

DESARROLLO RURAL a través del TRABAJO DECENTE

CON MIRAS A FOMENTAR EL CRECIMIENTO, EMPLEOS PRODUCTIVOS, INGRESOS, BUENAS CONDICIONES DE TRABAJO, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES, DERECHOS, REPRESENTACIÓN, DESARROLLO SOSTENIDO, RESILIENCIA A LAS CRISIS Y SEGURIDAD ALIMENTARIA



Oficina Internacional del Trabajo

Sectores

Documento de orientación

La industria de alimentos, bebidas y tabaco como motor de empleo y desarrollo rural

El sector de alimentos y bebidas ofrece alimentos de alta calidad, saludables y accesibles a millones de personas en todo el mundo. Junto con la industria del tabaco, el sector es una fuente importante de productos manufacturados y de empleo. Sin embargo, enfrenta una confluencia de retos, en el abastecimiento y la demanda alimenticia, desequilibrios en la gobernanza de sistemas de producción de alimentos, volatilidad del precio de los alimentos y en seguridad alimentaria. El abordaje de los déficits de trabajo decente ataca estos temas, y objetivos de desarrollo más amplios.



© FAO/Giulio Napolitano

Hechos y cifras

Alimentos y bebidas

- La industria de alimentos y bebidas (AB) respondió por 4 por ciento del PIB mundial en 2005.¹
- Mientras la industria AB está disminuyendo en los países desarrollados, está creciendo notablemente en economías emergentes y en desarrollo. Entre 2000 y 2008, creció en Brasil y China en 68 y 178 por ciento respectivamente.²
- A pesar de la rápida expansión de la industria AB en las economías en desarrollo y emergentes, el empleo global creció a un ritmo más lento que en décadas pasadas, de un estimado de 20 millones en 2002 a 22 millones de trabajadores en 2007.³
- Las mujeres constituyen el 40 por ciento de la fuerza de trabajo AB. En algunos sub-sectores, como la pesca y el procesamiento de frutas y verduras, los trabajadores son en su mayoría mujeres.
- Las micro y las PYMEs son clave en relación a la producción y el empleo, pero las grandes empresas, que responden por menos de 10 por ciento del total de empresas, continúan contribuyendo significativamente en la generación de puestos de trabajo.

- La industria AB compra hasta 80 por ciento de los productos agrícolas, contribuyendo al sustento rural.
- Las economías emergentes y en desarrollo son las principales fuentes de crecimiento de la demanda mundial de alimentos y en el comercio de productos alimenticios.
- El consumo de alimentos es cada vez más diverso y distante de los alimentos de primera necesidad, especialmente en las economías emergentes. Al mismo tiempo, cerca de mil millones de personas aún carecen de seguridad alimentaria.

Tabaco

- Cerca de 1.2 millón de trabajadores opera en la manufacturación del tabaco en todo el mundo. Sin embargo, la mayoría aún se halla en la producción de la hoja de tabaco.⁴
- El tabaco es producido en más de 100 países y es parte significativa de algunas economías como en Malawi, India, Indonesia y Turquía. En algunos casos es la principal fuente de ingresos para los agricultores.⁵
- El empleo en el cultivo y manufactura del tabaco está disminuyendo, debido en parte a la creciente toma de conciencia en relación a la salud y las políticas de acción para reducir el consumo de tabaco.



© OIT/Marcel Crozet

Recuadro 1

Seguridad Alimentaria y Seguridad de los Alimentos a través del Trabajo Decente y en la Industria AB

AB y Seguridad Alimenticia: AB es crucial en la garantía de disponibilidad continua de alimentos, la cual es esencial para la seguridad alimentaria. Es la principal compradora de los productos agrícolas y ayuda a prevenir las pérdidas posteriores a las cosechas, a través del procesamiento, almacenamiento e incremento de la vida útil de los productos agrícolas. El desarrollo de AB en las áreas rurales también ayuda a diversificar el sustento y elevar los ingresos, aumentando así el acceso a los alimentos.

