

# Концептуальные и методические основы диагностического анализа занятости

*Проект для обсуждения*

Пер Роннас

МОТ Женева  
2010

# Содержание

|                                                                                                        |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Общие замечания .....                                                                                  | 3  |
| Определение включающей и продуктивной занятости .....                                                  | 3  |
| Концептуальные основы .....                                                                            | 4  |
| Кадровая ресурсная база .....                                                                          | 6  |
| Возможности для и отдача от продуктивной занятости человеческих ресурсов<br>через занятость .....      | 7  |
| Проблема устойчивости.....                                                                             | 11 |
| Некоторые дополнительные замечания .....                                                               | 11 |
| От концепции к методике .....                                                                          | 12 |
| Диагностика роста как отправной пункт .....                                                            | 12 |
| .... От диагностики роста к методике диагностики занятости.....                                        | 15 |
| Методика диагностического анализа занятости .....                                                      | 17 |
| Этап первый: динамика развития и занятости .....                                                       | 17 |
| Этап второй: структурирование диагностики .....                                                        | 19 |
| Формулирование задач в области занятости .....                                                         | 23 |
| Дальнейший специализированный анализ, формулирование политики и<br>поддержка реализации политики ..... | 23 |
| Проведение диагностического анализа занятости .....                                                    | 25 |
| Модель реализации А .....                                                                              | 25 |
| Модель реализации В .....                                                                              | 26 |

## Общие соображения

В общем виде *задачей диагностического анализа экономического роста, ориентированного на создание рабочих мест для всех*, который далее называется кратко *диагностикой занятости*, является стремление понять природу и характер дефицита продуктивной занятости, а также выявить ограничения и возможности для включающего роста, основанного на создании рабочих мест, с целью обеспечить серьезную экспертную базу для эффективной политики, институционального реформирования и иных действий, направленных на сокращения дефицита продуктивной занятости.

Диагностический анализ занятости – не панацея, и не универсальный метод, заменяющий собой существующие аналитические методы и инструменты: он их не отменяет, а всего лишь дополняет и расширяет. Наиболее важная функция диагностики занятости – служить средством для широкого захватного картирования и понимания специфического для конкретной страны «ландшафта занятости и экономического развития»; служить диагностикой состояния тех сфер, где должны находиться основные ограничения, проблемы и возможности для стимулирования роста, ориентированного на создание рабочих мест. Его основная роль – помочь выявить при помощи структурированного процесса дедукции и отсева проблем и вопросов, которые необходимо решать в целях стимулирования продуктивной занятости и достижения запланированных целей в этой области. Его вторая важная функция – служить руководством по сосредоточению внимания исследования на более детальном анализе и/или предоставлять ситуационно определенную основу для последующего тематического анализа. Если говорить в терминах медицинской патологии, где и зародился данный метод, то он представляет собой метод работы врача общей практики, используя который он ставит предварительный диагноз еще до получения результатов медицинских анализов и обследований, и в этом смысле анализ занятости через диагностику имеет свое ярко выраженное значение. Данный анализ предвещает более глубокие виды и методы анализа и разработки политики<sup>1</sup>, для которых он выступает в качестве основы, и которые имеют своей целью дать рекомендации по структурным изменениям на пути к включающему и устойчивому росту, ведущему к созданию рабочих мест.

## Определение включающей и продуктивной занятости

Дефицит продуктивной занятости в каждый конкретный момент времени может быть исчислен путем *суммирования численности безработных и работающих бедных*.<sup>2</sup> Достижение полной и продуктивной занятости, являющейся одной из Целей Тысячелетия в области развития, требует устранения такого дефицита. Работающих бедных целесообразно далее

---

<sup>1</sup> Что вероятнее всего, потребует поиска стратегического сопряжения политики в области образования, социальной, промышленной политики, а также других видов политики.

<sup>2</sup> Работающие бедные определяются как занятые, члены семей которых живут на доходы, не превышающие установленный в стране уровень бедности. Есть мнение, что понятие безработных должно также распространяться и на людей, вышедших из состава рабочей силы, и тех, кто перестал активно искать возможности для трудоустройства, посчитав такие поиски напрасной тратой времени.

классифицировать в первом приближении по причинам и проявлениям неадекватного вознаграждения за труд:<sup>3</sup>

#### 1. *Неполная занятость*

- Регистрируемая неполная занятость: те, кто работает неполный рабочий день и кто хотел бы работать большее количество часов, и чей получаемый доход не позволяет выйти из бедности.
- Скрытая неполная занятость: те, кто работает полный рабочий день, но с невысокой интенсивностью в рамках такой организации труда, которая характеризуется разделением и трудовых обязанностей, и получаемого заработка.

#### 2. *Невысокое вознаграждение за труд*

- Те, кто работает за невысокое вознаграждение, как наемные работники или индивидуальные предприниматели по причинам, связанным с наличием большого числа претендентов на рабочее место (избыток трудовых ресурсов), согласных на очень низкий уровень зарплаты входа, т.н. синдром *избыточного предложения труда*.
- Работники с низкой профессиональной квалификацией, работающие с устаревшей технологией и/или в условиях нехватки дополнительных факторов (напр., капитала и/или земли), т.н. синдром *низкой производительности*.
- Те, кто страдает от плохих условий торговли, или из-за низкой цены на продукцию, или высокой стоимости сырья и материалов для производства, или по обеим причинам одновременно, т.н. синдром *неблагоприятных условий торговли*.

Предварительные причины, ведущие к дефициту продуктивной занятости, не являются взаимно исключющими и могут формировать самые разные и многочисленные комбинации.

*Задачей в области развития*, таким образом, является сокращение дефицита продуктивной занятости и достойного труда, вплоть до окончательного его устранения путем количественного роста занятости и улучшения ее качества. Акцент на количественные характеристики, в противовес качественным аспектам, зависит от природы предварительно установленных причин и видимых проявлений дефицита продуктивной занятости, а также от темпов прироста рабочей силы.

## Концептуальные основы

Фундаментальная значимость человеческих ресурсов<sup>4</sup> и занятости для экономического роста, направленного на повышение материального благосостояния и освобождения от бедности обусловлена двумя причинами:

---

<sup>3</sup> См. S.R. Osmani «Exploring the Employment Nexus: The Analytics of Pro-Poor Growth» в Rizwanul Islam *Fighting Poverty: The Development - Employment Link* (Boulder, CO & London: Lynne Rienner, 2006).

<sup>4</sup> Человеческие ресурсы и человеческий капитал используются как взаимозаменяемые понятия.

- Занятость и связанные с занятостью доходы (через само-занятость или наемную занятость) являются важнейшим и единственным связующим звеном между экономическим ростом, с одной стороны, и растущим благосостоянием и свободой от бедности, с другой. благосостоянием и свободой от бедности, с другой.
- Человеческие ресурсы и их распределение в целях обеспечения экономических успехов в форме продуктивной занятости выступают ключевым фактором производства и достижения устойчивого экономического развития. Более того, человеческие ресурсы также обуславливают скорость, с которой новые технологии могут быть внедрены с последующими изменениями в способе производства.

Для подавляющего большинства людей и семей основным и самым важным источником дохода является вознаграждение за труд. Доходы от капитала и земельной или иной ренты составляют основной источник дохода лишь для ограниченного числа людей. Бюджетные трансферты могут и должны представлять собой главную форму материальной поддержки наиболее уязвимых групп населения, играя тем самым важную роль в перераспределении доходов в обществе, оставаясь при этом сугубо дополнительным фактором по отношению к доходам от трудовой деятельности. Действительно, фундаментальная важность продуктивной занятости и достойного труда для ликвидации бедности была однозначно признана международным сообществом как *достижение полной и продуктивной занятости и достойного труда для всех, включая женщин и молодежь* и была утверждена в 2007 году в качестве третьей задачи для достижения общей цели – ликвидации нищеты и голода.

Устойчиво высокие уровни инвестиций в человеческие ресурсы в виде образования, охраны здоровья и т.д. являются абсолютно необходимой предпосылкой для достижения высокого уровня устойчивого экономического развития.<sup>5</sup>

*Человеческие (кадровые) ресурсы рассматриваются как творец роста через продуктивную занятость и достойный труд, т.е. продуктивная занятость не рассматривается как результат или итог роста.*

Традиционный аналитический подход, как правило, фокусирует свое внимание на росте как таковом, поскольку экономический рост всегда рассматривался не только как предпосылка (необходимое), но и более или менее достаточное условие для создания продуктивной занятости и сокращения бедности. Типичные модели роста склонны принимать полную или практически полную занятость как состояние рыночного равновесия, а все отклонения от этой нормы – как сбои рыночного механизма. Действительно, даже экономический анализ, рассматривающий сокращение бедности, фокусировался на росте с той точки зрения, где продуктивная занятость считалась побочным результатом и подразумеваемое стандартное допущение относительно эффекта постепенного стимулирования, иногда дополняемых допущениями о наличии перераспределительной политики и базовых норм социального обеспечения, была *фактически* главенствующим принципом и парадигмой.

Альтернативным, и, возможно, более логичным и перспективным подходом было бы видеть человеческие ресурсы и рабочую силу не бенефициаром роста, а в первую очередь творцам роста. Равно как повышение

---

<sup>5</sup> Комиссия по проблемам роста и развития. *The Growth Report: Strategies for Sustained Growth and Inclusive Development* (Washington D.C.: The World Bank, 2008).

уровня занятости вместе с производительностью труда, бесспорно, определяют экономический рост, так и инвестиции в качественное развитие человеческих ресурсов вместе с более широкими возможностями максимизировать и повышать экономическое вознаграждение этим ресурсам составляют основу и существо роста, сопровождаемого созданием рабочих мест. По моральным соображениям, а также соображениям эффективности необходимо добавить в концепцию два дополнительных соображения, а именно, сопричастность (открытость для всех) и устойчивость. Учет сопричастности крайне важен для перспектив увеличения продуктивной занятости, поскольку он придает особое внимание работающим бедным и безработным.

Именно поэтому кадровая ресурсная база представляет собой отправную точку для понимания и решения вопросов, связанных перспективами, проблемами и ограничителями широкого и устойчивого роста, ведущего к росту рабочих мест. Решение в терминах устойчивого генерирования продуктивной занятости и сокращения числа работающих бедных и безработных в экономике может рассматриваться как результат комбинированного действия трех групп факторов:

- *Со стороны предложения.* Кадровая ресурсная база, т.е. прирост рабочей силы и качество, структура и характеристики человеческого капитала, напр. структура образования и профессиональной подготовки, состояние здравоохранения. Институциональные возможности по развитию человеческих ресурсов в среднесрочной и долгосрочной перспективе должны найти свое отражение.
- *Со стороны спроса.* Возможности для / отдача от человеческого капитала (занятости), что в свою очередь требует внимания к темпам и качеству экономического роста и вопросам неравенства.<sup>6</sup> В краткосрочной перспективе уровень занятости (уровень использования трудовых ресурсов) определяется масштабом и структурой совокупного спроса. Увеличение потенциала занятости обусловлено в первую очередь уровнем частных и государственных инвестиций. Государственная политика может стимулировать рост в средне- и долгосрочной перспективе, и обеспечить реализацию потенциала в краткосрочной перспективе.
- *Устойчивый характер* текущей тенденции роста, обеспечивающего рабочие места и устойчивость предлагаемых альтернативных вариантов для тенденций будущих периодов. Это является мерой и той степенью, в какой достигается экономический рост с увеличением рабочих мест, не препятствующий перспективам будущего поколения по доступу к продуктивной занятости.

### ***Кадровая ресурсная база***

«Инвестиции в охрану здоровья, образование и профессиональные навыки людей - человеческий капитал – являются такими же важными (для роста), как и инвестиции в более видимый и материально осязаемый физический капитал страны».<sup>7</sup> Качественные атрибуты, определяющие трудоспособность<sup>8</sup> - образование, профессиональные навыки, охрана здоровья,

---

<sup>6</sup> Вопросы неравенства привлекаются здесь для иллюстрации неравного наделения ресурсами, а также неравенства в плане возможностей и защиты от уязвимости.

<sup>7</sup> Комиссия по вопросам роста и развития. *The Growth Report: Strategies for Sustained Growth and Inclusive Development* (Washington D.C.: The World Bank, 2008), с. 37

<sup>8</sup> Понятие трудоспособность связано с комбинацией качественных характеристик (образование, профессиональная квалификация, здоровье и пр.), устанавливающих и определяющих пределы

познавательные способности и пр. – задают параметры индивидуальной способности получить доступ к продуктивной занятости, а также уровня технологического прогресса, производительности труда и вознаграждения за труд на национальном (агрегированном) уровне.

