

PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

J1 P1

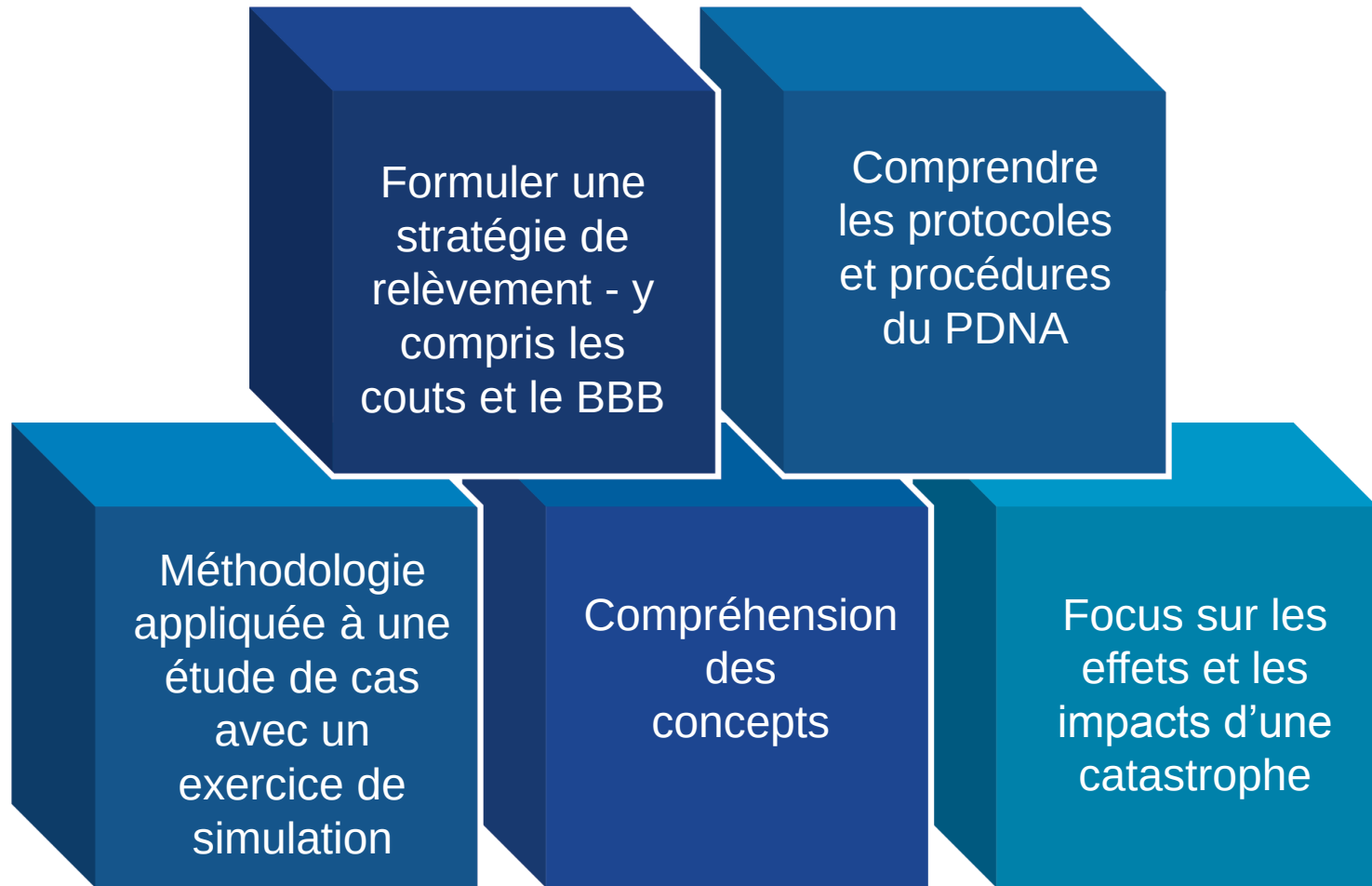
Introduction à l'Atelier de Formation- Préparation au Relèvement et Evaluation des Besoins Post-Catastrophe (PDNA)



Objectifs de l'Atelier

- **Sensibiliser** sur la préparation et la **planification du relèvement** avant les catastrophes (cadres politiques et institutionnels, mécanismes de coordination et de financement, monitoring et évaluation etc.) et engager une réflexion sur les améliorations possibles.
- **Renforcer les capacités en PDNA** en se familiarisant avec la méthodologie PDNA au sein de l'accord tripartite entre l'UE, la BM, et le PNUD.
- **Augmenter le nombre de spécialistes** en évaluation des besoins et relèvement post-catastrophes dans la région.

4 jours d'échanges et de pratiques



Présentez-vous s'il vous plaît! 😊

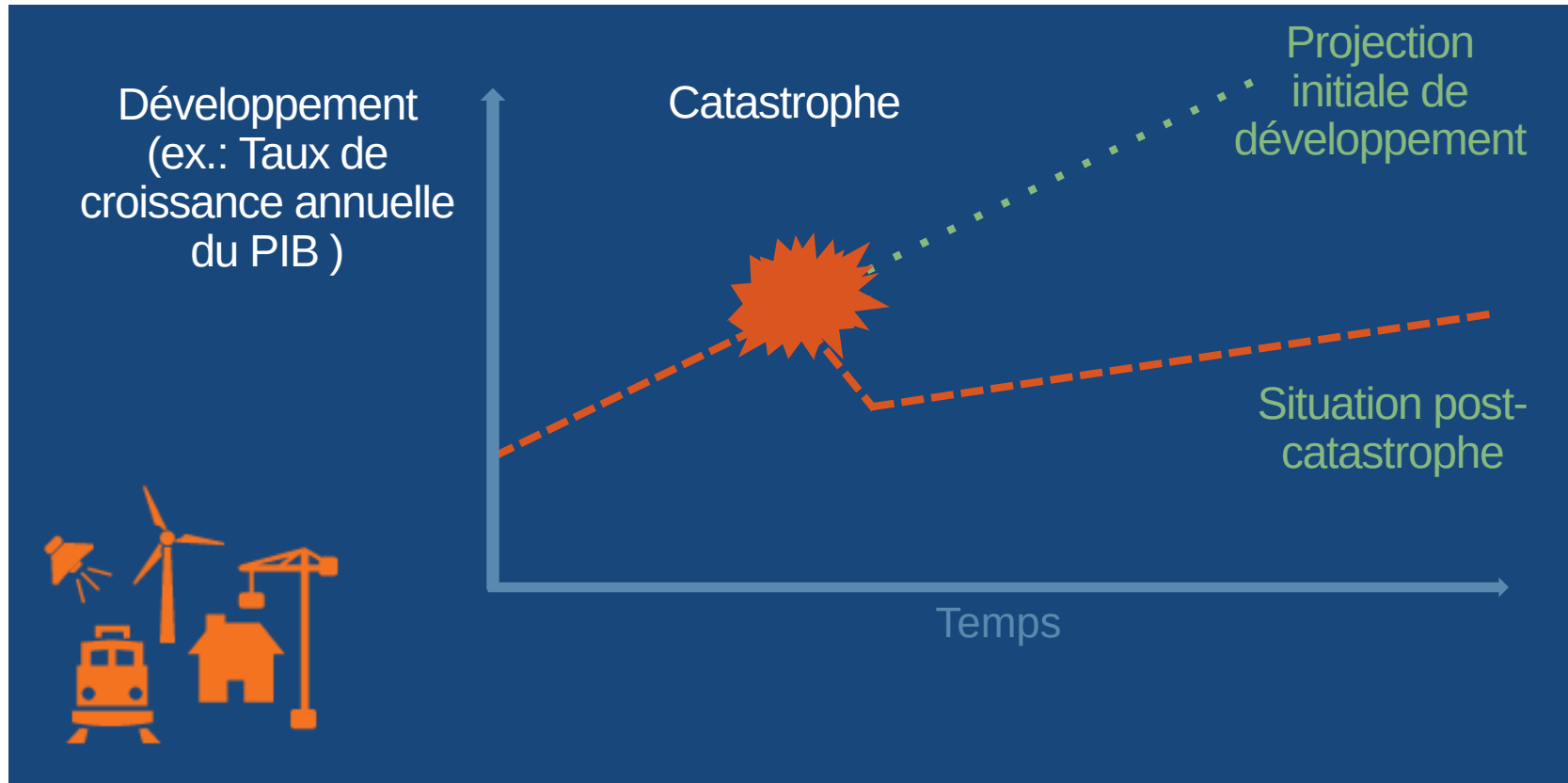
Votre nom ?,
Votre profession ?
Avez-vous utilisé le PDNA avant ?
Qu'attendez-vous de cet atelier ?

Merci !



Pourquoi se préparer ex-ante au relèvement post-catastrophe?

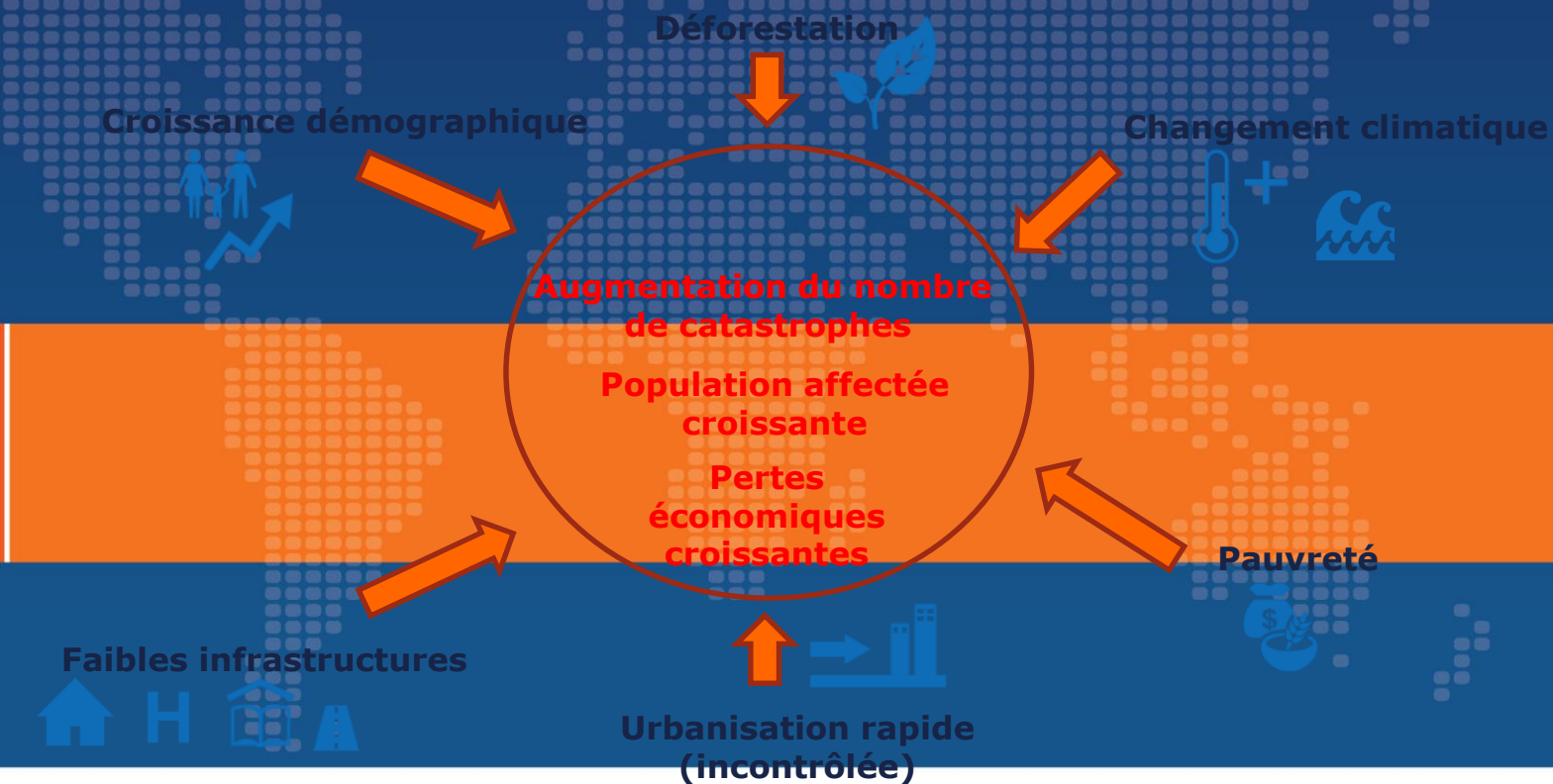
Les catastrophes interrompent le



Une vue globale

PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT



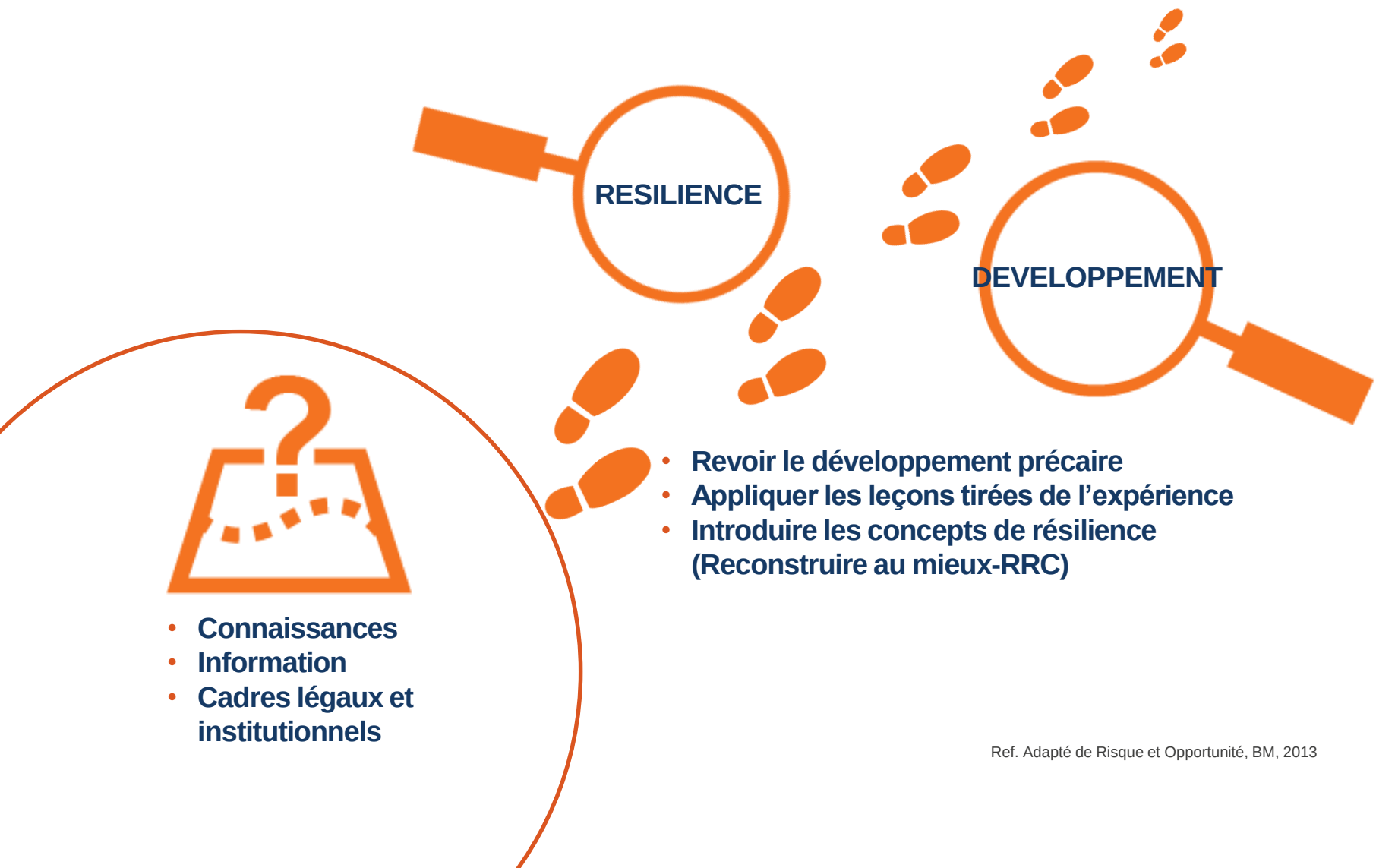
Disclaimer: UNISDR

GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

- ❑ **Événements hydro-météorologiques extrêmes**
- ❑ Hausse de la **fréquence et de l'intensité** des catastrophes
- ❑ **Vulnérabilité** de la population et de l'économie
- ❑ **Faibles capacités** à anticiper, atténuer les catastrophes et s'en relever.
- ❑ Augmentation du **coût des catastrophes** en Afrique
- ❑ Impact cumulatif des **catastrophes de petite échelle**



Les catastrophes une opportunité?





Définitions et Concepts

Gestion du Cycle de Vie de la

Pré-Catastrophe



Catastrophe



Post-Catastrophe



Prévention

Préparation

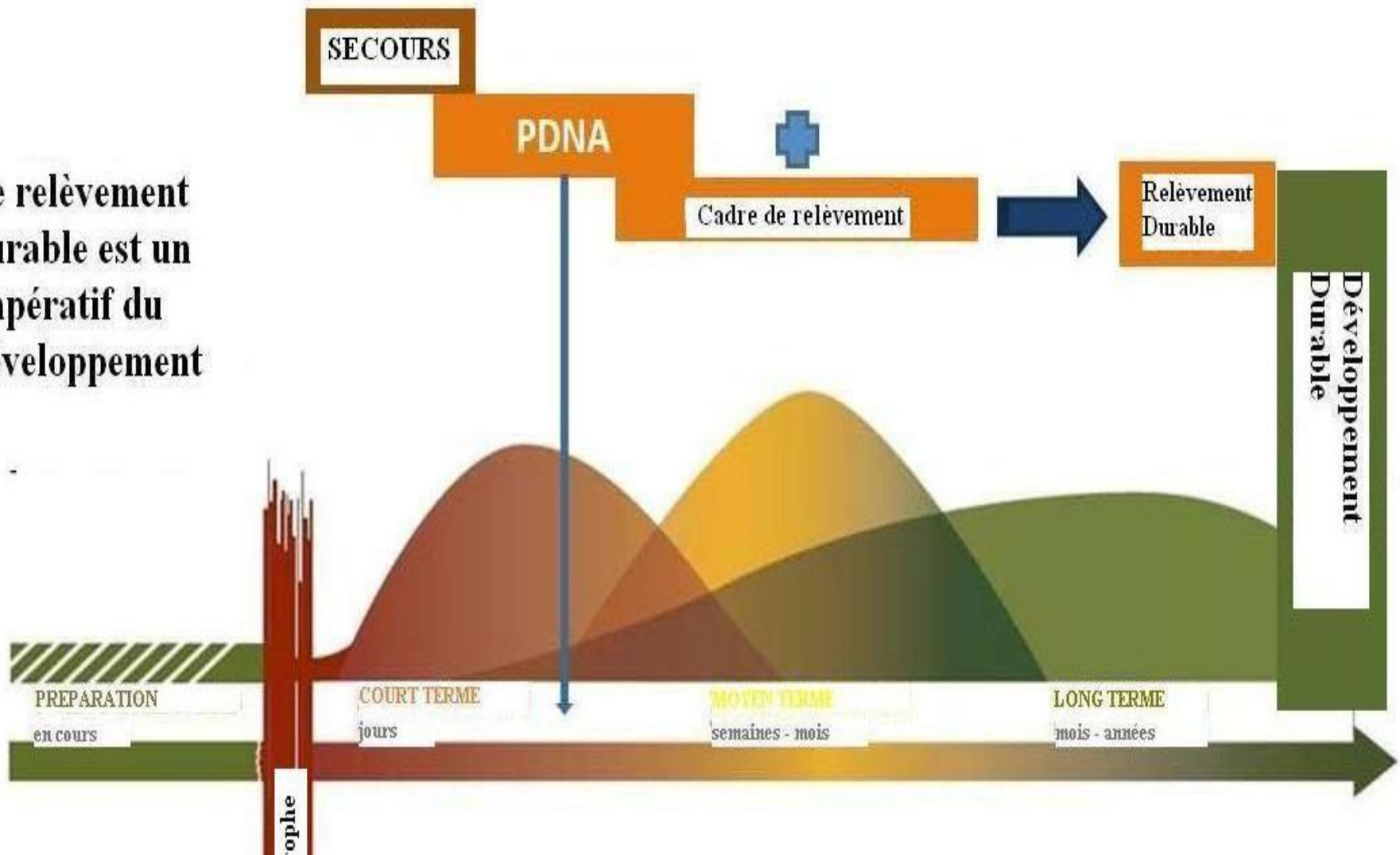
Réponse

Relèvement

Atténuation

Relèvement Durable: Un Impératif du Développement

Le relèvement durable est un impératif du développement



Préparation

- Les connaissances et capacités développées par les gouvernements, les organisations professionnelles chargées du relèvement et de la réponse, les communautés et les individus permettent d'anticiper, de répondre à, et de se relever de façon efficaces des effets d'aléas ou de conditions dangereuses probables, imminentes ou actuelles.

Relèvement

Le Relèvement vise à rétablir, et si possible améliorer, les services et infrastructures de base, les biens matériels, les moyens de subsistance, les niveaux socio-culturels et économiques, et les conditions de vie en général, des communautés affectées par la catastrophe d'une manière durable en appliquant le concept du « Reconstruire en mieux ». Il est fondamental que le relèvement prenne en compte des principes de développement qui permettent de renforcer la résilience aux futures catastrophes et qui assurent une durabilité réelle. ISDR. 2009. *Terminologie de la Réduction des Risques de Catastrophe*; UE, ONU, BM 2013.

Résilience

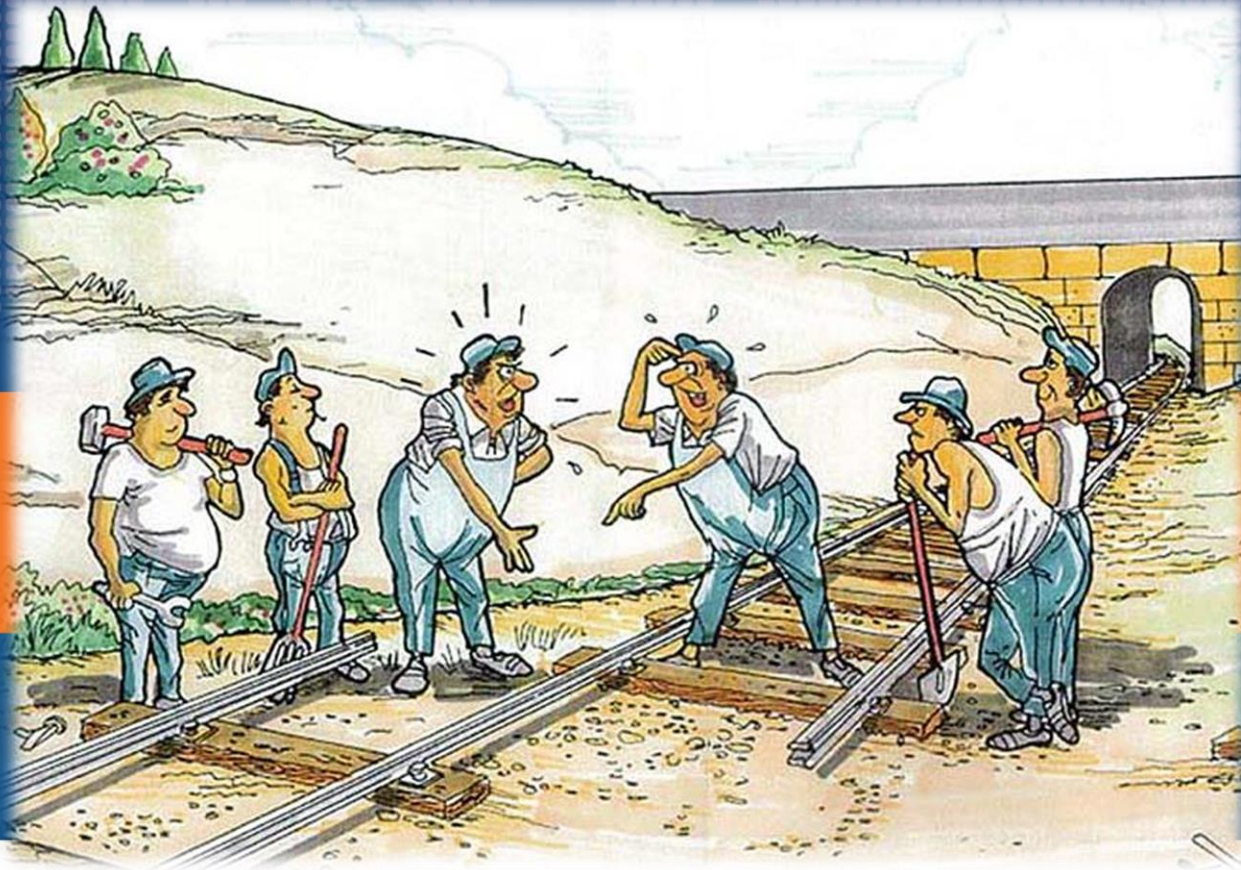
La résilience est la capacité d'une communauté, d'une société ou d'un système exposé aux aléas à pouvoir résister, absorber, s'adapter et se relever des effets de ce danger, en temps opportun et de manière efficace, grâce notamment à la préservation et au rétablissement de ses structures essentielles et de ses fonctions de base.

UNISDR. 2009. Terminologie de la Réduction des Risques de Catastrophe.

Pourquoi la Coordination et la Planification ex-ante sont importantes?

PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT



Objectifs de la Planification du Relèvement

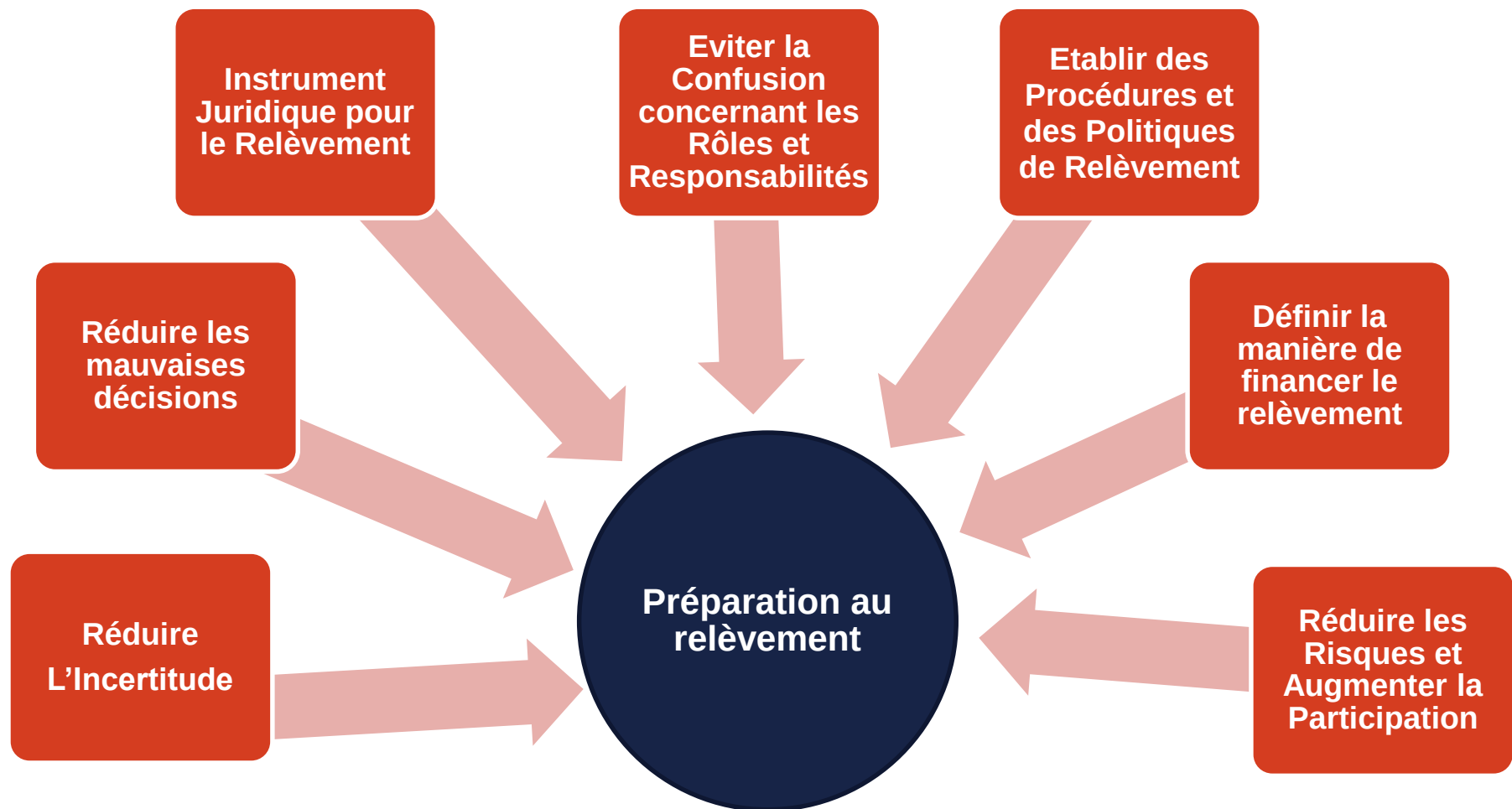


I. Créer un environnement habilitant dans les domaines politique, législatif et institutionnel.

II. Préparer des institutions locales, régionales et nationales, ainsi que la société civile, afin de gérer les processus de relèvement.

III. Développer des instruments financiers et de planification, des dispositifs institutionnels, des processus et accords opératoires normalisés.

Que peut-on achever grâce au Pré-DRP ?



Discussion



Questions?

?

PDPA
Pre-DRP

J1-P4

Politiques et Lois pour le Relèvement



*Empowered lives.
Resilient nations.*

Gouvernance

Les opérations de relèvement ont besoin d'un système de gouvernance efficace qui inclut des mécanismes institutionnels, légaux, organisationnels et financiers cherchant à maximiser la préparation pour la coordination et la gestion de processus et intervenants multiples.



**Politiques/Lois
pour le
Relèvement**



Dispositions
Institutionnelles
pour le
Relèvement



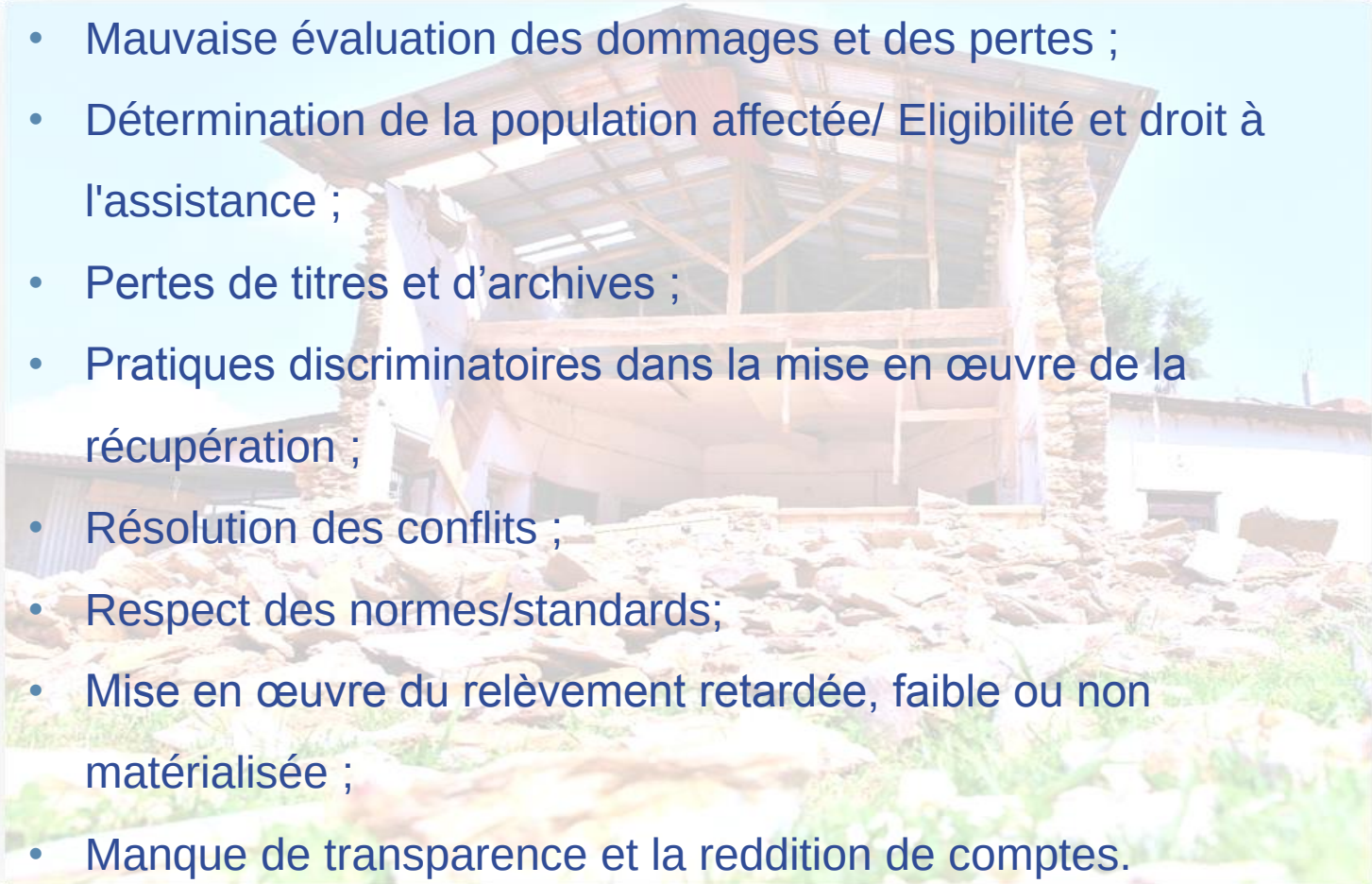
Mécanismes
Financiers pour
le Relèvement

Peu de cadres politiques et légaux sur la GRC traitent des questions de relèvement de façon globale



Problèmes individuels dans le relèvement liés à :

- Mauvaise évaluation des dommages et des pertes ;
- Détermination de la population affectée/ Eligibilité et droit à l'assistance ;
- Pertes de titres et d'archives ;
- Pratiques discriminatoires dans la mise en œuvre de la récupération ;
- Résolution des conflits ;
- Respect des normes/standards;
- Mise en œuvre du relèvement retardée, faible ou non matérialisée ;
- Manque de transparence et la reddition de comptes.



Questions légales dans le logement, la terre &



Questions clés:

- Les litiges de propriété
- Les besoins en logement temporaires/ des sans-terre
- L'application des codes de construction
- Transparence et responsabilité dans la libération des fonds pour la reconstruction des logements

Solutions:

- Titres fonciers conjoints
- Standards de reconstruction
- Application des normes de constructions
- Checks/balances pour le décaissement et l'utilisation des fonds
- Réglementation des prix des matériaux de construction

Questions légales dans la relocalisation

Questions clés:

- Acquisition de terres pour la relocalisation
- Moyens de subsistance pour les déplacés
- Accès aux services de base
- Respect des normes



Solutions:

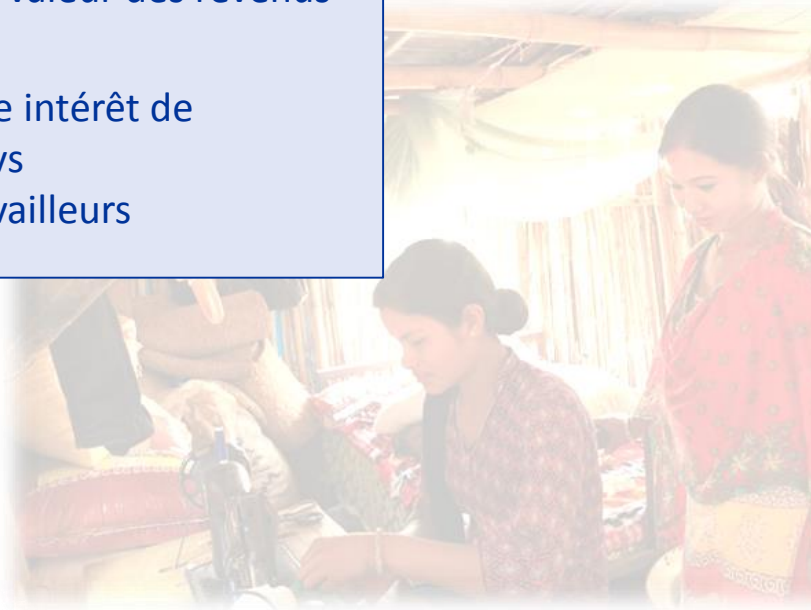
- Incitations aux déplacements
- Participation communautaire
- Améliorations des options de subsistance
- Logements/sites résilients aux catastrophes

Questions légales dans l'Emploi & Moyens de

Subsistance

Questions clés:

- Compensation: déterminer la valeur d'une affaire/dossiers d'assurance
- Déterminer la valeur des revenus informels
- Equilibre entre intérêt de l'employeurs vs employés/travailleurs



Solutions:

- Appui au relèvement économique inclus dans la politique de relèvement
- Disponibilité de l'assurance et du crédit
- Subventions pour les petites entreprises
- Droit du travail pour les compensations dans secteur formel
- Restauration de revenus pour les plus pauvres et vulnérables
- Programmes de protection sociale

Relèvement des Services Sociaux

Questions clés:

- Rapidité de la reprise
- Standards & conditions des services sociaux
- Redevances & frais d'utilisation
- Egalité d'accès



Solutions:

- Améliorer les services et leur couverture
- Exemption des frais pour les plus vulnérables
- Meilleur accès et équipement pour les handicapés
- Digitalisation des archives des services gouvernementaux

Politiques de Relèvement - Thématiques Clés



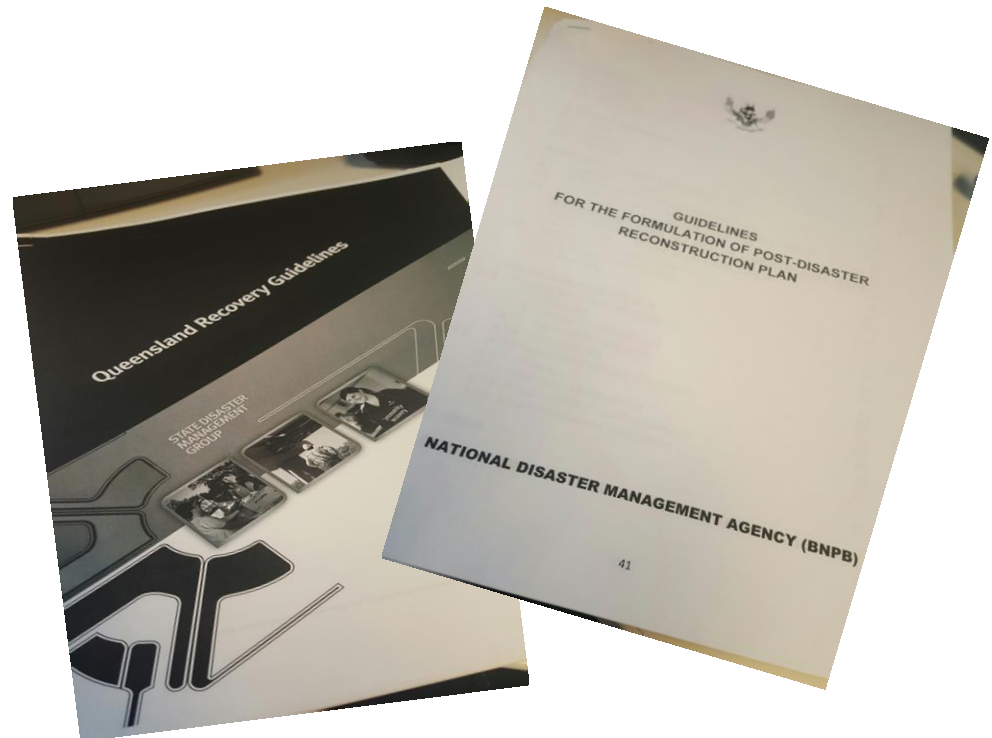
Composantes d'une Politique Nationale

1. Introduction;
2. Approche pour la formulation de la Politique;
3. Vision et Principes Directeurs;
4. Arrangements légaux et institutionnels existants ou a développer;
5. Parties prenantes et rôles;
6. Stratégies sectorielles de relèvement;
7. Développement de capacités;
8. Politiques d'achat & Procédures Fast-track;
9. Information & Communication;
10. Suivi & Evaluation.

Politiques de relèvement

2. Liens et interactions avec les autres domaines

- Inde
- Indonésie
- Equateur,
- Bolivie
- Queensland
(Australie)
- USA
- Rwanda



PdNA Pre-DRP

Questions?



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



*Empowered lives.
Resilient nations.*

PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Pre-DRP

J1-P5

Arrangements Institutionnels pour le Relèvement



*Empowered lives.
Resilient nations.*



Gouvernance

Les opérations de relèvement ont besoin d'un système de gouvernance efficace qui inclut des mécanismes institutionnels, légaux, organisationnels et financiers cherchant à maximiser la préparation pour la coordination et la gestion de processus et intervenants multiples.

A

Politiques/Lois
pour le
Relèvement

B

Dispositions
Institutionnelles
pour le Relèvement

C

Mécanismes
Financiers
pour le
Relèvement

Dispositions Institutionnelles pour le Relèvement



B

Dispositions
Institutionnelles
de Relèvement

La complexité du contexte post-catastrophe requiert une structure organisationnelle appropriée, définissant clairement les **dispositions institutionnelles**, y compris les relations, les liens et les mécanismes de coordination nécessaires à l'organisation du processus de relèvement.

Les Dispositions Institutionnelles doivent:

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

- Définir la **coordination** et la **gestion** générale du relèvement;
- L'**institution principale** chargée du relèvement devrait avoir un mandat juridique, établir des politiques de relèvement, planifier, mener et faire le suivi du relèvement;
- Attribuer les **rôles et responsabilités** concernant la mise en place du relèvement dans chaque secteur et région;
- Développer la **capacité des agences** de mise en œuvre grâce à la formation et autres activités d'appui;
- Etablir un **mécanisme de coordination avec les partenaires** (les agences bilatérales, multilatérales et internationales, les ONG et les organismes de la Société civile).



Role de l'Agence de Relevement

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

- Assurer le **leadership** et la **direction** aux efforts de relèvement;
- Formuler des **politiques** et des **modifications législatives** ou réglementaires nécessaires;
- Coordonner la mise en œuvre des **évaluations des besoins nationaux** et la préparation d'un **plan de relèvement** national et de **stratégies sectorielles**;
- Assurer la **qualité** des projets et programmes;
- Faciliter la **coordination** des efforts de relèvement au niveau du gouvernement local;
- Mobiliser et gérer **les financements** (national \es et internationales);
- Effectuer le **suivi et evaluation** de la stratégie de relèvement;



Comment établir les arrangements institutionnels

A

Dispositions Institutionnelles de Relèvement

Analyser les forces et faiblesses des structures actuelles de préparation, réponse et relèvement de catastrophe

consultations avec les autorités concernées afin de discuter et se mettre d'accord sur les besoins et l'étendue des dispositions

Identifier, définir et délimiter les rôles et responsabilités des ministères concernés et des acteurs non étatiques

Détailer les descriptifs de travail, les fonctions et les procédures opérationnelles pour chaque institution proposée

Adapter et reconfigurer les actuelles dispositions institutionnelles afin d'ajouter de nouveaux rôles et responsabilités

- 
- Autorité politique & Responsabilité;
 - Capacités existantes pour gérer le relèvement;
 - Ampleur et impact de la catastrophe.

The background features a stylized world map composed of light blue dots. In the top right corner, there is a cluster of orange squares of varying sizes. A solid orange horizontal bar spans the width of the slide, containing the title text.

Options d'Arrangements Institutionnels

Agence spéciale créée pour le relèvement et la reconstruction (1)

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

A la suite du tremblement de terre d'octobre 2005, le gouvernement pakistanais a créé l'**Autorité Responsable du Réhabilitation et de la Reconstruction (ERRA)**.

Les fonctions essentielles de l'ERRA sont:

- De faciliter la macro-planification, développer des stratégies sectorielles, gérer le financement, de l'approbation des projets, de l'évaluation et du suivi.
- De coordonner et faciliter la mise en œuvre des projets par les partenaires.

La mise en œuvre physique des projets de relèvement dépend de la responsabilité des gouvernements locaux respectifs.



Agence spéciale créée pour le relèvement et la reconstruction (2)



Après le tsunami de 2004 le gouvernement indonésien a mis au point des mécanismes institutionnels pour faire face au secours et au relèvement:

- Agence pour la réhabilitation et la reconstruction de la province d'Aceh et de l'île de Nias (BRR) pour gérer le relèvement post-tsunami et tremblement de terre en avril 2006;
- Le BRR a mis en œuvre des projets de relèvement et reconstruction directement ou par l'intermédiaire d'ONG;
- Le leadership, les statuts juridiques, les bureaux décentralisés, et la participation locale ont été amplement discutés et constituent les forces du BRR.



Ministère ou agence existante agissant comme chef de file (1)

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Après le tsunami de 2004, le Gouvernement de l'état du Tamil Nadu (Inde) a mis en œuvre le processus de relèvement à travers son **Département de Gestion et Atténuation des Catastrophes**, Administration du Budget.

- *Renforcement des capacités existantes avec la mise en place d'une Unité spéciale pour planifier, coordonner, revoir et suivre les projets- gérer les financements et décaissements*

- Unité de Gestion de Projet;
- Officier en mission Spécial / Directeur de Projet;
- Equipe d'appui.



PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Pre-DRP

Questions?



*Empowered lives.
Resilient nations.*



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

PDPA Pre-DRP

J1-P6

Mécanismes de Financement



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



*Empowered lives.
Resilient nations.*

GOUVERNANCE

Les opérations de relèvement ont besoin d'un système de gouvernance efficace qui inclut des mécanismes institutionnels, légaux, organisationnels et financiers cherchant à maximiser la préparation pour la coordination et la gestion de processus et intervenants multiples.



Politiques/Lois pour
le Relèvement



Dispositions
Institutionnelles
pour le
Relèvement



Mécanismes de
Financement
pour le
Relèvement

MOBILISATION DES RESSOURCES ET FINANCEMENT



Construction
d'un Système
de Financement
Durable de
Relèvement

Une question cruciale du processus de relèvement est le financement et la mobilisation des ressources, car les besoins sont plutôt étendus. Le financement provient généralement du budget national, de la coopération internationale et du soutien des donateurs, des partenaires privés et publics, ou des prêts et de la dette publique extérieure.

FINANCEMENT DU RELEVEMENT



Création d'un
Système de
Financement
Durable de
Relèvement

Création de politiques et
de programmes
d'assurances.

Des stratégies nationales
pour financer les activités
avant et après la
catastrophe

Définition des
responsabilités
financières

Définition des politiques,
des critères et des zones
prioritaires afin de guider
les investissements des
organisations
internationales.

Réduction de la
vulnérabilité fiscale.

LE RELEVEMENT

PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Sources		Voies de Distribution	
Interne		Budgétaire	
Externe		Hors-budget	



SOURCES INTERNES DE FINANCEMENT

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

- Allocations budgétaires nationales
- Re-priorisation de lignes budgétaires
- Obligations pour le développement/ reconstruction
- Fonds Spécial pour la Reconstruction
- Majorations / Nouvelles taxes
- Remboursements au titre de l'Assurance
- Partage des Coûts d'Infrastructure avec le Secteur Privé
- Donations Privées



SOURCES EXTERNES DU FINANCEMENT

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

- Le Flash Appeal révisé à travers le Système de l'ONU
- Contributions au Développement grâce à la procédure de Reprogrammation
- Aide de Donateurs Bilatéraux
- Prêts des Institutions Financières Internationales
- Fonds Ponctuels de Relèvement / Reconstruction (*Banques de Développement*)
- ONG / Donations Privées / Fonds Multi-Donateur (MDTF)
- Envois de Fonds de la diaspora



STRATEGIES REALISABLES DE FINANCEMENT

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

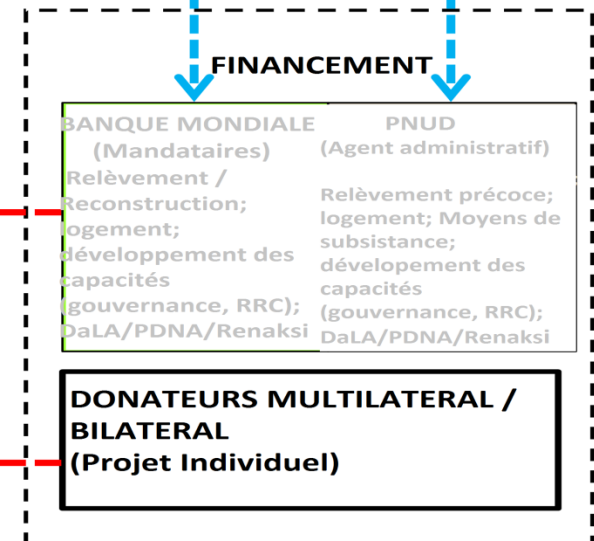
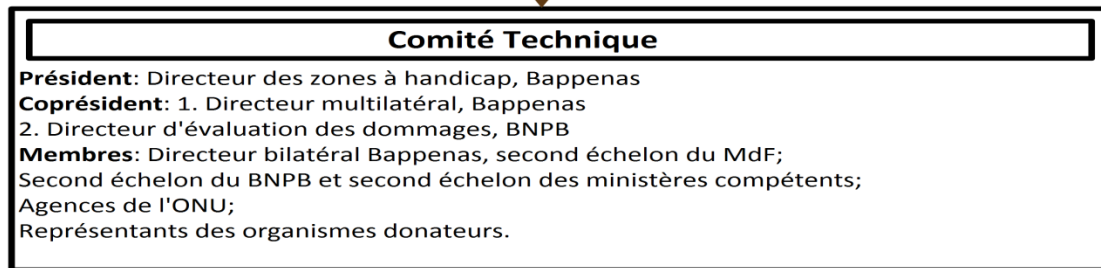
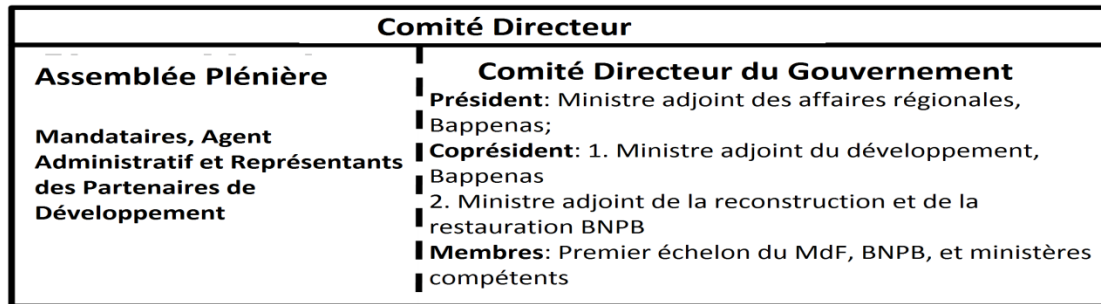
- Analyser les contributions en termes d'aide budgétaire et hors-budget
- Identifier les donateurs qui aideront les secteurs où travaillent les agences de l'ONU
- Chercher l'appui de donateurs multilatéraux et bilatéraux
- Prendre en considération la création d'un fonds commun
- Développer l'approche de programmation conjointe



LE FONDS INDONESIEN MULTI-DONATEURS POUR LE

Notes :

- ⋯→ Proposition de projet
- - -> Approbation et Attribution
- . -> Canalisation des fonds
- => Suivi et Supervision



LE FONDS INDONESIEN MULTI-DONATEURS POUR LE RELEVEMENT POST-CATASTROPHE

PDNA

FENETRE I: ONU

Le PNUD comme Agent Administratif

Se concentre sur:

- a) Relèvement Précoce
- b) Activités préliminaires/initiales de relèvement et reconstruction, par exemple l'aide à la coordination, l'évaluation et la planification
- c) Activités concernant le développement et le respect des besoins humains élémentaires
- d) Activités de relèvement concernant la vie communautaire et sociale
- e) Activités de relèvement concernant les secteurs chargés des services sociaux, comme par exemple la couverture médicale

FENETRE II: la Banque Mondiale

La Banque Mondiale comme Fiduciaire

Se concentre sur:

- a) Mise en application de la réduction du risque au niveau de l'infrastructure publique et sociale comme les routes, les ponts, les ports, les écoles, les hôpitaux, les infrastructures urbaines, l'irrigation, etc.
- b) Construction de logements
- c) Fournir l'aide technique et la développement des capacités dans le domaine de la gouvernance et de la gestion des catastrophes (DRR), et aider la préparation du PDNA



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

PdNA Pre-DRP

Questions?



