



Oficina
Internacional
del Trabajo

El trabajo decente y las estrategias de lucha contra la pobreza



El trabajo decente y las estrategias de lucha contra la pobreza



“Nuestro cometido común en el marco del esfuerzo internacional encaminado a erradicar la pobreza es promover políticas públicas, derechos, instituciones sociales y soluciones de mercado que permitan a todos ganarse decorosamente la vida, satisfacer las necesidades familiares y superar la pobreza mediante el trabajo. Pero para ello es preciso ofrecer a las mujeres y los hombres un entorno propicio que promueva la adquisición de las capacidades necesarias.”

“Cuando se quiebra el ciclo de la pobreza se gesta, en realidad, un nuevo ciclo de oportunidades y de creación local de riqueza. El Programa de Trabajo Decente es un elemento esencial de la solución, ya que puede revestir diferentes formas y regirse por diferentes prioridades para tener en cuenta aspectos de la pobreza y categorías de pobres diferentes. Pero la promoción de derechos, de la representación, del empleo y de la protección será siempre la base misma de toda política capaz de reducir la pobreza. Disponemos de conocimientos y de experiencia en todos esos campos, lo cual es muy importante para el quehacer mundial en el que participamos plena y voluntariamente.”



Juan Somavia
Director General de la OIT
Superar la pobreza mediante el trabajo, 2003

Copyright © Organización Internacional del Trabajo 2005

Primera edición 2005

Segunda edición 2006

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a la Oficina de Publicaciones (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, solicitudes que serán bien acogidas.

ISBN 92-2-317951-3 (print)

ISBN 92-2-317952-1 (web pdf)

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Las publicaciones de la OIT pueden obtenerse en las principales librerías o en oficinas locales de la OIT en muchos países o pidiéndolas a: Publicaciones de la OIT, Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza. También pueden solicitarse catálogos o listas de nuevas publicaciones a la dirección antes mencionada o por correo electrónico a: pubvente@ilo.org

Vea nuestro sitio en la red: www.ilo.org/publns

DTP por A43, Ginebra, Suiza

Impreso en Francia

NOU

Índice

La lucha contra la pobreza: el núcleo mismo del mandato de la OIT	P. 1
El desafío de las nuevas ELP	P. 2
¿Cuál es el objetivo de la intervención de la OIT?	P. 3
Las estrategias de lucha contra la pobreza son importantes para la OIT	P. 4
Una oportunidad de mejorar el perfil del trabajo decente y de la OIT	P. 5
Cómo intervenir en las estrategias de lucha contra la pobreza	P. 6
El Comité asesor sobre DELP	P. 12
Ejemplos de intervenciones de la OIT en las Estrategias de lucha contra la pobreza que han dado buenos resultados	P. 13



La lucha contra la pobreza: el núcleo mismo del mandato de la OIT

El mandato de la OIT acerca de la lucha contra la pobreza está inscrito en su Constitución...

“La pobreza, en cualquier lugar, constituye un peligro para la prosperidad de todos”
Declaración de Filadelfia, 1944

La labor de la OIT en el campo de la lucha contra la pobreza se funda en la justicia social y en los dos conceptos hermanos de ella que son los derechos y la equidad. El punto de partida es el hecho de que, para los pobres, el trabajo es la manera principal, y a menudo la única, de salir de la pobreza y no recaer en ella. Además, en este planteamiento se defiende el derecho a la integración y a la protección. La capacidad de los pobres para tener acceso a un trabajo decente depende de las relaciones que en materia de derechos existen en una sociedad dada. El acceso de una persona pobre al trabajo decente depende de lo que posee (muchas veces, no gran cosa), de qué posibilidades de intercambio se le ofrecen (a menudo, escasísimas), de qué se da y de qué se toma. Así pues, cuando hablamos de la lucha contra la pobreza nos referimos a aumentar la dotación de los pobres y sus derechos. Para alcanzar estos derechos es necesario desarrollar las capacidades económicas y sociales.

El planteamiento de la OIT pone el acento en que el crecimiento económico es una condición esencial, pero no suficiente por sí sola, para reducir la pobreza. Para hacer retroceder la pobreza hace falta un crecimiento aunado a una reorientación sustancial en favor de los pobres (lo que suele denominarse “crecimiento favorable a los pobres”). Abarca una estrategia de desarrollo que tenga por eje el empleo, una perspectiva global de las redes de seguridad social y de las transferencias sociales, cambios en las instituciones, las leyes, los reglamentos y las prácticas que forman parte del proceso que crea y perpetúa la pobreza.

A lo largo de los años, la OIT ha acumulado conocimientos teóricos y experiencia práctica considerables de utilidad para las estrategias de lucha contra la pobreza, tanto a nivel macro como micro.

El desafío de las nuevas ELP

Desde 1999, un número cada vez mayor de países pone en marcha procesos políticos nacionales para definir y adoptar estrategias de lucha contra la pobreza (DELP y ELP)¹. Actualmente, están en curso procesos de ELP en más de 70 países de bajos ingresos.

Las ELP se diferencian de los planes nacionales y otros instrumentos de planificación anteriores por los seis rasgos siguientes:

- 1 Empoderamiento por parte del país
- 2 Consultas públicas
- 3 Vínculos con el gasto público
- 4 Vínculos con la asistencia para el desarrollo
- 5 Intervenciones públicas priorizadas
- 6 Monitoreo de la pobreza

La primera generación de DELP planteaba tres problemas generales a la OIT:

- La necesidad de incluir un análisis más profundo del empleo y de otros aspectos del trabajo decente del que surgiera una función más explícita del trabajo decente en las estrategias de lucha contra la pobreza, comprendidos los principios y derechos fundamentales en el trabajo y la protección social.
- Los Ministerios de Trabajo y las asociaciones de empleadores y de trabajadores tienen que estar integrados más sistemáticamente en el proceso participativo en que se basan la conceptualización y la puesta en práctica de los DELP. Sin diálogo social, los principios de participación y de protagonismo del país del DELP sufren un grave quebranto y no es probable que se preste la necesaria atención a las estrategias de trabajo decente.
- En los DELP se debe prestar más atención a la equidad, además del crecimiento. Se debe conceder más importancia a las consecuencias políticas de la redistribución, por ejemplo, mediante la implantación de una política fiscal justa, eficiente y eficaz y el fomento de las normas básicas del trabajo.

