

Recuperando
políticas
públicas para
enfrentar la
informalidad
laboral

El caso argentino
2003-2007

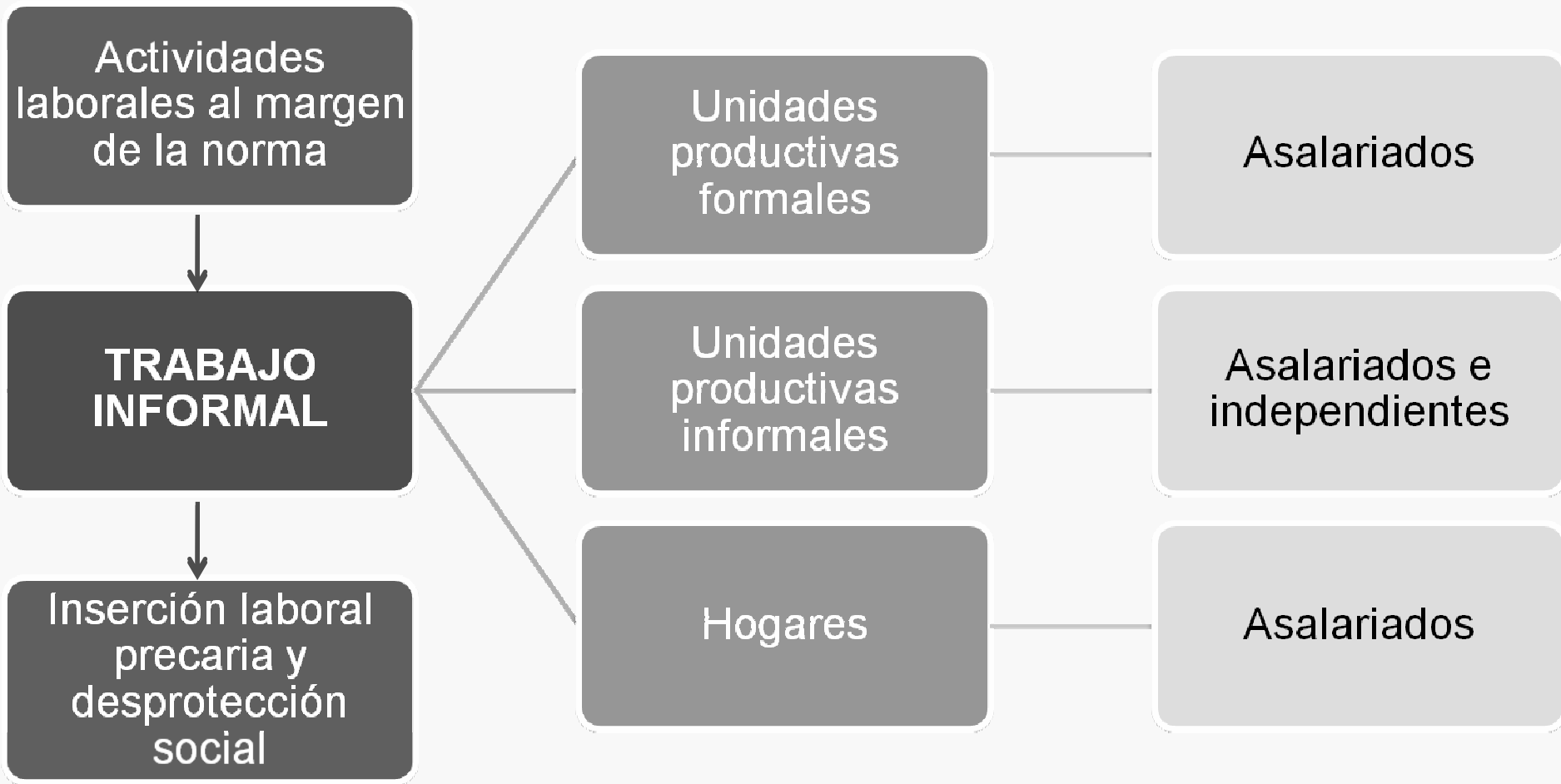
Marta Novick

Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social
República Argentina

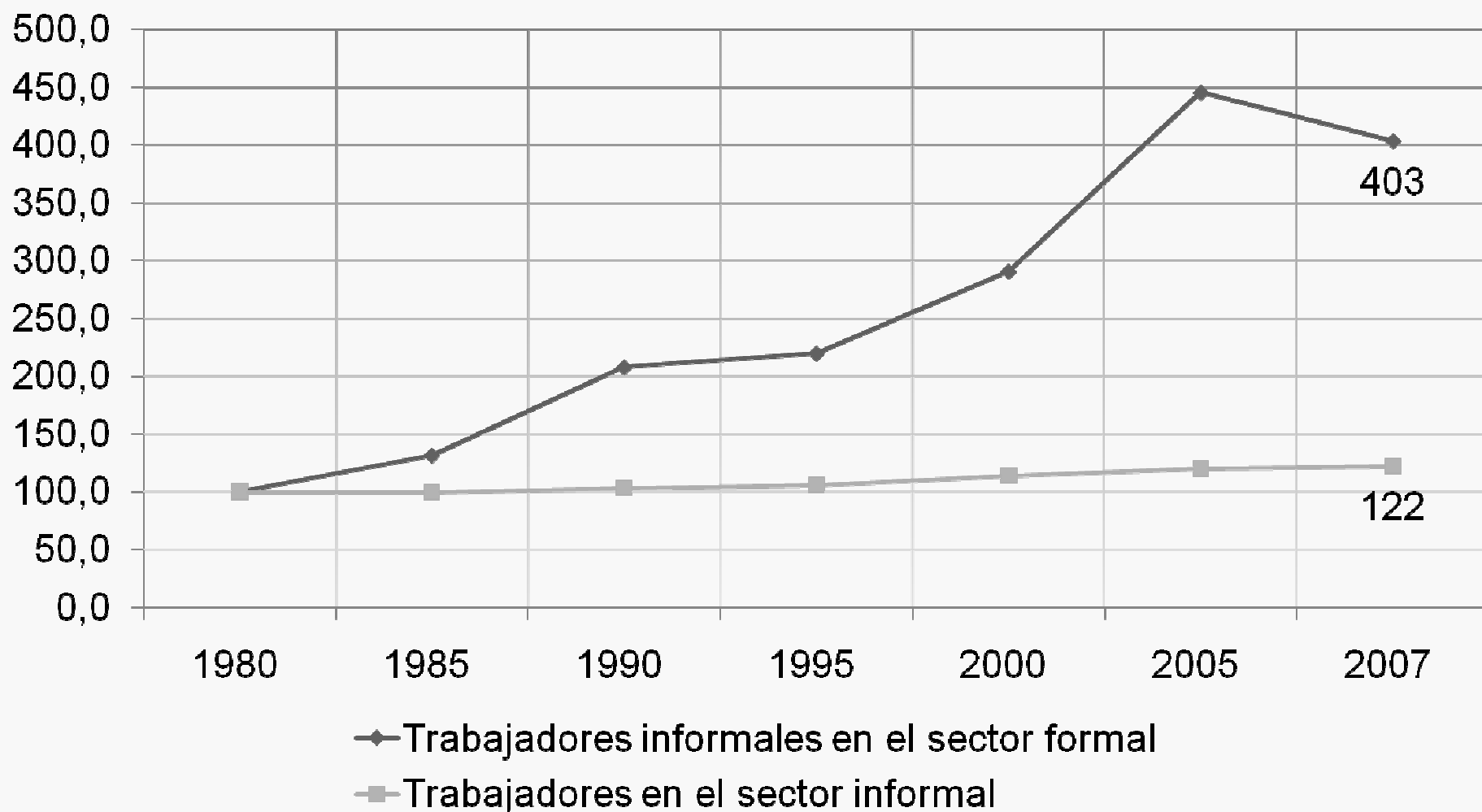
Antecedentes: del sector informal al trabajo informal

