

Le DÉVELOPPEMENT RURAL par le TRAVAIL DÉCENT

POUR LA CROISSANCE, L'EMPLOI PRODUCTIF, LE REVENU, DE BONNES CONDITIONS DE TRAVAIL, L'ÉGALITÉ DES CHANCES, LES DROITS, UNE VOIX, LE DÉVELOPPEMENT DURABLE, LA RÉSILIENCE AUX CRISES, LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE



Organisation internationale du Travail

Thèmes

Notes d'orientation rurale

Stimuler les économies locales dans les zones rurales

Le Développement Économique Local (DEL), basé sur les caractéristiques et ressources spécifiques d'un territoire et l'inclusion d'une variété d'acteurs locaux, est une approche clé pour un développement autonome et durable, même dans les zones rurales les plus reculées.



© FAO/G. Napolitano

Faits et chiffres

- Depuis les années 1970, les gouvernements régionaux et locaux ont de plus en plus leur mot à dire dans les stratégies de développement.¹ Étant donné que la décentralisation va souvent de pair avec la démocratisation, le dialogue public-privé au niveau local sur la création d'emplois locaux est de plus en plus pertinent.
- Le DEL peut être réalisé dans presque toutes les zones rurales du monde, car il est conçu pour s'adapter aux circonstances et priorités locales.
- Depuis les années 1990, l'OIT a promu le DEL dans 36 pays : 13 en Afrique, 2 parmi les pays arabes, 9 en Asie, 6 en Europe et en Asie Centrale, et 6 en Amérique Latine.
- Les projets de DEL ont des résultats probants : par exemple au Sri Lanka, le projet « Enter Growth » (2006-2009) a touché 16 400 entreprises (et 52 000 une fois que les interventions initiales se sont répercutées le long des chaînes de valeur) ; il a presque triplé les revenus des ménages ; et il a augmenté de 15 pour cent le nombre d'emplois dans quatre districts ciblés.²
- Les projets de DEL génèrent également des approches progressistes : au El Salvador, l'Agence de Développement Économique Local (ADEL) du Département de Sonsonate a promu un Centre de Services Entrepreneuriaux pour les femmes, qui leur a permis d'accéder aux services de développement des entreprises, mais aussi d'être mieux représentées au sein du gouvernement local.³
- Au niveau mondial, 68 ADEL sont membres du réseau « International Links and Services for Local Economic Development Agencies, ILS-LEDA » [Liens et Services Internationaux pour les Agences de Développement Économique Local].⁴

Pourquoi il faut agir

- Des inégalités répandues et croissantes dans les pays justifient un accent accru sur la décentralisation et sur des structures locales publiques et privées plus autonomes et compétentes. Cela particulièrement dans les zones rurales, où vivent 75 pour cent des personnes en situation de pauvreté.
- Les importantes distances physiques et les différences économiques et sociales qui distancient les preneurs de décisions situés en milieu urbain des contextes ruraux, conduisent à des politiques nationales biaisées.
- La concentration du pouvoir de décision dans les zones urbaines, particulièrement les capitales, et la non-inclusion des organisations rurales représentatives dans les processus décisionnels entraînent souvent des allocations de ressources déséquilibrées, au détriment des zones rurales.
- Des politiques composées d'en haut et centralisées ne remplissent généralement pas leurs objectifs, car elles ne sont pas ancrées dans la réalité rurale sur le terrain.
- Les politiques nationales sur les infrastructures ou l'agriculture par exemple, ne saisissent souvent pas la situation aux facettes multiples et interdépendantes des localités rurales. Par exemple, l'augmentation de la productivité des exploitants n'est possible que si l'on s'occupe également des conditions plus générales, comme l'usage efficace des ressources naturelles, la présence de routes et de moyens de transport, la protection sociale de base et l'accès au financement.
- Des approches décentralisées de l'élaboration et de la mise en œuvre des politiques ont plus de probabilités d'être efficaces lorsqu'elles sont basées sur : 1) une meilleure connaissance des situations et contraintes réelles ; 2) la participation, et par conséquent des stratégies correspondant aux besoins et demandes des personnes concernées ; 3) un suivi et une évaluation efficaces.⁵
- Les zones rurales, particulièrement dans les pays en développement, n'ont pas réussi à exploiter le potentiel de la mondialisation, en grande partie en raison de goulets d'étranglement dans les chaînes de valeur, causés par exemple par des infrastructures inadéquates. Un recentrage sur le niveau local aide à identifier et éliminer ces blocages.

