



Oficina
Internacional
del Trabajo

Agua para una mejor subsistencia en los medios de vida rurales

TRABAJO DECENTE EN LA ECONOMÍA RURAL
NOTAS DE ORIENTACIÓN DE POLÍTICAS

El agua es un elemento decisivo para lograr economías rurales equitativas, sostenibles y productivas. Además de ser esencial para la producción agrícola, la nutrición y la salud humana, el agua propicia oportunidades de empleo en numerosos sectores clave de la economía rural. La presente Nota de Orientación de Políticas esboza los principales aspectos que vinculan el agua con el desarrollo rural y el empleo, y destaca el modo de proceder de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en algunos aspectos de política clave relacionados. Estos incluyen las inversiones en infraestructuras de abastecimiento de agua; la gobernanza del agua; el agua y las condiciones de trabajo, y la relación entre competencias, innovación y creación de empleo vinculados al agua.



1. Fundamento y justificación

El agua es un componente esencial necesario para lograr economías rurales equitativas, sostenibles y productivas. Es necesaria para garantizar la seguridad alimentaria, la salud y la higiene personal, así como para la producción agrícola y el suministro de energía, entre otras cosas. Una gestión sostenible del agua, unas infraestructuras suficientes de abastecimiento de agua, el acceso a un suministro de agua salubre, fiable y asequible, y unos servicios de saneamiento adecuados son fundamentales para mejorar los medios de vida rurales, ampliar las economías locales, crear empleo decente en las zonas rurales y en todos los sectores económicos, y mantener una fuerza de trabajo sana y productiva. Si no se abordan estas cuestiones relacionadas con el agua, ello puede incidir negativamente en los medios de vida, el trabajo decente y las economías rurales.

El agua se reconoce como un derecho humano, «el derecho de todos a disponer de agua suficiente, salubre, aceptable, accesible y asequible para el uso personal y doméstico».¹ La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas reconoce el papel fundamental que desempeña el agua en la erradicación de la pobreza y el logro de un crecimiento ecológico sostenible. El Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 6 sobre agua limpia y saneamiento aspira a hacer efectivo el derecho al agua y garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos.² Muchos otros ODS están vinculados estrechamente con cuestiones relacionadas con el agua,³ que puede considerarse un factor fundamental de crecimiento verde.⁴ La Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y de Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales reconoce que el acceso de estas personas a los recursos naturales y productivos, como el agua, es cada vez más difícil, y pone de relieve la importancia del derecho al agua y al saneamiento.⁵

El agua es un componente esencial de las economías nacionales y locales, y es necesaria para crear y mantener puestos de trabajo en todos los sectores de la economía. El agua puede propiciar oportunidades de empleo, tanto directas como indirectas, para las personas que viven en las zonas rurales. A nivel mundial, tres de cada cuatro puestos de trabajo dependen del agua, y la mitad de la mano de obra mundial está empleada en ocho sectores altamente dependientes del agua, a saber, la agricultura, la silvicultura, la pesca, la energía, las manufacturas, el reciclaje, la construcción y el transporte.⁶ Muchos puestos de trabajo en estos sectores se encuentran en zonas rurales y dependen de la gestión efectiva y de la sostenibilidad de un entorno saludable. Son puestos de trabajo que están sometidos a una presión cada vez mayor debido al cambio climático y a la degradación ambiental, que a su vez conducen a una menor productividad y a unos ingresos más inestables, en particular en el caso de los hogares y los trabajadores más vulnerables.⁷ Además, los empleos directos en el sector del agua incluyen la gestión de los recursos hídricos; la construcción y gestión de infraestructuras de abastecimiento de agua, y la prestación de servicios relacionados con el agua, como el suministro de agua, el alcantarillado y la gestión de residuos.⁸ En los Estados Unidos, por ejemplo, el agua limpia, las aguas residuales y los colectores de agua de lluvia proporcionarán 289 000 empleos permanentes al año (efectos indirectos e inducidos) durante el decenio 2015-2025.⁹ En América Latina y el Caribe, se calcula que cada 1 000 millones de dólares de los Estados Unidos que se invierten en ampliar las redes hídricas y de saneamiento generan alrededor de 100 000 empleos, más que las inversiones hechas en la mayoría de los sectores.¹⁰ La inversión en agua no sólo promueve la generación de empleo, sino que también apoya los ingresos y la creación de activos, y restaura la base de recursos naturales.¹¹

¹ Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas: *Cuestiones sustantivas que se plantean en la aplicación del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*, E/C.12/2002/11 (Nueva York, 2002), disponible en: <https://undocs.org/E/C.12/2002/11>

² Plataforma de Conocimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas: *Objetivo de Desarrollo Sostenible 6: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos*, disponible en: <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg6>

³ Como, por ejemplo, el ODS 3 sobre salud y bienestar, el ODS 4 sobre educación de calidad, el ODS 8 sobre trabajo decente y crecimiento económico, el ODS 12 sobre producción y consumo responsables y el ODS 15 sobre vida de ecosistemas terrestres.

⁴ OCDE: *Meeting the water reform challenge*, OECD Studies on Water (París, publicación de la OCDE, 2012), disponible en: <http://www.oecd.org/dac/environment-development/meeting-the-water-reform-challenge-9789264170001-en.htm>

⁵ Naciones Unidas: *Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y de Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales*, Asamblea General, septuagésimo tercer período de sesiones, tema 74b) del programa (Nueva York, 2018).

⁶ Programa Mundial de las Naciones Unidas de Evaluación de los Recursos Hídricos (WWAP): *Informe de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos en el Mundo 2016: Agua y Empleo* (París, UNESCO, 2016).

⁷ OIT: *Perspectivas sociales y del empleo en el mundo 2018: Sostenibilidad medioambiental con empleo* (Ginebra).