Существует прямая взаимозависимость между развитием человеческих ресурсов и развитием экономики. Экономические ресурсы необходимы для инвестирования в образование, охрану здоровья и другие формы развития человеческих ресурсов. При этом, качественный уровень и характеристики базы кадровых (человеческих) ресурсов являются теми границами и ограничениями, которые они устанавливают как для темпов, так и направлений экономического развития. Длительный временной лаг, требующийся для инвестиций в развитие человеческих ресурсов, говорит о необходимости стратегического долгосрочного планирования и определяет основы для структурных изменений и политики для достижения таких изменений с целью обеспечения развития экономики.

Отсюда вытекает, что необходимость инвестиций в человеческие ресурсы должна будет сопоставляться с желаемой траекторией развития в будущем.

Если экономика не в состоянии предложить возможности занятости, *соответствующие* способностям и производительному потенциалу рабочей силы, то труд с большой степенью вероятности будет стремиться к миграции в другие страны, где такие возможности будут более реальными. Напротив, неадекватные уровни развития человеческого потенциала могут стать по-настоящему сдерживающими факторами экономического развития. Так, большая доля работников, имеющих только начальное образование, не станет помехой для привлечения ПИИ в не высокотехнологичные отрасли, но будет сдерживающим ограничением для таких инвестиций в высокотехнологичное производство.

Оценка кадровой ресурсной базы с точки зрения трудоспособности и производственного потенциала должна быть ситуационно специфичной. Тем не менее, ввиду длительного периода сбора и обработки данных, такие оценки должны учитывать не только текущие черты и характеристики экономики, но и тенденции будущего развития экономики. Кроме того, оценки должны учитывать как уровень и характеристики имеющихся человеческих ресурсов, так и уровень инвестиций и институциональные возможности по инвестированию в человеческие ресурсы, с учетом состояния институциональных систем образования и профессионально-технической подготовки, здравоохранения и т.д.

### ***Возможности для и вознаграждение от продуктивной занятости человеческих ресурсов через занятость***

Возможности для и вознаграждение от продуктивной занятости будут зависеть от комплексного итога взаимодействия трех видов факторов.<sup>9</sup>

- *Количественный фактор экономического роста:* темпы роста экономики, измеряемые в (подушевом) ВВП.
- *Качественный фактор роста:* качественные аспекты роста описывают

---

способности каждого индивида быть экономически производительным /получать максимальное вознаграждение за свой труд. Хотя трудоспособность включает элемент контекстной специфичности, ее не следует смешивать с возможностями полного и оптимального использования потенциала личности, что может быть ограничено слабостью экономики, институциональными факторами, дискриминацией, отсутствием элементарных форм социального обеспечения и т.д.

<sup>9</sup> Данное обсуждение во многом основано на более ранней работе концептуального характера, выполненной Ризванул Исламом и Османи (см. цит. выше сс. 12-13).

степень эффективности, с которой рост порождает более продуктивную занятость, т.е. устойчиво увеличивающую занятость и/или более высокое вознаграждение за труд.<sup>10</sup> Иными словами, чем больше роль труда (как фактора производства) и вознаграждение за него в структуре ВВП и темпах его прироста, тем выше качество с точки зрения продуктивной занятости.

- *Фактор равенства.* Различия и неравенство по трудоспособности и доступу к возможностям продуктивной занятости. Представляют собой ту степень, в какой работающие бедные и безработные располагают необходимыми ресурсами, возможностями и защитой от уязвимости для того, чтобы участвовать в полной мере и на равных основаниях в процессах экономического развития и пользоваться в полной мере плодами своего участия в таком развитии.

*Количественный фактор роста.* Динамичная среда для экономической деятельности — ключевое условие для порождения возможностей для продуктивной занятости. Поэтому, диагностика роста должна стать интегральным компонентом диагностики занятости со стороны спроса. За последние годы было предпринято немало исследований по выявлению стимулирующих рост механизмов и составных частей роста. Накопленный объем знаний не всегда оказывался взаимосвязанным и интегральным. На самом деле, за последние несколько десятилетий этой проблемой занимались самые разные школы и группы ученых, последовательно сменяя друг друга со своими отдельными лозунгами и концепциями на злобу дня. Комиссия по вопросам роста, образованная в контексте увеличивающего размывания доминирования Вашингтонского консенсуса<sup>11</sup> и на волне ретроспективных поисков единообразных рецептов со стороны Всемирного банка<sup>12</sup>, предоставляет авторитетный синтез того, что мы знаем (или не знаем) о том, как могут быть достигнуты и поддержаны высокие темпы роста.<sup>13</sup> Для целей диагностики занятости содержание и выводы данной работы дают основы для понимания данного фактора роста.<sup>14</sup> Подчеркнув, что у нее нет однозначного рецепта для достижения устойчивого роста, Комиссия, тем не менее, выявила ряд общих черт и характеристик стран, которым удалось добиться устойчиво высокого роста на протяжении нескольких десятилетий. К ним относятся:

- Связь с глобальной экономикой как источником спроса и знаний.
- Макроэкономическая стабильность.
- Высокий уровень сбережений и государственных и частных инвестиций, включая высокий уровень государственных инвестиций в человеческие ресурсы и в физическую инфраструктуру.
- Доверие к рынкам в плане выделения средств и проведения постоянной структурной трансформации, использования гибкости и ресурсной мобильности.
- Надежное обязательство правительства следовать курсом на

---

<sup>10</sup> Следует отметить, используемое понятие эффективности шире, чем типовая дефиниция эластичности занятости, которое показывает взаимосвязь между ростом ВВП и ростом занятости в количественном измерении. Проводится различие между устойчивостью в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Последняя описывается как отдельная составляющая (ниже).

<sup>11</sup> См., например, Dani Rodrik, 'Goodbye Washington Consensus, Hello Washington Confusion? A Review of the World Bank's Economic Growth in the 1990s: Learning from a Decade of Reform' in *Journal of Economic Literature*, vol. 44, no. 4 (December 2006).

<sup>12</sup> World Bank, *Economic Growth in the 1990s: Learning from a Decade of Reform* (Washington D.C.: World Bank, 2005).

<sup>13</sup> Commission on Growth and Development, *The Growth Report: Strategies for Sustained Growth and Inclusive Development* (Washington D.C.: The World Bank, 2008).

<sup>14</sup> Это не следует воспринимать как безусловную поддержку Доклада. Его критика дана в комментариях Jose Manuel Salazar-Xirinachs

включающий рост в сочетании с компетентным управлением.

*Качественный фактор роста*, как уже указано выше, зависит главным образом от использования труда и отдачи от труда в создании прибавочной стоимости в экономике. Другими словами, относительный вес использования и отдачи труда в сопоставлении с другими факторами производства, такими как капитал, земля, нематериальная собственность и извлечение различных видов ренты. Это в свою очередь может обеспечиваться такими важными характеристиками процесса роста как:<sup>15</sup>

- Отраслевая структура роста,
- Выбор технологии,
- Условия для внутренней торговли, т.е. в какой мере меняющиеся условия внутренней торговли способствуют или не способствуют работе отраслей экономики с высокой долей занятых.<sup>16</sup>
- Наличие различных видов ренты.
- Возможностями ведения переговоров по заработной плате.
- Региональная концентрация роста.
- Перемены в условиях внешней торговли и иных факторов.

Действенность, с которой рост транслируется в формирование продуктивной занятости, зависит от структуры отраслей и ассортимента продукции. В условиях свободной торговли и открытости экономики можно ожидать, что под действием закона сравнительных преимуществ заставляет экономики с избытком предложения труда специализироваться на продукции и услугах с высокой долей содержания труда. По ряду причин этого не происходит: несовершенство функционирования глобальных и национальных рынков, несбалансированность проводимой политики, отдающей предпочтение капиталу над трудом, большая доля нетоварной продукции в экономике, неравное распределение земли, слабо развитая инфраструктура, а также не в последнюю очередь, невысокой уровень трудоспособности и/или ограниченность доступа на рынок труда определенных частей рабочей силы. Поэтому не следует считать, что внутренняя и внешняя либерализация экономики автоматически приведет к соответствующим изменениям в спросе на труд.

Особое значение для устойчивости роста имеет отраслевая структура. Широкая хозяйственная и экспортная база, при которой товарная продукция играет доминирующую роль как локомотив роста, многими рассматривается как предпосылка для достижения устойчиво высоких темпов экономического роста. Экономический рост, обусловленный нетоварной продукцией, является само ограничивающим, как это имеет место при росте, основанном на экспорте сырья. Чрезмерное упование на природные ресурсы как источник роста и экспорта зачастую приводит к т.н. «сырьевому проклятию», при котором волатильность, сокращение частного сектора, извлечение ренты удорожание национальной валюты подрывают перспективы устойчивого роста, основанного на увеличении рабочих мест.

Выбор технологии (технологическая оснащенность) тесно связан с ассортиментом выпускаемой продукции и структурой отраслей. Строгие

---

<sup>15</sup> Первые три из них рассматриваются в цитированной выше работе Османи, см. Osmani, *op.cit.* pp. 15-17

<sup>16</sup> Строго говоря, значение имеет интенсивность труда не столько конкретной отрасли, а сколько обеспечивающих ее деятельность отраслей, которые вместе составляют цепочку приращения стоимости. Она также должна стать частью уравнения.

требования по соблюдению стандартов выпускаемой продукции и ее детальная спецификация, предъявляемые в странах ОЭСР, а также требования как к единообразию, так и высокому качеству выступают факторами, которые накладывают ограничения на выбор технологии при производстве товарной продукции. Тем не менее, даже в таких узких рамках остается место для применения альтернативных технологий, которые могут в большей степени отвечать возможностям страны с точки зрения капитала и труда. В нетоварных секторах степень свободы выбора технологий представляется более высокой. Программы трудонасыщенных инициатив, дающие возможности привлекать большие группы людей для строительства объектов общественной инфраструктуры, являются примером того, как можно выбирать технологии производства с большой долей человеческого труда.

Извлечение ренты может принимать самые разные формы, многие из которых являются правомерными и налогооблагаемыми (в отличие от создания ренты) на фоне неправомερных, имеющих форму искусственно создаваемых возможностей для извлечения ренты.<sup>17</sup> Искусственное создание ренты предполагает экономические выигрыши, получаемые от контроля над конечными ресурсами или от использования монопольной позиции. Земельная рента, извлекаемая землевладельцами от передачи земли арендаторам, или избыточная прибыль,<sup>18</sup> получаемая от контроля за природными ресурсами, представляют собой классические примеры извлечения ренты. Создание ренты может принять форму избыточных доходов, порождаемых монопольным положением как результат контроля над правами нематериальной собственности или иных обстоятельств. Создание ренты часто рассматривается как проявление коррупции, т.е. злоупотребления полномочиями ради извлечения личной выгоды. «Комиссионные», неофициально взимаемые сотрудниками органов власти или иных общественных институтов, являются весьма очевидным, но не единственным, примером. Коррупция может принимать также такие формы как предоставление защиты от рэкеты или получение посредниками чрезмерно высоких комиссионных от трудовых мигрантов. Принадлежат к наиболее слабым группам на рынке труда, работающие бедные в наибольшей степени страдают от искусственно создаваемых форм ренты, поскольку они, как правило, являются низшим звеном в цепочке ..... Некоторые формы создаваемой ренты не только отрицательно влияют на содержание занятости в росте, но и могут существенно ухудшать трудоспособность и доступ к возможностям трудоустройства и негативно отражаться на самом росте.

Институциональная структура рынка труда также оказывает сильное влияние. Асимметричный характер трудовых отношений с позиции силы на рынке труда идет в ущерб положению работников на рынке труда, и в первую очередь работающие бедные оказываются в заведомо проигрышном положении. Соблюдение принципов коллективных переговоров и членство работников в профсоюзах может помочь в преодолении такой асимметрии и содействовать большей отдаче от труда в виде более высокой заработной платы. Членство работников в профессиональных союзах может обеспечить их защиту от запугивания и дискриминации на рабочем месте. Разумно определенные уровни минимальной заработной платы наряду с законодательно закрепленными нормами в сфере труда также могут служить инструментом содействия росту с большим содержанием занятости, а также обеспечить действенность перевода роста в

---

<sup>17</sup> Экономическая рента определяется как избыточное распределение по любому из факторов производственного процесса, превышающего величину, необходимую для вовлечения данного фактора в процесс или сохранения его в производстве

<sup>18</sup> Избыточная прибыль – прибыль, превышающая норму, обеспечивающую компании возможность для ее дальнейшей деятельности.