Le Développement Économique Local (DEL) est...

Un processus de développement participatif qui encourage les accords de partenariat entre les parties prenantes privées et publiques sur un territoire défini. Celles-ci sont généralement réunies dans des forums qui permettent l'élaboration et la mise en œuvre conjointes d'une stratégie de développement commune en utilisant les ressources et les avantages compétitifs locaux, avec pour objectif final de stimuler l'activité économique et de créer des emplois décents pour tous.

Une succession d'étapes :

1. Sensibiliser et faire prendre conscience du processus de DEL
2. Réaliser un diagnostic territorial et un mapping institutionnel
3. Promouvoir et organiser un forum pour les acteurs
4. Élaborer une stratégie de DEL
5. Traduire en mesures concrètes la stratégie de DEL avec et par les acteurs locaux
6. Évaluer les interventions de DEL et intégrer les résultats dans les politiques de développement locales et nationales.

- Le DEL utilise l'identité territoriale des zones rurales en tant qu'atout de développement.
- Les parties prenantes évoluant dans les zones rurales sont souvent déconnectées les unes des autres, des acteurs externes et des marchés. Le DEL peut aider à développer des forums de dialogue local de large portée et des partenariats public-privé.
- Les gouvernements locaux ont besoin du soutien et du travail d'équipe d'un large éventail de parties prenantes rurales.
- Le DEL offre un espace pour la prise de parole, la représentation et l'engagement. Il implique le gouvernement local, les branches locales des syndicats, des organisations d'employeurs, et d'autres organisations plus ou moins formelles liées au monde du travail (telles que les coopératives, les associations de petites entreprises, les groupes de femmes) dans l'élaboration et la mise en œuvre des stratégies locales d'emploi.
- Le DEL renforce les capacités des populations rurales, particulièrement des femmes, des jeunes et des groupes désavantagés qui ne participent généralement pas aux processus décisionnels.
- Le DEL favorise l'appropriation locale et la viabilité des initiatives de développement rural.

Orientations pour l'action

Établir un développement rural basé sur le DEL

- Choisir une approche territoriale pour promouvoir le développement rural, en adoptant une approche de

planification stratégique basée sur : la promotion d'une large participation et d'une importante coordination des acteurs présents sur le territoire ; l'identification, avec l'implication directe de ces acteurs, des axes de développement pour le territoire ; et le bon usage économique des différents actifs.⁶

- Privilégier le DEL, particulièrement dans les contextes de post-conflit, pour reconstruire l'économie locale et le tissu social local de manière à ce qu'ils se renforcent mutuellement.
- Renforcer les entreprises et organisations d'économie sociale, telles que les coopératives, les mutuelles et les associations. Ces formes d'organisations d'entraide évoluent souvent dans les zones rurales qui ne sont pas desservies par le secteur public et les entreprises à but lucratif dans des domaines comme les services de base (l'eau, l'approvisionnement énergétique, etc.) et la protection sociale. Etant fortement ancrées dans leur communauté, ces organisations sont d'incontestables parties prenantes dans l'établissement et la mise en œuvre des stratégies de DEL.
- Centrer le DEL sur des secteurs et chaînes de valeur particulièrement prometteurs, y compris les activités agricoles et non-agricoles fortement multiplicatrices d'emplois, telles que le tourisme ou l'agro-industrie.⁷
- Promouvoir les stratégies vertes locales qui prennent en compte l'impact spécifique du changement climatique et des dégradations environnementales sur les activités économiques rurales, particulièrement celles qui sont basées sur les ressources naturelles et les matières premières.
- Élaborer des interventions ciblées et se soutenant mutuellement, qui visent à tirer parti des opportunités et à s'attaquer aux goulets d'étranglement dans un secteur particulier (par exemple la construction, le tourisme) ou dans une chaîne de valeur spécifique (par exemple les produits laitiers). Cela facilite les changements systémiques sur les marchés.