AB y Seguridad de los Alimentos: Es la clave para asegurar que los individuos tengan acceso a alimentos de calidad que no perjudiquen su salud. Epidemias e informes sobre enfermedades transmitidas por alimentos también impactan negativamente a la industria, llevando al cierre potencial de negocios, con consecuencias negativas para el empleo y comunidades enteras.

Los trabajadores están al frente del manejo de alimentos y en la prevención de epidemias transmitidas por alimentos. Las condiciones de trabajo decente en los lugares de trabajo ayudan a asegurar que los trabajadores no son un vector para la contaminación. La capacitación en el manejo seguro de alimentos y en las prácticas de producción es imperativa para prevenir enfermedades transmitidas por alimentos. Los trabajadores, especialmente en países en desarrollo y en áreas rurales, carecen frecuentemente de servicios sanitarios, como inodoros y lavatorios apropiados.

La agenda de Trabajo Decente de la OIT juega un papel importante en la seguridad alimentaria global y en la seguridad de los alimentos, apoyando a empresas, promoviendo prácticas de producción seguras, perfeccionando las habilidades de los trabajadores e incentivando el diálogo social a lo largo de la cadena alimenticia.

Por qué es necesario actuar

Sostenibilidad de los sistemas de producción

- El desafío de los sistemas de producción de alimentos es equilibrar de manera sostenida la oferta y demanda futuras, y asegurar ofertas accesibles de alimentos para una población mundial creciente, particularmente para los pobres, quienes son los más vulnerables a los precios volátiles de los alimentos.
- El cambio climático aumenta el interés por sistemas de producción que utilicen energía de manera eficiente, "del campo al plato". Una transición de modelos de producción actuales a otros con un enfoque más amigable hacia el medio ambiente, impactan en la cantidad y calidad de los puestos de trabajo en la industria AB.
- La innovación y los avances tecnológicos para mitigar y adaptarse al cambio climático necesitarán el desarrollo de nuevas competencias y capacitación para trabajadores y empleadores en toda la industria.

Relaciones disparejas entre industria y consumo final en la cadena alimenticia

- Las cadenas de valor modernas han llevado a mejoras substanciales en la productividad y la calidad de la producción y en el avance del conocimiento y la tecnología. Estas mejoras benefician cada vez más a los países en desarrollo y tienen efectos de "derrama económica" en el trabajo agrícola y no agrícola, y en otros productos y servicios.
- Las compañías AB, particularmente las Micro y PYMEs, están preocupadas por la concentración del crecimiento del poder corporativo, las relaciones disparejas entre industria y venta al menudeo, y el surgimiento de prácticas comerciales injustas en la cadena alimenticia. Esto es especialmente relevante para los pequeños agricultores, quienes tienen incluso menor poder de negociación en la cadena de valor.
- La consolidación del mercado AB también afecta la estructura de empleo y ocupaciones. Las cadenas de valor modernas pueden poner en riesgo los derechos de los trabajadores, provocar la reubicación del trabajo y el surgimiento de formas atípicas de trabajo.
- Los sindicatos locales se encuentran, a veces, en situación de desventaja; carecen de información y la administración local puede ejercer poca influencia sobre las decisiones corporativas.

Productividad laboral y seguridad del empleo

- La tensión entre la flexibilidad y la seguridad del empleo sigue siendo un reto importante.
- La inversión en nuevas tecnologías (especialmente en procesamiento y embalaje), la restructuración de los negocios y la transformación en curso de la producción de alimentos y de los sistemas de distribución en cadenas de valor más integradas están resultando en el incremento de la producción y en menos trabajadores.
- La productividad laboral creciente es un desarrollo positivo, pero puede intensificar la pérdida de puestos de trabajo y contribuir a una parte creciente de trabajadores temporales, casuales, a tiempo parcial y por contrato, quienes frecuentemente carecen de protección social y otros beneficios.

Baja calificación

- La industria AB está caracterizada por trabajo de baja calificación, donde la mayoría de trabajadores no necesita ni posee educación formal y adquiere habilidades en el trabajo.
- Los cambios estructurales en la industria AB han aumentado la necesidad de mejorar la plataforma de habilidades. Existe una demanda creciente por personal técnico, adaptable y con capacidad de realizar diferentes tareas.
- Debido a la creciente preocupación en relación a las enfermedades transmitidas por alimentos, los trabajadores necesitan un conocimiento mayor sobre la seguridad de los alimentos.