¹ Los DELP se refieren a las estrategias nacionales de lucha contra la pobreza refrendadas por el Banco Mundial y el FMI existentes en la mayoría de los países de bajos ingresos; las ELP a las que han decidido aplicar países que no son de bajos ingresos y que siguen principios similares a los de las primeras, pero que no tienen forzosamente por objeto obtener acceso a financiación en condiciones favorables o a un alivio de la deuda. Ahora bien, cada vez se emplean más indistintamente ambas expresiones y siglas para referirse a estrategias nacionales de lucha contra la pobreza reciente.

¿Cuál es el objetivo de la intervención de la OIT?

La fundamentación esencial del respaldo de la OIT a las ELP es desarrollar y promover marcos generales de política coherentes e integrados para conectar en los países el o los programas referentes a la pobreza y al trabajo decente. Este planteamiento se basa en los cuatro objetivos estratégicos del trabajo decente, el empleo, los derechos, la protección social y el diálogo social y se lleva a la práctica en tanto que esfuerzo en colaboración de toda la Oficina². Tiene tres metas concretas:

- Habilitar a los mandantes (Ministerios de Trabajo y organizaciones de empleadores y de trabajadores) creando en ellos capacidad para influir en la concepción y la ejecución de las estrategias nacionales de lucha contra la pobreza;
- Defender e incorporar las dimensiones pertinentes del programa de trabajo decente en las estrategias de lucha contra la pobreza mediante la determinación de los “puntos de entrada” y de las prioridades propias de cada país en cada caso; capitalizando y generalizando la experiencia en materia de cooperación técnica, y
- Ejerciendo influencia en alianzas y desarrollándolas mediante una comunicación estratégica. Esforzándose en influir en las organizaciones de desarrollo (tanto las multilaterales como las bilaterales y las de la sociedad civil) y los ministerios y organismos oficiales (especialmente, los ministerios de hacienda y planificación) que intervienen en la ideación y la puesta en práctica de las estrategias de lucha contra la pobreza, para abarcar los principios y derechos fundamentales en el trabajo, las políticas de empleo, la protección social y el diálogo social.

² Desde abril 2006, el Departamento de Política de Empleo facilita esta colaboración y este apoyo integrado de toda la Oficina a la participación de los países en las ELP.



Las estrategias de lucha contra la pobreza son importantes para la OIT porque...

- Son la estrategia nacional para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM).
El Banco Mundial y las Naciones Unidas subrayan que es esencial integrar los ODM en las estrategias de lucha contra la pobreza para conseguir que los ODM sean un elemento central de los procesos políticos nacionales.
- Están estrechamente vinculadas a la priorización de las medidas de política pública y los marcos del gasto público. Es importante que se elaboren estas políticas sociales y económicas por referencia a las metas del trabajo decente y que los resultados de las políticas reflejen las preocupaciones en materia de trabajo decente.
- Guardan relación con la asistencia para el desarrollo del Banco Mundial y de otros donantes multilaterales y bilaterales. Muchos donantes armonizan sus programas en los países con la ELP, y la producción de un DELP es requisito previo indispensable de la reducción de la deuda multilateral por parte de los miembros del Club de París en el marco de la Iniciativa reforzada para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME).
- El MANUD – el marco estratégico común de las actividades operativas del sistema de las Naciones Unidas en los países y los programas nacionales de trabajo decente de la OIT (PNTD) se encuadran a la luz de las ELP formuladas nacionalmente.

Una oportunidad de mejorar el perfil del trabajo decente y de la OIT

Una diferencia capital entre los nuevos procesos de ELP y las iniciativas anteriores es la noción de protagonismo del país, basada en un proceso de amplia participación y rendición de cuentas a los ciudadanos, lo cual condice con la mayor importancia que hoy día se da a la necesidad de fortalecer el imperio de la ley y las instituciones y los procesos y procedimientos democráticos, tomando en cuenta los derechos fundamentales a crear organizaciones, gozar de la libertad de sindicalización, no padecer trabajo infantil ni trabajo forzoso y disfrutar de igualdad de derechos sin discriminación alguna basada en el sexo u otros factores.

Por lo dicho, el diálogo social pasa a ser un proceso vital en sí y por sí mismo. En los países se ha prestado gran atención a la creación de capacidades de los Ministerios de Trabajo, los sindicatos y las asociaciones de empleadores y al fortalecimiento del tripartismo en términos más generales. Es evidente que a medida que los mandantes de la OIT intervienen cada vez más en las actividades de las ELP, su perfil y el del trabajo decente resulta realzado frente a otros en la comunidad internacional del desarrollo. El diálogo con las IFI (principalmente, el Banco Mundial) y las bilaterales, entre otras entidades, es cada día más importante y productivo. Así pues, el proceso de las ELP es un vehículo a través del cual la OIT -comprendidos sus mandantes- puede influir en la planificación y la presupuestación nacionales.



Cómo intervenir en las estrategias de lucha contra la pobreza

La OIT ha tratado de participar en las ELP a partir de perspectivas muy diversas, pero a fin de cuentas prevalecen dos enfoques amplios: uno integrado, a largo plazo y multidimensional, o bien una aportación más específica, temática, focalizada. En general, el método que se adopte dependerá de la fase en que se halle el DELP de un país determinado y del interés y la capacidad de los mandantes y de la Oficina para participar y añadir valor a algo que a menudo es un proceso largo y que comporta muchas etapas.