⁸ WWAP: 2016, *op. cit.*

⁹ Water Research Foundation (WRF): *National Economic & Labor Impacts of the Water Utility Sector: Executive Report* (Denver, WRF, 2015), disponible en: <http://www.bafuture.org/sites/default/files/key-topics/attachments/impacts-of-water-utility-sector.pdf>

¹⁰ Corporación Financiera Internacional (CFI): *IFC Jobs Study: Assessing private sector contributions to job creation and poverty reduction* (Washington, DC, 2013).

¹¹ WWAP: *The United Nations World Water Development Report 2014: Water and energy* (París, UNESCO, 2014), disponible en: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000225741>

Agua para una mejor subsistencia en los medios de vida rurales

Los medios de vida rurales dependen a menudo de un suministro adecuado de agua, y la escasez cada vez mayor de este recurso natural junto a la competencia por los recursos hídricos están amenazando estos medios de vida. Por consiguiente, es de vital importancia asegurar el acceso a suficientes fuentes de agua salubre fácilmente accesibles. A nivel mundial, más de 2 000 millones de personas viven en países que registran altos niveles de escasez de agua, y 22 países se encuentran en situación de escasez grave. Se calcula que unos 4 000 millones de personas sufren escasez de agua particularmente grave durante por lo menos un mes al año.¹² La demanda de agua seguirá aumentando, y se calcula que, para 2030, cerca de la mitad de la población vivirá en zonas con escasez de agua grave, lo que provocará el desplazamiento de poblaciones. Mientras que es muy probable que la escasez de agua limite las oportunidades de crecimiento económico y la creación de empleo decente en las zonas rurales, la mayor demanda de agua en zonas con poca disponibilidad de recursos hídricos o una mayor competencia en torno al agua provocará una mayor diversificación de las fuentes de agua, por ejemplo, en los pozos y manantiales de bajo rendimiento, las cosechas de lluvia, la escorrentía urbana y el reciclaje de aguas residuales. Todo ello no sólo tiene el potencial, a través del desarrollo tecnológico, de crear empleo en el funcionamiento y mantenimiento de las plantas depuradoras de agua, sino que también permite nuevas formas de utilización intensiva de los recursos hídricos a pequeña escala, como el cultivo de cosechas muy rentables en pequeñas parcelas.¹³

Muchos empleos dependientes del agua en el medio rural pertenecen al sector agroalimentario. Este sector necesita mucha agua: alrededor del 70 por ciento del agua disponible se destina al riego para la producción de alimentos,¹⁴ cifra que se eleva por encima del 90 por ciento en muchos países menos adelantados.¹⁵ La ganadería y la transformación de alimentos también exigen grandes cantidades de agua. Muchos agricultores del sector agroalimentario sufren inseguridad alimentaria y tienen poco acceso a los recursos hídricos. Hasta en el 80 por ciento de las tierras de cultivo del mundo se utilizan sistemas de secano, que son la mitad de productivos que los de regadío, y pese a ello, el 60 por ciento de los alimentos mundiales se producen mediante la agricultura de secano.¹⁶ Un suministro de agua inseguro

incide negativamente en la calidad y la cantidad de empleo que ofrece el sector agroalimentario, ya que se traduce directamente en una disminución de los ingresos que perciben los agricultores.¹⁷ Además, la creciente variabilidad de los regímenes de lluvias y la frecuencia de las inundaciones y las sequías, con motivo del cambio climático, hacen todavía más difícil basar la producción agrícola en los sistemas de secano y contribuyen a una menor productividad.

Por ejemplo, las inundaciones afectan sobre todo a los agricultores pobres y a los pueblos indígenas y tribales, que se hallan en una posición de desventaja para acceder a los recursos naturales en un contexto de mayor competencia, lo que de por sí podría acelerar la migración de las zonas rurales a las urbanas.¹⁸ Asimismo, los migrantes, los refugiados y los desplazados internos en el medio rural pueden tener mayores dificultades para acceder a los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento necesarios.¹⁹ Como solución para contrarrestar estas circunstancias, la promoción de los pagos por servicios ecosistémicos (PSE) ayuda a las comunidades rurales a gestionar los recursos hídricos con miras a compensar los costos de oportunidad de los servicios ambientales y a reducir la pobreza.²⁰

La agricultura contribuye a la **contaminación del agua** como resultado del uso de fertilizantes químicos. En el medio rural, otros sectores como la minería y la industria agravan la situación, y la consiguiente utilización de agua contaminada incide de manera directa en la salud, la economía y la inseguridad alimentaria de las personas: la contaminación del suelo, el aire y el agua causó 9 millones de muertes en 2015.²¹ Asimismo, los sistemas de saneamiento, la higiene y el agua potable de escasa calidad contribuyen a aumentar las enfermedades contagiosas relacionadas con el trabajo, que muchas veces se transmiten a través del agua y que son una importante causa de mortalidad laboral. Por ejemplo, cerca del 28 por ciento de todas las muertes relacionadas con el trabajo que tuvieron lugar en África en 2015 se debieron a esas enfermedades.²²

El **suministro de agua y el saneamiento** en las zonas rurales a menudo constituyen un desafío aún mayor debido

¹² WWAP: Informe de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos en el Mundo: No dejar a nadie atrás, 2019 (París, UNESCO, 2019)

¹³ WWAP, 2016, *op. cit.*

¹⁴ OIT: El desarrollo sostenible, el trabajo decente y los empleos verdes, Informe V, Conferencia Internacional del Trabajo, 102.ª reunión (Ginebra, 2013), disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/-ed_norm/-/-relconf/documents/meetingdocument/wcms_210289.pdf

