

DESARROLLO RURAL a través del TRABAJO DECENTE

CON MIRAS A FOMENTAR EL CRECIMIENTO, EMPLEOS PRODUCTIVOS, INGRESOS, BUENAS CONDICIONES DE TRABAJO, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES, DERECHOS, REPRESENTACIÓN, DESARROLLO SOSTENIDO, RESILIENCIA A LAS CRISIS Y SEGURIDAD ALIMENTARIA



Oficina Internacional del Trabajo

Temas

Documento de orientación

Seguridad alimentaria mediante el trabajo decente

Las estrategias de seguridad alimentaria sostenible deben incluir políticas que ofrezcan trabajos productivos, ingresos decentes y protección social suficiente a las poblaciones rurales. La seguridad alimentaria a través de más y mejores puestos de trabajo permite a los pobres de las zonas rurales usar su capital más abundante, la mano de obra, para aumentar sus ingresos y por consiguiente, su acceso a los alimentos.

Hechos y cifras

- Actualmente, en todo el mundo hay más de mil millones de personas que padecen de inseguridad alimentaria.¹
- La inseguridad alimentaria es mayor en las zonas rurales, que albergan a más del 75 por ciento de los pobres del mundo, con 2,100 millones de personas que viven con menos de 2 USD al día y 880 millones con menos de 1 USD al día.²
- Paradójicamente, más de tres cuartas partes de los mil millones de personas que padecen de inseguridad alimentaria participan directamente en la producción de alimentos: más de 500 millones provienen de hogares de pequeños agricultores; 200 millones son campesinos sin tierras; y 100 millones son pastores, pescadores y usuarios de los bosques.³
- Uno de cada cinco pequeños agricultores padece de inseguridad alimentaria.
- La agricultura es uno de los sectores más peligrosos en los que se puede trabajar y se caracteriza por el empleo eventual y estacional y las bajas remuneraciones.⁴
- Menos del 20 por ciento de los trabajadores agrícolas tienen acceso a la protección social básica.
- A escala mundial, más del 60 por ciento del trabajo infantil tiene lugar en la agricultura.⁵
- En la mayoría de países en vías de desarrollo, las mujeres rurales producen entre el 60 y 80 por ciento de los alimentos y son las principales proveedoras de alimentos para el sustento diario de la familia.⁶
- La seguridad alimentaria sí se puede lograr; así lo demuestran varios países como Brasil, China, Ghana, Malawi y Viet Nam que han logrado notables avances en la reducción del hambre. Ghana, por ejemplo, redujo los niveles de hambre del 34 al 8 por ciento en los últimos quince años.⁷



© OIT

Por qué es necesario actuar

- La seguridad alimentaria es un derecho humano. El artículo 25 de la Declaración Universal de Derechos Humanos señala que: “Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación.” Varios países como Sudáfrica, Brasil y Noruega, entre otros, han incluido el derecho a la alimentación en sus constituciones.⁸
- La seguridad alimentaria es un tema prioritario de la agenda internacional. Es el primero de los objetivos de desarrollo del milenio (ODM), que exhorta a erradicar la pobreza extrema y el hambre, teniendo como metas: a) “reducir a la mitad, entre 1990 y 2014, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día”; b) “lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes”; y c) “reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre”.⁹
- El número de personas que padecen hambre ha disminuido desde 2008, pero sigue siendo sumamente alto, “es mayor que antes de las últimas crisis, mayor que hace 40 años y mayor que en el momento en que se acordó el objetivo de reducción del hambre en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación en 1996”.¹⁰
- Se prevé que los precios de los alimentos seguirán siendo elevados. Entre marzo de 2007 y marzo de 2008 subió el precio de los alimentos básicos: el arroz aumentó en 74 por ciento, el maíz en 87 por ciento y el trigo en 130 por ciento. Si bien el índice de precios de los alimentos bajó después debido a la crisis económica mundial, a principios de 2011 los precios de los alimentos volvieron a subir y superaron su pico de 2008.¹¹

Recuadro 1

Definición de seguridad alimentaria

- “Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a suficientes alimentos, inocuos y nutritivos, para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana.”
- El hambre supone un problema de doble enfoque: garantizar el acceso estable de las personas pobres a alimentos que sean lo suficientemente nutritivos, así como producir una cantidad suficiente de alimentos. La lucha sostenible contra el hambre exige abordar ambos.
- La inseguridad alimentaria puede ser crónica y de largo plazo, como consecuencia de la pobreza persistente y el acceso inadecuado a los recursos productivos o financieros, o temporal, a raíz de una crisis que provoca la disminución repentina del acceso a una cantidad suficiente de alimentos.