Participar en una ELP consiste en entablar un diálogo permanente sobre políticas, respaldar las capacidades de los mandantes para expresar correctamente sus opiniones y preocupaciones, iniciar diálogos de políticas sobre diversos aspectos del empleo y el mercado de trabajo y analizar diferentes opciones políticas. Los terrenos en que la OIT puede añadir valor a los debates en curso son:

- Velar por que en el diagnóstico de la pobreza de las ELP se integre la dimensión del empleo, en especial en cuanto afecta, por ejemplo, a las mujeres, los pueblos autóctonos, los migrantes, las personas con discapacidad, los empleados en la economía informal y los trabajadores rurales, todos los cuales es probable que padezcan pobreza de uno u otro modo.
- Velar por que se incluyan las metas del trabajo decente en las estrategias (a macronivel, de carácter sectorial y de alcance comunitario) y por que en los procesos de supervisión y evaluación se incluyan las metas del trabajo decente.
- Velar por que en las ELP se aborden adecuadamente las cuestiones referentes a los derechos, en especial con respecto a las normas básicas del trabajo, y las distintas facetas de la equidad, comprendida la gobernanza en el mercado del trabajo.

A fines de 2005, la OIT prestaba apoyo a ELP de más de 16 países de todas las regiones. En el cuadro I se recoge una instantánea de múltiples “puntos de entrada” desde la perspectiva del trabajo decente en determinados países, los cuales se hallan en diferentes etapas del ciclo de la ELP.

Cuadro I: el trabajo decente y el eje de los DELP en algunos países seleccionados

País	Situación	Prioridades nacionales de los DELP	Programa de trabajo decente Puntos de entrada estratégicos	Terrenos en que cabe una intervención política en favor del trabajo decente	Dependencias que intervienen
Camboya	DELP 2003 En curso	• Macroestabilidad • Medios de sustento • Capacidades	• Integración del mercado nacional fragmentado • Aumento de la productividad agrícola, los ingresos y el empleo • Disminución de la vulnerabilidad de los excluidos	• Desarrollo de la infraestructura viaria con tecnología adecuada y gran intensidad de mano de obra • Expansión de la red de canales y del acceso a los mercados • Programas de lucha contra la trata de mujeres y niños	• ROAP ASSIST • SRO Bangkok • DIALOGUE • NPG
Nepal	DELP 2002 Evaluación en curso	• Competitividad industrial • Educación y capacitación • Infraestructuras • Fomentar el empleo	• Restablecer la competitividad en una agricultura empantanada a causa de las importaciones subvencionadas • Aumentar la competitividad del sector de la confección de prendas de vestir • Reducir la vulnerabilidad de los menores trabajadores y de las minorías étnicas	• Aumento encabezado por el sector público de las inversiones, la productividad y la rentabilidad de la agricultura • Programa de fomento de la capacitación de los trabajadores y las empresas • Ampliación de los programas IPEC (erradicación del trabajo infantil) y contra el trabajo en régimen de servidumbre	• ROAP • SRO Nueva Delhi • OIT Katmandú • ACTRAV • EMPLOI • IPEC • EMP/SFP • NPG
Indonesia	ELP 2005 Plan de desarrollo a medio plazo 2005-2009 En curso	• Planteamiento basado en los derechos • Fomento del empleo	• Macropolítica para generar crecimiento y empleo • Empleo juvenil • Desarrollo de empresas • Gobernanza en el mercado del trabajo • Normas básicas del trabajo	• Compensaciones tolerables entre un crecimiento y una inflación mayores • Plan Nacional de Empleo Juvenil • Fortalecimiento de las capacidades de los interlocutores sociales en las empresas • Entorno propicio: política socioeconómica de los empleadores: trabajadores • Legislación laboral, reforma de la seguridad social	• ROAP • SRO Manila • OIT Yakarta • ACTRAV • ACT/EMP • DIALOGUE • EMP/STRAT • NPG

País	Situación	Prioridades nacionales de los DELP	Programa de trabajo decente Puntos de entrada estratégicos	Terrenos en que cabe una intervención política en favor del trabajo decente	Dependencias que intervienen
Pakistán	DELP 2004 Marco de desarrollo a plazo medio 2006-2010 En curso	• Macroestabilidad • Reactivación de las inversiones • Programas focalizados en la pobreza	• Inversión de la macropolítica: de cíclica pasa a ser contracíclica • Disminución del porcentaje de los bienes públicos entre los bienes salariales • Aumento de la competitividad del sector algodonero • Papel del salario mínimo en la reducción de la pobreza	• Liberalización macropolítica gracias a la estabilización • Eficacia de los precios subvencionados del trigo frente a la asistencia focalizada • Capacitación basada en la demanda e impulsada por los empleadores, ampliación a la economía informal • Ampliación del salario mínimo a la agricultura y la economía informal • Trabajo en régimen de servidumbre	• ROAP • SRO Nueva Delhi • OIT Islamabad • ACTRAV • EMPLOI • IPEC • DECLARATION • NPG
Viet Nam	Estrategia General para la Reducción de la Pobreza y el Crecimiento (CPRGS) 2002 Contribución a la estrategia de ejecución 2005	• Mejorar el entorno de las inversiones • Proseguir las reformas estructurales • Oportunidades de crecimiento para los pobres • Ampliar las redes de seguridad social, especialmente las de los pobres	• Reforma de la seguridad social • Fortalecimiento del diálogo • Prioridad del empleo • Aumento de la productividad agrícola	• Traspaso de la protección social de los centros de trabajo a instituciones especializadas • Promoción de los derechos y el diálogo en el sector de las prendas de vestir • Reforma de las empresas estatales en las que más empleo se genera, comprendida la reforma del régimen de los salarios • Aumento de las inversiones, mejora de las relaciones de intercambio de la agricultura	• ROAP • SRO Bangkok • OIT Hanoi • DECLARATION • COOP • NPG • EMP/SFP
China	Indicadores de la pobreza y la política en la China urbana basados en el trabajo decente En curso el proyecto relativo a los excedentes en líquido 2004-2005	• Reconocimiento de la pobreza urbana • Disminución de las diferencias de protección social entre las zonas urbanas y las rurales • Flexibilización del régimen de permisos para inmigrar del campo a las ciudades	• Programas de asistencia focalizada y reforma • Disminución de la regulación del mercado del trabajo • Indicadores de la pobreza urbana a partir de la situación del trabajo decente	• Analizar las necesidades en materia de inversiones, sus consecuencias y las políticas • Analizar el funcionamiento del mercado del trabajo, el desempleo y las medidas de política para fomentar el empleo • Acopio de datos y estimación de los indicadores de la pobreza a partir del trabajo decente	• ROAP • SRO Bangkok • OIT Beijing • SDA • NPG