Mettre en place des processus ruraux de DEL

- Identifier les populations, les institutions publiques, les organisations économiques et communautaires et les autres groupes ayant un rôle à jouer dans le développement d'une localité rurale spécifique.
- Organiser un forum avec une large participation de ces parties prenantes locales, en particulier les jeunes et les femmes qui, alors qu'ils sont des moteurs de croissance, sont souvent marginalisés dans les communautés rurales.
- Travailler avec les institutions du gouvernement local pour obtenir leur soutien et leur participation.
- Renforcer les capacités des parties prenantes locales, en particulier des groupes désavantagés, afin qu'elles puissent pleinement saisir le processus de DEL et jouer un rôle actif dans les processus décisionnels.
- Faire usage des technologies modernes de communication, autant que possible, pour diffuser des informations et influencer les échanges entre les parties prenantes locales, de manière à surmonter les obstacles des distances géographiques, des transports et des pics saisonniers d'activité, typiques des zones rurales.
- Identifier les axes potentiels de développement pour le territoire, en faisant un bon usage économique des différents atouts locaux tels que les ressources naturelles et les compétences disponibles, et en tenant compte des contraintes telles que les infrastructures limitées.
- Faciliter le développement d'une vision définie par l'ensemble des parties prenantes, avec des objectifs clairs et une stratégie, des programmes et des projets répondant à ces objectifs.
- Rendre les parties prenantes rurales pleinement responsables des phases de suivi et d'évaluation, et de l'affinage des stratégies et interventions qui en découle.





© OIT/W. Kury

- Ancrer les stratégies de DEL rurales dans le cadre plus général des politiques nationales, le DEL ne pouvant être efficace s'il est isolé. Cela permet une meilleure coordination et une meilleure allocation des ressources nationales pour le développement vers les priorités des contextes ruraux. De plus, la correspondance entre les politiques nationales et locales permet un élargissement des initiatives de DEL via des cadres nationaux de politiques de DEL plus propices.

Le rôle de l'OIT

- L'OIT a recours à l'approche DEL depuis les années 1990, en particulier dans les zones touchées par les crises et les zones rurales, et a atteint 36 pays à travers le monde.
- Le DEL fournit un cadre opérationnel pour les quatre dimensions de l'agenda du travail décent de l'OIT (l'emploi, les droits du travail, la protection sociale et le dialogue social), en les combinant dans des approches multidisciplinaires et intégrées.
- Les États membres de l'OIT appliquent de plus en plus le DEL comme une stratégie intégrée pour mettre en œuvre l'agenda du travail décent au niveau local. Jusqu'à 13 pays dans trois régions (Afrique, Asie et Amérique Latine) ont identifié des objectifs pour le travail décent qui font référence au DEL et au développement d'entreprises rurales.⁸

Encadré 2

Promouvoir des emplois verts basés sur le DEL en Indonésie

Un programme de DEL de l'OIT en Indonésie, « Job opportunities for young women and men » (JOY) [Des opportunités d'emplois pour les jeunes femmes et hommes] (2007-2010), a mis l'accent sur le développement durable des entreprises, les programmes d'investissements à haute intensité d'emplois, le développement des compétences et l'accès au financement pour les travailleurs pauvres dans la province de Java Est.

Des forums de DEL public-privé ont été établis pour identifier et mieux valoriser le potentiel économique local, ce qui a agi comme point de départ pour une initiative sur le bio-gaz. Cette initiative constitue une réponse directe à la montée des prix du fuel qui a conduit à l'augmentation de la pauvreté au cours des dernières années à Java Est, en particulier parmi les travailleurs indépendants, les commerçants et les paysans sans terre. Elle a également rehaussé la productivité et réduit la dépendance vis-à-vis des engrais chimiques, tout en augmentant la qualité des produits.

Une forte implication du secteur privé, notamment la pleine implication des sociétés et coopératives locales dans la construction et la maintenance d'usines de bio-gaz, a également permis de générer des emplois et de transférer les compétences nécessaires à soutenir les opérations.