Fuente: FAO-PMA: *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo: La inseguridad alimentaria en crisis prolongadas* (Roma: 2010)

- Una cantidad alarmante de los alimentos producidos en los países en desarrollo se pierde luego de la cosecha como resultado de la escasez de medios de transporte y de instalaciones de almacenamiento y de procesamiento local.
- El hambre y la desnutrición contribuyen a un círculo vicioso que amenaza la capacidad de las personas para obtener una buena educación y formación, empleo decente y una vida satisfactoria y sin pobreza.
- La imposibilidad de las personas pobres de acceder a los alimentos repercute en la calidad de su dieta y por consiguiente en su salud y bienestar general, y también afecta negativamente su productividad.
- Las estrategias que invierten en la generación de empleo agrícola y no agrícola productivo y remunerado pueden acelerar el crecimiento económico, estimular la producción, procesamiento y disponibilidad de alimentos, y ofrecer empleo e ingresos que permitan a gran parte de la población salir de la pobreza y la inseguridad alimentaria de manera sostenible. Sin embargo, estas estrategias aún no reciben la atención que merecen.
- Los trabajadores rurales y muchos otros que tienen trabajos temporales e informales están excluidos de la protección social, el seguro de salud, la seguridad y salud en el trabajo, y las políticas y programas relativos al salario mínimo.
- Las mujeres son agentes clave para lograr la seguridad alimentaria en los países en desarrollo, sin embargo, se enfrentan a una notable desigualdad en cuestiones de acceso a los insumos agrícolas, a la educación, la formación, los servicios de extensión, los mercados, los derechos de propiedad, el apoyo empresarial y la toma de decisiones.¹²
- Los trabajadores rurales y los propietarios de tierras carecen de representación en las decisiones que los afectan directamente, desde las negociaciones comerciales internacionales a las prioridades nacionales de inversión, y las decisiones y políticas relativas a nuevas tendencias como la producción de biocombustibles y la adquisición de tierras en gran escala.
- Con frecuencia se deniega a trabajadores y empleadores rurales su derecho fundamental a la libertad sindical, y son pocos los trabajadores que están cubiertos por acuerdos de negociación colectiva y que pueden participar en el diálogo social.

Opciones de políticas

Principios y políticas globales

- Establecer un compromiso jurídico con la alimentación como derecho humano y hacer de la reducción del hambre una prioridad nacional, reforzada por objetivos de política y un plan de acción para satisfacer de modo sostenible las necesidades específicas de la población con respecto a la alimentación.
- Garantizar la protección y el empoderamiento de los productores y trabajadores rurales mediante la ratificación y aplicación de los convenios de la OIT pertinentes a las zonas rurales.
- Usar datos específicos e investigaciones sobre las causas del hambre, los gastos de los hogares, y el control de los recursos dentro de las familias (en especial basado en el género) para comprender y abordar mejor las cuestiones de la inseguridad alimentaria.
- Fomentar la creación y apoyo de asociaciones y cooperativas de agricultores que ofrezcan una organización socioeconómica efectiva a escala local, e incluirlas en los procesos nacionales de adopción de decisiones.
- Promover el compromiso nacional con la revitalización de los sectores de la agricultura y la agroindustria mediante la

inversión en la infraestructura e instalaciones de procesamiento y almacenamiento que sean necesarias.

- Invertir en la infraestructura económica y social rural para facilitar el transporte y las comunicaciones, además del acceso al agua potable, la salud, la educación y las instalaciones recreativas. Entre otros, esta inversión aumenta el atractivo de las zonas rurales y ayuda a evitar la migración de los jóvenes.
- Apoyar a las microempresas y a las pequeñas y medianas empresas para crear puestos de trabajo y el desarrollo de industrias y servicios fuera de las fincas. Promover medidas, incluido el acceso al crédito asequible, para ayudarlas a crecer y multiplicarse.
- Formular políticas y estrategias especiales que estimulen la creación de empleo en zonas rurales.
- Desarrollar un enfoque del empleo rural basado en el conocimiento, que ofrezca programas de formación profesional y empresarial para los jóvenes que aún se encuentran en la escuela, así como para trabajadores por cuenta propia y asalariados, y para los propios empresarios rurales, prestando especial atención a las mujeres.