расширенную продуктивную занятость и сокращения числа работающих бедные.

*Фактор равенства.* Устойчивый экономический рост всегда подразумевает структурные изменения. Отрасли, занятия и территории с наибольшим потенциалом для роста не остаются неизменными, однако редко совпадают с теми, где отмечается большинство работающих бедных. Для того чтобы работающие бедные были способны иметь доступ к возможностям, открываемым ростом и структурными изменениями, они должны быть в достаточной степени наделены факторами, определяющими их трудоспособность, они должны быть также достаточно мобильны и пользоваться базовыми формами экономического и социального обеспечения, которые позволяли бы им принимать решения на основе взвешенного риска. Устранение неравенства может оказаться исключительно трудной задачей там, где оно укоренилось в самих системах социальных ценностей и где существует большая степень толерантности к неравенству со стороны правящих в стране элит. Неравенство в наделении ресурсами и возможностями, наряду с отсутствием базовых норм социального обеспечения, позволяющих взвешивать и принимать варианты рисков, не только препятствует сопричастности к экономическому развитию, но и подрывает, прежде всего, масштабы и темпы такого развития ввиду неэффективного использования ресурсов.

На самом базовом уровне, способности как характеристики трудоспособности работающих бедных и безработных должны отвечать требованиям, выдвигаемым существующими и перспективными возможностями для продуктивной занятости. Однако, существуют также и многочисленные факторы, которые могут ограничивать возможности доступа работающих бедных и безработных к продуктивной занятости, даже в том случае, когда сама по себе трудоспособность не является ограничительным фактором. Плохо функционирующие рынки, и не в последнюю очередь кредитные рынки, коррупция и неправомерные способы извлечения ренты влекут за собой дискриминацию работающих бедных из числа предпринимателей, снижая их конкурентоспособность и вознаграждение за их труд. В некоторых ситуациях институты рынка труда могут порождать проблемы, связанные с разделением людей на «своих» и «чужих». Слабая территориальная, профессиональная и социальная мобильность может помешать работающим бедным и безработным передвинуться в более динамично развивающиеся районы страны и секторы экономики. Действие культурных и социальных стереотипов может привести к фрагментации рынка труда по гендерным, этническим или другим основаниям, привязывая большие группы рабочей силы к отдельным сегментам рынка труда. Общество, в котором серьезно ограничены возможности доступа женщин к продуктивной занятости, столкнется не только с высоким уровнем неравенства, но и с низкими темпами роста и низкой эластичностью занятости, по сравнению с обществом, где предлагаются равные возможности. Нагрузка на женщин, вытекающая из их репродуктивной функции, также может ограничивать их способность к привлечению к продуктивному труду. Перечень возможных запретительных факторов может быть очень длинным.

Невысокий уровень трудоспособности, ограниченный доступ (или его полное отсутствие) к базовым формам социального обеспечения ведет безработице и/или бедноте даже среди занятых. Это не только увеличивает численность безработных и демотивированных работников, но также увеличивает их неспособность получить доступ к продуктивной занятости и достойного труда, толкая людей в уязвимые формы занятости и вынужденную само-занятость. В случае с само-занятыми, это ограничивает пространство их действий и ведет к низкой производительности, что часто сочетается с удлинненным рабочим днем в плохих условиях труда.

## ***Проблема устойчивости***

Продвижение включающей и продуктивной занятости в настоящее время должно быть организовано таким образом, чтобы не закрывать возможности доступа к продуктивной занятости для будущих поколений. Продуктивная занятость, так же как и рост, должна быть устойчивой. Политика, направленная на достижений включающей и продуктивной занятости, должна принимать в внимание правомерные права и интересы как нынешнего поколения, так и будущих поколений. Следует выделить три большие группы аспектов и черт, относящихся к устойчивости: экологические аспекты, инвестиции в молодежь и изменение климата. Важность наличие защитных гарантий от деградации окружающей среды и истощения ресурсной (природной) базы является настолько очевидной, что даже не требует доказательств. Благополучие грядущих поколений будет в первую очередь зависеть от их способности пользоваться услугами те ми же самыми услугами, которыми мы пользуемся в настоящий момент. Долгосрочные инвестиции в молодежь, призванные обеспечить наделение нового поколения адекватным уровнем человеческого капитала и привлекательным для будущего рынка труда уровнем трудоспособности, что обеспечит ему доступ к продуктивной занятости, представляет собой еще один аспект устойчивости. В условиях растущих свидетельств растущего и негативного влияния климатических изменений на экономики стран и условия жизни людей следует говорить об этом третьем аспекте устойчивости с точки зрения воздействия изменения климата и необходимых мер по адаптации к ним.

## ***Дополнительные соображения***

Хотя описанные выше группы и виды факторов, определяющие достижения в плане порождения продуктивной занятости, имеют достаточную объяснительную силу, их статическое описание может выпустить из поля зрения некоторые важные аспекты. Количественные и качественные аспекты роста, трудоспособность и доступ оказывают значительное влияние друг на друга, как это происходит с экономическим ростом и инвестициями в человеческий капитал. По этой причине статический анализ не может быть исчерпывающим, и поэтому следует стремиться к пониманию взаимосвязи различных факторов и порождаемых ею динамических процессов. Это говорит о том, что качественные и количественные аспекты роста следует анализировать в их комбинации и что такой комбинированный анализ роста должен дополняться также анализом факторов трудоспособности, доступа и устойчивости. Аналогичным образом, необходимо разобраться во взаимосвязи между динамикой и темпами развития качества кадровой ресурсной базы, а также характеристиками экономического развития. Как будет показано ниже, данный призыв служит еще одним аргументом в пользу поэтапного анализа от более общего к более конкретному.

Концепция подразумевает, что рынок труда ограничен пределами данного государства, т.е. рынок труда равнозначен закрытой экономике. Убрав это ограничение и введя фактор трансграничного перемещения труда, что *в реальности* представляет собой существенное и растущее явление во многих странах, мы получим серьезно иную картину. Работающие бедные и безработные сейчас не ограничены предложениями и возможностями доступа к продуктивной занятости исключительно только у себя в стране, поскольку имеют перспективы на трудоустройство с более широкими возможностями получения дохода в других странах, они могут предпочесть инвестировать свой

труд за рубежом.<sup>19</sup> В то же время национальная рабочая сила, и не в последнюю очередь работающие бедные, могут столкнуться с растущей конкуренцией на внутреннем рынке труда со стороны трудовых мигрантов, приезжающих из других стран.<sup>20</sup>

## От концепции к методике

Изложенное выше помогает нам понять, как итоги и результаты занятости зависят от переплетения самых разных видов факторов и как структурировать диагностику занятости. Следует, однако, отметить: определяя, что анализировать, она не отвечает на вопрос как анализировать.

### *Диагностика роста как отправная точка*

Разработанные Хаусманом, Родриком и Веласко (Hausmann, Rodrik, Velasco) методологические и концептуальные основы диагностики роста оказали большое влияние методы анализа роста и продолжают служить источником дальнейшей разработки аналитических методов исследований по диагностике включающей и продуктивной занятости.<sup>21</sup> Используя методологию медицинских исследований, диагностика сочетает понятие сдерживающего ограничителя<sup>22</sup> с применением метода «дерева решений» как инструмента для обработки причинно-следственной цепи и выявления фундаментальных, а не предварительных ограничителей роста. Дерево решений, предложенное Хаусманом, Родриком и Веласко для определения причины или причин низкого уровня инвестиций и предпринимательства, выглядит следующим образом.

Проблема: низкий уровень частных инвестиций и развития предпринимательства

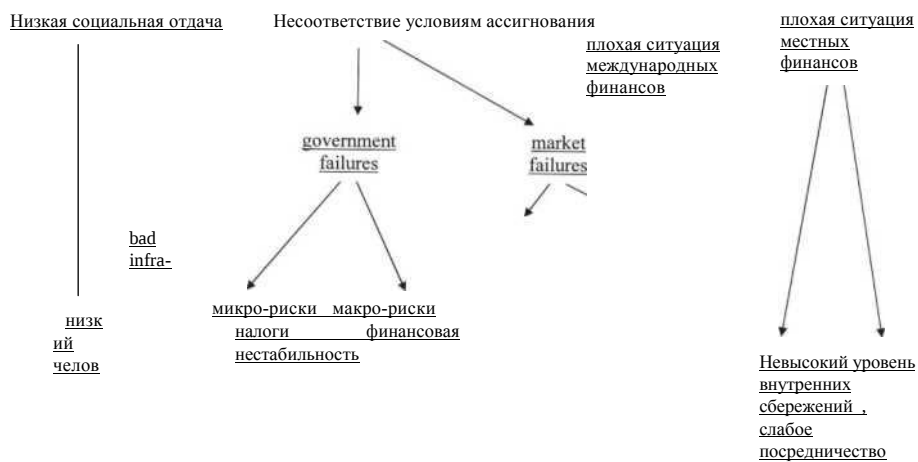
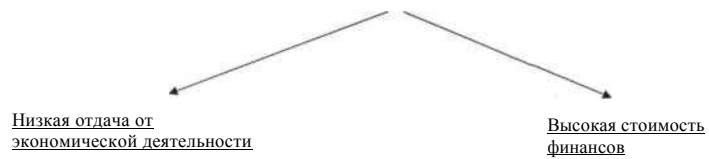
---

<sup>19</sup> Несмотря на высокую стоимость и большие риски, а также полное отсутствие свободного движения труда, оценки показывают увеличение численности иностранных трудовых мигрантов со 156 млн. в 2000 г., до 214 млн. в 2010 г. (<http://esa.un.org/migration>). Официально зарегистрированные международные денежные переводы мигрантов выросли со 132 млрд. долл. США в 2000 г. до 338 млрд. в 2009 г. (World Bank Migration and Development Brief [April 23, 2010] Outlook for Remittances Flows 2010-11 [<http://econ.worldbank.org>]).

<sup>20</sup> Имеется три способа учета трудовых мигрантов при анализе. Так, анализ может учитывать: i) всю рабочую силу страны в целом без рассмотрения ее происхождения; ii) рабочую силу, происходящую из данной страны без рассмотрения того, где реально она находит свое применение в конкретный момент времени; iii) только ту рабочую силу, которая является национально специфичной для страны. Последний способ используется чаще всего, однако он дает наименее удовлетворительные результаты. Примеры применения второго способа см. Per Ronnas, 'Labour Migration for Pro-Poor Post: More than a Quick Fix', *Poverty in Focus*, No. 16 (December 2008) (Бразилия: Международный центр по исследованию бедности).

<sup>21</sup> Более детальное объяснение концепции применительно к росту, см. Ricardo Hausmann, Dani Rodrik и Andres Velasco, *Growth Diagnostics*, John F. Kennedy School of Government, Harvard University (Cambridge, Mass., 2005). Обсуждение общего характера дается, например, Ricardo Hausmann, Dani Rodrik и Andres Velasco, *Getting the Diagnosis Right, Finance and Development* Vol. 43, No. 1 (Washington D.C.: IMF, 2006).

<sup>22</sup> Сдерживающий ограничитель (продуктивной занятости) определяется как ограничитель, устранение которого обеспечит рост продуктивной занятости в конкретных условиях.



Метод диагностики роста имеет ряд преимуществ:

- Поскольку он имеет целью выявить «сдерживающий (-е)» ограничитель (-и), действующий (-е) на определенный момент времени, он может стать эффективным средством для определения приоритетов и согласования политики и реформы.
- Он служит более глубокому пониманию причинно-следственных связей и выявлению ключевых факторов, а не решению симптомов и нечетко определяемых причин их появления. Применение метода дерева решений заставляет исследователя концентрироваться именно на этом.
- Пошаговый подход, работающий по принципу «делительной воронки» позволяет сочетать широту охвата анализа с его глубиной.
- Он содействует постоянной выверке политики и процесса реформирования на основе подхода к обеспечению развития путем «решения одной задачи в каждый данный период времени».
- Требуется анализа конкретной ситуации с выводами и заключениями, относящимися именно к данной конкретной ситуации. Такой подход помогает уйти от набивших оскомину предписаний и избежать *непреднамеренного* сужения предмета анализа.
- Он стал успешным аналитическим инструментом для разработки и осуществления политики.
- Наконец, представляется оправданной мысль о том, что принятию информированного решения в области политики предшествует определенная диагностика ситуации.