¹⁵ WWAP: 2019, *op. cit.*

¹⁶ *Ibíd.*

¹⁷ WWAP: 2016, *op. cit.*

¹⁸ OCDE: *Mitigating droughts and floods in agriculture* (París, 2016), disponible en: <https://www.oecd.org/publications/mitigating-droughts-and-floods-in-agriculture-9789264246744-en.htm>; FAO; FIDA; OIM; PMA: *The linkages between migration, agriculture, food security and rural development* (Roma, 2018), disponible en: <http://www.fao.org/3/CA0922EN/CA0922EN.pdf>

¹⁹ WWAP: 2019, *op. cit.*

²⁰ OIT: 2013, *op. cit.*

²¹ OIT (WESO): 2018, *op. cit.*

²² P. Hämmäläinen y otros: *Global estimates of occupational accidents and work-related illnesses 2017* (Singapur, Workplace Safety and Health Institute, 2017).

a la fragilidad ambiental y a las condiciones económicas relativamente malas en que se encuentran.²³ La mayoría de las personas que usan fuentes no mejoradas de agua potable y que carecen de servicios básicos de saneamiento viven en zonas rurales: por ejemplo, en el África Subsahariana, el 10 por ciento de la población consume agua superficial sin tratar y el 20 por ciento de la población rural carece de un saneamiento seguro.²⁴ En las zonas rurales, los servicios públicos de abastecimiento de agua y saneamiento y las infraestructuras hidrológicas, como los puntos de recolección de agua, las letrinas y los tanques sépticos, a menudo no están bien mantenidos y se hallan en mal estado. Aparte de la deficiencia de dichos servicios, las fuentes naturales de agua, como pozos, bombas y ríos, en muchos casos están contaminadas y no ofrecen un suministro seguro. Como las tecnologías hidrológicas suelen estar pensadas para contextos urbanos, en ocasiones no tienen en cuenta las particularidades de las zonas rurales en términos de eficiencia energética, sistemas de tratamiento naturales y adecuación cultural.²⁵

El acceso al agua - y su utilización - afecta a las mujeres y los hombres de distinta manera. Las mujeres cargan con el grueso del trabajo doméstico y de cuidados

no remunerado, lo que representa el principal obstáculo para su acceso, permanencia y avance como parte de la población activa.²⁶ Su carga de trabajo suele aumentar cuando escasean el agua y los alimentos.²⁷ La recogida de agua para el consumo es una labor que realizan sobre todo mujeres y que a menudo obliga a recorrer largas distancias con pesadas cargas de agua: las mujeres en África dedican un total aproximado de 40 000 millones de horas a ir a por agua para sus comunidades. Las mujeres y los niños responsables de ir a por agua suelen experimentar dolor, fatiga y problemas de salud perinatal, y se ven expuestos a la violencia y a peligros derivados de la climatología, como el calor.²⁸ Además, las mujeres que van a por agua y leña para el fuego pueden dedicar menos tiempo al trabajo remunerado.²⁹

Asimismo, la ausencia de instalaciones básicas de saneamiento plantea especiales problemas a las mujeres y las niñas en relación con su salud (debido a la imposibilidad de utilizar dichas instalaciones durante la noche cuando lo necesitan) y su integridad física (como la violencia sexual a la que se exponen cuando se ven obligadas a utilizar instalaciones de saneamiento a cielo abierto).

²³ UNESCO: *Desarrollo integrado en asentamientos humanos en zonas rurales*, disponible en: <https://es.unesco.org/themes/garantizar-suministro-agua/hidrologia/asentamientos-humanos/zonas-rurales>

²⁴ WWAP: 2019, *op. cit.*

²⁵ UNESCO: *Desarrollo integrado en asentamientos humanos en zonas rurales*, *op. cit.*

²⁶ OIT: *El trabajo de cuidados y los trabajadores del cuidado para un futuro con trabajo decente* (Ginebra, 2018), disponible en: https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_633135/lang-en/index.htm

²⁷ PNUD: *Gender, climate change and community-based adaptation* (Nueva York, 2010), disponible en: <https://www.unwomen.org/en/docs/2010/7/gender-climate-change-and-community-based-adaptation>

²⁸ J.- A. Geere y otros: "Is water carriage associated with the water carrier's health? A systematic review of quantitative and qualitative evidence, en *BMJ Glob Health* 3(3) (2018).

²⁹ WWAP: 2016, *op. cit.*

2. Campo de aplicación y definiciones

Si bien los trabajos que pertenecen directamente al sector del agua representan una pequeña parte de la ocupación total, de ellos dependen muchos empleos. Así pues, cabe decir que **el agua, más que crear empleo, lo propicia.**

Los trabajadores de sectores como la agricultura, la silvicultura, la pesca y la minería necesitan el agua para poder ganarse la vida: por eso a estos empleos se los denomina empleos dependientes del agua. Se calcula que el 78 por ciento de los trabajos son altamente o moderadamente dependientes del agua.³⁰ Tal como se indica en el *Informe de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos en el Mundo 2016*, **abordar el nexo agua-empleo, especialmente a través de políticas coordinadas e inversiones, es un requisito indispensable para el desarrollo sostenible** tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo.

El vínculo entre **las competencias, la innovación y la creación de trabajo decente** en la economía rural es clave para fomentar la diversificación económica y la mejora tecnológica de las infraestructuras hídricas, entre otras. La innovación contribuye a una gestión sostenible del agua, así como al crecimiento económico y al trabajo decente.³¹ Al mismo tiempo, puede fomentar el acceso a un suministro de agua salubre, fiable y asequible y a servicios de saneamiento adecuados, lo que resulta vital para mejorar las condiciones de vida en el medio rural, creando así un círculo virtuoso.