- Elaborar políticas favorables a los pobres que protejan los activos de las personas vulnerables (tierras, agua, ganado, etc.) y tengan por objeto eliminar las leyes discriminatorias en materia de propiedad.
- Ampliar la cobertura de la protección social básica e invertir en medidas de protección social complementaria que lleguen a las personas pobres a nivel local, incluidos los sistemas de raciones de alimentos, pensiones, manutención de niños y comidas gratuitas en las escuelas.
- Establecer un salario mínimo donde sea pertinente y garantizar que los trabajadores agrícolas asalariados, como por ejemplo los trabajadores estacionales, reciban ajustes razonables a sus ingresos que sean suficientes para hacer frente al alto costo de los alimentos.
- Crear redes de seguridad y de protección social, como las reservas físicas de alimentos independientes, para responder a situaciones de emergencia y de asistencia humanitaria. Las redes de protección pueden disuadir el uso de métodos que aplican las poblaciones vulnerables para afrontar situaciones difíciles, como vender sus activos más valiosos (tierras, ganado y otros recursos productivos) para sobrevivir a la caída de los mercados o las cosechas.
- Luchar activamente contra el trabajo infantil para romper el ciclo de la pobreza. Esto incluye ofrecer alternativas como trabajo remunerado para los padres, más y mejores oportunidades de educación para los niños y formación profesional para los jóvenes.
- Actuar decididamente en tiempos de crisis para garantizar la satisfacción plena de las necesidades de alimentos de emergencia y el acceso de las poblaciones vulnerables a la asistencia alimentaria, intervenciones en materia de nutrición y redes de protección a fin de evitar que entren en la pobreza crónica.

Empoderamiento económico y social específico

- Apoyar programas que promuevan la agricultura de bajo costo como los bancos de semillas comunitarios, la captación de agua, la conservación de los suelos, la reforma agraria y los fertilizantes orgánicos, y paralelamente invertir en investigación y desarrollo enfocados en métodos que requieran pocos insumos.
- Formular programas que ofrezcan insumos confiables, oportunos y de un costo razonable a los pequeños agricultores, especialmente a las mujeres, como pesticidas, fertilizantes, semillas, tecnología de la información y la comunicación, así como los recursos financieros para acceder a ellos.
- Promover el desarrollo de la agricultura ecológica sostenible.
- Dar prioridad a las mujeres como beneficiarias de los programas de apoyo, garantizando su autonomía y participación en la toma de decisiones a fin de que se aborden sus necesidades específicas.
- Ofrecer incentivos para la participación de las mujeres en las organizaciones de productores y para el desarrollo de las capacidades de las dirigentes, tomando en cuenta su carga de trabajo y las restricciones culturales.
- Incluir educación y formación profesional de los pequeños agricultores en las políticas relativas a la seguridad alimentaria a fin de desarrollar su capacidad para aplicar la información y las nuevas técnicas que mejoran la producción y la innovación.
- Invertir en recursos humanos promoviendo las buenas prácticas laborales, salud y seguridad en el trabajo.
- Fortalecer las cadenas de valor locales y favorecer las adquisiciones locales, por ejemplo en iniciativas que distribuyen alimentos a los pobres, como los programas de alimentación escolar.
- Comprender y abordar las necesidades específicas de mujeres, jóvenes y pequeños agricultores desfavorecidos en un determinado contexto o región, como por ejemplo tecnología adecuada para combatir la degradación ambiental.