При этом следует признать, что у этого подхода есть свои пределы и слабости. Основная слабость, очевидно, связана с несовершенством сравнения, проведенного между медицинской патологией и недостатками экономического развития, а также с применением метода анализа, предназначенного для исследования более конкретной сферы – здоровья человека. Физическое здоровье может считаться естественным и нормальным состоянием. Отклонение от такого состояния в форме заболевания вызывается одной или несколькими причинами. После выявления и устранения таких причин можно ожидать, что здоровье восстановится. Напротив, устойчивый и включающий экономический рост вряд ли можно охарактеризовать как естественно-нормальное состояние экономики. Вся история говорит, что это скорее исключение, чем правило. Утверждение, что отсутствие серьезного и включающего роста обусловлено одним или несколькими сдерживающими ограничителями (причинами ухудшения здоровья) и что такой рост будет получено более-менее автоматически после снятия этих ограничителей, может быть подвергнуто сомнениям. Можно поставить вопрос о том, что устойчивые темпы роста с созданием рабочих мест являются результатом спонтанного сочетания широкого спектра факторов, природа и переплетение которых варьируются как во времени, так и по месту. Диагностика, направленная на выявления ограничений и препятствий, возможно, потребует дополнительных видов анализа, выявляющих имеющиеся и потенциальные сравнительные преимущества и сильные стороны, что в целом должно заложить основы хорошо информированной политики по проведению осознанных структурных изменений и развития.

Предоставляя основы для структурированного анализа ограничителей роста и причинно-следственных связей, диагностика роста в своей наиболее типичной форме ограничивается иерархией связей одновекторного характера. Понятие «дерева решений» строится на предположении о существовании первичных причин, которые в свою очередь «разветвляются» на вторичные, третичные и корневые. Реальность же, как правило, оказывается более сложной. Очевидно, что кроме однонаправленных связей по «ветвям», имеются взаимосвязи между «ветвями». Взаимодействие разных факторов может «порочный» круг, препятствующий генерации экономикой продуктивной занятости и доступу к ней со стороны работающих бедных и безработных. Более глубокий анализ может потребовать исследования динамических процессов, обусловленных как горизонтальными, так и вертикальными взаимодействиями и взаимосвязями.

Для адекватного применения традиционного метода диагностики роста к диагностике занятости, т.е. для выявления ограничителей на создание продуктивной занятости, необходимо внести соответствующие концептуальные изменения. Первоначальная модель Хаусмана, Родрика и Веласко как «дерево решений» для диагностики роста принимает в качестве отправной точки анализа капитальные инвестиции. Так, последующий анализ подразделяется на две основные ветви: «высокая стоимость финансов» и «низкая (финансовая) отдача от капитала (экономической деятельности)». Для того, чтобы диагностика концептуально соответствовала задаче исследования, т.е. выявлению и устранению ограничений на генерацию продуктивной занятости, отправной точкой должна стать «низкая отдача от инвестиций в трудовой/человеческий капитал». Это потребует некоторых нестандартных изменений в традиционно принятой форме «дерева решений» диагностики роста.

Некоторые сильные стороны нашего подхода являются одновременно и его потенциальными недостатками. Как и понятие сдерживающего ограничителя, так и применение метода дерева решений могут быть использованы и во благо, и во зло. Д. Родрик указывал на некоторые опасности и возможности их избежать:

«...Принципы данного метода нельзя применять механистически, метод требует склада ума пытливого детектива. Вам нужно использовать экономическую теорию и свидетельства из области экономики для поиска следов, которые должны привести вас к наиболее вероятному подозреваемому. Даже если сам подход связан с «деревом решений», хорошо воспринимаемым в директивных кругах, он все равно отличается от хорошо освоенного подхода по изучению таблиц с данными. В правильном применении диагностического метода всегда есть элемент искусства, но это искусство прочно базируется на экономических науках.»<sup>23</sup>

На самом деле, применение «дерева решений» может соблазнить исследователя остановиться на механической проверке данных по всему списку позиций вместо использования более трудоемких и аналитических действий, к которым призывает Д. Родрик. Выявление одного или нескольких сдерживающих ограничителей, если оно сделано корректно, может оказаться весьма мощным инструментом в арсенале средств директивных органов.

---

<sup>23</sup> Интернет блог Дани Родрика, 21 ноября 2007 (<http://rodrik.typepad.com>)

Недостатком также можно считать фокусирование первоначального подхода на краткосрочном периоде, т.е. на выявлении ограничителей, действующих в настоящем. Отсюда риск утраты перспективного видения роста с точки зрения его устойчивости.

По этим причинам желательно в большинстве случаев сочетать данный метод в комбинации с анализом, исследующим динамические процессы и взаимосвязи, создающие «порочный» или «благотворный» круг, а также с анализом, направленным на создание и использование сравнительных преимуществ и сильных сторон посредством обоснованных долгосрочных стратегий, ориентированных на структурные изменения и развитие.

### ***От диагностики роста к методике диагностики занятости***

Аргументы в пользу применения диагностического подхода, направленного на выявление имеющихся ограничений и проблем, а также перспективных возможностей для включающего роста, основанного на создании рабочих мест, представляются довольно убедительными. Несомненно, главным является то, что основы метода разработаны с целью помочь сформулировать приоритеты и последовательность осуществления политики, реформирования и мер практического характера. Выявление ограничений и слабостей и работа по их устранению также является предпосылкой успешной реализации любой последующей политики, нацеленной на использование имеющихся сильных сторон и сравнительных преимуществ.

***Уточнение концепции «сдерживающих ограничителей».*** Несовершенство аналогии между медицинской патологией и анализом экономического роста заставляет нас вернуться еще раз к понятию «сдерживающего ограничителя». Во-первых, его использование должно подчиняться прагматическим и прикладным целям с полным осознанием пределов данного понятия. Его сила в том, что он помогает определить предпосылки для включающей и продуктивной занятости, но они не могут восприниматься как исчерпывающий рецепт лечения. Во-вторых, задача состоит в том, что выявить те группы ограничителей, которые можно реально снять в течение конкретного периода времени, а не в том, чтобы выявить *именно* «сдерживающие ограничители». Поскольку между различными ограничителями могут существовать важные взаимосвязи, может возникнуть необходимость устранять несколько ограничителей одновременно. Если анализ расширен для выявления сразу нескольких «сдерживающих ограничителей», риск недооценки какого-либо важного ограничения также уменьшается. В-третьих, некоторые виды политики и реформ приносят плоды с длительным временным лагом. По этой причине, также следует учитывать в современном анализе также и будущие ограничения, даже если в настоящий момент они не являются сдерживающими.

***Уточнение «дерева решений» с целью сделать отправной точкой анализа слабые возможности для / отдача от инвестиций в трудовой / человеческий капитал.***

Как сказано выше, в диагностическом анализе занятости фокус направлен на поощрение роста и повышение роли использования труда и отдачи от него в экономической деятельности и в процессе роста, охватывающем большее число людей. Поэтому структура «дерева решений» требует уточнения для того, чтобы сделать главной отправной точкой

ограничения, влияющие на возможности для и отдачу от инвестиций в труд (а не в финансовый капитал).

*Прагматичность подхода и осторожность применения.* Факторы, тормозящие рост, ориентированный на создание рабочих мест для всех, являются куда более разнообразными и специфичными, чем факторы, тормозящие рост как таковой. Поэтому и «дерево решений», отражающее все эти факторы, будет иметь более сложную форму, в отличие от модели, разработанной для диагностики роста. Искусственность аналогии между медицинской патологией и анализом экономического роста подсказывает нам также, что и метод «дерева решений» следует применять с осторожностью. Основной сферой применения этой модели должно стать структурирование анализа, но без установления его пределов. Следует также избегать стандартного и механического применения метода «дерева решений» и в том случае, если оно недостаточно тщательно и комплексно разработано. Перефразируя Д. Родрика, скажем, что метод «дерева решений» для диагностики занятости даже в самых лучших случаях служит лишь подспорьем для более системного и структурированного «пытливого взгляда детектива», а также для осторожного анализа, основанного на хорошем понимании конкретной ситуации и глубоких знаний более общего характера. По этим причинам, желательно вести анализ в терминах «дерева референций» в отличие от «дерева решений» и видеть в нем один из многих методов анализа, дополняемых другими методами и способами анализа.

*Пошаговый анализ.* Основное преимущество диагностического метода состоит в том, что он позволяет включить в первоначальный анализ большой набор разнообразных и сложных факторов и предлагает инструмент для последовательного их сведения к коренным причинам, выступающих ограничителями роста продуктивной занятости, иным словами, путем последовательного устранения из процесса анализа менее важных факторов и вычленение причинно-следственных цепочек. Перенос акцента с экономического роста на устойчивый рост, ориентированный на включающую занятость с растущим числом рабочих мест, подразумевает необходимость введения в анализ более широкого спектра факторов. Особую важность приобретает в этом случае понимание принципа «делительной воронки», применение которого позволяет высветить ограниченный круг коренных факторов и учесть взаимное влияние и связи факторов различного типа через поэтапный (пошаговый) анализ. Пошаговый подход к проведению анализа также служит более активному вовлечению в исследовательский диалог национальных участников на различных этапах данного процесса.

В зависимости от ситуации и потребностей, диагностический анализ занятости может быть применен как самостоятельное исследование. Он также может найти применение как начальный компонент более обширного и комплексного изучения проблемы с использованием более глубокого анализа динамического взаимодействия различных факторов, обуславливающих «порочные» или «благодатные» процессы развития, наряду с анализом сильных сторон, перспективных возможностей и сравнительных преимуществ, способствующему более обоснованной политике промышленного или иного развития.

## **Методика проведения диагностического анализа занятости, удобная для пользователя**

Процесс диагностики можно сравнить с использованием делительной воронки. Захватив в сферу анализа на первом этапе широкий круг зачастую взаимно пересекающихся факторов, структурированный процесс по ранжированию, устранению и распутыванию цепочек следствий и причин ведет к постепенному сужению фокуса исследования и к выявлению ключевых ограничений, тормозящих рост с увеличением числа рабочих мест для всех. Ниже описываются основные этапы пошагового процесса исследования.

### ***Этап первый: динамика развития и занятости***

Первым шагом является анализ современных условий, состояния и динамики занятости и развития экономики. Целью данной части анализа является становление основ дальнейшего анализа через фиксацию и осознание *специфически страновых характеристик развития и ситуации с занятостью*. Эта часть анализа должна комплексной настолько, насколько она поможет определить в первом приближении и на уровне гипотезы сильные и слабые стороны экономики и рынка труда, а также вероятные и широко сформулированные проблемы, потенциально ограничивающие устойчивый рост с увеличивающейся занятостью.

Первая часть анализа должна содержать обзор трех основных тем: (i) демографические и другие объективно данные факторы; (ii) общий обзор состояния и динамики занятости, доходов, неравенства и бедности, и (iii) динамика роста, занятости и производительности по отраслям.

Первая часть анализа динамики развития и занятости рассматривает основные внешние факторы, выступающие в качестве параметров последующего анализа. *Демографическая структура и динамика ее изменения* (включая такие параметры как темпы прироста населения, уровень рождаемости, возрастная и половая структура, а также внутренняя и внешняя миграция) выступает начальной точкой для анализа, поскольку человеческие ресурсы и необходимость в создании условий для высвобождения творческого и продуктивного потенциала, заложенного в данной ресурсной базе, являются важнейшей предпосылкой. Второй отправной точкой выступает *глобальный контекст*, поскольку он определяет объективные рамки для экономических возможностей и ограничений на средне- и долгосрочную перспективу. Сюда относятся географические и территориальные характеристики, объективно данный институциональный и другие контексты, с точки зрения экономического взаимодействия и интеграции глобального характера.

Вторая и третья часть могут быть структурно показаны следующей формулой:

$$\frac{ВВП_t}{Население_t} = \frac{Население_{труд.возраста_t}}{Население_t} \cdot \frac{Рабочая\ сила_t}{Население_{труд.возраста_t}} \cdot \frac{Занятость_t}{Рабочая\ сила_t} \cdot \frac{ВВП_t}{Занятость_t}$$

Или

$$G_t = S_t * A_t * E_t * P_t$$

Другими словами, изменение величины ВВП на душу населения есть сумма изменений следующих параметров:

1. Доля населения в трудоспособном возрасте,  $St$  <sup>24</sup>
2. Уровень экономической активности,  $A_t$
3. Уровень занятости,  $26^E t$
4. Производительность труда,  $P_t$

Во второй части дается описание основных характеристик динамики и структуры рабочей силы и занятости (как отражение ситуации по первым трем компонентам вышеуказанной формулы), а также доходов, неравенства и бедности. На Рис. 3 схематично представлена информационная картина занятости и рабочей силы, являющихся объектом описания. Далее следует «картирование» изменений и состояния неравенства в доходах и бедности с целью выявления тех, кто может быть назван «работающими бедными», характер распределения в процессе предшествующего экономического развития и его влияние на численность и территориальное размещение работающих бедных. Эти данные должны идти с разбивкой по полу.

