

DESARROLLO RURAL a través del TRABAJO DECENTE

CON MIRAS A FOMENTAR EL CRECIMIENTO, EMPLEOS PRODUCTIVOS, INGRESOS, BUENAS CONDICIONES DE TRABAJO, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES, DERECHOS, REPRESENTACIÓN, DESARROLLO SOSTENIDO, RESILIENCIA A LAS CRISIS Y SEGURIDAD ALIMENTARIA



Oficina Internacional del Trabajo

Temas

Documento de orientación

Creación de oportunidades para las comunidades rurales afectadas por el VIH y el sida

El VIH y el sida pueden tener efectos devastadores sobre la productividad y la sostenibilidad de los medios de vida en las zonas rurales. Las políticas integradas que empoderan a las comunidades rurales afectadas por el VIH y el sida mediante iniciativas sociales, económicas y las relacionadas con la salud pueden impulsar significativamente a los mercados y las comunidades rurales, asegurando que las personas afectadas por el VIH lleven vidas productivas.

Hechos y cifras

- En la actualidad, hay 33.3 millones de personas que viven con el VIH en el mundo.¹
- Los países más afectados por el VIH dependen en gran medida de la pequeña agricultura, que representa aproximadamente un tercio del PIB, lo cual influye significativamente en la seguridad alimentaria y la nutrición.²
- Alrededor del 52 por ciento de todas las personas que viven con el VIH son mujeres, y en el África subsahariana este porcentaje de mujeres afectadas llega al 76 por ciento.³ Por otra parte, las mujeres dedicadas a la pequeña agricultura contribuyen en un 50 por ciento a la producción mundial de alimentos.⁴
- La gran mayoría de las mujeres y hombres que viven con el VIH tienen entre 15 y 45 años de edades, el segmento más productivo de la población.⁵
- Sin acceso a tratamiento, atención y apoyo adecuados, el 25 por ciento de la mano de obra agrícola en el África subsahariana podría perderse para el 2020 debido al sida.⁶
- Los factores biológicos y sociales hacen a las mujeres y las niñas más vulnerables al VIH que los hombres. Las mujeres y las niñas también afrontan la mayor carga de trabajo en las zonas rurales debido a sus responsabilidades tradicionales de producción de alimentos, trabajo en el hogar y cuidado de la familia.⁷
- El nivel de los ingresos tiene una gran influencia sobre la exposición a los riesgos del contagio del VIH y limita las estrategias al alcance de las personas y las familias para responder adecuadamente al VIH.
- La migración entre las zonas rurales y urbanas debido al trabajo, el comercio y el transporte repercuten en la propagación del VIH en los lugares donde además no se tiene acceso a su prevención.⁸



© OIT/M. Crozet

Por qué es necesario actuar

- El VIH y el sida afectan a los miembros más activos de la fuerza de trabajo, reduciendo las ganancias e imponiendo altísimos costos en todos los sectores económicos debido a la disminución de la productividad, el absentismo, el aumento de los costos laborales y la pérdida de capacidades y experiencia.
- Muchas actividades en las zonas rurales requieren gran cantidad de mano de obra, tiempo y energía, por ejemplo, para las labores de desbroce de las tierras, el cultivo, la cosecha, además del acarreo de agua y leña para cocinar. El VIH dificulta considerablemente la realización de estas tareas cotidianas.
- El acceso a la información y a los servicios de salud es limitado en las zonas rurales. Las mujeres y hombres del campo tienen menos probabilidades de saber cómo protegerse contra el VIH y de recibir tratamiento, atención y apoyo en el caso de enfermarse.
- El VIH y el sida también causan una severa escasez de mano de obra para las actividades económicas agrícolas y no agrícolas y para el trabajo en el hogar, ya que las personas dedican tiempo y recursos a cuidar a los familiares que se enferman.
- El VIH limita la disponibilidad de mano de obra, en particular de las mujeres, ya que el tiempo productivo de las mujeres suele dedicarse a cuidar y apoyar a los miembros de la familia que se enferman.
- Es necesario eliminar el estigma y la discriminación asociados con el VIH, ya que violan los derechos humanos y obstaculizan los esfuerzos de prevención del VIH.
- El proceso de migración de las zonas rurales aumenta el riesgo de infección con el VIH. Los trabajadores migrantes y móviles que viven lejos de sus familias podrían adoptar conductas que incrementan el riesgo de contraer el VIH. Por su



© OIT/K. Sovannara

parte, las parejas que permanecen en las comunidades rurales podrían estar en riesgo de infectarse con el VIH cuando los trabajadores migrantes y móviles retornan a sus hogares.