Salud y seguridad en el trabajo

- El índice de accidentes y enfermedades en AB está entre los más altos en el sector manufacturero y varía por ocupación, tipo y naturaleza del subsector y del establecimiento.

- Los peligros crecientes incluyen la exposición a temperaturas extremas, ruido excesivo por la mecanización y sustancias químicas, que pueden llevar a disturbios dermatológicos y respiratorios. Los largos periodos en pie y las tareas repetitivas hacen que el trabajo sea estresante, agotador y que pueda causar dolor muscular y óseo y lesiones traumáticas acumuladas.
- Algunas ocupaciones requieren turnos en las noches y madrugadas, y trabajar durante fines de semana y días feriados.

Igualdad y otras condiciones de empleo

- El papel de las mujeres es cada vez más importante en la industria AB y a pesar de ello están sujetas a discriminación y a ser relegadas a trabajos poco remunerados y poco calificados.
- El trabajo intensivo y las tareas repetitivas desempeñadas principalmente por las mujeres son cada vez más automatizadas, pero la capacitación para realizarlas es mayormente ofrecida a los hombres.
- Algunas compañías AB emplean trabajadores de grupos en desventaja, como minorías y migrantes, que tienen menos probabilidades de ser atendidos por la legislación laboral. Este es el caso de las Zonas de Procesamiento de Exportación, donde los trabajadores no aparecen en las estadísticas oficiales nacionales.

Temas clave de política en la industria del tabaco

- Los puestos de trabajo en la industria del tabaco han disminuido en décadas recientes debido a la nueva tecnología, cambios en la demanda y políticas de control nacional e internacional de tabaco, dirigidas al consumo. Ello puede impactar en el empleo para los agricultores y trabajadores de esta industria.
- La industria del tabaco también enfrenta déficits importantes de trabajo decente, particularmente en la producción de la hoja, así como malas condiciones laborales, exposición al trabajo peligroso, horarios excesivamente largos, baja remuneración y trabajo infantil.

Opciones de políticas

Promover puestos de trabajo decente y productivo en los sistemas globales de producción de alimentos

- Adoptar un enfoque integral, "del campo al plato", en el análisis del trabajo decente en la cadena de valor alimenticio.
- Apoyar tecnologías "amigables" para el trabajo en todo el sistema de producción y mejorar la medición de su potencial en la generación y pérdida de puestos de trabajo.
- Involucrar a los actores sociales en la identificación de una apropiada formación vocacional, en la capacitación constante, y en otras iniciativas de construcción de la capacidad. Tales iniciativas elevan la productividad laboral, reducen el número de trabajadores poco calificados y facilita la transición a la nueva organización y los nuevos modelos de producción.
- Asegurar que los programas de creación de capacidad atiendan las necesidades de la industria y mejoren la empleabilidad de los trabajadores.
- Reducir el número de accidentes y enfermedades a través de la capacitación específica en el lugar de trabajo.
- Abordar la discriminación en la remuneración de grupos en desventaja como migrantes.
- Fortalecer la capacidad organizacional de empleadores y trabajadores.
- Mejorar el diálogo social, incluyendo a quienes participan en la cadena de valor, como aquellos en la agricultura y sectores de venta al menudeo.

Aumentar la seguridad alimentaria y la seguridad de los alimentos en los sistemas globales de producción

- Involucrar a los trabajadores y empleadores en la identificación y aplicación de estándares, políticas y programas de seguridad de los alimentos.
- Desarrollar programas de capacitación específicos para trabajadores sobre seguridad de los alimentos, manejo del riesgo, calidad alimenticia, y normas relacionadas, y vincularlas a la formación vocacional y a las prácticas de salud y seguridad en el trabajo.



© OIT/R. Lord

- Implementar la seguridad en el lugar de trabajo y en prácticas de salud para reducir la vulnerabilidad de los trabajadores y prevenir epidemias.