---

<sup>24</sup> Ниже дается объяснение

1. Берем следующий логарифм:

$$Gt_i = St * At * Et * P_t$$

Возьмем логарифм суммы,  $lagGr = io, gS_e + \log A_t + \log E_t + \log P_t$

Это можно представить как сумму логарифмов слагаемых

$$gt = st + at + et + pt$$

2. То же и для периода  $t - 1$ ,

$$3t-1 = st-1 + at-1 + et-1 + pt-1$$

3. При вычитании  $g t-1$  из  $g t$  получаем,

$$St-St-1 = h \sim h-1, \sim c: \sim c_{t-1} + Sf-«t-1 + Pt-Vt-1$$

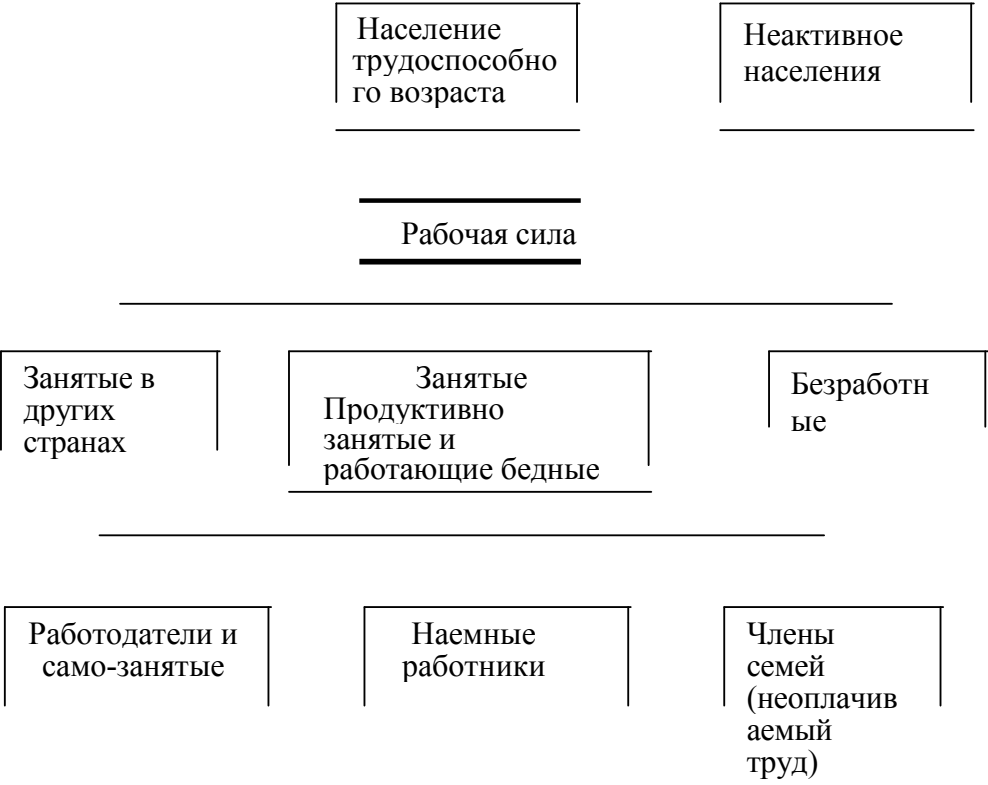
4. Таким образом,

5. Применяя аналогичные исчисления к остальным частям уравнения из п. 3, получаем

25 Обратите внимание, что это не полностью отвечает понятию занятость, но отражает его в достаточной мере.

26 Обратите внимание, что это не полностью отвечает понятию занятость, но отражает его в достаточной мере

**Рис 3: «Дерево» занятости**



Третья часть представляет собой анализ состояния и степени развития *экономических структур, наличие природных ресурсов, а также динамики роста экономики и занятости, и производительности труда* (отражающей последний компонент формулы). После выполнения обзорной части, анализ ведется по основным секторам экономики, по гендерному признаку (если это возможно) и в территориальном разрезе (если это существенно) с постоянным сопоставлением результатов общего обзора данных по демографии, занятости и бедности. В странах с высокой долей зарубежной трудовой миграции данный аспект должен быть также включен в анализ. Работая с несколькими базовыми таблицами, следует подготовиться к тому, что желаемая информация будет получена лишь после довольно длительной обработки данных.<sup>25</sup> Понимание такой динамики позволяет прояснить причины структурных изменений и природу факторов, определяющих действующую тенденцию, иными словами, обусловлена ли динамика спросом или является результатом экономических затруднений. Анализ должен учитывать и другие ключевые переменные экономического и демографического характера, а его результаты интерпретироваться с учетом таких переменных.

### ***Этап второй: структурирование анализа***

Данный этап диагностического анализ структурируется, как показано ниже на иллюстрации «дерева диагностики занятости». Сформулированные выше концептуальные основы являются фундаментом для построения «дерева». Отправной точкой выступает стремление к сокращению дефицита продуктивной занятости путем стимулирования роста с ориентацией на увеличение рабочих мест. Анализ ведется по трем главным «ветвям» (уровень А): уровень человеческого капитала / трудоспособности, возможности для / вознаграждение человеческого капитала и вопросы обеспечения устойчивости. Последовательность ведения анализа - поуровневая, т.е. В предшествует С, С предшествует D и D предшествует Е. При этом допускает определенная гибкость, поскольку значимость каждой ветви и под-ветви зависят от присвоенной им степени важности с точки зрения ограничений или проблем для стимулирования роста с ориентацией на увеличение рабочих мест в зависимости от той или иной ситуации. Соответственно, нет необходимости изучать все ветви сверху вниз до самого низшего уровня. Например, в ситуации стабильно высокого роста, ветвь «Экономический рост» и ее под-ветви могут и требовать детального изучения.

Этот этап диагностического анализа следует проводить в сопоставлении с итогами общего обзора динамики развития и занятости (Этап первый), а также

---

<sup>25</sup> (27) Таблицы, показывающие развитие занятости, создание прибавочной стоимости и производительности труда по основным секторам, отраслевой вклад в рост ВВП и увеличение занятости, гендерно-специфичная занятость по секторам, отраслевая динамика заработной платы.

с анализом целей в области занятости (излагается ниже) в рамках консультаций с национальными партнерами. Знания и информация, полученные на этом этапе, будут способствовать более корректной интерпретации различных индикаторов, относящихся к «ветвям дерева референций», а также ускорению процесса распознавания причинно-следственных цепочек и выявления ключевых факторов и ограничителей. Хотя на первый взгляд «дерево диагностики занятости» может показаться чрезмерно сложным и запутанным, следует помнить, что оно не остается таковым долгое время, благодаря основной характеристике данного метода, и именно, пошаговому отсеку менее значимых факторов.

Этап начинается с горизонтального обследования «верхних» ветвей «дерева диагностики занятости» - уровней В и С – с целью определения возможных и вероятных мест нахождения основных ограничений и проблем, препятствующих росту продуктивной занятости. Этот начальный анализ можно продлить и до ветвей на уровне D, что поможет выдвинуть гипотезу о характере и причинах ограничений и дать направление последующему углубленному анализу.

Причинно-следственные связи необязательно идут только по обозначенным ветвям, между основными ветвями также существуют переплетения и причинно-следственные связи. Не отвечающая современным требованиям отраслевая структура роста может негативно повлиять не только на его качество, но и на его темпы, а также сказаться на устойчивости роста и его всеохватности. Большая степень неравенства в отношении наделения ресурсами/или возможностями также в большой вероятностью сказывается на темпах роста. В некоторых случаях может возникнуть длительный порочный круг, обусловленный невысоким уровнем человеческого капитал и ограниченными возможностями в форме медленного роста или роста низкого качества, а также неравенства. Перечень возможных связей между ветвями может быть очень длинным. По этой причине, изучение вертикальных связей между ветвями «дерева диагностики занятости» требует дополнения анализом вероятных горизонтальных связей по ветвям.

(ДВА ГРАФИКА)

## **Разработка целей в области занятости**

В большинстве случаев целесообразно одновременно с диагностическим анализом занятости провести исследование по прогнозным и целевым показателям по отраслевой и совокупной занятости. Оба эти исследования решают задачу увязки экономического анализа и проводимой политики с анализом занятости и рынка труда и проводимой политики и создают основы для включения политики занятости в более широкий политический контекст. МОТ разработаны современные методы перевода целей отраслевого экономического роста в прогнозы / цели отраслевой занятости. Дальнейший отраслевой анализ позволяет получить данные относительно потенциала отраслей по генерированию занятости. Их сопоставление с установленными или желаемыми целями продуктивной занятости (которые в некоторых случаях могут соотноситься с национальными целями и задачами в области борьбы с бедностью и/или Целями Тысячелетия в области развития), помогает получить сведения о «разрыве» продуктивной занятости между вероятностными итогами занятости в результате запланированного/прогнозируемого экономического роста, с одной стороны, и целями в области продуктивной занятости и сокращения таких явлений, как работающие бедные и безработица, с другой.

Конкретное содержание целей в области занятости различается от страны к стране. Зачастую страны определяют цели в области занятости в рамках политических решений, направленных на сокращение безработицы, увеличении занятости среди молодежи, уменьшение территориальных различий в уровне занятости и т.д. Как правило, рекомендуется определять цели в области занятости с гендерной разбивкой. Где это возможно, такие цели можно устанавливать в отношении конкретно определенных уязвимых групп населения.

Выявленные / сопоставляемые цели в области занятости следует изучить на основе результатов анализа динамики развития и занятости (см. выше). Это дает основу для понимания масштаба «проблемы занятости», равно как и характера и масштаба изменений в плане темпов и качества роста, включая отраслевую структуру, необходимых для достижения поставленных целей, а также знания об имеющихся проблемах в области трудоспособности и обеспечения доступа. Там, где это требуется, можно провести более глубокое исследование по конкретным отраслям, напр., по оценке отраслевого потенциала в плане увеличения занятости —► разработке отраслевых целей —»■ последствия, связанные с развитием конкретной отрасли.

## **Специализированный анализ, формулирование политики и поддержка в реализации**

Диагностический анализ занятости призван выявить основные ограничения, сдерживающие рост на основе создания рабочих мест, а также основные проблемы, которые необходимо решить для стимулирования и расширения продуктивной занятости и выполнения поставленных задач в области занятости. Но он не отвечает на вопрос как этого добиться. Таким

образом, результаты диагностического анализа занятости дают основу для дальнейших шагов, таких как формулирование политики, соответствующее техническое содействие, а также при необходимости специализированный углубленный анализ по одному или нескольким краеугольным направлениям, указанным ниже (Рис. 4)

Рис. 4 Сферы для дальнейшего анализа, формулирования политики и технического содействия

Другие конкретные вопросы: напр., детский труд, ВИЧ\СПИД, дискриминация отдельных групп, пост-конфликтные ситуации и пр.

Местное / региональное экономическое развитие

Государственная инвестиционная политика с точки зрения занятости, в т.ч. и программ трудонасыщенной занятости

Рекомендации по совершенствованию политики в целях ликвидации гендерного неравенства в доступе к продуктивной занятости / дальнейший гендерный анализ

Рекомендации по совершенствованию политики и/или анализ социального обеспечения и защиты от уязвимости

Рекомендации по совершенствованию активной политики на рынке труда / анализ рынка труда

Анализ\разработка политики и техническое содействие в области образования, профессиональной подготовки, трудоспособности

Отраслевые политики развития /занятости и/или анализ

Анализ\разработка политики условий для устойчивого предпринимательства

Макроэкономическая политики/ торговая политика

## **Реализация диагностического анализа занятости**

Целью диагностического анализа занятости является сбор данных в рамках процесса последовательного и структурированного наращивания знаний, расширения политики и действий, обеспечивающих стимулирование продуктивной занятости на основе включающего роста экономики с упором на создание рабочих мест. Эта цель может быть достигнута только путем широкого вовлечения в рамках процесса наращивания знаний всех тех, кто занимается переводом знаний в политики, и тех, кто отвечает за осуществление такой политики и связанных с ней практических действий. Для решения этой задачи желательно во многих случаях организовать работу руководящего комитета, в составе которого входят ведущие эксперты страны и основные партнеры и которые имеют непосредственные возможности вносить обсужденные решения и рекомендации в план практических действий. Необходимость вовлечения в консультационный процесс широкого круга участников обусловлена также и необходимостью учета и других важных аспектов, таких как необходимость обеспечения высокого качества аналитического исследования на основе конкретно-ситуативного исследования. Следует также активно привлекать участников к «практическому обучению» различным аспектам диагностического анализа занятости с последующим использованием их опыта везде это возможно. Данная методика разрабатывалась с учетом именно такого широкого привлечения участников к аналитической работе.