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



*Empowered lives.
Resilient nations.*

PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Pre-DRP

J1-P7

Mécanismes de suivi-évaluation pour le relèvement



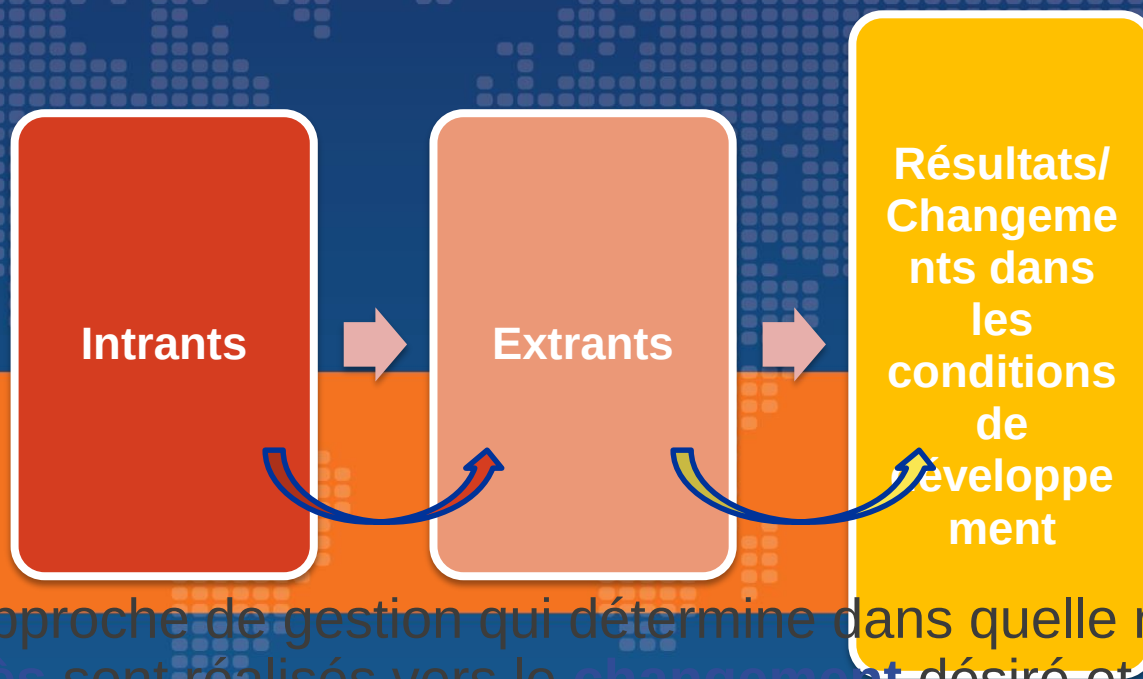
*Empowered lives.
Resilient nations.*



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

Qu'est ce que le suivi-évaluation?

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT



Une approche de gestion qui détermine dans quelle mesure des progrès sont réalisés vers le changement désiré et si les résultats escomptés sont atteints



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

Le besoin de M&E dans le contexte du relèvement



- Besoins de données régulières pour:
 - Prendre des décisions efficaces, et faire des ajustements
 - S'assurer des progrès et de l'efficacité des programmes/ activités
 - Permettre une comparaison de conditions d'avant, pendant et après la catastrophe
 - Assurer des synergies en tenant tous les acteurs informés
 - Promouvoir la transparence et la responsabilité parmi toutes les parties prenantes
- Promouvoir l'apprentissage et le partage



Etablir un système de Suivi-Evaluation (M&E) **PDNA**

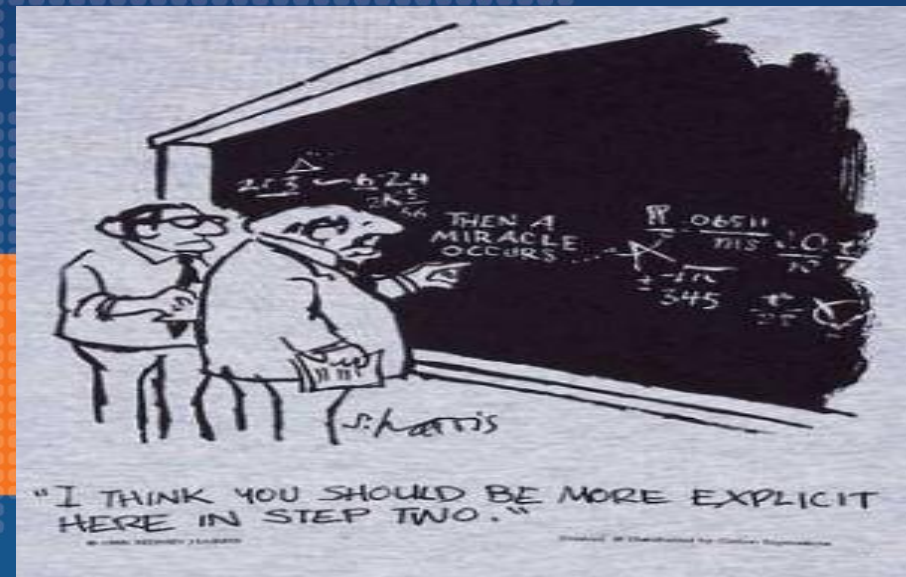
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

- 
- **Que** doit-on suivre et évaluer (activités et résultats) ?
 - **Qui** s'occupera du suivi et de l'évaluation, et comment utiliser/diffuser les résultats ?
 - **Quand** faire le suivi et évaluer (calendrier et fréquence) ?
 - **Comment** collecter les données, les mettre à jour, les analyser et les disséminer (outils et indicateurs SMART) ?



Créer et maintenir un système M&E axé sur les résultats

- Accord sur les résultats à suivre/évaluer
- Sélection des indicateurs clés
- Identifier les données de référence
- Suivre les résultats
- Mener les évaluations
- Conclusions des rapports
- Utiliser les conclusions/planifier les améliorations possibles



succès du M&E

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

- Appropriation et leadership du gouvernement:
- Définition d'un cadre de M&E par l'agence lead, en accord avec les autres parties prenantes du relèvement
- Décisions conjointes sur les protocoles pour la collecte, la consolidation et la dissémination de l'information.
- Suivi des activités fait de façon continue par les agences dans leur secteur
- Suivi des résultats fait de manière régulière et mené à bien par l'agence lead
- Passage en revue et analyse des données faits conjointement



Contraintes pour l'établissement d'un système **PDNA** M&E post-catastrophe

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

- **Disponibilité des données** de référence: doivent être collectées au plus tôt, voire avant la catastrophe
- **Coût** de la collecte et de l'analyse des données
- **Temps** et efforts requis: à prendre en compte lors des décisions sur la périodicité
- Gestion de l'information
- Manque de ressources humaines qualifiées pour assister pour le suivi
- Manque de **compatibilité** entre les systèmes utilisés par les différentes agences



ion des nouvelles technologies

PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

- Progrès ont été réalisés pour la collecte et l'analyse des données
- Ex: télédétection (remote sensing) pour suivre le cheminement des catastrophes, évaluer l'accès à l'eau, les schémas d'utilisation des sols, la déforestation ex...



Mesurer le relèvement: l'exemple de l'Index de Relèvement Post Catastrophe en Indonésie

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

- Eruption du volcan Merapi en 2010.
- Importants dommages
- 2011: Plan Directeur de Relèvement
- 2012: Evaluation approfondie

Index de Relèvement Post
Catastrophe

Approche «longitudinale »



Index de Relèvement Post-Catastrophe en Indonésie

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

CONCEPT

- Index pour mesurer les progrès dans la reconstruction et le relèvement



BENEFICES

- Feedback régulier pour améliorer leurs interventions



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

- Mesurer exacte des

Partage des rôles entre acteurs

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Un consensus pour mettre en œuvre l'index à travers une collaboration conjointe pour mobiliser des ressources et l'expertise

Gouvernement

- Collecte des données
- Financement
- Equipement

Université

- Méthodes d'enquêtes
- Conceptualisation de l'Index

PNUD

- Coordination
- Formation pour la collecte de données
- Reporting
- Publication

Forums RRC

- Enquêtes auprès des ménages

Gouvernement Local

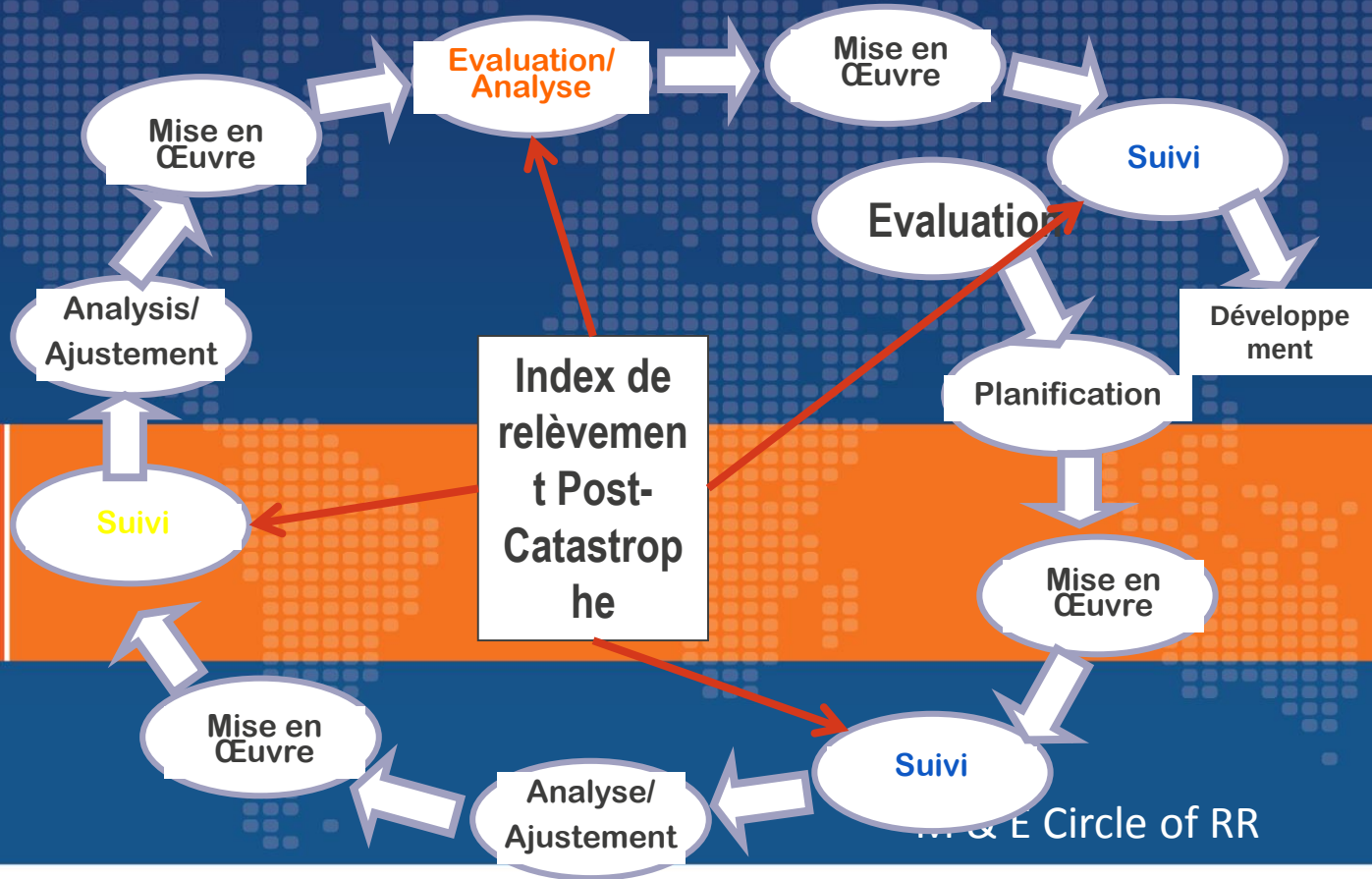
- Utilisation de l'Index pour les processus de planification locale
- Dissémination des résultats de l'index au niveau local



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

Application de l'Index dans les processus de Relèvement

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT



Indicateurs DRI

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

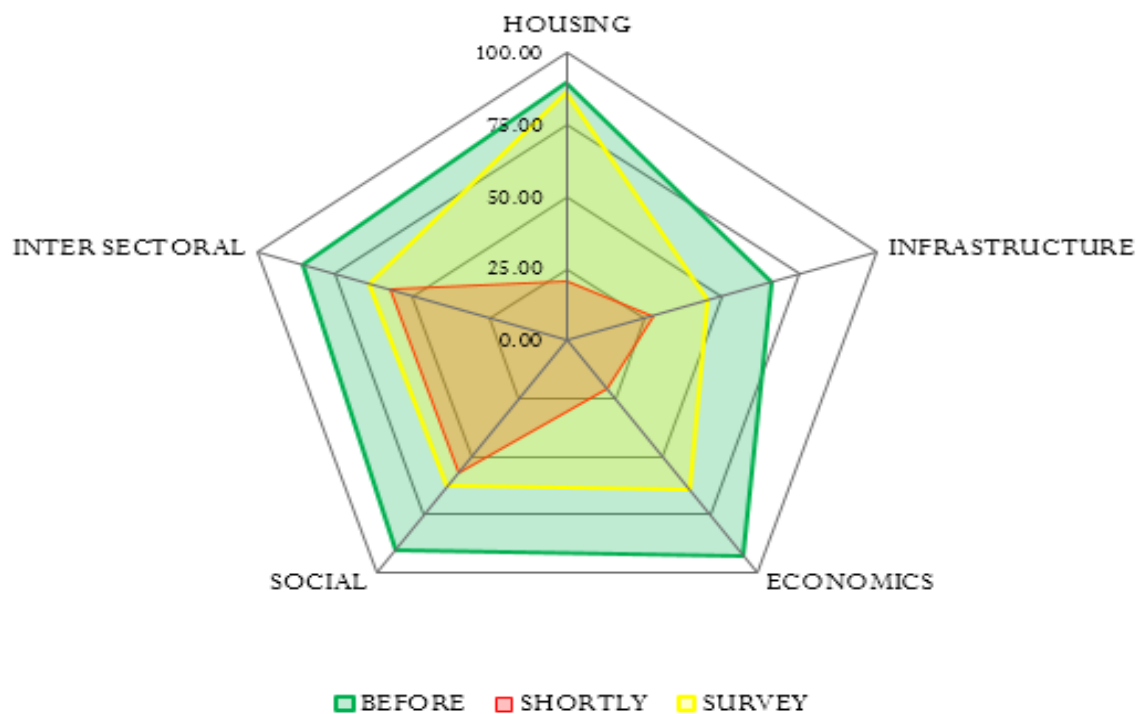
Logement	Infrastructure	Economie	Social	Transversal
Changement dans le type de mur	Amélioration des routes, des ponts	Changement dans le statut de l'emploi	Changement dans le taux de scolarisation des enfants/acces a l'éducation	Formation dans la réponse aux catastrophes
Changements dans les structures sanitaires	Changement dans l'accès au transport public	Changement dans le revenu des foyers	Changement de l'état de santé physique/mentale	Changement dans la taille des parcelles agricoles
Changements dans l'accès a une source d'eau améliorée	Accès aux télécommunication s		Changement dans l'accès aux services de santé	Changement dans la gestion des forets
	Accès aux marchés			Changements dans l'accès au crédit



Exemple de Résultat DRI a Mt. Merapi

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Results of DRI for Eruption-affected Areas, by Sector



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Pre-DRP

Questions?



*Empowered lives.
Resilient nations.*



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Pre-DRP

Information & Communication



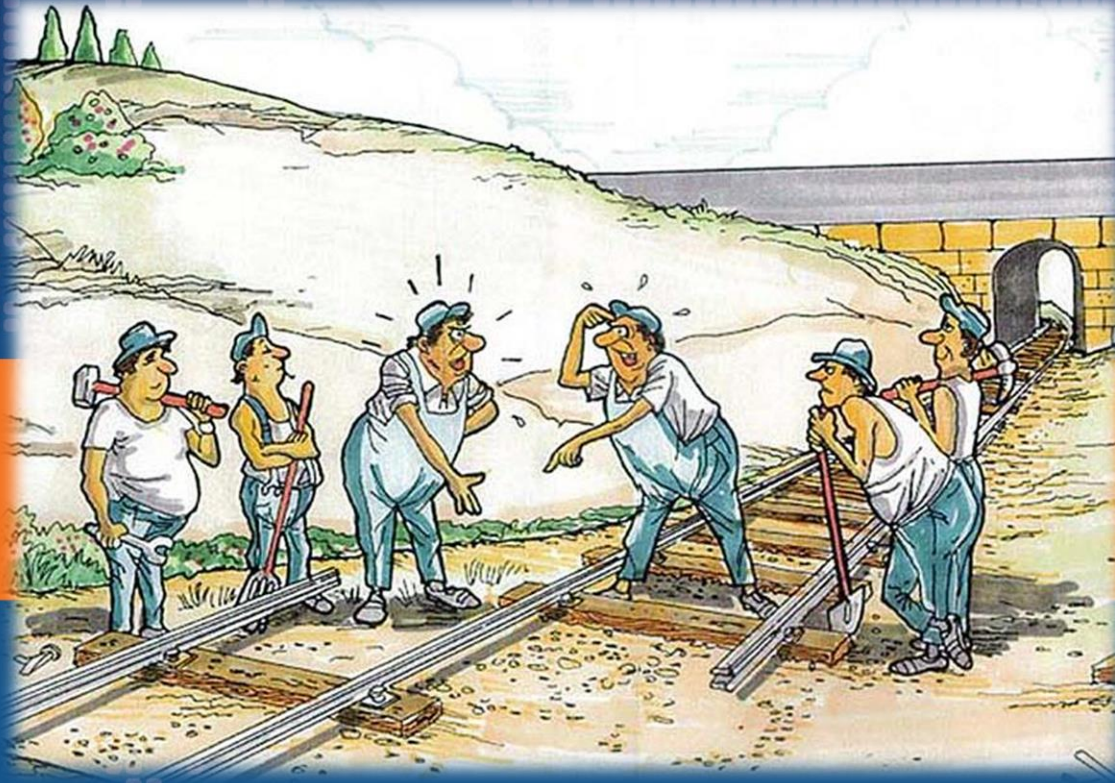
*Empowered lives.
Resilient nations.*



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

POURQUOI COMMUNIQUER ET PARTAGER L'INFORMATION?

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT



- Consensus autour des objectifs de relèvement;
- Identification des lacunes et les chevauchements;
- Transparence.



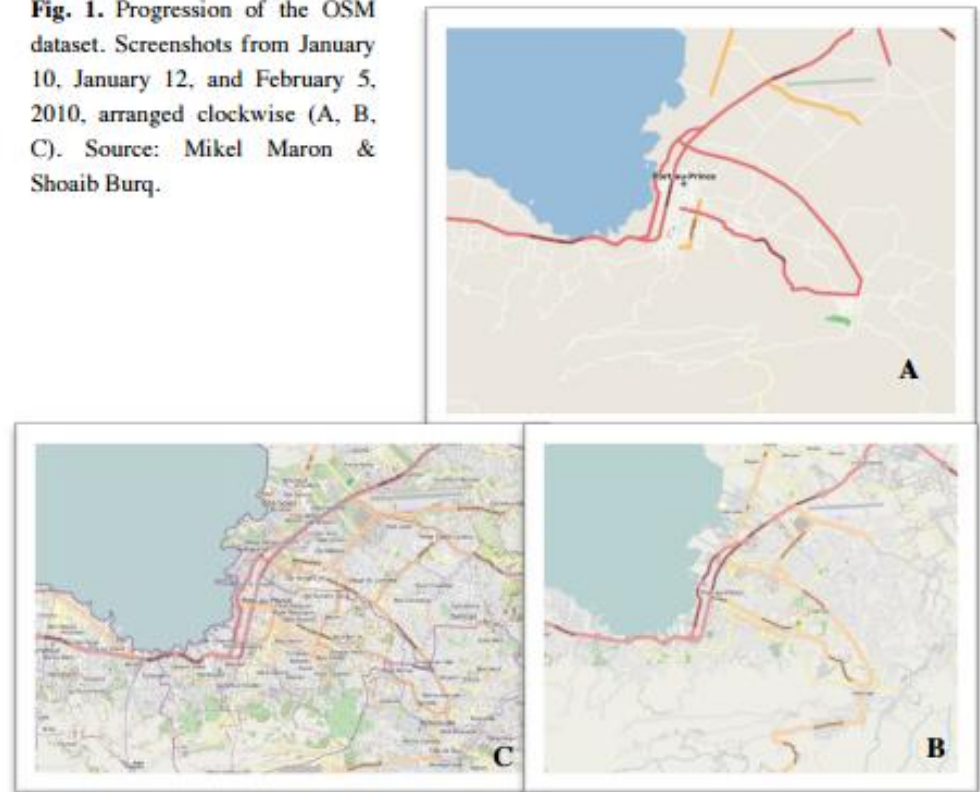
Transparence, crédibilité et confiance

- **Qui?** Le fournisseur d'information
- **Pour qui?** Audience
- **Quoi?** Le message
- **Pourquoi?** Quel objectif
- **Quand?** Régulier/ponctuel
- **Comment?** Moyen/Canal



- Flyers, posters, newsletters etc..
- Communications en temps réel avec les nouvelles technologies

Fig. 1. Progression of the OSM dataset. Screenshots from January 10, January 12, and February 5, 2010, arranged clockwise (A, B, C). Source: Mikel Maron & Shoaib Burq.



LA TRANSPARENCE PAR LES NOUVELLES TECHNOLOGIES:

Après le typhon Yolanda en 2013, les Philippines ont utilisé plusieurs outils de réseaux sociaux et de plateformes de partage d'informations pour renforcer la transparence de ses efforts de relèvement

- Open Reconstruction: suivre les progrès et les financements des projets
<http://openreconstruction.gov.ph/home>
- Foreign Aid Transparency Hub (FAiTH): portail en ligne sur l'assistance financière allouée
- <http://www.gov.ph/faith/>



PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Pre-DRP

Questions?



*Empowered lives.
Resilient nations.*



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

J2 P1

Introduction au PDNA



A stylized world map composed of small dots in light blue and orange, set against a white background. The map is centered horizontally and partially obscured by an orange banner at the bottom. In the top right corner, there is a cluster of orange squares of varying sizes.

Objectifs et Approche du PDNA

Le PDNA c'est quoi ?

Un cadre pour aider les gouvernements à **évaluer** les effets et l'impact de la catastrophe dans **tous les secteurs** et groupes sociaux.

Objectif du PDNA

Produire une **stratégie de relèvement durable** basée sur l'évaluation des besoins, dirigée par le Gouvernement, et qui permet de mobiliser des ressources techniques et financières pour sa mise en œuvre.

Evolution de la méthodologie PDNA

Méthodologie
développée par
CEPAL dans les
années 70

Adaptée à
une
utilisation
globale par
la Banque
Mondiale
(DaLa)

Modifiée par le
GNUD avec
une analyse
sociale, un
impact sur le
développement
humain et des
initiatives de
relèvement

PDNA—
approche
globale pour
l'analyse et la
formulation de
stratégies de
relèvement
2008-

Pourquoi mener à bien un PDNA ?

- ❑ Pour quantifier les **besoins de relèvement** sociaux et financiers.
- ❑ Pour définir de manière appropriée les **priorités d'intervention** selon les zones géographiques, les secteurs économiques et les groupes sociaux.
- ❑ Pour identifier à l'intérieur ou à l'extérieur du pays les **mécanismes de financement** nécessaires au relèvement.
- ❑ Pour fournir une base au **Suivi-Evaluation** des programmes de relèvement.
- ❑ Pour offrir une orientation concernant les schémas de **RRC**.

**Pour formuler une
stratégie de relèvement**

Une approche globale

TRANSVERSAL

Emploi, Moyens de
Subsistance et Protection
Sociale

INFRASTRUCTURE

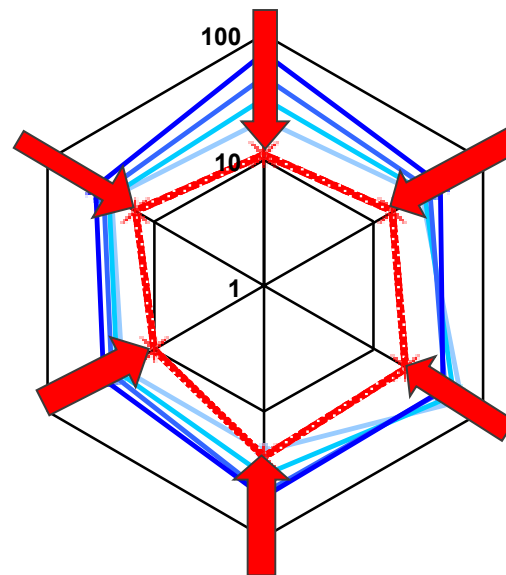
Eau et Assainissement,
Infrastructure
Communautaire, Transport,
Télécommunications.

SOCIAL

Santé, Education,
Logement, Culture.

PRODUCTIF

Accès aux crédits, droit à la propriété,
droits juridiques, mécanismes
compensatoires et fonds, assurance et
protection financière.



TRANSVERSAL

Environnement et Réduction
des Risques de Catastrophe.

TRANSVERSAL

Gouvernance et impact Macro-
Economique.