País	Situación	Prioridades nacionales de los DELP	Programa de trabajo decente Puntos de entrada estratégicos	Terrenos en que cabe una intervención política en favor del trabajo decente	Dependencias que intervienen
Sudán	DEILP 2004 DELP 2006 Iniciado	• Los dividendos de la paz • Macroestabilidad • Sostenimiento de la reactivación del crecimiento	• Derechos humanos y derechos fundamentales en el trabajo • Estrategia de crecimiento favorable a los pobres • Aumento de la productividad agrícola	• Fortalecimiento de la supervisión y la observancia de la legislación laboral • Reactivación del Programa de Inversiones Públicas y de los presupuestos para desarrollo recortados por la estabilización • Inversiones en regadío impulsadas por el sector público	• SRO El Cairo • EMPLOI • NPG
Etiopía	Programa de Desarrollo Sostenible y Lucha contra la Pobreza (SDPRP) 2002 Revisión en curso	• Industrialización impulsada por el desarrollo agrícola • Reforma del sistema judicial y de la administración pública • Descentralización, habilitación y gobernanza • Creación de capacidades	• Fluctuación de los precios del café • Escaso poder adquisitivo, débil mercado interno • Género • Fortalecimiento del tripartismo y el diálogo social	• Seguro frente a riegos y diversificación de cultivos para producir alimentos • Planes de garantía del empleo para desarrollar la infraestructura y aumentar los ingresos • Sensibilización respecto de las cuestiones de género • Restablecimiento del órgano tripartito	• SRO Addis Abeba • ACTRAV • DIALOGUE • EMPLOI • NPG
Kirguistán	DELP 2003 Revisión en curso	• Reformas del sector financiero • Reformas en pro de la gobernanza • Protección social focalizada • Reformas del mercado del trabajo	• Ampliación de la protección social • Fomento de la elaboración de productos agrícolas • La economía informal en los sectores de las prendas de vestir y los textiles • La protección de las personas vulnerables	• Proyecto sobre seguridad y salud en el trabajo destinado a la agricultura, reforma de la asistencia focalizada • Aumento de la infraestructura de riego para incrementar la producción y la productividad • Plan de incubadora de empresas con miras al fomento de empresas • Reforzamiento de los derechos de los trabajadores migrantes	• SRO Moscú • EMPLOI • NPG
Ecuador	Frente Social 2003 En curso	Programa social básico	• Participación de las mujeres y potenciación de su autonomía • Empleo	• El género, el trabajo y la reducción de la pobreza • Fortalecimiento de las estructuras tripartitas	• SRO Lima • DIALOGUE • NPG

País	Situación	Prioridades nacionales de los DELP	Programa de trabajo decente Puntos de entrada estratégicos	Terrenos en que cabe una intervención política en favor del trabajo decente	Dependencias que intervienen
Tanzanía	DELP II 2005-2009 En curso	• Crecimiento y lucha contra la pobreza • Mejora de la calidad de vida • Gobernanza	• Creación de empleo, reforma de las cooperativas • La pobreza y el análisis de género • Aplicación de lo decidido por la Comisión Mundial sobre la Dimensión Social de la Globalización • Análisis fiscal con miras a la protección social (presupuestación social)	• Proyecto de Política Nacional de Empleo, Nuevas política y legislación sobre cooperativas, Ley del Trabajo y de Relaciones Laborales • Análisis de base para una política sobre el género, la pobreza y el empleo • Análisis político de la globalización • Posibles Política de protección social y planes de transferencia	• SRO Addis Abeba • OIT Dar es Salam • SOC/FAS • Oficina de Género • DECLARATION • COOP • IPEC • NPG
Yemen	DELP 2002	• Elevado crecimiento económico sostenido • Impulso al perfeccionamiento de los recursos humanos • Mejora de la infraestructura básica y del acceso a los servicios básicos • Fortalecimiento de las redes de seguridad social	• Desarrollo atendiendo al género • Marco general macroeconómico • Política de empleo	• Igualdad de género • Política macroeconómica • Aportaciones a la política de empleo	• OR Estados Árabes • SRO Beirut • EMPLOI • NPG
Honduras	PRSP 2001	• Crecimiento equitativo y duradero • La pobreza rural y urbana • Educación y salud • Integración social	• Estrategia de empleo incorporada al plan de crecimiento • Protección social • Inversiones públicas basadas en la mano de obra • Desarrollo de las PYME	• Informe sobre el trabajo decente y la reducción de la pobreza en Honduras • Reforzamiento de los Consejos Económicos y Sociales – el diálogo social y el tripartismo	• SRO San José