В рамках партисипаторного процесса остается место также для сохранения гибкости в выборе способа реализации. Во всех случаях отправной точкой для применения методики является согласованное и прямое обращение трехсторонних партнеров МОТ относительно проведения такого анализа в данной стране. Как пример, ниже приведены две возможные модели реализации диагностического анализа занятости.

### ***Модель реализации А***

1. Консультативные встречи трехсторонних партнеров с участием

других партнеров для согласования задач, объема и модели реализации предлагаемой диагностики занятости и работы по таргетированию. К этому моменту следует выяснить, проведение какой именно работы требуется по подготовке политики на национальном уровне, а также какой временной период для этого требуется.

2. Формирование ядра команды аналитиков с привлечением национальных экспертов и исследователей, учреждение руководящего комитета и утверждение принципов координации и обмена информацией.
3. Реализация первого этапа Диагностического анализа занятости, а именно *исследование динамики развития и занятости*.
4. Начало работы над прогнозом / таргетированием занятости.
5. Подготовка первоначального отчета по пунктам (3) и (4).
6. Презентация первоначального отчета и обсуждение основных результатов и выводов работы, сделанных в рамках пунктов 3-5. Обсуждение и согласование последующей работы.
7. Проведение основного диагностического анализа и завершение работы над прогнозом / таргетированием занятости.
8. Презентация и обсуждение результатов и рекомендаций основного и окончательного диагностирования и таргетирования. Обсуждение и согласование последующей работы.
9. Помощь в формулировании политики.

### **Модель реализации Б**

1. Консультативные встречи трехсторонних партнеров с участием других партнеров для согласования задач, объема и модели реализации предлагаемой диагностики занятости и работы по таргетированию. К этому моменту следует выяснить, какие именно виды работы требуется по подготовке политики на национальном уровне (стратегии национального развития / сокращения бедности, стратегии занятости и т.д.), а также какой временной период для этого требуется..
2. Формирование ядра команды аналитиков с привлечением национальных экспертов и исследователей, учреждение руководящего комитета и утверждение принципов координации и обмена информацией.
3. Реализация первого этапа Диагностического анализа занятости, а именно *исследование динамики развития и занятости* и первой (обзорной) части второго этапа, а именно: *структурированной диагностики, включая сбор данных по индикаторам*.
4. Начало работы над прогнозом / таргетированием занятости.
5. Подготовка материалов для курса обучения по методу диагностического анализа занятости, включая методическое руководство и результаты аналитической работы, проделанной в рамках пункта 3).
6. Проведение одного или нескольких курсов обучения для трехсторонних и других партнеров МОТ, с упором на целенаправленную подготовку участников к проведению структурированного и поэтапного диагностического анализа занятости. Целями таких курсов обучения

являются: (i) совместное наращивание знаний относительно характерных для страны ограничений, проблем и возможностей для стимулирования роста, сопряженного с увеличением рабочих мест; (ii) повышение уровня квалификации трехсторонних партнеров в области анализа занятости; (iii) социальный диалог посредством которого можно прийти к общему пониманию основных проблем занятости и основанный на совместном анализе и видах политики, необходимых для решения этих проблем.

7. Завершение работы по таргетированию занятости (может предшествовать пп. 5) и 6) по времени).
8. Обсуждение и согласование последующей работы, включая различные специализированные исследования с углубленным анализом.
9. Помощь в формулировании политики.



# Приложение

## К Методическому руководству по диагностическому анализу занятости

*Пояснения и методические  
рекомендации по применению дерева  
диагностирования занятости и  
последующим этапам анализа*

*(Проект для обсуждения)*



## 2. Возможности для и отдача от человеческого капитала (занятости)

| 2.1 Экономический<br>рост                  | 2.2 Качество<br>роста                          | 2.3 Неравное<br>наделение ресурсами,<br>доступом и/или<br>возможностями |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 2.1.1 Интеграция в<br>мировую<br>экономику | 2.2.1 Отраслев<br>ая структура /<br>технологии | 2.3.1<br>Неравная<br>трудоспособн<br>ость                               |
| 2.1.2 Стоимость<br>финансов                | 2.2.2 Качество<br>бизнес-среды                 | 2.3.2 Доступ к<br>рынку труда и<br>возможностям                         |
| 2.1.3 Социальный<br>эффект<br>инвестиций   | 2.2.3 Условия<br>для внутренней<br>торговли    | 2.3.3 Социальное<br>обеспечение                                         |
| 2.1.4 Макро-<br>экономическая<br>политика  | 2.2.4<br>Извлечение<br>ренды                   | 2.3.4 Наличие                                                           |
| 2.1.5 Институци-<br>ональные<br>факторы    | 2.2.5 Институты<br>рынка труда                 |                                                                         |
| 2.1.6 Сбои<br>рынка                        | 2.2.6<br>Региональная<br>концентрация<br>роста |                                                                         |

### 2.2.7. Условия торговли/Циклические факторы

## 1. Уровень человеческого капитала / трудоспособности

*Пояснения:* Человеческие ресурсы и рабочая сила выступают сначала творцами экономического роста, а потом и его бенефициарами. Инвестиции в качественное развитие человеческих ресурсов наряду с расширением возможностей для более высокой экономической отдачи этих ресурсов составляют основу роста, сопровождаемого созданием рабочих мест. Качественные характеристики трудоспособности - образование, профессиональные навыки, охрана здоровья, познавательные способности и т.д. – устанавливают параметры способности каждого отдельного человека достичь продуктивной занятости, а также масштаб технологических новаций, увеличения производительности труда и отдачу от трудовой деятельности как агрегированного показателя.

Понятие трудоспособности описывает наделение рабочей силы качественными атрибутами, увеличивающими ее привлекательность рынке труда, ее потенциал как самостоятельного субъекта экономической деятельности, а также ее производительность. Этот основной «раздел» характеризуется такими аспектами как:

- Уровень и характеристики ресурсной человеческой на данный момент с точки зрения перспективной трудоспособности с разбивкой по полам.
- Уровень и характеристики, как количественные, так и качественные, имеющихся инвестиций в человеческие ресурсы, с разбивкой по полу.
- Институциональная способность к инвестированию в развитие человеческих ресурсов.

Такие оценки необходимо делать в отношении современного состояния с их последующим сравнением потребностями экономики на перспективу в 5 - 10 лет.

### 1.1 Демография

*Пояснения:* Демографическая структура и динамика оказывают существенное влияние как на потребность, так и способность экономики генерировать продуктивную занятость. Соотношение суммарной численности детского (как правило, до 15 лет) и пожилого (старше 65 лет) к взрослому трудоспособному населению определяет показатель числа иждивенцев (коэффициент зависимости), т.е. количество нуждающихся в поддержке нетрудоспособных, приходящихся на одного работающего. Изменения возрастной структуры населения неизбежно влияет на величину душевого дохода и отражается как на потребности, так и способности повышать производительность труда и эффект от занятости. Текущая возрастная структура населения также предопределяет потребность в расширении занятости через создание новых рабочих мест в среднесрочной перспективе на 10-15-летний период. На эти факторы правительство имеет ограниченное (или даже вовсе не имеет) влияние, особенно в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

### **1.1.1 Рост/снижение численности населения**

*Основные индикаторы:*

- Темпы прирост населения
- Темпы естественного прироста населения
- Общий коэффициент фертильности
- Возрастная структура
- Миграция

### **1.1.2 Коэффициент зависимости**

*Пояснения:* Коэффициент зависимости напрямую влияет на численность работающего бедного населения [как оно определяется МОТ], он также оказывает влияние на сбережения и инвестиции, в том числе и в человеческий капитал, а также на уровень экономической активности рабочей силы [готовность]. Подразделяется на высокий уровень зависимости по причине большого числа детского населения и на высокий уровень зависимости по причине большого числа пожилого населения.

*Индикатор:* Коэффициент зависимости по возрастной группе (-15 и 65+ /15-65).

### **1.1.3 Прирост рабочей силы / трудоспособного населения**

*Пояснения:* Это нельзя рассматривать как негативный фактор, поскольку труд выступает фактором производства, однако, прирост оказывает существенное воздействие на результат в плане включающей и продуктивной занятости, и, таким образом, на последующий анализ.

*Индикатор:* Темпы прироста населения в возрастных группах 15 - 60/65 лет, за последние 5 / 10 лет и в ближайшие 5/10 лет.

## **1.2 Качественные аспекты человеческого капитала / трудоспособности**

*Пояснения:* Сюда включаются все качественные характеристики, определяющие способность индивида получить доступ к продуктивной занятости. На национальном уровне устанавливаются параметры потенциальной возможности и способности к восприятию технологических новаций, повышению производительности труда и отдачи от трудовой деятельности. В центре находятся такие ключевые аспекты как образование, профессиональные навыки и познавательные способности, а также аспекты, относящиеся к охране здоровья. Данные следует получать с разбивкой по полу. Выбор индикаторов зависит от их значимости для конкретного контекста. Например, такие индикаторы как грамотность, начальное образование или материнская смертность могут быть значимы для менее развитых стран, в то время как другие индикаторы имеют большее значение для стран со средней величиной подушевого дохода.

*Основные индикаторы:*

- Уровень образования взрослого населения (старше 25 лет) и\или рабочей силы.
- Уровень образования среди молодежи (15-19 и 20-25 лет).
- Охват образованием по уровню и, возможно, по типу
- % выпускников средней школы, поступающих в ВУЗы.
- Доля успешно завершивших обучение в образовательных заведениях по уровню / типу образования.

- Уровень грамотности (неграмотности)
- Уровень успеваемости студентов; результаты тестирования PISA
- Младенческая/детская и материнская смертность
- Уровень распространения ВИЧ/СПИДа
- Отклонение от нормального роста и веса среди детей
- Другие, связанные с охраной здоровья индикаторы.

### 1.3 Инвестиции в человеческие ресурсы

*Пояснения:* Показывает количественные и качественные аспекты текущих инвестиций в человеческие ресурсы - образование, профессионально-техническое обучение, охрана здоровья и т.д. – а также институциональные ограничения и способность проводить такие инвестиции. Там где это можно, данные следует разбивать по полу.

*Основные индикаторы:*

- Государственные расходы на образование и охрану здоровья / на душу населения и как доля ВВП;
- Число учителей на тысячу населения в возрасте 5-15 лет,
- Врачей / профессиональных медсестер на 1000 жителей.
- Количество учеников в классе по различным уровням образования.

## 2. Возможности для /отдача от человеческого капитала (занятости)

*Пояснения:* Возможности для продуктивной занятости, а также отдачи от нее в большой степени зависят от способности экономики генерировать перспективы продуктивной занятости и достигать баланса, с точки зрения профессиональных навыков и квалификации, между предложением труда и спросом на него. Такие возможности также зависят и от того, насколько легко люди могут получить доступ к возможностям продуктивной занятости на равных основаниях. Для оценки исследуются три фактора широкого вида: (1) темпы экономического роста, (2) качество роста и (3) проблемы неравенства в наделении ресурсами, в доступе и в возможностях.

*Основные индикаторы:*

- Уровень экономической активности рабочей силы
- Уровень занятости
- Уровень безработицы
- Доля работающих бедных в рабочей силе / неполная занятость
- Трудовая миграция за пределы страны.

### 2.1 Главные факторы, влияющие на темпы экономического роста

*Пояснения:* Экономический рост – это предпосылка увеличения продуктивной занятости. Экономический рост является результирующей увеличения занятости и роста производительности труда. Поэтому темпы экономического роста устанавливают предельную в абсолютном выражении планку для роста в занятости и роста в производительности труда. Зачастую требуется увеличивать и число рабочих мест, и экономическую отдачу от занятости, что в свою очередь требует растущей производительности труда. Для достижения

обеих таких потребностей, как правило, необходимо поддерживать устойчиво высокие темпы экономического роста.