- La OIT en 1972 introdujo el concepto de “sector informal”, que comprendía a los trabajadores con ingresos insuficientes resultantes de la baja productividad de sus ocupaciones.
- El PREALC (OIT) definió al Sector Informal Urbano, como opuesto al sector formal, a partir de las características de la unidad de producción y la forma de producir.
- En América Latina, con el agotamiento del modelo sustitutivo de importaciones y la “crisis de la deuda” se extienden formas precarias y “atípicas” al sector formal.
- Durante 2002 la OIT amplía el concepto a economía informal, y redefine el trabajo informal basándose en las condiciones laborales de los trabajadores, más allá del sector (formal o informal) en el que están ocupados.

Esquema de análisis utilizado para el diagnóstico del trabajo informal en Argentina

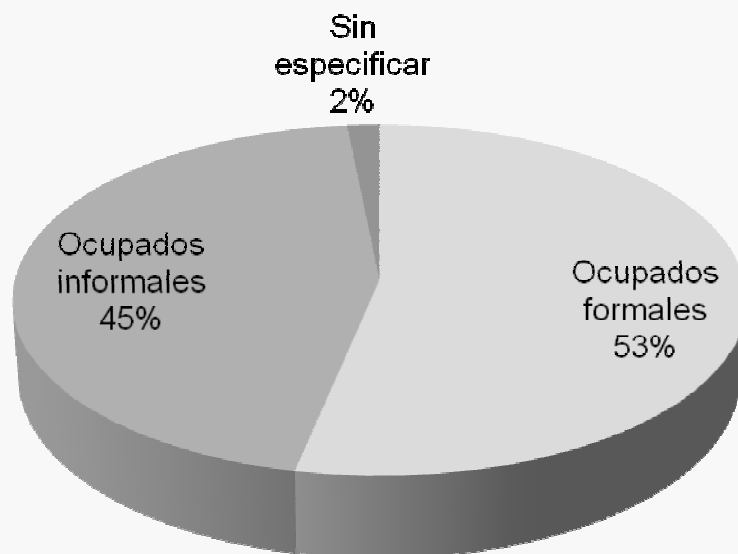


Evolución de la informalidad laboral

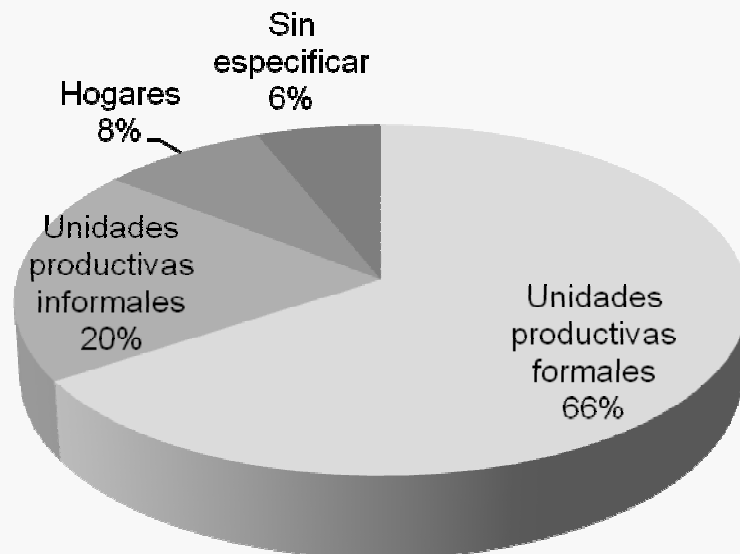


Diagnóstico de la informalidad

Ocupados según formalidad
de la ocupación



Ocupados según formalidad
de la unidad productiva



El Gran Buenos Aires concentra al 40% de la población urbana económicamente activa del país

Características relevantes

- Presenta una heterogeneidad importante en diferentes dimensiones (tanto asalariados como independientes)
- El 76% de los trabajadores pobres son informales.
- El 91% de los trabajadores dijo no haber tenido elección en cuanto a la informalidad.
- La informalidad afecta en general más a los trabajadores jóvenes y a los que tienen menor nivel educativo.