País	Situación	Prioridades nacionales de los DELP	Programa de trabajo decente Puntos de entrada estratégicos	Terrenos en que cabe una intervención política en favor del trabajo decente	Dependencias que intervienen
Ghana	GPRS II 2006-09 En curso	• Macroeconomía • Producción y empleo remunerado • Perfeccionamiento de los recursos humanos • Programas especiales para las personas vulnerables y excluidas • Gobernanza	• Lucha contra la pobreza, creación de riqueza de amplia base: salir de la pobreza gracias al trabajo • Eje: la economía informal • Estrategia de lucha contra la pobreza descentralizada: Desarrollo Económico Local	• Creación de capacidades entre los mandantes en materia de análisis de políticas; elaboración y ensayo de instrumentos de políticas • Formulación de políticas en el marco del DWPP • Campos de elaboración y aplicación de políticas: la economía informal, la productividad, los salarios y los ingresos • Mejora de competencias profesionales • Infraestructura basada en la mano de obra • Integración de las personas con discapacidad • Mejora de la distribución gracias a la reforma de los circuitos financieros	• ROA, SRO Addis Abeba • OIT Abuja • Accra DW • ACTRAV • ACT/EMP • CIF-Turín • SECTOR • IFP/SEED • IFP/SKILLS • COOP • TRAVAIL • GENDER • MCC • DIALOGUE • SDA • NPG • EMP/SFP
Perú	Acuerdo Nacional desde 2002, plan de trabajo actualizado 2005	Plan de inversiones y empleo digno a mediano plazo	• Política salarial • Protección social • Habilitación de los mandantes • Economía informal	• Análisis de la aplicación del salario mínimo en las PYME • Análisis de la aplicación de la seguridad social en las PYME • Fortalecimiento de las estructuras tripartitas	• SRO Lima • DIALOGUE • NPG
Mali	DELP 2002 Revisión en curso	• Gobernanza • Desarrollo humano • Infraestructura • Sectores productivos	• " Trabajo decente " • Desarrollo del sector privado • Diálogo social • Protección social	• Plan de acción nacional para el empleo • Desarrollo de competencias y formación profesional vinculada al mercado laboral • Descentralización y desarrollo local • Política de protección social	• SRO Dakar • EMPLOI • NPG

El Comité asesor sobre DELP

En octubre de 2002 se creó en la OIT un Comité Asesor sobre DELP, con objeto de disponer de un foro en el que los funcionarios intercambiaran ideas y experiencias sobre las estrategias de lucha contra la pobreza y acerca de los objetivos estratégicos del trabajo decente.

Se pretende fomentar un planteamiento coherente de la OIT para intervenir con eficacia en el proceso de las ELP. El Comité se reúne periódicamente para analizar diversos aspectos útiles para conectar las metas del trabajo decente con las ELP y los DELP y las experiencias nacionales. En la reunión de septiembre de 2005 del Comité se analizaron las conclusiones de una evaluación independiente de la intervención de la OIT en el proceso de las ELP.



Ejemplos de intervenciones de la OIT en las Estrategias de lucha contra la pobreza que han dado buenos resultados

La OIT ha hecho aportaciones de importancia, que han tenido una excelente acogida, al proceso a largo plazo de la ELP de INDONESIA. Además de consistir en actividades de creación de capacidades entre los mandantes, el apoyo de la OIT al proceso de elaboración de la estrategia de lucha contra la pobreza del país se centró en hacer aportaciones técnicas sustanciales al proceso de redacción de la ELP, consistentes en una serie de doce notas informativas técnicas y en un informe global titulado *Working out of Poverty: An ILO Submission for the Indonesia PRSP* [Superar la pobreza mediante el trabajo: aportación de la OIT al DELP de Indonesia] en el que se formulaban recomendaciones específicas en materia de políticas destinadas al Gobierno. Las breves notas informativas técnicas – sobre temas como las dimensiones de empleo de la macropolítica y las políticas sectoriales; el empleo juvenil; transición de la escuela al trabajo; el fomento de la gobernanza en el mercado del trabajo y cómo abordar las cuestiones de género en la lucha contra la pobreza – tenían dos finalidades primordiales: servir de documentos de antecedentes sobre cuestiones y decisiones políticas fundamentales para reducir la pobreza y constituir los elementos básicos de un futuro informe global de la OIT.

La Oficina de la OIT en Yakarta ha intervenido activamente en campañas de sensibilización y promoción del trabajo decente en tanto que componente de la lucha contra la pobreza por conducto de una estrategia activa de comunicación en torno al DELP. Esta actuación se ha basado en las notas informativas técnicas y en el informe completo, pero también ha comprendido la publicación de varios folletos, carteles, un diario de la ELP e incluso la emisión de una estampilla postal conmemorativa con el lema “La OIT apoya a Indonesia para combatir la pobreza”.

La Oficina ha participado sistemáticamente con donantes y con los auspicios del equipo en el país de las Naciones Unidas en diversas actividades referentes al trabajo decente y la reducción de la pobreza. Se han establecido excelentes relaciones de trabajo con la Oficina del Banco Mundial en Indonesia, la cual, siguiendo el ejemplo de la OIT, ha publicado después un conjunto de notas informativas sobre políticas, dos de ellas consagradas al tema de la creación de puestos de trabajo.



Mediante su participación en el proceso de la ELP, la OIT también ha establecido estrechas relaciones de trabajo con el Ministerio de Planificación (BAPPENAS) y prestó apoyo técnico para la formulación del nuevo plan de desarrollo nacional a medio plazo/quinquenal.

La activa participación de la OIT en el proceso de la ELP constituyó una sólida base para la contribución de la Oficina al Plan Rector para la reconstrucción después del tsunami elaborado por las autoridades públicas a raíz del terremoto y de los tsunamis que damnificaron el 26 de diciembre la provincia de Aceh. En el borrador definitivo de la ELP se adoptó un enfoque basado claramente en los derechos y uno de sus capítulos está consagrado al derecho al empleo. A este respecto, cabe presumir que influyeron positivamente las aportaciones técnicas y el programa de promoción de la OIT. Posteriormente, se ha integrado la ELP en el nuevo plan nacional de desarrollo a medio plazo/quinquenal. En resumen, ha mejorado enormemente la notoriedad de la OIT gracias a su participación en el proceso de la ELP y en la actualidad la OIT tiene en Indonesia y ante el Ministerio de Planificación un perfil que puede compararse muy ventajosamente con el de otras organizaciones de desarrollo, cosa que antes no sucedía.

La labor desarrollada en Indonesia es asimismo un buen ejemplo de haberse impulsado más la actuación en torno a la ELP y de haberse establecido mejores relaciones entre los mandantes y dentro de sus distintos colectivos. Por ejemplo, varias federaciones sindicales se unieron para formar un grupo de trabajo en torno al tema de la reducción de la pobreza, con el objetivo de hacer una aportación sindical común al proceso de la ELP. Una vez hecho esto, el grupo de trabajo ha seguido funcionando como red sindical sobre políticas, lo cual ha fomentado unas relaciones de trabajo más estrechas entre los órganos sindicales y ha contribuido a que exista un planteamiento coordinado de los diálogos sobre políticas con el Gobierno y las Instituciones Financieras Internacionales.