*Основные индикаторы:*

- Рост ВВП.
- Рост ВВП на душу населения.

### *2.1.1 Степень и условия интегрированности в глобальные экономические структуры*

*Пояснения:* Этот «раздел» включает как степень и характер интеграции в глобальные экономические структуры, так и условия такой интеграции. Это оказывает влияние не только на темпы роста, но и на структуру, устойчивость и качество роста. Это также оказывает существенное влияние на свободу действий правительства при выработке политики.

#### *2.1.1.1 Степень интегрированности в глобальные экономические структуры* *Основные индикаторы:*

- Торговля как % от ВВП (возможно, с разбивкой на товары и услуги).
- Приток ПИИ (средняя величина за несколько лет). То же и для 2.1.2.1 «Доступ к международным финансовым рынкам».
- Трансграничные миграционные потоки (нетто и брутто)
- Численность мигрантов, работающих в стране
- Численность мигрантов, работающих зарубежом
- Структура экспорта и импорта (сырье, полуфабрикаты, окончательная продукция)
- Направленность экспортных потоков (внутри/за пределы региона)
- Членство в ВТО, в региональных организациях по торговле.

#### *2.1.1.2 Условия интеграции в глобальные экономические структуры* —> Анализ торговой политики

*Географические факторы*

- Отсутствие выхода к морю или небольшие островные государства, удаленно расположенные от основных мировых центров.
- Подушевой ВВП в соседних странах
- Конфликтная ситуация или потеря управляемости в одной или нескольких соседних странах.

*Условия для внешней торговли.*

*Индикатор:*

- Развитие условий для внешней торговли (чистый бартер вместо торговли)

*Внешние барьеры в торговле и свободном движении факторов производства*

*Пояснения:* Внешние барьеры в торговле, конкуренции и экономическом обмене с внешним миром на равных условиях. *Индикатор:* подлежит разработке

### *2.1.2 Стоимость финансов*

*Пояснения:* Стоимость финансов является одним из определяющих факторов уровень и масштабов инвестиции в экономику. Другим фактором можно

считать величину ожидаемого дохода инвестиций. Стоимость капитала может зависеть от целого ряда факторов, таких как уровень внутренних сбережений, доступ на международные финансовые рынки, денежная политика и функционирование рынков капитала. Разные группы экономических акторов зачастую не имеют равного доступа к иностранному капиталу. В условиях плохо функционирующих финансовых рынков или неэффективных институтов и механизмов по принуждению к исполнению контрактных обязательств и защиты имущественных прав, небольшие компании в большей мере страдают от недостатка внешнего финансирования.

—> Макроэкономическая политика, анализ финансового сектора, анализ устойчивости деловой среды.

#### **2.1.2.1 Доступ к международным финансам**

*Основные индикаторы:*

Международный кредитный рейтинг

Условия по зарубежным заимствованиям

Объемы ПИИ как процентная доля от ВВП и общего размера формирования капитала

Доступ к получению зарубежной финансовой помощи.

#### **2.1.2.2 Наличие местного финансирования/доступ к нему**

*Внутренние сбережения*

*Пояснения:* Низкие уровни общих и частных внутренних сбережений, ограничивающих наличие внутреннего капитала для инвестиций. Высокие ставки по внутренним государственным займам способны свести на нет заимствования из частных источников

*Основные индикаторы:*

- Уровень общих, частных и государственных внутренних сбережений.
- Государственный внутренний долг
- Внутренний кредит в % от ВВП
- Реальные ставки по кредитам первоклассных заемщиков

#### **2.1.2.3 Финансовое посредничество**

*Пояснения:* Функционирующие рынки капитала также важно для обеспечения всеобщего доступа к капиталу, как и для равноправия в доступе к финансам. Слабость финансовых рынков может быть вызвана разными причинами, но ее первичная причина, как правило, коренится в неэффективно действующей системе принуждения к соблюдению контрактов и защите имущественных прав, а также в недостаточных каналах и источниках информации для оценки рисков. Спредовая разница между ставками кредита и депозита, и между кредитами для разных категорий заемщиков является хорошим индикатором адекватного функционирования финансовых рынков, который при этом следует дополнить индикаторами доступа к официальным рынкам капитала, доступа к средне- и долгосрочному кредитованию и доступа к микро-финансированию.

*Основные индикаторы:*

- Спредовая разница между ставками кредита и депозита
- Спредовая разница между ставками по различным видам кредита и депозита
- Трудность в получении кредитования [напр. Из докладов о состоянии бизнеса - Doing Business reports].
- Доступ к микро- финансовым учреждениям

### **2.1.3 «Социальный» эффект от инвестиций**

*Пояснения:* Следует понимать в широком смысле как отдача для общества в целом, получаемая от аккумуляции физического капитала, человеческого капитала, технологий и пр. Зависит от ряда факторов таких как:

#### *Географические факторы*

*Пояснения:* Пространство и расстояния придают высокую степень специфики экономическим транзакциям. Тесно связаны с плохой инфраструктурой и «внешними условиями координации».

*Основной индикатор:* Стоимость транспортировки

#### *Уровень человеческого капитала*

*Пояснения:* Сходные с разделом 1. «Уровень человеческого капитала / трудоспособности», но здесь как препятствие для роста.

*Основные индикаторы:* См. 1. *Уровень человеческого капитала*

#### *Инфраструктура*

*Пояснения:* Плохо развитая физическая инфраструктура и ИКТ, в широком смысле – плохая среда для распространения новых технологий

*Основные индикаторы:*

- Протяженность дорог с твердым покрытием (км) в расчете на каждый квадратный километр
- Степень электрификации
- Ирригация
- Доступ к телефонной связи, интернету
- Международный широкополосный интернет бит/сек на душу населения.

### *2.1.4 Макроэкономическая политика*

#### *Макроэкономическая нестабильность*

*Пояснения:* Макроэкономическая нестабильность искажает экономические стимулы и уменьшает предсказуемость поведения экономической среды в целом, которая важна для среднесрочных и долгосрочных инвестиций. Даже относительно непродолжительные экономические «шоки» могут иметь долговременный негативный эффект на занятость. Поэтому особенно важно обеспечить высокую степень предсказуемости условий и минимизировать их уязвимость в отношении экономических шоков, вызываемых как внешним, так и внутренним воздействием. Сюда включены макроэкономическая нестабильность и неопределенность, хаотичность реформ и другие факторы макро-уровня, влияющие на предсказуемость.

*Индикаторы:*

- Уровень инфляции и его колебания.
- Движение процентных ставок и обменного курса.
- Устойчивость государственного долга.
- Частота резких перемен в сфере регулирования.
- Режим обменного курса.
- Контроль финансовых рынков.
- Степень интегрированности в глобальные финансовые системы

#### *Макроэкономическая политика, способствующая/ не способствующая росту*

*Пояснения:* Макроэкономическая стабильность является необходимым, но чаще всего не единственным условием достижения устойчивого роста, основанного на увеличении рабочих мест. Макроэкономическая политика может способствовать стабильности, по крайней мере, на какое-то время, и одновременно быть препятствием для развития конкурентоспособности, устойчивых инвестиций в человеческий и физический капитал или институционального совершенствования или совершенствования политики противодействия циклам спада, что в совокупности представляет собой работу

над решением главной задачи – достижением экономического роста, направленного на создание рабочих мест. Соответственно, макроэкономическую политику следует оценивать с точки зрения насколько она способствует устойчивому росту экономики с созданием рабочих мест или препятствует такому росту. Здесь требуется проведение конкретного и квалифицированного анализа макроэкономической ситуации.

*Примеры индикаторов:*

- Для товарной продукции в ВВП и в экспорте
- Направление движения реального обменного курса.

—> Макроэкономический анализ

### **2.1.5 Институциональные факторы**

*Пояснения:* Устойчивость бизнес-среда влияет и на темпы, и на качество экономического роста. См. раздел 2.2.2 «Качество бизнес-среды» где приводятся соответствующие индикаторы, а также раздел 2.2.4. «Стремление к извлечению ренты»

### **2.1.6 Эффективность / функционирование рынков (требуется доработки)**

*Пояснения:* Под этот раздел подводятся всевозможные сбои и несовершенства рынка: напр. географическая фрагментация рынка, несовершенство факторинговых рынков и рынков снабжения и реализации, отсутствие механизмов для заимствования и внедрения передового опыта и его координации<sup>28</sup> и для позитивной агломерации. Потребуется более детальная разбивка.

*Индикаторы:* напр., региональные различия в рыночных ценах, сезонный фактор в ценах на продукты питания. Наличие конкуренции и ее интенсивность. «Густота» компаний. Могут использоваться индикаторы из числа индикаторов CPIA и Doing Business, этот раздел нуждается в дальнейшей разработке.

<sup>28</sup> Механизмы изучения и заимствования опыта в нашем случае предполагают возможности более легкой передачи (распространения) достижений от инновационных фирм для внедрения на других производственных предприятиях (т.н. *абсорбция знаний и технологий*), а также понижение уровня пороговых затрат и экономики масштабов в поиске информации, необходимой для проникновения и работы на новых рынках, освоения новой продукции и пр. Механизмы координации способствуют сокращению транзакционных затрат на основе большой густоты и разнообразия местных предприятий и широких возможностях и способах создания вертикальных и горизонтальных связей между ними.

## 2.2 Основные факторы, влияющие на качество роста

*Основные индикаторы:* Комплексное измерение эластичности занятости с целью выявления продуктивной занятости: эластичность роста; доля ВВП, приходящаяся на вознаграждение за труд.

—> Анализ конкретной отрасли, анализ устойчивости деловой среды

### 2.2.1 Отраслевая структура роста

*Пояснения:* Рост может концентрироваться в отраслях, не являющихся эффективными в плане генерирования продуктивной занятости, т.е. в таких, где низка интенсивность труда и/или невысоко вознаграждение за труд, или таких, куда не имеют доступа работающие бедные или безработные. Рост может также концентрироваться в секторах с невысоким мультипликационным эффектом. Концентрация роста в секторах с невысокой долей товарной продукции сигнализирует об имеющихся проблемах с конкурентоспособностью и устойчивостью.

*Индикаторы:* Полезные сведения может дать стандартный анализ динамики отраслевого роста прибавочной стоимости, занятости и производительности труда. Также полезно применение современных методов анализа, таких как анализ цепочки прибавочной стоимости, анализ локализации и распространения продукта, и построение Матриц социальных счетов (SAM) и CGE.

### 2.2.-А Выбор технологии

*Пояснения:* Даже внутри одной отрасли имеется выбор альтернативных технологий.

*Индикатор:* Для оценки данного аспекта возможно применение / адаптация методов разработанных для ЕИР/НМО

### 2.2.2 Качество бизнес-среды

*Пояснения:* Для оценки качества бизнес-среды используются 17 индикаторов устойчивости деловой среды, разработанных МОТ<sup>29</sup>.

*Индикатор:* Мир и политическая стабильность, качественное управление, социальный диалог, соблюдение всеобщих прав человека, культура предпринимательства, действенная и последовательная макроэкономическая политика, торговля и устойчивая экономическая интеграция, благоприятное нормативно-правовое регулирование, верховенство закона и защита прав собственности, справедливая конкуренция, доступ к финансовым услугам, физическая инфраструктура, информационно-коммуникативные технологии, образование, профессиональная подготовка и непрерывное обучение, социальная справедливость и социальная адаптация, надлежащая социальная защита, ответственное использование природной среды.

—> Анализ устойчивости деловой среды

### 2.2.3 Внутренние условия торговли

*Пояснения:* Неблагоприятные условия для торговли, относящиеся к трудонасыщенным отраслям или секторам с высокой долей работающих бедных снижают побочный продукт труда, производимый в таких отраслях и секторах, и подавляют соответственно и занятость, и вознаграждение за труд.

---

<sup>29</sup> Международная конференция труда, июнь 2007 г., «Выводы и рекомендации по развитию устойчивых предприятий», (Женева: Международное бюро труда)

*Индикаторы:* Сравнительная динамика показателей торговли товарами, произведенными трудоинтенсивными секторами, и товарами, произведенными в отраслях с меньшей интенсивностью труда, например, в торговле сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукцией. Сопоставление темпов отраслевого роста с учетом постоянных отраслевых цен и темпов роста с учетом текущих цен с коррекцией на общую величину инфляции.