Distribución del trabajo informal según grupos ocupacionales

30%

- Asalariados en unidades formales

26%

- Trabajadores por cuenta propia

18%

- Asalariados en hogares

17%

- Asalariados en unidades informales

2%

- Trabajadores familiares sin remuneración

1%

- Patrones

Razones de la informalidad laboral

- Asalariados informales en unidades productivas formales:
 - La informalidad laboral es el resultado de una relación laboral impuesta por empleadores formales.
 - Entre los factores que contribuyen a explicar esta categoría de informalidad laboral, se encuentran:
 - Debilidad de la fiscalización.
 - Cultura de incumplimiento laboral.
 - Dificultades económicas y organizacionales de empresas para cumplir con las normas laborales.

Razones de la informalidad laboral

- Asalariados y trabajadores por cuenta propia en unidades productivas informales:
 - La informalidad laboral es una derivación directa de la marginalidad legal y la vulnerabilidad económica de esas unidades.
 - Algunos de los factores que contribuyen a explicar esta categoría de informalidad laboral, se verifican por:
 - Insuficiente crecimiento económico y escasa generación de empleos.
 - Bajo nivel de calificación de los trabajadores independientes.
 - Complejidad de procedimientos y costos para la microempresa.

Perfil de intervención integral propuesto

- Articular acciones y programas atendiendo a los múltiples factores de la informalidad laboral (que no son sólo del ámbito del trabajo):
 - Orientación del patrón de crecimiento.
 - Definición del marco regulatorio.
 - Grado de concientización de la sociedad sobre la informalidad laboral.
 - Formación y capacitación de los trabajadores.

Esta propuesta está en clara contraposición con el modelo de política “única” implementado en Argentina y en América Latina durante los noventa (reducción de costos laborales).