Desde 2002, la OIT participa en el proceso de la estrategia de lucha contra la pobreza (ELPG) de GHANA dentro de su Programa Experimental de Trabajo Decente en Ghana (GDWPP). Ha obtenido buenos resultados el apoyo a los mandantes para conseguir que se aborden más adecuadamente las múltiples cuestiones que guardan relación con el empleo y la mano de obra.



Los mandantes han intervenido en la revisión de la ELP de Ghana conforme a un consenso tripartito. En el borrador refundido de la ELP de Ghana para 2006-2009 figura la meta explícita de crear más y mejores puestos de trabajo, respaldada por programas y financiación específicos. Con el propósito de influir en el proceso de revisión de la ELP de Ghana, los mandantes se han basado en los análisis y la elaboración de políticas en que participaron dentro del DWPP. Un ejemplo de ello es la labor llevada a cabo por la Asociación de Empleadores de Ghana y el Congreso Sindical acerca de cómo aumentar la productividad y distribuir los beneficios mediante los salarios y los ingresos procedentes de la actividad laboral en tanto que factor esencial de una lucha eficaz contra la pobreza. Los trabajadores y los empleadores decidieron colaborar para determinar qué posibilidades había de mejorar la productividad en las empresas y en los planos sectorial y nacional y se esforzaron en vincular lo anterior con una política adecuada de salarios e ingresos. Efectuaron dos estudios complementarios (posteriormente sintetizados en un documento conjunto publicado como documento de trabajo de la OIT), cuyas conclusiones analizaron en un foro tripartito en el que convinieron una serie de aportaciones a la revisión de la ELP de Ghana. De modo similar, se elaboraron aportaciones a la ELP de Ghana revisada sobre perfeccionamiento de competencias profesionales y empleo juvenil, programas de obras públicas con gran intensidad de mano de obra, promoción de pequeñas empresas, integración de personas con discapacidades y desarrollo económico local.

Una señal muy alentadora de que el mensaje está calando es que el Presidente declaró que las mejoras en el sector informal de la economía serán una prioridad durante su segundo mandato, a partir de enero de 2005. Esta es la meta fundamental establecida originalmente por los mandantes para el DWPP en 2002. Otras contribuciones para impulsar el papel del trabajo decente en la lucha contra la pobreza son un documento conjunto de la OIT, el PNUD y el Gobierno de Ghana sobre “Un marco general de empleo para reducir la pobreza”, preparado en 2004, y una cumbre nacional sobre el empleo prevista para finales de 2005. Por último, Ghana promulgó una Ley de Seguro Social de Enfermedad Nacional por la que establece el Plan de Seguro Social de Enfermedad Nacional que tiene por objeto la cobertura universal y que ha formado parte del proceso de la ELP de Ghana.

Aumentar y mejorar las capacidades de la OIT, los mandantes y los funcionarios, con objeto de conectar el trabajo decente y las ELP, ha sido una prioridad de la actuación de la OIT. En el cuadro II figura una lista de instrumentos escogidos para la creación de capacidades ideados en diferentes partes de la Oficina.

Cuadro II: Los instrumentos y documentos de trabajo de la OIT para efectuar actividades de promoción y creación de capacidades en las estrategias de lucha contra la pobreza

Producto y situación	Principal Unidad que ha intervenido	Destinatarios	Objetivo
Decent Work and Poverty Reduction Strategies – A reference manual Publicado, 2005 (E, F, I) ³ MANUAL	INTEGRATION/NPG Los cuatro Sectores Oficinas sobre el terreno	Los funcionarios y los mandantes de la OIT	Equipar a los usuarios para que participen estratégicamente en el proceso de las ELP y contribuir al Programa de Trabajo Decente como elemento de la lucha contra la pobreza.
Decent Work and Poverty Reduction – An OIT Advocacy Guidebook Publicado, 2005 (F, I) MANUAL	INTEGRATION/NPG	Los funcionarios y los mandantes de la OIT	Mejorar las competencias de los usuarios en materia de actividades de promoción y negociación para contribuir a la integración del Programa de Trabajo Decente en las ELP.
Guide to Poverty Reduction Strategy Papers Publicado, 2001 MANUAL	CIOSL ACTRAV	Sindicatos	Familiarización con el proceso de las ELP.
Positive Action: Reducing Poverty Through Social Dialogue Publicado, 2005 MANUAL	DIALOGUE SRO Bangkok INTEGRATION/NPG OIT Hanoi Proyecto sobre el diálogo social, Camboya	Sindicatos Organizaciones de empleadores Políticos y legisladores	Difusión de las experiencias de la OIT en prestar asistencia a interlocutores tripartitos en Asia.

Producto y situación	Principal Unidad que ha intervenido	Destinatarios	Objetivo
Social Dialogue and Poverty Reduction Strategies: A guide to the integration of gender equality Publicado, 2004 MANUAL	DIALOGUE INTEGRATION/NPG	Los funcionarios y los mandantes de la OIT y los donantes	Integrar el género en las ELP.
El Programa de Trabajo Decente y los objetivos de desarrollo del Milenio Publicado, 2005 (E, F, I) CARPETA	INTEGRATION EXREL	Los funcionarios y los mandantes de la OIT, las ONG y los donantes	Explicar cómo el Programa de Trabajo Decente y los objetivos de desarrollo del Milenio van de la mano
Social Dialogue and Poverty Reduction Preparado para su publicación, 2005 LIBRO	DIALOGUE INTEGRATION/NPG	Universitarios, profesionales, funcionarios y mandantes de la OIT	Difusión del papel del diálogo social, el tripartismo, las relaciones laborales y los derechos en el trabajo en la lucha contra la pobreza
Compilation of selected terms on poverty related issues Publicado, 2004 LIBRO	DIALOGUE	Profesionales y estudiosos del tema	Referencias básicas sobre la lucha contra la pobreza