Incentivar la transición a sistemas de producción de alimentos competitivos y sostenibles, bajos en carbono

- Sensibilizar, diseñar e implementar iniciativas incorporando prácticas de uso eficiente de recursos, a través del diálogo social que involucre a las partes interesadas en todas las fases de la cadena de valor AB.
- Preparar a la fuerza laboral para la transición a sistemas de alimentos bajos en carbono. Adoptar un enfoque integrado que incluya aspectos relativos a la creación de empleo decente y productivo, desarrollo de sistemas inclusivos de protección social y apoyo al diálogo social tripartito.
- Desarrollar, especialmente para las MPYMES, proyectos pilotos para cortar las emisiones en aquellas áreas sensibles de consumo de energía y en el manejo de desechos alimenticios. La mayoría de los residuos en AB es biodegradable y puede sustituir algunas fuentes de energía y brindar nutrientes agrícolas.
- Desarrollar evaluaciones de competencias para identificar las necesidades actuales y futuras para las tecnologías amigables al medio ambiente y llevar a cabo la formación vocacional de acuerdo a ello.
- Incentivar la industria AB a apoyar prácticas agrícolas sostenibles que aseguren una oferta de recursos primarios a largo plazo para sus operaciones, a través de diálogo social y comunicación directa con los agricultores.

Desarrollar alternativas al cultivo de tabaco

- Facilitar la participación de empleadores y trabajadores en la formulación de políticas y toma de decisiones al abordar el impacto de las políticas de control sobre el tabaco.
- Involucrar a los empleadores y trabajadores en el diseño y aplicación de alternativas social y económicamente viables de empleo, dentro y fuera del agro, para trabajadores tabacaleros.
- Diseñar e implementar estrategias de desarrollo rural que sean integradas, exhaustivas y completas para eliminar el trabajo infantil.
- Fortalecer la inspección laboral para reducir el trabajo peligroso y los abusos.

DESARROLLO RURAL a través del TRABAJO DECENTE

CON MIRAS A FOMENTAR EL CRECIMIENTO, EMPLEOS PRODUCTIVOS, INGRESOS, BUENAS CONDICIONES DE TRABAJO, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES, DERECHOS, REPRESENTACIÓN, DESARROLLO SOSTENIDO, RESILIENCIA A LAS CRISIS Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

El papel de la OIT

Debido a la complejidad en los sistemas de producción global de alimentos, la OIT adopta un enfoque integral y completo para abordar los déficits de trabajo decente en la industria de Alimentos, Bebidas y Tabaco. Ello supone:

- Intervenciones en todas las fases del ciclo de vida y promoción de colaboración con los agricultores, la industria de procesamiento de alimentos, los vendedores al menudeo y otros actores importantes.
- Servicios de asesoría y cooperación técnica para permitir a empleadores y trabajadores en toda la cadena de valor alimenticia a cumplir los Convenios pertinentes de la OIT sobre salarios, igualdad de oportunidades y tratamiento, salud y seguridad ocupacional, inspección laboral, trabajo infantil, cultivos, diálogo social entre otros, y en particular con los Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo de la OIT.⁶
- Investigación para enriquecer la evidencia ABT para el diseño de políticas.
- Promoción de plataformas para el intercambio de conocimiento involucrando a gobiernos, organizaciones de empleadores y trabajadores, para divulgar las buenas prácticas en todas las etapas de la cadena alimenticia.
- Apoyo al diálogo entre gobiernos, empleadores y trabajadores a través de instrumentos como Reuniones Tripartitas y Foros de Diálogo Global, como plataformas para intercambiar conocimiento, debatir y llegar a puntos en común en los temas relativos a ABT.