- El impacto del VIH afecta la capacidad agrícola, al disminuir la producción de alimentos y poner en peligro el sustento de las familias y las comunidades rurales.
- El VIH y el sida pueden crear un ciclo de pobreza por los gastos en que incurrir las familias afectadas, los que incluirían el aumento de los gastos médicos, el transporte a los centros de salud, las medicinas y suministros necesarios para la atención en el hogar y los gastos funerarios.
- Las personas que viven con el VIH enfrentan dificultades especiales para recibir préstamos y apoyo del microcrédito puesto que las instituciones crediticias consideran equivocadamente que una inversión de este tipo podría no resultarles rentable.

Recuadro 1

Recomendación de la OIT sobre el VIH y el sida y el mundo del trabajo, 2010 (núm. 200)

Esta recomendación establece los siguientes principios relativos a la respuesta global al VIH y el sida, que son directamente aplicables a las mujeres y los hombres de las zonas rurales:

- Se debería reconocer que la respuesta al VIH y el sida contribuye a la realización de los derechos humanos y las libertades fundamentales y la igualdad de género para todos.
- No debería haber ninguna discriminación o estigmatización contra los trabajadores, por su estado serológico, real o supuesto, respecto del VIH.
- La prevención de todos los modos de transmisión del VIH debería ser una prioridad fundamental.
- El lugar de trabajo debería facilitar el acceso a servicios de prevención, tratamiento, atención y apoyo en relación con el VIH y el sida.
- Los trabajadores deberían participar en la formulación, aplicación y evaluación de los programas relativos al VIH.
- Los esfuerzos de prevención deberían abordar los riesgos específicos de transmisión del VIH relacionados con el trabajo y de las enfermedades transmisibles conexas, tales como la tuberculosis.
- Se debería asegurar la privacidad y la confidencialidad en relación con el estado serológico respecto del VIH.
- No se deberían exigir pruebas obligatorias de detección del VIH con fines de empleo.
- Las medidas de respuesta en el mundo del trabajo deberían formar parte de las políticas y programas nacionales, incluidos los relacionados con el trabajo, la educación, la protección social y la salud.

- El VIH tiene un enorme impacto en los niños de las zonas rurales. Cuando los principales cuidadores enferman, con frecuencia se retira a los niños de la escuela para que atiendan a los padres y también podrían verse forzados al trabajo infantil para mantener los ingresos de la familia, perpetuando así el ciclo de la pobreza.

Opciones de políticas

- La Recomendación de la OIT sobre el VIH y el sida, 2010 (núm. 200) (véase el recuadro 1), ofrece orientación para abordar el VIH en todo el ámbito del mundo del trabajo. La Recomendación abarca un amplio espectro de trabajadores tanto en la economía formal como la informal. Toma como punto de partida y refuerza los principios establecidos en el Repertorio de recomendaciones prácticas de la OIT sobre el VIH/SIDA y el mundo del trabajo (2001). Las respuestas deben considerarse a todo nivel: macro, meso (intermedio) y micro.

Nivel macro: Incorporación del VIH en las políticas de desarrollo

La integración es un factor clave para la creación de un entorno de políticas y recursos que permita convertir las prioridades del VIH y el sida en una parte integral de las políticas de desarrollo rural. Esto requiere iniciativas destinadas a:

- Integrar la respuesta del mundo del trabajo en las estrategias y planes nacionales relativos al sida.
- Integrar el VIH a la planificación estratégica nacional y a los programas de protección social, reducción de la pobreza y desarrollo.
- Crear conciencia y fomentar entre los actores gubernamentales un mayor reconocimiento del VIH/Sida y sus vínculos con la pobreza, la baja productividad y el freno al crecimiento y el desarrollo.
- Alentar el desarrollo de un compromiso y una estrategia nacionales para abordar el VIH y el sida en las zonas rurales.
- Revisar las políticas y programas existentes con el fin de determinar los elementos que deben modificarse para incluir aspectos relacionados con el VIH.
- Fomentar la coordinación entre las distintas instancias del gobierno. En particular, propiciar la participación de los gobiernos locales y las municipalidades en el diálogo social a fin de evaluar y abordar la epidemia con mayor eficacia.
- Identificar el papel que cumplen las distintas partes interesadas (gobiernos, ONG, OIG, instituciones benéficas, organizaciones de trabajadores y empleadores, cooperativas, organizaciones comunitarias y hospitales) en la lucha contra el VIH y la aplicación de medidas para mitigar sus efectos.
- Apoyar la coordinación de los servicios y la creación de alianzas sólidas entre organizaciones con competencias complementarias en el ámbito de la agricultura y otros sectores económicos, además de la salud, la educación y la protección social. Coordinar iniciativas y abordar las necesidades específicas de las comunidades rurales afectadas por el VIH y el sida.

Nivel meso: Aplicación de políticas destinadas a obtener medios de vida sostenibles y sistemas de protección social

- Identificar y apoyar a las organizaciones y actores existentes en las zonas rurales (organizaciones de agricultores, cooperativas, organismos ministeriales y locales responsables de la agricultura, trabajadores de extensión, asociaciones de empresas agrícolas, etc.) para mejorar la sensibilización del VIH y articular su papel en la prevención del VIH y la mitigación de sus efectos, de acuerdo con sus ventajas comparativas.
- La experiencia de la OIT indica que la creación de empleo y de medios de vida sostenibles cumplen un papel significativo en el acceso al tratamiento y en la mejora de la salud física y psicológica.



© OIT/Tulanga Matimbwi

- Apoyar la investigación orientada a la acción con el fin de identificar los cambios relacionados con el VIH en la agricultura, el sector no agrícola y otras actividades económicas en cuanto a pérdida de mano de obra, gastos de salud, etc.
- Utilizar las “áreas problemáticas” identificadas como objetivos para habilitar económicamente a las familias afectadas por el VIH.
- Asegurar que las personas, familias y comunidades afectadas por el VIH tengan acceso a redes de protección social.

Recuadro 2

Prevención del VIH y mitigación de sus efectos en el mundo del trabajo en el África subsahariana

Este programa de la OIT empezó en 2006 con financiación sueca y con el objetivo de prevenir el VIH y mitigar sus efectos mediante el empoderamiento económico. Un componente del programa fue el empoderamiento de las mujeres que viven con el VIH, dándoles acceso al microcrédito para permitirles la independencia económica, mayor productividad y desarrollo del espíritu emprendedor. El programa trabajó a través de cooperativas con el fin de ofrecer apoyo financiero directo a las mujeres seropositivas, debido a que las instituciones de microfinanzas solían estar poco dispuestas a otorgar préstamos a personas que viven con el VIH debido al riesgo percibido de incumplimiento.

Inicialmente, el programa ofreció talleres de formación en técnicas empresariales y creación de capacidades. Posteriormente, proporcionó capital inicial a un número de empresarias potenciales que habían elaborado propuestas de negocios viables. Después de evaluar 192 microproyectos presentados por mujeres que participaron en los talleres, 68 recibieron financiación inicial y en la actualidad todas las beneficiarias se encuentran dirigiendo sus propios negocios. En consecuencia, más de 100 mujeres que viven con el VIH participan en una amplia gama de actividades económicas como el comercio, la confección de prendas, el diseño, la crianza de cerdos y aves de corral, servicios de secretaría y de comunicación. Algunas mujeres señalaron que por primera vez están llevando registros contables, lo que les permite controlar mejor el crecimiento de sus negocios. El programa también ofreció asesoramiento psicológico y social a los miembros de las cooperativas, trabajando además para crear conciencia entre las comunidades rurales.

Fuente: <http://www.unaids.org/es/resources/presscentre/featurestories/2010/february/20100225cameroonilo/>

Recuadro 3

Comience y mejore su negocio

“Aprendí que se necesita dinero o un negocio para generar ingresos suficientes que me permitan viajar al pueblo para mis chequeos médicos regulares y para obtener los medicamentos antirretrovirales. En el dispensario de nuestra aldea no contamos con estos servicios.” Estas son las palabras de Faith, de 61 años, una de las 730,000 mujeres que se calcula que viven con el VIH en Tanzania, donde la prevalencia nacional del VIH es alrededor del 5.6 por ciento.