³ Inglés: *Decent Work and Poverty Reduction Strategies (PRS). A reference manual for ILO staff and constituents.*

Francés: *Travail décent et Stratégies de réduction de la pauvreté. Manuel de référence pour les fonctionnaires du BIT et les mandants de l'OIT.*

Español: *El trabajo decente y las estrategias de lucha contra la pobreza. Manual de referencia para funcionarios y mandantes de la OIT.*

Producto y situación	Principal Unidad que ha intervenido	Destinatarios	Objetivo
Cooperatives and Millennium Development Goals Publicado, 2004 BOOK	COOP INTEGRATION/NPG COPAC	Políticos y legisladores Movimiento de cooperativas Donantes	Recaltar las importantes aportaciones que las empresas cooperativas pueden hacer al logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y de las metas de las ELP.
Rediscovering the cooperative advantage – Poverty reduction through self-help Publicado, 2003 BOOK	COOP INTEGRATION/NPG	Funcionarios de la OIT, organizaciones internacionales y asociados en actividades de desarrollo, mandantes, movimiento de cooperativas	La autoorganización de los pobres es condición previa indispensable del éxito de la reducción de la pobreza
Poverty Reduction Strategy Papers (PRSPs) A Guide For Employer's Organizations Published, 2006 (F, I)	ACT/EMP	Organizaciones de empleadores	Puntos de entrada para que los empleadores contribuyan eficazmente a las ELP.
Superar la pobreza mediante el trabajo Publicado 2003 ILC REPORT	Memoria del Director General a la 91ª reunión de la CIT, 2003	CIT OIT, mandantes, donantes y funcionarios	Memoria a la CIT
Indigenous and Tribal Peoples and Poverty Reduction Strategy Papers (PRSPs): An ethnic audit of selected PRSPs Publicado, 2005 DOCUMENTO DE TRABAJO	DECLARATION INTEGRATION/NPG	Los funcionarios y los mandantes de la OIT y los donantes	Efectuar una auditoría de la cobertura de la discriminación de los pueblos étnicos y autóctonos en los DELP y formular recomendaciones de política

Producto y situación	Principal Unidad que ha intervenido	Destinatarios	Objetivo
Gender, Poverty and Employment Publicado, 2000 DOCUMENTO DE TRABAJO	IFP/SKILLS INTEGRATION/NPG	Los mandantes	Dar prioridad al empleo de las mujeres para combatir la pobreza
Disability and Poverty Reduction Strategies Concluido, 2004 DOCUMENTO DE TRABAJO	IFP/SKILLS	Los funcionarios de la OIT	Cómo hacer para que el acceso de las personas con discapacidad al trabajo decente y productivo forme parte del proceso del DELP
Poverty initiatives in the OIT: A review of past and present approaches Publicado, 2004 DOCUMENTO DE TRABAJO	INTEGRATION/NPG Los cuatro Sectores	Los funcionarios y los mandantes de la OIT	Facilitar una panorámica y analizar los esfuerzos de la OIT en material de lucha contra la pobreza hasta la fecha, ayudando a que la labor en torno a la pobreza tenga más coherencia y notoriedad
Decent Work in a Least Developed Country: A Critical Assessment of the Ethiopia PRSP Publicado, 2004 DOCUMENTO DE TRABAJO	INTEGRATION/NPG	Gobierno de Etiopía, funcionarios y mandantes de la OIT y donantes	Documento técnico aportado al DELP revisado de Etiopía
Poverty Reduction in Pakistan: The Strategic Impact of Macro and Employment Policies Publicado, 2005 DOCUMENTO DE TRABAJO	INTEGRATION/NPG	Gobierno del Pakistán, funcionarios y mandantes de la OIT y donantes	Documento técnico aportado al DELP del Pakistán

Producto y situación	Principal Unidad que ha intervenido	Destinatarios	Objetivo
Generating Decent Work for Poverty Reduction in Cambodia Publicado, 2005 DOCUMENTO DE TRABAJO	INTEGRATION/NPG	Gobierno de Camboya, funcionarios y mandantes de la OIT y donantes	Documento técnico aportado al DELP de Camboya
Productivity and Employment: A Contribution to the Discussion on Decent Work and Poverty Reduction in Ghana Publicado, 2005 DOCUMENTO DE TRABAJO	INTEGRATION/NPG	Gobierno de Ghana, funcionarios y mandantes de la OIT y donantes	Documento técnico aportado al DELP revisado de Ghana
Tanzania: Towards a Decent Work Strategy for Poverty Reduction Publicado, 2002 DOCUMENTO DE TRABAJO	DIALOGUE	Gobierno de Tanzania, funcionarios y mandantes de la OIT y donantes	Documento técnico aportado al DELP de Tanzania
Social Dialogue and the Poverty Reduction Strategy Paper (PRSP) Process in Cambodia: An Assessment Publicado, 2003 DOCUMENTO DE TRABAJO	DIALOGUE INTEGRATION/NPG	Gobierno de Camboya, funcionarios y mandantes de la OIT y donantes	Documento técnico aportado al DELP de Camboya
Tripartism and decent work in Poverty Reduction Strategies in Ethiopia Publicado, 2004 DOCUMENTO DE TRABAJO	DIALOGUE INTEGRATION/NPG	Gobierno de Etiopía, funcionarios y mandantes de la OIT y donantes	Documento técnico aportado al DELP revisado de Etiopía
Peuples indigènes et tribaux et stratégies de réduction de la pauvreté au Cameroun Publicado, 2005 DOCUMENTO TÉCNICO	PRO/169 CED SRO Yaundé	Gobierno del Camerún, funcionarios y mandantes de la OIT y donantes	Velar por que en el DELP del Camerún se respeten los derechos y las necesidades de los indígenas