Comparación de los modelos

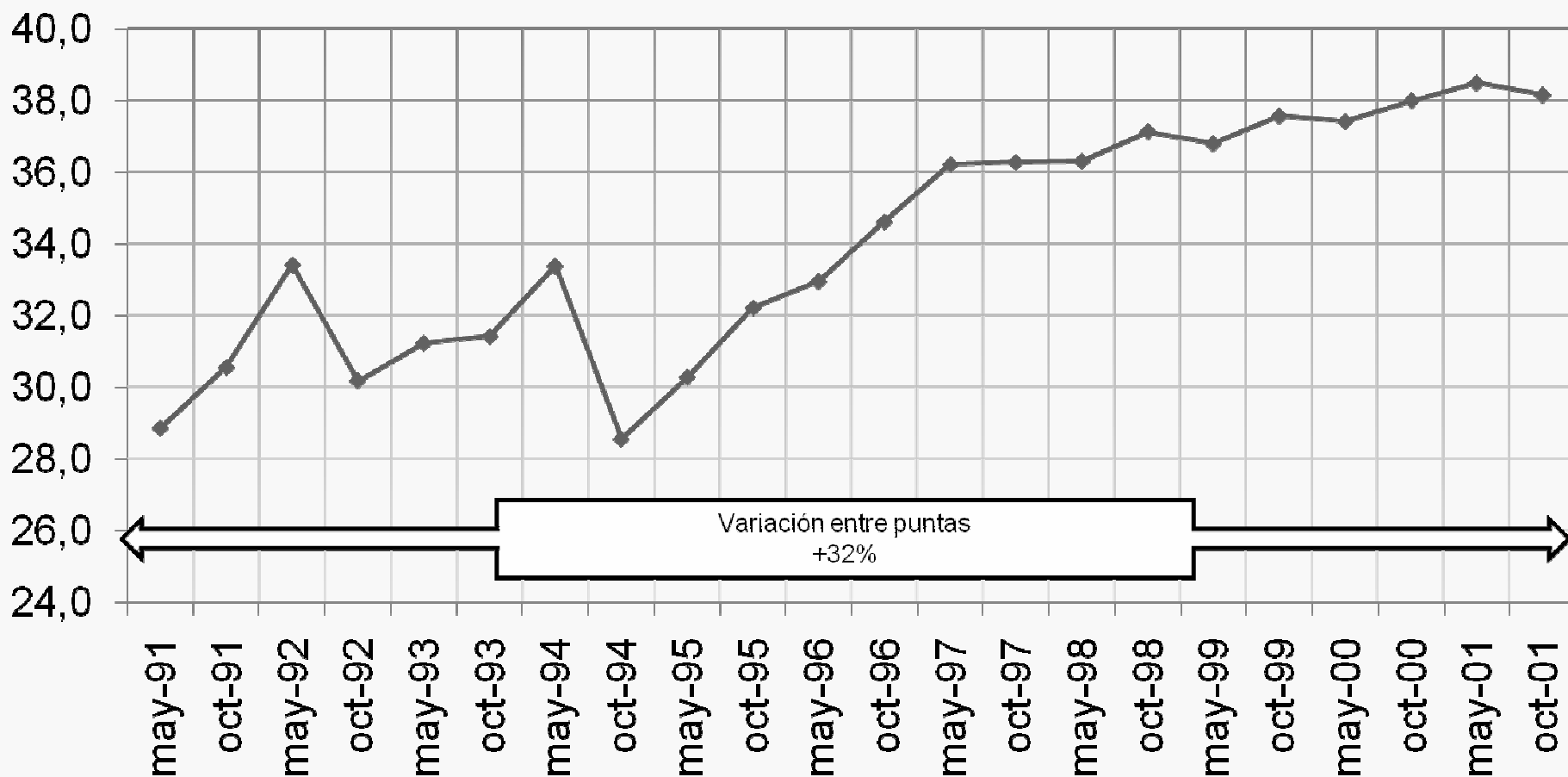
Modelo de política "única" Período 1991 - 2001	Dimensiones relevantes que inciden en la informalidad laboral	Modelo de políticas "diversificadas" Período 2003 - 2007
Desmantelamiento del sistema productivo por paridad peso-dólar	Características del patrón de crecimiento económico	Tipo de cambio competitivo. Estímulo a la inversión y el consumo interno.
Flexibilización de la normativa y reducción de los costos laborales	Marco regulatorio	Reducción de costos para PyMES y cambios para facilitar la registración del servicio doméstico
La fiscalización laboral fue prácticamente eliminada durante el período	Política de inspección laboral	La inspección del trabajo como política de Estado
La informalidad laboral era socialmente "aceptada" como una alternativa laboral válida	Conciencia social sobre la problemática	La informalidad laboral como tema relevante en el debate socio-laboral.

Políticas del nuevo modelo

- Colocar en el debate de la sociedad el tema de la desprotección social.
- Recuperación y fortalecimiento de la inspección del trabajo.
- Reducción de costos para la contratación de nuevos trabajadores en las PyMES.
- Simplificación de procedimientos para registrar trabajadores en la Seguridad Social
- Regularización del trabajo doméstico.
- Plan de Responsabilidad Social Empresaria
- Corresponsabilidad Gremial para el Sector Rural.
- Ley de Trabajo a Domicilio.