◆ Past

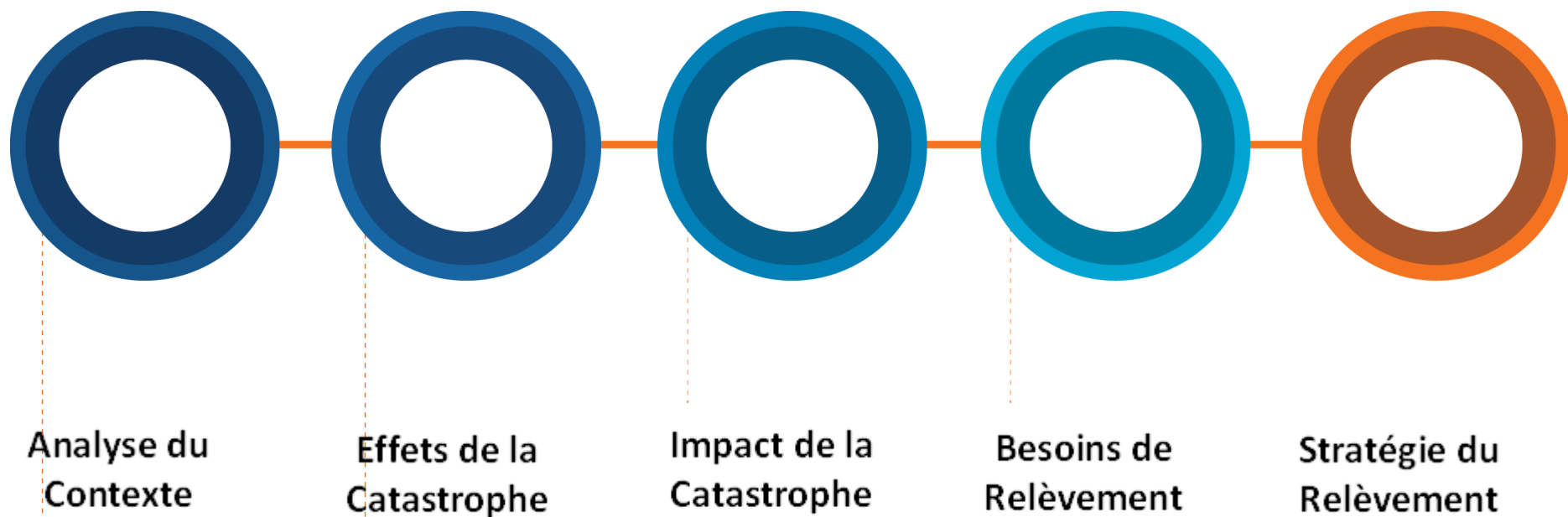
▲ In the medium term

✖ AS ALTERED BY DISASTERS

■ Current

✖ In the long term

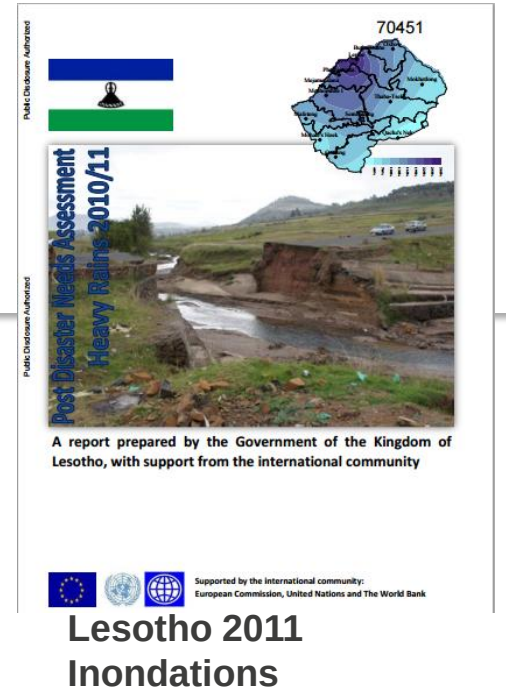
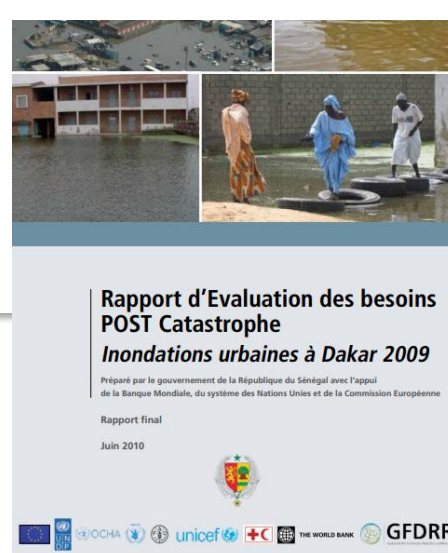
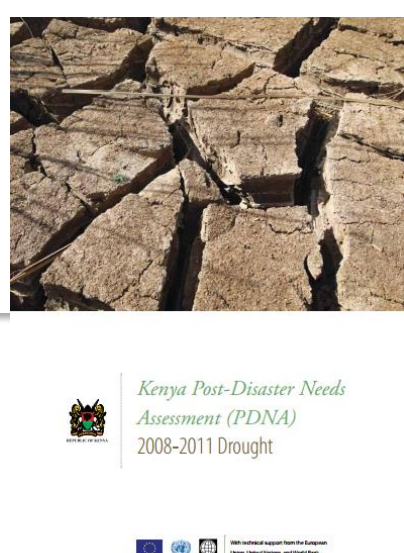
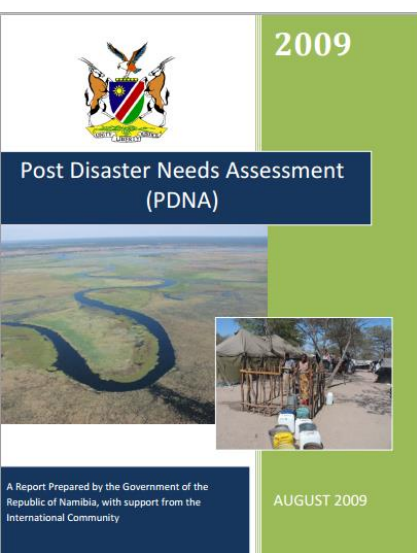
Processus PDNA



Ce processus doit s'appliquer à chaque secteur ciblé



Quelques données des PDNA en Afrique

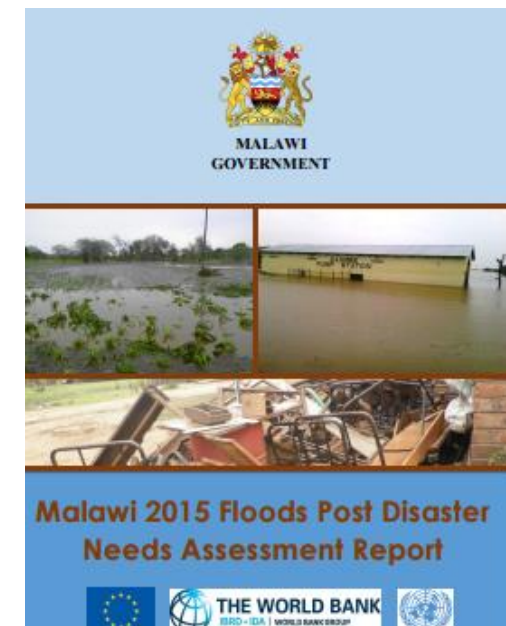
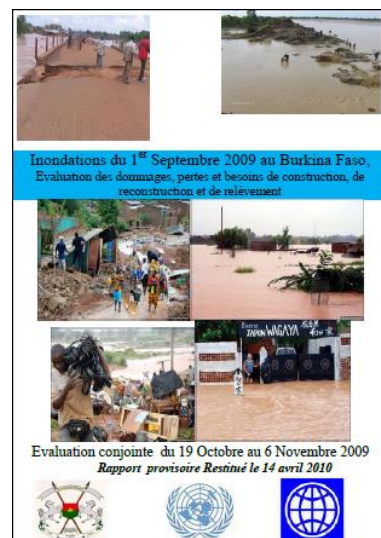
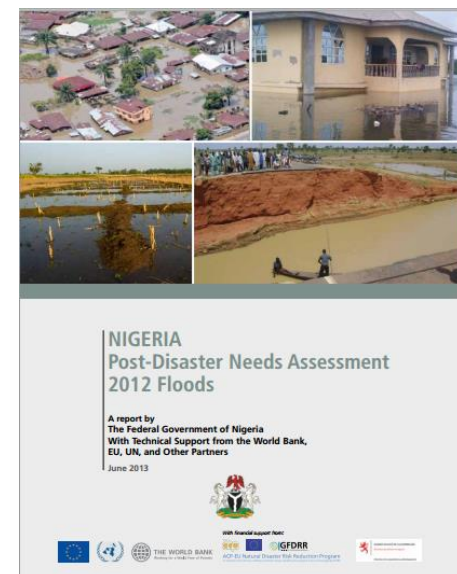


Namibia 2009 Inondations

Kenya 2008-2011 Sécheresse

Dakar 2009 Inondations Urbaines

Lesotho 2011 Inondations



Nigeria 2012 Inondations

Burkina 2009 Inondations

Djibouti 2011 Sécheresse

Malawi 2015 Inondations

Les coûts économiques :

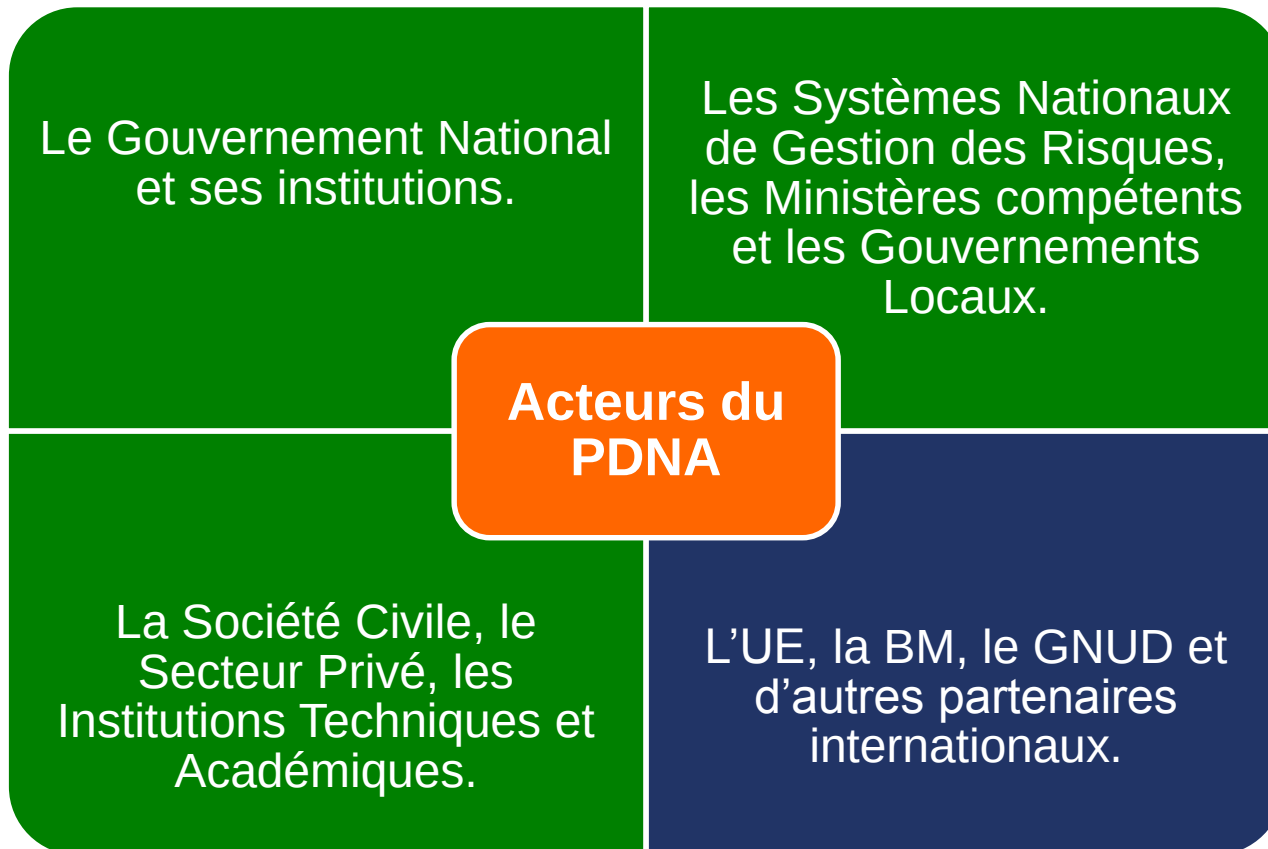
Quelques données des PDNAs en Afrique

- **Inondations de 2009 au Sénégal** : Effets totaux **103 millions USD** (56 millions USD de dommages et 47 USD millions de pertes)
- **Sécheresse de 2008-2011 au Kenya** : Effets totaux **12.1 milliards USD** (805.6 million USD pour la destruction des actifs, et 11.3 milliards USD de pertes)
- **Inondations de 2012 au Nigeria** : valeur combinée des pertes et dommages **16.9 milliards USD** (9.5 milliards de dommages/7.3 milliards USD en pertes)



Rôles et protocoles

Acteurs du PDNA



Rôle de l'Union Européenne

Aide technique grâce à
des programmes
concertés de
recherches

Finance les Missions
PDNA

Appui financier à
travers le GFDRR
de la BM

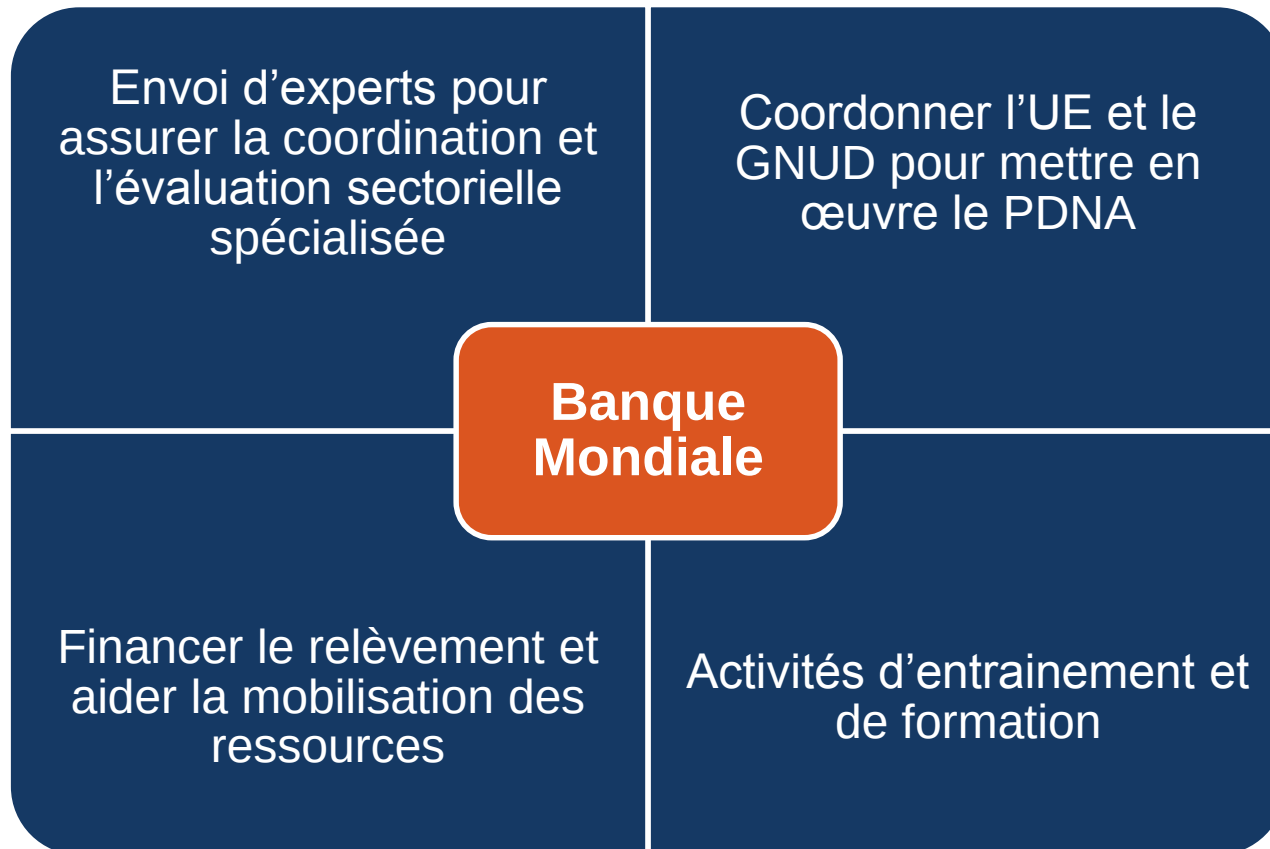
Union Européenne

Mobilisation
d'experts PDNA

Membre du Comité
Conseil du PDNA

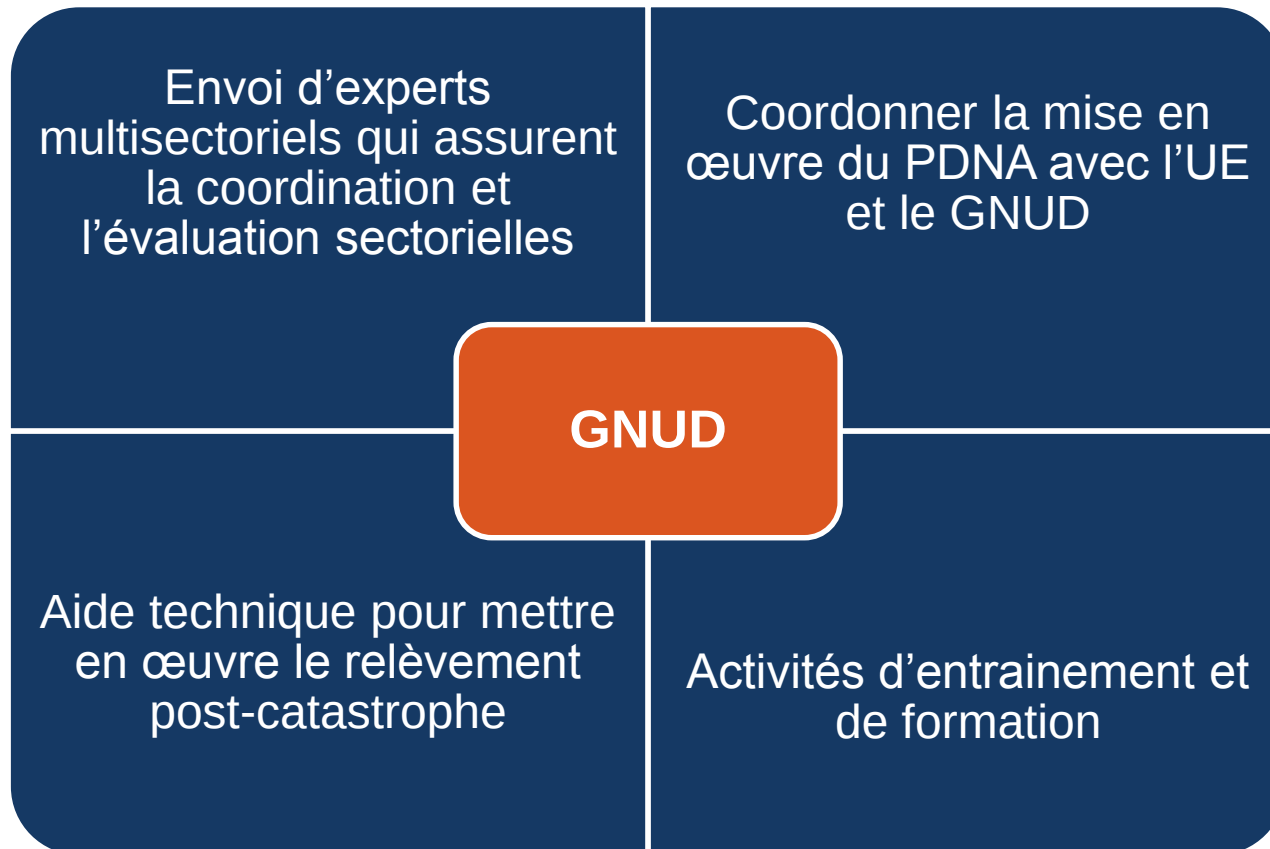
Financement pour
le développement
concerté de
méthodologies et
outils de formation

Rôle de la Banque Mondiale



Note: Le diagramme ci-dessus illustre les secteurs typiques qui sont évalués dans le PDNA; ceci peut varier selon le pays.

Rôle du Système Nations Unies



Rôles sectoriels des agences de l'ONU

Secteurs	Sous-Secteurs
Social	• Logement, Sols et Etablissements Humains (ONU-Habitat) • Education (UNICEF) • Santé (OMS) • Culture (UNESCO)
Productif	• Agriculture, Elevage, Pêche (FAO) • Emploi et Moyens de Subsistance (OIT)
Infrastructure	• Eau et Assainissement (UNICEF) • Infrastructure Communautaire (PNUD)
Transversaux	• RRC (PNUD) • Gouvernance (PNUD) • Genre (ONU Femmes) • Environnement (UNEP)

Activation d'un PDNA

Coordination
entre le
Gouvernement et
les partenaires

Communication dans le pays entre l'UE, la BM et l'ONU sur une demande possible de PDNA, puis rapport immédiat au Siège.

Demande officielle du gouvernement et décision concertée d'activer un PDNA, y compris la désignation de l'entité nationale chargée de diriger le PDNA.

Envoi de la Mission de Planification et formulation de Termes de Référence pour le PDNA.

Définition de l'appui que le gouvernement et les partenaires offriront au processus.

Processus de mise en œuvre

Former l'équipe d'évaluation PDNA



Entrainement/orientation du PDNA



Recueil d'informations, validation, ébauches de rapports



Consolidation et analyse des effets, impact et besoins sectoriels



Formulation de la Stratégie de Relèvement



Mobilisation des ressources et mécanismes de mise en œuvre

A stylized world map composed of small dots in shades of blue and orange. The map is centered on the Atlantic Ocean, with North and South America on the left and Europe and Africa on the right. The dots are arranged in a grid-like pattern, with some dots missing to create the shape of the continents. The map is set against a white background with a decorative orange border at the top right.

Résultats et Limites

Résultats du PDNA



Rapport consolidé des rapports sectoriels (un par secteur) y compris les effets, l'impact, les besoins et les aspects transversaux.



Stratégie de Relèvement avec les besoins priorisés à court, moyen et long terme, avec son budget, chronogramme et ses possibles acteurs.

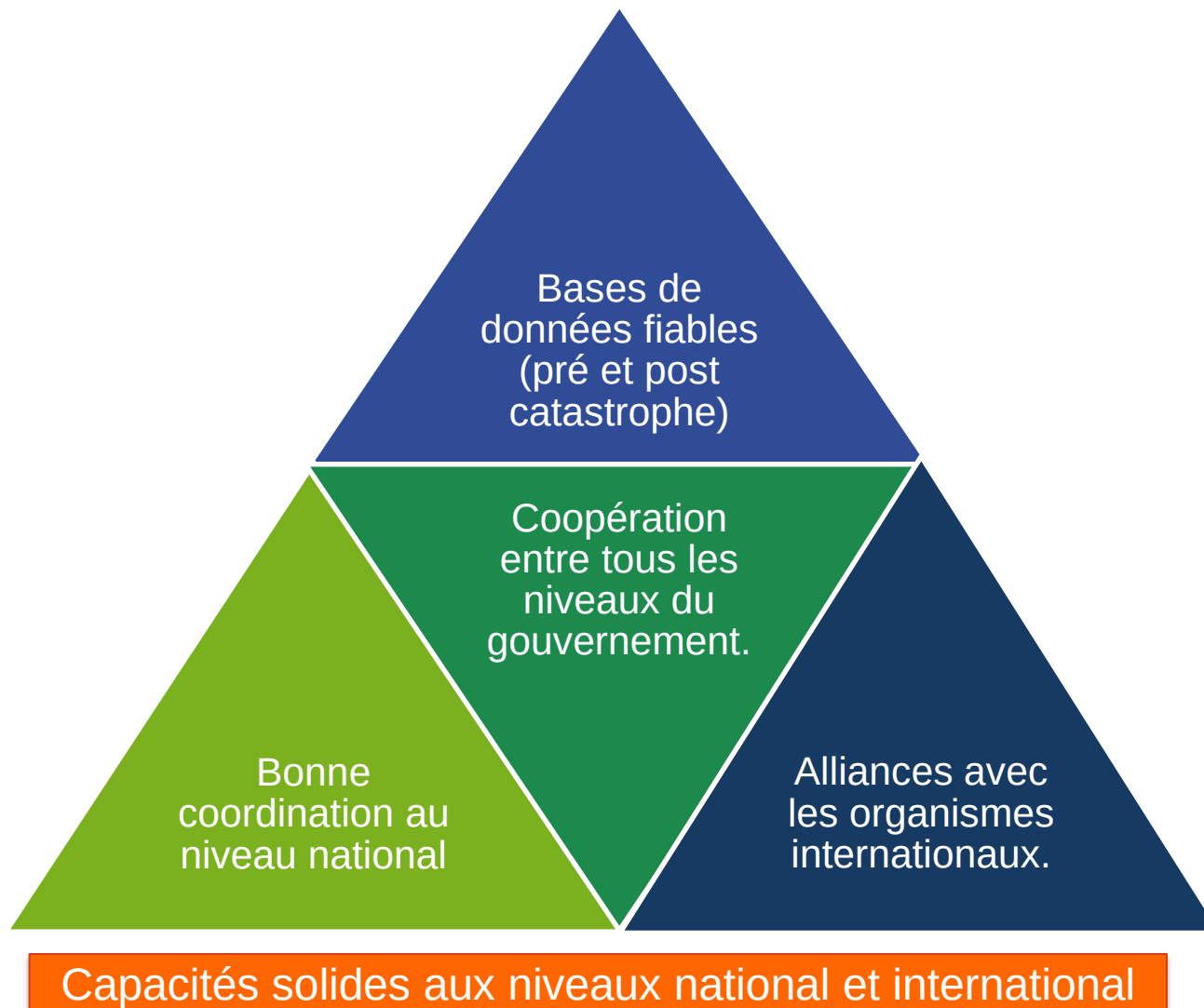


Mobilisation des ressources (financières), y compris de sources nationales et internationales.



Proposition de mise en œuvre dirigée par le Gouvernement National.

Conditions qui favorisent un PDNA



Limites de la méthodologie



Ne remplace pas les analyses sectorielles détaillées.

Ne fournit pas de projets spécifiques de relèvement.

La Stratégie de Relèvement doit se développer dans un Cadre de Relèvement (DRF).

La période du PDNA est limitée, ce qui complique l'obtention d'informations.