Producto y situación	Principal Unidad que ha intervenido	Destinatarios	Objetivo
Decent Work Poverty Reduction in Indonesia: A Series of Policy Recommendations Publicado, 2004 NOTAS INFORMATIVAS TÉCNICAS	OIT Yakarta	Gobierno de Indonesia, funcionarios y mandantes de la OIT y donantes	Documento técnico aportado a la ELP de Indonesia
Working Out of Poverty: ILO Contribution to Indonesia's Poverty Reduction Strategy Publicado, 2004 INFORME TÉCNICO	OIT Yakarta	Gobierno de Indonesia, funcionarios y mandantes de la OIT y donantes	Documento técnico aportado a la ELP de Indonesia
Vocational training and skills development in the Poverty Reduction Strategy Papers En curso de redacción	IFP/SKILLS	Los funcionarios y los mandantes de la OIT y los donantes	Analizar las políticas en material de competencias profesionales de los DELP, detectar las lagunas existentes y recomendar políticas más integrales para combatir la pobreza
Labour Education - Trade Unions and Poverty Reduction Strategies Publicado, 2004	ACTRAV	Sindicatos	Cuestiones de política dimanantes de las relaciones entre el trabajo decente y la reducción de la pobreza
Time Bound Programme - Manual for Action Planning Publicado, 2003	IPEC	Políticos y legisladores y elaboradores de programas	Demostrar la eficacia de los programas a plazo fijo en la lucha contra la pobreza

Producto y situación	Principal Unidad que ha intervenido	Destinatarios	Objetivo
Implementing the OIT Code of Practice on HIV/AIDS and the world of work – an education and training manual Publicado, 2002	OIT/AIDS	Funcionarios y mandantes de la OIT y otros interesados directos	Ayudar a comprender los problemas y a aplicar el Código de Práctica de la OIT sobre el VIH/SIDA y el mundo del trabajo
Financing Social Protection Publicado, 2004	SECSOC	Planificadores de políticas y personas con capacidad para adoptar decisiones	Generar y administrar transferencias de fondos para disminuir la inseguridad de ingresos y la pobreza
Social budgeting Publicado, 2000	SECSOC	Planificadores de políticas y personas con capacidad para adoptar decisiones	Evaluar los recursos presupuestarios necesarios para atender mejor las necesidades de protección social

La mayoría de estos documentos pueden consultarse en línea en:
<http://www.ilo.org/public/english/bureau/integration/departme/national/prsp/index.htm>

Cuadro III: Ejemplos de actividades de creación de capacidades para conectar el trabajo decente y los DELP

Capacitación/Talleres	Países	Dependencias
La reducción de la pobreza mediante el trabajo decente – Materiales de capacitación para funcionarios de la OIT Johannesburgo, 2005	Funcionarios de la OIT de Harare, Lusaka y Pretoria, con cobertura de Sudáfrica, Lesotho, Swazilandia, Namibia, Botswana, Zimbabwe, Mozambique, Zambia y Malawi.	CIF Turín INTEGRATION/NPG CODEV
Taller subregional tripartito sobre la integración de las cuestiones del empleo y del desarrollo de los recursos humanos en los DELP, Yaundé, 2005	Camerún Gabón RDC Congo Chad Rwanda RCA Burundi	SRO Yaundé INTEGRATION/NPG CIF Turín
Ejercicio de promoción y negociación para integrar el trabajo decente en los DELP Addis Abeba, 2003	Etiopía	SRO Addis INTEGRATION/NPG
Ejercicio de promoción y negociación para integrar el trabajo decente en los DELP Turín 2003	Funcionarios de la OIT representativos de todas las regiones	INTEGRATION/NPG CIF Turín
Taller regional sobre las IFI, los DELP y los sindicatos – Enseñanzas extraídas y plan de acción para el futuro Bangkok, 2005	Región Asia y el Pacífico	ACTRAV EMP/STRAT ROAP SRO Bangkok SRO Delhi INTEGRATION/NPG

Capacitación/Talleres	Países	Dependencias
Taller regional de creación de capacidades para que el movimiento cooperativo participe en las ELP, 2004	Dar es Salam (África oriental) (talleres nacionales de seguimiento en Uganda y Etiopía) Bangkok (Asia)	COOP INTEGRATION/NPG
Creación de capacidades para que los sindicatos y la economía informal participen en el proceso de las ELP (SINDICOOP) Nairobi, 2004	Kenya Uganda Tanzania Rwanda	COOP INTEGRATION/NPG
Reunión regional anual de África sobre “Las cooperativas y la reducción de la pobreza” Cabo Verde, 2004	Región África	COOP ICA INTEGRATION/NPG
Reuniones regionales de África y Asia y talleres en los países para crear capacidades en los sindicatos nacionales a fin de que participen en diálogos de políticas sobre la reducción de la pobreza	África, Asia	ACTRAV
La reducción de la pobreza gracias al desarrollo de las PYME: cómo impulsar la contribución de las organizaciones de empleadores a las estrategias de lucha contra la pobreza	Honduras Bolivia Tanzania Camerún Albania Indonesia	ACT/EMP

“Apoyamos firmemente una globalización justa y resolvemos que los objetivos del empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, en particular las mujeres y los jóvenes, serán una meta fundamental de nuestras políticas nacionales e internacionales y nuestras estrategias nacionales de desarrollo, incluidas las estrategias de reducción de la pobreza, como parte de nuestro esfuerzo por alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio... También resolvemos garantizar el pleno respeto de los principios y derechos fundamentales en el trabajo.”

Documento final de la Cumbre Mundial, adoptado por más de 150 Jefes de Estado en la Asamblea General de las Naciones Unidas en Nueva York, septiembre de 2005.

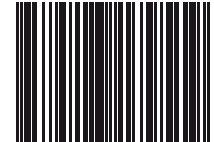
Si desean más información, se recomienda consultar este sitio:

<http://www.ilo.org/public/english/bureau/integration/departme/national/prsp/index.htm>

o ponerse en contacto con:
Departamento de Política de Empleo
Sector de Empleo
Oficina Internacional del Trabajo

4, route des Morillons
1211 Ginebra 22, Suiza
Tel.: + 41 22 799 7861
Fax: + 41 22 799 7657
Correo electrónico: morgado@ilo.org

ISBN 92-2-317951-3



9 789223 179519