#### 2.2.4 *Извлечение ренты*

*Пояснения:* Извлечение ренты может происходить в разных формах. Напр., в виде избыточной прибыли за счет монопольного или олигопольного положения; в виде ренты от добычи природных полезных ископаемых; в форме использования властных полномочий или влияния с целью получения личного дохода. Такая рента изымает доходы у тех, кто их производит, и таким образом снижает отдачу от труда и уменьшает величину вознаграждения за него. Некоторые формы извлечения ренты могут отрицательно воздействовать на трудоспособность и доступ к рабочим мест, что может сказаться на экономическом росте.

*Индикаторы:* Требуется сочетание индикаторов для распознавания данного фактора. По ренте, основанной на коррупции, можно применить Индекс восприятия коррупции, разработанный международной организацией «Транспэрэнси Интернэшнл». Доклад о состоянии бизнеса в странах мира («Doing Business report») также является источником детальной информации. Требуется разработка индикаторов для отражения монопольной ренты, земельной ренты в сельском хозяйстве и ренты от прав на нематериальную собственность.

#### 2.2.5 *Институты рынка труда*

*Пояснения:* Развитие профсоюзного движения и соблюдение принципов коллективных договоров может способствовать устранению с рынка труда отношений неравенства и доминирования, а также обеспечивать более высокую оценку труда через более высокую зарплату. Профсоюзы также могут помочь в защите отдельных работников от запугивания и дискриминации на работе. Установление минимальной заработной платы и правовое регулирование трудовой сферы может стать инструментом для поощрения экономического роста, ориентированного на занятость, и продуктивной занятости.

*Индикаторы:* Членство в профсоюзных организациях / организациях работодателей; доля охваченных коллективными договорами, ратификация основополагающих конвенций МОТ. Законодательно установленная минимальная заработная плата.

#### 2.2.6 *Региональная концентрация экономического роста / деятельности*

*Пояснения:* Высокая степень географической (территориальной) концентрации экономической деятельности и роста, а также несоответствие между территориальным размещением рабочей силы и экономической деятельностью отрицательно влияют на доступ к продуктивной занятости и увеличивают тенденции неравенства. См. также разделы Трудоспособность и Доступ.

*Индикаторы:* Региональные / территориальные различия в подушевом ВВП; региональные различия в личных доходах и по уровню бедности.

—> Местное экономическое развитие

#### 2.2.7 *Условия для торговли, циклические факторы*

*Пояснения:* Для стран, экспортирующих сырье, улучшение внешних условий торговли оказывает позитивное влияние на экономический рост, который имеет мало общего с уровнем и объемом производства и который, как правило,

не переходит в рост занятости. Изменения в занятости имеют тенденция следовать за циклическими изменениями в уровне производства с определенным временным лагом. Поэтому эластичность занятости при росте обычно становится низкой в периоды выхода из кризиса, и является высокой на ранних этапах экономического спада.

*Индикаторы:* Динамика мировых рыночных цен по конкретным видам биржевых товаров. Расхождения между увеличением стоимости и объемами экспорта сырьевых товаров. Отраслевая динамика добавочной стоимости и занятости в предшествующие периоды.

## **2.3 Неравное наделение ресурсами, доступом и/или возможностями**

*Основные индикаторы:* Коэффициент распределения дохода (коэффициент Джини). Уровень занятости по полам.

### **2.3.1 Неравный уровень трудоспособности**

*Пояснения:* Трудоспособность показывает наделение рабочей силы качественными атрибутами, способными обеспечить ее привлекательность на рынке труда, ее потенциал независимого экономического субъекта, а также ее производительность. В целом, это тот же анализ, что и для *1. Уровень человеческого капитала / трудоспособности*, но только с акцентом на выявление неравенства. Анализ следует проводить с разбивкой по полам.

—> Образование, анализ профессиональных навыков и трудоспособности, также анализ устойчивости деловой среды по некоторым аспектам (см. ниже).  
Гендерный анализ

#### **2.3.1.1 Образование и профессиональные навыки**

*Индикаторы:* Те же, что и для *1. Уровень человеческого капитала/трудоспособности*, но с учетом вариативности. Разбивка данных по полу, село/город, доходу домохозяйств.

#### **2.3.1.2 Охрана здоровья и питание**

*Индикаторы:* продолжительность жизни, уровень смертности/младенческой смертности. Те же индикаторы, что и для *1. Уровень человеческого капитала/трудоспособности*, но с учетом вариативности. Разбивка данных по полу, село/город, доходу домохозяйств.

#### **2.3.1.3. Доступ к другим факторам производства**

*Пояснения:* Т.е. доступ к земле, капиталу и, вероятно, к технологиям.

Исследуются аспекты неравенства, связанные с гендерными различиями.

*Индикаторы:* Распределение и размер земельных участков среди сельских домохозяйств; доступ к капиталу; доступ к общим ресурсам; доступ к технологиям (инструментам, технике, физическому капиталу). Большинство данных может быть получено из обследований бюджета домохозяйств, обследований занятости и уровня жизни.

—> Анализ устойчивости деловой среды по некоторым аспектам (см. ниже), гендерный анализ.

### **2.3.2 Доступ к рынкам труда и экономическим возможностям**

*Пояснения:* Наделение ресурсами для выполнения продуктивной работы (трудоспособность) должно соотноситься с возможностями по оптимальному использованию таких ресурсов. Анализ этого аспекта требует отражения неравенства, связанного с гендером.

*Индикаторы:* Уровни занятости/безработицы, % работающих бедных, статус занятости, заработная плата/вознаграждение за труд по основным переменным (гендер и возраст, село/город, регион, пр.)

—> Анализ рынка труда, анализ устойчивости деловой среды (самозанятые/предприниматели), гендерный анализ

#### 2.3.2.1 Территориальная, профессиональная и социальная мобильность

*Пояснения:* Поскольку наиболее динамично развивающиеся отрасли и регионы редко являются одновременно и теми, где сосредоточены работающие бедные и безработные, мобильность становится ключевым фактором в плане получения доступа к возможностям продуктивной занятости возможности и использования этих возможностей, созданных структурными изменениями. Следует отразить различия в мобильности женщин и мужчин.

*Территориальная мобильность*

См. Также 2.2.5 «Региональная концентрация экономического роста».

*Индикаторы:* Заметные региональные различия (совокупные по профессиям и внутри одной профессии) в заработках и по бедности, сосуществование безработицы по определенным профессиям при одновременной нехватке таких кадров, данные переписи о смене местожительства и по временной мобильности.

*Профессиональная мобильность*

*Индикаторы:* Межпрофессиональные и межотраслевые различия в заработках. Длительный дисбаланс в предложении труда и спросе на него; структурная безработица; нехватка механизмов по переподготовке и других мер активной политики на рынке труда; профессиональный стаж работников (где брать сведения?)

*Социальная мобильность*

*Пояснения:* Включает культурные стереотипы в отношении профессий по гендеру, национальности, религии и других подобных признаков.

*Индикаторы:* Антропологические и социологические исследования, Примеры из жизни? Гендерно-групповые различия по безработице, заработкам и доступу к продуктивной занятости.

#### 2.3.2.2 Функционирование рынков труда

*Неразвитое посредничество на рынке труда*

*Индикаторы:* напр., уровни фрикционной безработицы, частота использования официальных каналов для посредничества на рынке труда, большие комиссионные за посредничество на рынке труда (особенно для трудовых мигрантов).

*Ненадлежащее законодательство/регулирование, проблемы разделения на «своих» и «чужих»*

*Индикаторы:* Масштабы и рост наемной занятости в неформальном секторе, разница в заработках, различия в условиях труда и социальной защите работников, занятых в неформальном и официальном секторах экономики. Другие индикаторы асимметрии положения «своих» и «чужих».

#### 2.3.2.3 Бизнес-среда для работающих бедных и безработных

*Пояснения:* Данный фактор нуждается в дальнейшем развитии и уточнении. Следует отразить также и его гендерное измерение.

—> Анализ устойчивости деловой среды

*Индикатор:* Масштабы регистрации деятельности среди мелких несельскохозяйственных предпринимателей.

*Сбои рынка*

*Пояснения:* в частности, неразвитые кредитные рынки и информационная асимметрия, ведущие к завышенной стоимости кредитования и затруднительному доступу к кредитам для работающих бедных (в качестве предпринимателей).

### **2.3.3 Социальное обеспечение, уязвимость**

*Пояснения:* Отсутствие надежных экономических источников толкает людей на высоко рисковую деятельность в надежде на максимизацию дохода/прибыли.

*Индикаторы:* Напр., сбережения домохозяйств, наличие ликвидных активов, государственные схемы социального обеспечения. Основные источники данных: обследования доходов/расходов и занятости. По возможности, данные следует представлять с разбивкой по полу.

—> Анализ социального обеспечения

### **2.3.4 Наличие**

*Пояснения:* Ограничения на участие в рабочей силе в связи с отсутствием времени, чаще всего по причине неравномерной репродуктивной и домашней нагрузки. Наличие и доступность детских и дошкольных учреждений.

*Индикаторы:* Участие в рабочей силе по гендерному (и возрастному) признаку. Специальные гендерные исследования по использованию времени. Масштабы распространенности ВИЧ/СПИДа (заболевание сокращает участие в труде не только самих заболевших, но предполагает наличие времени для тех, кто обеспечивает уход).

—> в частности, гендерный анализ

## **3. Устойчивость**

Выделяются три большие группы характеристик устойчивости: экологические аспекты, инвестиции в молодежь и изменение климата. Расширение включающей и продуктивной занятости не должно закрыть новым поколениям возможности доступа к продуктивной занятости.

*Основные индикаторы:* Расхождение между ростом «зеленого» ВВП и ростом традиционного ВВП. Дополняется индикаторами по выявлению последствий изменения климата. Детская смертность и .....

### **3.1 Экологическая устойчивость**

*Пояснения:* Экономическое развитие, продуктивная занятость и, в конечном счете, жизнь человека зависят от широкого спектра ресурсов и процессов, предоставляемых природными экосистемами (т.н. услугами природных экосистем). К ним относятся чистый воздух, чистая вода, биоразнообразие, плодородная почва, а также биопроцессы, такие как разложение отходов. Чрезмерная эксплуатация услуг экосистем ведет к деградации природной среды и делает развитие экологически неустойчивым. Если многие виды услуг природных экосистем могут восстанавливаться, то запасы некоторых типов, например, полезные ископаемые и природное топливо, ограничены и конечны. Чрезмерная зависимость от добычи ограниченных природных ресурсов относится к числу экологически неустойчивых.

*Индикаторы:* В последние десятилетия были разработаны многочисленные индикаторы использования услуг природных экосистем. С целью получения комплексного агрегированного индикатора проводились расчеты скорректированной чистой экономии / чистой экономии. Более востребованными являются более детальные индикаторы, которые могут быть сгруппированы по следующим основным категориям: парниковые газы и загрязнение воздуха, водопотребление и загрязнение воды, индикаторы почвы (обезлесение, эрозия почв, утрата питательного слоя почвы), потребление энергии и доля источников возобновляемой и чистой энергии в энергопотреблении, добыча ископаемых и других природных ресурсов. Так, см. данные Всемирного банка «The Little Green Data Book» и другую статистику ВБ по экологической тематике, а также публикуемый ЮНЕП доклад о состоянии глобальной экологии ([geodata.grid.unep.ch](http://geodata.grid.unep.ch)), и материалы Института мировых ресурсов ([earthtrends.wri.org](http://earthtrends.wri.org)).

### **3.2 Инвестиции в молодежь**

*Пояснения:* Недостаточные инвестиции в образование и охрану здоровья молодых людей. Недостаточный уровень калорийности в питании молодых людей и беременных.

*Индикаторы:* Частотность случаев отклонения от нормального роста и веса среди детей, уровень детской смертности, чистых охват и доля завершивших начальное и среднее образование. Распространенность детского труда. Все исходные данные и данные анализа должны, по возможности, быть разбиты по полу.

### **3.3 Изменение климата; смягчение последствий и адаптация к ним**

Анализ ситуации в стране с точки зрения ожидаемых последствий изменения климата. Выбросы CO<sub>2</sub> (суммарные, на душу населения, на единицу ВВП, перспективы на развитие). Отдельный анализ необходимых корректирующих и поддающих измерению мер смягчения. Сайт Межправительственного совета по вопросам изменения климата (IPCC)([www.ipcc-data.org](http://www.ipcc-data.org)) является хорошей отправной точкой для сбора первичных данных.