Les guides PDNA

Volume A

- Méthodologie ;
- Principes directeurs, processus et concepts ;
- Partenariat et arrangements institutionnels.



Volume B

- Guides sectoriels ;
- Élaboration de l'approche *bottom-up* ;
- L'importance des questions transversales pour la stratégie de relèvement.



Pour télécharger les Volumes A et B :

<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/pdna.html>

Discussion



Questions?

?

PDNA

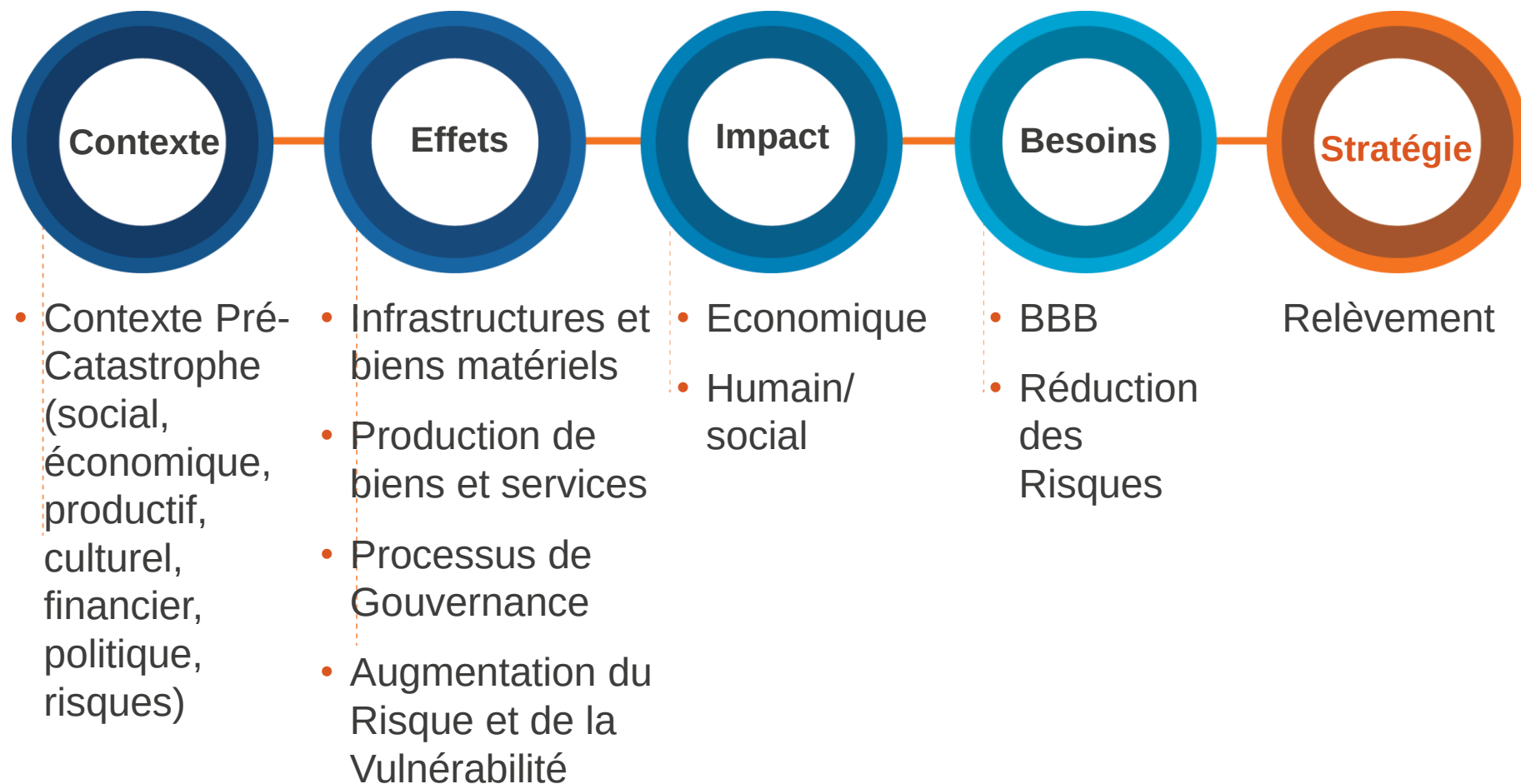
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

J2 P2

Concepts et définitions



Processus PDNA



Ce processus est effectué dans chacun des secteurs d'intérêt

Secteurs et Sous-secteurs Typiques

Productif

-  Agriculture
-  Commerce
-  Industrie
-  Tourisme

Social

-  Logement
-  Education
-  Santé
-  Culture

Infrastructures

-  Eau et Assainissement
-  Infrast. Communautaire
-  Electricité
-  Transport
-  Télécommunications

TRANSVERSAUX

GENRE

GOUVERNANCE

ENVIRONNEMENT

REDUCTION DU
RISQUE

EMPLOI ET
MOYENS DE
SUBSISTANCE

Quels sont les effets de la catastrophe ?

EFFETS

Se réfèrent aux résultats de l'évènement qui va être évalué.

Ils s'expriment en termes physiques (**dommages**) et en termes de variation des flux économiques (**pertes**) dans chaque secteur.

Définition de Dommages

- Dommages représentent la destruction (partielle ou complète) de l'infrastructure et des actifs physiques dans tous les secteurs ;
- Ils sont exprimés en valeurs monétaires actuelles.

Définition de Pertes

- Les pertes sont les variations des flux économiques en raison des effets d'une catastrophe ;
- Ils sont exprimés en valeurs monétaires actuelles.

L'importance des Pertes

- Une évaluation basée uniquement sur les dommages physiques sous-estime les effets totaux de la catastrophe
- L'effet négatif sur les ménages et les risques sociaux est difficile à établir et quantifier mais nécessaire afin de concevoir des interventions de relèvement
- Les pertes représentent les dépenses supplémentaires engagées par le Gouvernement, le secteur privé et les individus

Effets totaux de la catastrophe

- **Somme** des dommages et des pertes dans tous les secteurs, y compris l'interruption et le manque d'accès aux biens et services (B&S), les fonctions administratives ou la gouvernance, et l'augmentation des risques.
- Utilisation de descriptifs **qualitatifs et quantitatifs**.

Destruction des
infrastructures et
des actifs matériels



Perturbation de la
production de biens et la
prestation de services,
ainsi que de l'accès aux
biens et services.



Perturbation de la
gouvernance et la
prise de décisions



Augmentation des
vulnérabilités et
des risques



1. Effets sur les infrastructures et les biens matériels

•
Nombre, dimensions, typologie, matériel de construction des biens physiques, y compris les **édifications et les équipements intérieurs**

•
Propriété du bien : **public, privé ou communautaire.**

•
Etendue des dommages causés par l'événement : **Destruction totale ou partielle.**

2. Effets sur la production et l'accès aux Biens et Services (B&S)

Interruption de la production de bien, de la distribution des services de base et diminution de leur qualité.

Obstacles rencontrés par les familles et communautés au moment d'accéder aux B&S.

Effets qui persistent pendant de longues périodes, jusqu'au rétablissement des services de base.

Exemples: Effets sur la production et l'accès aux B&S

Diminution de la production due aux dommages sur les infrastructures et sur les biens matériels :

- Production moindre, avec ses inévitables conséquences au niveau des revenus,
- Baisse des revenus et bénéfices (secteur public et privé),
- Coûts d'exploitation plus élevés.

Disponibilité et qualité de la prestation des services de base :

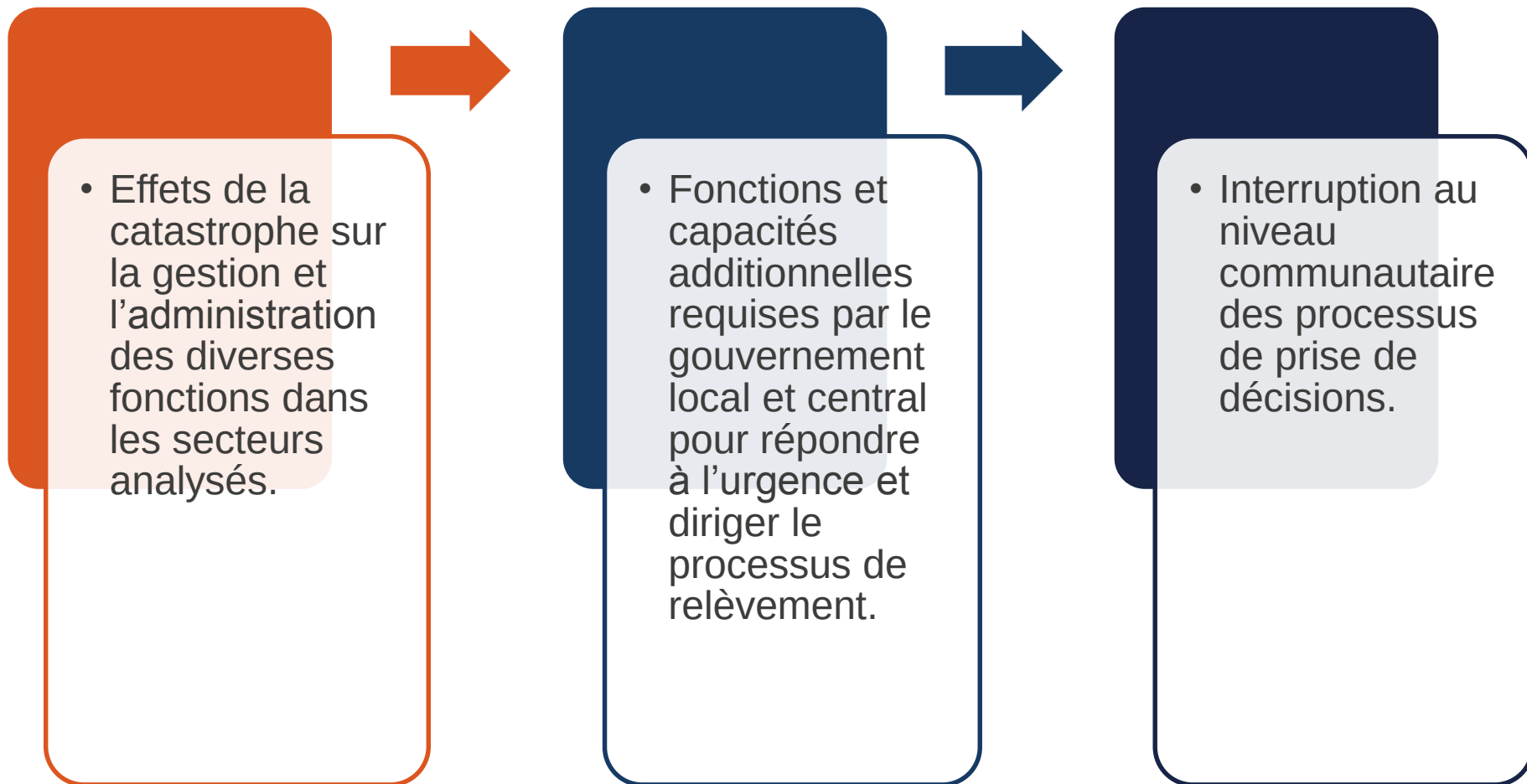
- Approvisionnement en eau et énergie,
- Faible accès aux installations d'éducation et de santé,
- Foyers/logements temporaires.

Manque d'accès et limites au niveau des besoins de base des individus, familles et communautés :

- Perturbations physiques comme routes abimées ou glissements de terrain, entre autres.
- Baisse des capacités d'achat des familles due à une baisse des revenus.

Se produit durant de longues périodes (depuis la catastrophe jusqu'au relèvement total)

3. Effets sur la gouvernance et les processus de prise de décisions



4. Effets en termes d'augmentation de la vulnérabilité et des risques

Identifier le risque immédiat pour éviter de nouvelles menaces et/ou la détérioration des conditions du fait de catastrophe.

Evaluer les causes sous-jacentes des risques, mises en évidence par la catastrophe.



Exemples:

Réinstallation des familles et relocalisation des infrastructures.

Cartographie multi-aléas et multirisques pour planifier le relèvement.

Gestion des risques socio-politiques, y compris des conflits.

Effets non-économiques d'un PDNA



Description qualitative des effets.



Matrice de mesure de l'étendue des effets



Les effets non-économiques doivent être considérés à l'intérieur de la stratégie de relèvement.

Exemple : Effets sur le Secteur de la Santé

Infrastructure et biens matériels

- Constructions partiellement ou totalement détruites.
- Dommages aux équipements et au mobilier.
- Médicaments et ravitaillement.

Production et accès aux B&S

- Perte des revenus.
- Dégagement des décombres.
- Nombre plus élevé de patients blessés dû à la catastrophe

Gouvernance et prise de décisions

- Systèmes d'informations-Suivi épidémiologique
- Personnel pour fournir les services et gérer les processus de relèvement

Augmentation des vulnérabilités et des risques

- Risques d'épidémies/maladies vectorielles/VBG
- Risques secondaires liés à la fragilité des infrastructures.



Impact de la Catastrophe

P DNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

L'analyse est effectuée au niveau national et sous-national pour tous les secteurs et toute la population affectée

Au niveau macro-économique

Comprend l'impact potentiel sur la croissance, le budget, la balance des paiements, les déficits de financement et les dettes

Au niveau du développement humain

En termes de qualité de la vie humaine dans le moyen et long terme



Impact Macro-Economique

P DNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

- Mesure des déséquilibres macroéconomiques temporaires ainsi que la baisse temporaire potentielle en matière d'emploi, de revenu et de bien-être des individus et des ménages touchés.
- Variables habituelles utilisées comprenant la performance sur le produit intérieur brut (PIB), la balance des paiements (BDP), l'impact sur le budget du secteur public en termes de coûts opérationnels accrus et de baisse des recettes.



Impact sur le Développement Humain

- Compare les scénarios pré et post-catastrophes pour déterminer les changements qui se produiront au niveau de la population par rapport aux objectifs nationaux de développement ;
- Conséquences ressenties à court, moyen, long terme dans les domaines politiques, sociaux, économiques et environnementaux ;
- Mesure l'impact au niveau des ménages et des individus
 - Baisse temporaire et détérioration des moyens de subsistance, des emplois, des niveaux de revenu
 - Augmentation temporaire de la pauvreté
- Compare les tendances pré et post catastrophes en ce qui concerne :
 - Les inscriptions scolaires
 - La malnutrition des femmes adultes et des enfants
 - Les conditions de vie des ménages
 - L'augmentation de la morbidité

PUNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

Stratégie de Relèvement

P DNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

- Fixe les interventions de relèvement et reconstruction à court, moyen et long terme identifiées dans l'évaluation des effets et impacts d'une catastrophe, qui définissent globalement les besoins de relèvement
- Donne la priorité aux exigences au sein et entre les secteurs et zones géographiques, y compris les prévisions de coûts et un échéancier



WORLD BANK GROUP



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

Le Concept “Reconstruire en mieux” - BBB

P DNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Comprend des dimensions structurelles et non structurelles :

- Constructions faites pour résister aux impacts des catastrophes
- Codes et normes de construction résilientes aux catastrophes
- Amélioration de la qualité des services sociaux et des infrastructures
- Améliorations technologiques pour la production
- Amélioration des systèmes et politiques de gestion des risques de catastrophe
- Amélioration des compétences et des capacités de résilience



Discussion



Questions ?

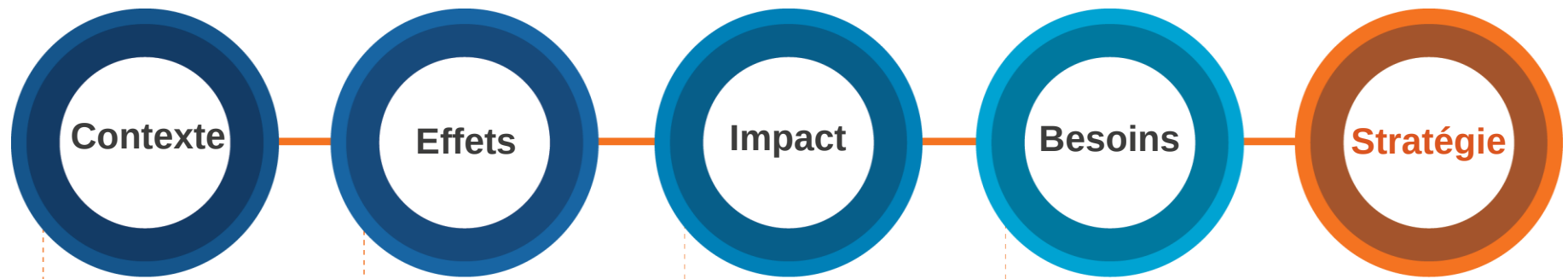
?

J2- P3

Contexte pré-catastrophe et effets post-catastrophes



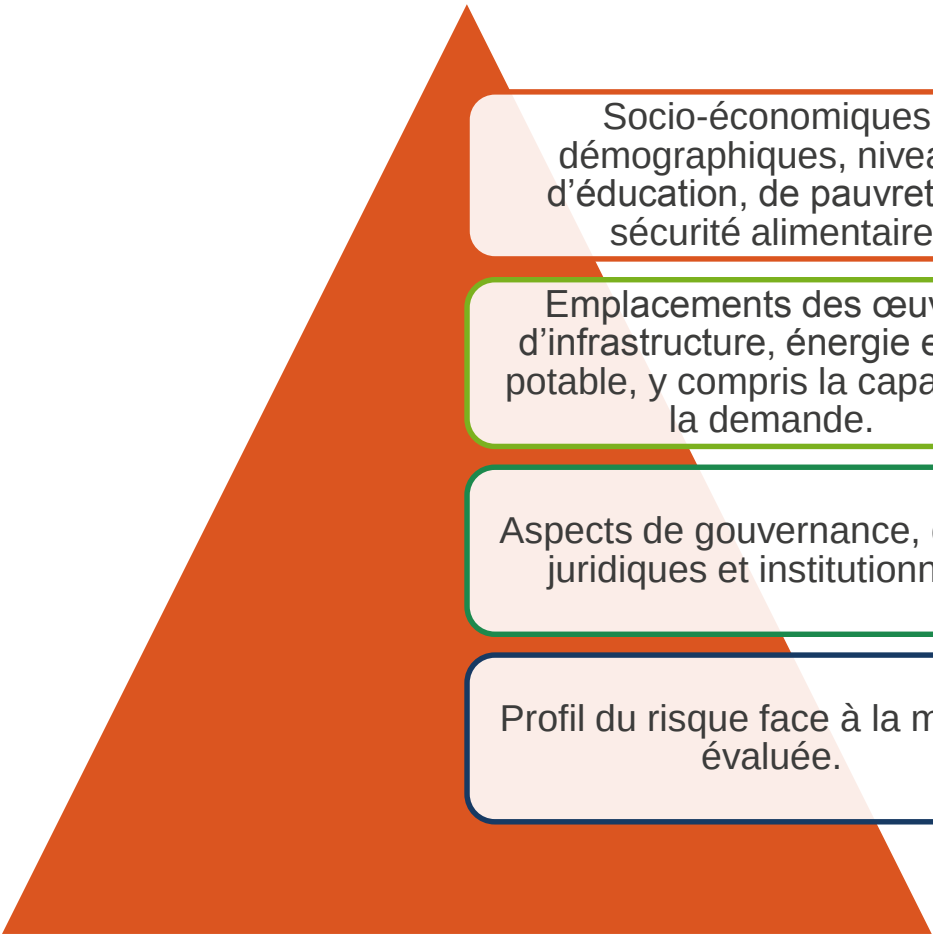
Processus PDNA



- Contexte Pré-Catastrophe ou de référence (social, économique, productif, culturel, financier, politique, risques)

Informations sur le contexte pré-catastrophe ou références

Comprendre les dynamiques sociales, économiques et politiques avant la catastrophe.



Socio-économiques, démographiques, niveaux d'éducation, de pauvreté et sécurité alimentaire

Emplacements des œuvres d'infrastructure, énergie et eau potable, y compris la capacité et la demande.

Aspects de gouvernance, cadres juridiques et institutionnels.

Profil du risque face à la menace évaluée.

L'information doit, si possible, être ventilée par âge, sexe, ethnicité, caractéristiques religieuses et culturelles

Références ou données de base : Situation pré-catastrophe



**POUR ESTIMER
LES DOMMAGES**
(destruction partielle
ou totale des biens
matériels)

Stock de biens matériels existant avant la catastrophe, y compris leur contenu.

**POUR ESTIMER
LES PERTES**
(Accès aux B&S et
Gouvernance)

Prédictions et tendances de l'activité économique, de l'accès aux biens et aux services, du fonctionnement et des capacités des zones affectées avant la catastrophe.

**POUR ESTIMER LE
PROFIL DE RISQUES
APRES LA
CATASTROPHE**
(menaces et
vulnérabilités)

Profil de risques avant la catastrophe dans les zones affectées.

Sources d'informations pré-catastrophe

Type d'information	Source d'information
Population totale	Recensement le plus récent
Densité de la population par km ²	Enquête la plus récente auprès des foyers
Démographie (ex. 0-14, 15-59, 60 ou +)	Ministères, Bureau de Planification, Recensement
Relations Urbaines/Rurales	Ministères, Bureau de Planification, Recensement
Homme/femme chef de famille	Ministères, Bureau de Planification, Recensement
Taux d'alphabétisation (15-24 ans) (homme/femme)	Ministères, Bureau de Planification, Recensement
Esperance de vie (homme/femme)	Ministères, Bureau de Planification, Recensement
Indice de Développement Humain, IDH	Rapports sur le Développement Humain
Pauvreté urbaine et rurale	Rapports financiers et économiques de la Banque Centrale
Revenu par habitant	Enquêtes sociales et économiques annuelles
Indicateurs sociaux de santé, éducation et accès aux services	Rapport sur les Objectifs du Millénaire pour le Développement
Menaces, vulnérabilités, risques, fréquence, étendue, localisation	Cartes du pays et des zones affectées, images satellitaires
Flux économiques	Rapports annuels des entreprises, prévisions des secteurs productifs

Données sur les effets

1 Effets sur les infrastructures et les actifs physiques

3 Effets sur la gouvernance et les processus de prise de décision

2 Effets sur la production de biens et la prestation de services et l'accès aux biens et services

4 Augmentation des risques et vulnérabilités

Sources d'informations concernant les effets

- **Sources primaires** : recueillies par le gouvernement grâce à des enquêtes, visites sur le terrain, consultations auprès des autorités locales et des informateurs clés, discussions avec des groupes de spécialistes.
- **Sources secondaires** : enquêtes au niveau sectoriel, rapports de missions sur la réponse et l'aide humanitaire, rapports de situation ponctuels, informations fournies par la presse et les moyens de communication.

S'assurer que les informations incluent : ventilation géographique et démographique, information technique telle que des cartes, effets sur l'environnement, sécurité alimentaire, informations climatologiques, etc.

Exemple d'Informations sur les Effets

- Interruption de l'accès aux services de base tels que les marchés, l'emploi, les points d'eau, les soins de santé, l'alimentation, les écoles, les centres culturels, etc. ;
- Perte de revenus, frais d'utilisation, manque de fournitures scolaires, etc. ;
- Amélioration de l'accès à des services spéciaux tels que l'alimentation scolaire, la santé maternelle et reproductive, les soins de santé psychosociale, centres religieux et culturels, etc. ;
- Nombre de personnes sans accès aux services de base, par secteur et par zone géographique, le sexe et l'âge ;
- Groupes spécifiques de population particulièrement touchés par l'interruption d'accès aux services ;
- Mécanismes d'adaptation des communautés pour faire face à une perturbation des services, la perte de revenu et d'autres pertes.



La population affectée

Classification de la population affectée

01

PRIMAIRE

Morts ou blessés à cause de la catastrophe; personnes vivant dans les zones les plus affectées et dont les biens sont détruits.

02

SECONDAIRE

Personnes vivant dans des zones affectées et dont les moyens de subsistance, la production et/ou les revenus ont été affectés.

03

TERTIAIRE

Personnes vivant à l'extérieur des zones affectées et qui ont souffert du manque de transport et de la prestation de services de base.

Chaque groupe affecté aura des besoins distincts de relèvement

Comment évaluer la population affectée ?

Recueillir
l'information de
référence

Recueillir ou
évaluer
l'information
liée à la
population
affectée

Ventiler
l'information par
sexe, âge,
ethnicité, et
lieu.

Discussion



Questions?

?

J2-P5

Secteur productif - Exemple Agriculture



Sous-secteurs productifs



Industrie
(manufacture)



Commerce



Finance (institutions
financieres et banques)



Tourisme



Mines



Agriculture

DEFINITION DU SECTEUR

L'agriculture comprend 4 sous-secteurs: production végétale, élevage, pêche et forêts

Les *moyens de subsistance* se réfèrent aux capacités, actifs, ressources et activités nécessaires pour avoir les moyens de vivre

Le cadre durable des moyens de subsistance comporte 4 éléments clés:

- Contexte de vulnérabilité: chocs, tendance etc.
- Actifs et activités: humain, naturel, financier, social and physique
- Structures et processus: institutions, politiques, etc.
- stratégies et résultats: Amélioration des revenus, réduction de la vulnérabilité, amélioration de la sécurité alimentaire, etc.

PUNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT



EFFETS POTENTIELS DES CATASTROPHES SUR LE SECTEUR AGRICOLE

Les dommages sont les effets des catastrophes sur les infrastructures et les capitaux physiques

- Terre agricole
- Plantations pérennes, forêts
- Animaux
- Abris animaux
- Equipements agricoles
- Pépinières
- Irrigation / systèmes de drainage
- Entrepôts de stockage et biens stockés
- Pistes et dessertes rurales
- Quais de pêche
- Marchés et infrastructures de transformation
- Equipements de pêche
- Equipements pour l'aquaculture



EFFETS POTENTIELS DES CATASTROPHES SUR LE SECTEUR AGRICOLE

PDNA
POST-Disaster Needs Assessment

Les pertes sont calculées en termes de changements dans les flux économiques dues aux catastrophes

Pertes de Production

- Perte des cultures
- Réduction des rendements
- Rater une saison
- Perte de la production aquacole
- Réduction des coupes de bois
- Réduction des produits agricoles pour la transformation

Augmentation des coûts de production

- Plus d'intrants nécessaires
- Augmentation des coûts de la main d'oeuvre
- Coûts de remplacement ou de réparation



EFFETS POTENTIELS DES CATASTROPHES SUR LE SECTEUR AGRICOLE

PDNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Catastrophe

Dommage

Pertes

Effet sur la
disponibilité et
l'accessibilité
des biens et
services

Effet sur la
gouvernance
et les
processus
sociaux

Effet sur les
moyens de
subsistance

Risque et Vulnérabilité



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

Cultures saisonnières ou annuelles: Estimation des pertes

Option 1

La catastrophe survient à la fin de la campagne agricole



Les pertes correspondent à la production entière

Option 2

La catastrophe survient au début ou au milieu de la campagne agricole



Si vous ne pouvez pas ressemer, les pertes correspondent à la production entière



Si vous pouvez ressemer, les pertes correspondent à la valeur de l'investissement fait avant la catastrophe



EVALUATION DE L'IMPACT DE LA CATASTROPHE

P D N A
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

MACRO ECONOMIQUE
PIB
Balance des paiements
Inflation



IMPACT SUR:



DEVELOPMENT HUMAIN
Pauvreté
Sécurité alimentaire et
nutritionnelle
MDG/SDG



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery

Discussion

P DNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

Questions?