Grupos destinatarios

Las mujeres del medio rural suelen encargarse de ir a buscar agua, lo que puede entrañar riesgos para la seguridad y la salud, y son las que se encargan principalmente de las tareas domésticas. Por lo tanto, es esencial que puedan acceder al agua para garantizar la seguridad alimentaria y la higiene. La falta de servicios básicos, como el agua y el saneamiento, aumenta la carga para las mujeres y reduce

más aún su participación en el mercado de trabajo.³² Unas soluciones innovadoras para la búsqueda de agua, así como unos mejores recursos hídricos y otra infraestructura, pueden aliviar esta carga y aumentar su tiempo disponible para la educación y las oportunidades de empleo remunerado, y ayudar a las mujeres a participar en la vida comunitaria en pie de igualdad.³³

Los pequeños agricultores a menudo viven sumidos en la pobreza y se enfrentan a la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Tiene una menor resiliencia a las perturbaciones y son sumamente vulnerables al impacto del cambio climático. Con frecuencia, tienen un acceso limitado a los recursos naturales, como el agua, y se enfrentan a la competencia de otros usuarios del agua. La falta de agua para el riego tiene repercusiones en la productividad, y la situación de los pequeños agricultores se ve aún más amenazada por la poca fiabilidad de las precipitaciones. Muchos pequeños agricultores que tienen acceso a sistemas de riego en pequeña escala pueden ser reacios a registrar oficialmente su uso del agua, ya que entonces pueden estar sujetos a cuotas más altas.

Los pueblos indígenas y tribales están sobrerrepresentados entre los pobres; también son una de las poblaciones más privadas de agua en todo el mundo, y van a la zaga de otras en lo que respecta al acceso a muchos servicios básicos – incluido el abastecimiento de agua y los servicios de saneamiento.³⁴ De conformidad con el Convenio sobre pueblos indígenas y tribales, 1989 (núm. 169), su derecho a ser consultados en lo que respecta a las medidas que afectarán a sus tierras está garantizado.

Los trabajadores sanitarios que se dedican a vaciar pozos y a trabajos de alcantarillado, incluidas prácticas de recuperación manual de desechos, se enfrentan a unas condiciones de trabajo insalubres y peligrosas que a menudo causan “muertes relacionadas con el alcantarillado” relativamente comunes.³⁵

³⁰ *Ibíd.*

³¹ *Ibíd.*

³² OIT: *Trabajar para un futuro más prometedor*, Comisión Mundial sobre el Futuro del Trabajo (Ginebra, 2019), disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/-cabinet/documents/publication/wcms_662541.pdf (disponible únicamente el resumen en español).

³³ G. Koolwal y D. van de Walle: “Access to water, women’s work, and child outcomes”, en *Economic Development and Cultural Change*, vol. 61, núm. 2 (enero de 2013), págs. 369-405.

³⁴ WWAP: 2019, *op. cit.*

³⁵ WWAP: 2016, *op. cit.*

3. El enfoque de la OIT

La participación de los interlocutores sociales de la OIT en cualquier proceso de formulación de políticas relacionadas con el agua, entablando un diálogo social efectivo, es fundamental para asegurar unos servicios mejores y el mayor acceso al agua en las zonas rurales.

El enfoque de la OIT del agua y de los empleos en las zonas rurales está en consonancia con las medidas descritas en el *Informe sobre el desarrollo mundial del agua, 2016*.³⁶ La falta de capacidad y los retos a los que se enfrentan los sectores del agua exigen soluciones para subsanar estas deficiencias. Las soluciones comprenden:

- crear un entorno de política propicio para los marcos de colaboración entre el sector de la educación, el sector del agua, los ministerios de trabajo, y las organizaciones de empleadores y de trabajadores;
- aclarar incentivos para atraer y retener a personal;
- fortalecer la formación técnica y profesional, y
- centrarse en el fomento de la capacidad de los recursos humanos en las zonas rurales.

Cuestiones de política

Promover las inversiones para la infraestructura de abastecimiento de agua y los servicios conexos

Las inversiones relacionadas con el agua tienen una correlación positiva con la creación de empleo y la reducción de la pobreza, y el rendimiento de las inversiones puede ser alto. Además de los efectos multiplicadores en el empleo, las inversiones en infraestructura de abastecimiento de agua y el funcionamiento de servicios relacionados con el agua pueden conducir a unos sistemas de producción más intensivos en mano de obra. Si el agua tiene un fuerte impacto en una actividad económica concreta, se apreciará más aún en lo que respecta al Programa de Trabajo Dente, porque desempeña una serie de funciones esenciales en la vida laboral de cada persona. Las inversiones en infraestructura y el funcionamiento de servicios relacionados con el agua pueden promover el crecimiento sostenido de la producción y proporcionar empleo; deberían planificarse inversiones para sectores pertinentes como el agua y la energía, a fin de maximizar los resultados positivos económicos y en

el empleo.³⁷ Esto conlleva el establecimiento y el buen funcionamiento de una infraestructura para el riego y el abastecimiento de agua, y la gestión de las aguas rurales, incluida la distribución y el tratamiento del agua en el ámbito rural. Las inversiones en esta infraestructura y en la protección social tienen un impacto en el acceso al agua, en la creación de empleo y en el medio ambiente, y esto impulsará los ingresos, aumentará la productividad agrícola y mejorará la resiliencia al cambio climático.³⁸ Las inversiones en el desarrollo del riego, por ejemplo, pueden contribuir a aumentar la productividad laboral y a reducir los precios de los alimentos.³⁹ También pueden conducir a unos sistemas de producción más intensivos en mano de obra y a aumentar las oportunidades de empleo en la economía verde, así como la productividad por unidad de agua.⁴⁰ Como se destaca en el informe de la Comisión Mundial sobre el Futuro del Trabajo, las inversiones en otros servicios públicos pueden aliviar la carga que representa el trabajo no remunerado de las mujeres, como ir a buscar agua.⁴¹