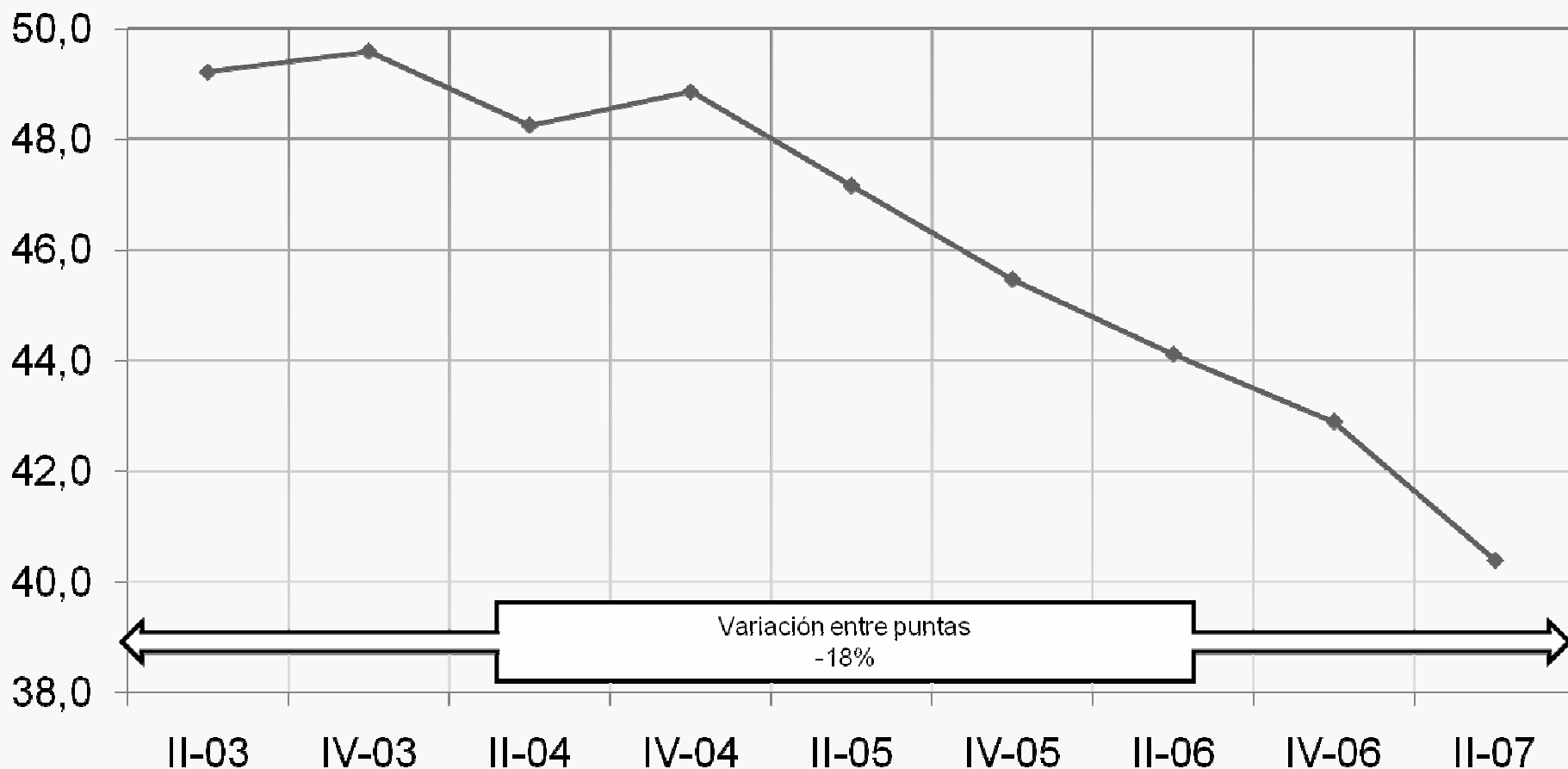
Resultados del modelo de intervención (1991-2001)