?

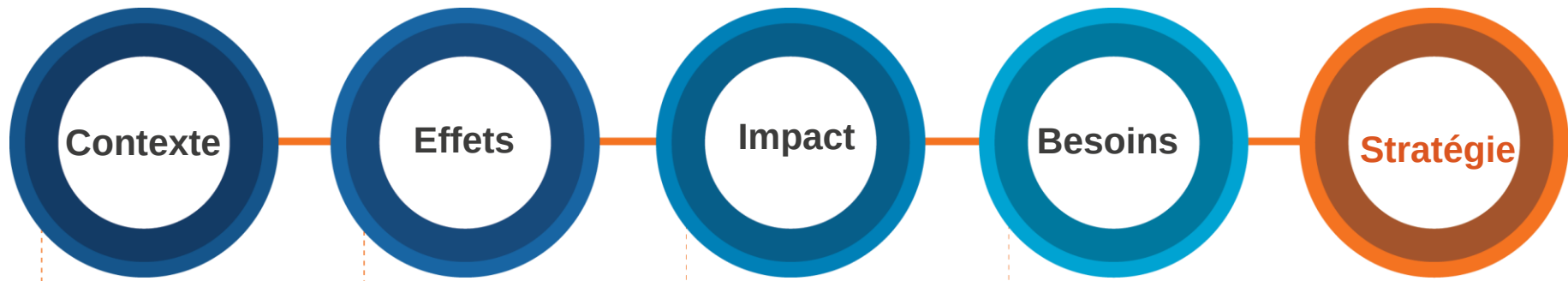


J1 P5

Estimation de la valeur économique des effets



Processus PDNA



- Infrastructures et biens matériels
- Production de biens et services
- Processus de Gouvernance
- Augmentation des Risques et de la Vulnérabilité

Processus pour l'estimation de la valeur économique des effets



Avant

Analyse du contenu
et définition des
références

Après

Effets de
l'évènement selon
les informations
recueillies

Comparaison
entre les
scénarios pré-
et post-
catastrophe

Valeur monétaire des effets

- **Des dommages** : coûts de remplacement selon les prix du marché juste avant l'évènement.
- **Des pertes** : calculées à partir des variations des flux économiques générées par la catastrophe, et suivies jusqu'au relèvement complet. **Peut durer plusieurs années**. Exprimées selon la valeur monétaire courante.

Coûts des effets par secteur



Valeur de la **destruction totale ou partielle** des infrastructures et des biens matériels



Valeur due aux **changements dans la production** et dans **l'accès aux biens et services**



Valeur due aux **changements au sein des processus** de gouvernance et de prise de décisions



Valeur due aux **changements concernant la vulnérabilité et les risques** en termes matériel et social

Coûts des dommages

1. **Coût de réparation** des structures, équipement et autres biens **partiellement endommagés** conformément à leur condition avant catastrophe
2. **Coût de remplacement** des structures, équipement and et autres biens **totalelement détruits**, à hauteur de leur valeur du le marché avant la destruction. En l'absence de valeur du marché, cout d'acquisition, moins la dépréciation ou la valeur perçue de l'assurance

Cout pour ramener les structures, équipement et autres biens à leur condition d'avant la catastrophe

Coûts des dommages

- Caractériser les biens matériels selon la catégorie et la dimension (m^2 d'écoles construites en banco détruites, km de routes ou voies abimées).
- Obtenir les **valeurs actuelles du marché** pour réparer ou reconstruire.
- Estimer le **temps** de réparation ou reconstruction.
- Estimer la **valeur unitaire** (USD/ m^2 de construction) et additionner pour obtenir la **valeur totale**.



Par secteur, unité administrative (p.ex. Municipalité) et propriété (public / privé/communautaire)

Coûts des pertes: changement dans les flux économiques

Estimations pré-catastrophe moins estimations post-catastrophe sur la durée des :

- ☐ Revenus non perçus
- ☐ Coûts opérationnels plus élevés
- ☐ Dépenses additionnelles imprévues



Exemples de pertes

1. Revenus non perçus

Secteur Privé :

- réduction du rendement d'une production agricole;
- diminution des revenus due à l'impact sur les entreprises familiales ou les locations.

Secteur Public :

- Perte des revenus des entités publiques à cause des dommages survenus (ports, les aéroports et les entreprises du secteur public).

Exemples de pertes (2)

2. Coûts opérationnels plus élevés

- Coûts additionnels pour refaire le même produit pendant la phase de relèvement :
 - Coûts pour replanter/ressemer
 - Coûts additionnels temporaires de l'énergie et de l'eau
 - Location d'installations temporaires

3. Dépenses imprévues

- Déblaiement des décombres
- Coûts des abris temporaires, de l'approvisionnement en nourriture et en médicaments de la part du gouvernement

Coûts dus aux changements concernant la gouvernance et les processus de prise de décisions

- Coûts additionnels pour les besoins de coordination et de gestion du processus de relèvement: ex. Structures et ressources temporaires, restauration des capacités des gouvernements
- Coûts additionnels pour la prestation des services (ex. Electricité et eau) et les ressources humaines temporaires



Coûts additionnels dus aux changements concernant les risques et la vulnérabilité

- Coûts des dépenses supplémentaires pour faire face aux risques secondaires dans le temps
 - études de vulnérabilité structurelle et non structurelle
 - prévention des épidémies/ maladies vectorielles
 - campagnes de communication pour prévenir les risques (ex: eau et assainissement, MST etc.)



Exemple:

Tableau avec la valeur totale des Effets

Effet Total					
Secteurs	Production Valeur Dommages	Production Valeur Pertes	Total Dommages et Pertes	Total Dommages et Pertes (USD) 0.5564	Contribution au Total Dommages et Pertes
Secteur Productif					
Agriculture	6,660,435.50	31,007,228	37,667,664	20,958,288	19.6
Foresterie	6,254,000.00		6,254,000	3,479,726	3.3
Hôtels & Restaurants	40,000,000	28,157,764	68,157,764	37,922,980	35.5
Commerce	834,371	4,634,856	5,469,227	3,043,078	2.8
Secteur Infrastructures					
Transport	5,701,641	4,215,812	9,917,453	5,518,071	5.2
Communication	1,141,000	294,150	1,435,150	798,517	0.7
Electricité	4,300,000	1,455,673	5,755,673	3,202,456	3.0
Eau	2,945,000	104,152	3,049,152	1,696,548	1.6
Building du Gouvernement	421,493	20,000	441,493	245,647	0.2
Logements	46,879,095	3,138,364	50,017,459	27,829,714	26.1
Secteur Social					
Santé	504,537	359,463	863,999	480,729	0.5
Education	5,887,572	44,190	5,931,762	3,300,432	3.1
Total	121,529,145	73,431,652	194,960,796	108,476,187	

Source: Estimates based on official Government of Fiji data

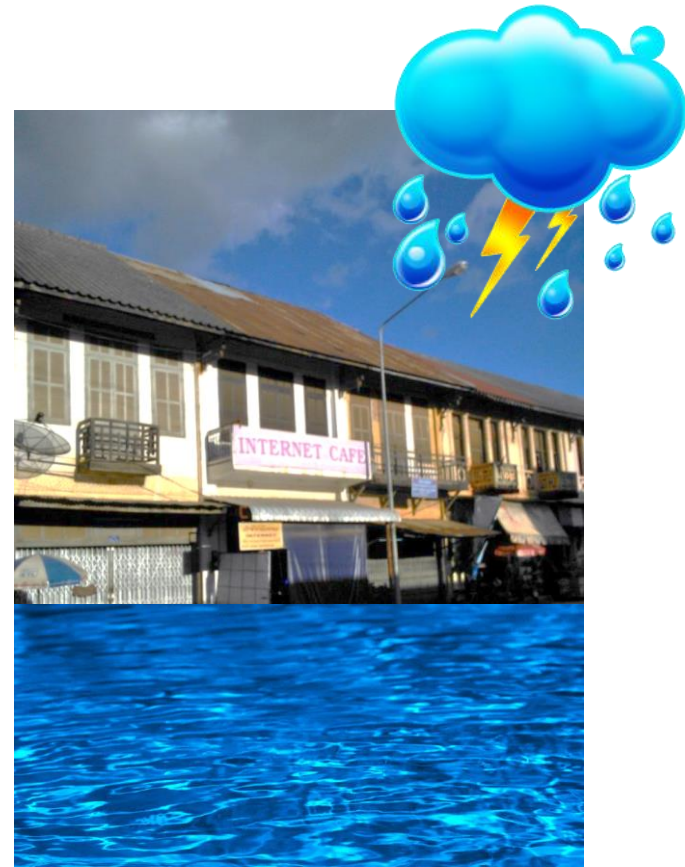
Importance d'estimer les coûts des pertes

- ❑ Par le passé, les coûts de la catastrophe étaient principalement associés aux dommages du fait de l'urgence pour financer la reconstruction.
- ❑ Il est souvent difficile d'identifier les pertes et ce processus peut prendre du temps.
- ❑ Les effets complets de la catastrophe peuvent être sous-estimés si les pertes (et donc les besoins sociaux) ne sont pas prises en compte.

Coûts des effets - exemple

Un café Internet est affecté par les inondations :

- L'édifice est endommagé ;
- Un ordinateur est totalement détruit:
 - acheté il y a 3 ans pour 1 000 dollars ;
 - durée de vie de 5 ans (plus utilisable après 5 ans);
- Les revenus avant la catastrophe étaient de 100 dollars par jour ;
- Le local est resté fermé 5 jours ;



Café Internet – dommages et pertes

Dommages globaux du café Internet :

- Coûts de réparation de l'édifice = 5 000 USD
- Coûts de remplacement de l'ordinateur = 800 USD

Pertes:

- **Revenus:**
100 USD / jour x 5 jours de fermeture = 500 USD



Exemple du Café Internet

Activité	Dommages	Pertes
Reconstruire l'édifice	5 000	
Remplacer l'ordinateur	800	
Revenus		500
TOTAL	5 800	500

Peut s'appliquer à des maisons, des immeubles, des hôpitaux, etc., dont les structures, les intérieurs (équipements, etc.) et les revenus sont affectés.

Discussion



Questions?

?

PDNA

POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

J2-P6

SECTEUR SOCIAL Logement et Santé



SECTEUR SOCIAL

Le secteur social comprend les sous secteurs suivants :



CULTURE



EDUCATION



SANTE



LOGEMENT

SOUS-SECTEUR LOGEMENT

Le secteur du logement est souvent **le plus touché par les catastrophes**, tout particulièrement en cas de tremblement de terre.

En cas de catastrophe :

- Dommmages sur les biens et structures ;
- Pertes en termes de flux économiques pendant la période de relèvement.

A stylized world map composed of small, light blue squares, centered on the Atlantic Ocean. The map is partially obscured by a solid orange horizontal band across the middle. In the top right corner, there is a cluster of larger, solid orange squares of varying sizes, some of which are arranged in a grid-like pattern.

SOUS-SECTEUR LOGEMENT

CONTEXTE ET DONNEES DE REFERENCE

Informations générales

- **La politique nationale de logement**, la planification urbaine / rurale et la politique de développement ;
- **Gouvernance** : mise en œuvre de ces politiques dans des conditions normales et capacité d'adaptation aux situations post-catastrophes (reconstruction de logements) ; implications avec des niveaux élevés de pratiques informelles ;
- **Utilisation et gestion du foncier** : Normes, cadre législatif et institutionnel en milieux urbains et ruraux;
- **Système et méthodes de construction** : types, matériaux, coûts, l'utilisation de codes et de normes, la capacité des organisations impliquées dans la reconstruction ;
- **Assurance et mécanismes de financement de logement** : la possibilité d'un soutien financier et des segments du marché de l'habitation ;
- **Politiques RRC**

CONTEXTE ET DONNEES DE REFERENCE

Informations spécifiques

- **Nombre et caractéristiques des logements** dans la zone touchée, ainsi que les biens ménagers type, ventilés par zones urbaines et rurales ;
- **Données récentes de recensement**, enquêtes auprès des ménages et des évaluations de la pauvreté ;
- **Coûts unitaires** pour la réparation et la construction de logements et de la valeur de remplacement de biens ménagers ;
- Valeurs moyennes **mensuelles des logements locatifs** dans la zone touchée.

Les sources d'information peuvent inclure des dossiers municipaux, la population et les recensements des habitations (si disponible), des entretiens avec des informateurs clés, des techniques de télédétection, etc.

CONTEXTE ET DONNEES DE REFERENCE

Sources et information

Information nécessaire

- Dernier recensement ou dernière étude du secteur du logement
- Dernières enquêtes auprès des ménages
- Coûts de construction
- Capacité du secteur du bâtiment
- Valeur des loyers mensuels

Sources

- Bureau des statistiques
- Ministère du logement
- Ministère du plan
- Associations de constructeurs
- Entreprises de construction
- Banques privées
- Banque centrale

Statut de propriété

- Propriété privée, occupation à long terme enregistrée, locataires , occupants informels;
- Ménages dirigés par des femmes seules et les droits fonciers des femmes et des biens ;
- Typologie des régimes fonciers dans la zone touchée : légale, coutumière, religieuse et informel ;
- Valeur locative pour les différents types de maisons est nécessaire pour le calcul des pertes de revenus locatifs.

EFFETS SUR LE SECTEUR LOGEMENT

Identifier les effets dans les 4 dimensions suivantes:

Actifs mobiliers et
immobiliers:

Habitation et les biens
ménagers



Flux supplémentaires générés
par le relogement
(logement temporaire)



Réduction des capacités des autorités
à gérer la question de logement



Risques et vulnérabilités accrus



TYPES DE DOMMAGES

Destruction totale ou partielle des :

- Unités d'habitation et de leurs équipements en systèmes d'alimentation en eau, en électricité et assainissement ;
- Biens du ménage ;
- Équipements et produits des micro-entreprises installées à domicile.

CATÉGORISATION DE LOGEMENT

- Selon le type de construction ;
- Selon le type de dommage (vous pouvez choisir plusieurs options) :
 - Entièrement et partiellement endommagé ;
 - Détruit, gravement endommagé, partiellement endommagé ;
 - Détruit, gravement endommagé, partiellement endommagé et légèrement endommagé ;
- Logement de la population à revenu élevé, moyen et faible.

ESTIMATION DES DOMMAGES

1. Se fonder sur la typologie des unités d'habitation et sur les enquêtes de terrain des maisons sinistrées, estimer le nombre de maisons :
 - Complètement détruites
 - Partiellement détruites
2. S'appuyer sur les données actuelles des coûts unitaires de construction – obtenus auprès des professionnels du bâtiment locaux – pour établir les coûts moyens de reconstruction et réparation pour chacun des types d'unité d'habitation.
3. Inclure la valeur du mobilier de maison détruit ;
4. Inclure le coût du terrain, si la terre est considérée comme inhabitable ;
5. Inclure le coût de la fourniture des infrastructures et équipements urbains de base en cas de relogement ;

EXEMPLE : TYPOLOGIE STRUCTURELLE ET COÛT DE CONSTRUCTION

Composante	Quantité	Surface (m ²)	Prix unitaire (Franc/m ²)	Total
Construction en banco				
Construction avec mur en brique/ bloc de ciment				
Construction en bois				
Construction de type mixe				

TYPES DE PERTES

- Coût de démolition et d'enlèvement des gravats ;
- Pertes temporaires en revenus des loyers (pour les maisons en location) ;
- Coût du relogement temporaire des sans-abris (financé par l'État, l'aide internationale et/ou le secteur privé) ;
- Coûts associés de transport de/vers les campements temporaires et les lieux de travail ;
- **Perte de revenus pour le travail de maison.**

ESTIMATION DES PERTES

1. Établir avec précaution un calendrier prévisionnel de réparation et reconstruction des logements, par étapes ;
2. Estimer le coût du programme de relogement temporaire
 - Coût des acquisitions foncières
 - Coût de la construction des logements temporaires
 - Coût de l'approvisionnement en eau, électricité et assainissement
 - Coût du transport vers/du lieu de travail
3. Estimer le coût des démolitions et de l'enlèvement des gravats
4. Estimer les pertes en revenus des loyers

PERTES DANS LES ASPECTS DE GOUVERNANCE

- Les coûts supplémentaires pour assurer la coordination dans le secteur du logement ;
- La capacité technique et administrative supplémentaire pour faire face au processus de relèvement ;
- Les coûts des formations et, la révision des dispositifs juridiques et institutionnels, la mise en œuvre des règlements de construction, etc...

RISQUES ET VULNÉRABILITÉS ACCRUS

- Les risques immédiats pour les logements et les établissements afin d'éviter de nouvelles menaces ou la détérioration des conditions ;
- Les vulnérabilités et les facteurs qui ont contribué aux dommages et pertes dans le secteur affecté;
- Important d'identifier les risques pour la population causés par la précarité. Cela peut inclure des événements naturels tels que les glissements de terrain, de fortes pluies ou des répliques après un tremblement de terre, mais aussi l'insécurité pour le vol et l'abus avec les personnes touchées.



SOUS-SECTEUR SANTÉ

CONTEXTE ET DONNEES DE REFERENCE

Infrastructure:

- Caractéristiques du réseau de santé: structures publiques/privés & actifs (niveau ou type, localisation, équipement et fournitures de santé). Evaluation de sûreté des hôpitaux (safe Hospital)

Prestation de service:

- Couverture et accès aux services, paquet de base, etc.
- Ressources humaines
- Indicateurs clés du statut de santé dont prévalence and incidence pour les maladies transmissibles et non transmissibles, santé reproductive, etc.

Gouvernance:

- Dont la gestion du système de santé au niveau local, la participation communautaire système d'information, alerte précoce, capacité de gestion des urgences sanitaires, financement, budgets
- Description du système de santé public et privé: ressources financières et mécanismes de financement (couverture d'assurances, frais d'utilisation,)

Risques: déterminants de santé, maladies épidémiques possibles, groupes vulnérables

CONTEXTE ET DONNEES DE REFERENCE

- Faire référence aux objectifs de développement, politiques de santé, réformes prévues (surtout ceux qui répondront aux besoins de relèvement)
- Défis et contraintes dans la performance du système de santé
- Insister sur les aspects qui contribuent à la vulnérabilité et à l'étendue des effets sur le secteur de la santé et la santé de la population affectée et/ou la capacité du secteur à répondre aux besoins accrus

Ceci sont des références qui permettront de prioriser les interventions pour reconstruire au mieux (BBB) et rendre le système de santé plus résilient

REVUE DES DONNÉES DE RÉFÉRENCE

- SOURCES

- Gouvernement et rapports du Ministère de la Santé
- Statistiques nationales, sondages, recensement....
- Rapports de situations de la phase de réponse
- Rapports BM, OMS et autres partenaires de santé

- TEMPS

- Certaines données de référence peuvent être prêtes dans le cadre de la préparation à la réponse et au relèvement (comme une cartographie du réseau de santé)
- Examen des documents dès que possible: avant même le lancement du PDNA

ESTIMATION DES EFFETS SUR L'INFRASTRUCTURE ET LES ACTIFS (DOMMAGES)

- Nombre total de structures affectées (totalement vs partiellement détruites)
 - Développer une typologie
 - Par taille ou capacité
 - Par matériau de construction
 - Par propriété publique/ privée
 - Listes de référence pour les fournitures médicales, équipement, et meubles par niveau de structure de santé
 - Considérer d'autres catégories d'infrastructures du système de santé: laboratoires, entrepôts médicaux, etc.
- Structures de formation pour les travailleurs de santé sont considérées sous le secteur éducation
- Usines pharmaceutiques sont considérées dans le secteur industrie
- **Durée estimée pour les réparations et la reconstruction?**

EXEMPLES D'EFFETS SUR LES INFRASTRUCTURES (PERTES)

Infrastructure

- Démolition, déblaiement, pompage
- Structures temporaires pour reprendre le service
- Cliniques mobiles ou capacités additionnelle des structures dans les zones voisines non affectées

EFFETS SUR LA PRESTATION/ACCES AUX SERVICES

- Nombre de personnes blessées, augmentation globale de la morbidité, plus grand nombre de patients
- Nouvelles barrières pour accéder aux services:
 - géographiques
 - baisse de la capacité à payer: diminution des revenus des structures de santé, politiques publiques pour lever les frais d'utilisation, primes d'assurance= Pertes de revenus pour les assurances médicales)
- Effets sur l'interruption des services (incl. HIV, TB, maladies non transmissibles, soins maternels/néonataux)
- Nombre de patients nécessitant des soins à long terme (réhabilitation des amputés, moelle épinière, santé mentale....)
- Effets sur les ressources humaines pour la santé
 - Morts et blessés parmi les travailleurs de santé
 - Absentéisme, capacité à retourner travailler
- Structures temporaires de santé, cliniques mobiles

EFFETS SUR LA GOUVERNANCE ET LES RISQUES ACCRUS

Effets sur la Gouvernance

- Capacité à gérer et coordonner la réponse et le relèvement (dont Cluster santé, équipes médicales d'urgence, gestion des donations de médicaments)
- Perturbation des systèmes d'information de santé, besoin de mécanismes d'alerte précoce/ suivi

Effets sur les risques accrus

- Risques accrus pour la transmission des maladies transmissibles, possibilité d'épidémies, malnutrition
- Risques accrus dus à l'interruption des services pour les maladies chroniques et la santé reproductive
- Effets sur les vulnérabilités basées sur l'âge et le genre, handicap, plus grande iniquité, violence sexuelle/basée sur le genre
- Campagnes de promotion sanitaire et de vaccination

Durée des risques accrus dépend des autres secteurs

Discussion



Questions?

?

PDNA

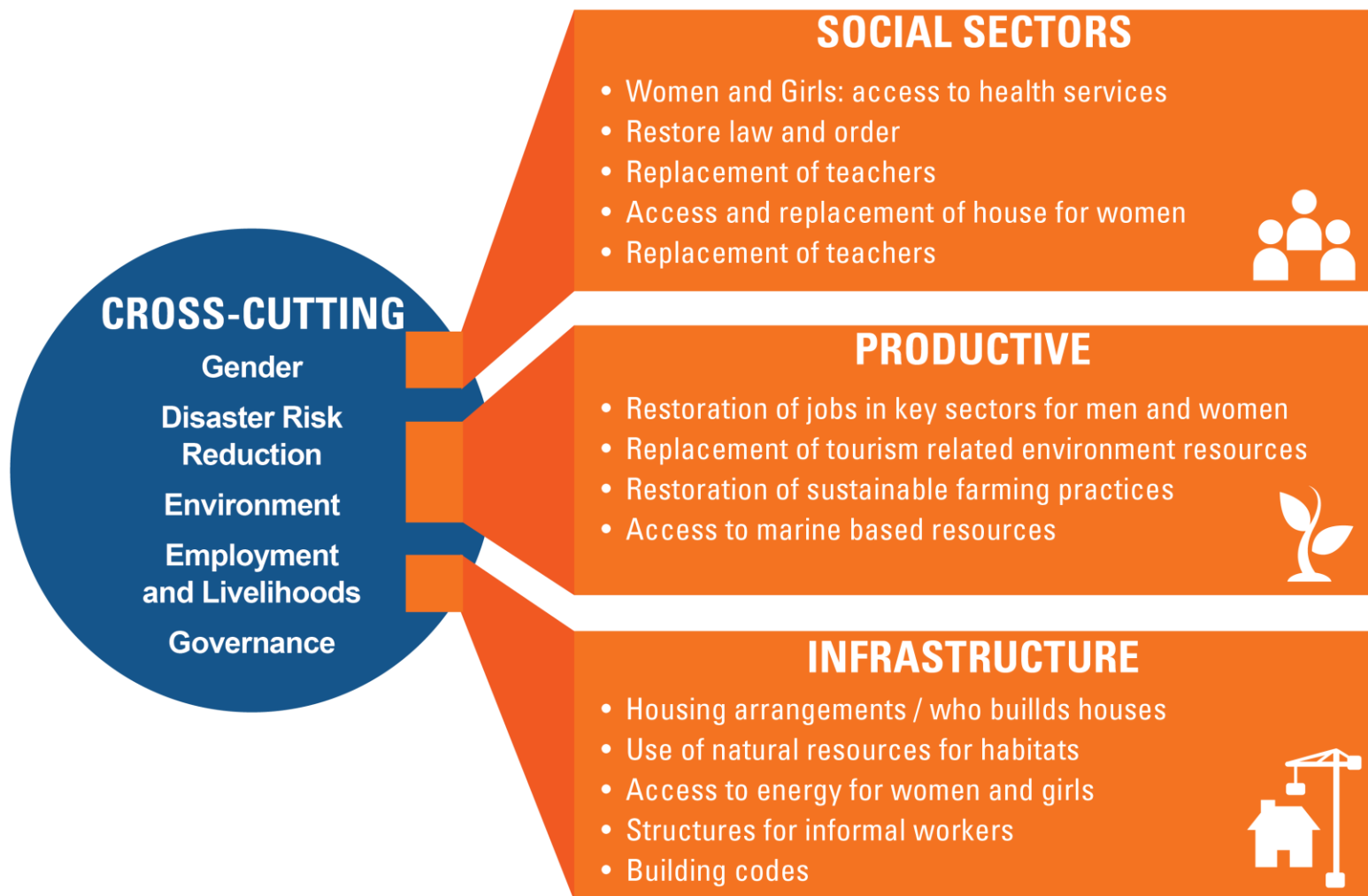
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

J2-P9

Secteurs Transversaux – Réduction des Risques de Catastrophe



Questions transversales et Secteurs



Principes directeurs pour l'intégration des questions transversales dans les PDNAs

1

Ensure Social, Productive and Infrastructure teams have the capacities and technical expertise required to assess, measure and integrate all cross cutting issues.