Mejorar la gobernanza del agua

La escasez de agua y la falta de acceso al agua suelen ser más bien cuestiones sociales que naturales. Si bien puede haber suficiente agua disponible, las personas no siempre tienen acceso a ella. Tal vez no puedan opinar sobre el uso que se hace del agua – y quién hace dicho uso. Por consiguiente, se insta a los gobiernos a formular y aplicar efectivamente políticas y leyes en las que se definan las funciones y responsabilidades de las diversas partes interesadas en el agua – en particular las de las organizaciones de empleadores y de trabajadores, y en las que se precise y asegure la participación de las partes interesadas. Hacer realidad unos sistemas de gobernanza del agua justos y equitativos conlleva una participación y unas consultas efectivas, así como una mayor sensibilización y educación en lo que respecta a los derechos y responsabilidades de los usuarios del agua, incluidos los grupos vulnerables a la discriminación. Estos sistemas deberían ser inclusivos, y tomar en consideración las voces de las mujeres, de los pueblos indígenas y tribales y de los pequeños agricultores, así como de otros grupos. En algunos países, las asociaciones

³⁶ *Ibíd.*

³⁷ OIT: *La iniciativa para poner fin a la pobreza: La OIT y la Agenda 2030, Memoria del Director General, Informe (B), 105ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo (Ginebra, 2016).*

³⁸ OIT: 2013, *op. cit.*

³⁹ WWAP: 2019, *op. cit.*

⁴⁰ *Ibíd.*

⁴¹ OIT: 2019, *op. cit.*

Agua para una mejor subsistencia en los medios de vida rurales

inclusivas de usuarios del agua han demostrado ser útiles para asegurar que se escuchen y tengan en cuenta las voces de diferentes grupos de usuarios.

Apoyar las políticas en el lugar de trabajo para mejorar las condiciones de trabajo

Las políticas y medidas encaminadas a mejorar las condiciones de trabajo deberían incluir el mejor acceso al agua y al saneamiento en el lugar de trabajo, ya que eso es fundamental para mantener una fuerza de trabajo saludable, educada y productiva.⁴² Los limitados datos disponibles muestran que el acceso al agua, el saneamiento y la higiene es menor en los lugares de trabajo que en los hogares, y que en los países de ingresos bajos y medios, en los entornos distintos de los hogares, como los lugares de trabajo, las escuelas y los hospitales, existen conocimientos limitados sobre el agua, el saneamiento y la higiene.⁴³ El abastecimiento de agua y los servicios de saneamiento en estos entornos tienen efectos positivos en la capacidad productiva de las comunidades rurales, y cubrirían a una parte considerable de la población durante la mayor parte de sus horas de vigilia. Un metaanálisis de estudios realizado en 2012 que abarca 27 países africanos concluyó que “aumentar la tasa de acceso al agua potable aumenta notablemente la tasa de crecimiento de la productividad del trabajo agrícola”, debido a la mejor salud de los trabajadores y al menor tiempo que dedican a buscar agua.⁴⁴ Las políticas y acciones a nivel del lugar de trabajo también tienen en cuenta la importancia de contar con servicios adecuados para gestionar la higiene menstrual a fin de apoyar la salud, la dignidad y la inclusión de las mujeres que trabajan; esto también puede reducir el absentismo entre las mujeres. A fin de subrayar la importancia de esta cuestión, el Congreso de Sindicatos de Zimbabwe y Action for Southern Africa emprendieron en 2005 la campaña “¡Dignidad! Periodo”, que ha proporcionado desde entonces productos sanitarios femeninos a más de 7,5 millones de mujeres.⁴⁵ Al afrontar este reto, los Estados Miembros podrán proporcionar acceso universal a la salud sexual y reproductiva, y a una higiene y saneamiento adecuados y equitativos, prestando particular atención a las necesidades de las mujeres y de las niñas. Una manera de promover estas

cuestiones sería establecer comités de salud y seguridad en el trabajo en los lugares de trabajo, con la participación de los trabajadores.

Deberían tomarse en consideración específicamente los derechos y las condiciones de trabajo de los trabajadores que protegen los recursos de agua dulce. Sus derechos deben fortalecerse a través de leyes, reglamentos y el diálogo social, incluida la negociación colectiva. Por ejemplo, el trabajo diligente realizado por los guardabosques ayuda a proteger, restaurar y promover la utilización sostenible de los ecosistemas rurales, pero necesitan equipo adecuado, motivación y protección contra las amenazas humanas y la corrupción. Lamentablemente, estas necesidades no siempre se atienden.⁴⁶ Además, las actividades encaminadas a reducir el número de muertes y de personas afectadas por los desastres, incluidos los desastres relacionados con el agua, exigen unos trabajadores de servicios públicos de emergencias calificados y competentes.⁴⁷

Mejorar las competencias relacionadas con el agua centrándose en la mejora del empleo juvenil

La Declaración del Centenario de la OIT subraya la importancia de promover la adquisición de competencias, habilidades y calificaciones, y de subsanar los déficits de competencias.⁴⁸ Debería ponerse énfasis en asegurar la inversión en las capacidades de las personas, también con miras a desarrollarlas para que puedan participar en las sociedades democráticas.⁴⁹ Mejorar las competencias de la fuerza de trabajo – concretamente a través de la readaptación profesional y del perfeccionamiento profesional en un sector – puede conducir a una mayor eficiencia en otros sectores. Si se alcanza el equilibrio sectorial adecuado, estas medidas pueden apoyar los esfuerzos para reducir la pobreza y el hambre, promover la salud y el bienestar, mejorar las perspectivas educativas, fomentar la innovación, combatir el cambio climático y su impacto, y prevenir los conflictos. Por lo tanto, la gestión adecuada del agua deberá incorporar la evaluación de las necesidades en materia de competencias y estudios de anticipación basados en la tecnología cambiante y en la innovación.⁵⁰ El mayor acceso al agua tiene un gran

⁴² WWAP: 2016, *op. cit.*

⁴³ R. Cronk et al.: “Monitoring drinking water, sanitation, and hygiene in non-household settings: priorities for policy and practice”, in *International Journal of Hygiene and Environmental Health*, vol. 218 (2015), pág. 695.