© FAO/Jon Spaul

Conectar a los protagonistas

- Mejorar la infraestructura de las comunicaciones, de modo que las distintas partes interesadas (organismos internacionales, organizaciones de empleadores y de trabajadores, empresas privadas, gobiernos y en particular las ONG) puedan colaborar para lograr mejores resultados, promover la responsabilidad social y compartir las mejores prácticas.
- Establecer redes que incluyan instituciones de investigación, universidades y pequeños productores, en el plano nacional y local, con el fin de fomentar servicios de extensión sólidos; organizar la asistencia técnica; difundir nuevas tecnologías, información y orientación sobre productividad y sostenibilidad; y permitir que los agricultores comuniquen sus preocupaciones a los investigadores.
- Aprovechar las oportunidades que ofrece la tecnología moderna, en particular la tecnología de información y comunicación, como los teléfonos celulares y la internet, para permitir a los agricultores obtener información

Recuadro 2

El papel de la OIT en las estrategias e iniciativas en materia de seguridad alimentaria está articulado en torno a su **Programa de Trabajo Decente** que se propone crear trabajos productivos, remunerados y seguros, garantizar los derechos y ampliar la protección social en el trabajo, y promover el diálogo social con la participación de las organizaciones de trabajadores y de empleadores. La seguridad alimentaria está relacionada con cada uno de los componentes del trabajo decente.

Recuadro 3

Los **Programas de Obras Públicas** de la OIT se vienen ejecutando de forma generalizada en unos cuarenta países de Asia, África y América Latina durante los últimos treinta años. En 2005, la OIT participó con el PNUD, la FAO y el PMA en un proyecto de respuesta conjunta a la crisis provocada por el huracán Stan en Guatemala, llevando a cabo un programa de obras públicas para rehabilitar la infraestructura dañada de la zona rural El Jicaral. El programa generó 30 días de empleo para 2,057 mujeres y 3,066 hombres y realizó con éxito 99 proyectos de infraestructura, entre ellos, la construcción de caminos, la rehabilitación agrícola y la irrigación. Mediante métodos intensivos en mano de obra, el programa proporcionó ingresos inmediatos, además de beneficios a largo plazo al reparar la infraestructura de transporte y mejorar la productividad agrícola y el acceso al mercado para los productores rurales de El Jicaral.

Fuente: PNUD/OIT: Programa conjunto post Stan: Promoción de empleo e ingresos en las obras de rehabilitación y reconstrucción (2010).

DESARROLLO RURAL a través del TRABAJO DECENTE

CON MIRAS A FOMENTAR EL CRECIMIENTO, EMPLEOS PRODUCTIVOS, INGRESOS, BUENAS CONDICIONES DE TRABAJO, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES, DERECHOS, REPRESENTACIÓN, DESARROLLO SOSTENIDO, RESILIENCIA A LAS CRISIS Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

actualizada sobre las condiciones climáticas, los precios, las perspectivas del mercado, las operaciones comerciales y las oportunidades de formación disponibles. Su bajo costo y accesibilidad las hacen especialmente valiosas para los pequeños productores de las zonas remotas.

- Comunicarse con los donantes y los gobiernos internacionales a fin de utilizar la producción local y otros recursos para los proyectos de seguridad alimentaria y la ayuda. Por ejemplo, la compra sistemática de los productos de los pequeños agricultores da a los productores la seguridad de tener un comprador y alienta la producción, a la vez que impulsa las cadenas de valor local, asegurando un cierto nivel de ingresos.
- Establecer contacto con empresas privadas para que fortalezcan sus inversiones, sus programas de responsabilidad social empresarial y su participación en las comunidades rurales.

El papel de la OIT

- La OIT tiene amplia experiencia en la protección y empoderamiento de las poblaciones rurales a través de programas de apoyo al empleo y a la empresa, la ampliación de la protección social, la aplicación de las normas internacionales del trabajo y el fortalecimiento de las instituciones laborales y el diálogo social, todo lo cual estimula la producción de alimentos, los ingresos y en consecuencia el acceso a los alimentos.
- Un número considerable de instrumentos jurídicos de la OIT son pertinentes para las zonas rurales. Más de 30 tienen como objetivo directo la agricultura, como los convenios sobre métodos para la fijación de salarios mínimos (agricultura), 1951 (núm. 99); plantaciones, 1958 (núm. 110); inspección del trabajo (agricultura), 1969 (núm. 129); organizaciones de trabajadores rurales, 1975 (núm. 141); y seguridad y salud en la agricultura, 2001 (núm. 184).
- La participación directa de la OIT en el tema de la seguridad alimentaria empezó en 2009, con la organización de un taller técnico tripartito sobre el impacto de la crisis mundial del precio de los alimentos en el trabajo decente, que contó con la participación de especialistas de la OIT y de otros diez organismos, académicos y el grupo de gestión del Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la Crisis Mundial de la Seguridad Alimentaria (HLTF), plataforma de la ONU que reúne a los jefes de más de 20 organismos y programas internacionales cuyo objetivo es promover y coordinar el trabajo relativo a la crisis de la seguridad alimentaria.