2

Ensure inputs from all relevant stakeholders through interviewees, focus groups and consultations.

3

Mainstream results of each cross-cutting issue into the PDNA report and Recovery Strategy.

4

Produce stand-alone cross-cutting chapters that can be used both to mainstream the issues as well as to develop targeted responses.

Question transversale de Gestion des Risques de Catastrophe : Définitions

- **La GRC consiste à :**
 - réduire les risques de catastrophes grâce à des efforts systématiques pour analyser les causes des catastrophes, y compris la réduction de l'exposition aux risques, la réduction de la vulnérabilité des personnes et des biens, la gestion judicieuse de la terre et de l'environnement et la préparation améliorée aux événements indésirables
 - « reconstruire en mieux (BBB) » pour améliorer la résilience des nations et des communautés et éviter de reproduire les conditions d'avant la catastrophe
 - réfléchir sur la façon de traiter les causes profondes de la catastrophe en cours, la redéfinition des priorités dans les situations de relèvement pour réduire la vulnérabilité humaine et les risques naturels.

Question transversale de Gestion des Risques de Catastrophes : évaluation des effets

- **Profil de risque**
 - Présenter une brève analyse du profil de risque du pays et certaines des catastrophes majeures vécues
 - Analyser plus en détail l'histoire du risque lié au PDNA (par exemple pour un tremblement de terre, analyser en détail le profil de l'aléa sismique, y compris les derniers tremblements de terre, la probabilité, la fréquence et les effets de l'aléa).
- **Analyse des profils de vulnérabilité**
 - Analyse des profils de la vulnérabilité humaine ; comment la population est susceptible d'être affectée par le risque, sensibilisation de la population sur le danger,
 - vulnérabilité des bâtiments, mesures de réduction des risques, etc.
 - État de la réglementation, par exemple, l'application des codes de construction, des règles d'urbanisation, etc.

Question transversale de Gestion des Risques de Catastrophes : Analyse de la réponse

- **Réponses clés et analyse des capacités de “Reconstruire en mieux” :**
 - Comment le Gouvernement, les ONGs, la Communauté internationale ont réagi ?
 - Comment les communautés ont répondu ?
 - Comment les principaux acteurs (ONGs / société civile, gouvernement, communauté internationale) ont été coordonnés ? Ont-ils tous participé aux efforts de réponse?
 - Est ce que la recherche et le sauvetage, les évacuations, etc. ont été menés ?
 - Comment étaient les installations de travail (salles de contrôle des opérations, les communications, les transports, etc.) ?
 - Comment ont été l'efficacité et l'efficience de la distribution des secours et de l'assistance d'urgence à court terme, à quelle vitesse ont-elles pu atteindre les communautés touchées ?
 - Quelles sont les principales forces et faiblesses des opérations d'intervention ?

Question transversale de Gestion des Risques de Catastrophes : mécanisme institutionnel

- **Description et analyse :**

- Du mécanisme institutionnel pour la GRC
- Comment a t-il fonctionné lors de la catastrophe en termes de réponse efficace aux communautés affectées, de mise en œuvre des activités clés, de communication, de coordination, etc. ?
- Comment a t-il pu obtenir le soutien d'autres ministères / départements / agences du Gouvernement ?
- Où les capacités institutionnelles ont elles besoin d'être renforcées ? A quels niveaux ?
- Pertinence / existence d'un cadre législatif pour la gestion des catastrophes et la réduction des risques de catastrophes
- Importance du soutien financier des institutions de GRC
- Capacité à élaborer des recommandations pour le relèvement

Discussion



Questions?

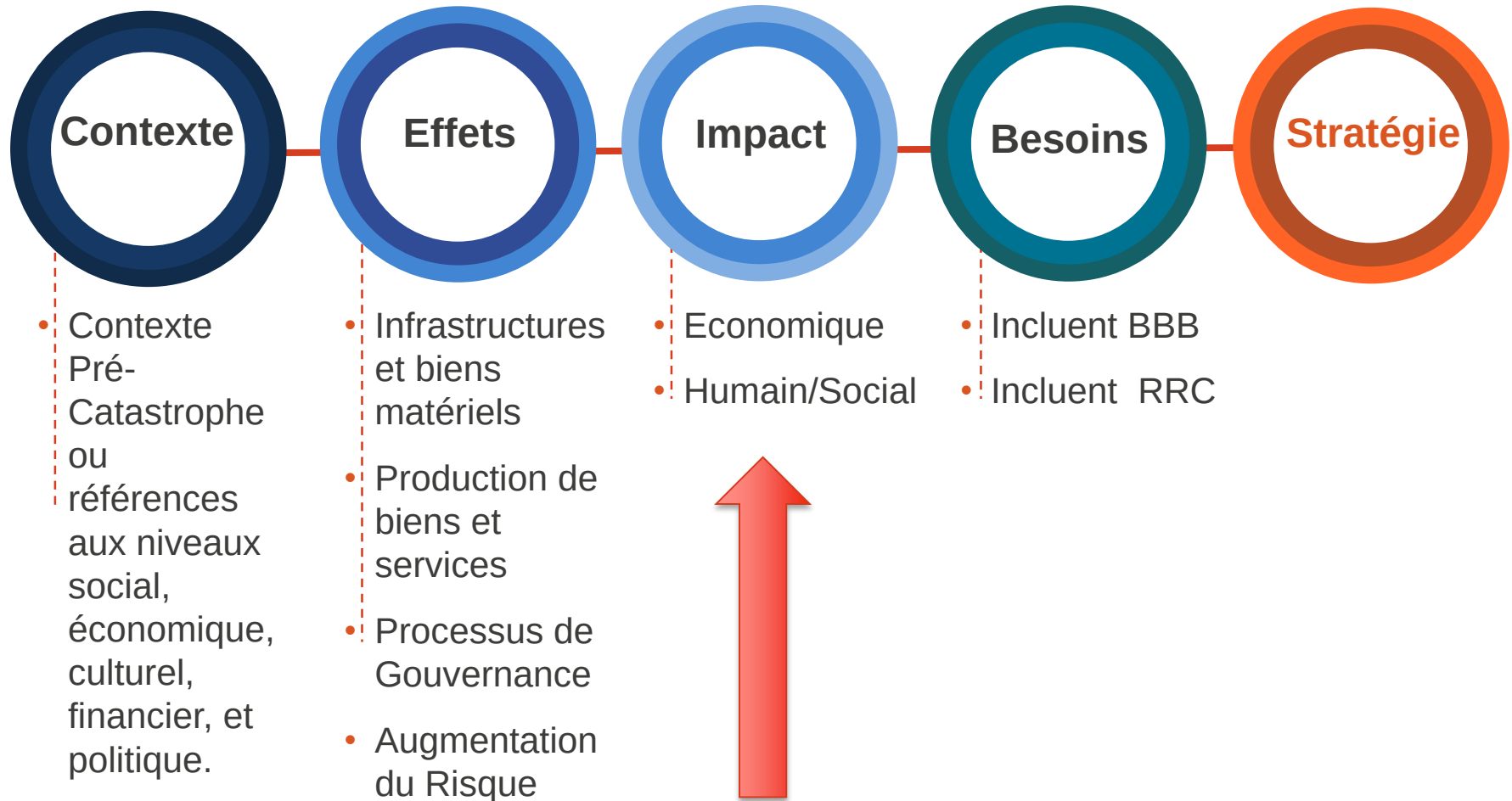
?

J3-P1

Analyse de l'impact



Processus PDNA



Impact de la catastrophe

Analyse des lacunes pré- et post-catastrophe au niveau national et infranational, dans tous les secteurs et groupes sociaux.

A.

Niveau macro-économique

Influence des variations dans les indicateurs de flux macro-économique

B.

Niveau micro-économique

Revenus des ménages et emplois dans tous les secteurs analysés.

Impact de la catastrophe

C.

Niveau de Développement Humain

Se mesure en termes de qualité de vie des personnes à moyen et long terme.

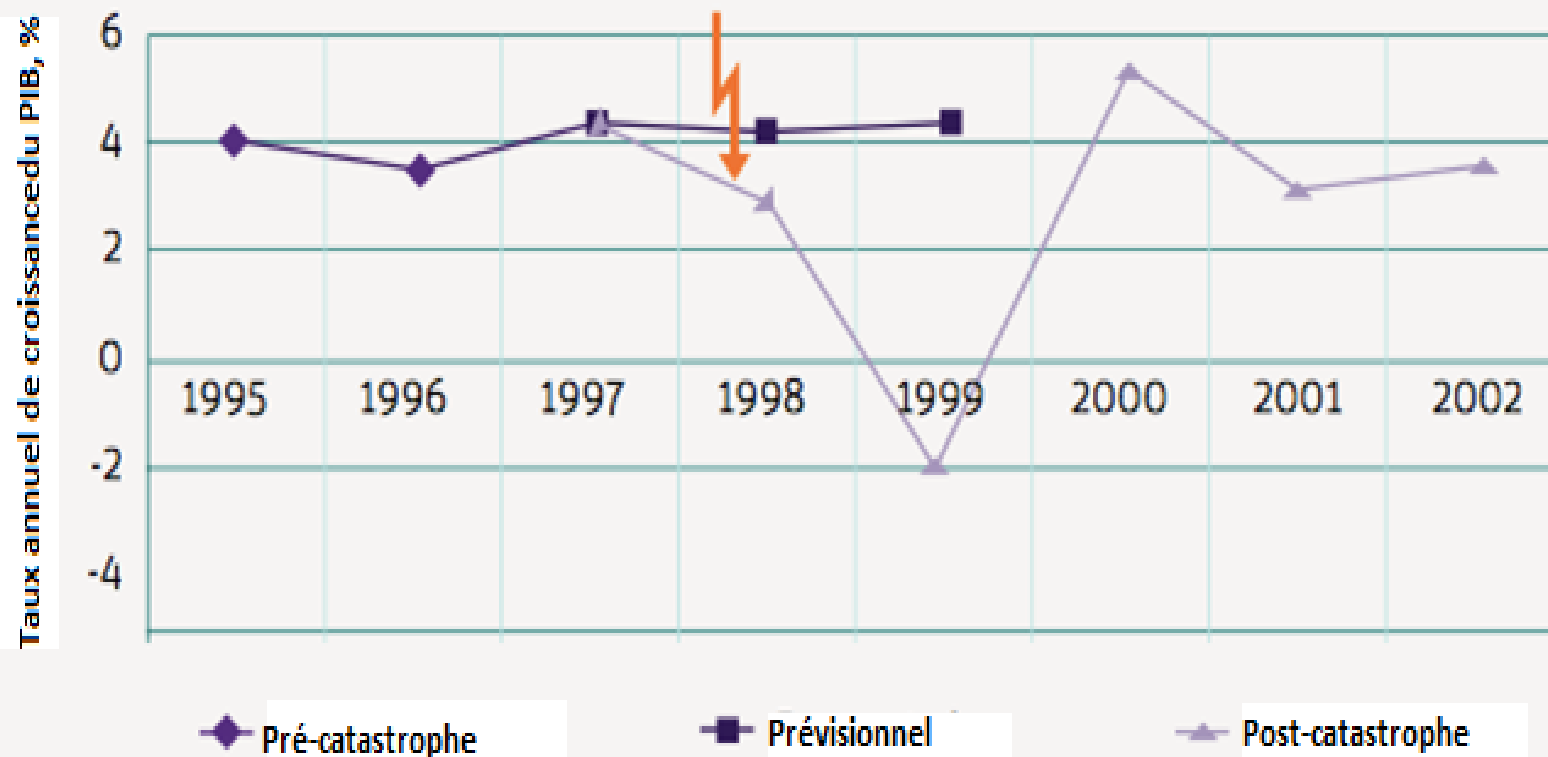
A. Analyse de l'impact macro-économique

PUNA
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

- Compare les projections avant et après-catastrophe en termes de changements de flux économiques (comme reflété dans les comptes de l'Etat)
- Variables macro-économiques clés: indicateurs macro- PIB, balance des paiements, budget Fiscal, fluctuations des prix
- **Temps:** Analyse faite pour l'année de la catastrophe et les suivantes (3-4);
- 3 **scenarii** considérés: 1) ignore les actions de relèvement; 2) intègre les activités de relèvement; 3) prend en compte activités de relèvement +BBB (relèvement résilient);



Impact de la catastrophe sur le PIB



Impact combiné de l'ouragan Mitch et du relèvement post-catastrophe au Honduras.

Comportement économique post-catastrophe

- La **croissance économique** post-catastrophe dépend de l'**efficacité**, de l'intensité et de l'étendue des interventions de **relèvement**.
- **Inverser l'effet négatif de la catastrophe** dans les secteurs économiques et les populations les plus affectés, surtout en termes d'emploi, **peut prendre beaucoup de temps**.
- **Des effets positifs peuvent se présenter** dans certains secteurs (ex. infrastructure/logement);
- **Impact négatif sur le développement global du pays:** redistributions budgétaires et réaffectation de fonds alloués à des programmes de développement avant catastrophe pour remplacer des actifs endommagés par la catastrophe.

B. Perte de revenu personnel

Scénario pré-catastrophe

- Etablir la relation entre la production et l'emploi dans chaque secteur.
- Déterminer le revenu moyen mensuel dans chaque secteur.

Scénario post-catastrophe

- Estimer le nombre de personnes/mois perdus dans chaque secteur.
- Estimer les pertes de revenu personnel et comparer avec le revenu mensuel pré-catastrophe.
- Déterminer l'impact de la catastrophe sur chaque groupe selon leur revenu, en faisant particulièrement attention au niveau élevé de pauvreté.

Quelques défis

- Inclure les évaluations de **l'impact sur le bien-être personnel et familial** dans un contexte où les activités du secteur informel, de l'agriculture de subsistance et du travail non rémunéré sont importantes pour la famille, reste encore un grand défi pour le processus PDNA.
- Tous les efforts doivent être fournis pour intégrer cette information dans l'analyse.

C. Impact sur le Développement Humain

Compare les changements de la qualité de vie entre les scénarios pré- et post-catastrophe à moyen et long terme.

Mesure l'impact au niveau personnel et familial.

- Diminution temporaire et détérioration des moyens de subsistance, des opportunités d'emploi et des revenus.
- Augmentation temporaire des niveaux de pauvreté.

Compare les tendances pré- et post-catastrophe concernant:

- Scolarisation
- Malnutrition des enfants et femmes adultes
- Conditions de vie des foyers
- Augmentation de la mobilité

Mesures qualitatives vs. quantitatives

- Intégrer l'impact en termes de droits, dignité, justice, accès égalitaire aux biens et services. Ces aspects sont plus difficiles à évaluer.
- Certaines de ces mesures peuvent se refléter en termes de ressources centrées sur l'aide psychologique ou sur les mécanismes de sécurité, parmi d'autres.
- Méthodes d'évaluation **qualitative** grâce à des enquêtes auprès des ménages.

Discussion



Questions?

?

PDNA

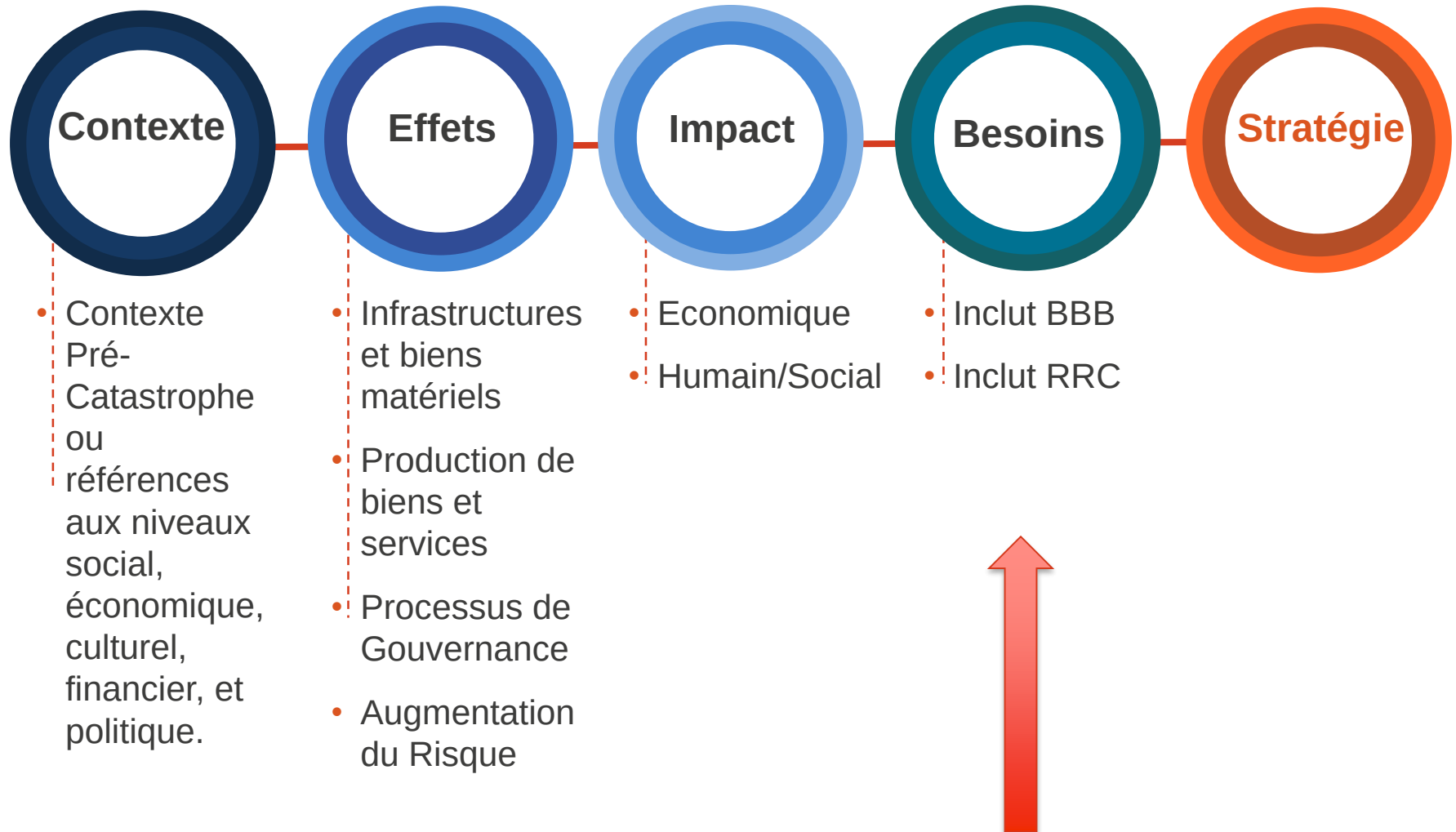
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

J4_P1

Evaluation des besoins de relèvement



Processus PDNA



Que signifie le relèvement ? (1)

Un processus qui inclut les décisions et les mesures adoptées après une catastrophe afin de restaurer ou **améliorer les moyens de subsistance et les conditions de vie** des communautés touchées par des catastrophes, y compris les efforts visant à **réduire les facteurs de risques**

(UNISDR 2014)

Que signifie le relèvement ? (2)

Objectif:

Rétablir et améliorer les services de base et leur prestation, les biens matériels, les moyens de subsistance, les infrastructures, la situation socio-culturelle et économique, et les conditions générales de vie des communautés affectées par la catastrophe, d'une manière durable à long terme.

L'application des **principes de développement** est fondamentale pour le relèvement afin de renforcer la résilience face aux futures catastrophes et de garantir la durabilité.

Éléments des besoins de relèvement

BESOINS DE RELEVEMENT

Pour chaque élément des effets et impact
de la catastrophe par secteur

1. Reconstruction
des biens physiques

2. Rétablissement
de la prestation de
services et accès
aux B&S

3. Rétablissement
de la gouvernance
et des processus de
prise de décisions

4. Réduction des
risques et
vulnérabilités
(RRC et BBB)

1. Reconstruction des biens physiques

BESOINS

Valeur des dommages + Coûts de:
l'amélioration de la qualité +
modernisation technologique +
réinstallation, si nécessaire + éléments
RRC + inflation pluriannuelle.

2. Rétablissement de la prestation de services et de l'accès aux B&S

BESOINS

- Coûts additionnels imposés aux fournisseurs afin de rétablir les services de base.
- Coûts additionnels pour le relèvement durable, les services équitables et accessibles à la population affectée.

3. Rétablissement de la gouvernance

BESOINS

- Coûts des ressources humaines additionnelles afin de mener le relèvement à bien dans ce secteur (administration publique);
- Coûts pour remplacer les registres perdus et pour actualiser les documents des divers services publics;
- Coûts pour répondre aux problèmes de sécurité et de cohésion sociale, si nécessaire.

4. Réduction des risques et BBB

BESOINS

- Coûts pour affronter les risques immédiats;
- Coûts pour améliorer les mesures de relèvement de chaque secteur;
- Coûts des évaluations ou études postérieures, des technologies et pratiques, des connaissances techniques, etc., nécessaires à la mise en place d'approches de relèvement durable;
- Coûts des mesures visant la réduction des risques de catastrophe.

Considérations générales

- Les besoins sont évalués à partir de l'identification des dommages et des pertes;
- Coûts de rétablissement des services (y compris les mesures temporaires jusqu'au rétablissement complet du service) et de BBB;
- Coûts de compensation des pertes;
- Coûts de supervision et suivi du processus de relèvement.

Relèvement durable (BBB)

Principes régissant le **relèvement durable**:

- Réparer les dommages mais rétablir aussi les capacités des institutions et leur gouvernance;
- Augmenter l'accès aux services de base;
- Réduire la pauvreté et les inégalités, encourager l'égalité des genres;
- Autonomisation et promotion de la société civile dans les processus de prise de décisions.

Coûts du BBB

Inclure les dimensions structurelles et non-structurelles:

- Construction résistant aux menaces (ex. matériel résistant aux tremblements de terre);
- Promotion et formation à l'utilisation des normes, codes et standards;
- Amélioration de l'accès et de la qualité des services de base et améliorations des infrastructures;
- Meilleure technologie pour la production;
- Révision des cadres juridiques et institutionnels de la RRC.

Exemples d'initiative de relèvement

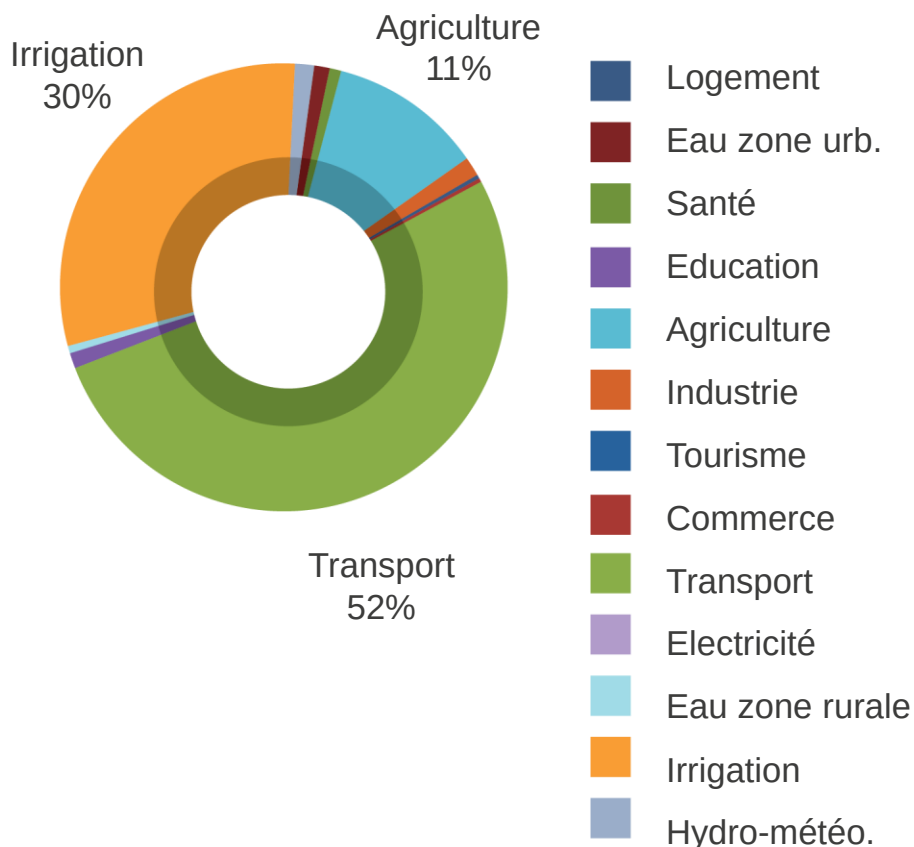
- Génération de revenu (HIMO) pour les groupes les plus affectés
- Programmes d'abris et habitats temporaires pour les pauvres
- Prêts/Subventions aux PTME pour reprendre la production
- Provision d'accès gratuit aux services de base (santé, éducation)
- Réhabilitation des services de base (Eau-assainissement, électricité, transport).
- Exemption de taxes pour les entreprise
- Facilitation des permis de construction pour minimiser les délais de commencement de la reconstruction
- Interventions CT pour atténuer les impacts macro-, les secteurs et les individus

Exemple: Secteur du Logement

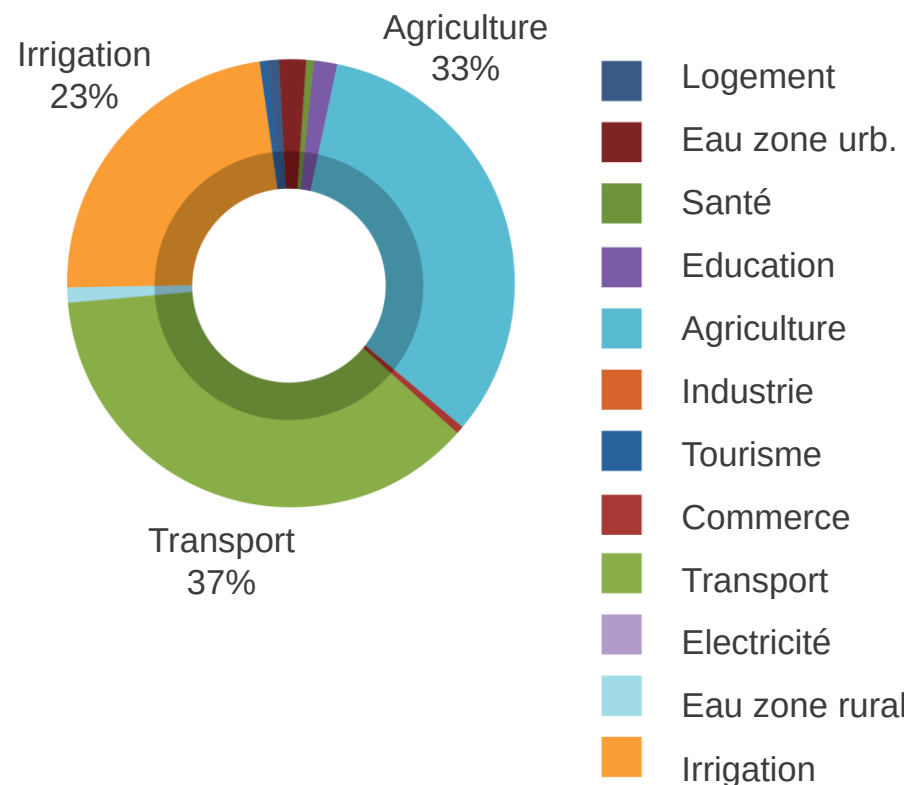
Activité ou Programme	Evaluation des Besoins
court ou long terme	
Fournir des articles ménagers pour les cuisines	Couts moyens des articles ménagers
Fournir du matériel de construction	A partir des estimations des dommages il est possible de consacrer un pourcentage au matériel
Bureau de conseil spécialisé afin de reconstruire selon les codes et standards	Les Bureaux de professionnels peuvent estimer les coûts et délais nécessaires à la mise en œuvre de ces programmes
Programmes pratiques pour améliorer les constructions	idem
Programme d'abris temporaires	Considérer le temps et les frais d'entretien
De moyen à long terme	
Facilités de crédits pour la reconstruction	Se baser sur l'estimation des dommages, plus la réinstallation, l'inflation, et autres coûts.
Crédits pour le développement	Les coûts peuvent être estimés par des professionnels selon le type de développement
Long terme	
Réinstallation des établissements humains en zones sécurisées	S'ajoutent aux coûts de reconstruction

Exemple: besoins globaux par secteur

Court Terme



Moyen Terme



Source: Typhon Haima (JDLNA 2011)

Éléments de priorisation des besoins de relèvement

- Les besoins les plus urgents exprimés par la population affectée;
- Les sous-groupes de la population en situation de vulnérabilité/qui se trouvent face à un risque spécifique;
- Le retour aux niveaux pré-catastrophe, suivi d'améliorations (BBB);
- Capacités institutionnelles et techniques;
- Zones géographiques avec des besoins urgents;
- Initiatives de relèvement qui contribuent à la paix, le cas échéant.