¹ OIT: *The Impact of Global Food Chains on Employment in the Food and Drink Sector* (Ginebra: 2007)

² Estimates based on ILO: Laborsta: <http://laborsta.ilo.org/>

³ OIT: Laborsta: <http://laborsta.ilo.org/>

⁴ FAO: *The State of Food Insecurity in the World: Addressing Food Insecurity in Protracted Crisis* (Roma: 2010)

⁵ OIT: *Employment Trends in the Tobacco Sector: Challenges and Prospects* (Ginebra: 2003)

Enlaces

- Alimentos, Bebidas y Tabaco
<http://www.ilo.org/global/industries-and-sectors/food-drink-tobacco/lang-es/index.htm>
- Programa Trabajo Seguro (Safework Programme)
<http://www.ilo.org/safework/lang-en/index.htm>
- Mesa de ayuda para Negocios sobre Normas Laborales Internacionales
<http://www.ilo.org/empent/AreasOfWork/business-helpdesk/lang-en/index.htm>
- Zonas de Procesamiento para Exportación:
<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/themes/epz.htm>
- Convenios OIT:
<http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=1000:12000:0::NO::>

Herramientas

- ♦ OIT: SIMAPRO: *Guía de Autoformación y Evaluación por Competencias*
http://www.ilo.org/public/english/region/ampro/cinterfor/temas/employer/for_prod/simapro.htm
- ♦ OIT: *Desarrollo de la Cadena de Valor para el Trabajo Decente: Una Guía para Iniciativas de Profesionales del Desarrollo, Gobiernos y Sector Privado*
http://www.ilo.org/empent/Whatwedo/Publications/lang-en/docName-WCMS_115490/index.htm
- ♦ OIT: *Rural Skills Training. A Generic Manual on Training for Rural Economic Employment* (TREE) (Ginebra: 2009)

Recuadro 2

Mejorando el diálogo social en la industria AB a través de SIMAPRO

El sistema para evaluación y mejora de la productividad (SIMAPRO) vincula las preocupaciones de los empleadores y trabajadores en relación a la baja productividad y las malas condiciones laborales en las industrias AB. Esta herramienta de gestión OIT promueve capacitación, diálogo social y principios del trabajo decente a nivel de empresa. Se basa en una serie de guías de capacitación y evaluación para desarrollar un sistema de aprendizaje permanente e inclusivo para alcanzar los objetivos de trabajo decente y productividad. Permite a las empresas crear medidas e indicadores de logro y mejorar acciones que, luego, son monitoreadas por grupos. También es un mecanismo para compartir conocimiento y propiciar el verdadero diálogo social, estableciendo compromisos en objetivos comunes para todos los actores en el sistema de producción.

SIMAPRO ha sido aplicado con éxito desde 2002 en el sector frutícola exportador de Chile y desde 2008 en el sector azucarero de México. En este país, SIMAPRO ha ayudado a reducir conflictos, mejorado las condiciones laborales y aumentado la productividad. Fue respaldado por el diálogo social tripartito, incluyendo la Cámara Nacional de Industrias Azucarera y Alcoholera (CNIAA), el Sindicato de Trabajadores de Industrias Azucarera y Similares de la República Mexicana (STIASRM) y la Secretaría Mexicana de Trabajo y Previsión Social, que buscó lograr convenios a través de un Consejo Nacional Mixto de Modernización del Trabajo.

SIMAPRO está impactando de manera positiva la competitividad y productividad del sector azucarero Mexicano. Actualmente está siendo replicado en otros sectores como el frutícola, turismo y vestuario, y en otros países de América Latina.

Fuente:

http://www.ilo.org/public/english/region/ampro/cinterfor/temas/employer/for_prod/simapro.htm

- ♦ OIT: *Training Resource Pack on the Elimination of Hazardous Child Labour in Agriculture* (Ginebra: 2005)

Otros Materiales

- ♦ OIT: *La incidencia de las cadenas mundiales de alimentación en el empleo en el sector de alimentación y bebidas* (Ginebra: 2007).
- ♦ OIT: *Technology and Employment in the Food and Drink Industries, Report for discussion at the Tripartite Meeting on Technology and Employment in the Food and Drink Industries* (Ginebra: 1998)
- ♦ OIT: *Safety and Health of Meat, Poultry and Fish Processing Workers Working paper No. 104* (Ginebra: 2004)
- ♦ OIT: *Employment Trends in the Tobacco Sector: Challenges and Prospects* (Ginebra: 2003)

Contacto

Food, Drink and Tobacco Sector: sector@iloss.org

Erick J. Zeballos: zeballos@ilo.org

Autor Erick J. Zeballos