Source : *Employment-intensive Growth for Indonesia : Job Opportunities for Young Men and Women (JOY)* : http://www.ilo.org/jakarta/whatwedo/projects/WCMS_116120/lang-en/index.htm

Encadré 3

Le DEL au Ghana : impact des politiques nationales et enseignements tirés

Les interventions de DEL au Ghana (2002-2011) ont contribué à la réduction de la pauvreté en s'attaquant aux déficits de travail décent dans les micro et petites entreprises de l'économie informelle, et en augmentant l'employabilité des femmes et hommes ayant des faibles revenus, en particulier les jeunes. La réalisation de l'objectif d'intégration de la stratégie de DEL dans les politiques nationales et des districts a commencé par la création de forums de DEL autonomes pouvant s'attaquer aux déficits locaux de travail décent dans huit districts.

La réussite au niveau local s'est traduite par la création d'une commission de DEL nationale, la préparation d'une politique de DEL nationale et l'intégration du DEL en tant qu'élément du curriculum de formation pour les agents du gouvernement local.

L'expérience au Ghana nous apprend notamment que :

- ♦ Mettre l'accent sur le renforcement des capacités plus que sur le financement direct peut augmenter les impacts à long terme du DEL
- ♦ Ancrer les forums de DEL au sein des structures locales de gouvernement peut renforcer à la fois la soutenabilité financière et l'impact des politiques de DEL
- ♦ Garantir la correspondance entre les programmes de DEL initiés par une série de partenaires de développement peut faciliter un débat informé et aider à la création d'un consensus national autour du DEL
- ♦ Travailler dans le cadre des normes et valeurs nationales peut augmenter l'impact direct du DEL et encourager l'appropriation locale et nationale

Source : *Tijmstra Sylvia, Up-scaling Local Economic Development : Lessons from the Ghana Decent Work Programme* (OIT : Genève : à paraître).

- L'OIT fait des partenaires sociaux des acteurs clés du DEL :
 - ♦ Les organisations de travailleurs comme les organisations d'employeurs ont un intérêt particulier à s'impliquer dans le DEL car les interventions amélioreront le travail et les moyens d'existence de leurs membres et de leurs familles. En particulier, le DEL leur offre l'opportunité de prendre part à des formes de participation et de dialogue social, telles que les forums du DEL, les groupes de soutien au développement des chaînes de valeur ou les comités de pilotage de projets
 - ♦ Les organisations de travailleurs peuvent, entre autres : sensibiliser et mener des campagnes pour de meilleures conditions de travail et le respect des droits des travailleurs, et exprimer d'autres inquiétudes relatives au travail (l'accès aux services de base, l'égalité, etc.) ; améliorer l'information et rendre la communication sur les conditions du marché du travail local plus systématique ; atteindre les travailleurs non organisés et leur démontrer les avantages de l'action collective ; et renforcer la représentation et l'affiliation à travers l'adhésion directe et le développement d'alliances
 - ♦ Les organisations d'employeurs et leurs membres impliqués dans le DEL peuvent améliorer l'environnement local favorable aux entreprises, stimuler l'économie locale, fournir des services aux entreprises locales, et attirer de nouveaux investissements.

Le DÉVELOPPEMENT RURAL par le TRAVAIL DÉCENT

POUR LA CROISSANCE, L'EMPLOI PRODUCTIF, LE REVENU, DE BONNES CONDITIONS DE TRAVAIL, L'ÉGALITÉ DES CHANCES, LES DROITS, UNE VOIX, LE DÉVELOPPEMENT DURABLE, LA RÉSILIENCE AUX CRISES, LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE

Encadré 4

Le DEL au Népal : La paix par la croissance économique et l'emploi

Un projet de l'OIT au Népal (2006-2010) a promu la paix par la croissance économique et la création d'emplois dans deux districts qui avaient longtemps souffert de conflits, des taux importants de personnes sans terre et d'autres groupes marginalisés, une forte émigration, et de faibles capacités de planification, de coordination et de mise en œuvre d'initiatives de développement favorables aux pauvres. Le projet a abordé ces défis par une approche dirigée localement, participative et intégrée, qui incluait :

- ♦ Un forum de DEL inclusif dans chaque district permettant d'élaborer, coordonner, faciliter et superviser une stratégie favorable aux pauvres ainsi que les initiatives pour la mettre en œuvre, à travers le dialogue local public-privé
- ♦ Le développement des compétences pour participer au dialogue social et avoir accès à des emplois productifs
- ♦ Des infrastructures locales productives pour faciliter l'accès aux marchés
- ♦ Des liens efficaces entre les marchés pour le tourisme et l'agro-industrie

Il en a résulté, entre autres, le développement de deux parcours touristiques axés sur la production de fromage artisanal authentique, impliquant la communauté autochtone par des séjours chez l'habitant, des guides, et des biens produits localement.