Séquence de besoins, du court au moyen et au long terme

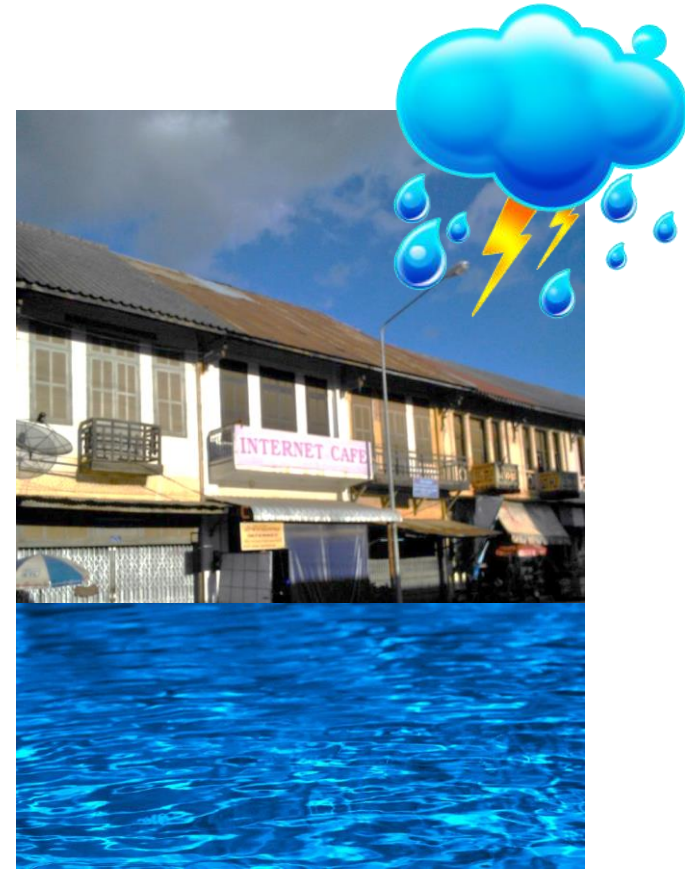
Exemple: coûts des besoins

Un café Internet est affecté par les inondations:

- L'édifice est endommagé
- Un ordinateur est totalement détruit;
- Les revenus avant la catastrophe étaient de 100 USD par jour;
- Le local est resté fermé 5 jours;
- Description de l'ordinateur
 - A été acheté il y a 3 ans pour 1 000 USD;
 - A une durée de vie de 5 ans;

Analyse:

- Coûts de réparation de l'édifice 5 000 USD
- Coûts de remplacement de l'ordinateur 800 USD à la valeur courante;



Café Internet: effets de la catastrophe

Dommmages:

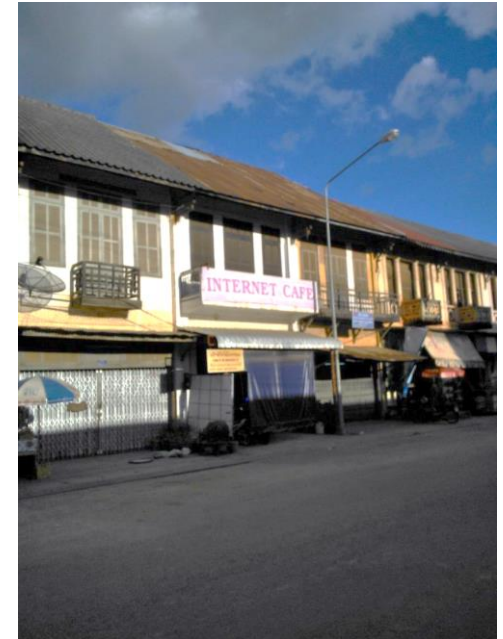
- Coûts de réparation de l'édifice = 5 000 USD
- Coûts de remplacement de l'ordinateur = 800 USD

Pertes:

- 100 USD / jour x 5 jours de fermeture = 500 USD

Considérations additionnelles:

- Le coût d'un ordinateur neuf est de 1 200 USD;
- L'édifice requiert des réparations supplémentaires au niveau du parquet et des murs afin d'éviter de nouvelles inondations; les ingénieurs estiment les coûts: 500 USD supplémentaires.



Exemple: Café Internet

Détail	Dommages	Pertes	Besoins
Réparation de l'édifice pour revenir à la situation pré-catastrophe	5,000		5,000
Remplacement de l'ordinateur	800		
Revenus		500	
Ordinateur nouveau (meilleure technologie)			1,200
Réparations (murs et sol)			500
TOTAL	5,800	500	6,700

Peut s'appliquer à des maisons, des immeubles, des hôpitaux, etc., dont les structures, les intérieurs (équipement, etc.) et les revenus sont affectés.

Discussion



Questions?

?

J4-P2

Liens intersectoriels



Définition

Les liens sectoriels font référence aux relations en amont et en aval entre et au sein des secteurs formant partie d'une chaîne de valeur.

Exemple: les femmes et les petits exploitants agricoles produisent des sauces utilisées dans les hôtels de l'industrie du tourisme. (Les relations peuvent se situer dans l'agriculture, l'agro-industrie et le tourisme).

Importance des liens entre secteurs

- Que ce soit pour l'exécution de l'évaluation ou pour la planification du relèvement, il est important de se souvenir que l'économie est un système intégré.
- Il faut prendre en compte les interrelations entre les secteurs et les thèmes transversaux qui pourraient affecter les plans de relèvement si une simple approche linéaire était utilisé.
- Les restrictions au sein de secteurs interdépendants peuvent avoir une incidence sur les plans de relèvement d'un secteur déterminé.

Exemples caractéristiques en agriculture

- Les pertes de production en agriculture, élevage et pêche se mesureront en utilisant les **prix unitaires payés aux producteurs**, et non les prix de gros et de détail, selon les prix du marché.
- Faire le contraire signifierait inclure une partie des pertes des secteurs de la fabrication et du commerce dans les pertes des secteurs primaires de l'agriculture, l'élevage et la pêche.

Exemples caractéristiques dans le logement

- La valeur des dommages aux logements doit **seulement** inclure les dommages aux éléments d'approvisionnement en eau, assainissement et électricité qui se trouvent **à l'intérieur des logements**.
- Les dommages aux structures des systèmes d'approvisionnement en eau, assainissement et énergie électrique – qui arrivent dans les rues adjacentes aux logements – doivent être comptabilisés dans les secteurs de l'eau, de l'assainissement et de l'électricité de manière respective.

Exemples caractéristiques dans le transport

- Les dommages aux routes principales, secondaires et rurales sont inclus dans le secteur du transport, alors que les dommages **aux chemins à l'intérieur des fermes est inclus dans le secteur de l'agriculture.**
- Les variations des flux de production qui sont causées par l'interruption des services de base comme l'approvisionnement en eau et électricité sont comptabilisées dans les secteurs liés à la production.
- Les pertes de revenus des entreprises d'eau, d'assainissement et d'électricité qui suspendent leurs services d'approvisionnement à cause de la catastrophe se comptabilisent comme pertes liées aux flux de production dans les secteurs de l'eau et de l'électricité respectivement.

Règles pratiques

- Les équipes d'évaluation sectorielle doivent se référer au **système de comptabilité nationale** du pays affecté afin de définir les secteurs dans lesquels doivent se situer les dommages et les variations des flux de production.
- Les membres de l'équipe d'évaluation **macroéconomique** doivent fournir une **orientation** en la matière.
- Une **bonne analyse du contexte** permet d'avoir une meilleure idée des liens intersectoriels à prendre en compte au moment d'analyser les besoins et de planifier le relèvement.

Importance des liens entre secteurs

- Dans l'analyse de l'impact et la définition d'une stratégie réaliste de relèvement.
- La projection de la vitesse à laquelle les secteurs et les activités peuvent être relevés ne prend parfois pas en compte les sérieuses restrictions intersectorielles.

Exemples

- Le **rétablissement des services de santé** peut être paralysé par des blocages dans les ports et douanes.
- La **reconstruction des routes et infrastructures** peut être retardée par les procédures concernant l'importation du matériel de construction.
- Les restrictions d'importation concernant les **intrants pour la production agricole** peuvent retarder la réactivation de l'agriculture.
- Les retards dans les œuvres de reconstruction des hôtels peuvent affecter la vie des **travailleurs informels** dans le secteur du tourisme.

Discussion



Questions?

?

PDNA

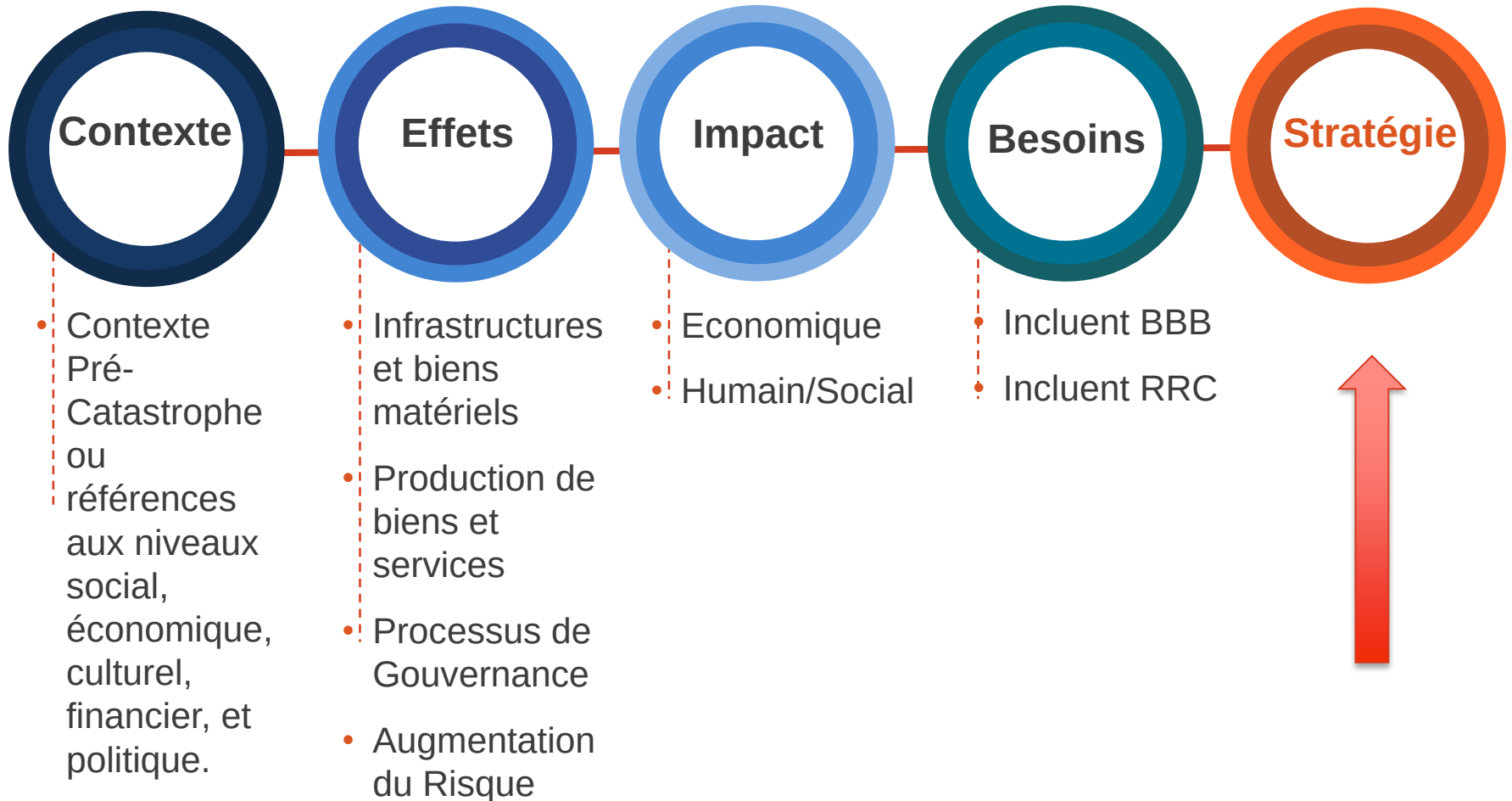
POST-DISASTER NEEDS ASSESSMENT

J3_P2

Stratégie de relèvement



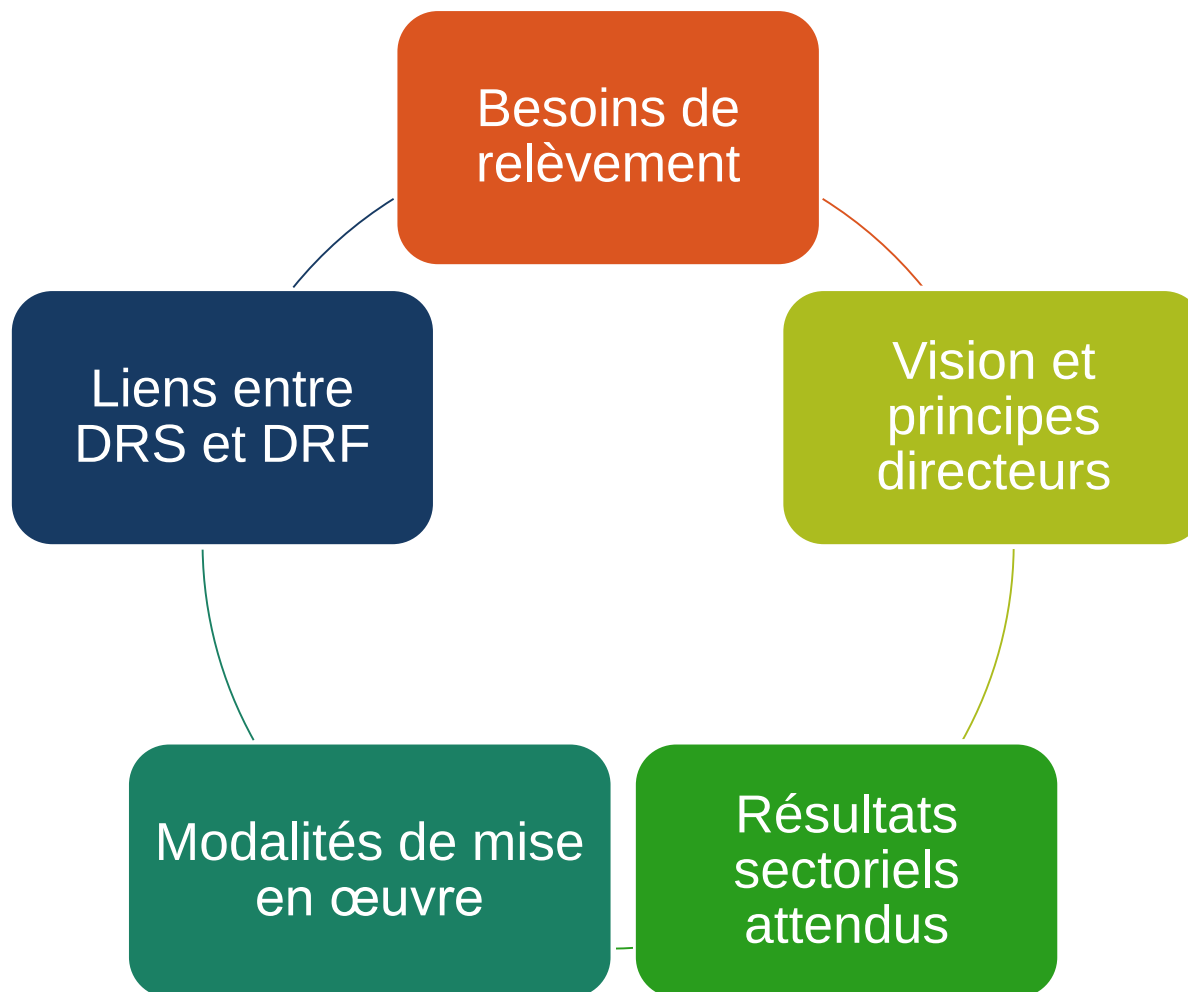
Processus PDNA



Importance

La stratégie de relèvement fait partie du PDNA et constitue son **principal objectif**.

Éléments principaux



Éléments de la Stratégie

Élément	Description				
Besoins	Résumé des besoins selon les effets et l'impact de la catastrophe				
	1/ Reconstruction des biens matériels	2/ Rétablir les services et l'accès aux biens et services	3/ Restaurer la gouvernance et les processus de prise de décisions	4/ Réduire les vulnérabilités et le risque	
Vision et principes	Vision générale alignée avec les plans de développement et les principes directeurs concertés				
Résultats Sectoriels	Résumé des résultats ventilés par secteur de manière spécifique				
	1/ Besoins prioritaires	2/ Coûts de relèvement	3/ Produits espérés	4/ Résultats prévus	
Arrangements concernant la mise en œuvre	Stratégie sectorielle de mise en œuvre (générale)				
	1/ Alliances, coordination et gestion	2/ Thèmes transversaux	3/ Liens avec le développement	4/ Mobilisation des ressources	5/ Budgets et limites

Vision de relèvement: Tempête Tropicale Agatha 2011

Le plan de relèvement se concentre sur un agenda transformateur qui priorise 4 vulnérabilités systémiques accentuées par la catastrophe:

- **Vulnérabilité sociale:** étant donné sa démographie et les schémas d'établissements humains dans le pays;
- **Vulnérabilité économique:** due au manque de structure de production diversifiée et à l'inégalité et la pauvreté structurelles;
- **Vulnérabilité de l'environnement:** due a la gestion non durable des ressources naturelles;
- **Vulnérabilité institutionnelle:** due au mauvais aménagement du territoire, manque de normes adéquates de construction, manque de suivi et de régulation des processus de recrutement et faibles procédures d'appels d'offres.

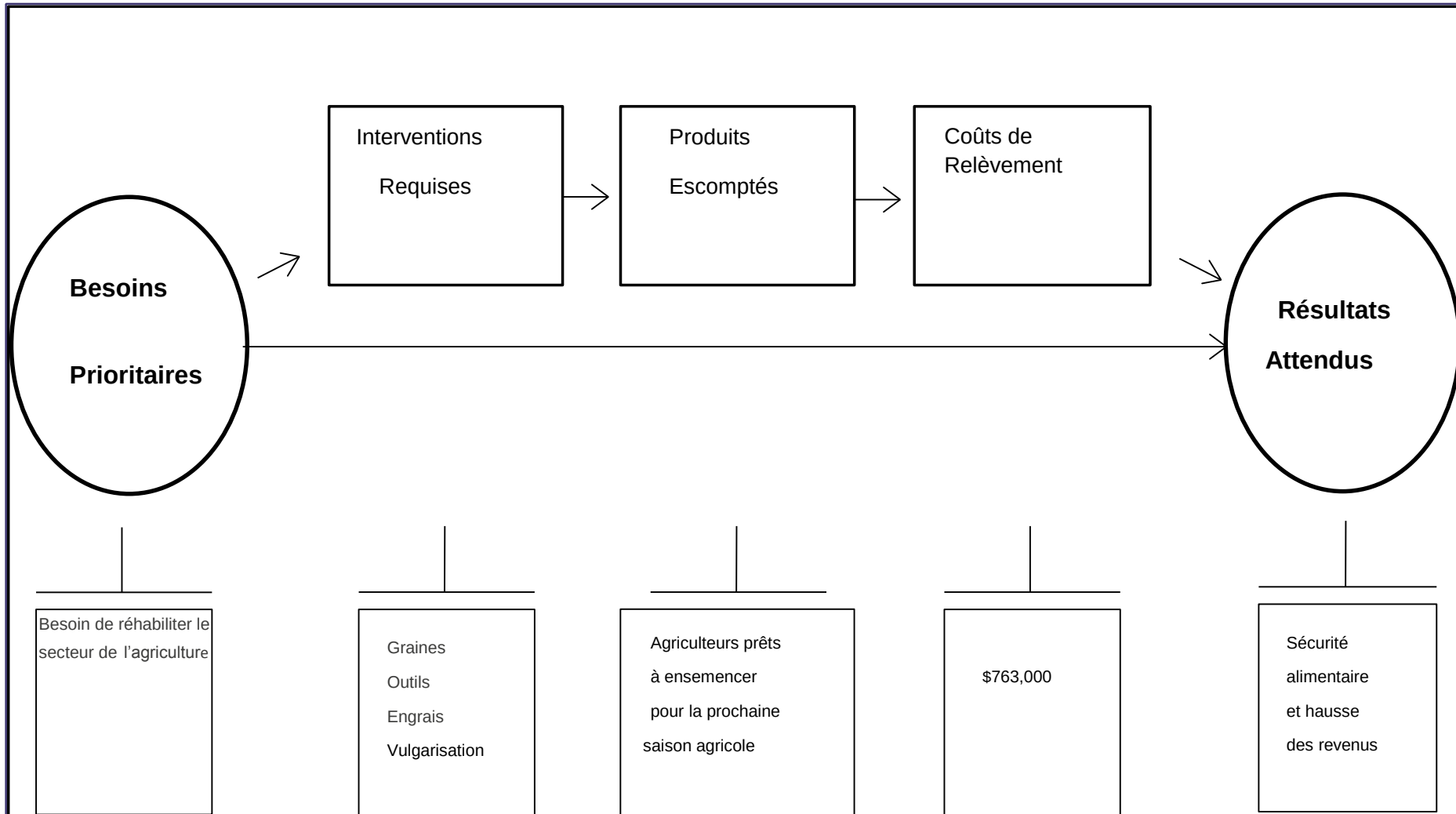
Principes directeurs

- Se concentrer sur les personnes **les plus vulnérables et les plus affectées**.
- Rétablir les **capacités**.
- Récupérer les **moyens de subsistance** des personnes.
- Soutenir les processus de relèvement **spontanés**.
- Etre **inclusifs**, sensibles au conflit et participatifs.
- **Réduire les risques** de catastrophe future.
- Etre **transparent** et rendre des comptes.
- Mettre en œuvre en respectant les principes de **subsidiarité** et la décentralisation.
- Garantir une solide **coordination**.

Développer la stratégie de relèvement



Exemple de Stratégie Sectorielle



Coûts de Relèvement (1)

- Les coûts se calculent après avoir identifié les priorités de relèvement, les interventions, les produits et les résultats attendus.
- L'estimation des coûts complets des produits de chaque secteur se trouve sous la responsabilité des équipes sectorielles du PDNA.
- Les interventions et les produits proposés, ainsi que les coûts associés à chaque secteur, se partagent et se comparent postérieurement afin de garantir une couverture intégrale sans chevauchements, puisque certaines interventions peuvent faire partie des besoins de plus d'un secteur.
- Les coûts se calculent en utilisant le prix unitaire de remplacement plus les frais de gestion.

Coûts de Relèvement (2)

- Le coût unitaire est le coût établi d'un article ou d'un service en fonction de l'indice du niveau de vie dans le pays ou selon un schéma concerté de coût utilisé par les ministères sectoriels dans la planification du développement.
- Il y aura aussi une augmentation du coût qui prendra en compte le relèvement durable (BBB) et les mesures de réduction du risque.

Dispositions de mise en œuvre sectorielle

- Coordination, partenariats et gestion;
- Aspects transversaux;
- Liens avec les plans de développement;
- Mobilisation des ressources;
- Suppositions et limites.

De la Stratégie de Relèvement au Cadre de Relèvement (DRS à DRF)

Stratégie de
Relèvement



Cadre de
Relèvement



Cadres Institutionnels



Planification et Formulation de
Politiques



Mécanismes de Financement
(mobilisation des ressources)



Mise en œuvre (suivi et
évaluation)

Merci



Questions?