- Una gran parte del trabajo de la OIT en el sector silvicultor está dedicada a facilitar y fortalecer el diálogo social a través de reuniones entre sus mandantes tripartitos en más de 70 países (ver recuadro 2).
- La creación de capacidad es el segundo enfoque importante en silvicultura, que se realiza a través de la preparación y divulgación de herramientas guía como el Repertorio de Recomendaciones Prácticas OIT sobre Salud y Seguridad en el Trabajo Silvicultor (1998) (ver recuadro 1) y las Directrices para la Inspección Laboral en la Silvicultura (2005).
- La OIT ha estado trabajando de manera conjunta con la FAO y la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (UNECE) por varios años, a través del Comité Conjunto FAO/ECE/OIT de Tecnología, Capacitación y Gestión Silvicultora (1954-2004) y desde el 2004 ha desarrollado y divulgado manuales, repertorio de prácticas y otros documentos, y buenas prácticas a través de una red de especialistas conjunta de FAO/ECE/OIT (ver recuadro 3).
- A nivel país, el trabajo en Indonesia, Malasia y Perú, por ejemplo, apunta a la tala de árboles ilegal y a los déficits de trabajo decente.
- La OIT brinda aportaciones técnicas en reuniones y talleres internacionales sobre formación vocacional, ergonomía aplicada y otros aspectos silvicultores, como la Conferencia Internacional sobre Salud y Seguridad en Silvicultura (Annecy, Francia, mayo 2007); la Semana Forestal Asia-Pacífico (Hanoi, Vietnam, abril 2008) y la reunión sobre Impacto del Cambio Climático en el Trabajo Forestal (Ginebra, Suiza, octubre 2011).



© FAO/Giuseppe Bizzarri

¹ FAO: *State of the World's Forests* (Roma: 2009)

² FAO: *Forest Finance, Contribution of Forestry Sector to National Economies, 1990-2006* (Roma: 2008)

³ ILO: *Forestry Wood, Pulp and Paper*, Website Available at: <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/sectors/forest/emp-forestry.htm> (Ginebra: 2008)

⁴ FAO: *Global Forest Resources Assessment 2010* (Roma: 2010)

⁵ UNEP: *Green Jobs: Towards Decent Work in a Sustainable, Low Carbon World* (Ginebra: 2008)

⁶ OIL: *Employment in Forestry, Wood, Pulp and Paper: Social Protection and Social Dialogue* (Ginebra: 2010)

⁷ Peter Blomback and Peter Poschen: *Decent Work in Forestry? Enhancing Forestry Work and Forest-Based Livelihoods* (Ciudad de Quebec: 2003)

⁸ Guertin, Carl-Eric: *Illegal Logging and Illegal Activities in the Forestry Sector: Overview and Possible Issues for the UNECE Timber Committee and FAO European Forestry* (Ginebra: 2003)

⁹ FAO: "XIII World Forestry Congress", in *Unasylva* 234/235 Vol. 61 (2010)

¹⁰ Decent Work in Forestry, op. cit.

Enlaces

- Departamento de Actividades Sectoriales:
<http://www.ilo.org/global/industries-and-sectors/forestry-wood-pulp-and-paper/lang-es/index.htm>
- Programme on Safety and Health at Work and the Environment (SafeWork): <http://www.ilo.org/safework/lang-en/index.htm>
- Base de Datos de Normas Laborales Internacionales (ILOLEX): Ver el Convenio sobre Salud y Seguridad en el Trabajo, 1981 (C. núm. 155)
http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312300:NO

Herramientas

- ♦ FAO/ECE/OIT: *Raising Awareness of Forests and Forestry* (Ginebra: 2003)
- ♦ <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/papers/forest/wp198.pdf>

- ♦ OIT: *Safety and Health in Forestry Work: An ILO Code of Practice* (Ginebra: 1998)

- ♦ http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---safework/documents/normativeinstrument/wcms_107793.pdf (OIT: Guidelines for Labour Inspection in Forestry (Ginebra: 2006) <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/papers/forest/guidelines.pdf>)

Contacto

Departamento de Actividades Sectoriales: sector@ilo.org
Edmundo Werna: werna@ilo.org

Autor: Abdul Saboor Atrafi