En 2009 se llevó a cabo en Tanzania, con financiación sueca, el programa de formación de la OIT “Empiece y mejore su negocio” para permitir que las personas que viven con el VIH en las zonas rurales consigan la independencia económica gracias al desarrollo del espíritu emprendedor. El programa tiene un doble enfoque; por una parte, usa a las cooperativas para difundir las técnicas de negocios para emprendedores, y por otra, trabaja para crear conciencia entre los miembros de las comunidades locales sobre la forma de prevenir y mitigar el impacto del VIH y el sida. Mientras que el componente del emprendimiento centra su atención en mejorar las competencias de negocios mediante la formación y el microcrédito, la creación de conciencia se realiza por medio de talleres e iniciativas de formación entre pares. En 2009, 1,600 mujeres y hombres participaron en el programa. Su desarrollo como empresarios que se convierten en miembros productivos de la sociedad ha sido un catalizador importante para abordar los problemas de la estigmatización y mejorar simultáneamente las oportunidades de trabajo, los ingresos y las condiciones de vida de las personas que viven con el VIH.

Disponible en: http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/press-and-media-centre/news/WCMS_153797/lang-en/index.htm

- Mejorar la capacidad de vincular las iniciativas a pequeña escala relacionadas con el VIH con las políticas generales de reducción de la pobreza y desarrollo.
- Investigar, desarrollar y distribuir tecnologías que permitan el ahorro de mano de obra para ayudar a las familias que dedican tiempo al cuidado de familiares enfermos o que están encabezadas por los hijos menores o los abuelos.
- Diseñar campañas de sensibilización en los medios audiovisuales para crear conciencia en las poblaciones rurales acerca de las estrategias de prevención y atención, asumiendo una postura firme contra la estigmatización. Usar métodos que se puedan adaptar a la situación local como grupos de paritarios, teatro, posters o la radio de la localidad.

Nivel micro: Iniciativas piloto y recopilación de buenas prácticas para reproducirlas

- Evaluar el impacto del VIH en los medios de sustento y pobreza rurales en una determinada zona o país.
- Crear grupos asesores en las zonas rurales para llegar a las poblaciones rurales y poder organizar y proporcionar el apoyo necesario de manera más efectiva.



© OIT/P. Deloche

DESARROLLO RURAL a través del TRABAJO DECENTE

CON MIRAS A FOMENTAR EL CRECIMIENTO, EMPLEOS PRODUCTIVOS, INGRESOS, BUENAS CONDICIONES DE TRABAJO, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES, DERECHOS, REPRESENTACIÓN, DESARROLLO SOSTENIDO, RESILIENCIA A LAS CRISIS Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

- Tomar en cuenta las necesidades específicas, como la composición de los hogares rurales, ya que los beneficiarios podrían ser familias, niños o ancianos indigentes.
- Formar grupos asesores de actores claves para integrar y planear las acciones a nivel local.
- Establecer vínculos con instituciones comunitarias de ahorro, microfinanzas y seguros para planear estrategias de apoyo que tiendan la mano a estos hogares en lugar de discriminarlos.
- Alentar a las instituciones de microfinanzas y seguros, las ONG y otras organizaciones existentes a que den apoyo a las personas que viven con el VIH y a los hogares afectados, mediante la provisión de alimentos y conocimientos técnicos sobre las tierras a fin de mejorar la nutrición y permitir la generación de ingresos para una mejor calidad de vida.
- Apoyar a las mujeres de las zonas rurales a mejorar las técnicas de negocios y la productividad mediante programas de formación adaptados y permitirles el acceso al microcrédito.
- Combatir el estigma y la discriminación por razón del VIH en las comunidades locales.
- Promover la comunicación y el intercambio en materia de VIH a nivel comunitario mediante el teatro, la radio local y las actividades integradoras.
- Asegurar que las mujeres mantengan el acceso y la propiedad de los recursos productivos como las tierras, el ganado, la vivienda, etc., cuando fallece el cónyuge.