Tasa de empleo no registrado

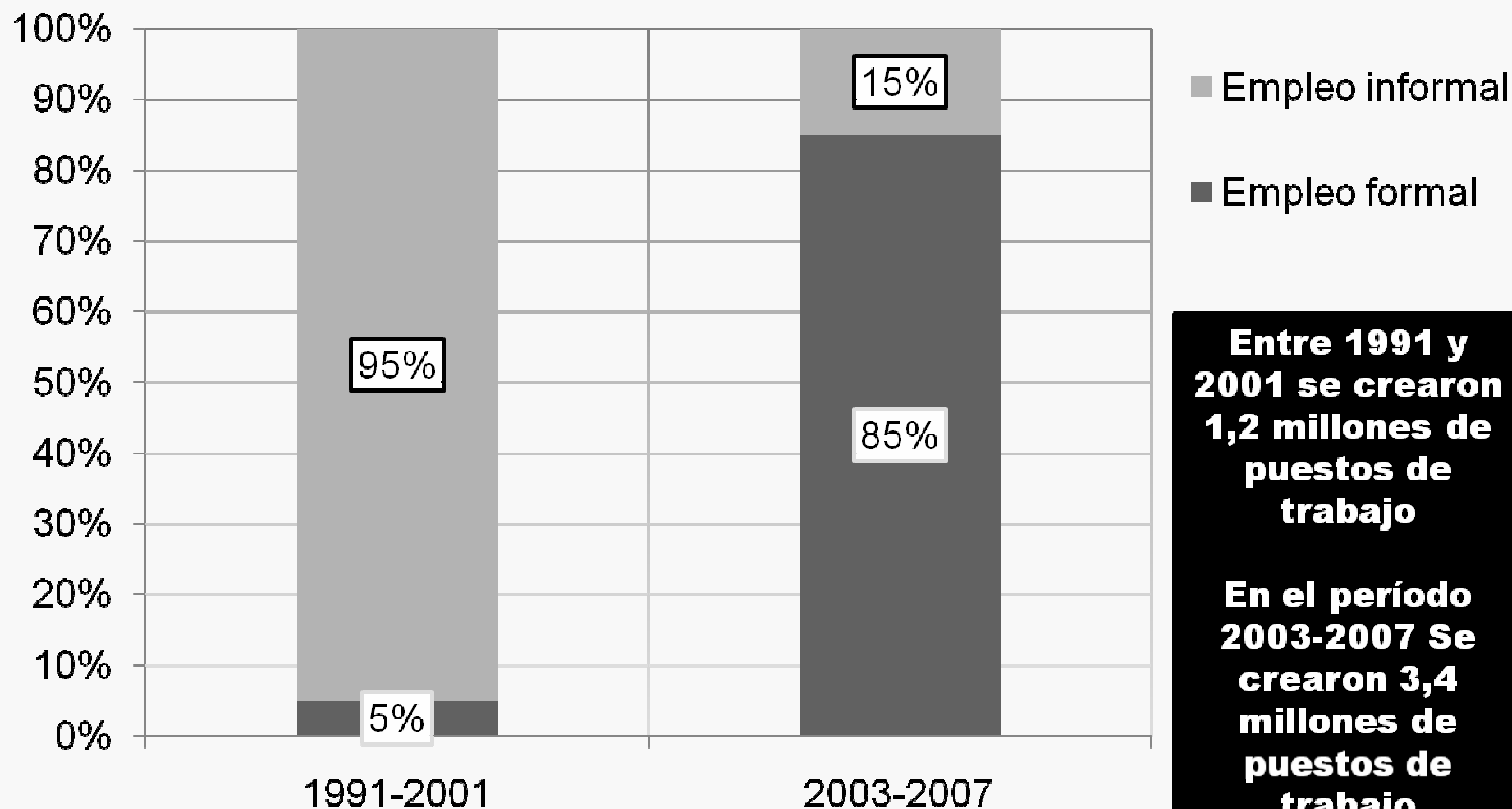


Resultados del modelo de intervención (2003-2007)

Tasa de empleo no registrado



Resultados comparados



Conclusiones

- La informalidad laboral es una de las problemáticas más graves del mercado de trabajo argentino, caracterizada por una importante heterogeneidad y originada por múltiples determinantes.
- Frente a este diagnóstico es inadecuado aplicar una política “única” basada en la flexibilización y reducción de costos laborales.

Conclusiones

- Se plantea, en cambio, una intervención basada en múltiples acciones que atiendan simultáneamente a las distintas dimensiones.
- El modelo de intervención implementado en el país desde el año 2003 sigue estos lineamientos, y los resultados alcanzados hasta el año 2007 fueron plenamente positivos en materia de generación de empleo y de reducción de la informalidad.