⁴⁴ Y. Kiendrebeogo: “Access to improved water sources and rural productivity: Analytical framework and cross-country evidence”, en *African Development Review*, vol. 24, núm. 2 (2012), págs. 153-166.

⁴⁵ M. Sommer et al.: “Managing menstruation in the workplace: an overlooked issue in low- and middle-income countries”, en *International Journal for Equity in Health*, vol. 15 (2016), pág. 86, disponible en: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4895811/>.

⁴⁶ World Wildlife Fund: *Life on the Frontline 2018: A global survey of the working conditions of rangers* (Washington, DC, 2018).

⁴⁷ OIT: *Directrices sobre el trabajo decente en los servicios públicos de urgencia*, Departamento de Políticas Sectoriales (Ginebra, 2018).

⁴⁸ OIT: *Declaración del Centenario de la OIT para el futuro del trabajo*, 108ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo (Ginebra, 2019), disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_711699.pdf

⁴⁹ OIT: 2019b, *op. cit.*

⁵⁰ OIT: *Skill needs anticipation: Systems and approaches. Analysis of stakeholder survey on skill needs assessment and anticipation* (Ginebra, 2017), disponible en: https://www.ilo.org/skills/areas/skills-training-for-poverty-reduction/WCMS_616207/lang-en/index.htm

potencial para mejorar el nivel de vida, al modernizar la infraestructura existente con nueva tecnología que mejora la sostenibilidad.⁵¹ Por ejemplo, Francia ha establecido 111 comités sectoriales (“comités de filières”) en los sectores considerados más prometedores en términos de creación de empleos en la economía verde, dos de los cuales son el abastecimiento de agua y el saneamiento.⁵²

Muchos empleos relacionados con el agua requieren formación y competencias específicas, y la inadecuación de las competencias es particularmente pertinente en las zonas rurales, y uno de los principales obstáculos a la ecologización de la economía.⁵³ Por ejemplo, en el sector del saneamiento rural, la oferta de mano de obra y de técnicos calificados es limitada, ya que sólo el 20 por ciento de todos los países en todo el mundo tienen una fuerza de trabajo suficiente para atender sus demandas. Esto puede obedecer a diversos factores, entre ellos la falta de recursos financieros y de voluntad política, y los retos que plantea atraer a una fuerza de trabajo debidamente calificada – especialmente en las zonas rurales. Además, la educación y la formación no siempre están disponibles o no siempre atienden las necesidades del sector, y los empleos en el sector a menudo se consideran de muy baja categoría.⁵⁴

Facilitar la innovación para el sector del agua en las zonas rurales

En el mundo cambiante del trabajo, algunos trabajos se perderán, otros se transformarán, y se crearán otros nuevos. Los sectores relacionados con el agua tienen el potencial de beneficiarse de la transición a una economía más verde, y se necesitarán enfoques innovadores para crear empleos verdes y decentes en estos sectores. Algunas de las nuevas oportunidades surgirán a raíz de la menor disponibilidad del agua y de la mayor contaminación del agua, lo que puede conducir a nuevos mercados para productos que hagan uso

eficiente del agua y a una mayor demanda de dispositivos y sistemas de control de la contaminación.⁵⁵

Las innovaciones pueden tener importantes repercusiones cuantitativas y cualitativas para el sector del agua y para los empleos que dependen del agua en las zonas rurales. La promoción de métodos respetuosos para con el agua y de métodos de producción sostenible, como la gestión de aguas subterráneas, los sistemas de riego comunitarios, la gestión de las aguas pluviales y el acceso a tecnologías de pequeña escala para recoger, almacenar y distribuir el agua, puede tener efectos positivos tanto en la productividad agrícola como en el medio ambiente. También puede contribuir a un acceso mayor y más equitativo al agua en las zonas rurales.⁵⁶

Éstas y otras innovaciones cambiarán el tipo de tareas que realizarán muchos trabajadores y las condiciones en las que las realizarán. Estas tareas también exigirán nuevos conjuntos de competencias y habilidades. Los mecanismos de política deberán considerar los nuevos estudios conexos a fin de aprovechar las oportunidades para la creación de empleo que brinda la innovación relacionada con el agua, y cerciorarse de que estos nuevos enfoques se generen y difundan. Los Estados Miembros deberán considerar políticas para mitigar la pérdida o el desplazamiento de los empleos, y para maximizar la creación de empleo que pueda derivarse de la transición a una economía verde. Una transición justa hacia unas economías y sociedades medioambientalmente sostenibles puede aumentar las oportunidades de empleo a través de ámbitos de política clave como las políticas macroeconómicas y de crecimiento, las políticas industriales y sectoriales, las políticas empresariales, el desarrollo de competencias, las medidas de seguridad y salud en el trabajo, la protección social, las políticas activas del mercado de trabajo, la garantía de los derechos de los trabajadores y el diálogo social.