© OIT

- El trabajo específico de la OIT en el ámbito de la seguridad alimentaria se está intensificando y consiste principalmente en:
 - ♦ Participación en el HLTF, contribuyendo entre otros, a sus discusiones técnica de alto nivel y a la actualización de su Marco Amplio para la Acción.
 - ♦ Participación en el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, órgano intergubernamental albergado por la FAO
 - ♦ y establecido para proporcionar un foro al sistema de la ONU para el examen y seguimiento de políticas relativas a la seguridad alimentaria.
 - ♦ Preparación, conjuntamente con la FAO y el PMA, de una nota de orientación en 2010 relativa a la integración sistemática de la seguridad alimentaria en la formulación de los programas del MANUD, el principal marco de asistencia de la ONU.
 - ♦ Desarrollo de la capacidad de los empleadores y los trabajadores para participar en la formulación y aplicación por los gobiernos de estrategias de seguridad alimentaria, empezando en 2011 con Benin, Burkina Faso, Kenya y Tanzania.

¹ HLTF: *Marco amplio para la acción actualizado* (Nueva York: 2010)

² Banco Mundial: *World Development Report 2008* (Washington D.C.: 2007)

³ Asamblea General de las Naciones Unidas: *Informe del Relator Especial sobre el derecho a la alimentación: La agroindustria y el derecho a la alimentación*. Presentado ante el 13º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos (Ginebra: 2009)

⁴ HLTF op. cit.

⁵ OIT: *Tackling Hazardous Child Labour in Agriculture: Guidance on Policy and Practice* (Ginebra: 2006)

⁶ OIT: *La promoción del empleo rural para reducir la pobreza*, Informe IV (Ginebra: 2008)

⁷ FAO: *Perfiles de países: Ghana* (enero: 2011) Disponible en: <http://www.fao.org/countryprofiles/default/es/>

⁸ FAO: *The Right to Food in Practice: Implementation at the National Level* (Roma: 2006)

⁹ ONU: *Objetivos de desarrollo del Milenio: Informe 2010* (Nueva York: 2010)

¹⁰ PMA: *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo: La inseguridad alimentaria en crisis prolongadas* (Roma: 2010) <http://www.fao.org/docrep/013/i1683s/i1683s.pdf>

¹¹ FAO: *Índice de la FAO para los precios de los alimentos*. Disponible en: <http://www.fao.org/worldfoodsituation/wfs-home/foodpricesindex/es/>

¹² FAO/FIDA/OIT: *Gender Dimensions of Agricultural and Rural Employment: Differentiated Pathways Out of Poverty* (Roma: 2010)

Materiales

- ♦ OIT: *Taller técnico tripartito sobre el impacto de la crisis de los precios de los alimentos en el trabajo decente* (Ginebra: 5-6 de marzo de 2009) http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_103556/lang-es/index.htm
- ♦ OIT: *La promoción del empleo rural para reducir la pobreza* (Ginebra: 2008) http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_norm/-relconf/documents/meetingdocument/wcms_092056.pdf
- ♦ FIDA/FAO/OIT: *Gender Dimensions of Agricultural and Rural Employment: Differentiated Pathways Out of Poverty* (Roma: 2010) <http://www.fao.org/docrep/013/i1638e/i1638e.pdf> Reseña en español: <http://www.fao.org/news/story/es/item/49864/icode/>

- ♦ ONU HLTF: *Marco amplio para la acción actualizado* (Nueva York: 2010) http://un-foodsecurity.org/sites/default/files/UCFA_Spanish.pdf

Contactos

Rajendra Paratian: paratian@ilo.org o sector@ilo.org
Loretta de Luca: deluca@ilo.org o rural@ilo.org

Autores: Lucy O. Smith and Waltheri Katajamaki