Pour plus d'informations : http://www.ilo.org/kathmandu/whatwedo/projects/WCMS_112924/lang--en/index.htm



© OIT/M. Crozet

- L'OIT organise des programmes de formation, des conférences et des événements de partage des connaissances sur le DEL au niveau international et par pays, souvent en partenariat avec le Centre International de Formation de Turin, l'Organisation de Coopération et de Développement Économiques (OCDE), d'autres agences de l'ONU et organisations de développement.
- L'OIT a également facilité la création d'une communauté de professionnels du DEL autour d'une plate-forme : www.ledknowledge.org

¹ Rodriguez-Pose, A. et Tijmstra, S. : *ILO Sensitizing package on LED, Module 1* (Genève : 2005) : http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/instructionalmaterial/wcms_112302.pdf

² OIT : *Final Evaluation of the Enter-Growth Project* (Genève : 2009), et OIT : *Enter-Growth Impact Survey 2008/2009* (Genève : 2009). Les revenus et l'emploi ont aussi augmenté de manière générale dans d'autres parties du pays, bien que de manière moins marquée, ce qui rend l'attribution au projet plus difficile.

³ Urbina, W. : *ILO LED story on the Centre of Entrepreneurial Services for Women (SEM) project* : http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---led/documents/publication/wcms_108591.pdf

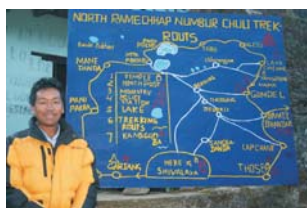
⁴ *International Links and Services for Local Economic Development Agencies*, 2011 : www.ilsleda.org

⁵ Commission mondiale sur la dimension sociale de la mondialisation : *Une mondialisation juste : Créer des opportunités pour tous* (Genève : OIT : 2004), p.75.

⁶ OIT : *Promotion de l'emploi rural pour réduire la pauvreté*, Conférence Internationale du Travail, 97^{ème} Session (Genève : 2008), p.137.

⁷ Ibid., p. 141.

⁸ OIT : *Cadre stratégique pour 2010-2015*, Conseil d'administration, 304^{ème} Session (Genève : 2009).



© OIT/G. McCarthy



© OIT/M. Jackson



© OIT/S. Ramchandra



© OIT/S. Ramchandra

Liens

- 📁 Programme DEL de l'OIT : www.ilo.org/led
- 📁 Partage de connaissances avec des professionnels de DEL à travers le monde : www.ledknowledge.org
- 📁 Programmes de formation sur l'Entreprise, la Micro-finance et le Développement local du Centre International de Formation de Turin : <http://emld.itcilo.org/fr>

Outils

- ♦ OIT : *Gender Mainstreaming in Local Economic Development strategies. A guide* (Genève : 2010) : http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---led/documents/publication/wcms_141223.pdf
- ♦ Centre International de Formation, *Desarrollo Económico Local y Empleo. Material para promotores* (OIT : TURIN : 2008).
- ♦ OIT : *An operational guide to Local Value Chain Development, Enter-Growth* (Colombo : 2007) : http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---ifp_seed/documents/instructionalmaterial/wcms_101319.pdf

- ♦ OIT : *Sensitizing package on LED* (Genève : 2005) : http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_112301/lang--en/index.htm

Autres ressources

- ♦ OIT : *LED stories* (Genève : 2010) : http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_123766/lang--en/index.htm
- ♦ OCDE-OIT : *Routes out of the crisis – strategies for local employment recovery, skills development & social protection in Asia*, Rapport de réunion BIT-OCDE (BIT : Genève : 2009) : http://www.ilo.org/empent/Eventsandmeetings/WCMS_124344/lang--en/index.htm

Contact

L'équipe du Développement Économique Local : led@ilo.org

Auteur : Carlien van Empel