El papel de la OIT

- La OIT asiste a los gobiernos y a las organizaciones de empleadores y de trabajadores (los mandantes de la OIT) en la elaboración de políticas y programas sobre el VIH y el sida en el mundo del trabajo que estén basados en la Recomendación núm. 200. También apoya a los mandantes en la aplicación de estas políticas y programas.
- La OIT es copatrocinadora de ONUSIDA. La OIT asume el liderazgo en cuanto a las políticas y programas sobre el VIH en el lugar de trabajo y la movilización del sector privado, principalmente mediante su programa sobre el VIH/SIDA y el mundo del trabajo (ILO/AIDS).

Enlaces

- Programa de la OIT sobre el VIH/SIDA y el mundo del trabajo (ILO/AIDS): <http://www.ilo.org/aids/lang-es/index.htm>
- ONUSIDA: <http://www.unaids.org/es/>
- FAO: *Datos y estadísticas: SIDA – Amenaza para el África rural*: <http://www.fao.org/FOCUS/s/aids/aids6-s.htm>

Herramientas

- ♦ OIT: *Recomendación de la OIT sobre el VIH y el sida y el mundo del trabajo*, 2010 (núm. 200)
- ♦ OIT: *Repertorio de recomendaciones prácticas de la OIT sobre el VIH/SIDA y el mundo del trabajo* (Ginebra: 2001)
- ♦ OIT: *Juego de cartas “Mieux connaître les IST/VIH/SIDA” [Conociendo mejor las IST/VIH/SIDA]* (Ginebra: 2006)
- ♦ OIT: *HIV/AIDS Behaviour Change Communication Toolkit for the Workplace* (Ginebra: 2004)
- ♦ OIT: *HIV/AIDS Education and Counseling Manual in Cooperatives and Informal Sector Economy* (Ginebra: 2008)
- ♦ OIT: *HIV/AIDS Peer Education Manual* (Ginebra: 2009)



© OITP. Deloche

- El VIH es una parte integral del Programa de Trabajo Decente de la OIT, que contribuye a los objetivos de desarrollo del milenio de la ONU mediante el logro del acceso universal a la prevención, tratamiento, atención y apoyo relacionados con el VIH.
- En las zonas rurales, la OIT trabaja en estrecha colaboración con las cooperativas, ya que ellas pueden llegar a las trabajadoras y los trabajadores que suelen tener un acceso limitado a la prevención, tratamiento, atención y apoyo en relación con el VIH y el sida. En particular:
 - ♦ En el África subsahariana, la OIT trabaja con las cooperativas para facilitar el empoderamiento económico y el acceso a los servicios relacionados con el VIH.
 - ♦ Proyectos específicos de la OIT se han enfocado en la creación de capacidades de las organizaciones de cooperativas nacionales y regionales, además de colaborar estrechamente con las cooperativas locales del ámbito rural, y prestarles asistencia para organizarse y posicionarse como centros de coordinación o referencia dedicados activamente a proporcionar y facilitar servicios de prevención del VIH y otros servicios.

¹ ONUSIDA: *Informe mundial: Informe del ONUSIDA sobre la epidemia mundial de sida, 2010* (Ginebra: 2010)

² *Ibíd.*

³ *Ibíd.*

⁴ FAO: *Las contribuciones de la mujer a la producción agrícola y la seguridad alimentaria: estado actual y perspectivas*, Disponible en: <http://www.fao.org/docrep/X0222S/x0222s02.htm>

⁵ Op. cit. ONUSIDA: *Informe mundial*

⁶ *Ibíd.*

⁷ *Ibíd.*

⁸ ONUSIDA: *Informe de política: VIH y migración internacional de mano de obra* (Ginebra: 2008), Disponible en http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/dataimport/pub/manual/2008/jc1589_policy_brief_labour_long_es.pdf

Otros materiales

- ♦ OIT: *Nota de orientación: Cómo formular una política nacional sobre el VIH y el sida y el mundo del trabajo* (Ginebra: 2011): http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---ilo_aids/documents/instructionalmaterial/wcms_157362.pdf
- ♦ ONUSIDA: *Informe mundial: Informe del ONUSIDA sobre la epidemia mundial de sida, 2010* (Ginebra: 2010): http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2010/JC1958_GlobalReport2010_full_es.pdf
- ♦ OIT: *Guide to mainstreaming gender in workplace responses to HIV and AIDS* (Ginebra: 2011)

Contacto:

iloaids@ilo.org

Autor: Julia Fäldt Wahengo, con el apoyo del equipo ILO/AIDS