⁵¹ OIT: *Anticipating skill needs for green jobs: A practical guide* (Ginebra 2015), disponible en: https://www.ilo.org/skills/projects/WCMS_564692/lang-en/index.htm

⁵² *Ibid.*

⁵³ OIT (WESO): 2018, *op. cit.*

⁵⁴ WWAP: 2016, *op. cit.*

⁵⁵ OIT (WESO): 2018, *op. cit.*

⁵⁶ WWAP: 2016, *op. cit.*

4. La experiencia de la OIT hasta la fecha

La principal contribución de la OIT a la formulación de políticas ha sido su adopción y promoción de normas internacionales de trabajo y de repertorios de recomendaciones prácticas. Muchos convenios de la OIT sobre seguridad y salud en el trabajo contienen disposiciones relativas al acceso al agua potable, al saneamiento y a la higiene. La Recomendación sobre los servicios sociales, 1956 (núm. 102), proporciona directrices para el establecimiento de cantinas, comedores y otros servicios para la obtención de alimentos y relacionados con el descanso. Los servicios facilitados con estos fines deberían incluir al menos un suministro suficiente de agua potable. Una serie de convenios han adoptado esta frase como un requisito mínimo de los servicios de bienestar y de alojamiento adecuados, aunque difieren en lo que respecta a la calidad y la ubicación del sistema de abastecimiento de agua, subrayando la importancia del fácil acceso y reflejando la diversidad de sectores económicos. Estas medidas deberían ponerse en consonancia con la legislación nacional.

La OIT también ha elaborado propuestas de políticas para las viviendas de los trabajadores, que suelen ser proporcionadas por los agricultores en las actividades agrícolas, mineras y marítimas. El Convenio sobre las plantaciones, 1958 (núm. 110) incluye el aprovisionamiento de agua y las instalaciones sanitarias como parte de sus normas mínimas para el alojamiento en buenas condiciones de los trabajadores de las plantaciones. La Recomendación sobre la vivienda de los trabajadores, 1961 (núm. 115) indica que el abastecimiento de agua potable dentro de la vivienda del trabajador debería ser en cantidad suficiente para poder prever cubrir todas las necesidades personales y domésticas, y que las viviendas

deberían proporcionar sistemas adecuados de alcantarillado y de evacuación de basuras, e instalaciones adecuadas de carácter sanitario y para el lavado. La Recomendación núm. 115 brinda protección asimismo a los trabajadores por cuenta propia, jubilados o con discapacidades físicas. El Convenio sobre la seguridad y la salud en la agricultura, 2001 (núm. 184) prevé que “La legislación nacional o las autoridades competentes deberán establecer, previa consulta con las organizaciones representativas de empleadores y de trabajadores interesadas:

- (a) que se pongan a disposición servicios de bienestar adecuados sin costo para los trabajadores, y
- (b) normas mínimas de alojamiento para los trabajadores que, por la índole de su trabajo, tengan que vivir temporal o permanentemente en la explotación.”

Como organismo miembro de ONU-Agua, la OIT coordinó la campaña mundial para el Día Mundial del Agua 2016, que se organizó en torno al tema de “Agua y empleo”, y para el Día Mundial del Saneamiento 2016 sobre “Saneamiento y empleo”. La campaña exploró los vínculos entre los ODS 6 y 8, y apoyó la presentación del *Informe de las Naciones Unidas sobre el desarrollo de los recursos hídricos en el mundo 2016: Agua y empleo*. También examinó maneras en las que el agua y los empleos están relacionados a nivel mundial, regional y sectorial. Durante el Día Mundial del Agua, se realizaron más de 500 actividades, y varios gobiernos, incluidos los del Pakistán, Ghana y China, emprendieron campañas de educación y anunciaron medidas relacionadas con el trabajo para mejorar el acceso al agua y al saneamiento.

Ejemplos de actividades de la OIT relacionadas con el agua

Recuadro 1: Programa de inversiones intensivas en empleo – Filipinas, Indonesia, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Ghana, Sri Lanka y Yemen

Se trata de una colaboración interinstitucional que ha habilitado a las comunidades rurales indígenas para que participen en el suministro de agua y de servicios de saneamiento. Los factores fundamentales para el éxito el programa han sido una planificación exhaustiva y participativa, una aplicación y coordinación basada en el trabajo, la participación de todas las partes interesadas, y la educación sobre la importancia del agua. Los especialistas técnicos aumentan los conocimientos y competencias locales para gestionar sistemas de tuberías del agua y depósitos para el almacenamiento y la distribución del agua que sean adecuados.

- En **América Latina**, los especialistas en el fomento de la capacidad indígena han establecido una red de facilitadores con objeto de promover la iniciativa empresarial, que genera empleo y apoya asimismo el desarrollo local.
- En **Indonesia**, el proyecto “Abastecimiento de agua para la aldea Bawomataluo” (WSBV) llevado a cabo en el marco del Proyecto para fomentar la capacidad y mejorar el acceso rural en la isla Nias (Nias-RACBP), pretende aumentar la inversión en infraestructura en los sectores del agua y el saneamiento en una aldea tradicional de la isla Nias que se vio afectada por el tsunami y el terremoto de 2004.
- La contratación comunitaria para los sistemas de recolección de agua en el **Yemen** construyen cisternas para la recolección de agua a fin de recolectar aguas de escorrentía durante la temporada de lluvias. La comunidad gestionó el proyecto y recibió los fondos directamente. El proyecto fue intensivo en mano de obra. La comunidad construyó estas cisternas a fin de mejorar los sistemas tradicionales con filtros lentos de arena o, cuando fue posible, instaló bombas manuales. Impartió educación sobre cómo tratar las aguas superficiales.
- Desde 2011, el proyecto “Empoderamiento local a través del desarrollo económico y la reconciliación”, llevado a cabo en la provincia septentrional de **Sri Lanka**, ha estado promoviendo una recuperación inclusiva y equitativa de la guerra. Ayuda a reducir la fragilidad, brindando oportunidades de trabajo decente y respaldando la reconciliación entre las comunidades vulnerables. Como parte de su apoyo técnico a los países, la OIT ha introducido más métodos de regadío que conservan el agua como respuesta a la sequía de 2017, tras la cual miles de hogares tuvieron grandes dificultades en lo que respecta a la seguridad alimentaria.

Recuadro 2: Proyecto de oportunidades sociales de Ghana (GSOP)

El GSOP ha elaborado una guía práctica para utilizar un método local basado en los recursos para las estrategias de adaptación al cambio climático. Comprende un manual temático sobre la gestión integrada de cuencas, y un manual técnico sobre la conservación del suelo y del agua. Estos sistemas de conservación del suelo y del agua con un coeficiente relativamente alto de mano de obra pueden tener una gran absorción de mano de obra durante las fases de su construcción y de su mantenimiento ulterior. Al mismo tiempo, contribuyen a mejorar la infraestructura para mejorar la producción de alimentos. En seis comunidades, se han llevado a cabo a título experimental ejercicios comunitarios y participativos específicos de planificación del desarrollo de las cuencas.

Recuadro 3: Gobernanza del agua y del saneamiento en los barrios pobres de Angola

De 2009 a 2013, la OIT, la OIM, el PNUD y el UNICEF, junto con una serie de ministerios gubernamentales y municipios, promovió el acceso sostenible al agua y el saneamiento: 1) estableciendo un marco institucional orientado por un enfoque basado en los derechos; 2) estableciendo un marco normativo para asegurar la equidad y un entorno propicio para los proveedores privados; 3) reforzando la capacidad de las administraciones locales para controlar la red, movilizar los recursos y financiar los proyectos hídricos comunitarios, y 4) implantando un sistema de contabilidad. Aproximadamente 258 000 personas – de las cuales 100 844 eran mujeres – se beneficiaron de sistemas de abastecimiento de agua nuevos o rehabilitados, y se impartió formación a 68 216 personas en materia de “saneamiento total dirigido por la comunidad”.

5. Orientaciones prácticas y recursos

Instrumentos de la OIT

Convenio sobre las plantaciones, 1958 (núm. 110)

Convenio sobre la discriminación (empleo y ocupación), 1958 (núm. 111)

Convenio sobre seguridad y salud de los trabajadores, 1981 (núm. 155)

Convenio sobre seguridad y salud en la construcción, 1988 (núm. 167)

Convenio sobre pueblos indígenas y tribales, 1989 (núm. 169)

Convenio sobre seguridad y salud en las minas, 1995 (núm. 176)

Convenio sobre la seguridad y la salud en la agricultura, 2001 (núm. 184)

Recomendación sobre la higiene (comercio y oficinas), 1964 (núm. 120)

Recomendación sobre seguridad y salud de los trabajadores, 1981 (núm. 164)

Recomendación sobre los servicios de salud en el trabajo, 1985 (núm. 171)

Recomendación sobre seguridad y salud en la construcción, 1988 (núm. 175)

Recomendación sobre seguridad y salud en las minas, 1995 (núm. 183)

Recomendación sobre la seguridad y la salud en la agricultura, 2001 (núm. 192)

Herramientas

Registro y notificación de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales (1996)

Factores ambientales en el lugar de trabajo (2001)

Seguridad y salud en las minas de carbón subterráneas (2006)

Seguridad y salud en la agricultura (2011)

Seguridad y salud en las minas a cielo abierto (2018)

Directrices sobre el trabajo decente en los servicios públicos de emergencia (2018)

Publicaciones

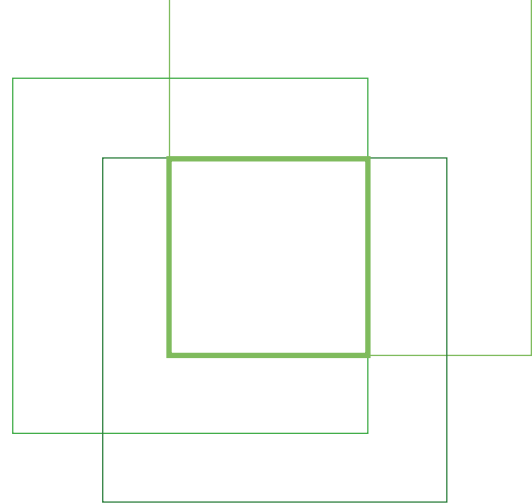
Wastewater and jobs: the Decent Work approach to reducing untreated water, SECTOR, Documento de trabajo núm. 314 (2017)

WASH@Work: Manual de autoformación (2016)





Visión general de las notas de orientación de políticas sobre la promoción del trabajo decente en la economía rural



Apoyo al crecimiento agrícola incluyente para mejorar los medios de vida y la seguridad alimentaria

- Trabajo decente para la seguridad alimentaria y los medios de vida resilientes
- Trabajo decente y productivo en la agricultura

Promoción de la diversificación económica e impulso de la transformación productiva para el empleo rural

- Diversificación económica de la economía rural
- Promoción del trabajo decente para los trabajadores rurales en la base de la cadena de suministro
- El papel de las empresas multinacionales en la promoción del trabajo decente en las zonas rurales
- Transición a la formalidad en la economía rural informal
- El turismo sostenible: un catalizador del desarrollo socioeconómico inclusivo y la reducción de la pobreza en las zonas rurales

Promoción del acceso a los servicios, la protección y las inversiones intensivas en empleo

- Facilitación del acceso a servicios de calidad para promover el crecimiento y el desarrollo social en la economía rural
- Extensión de la protección social a la economía rural
- Desarrollo de la economía rural por medio de la inclusión financiera: el papel del acceso a la financiación
- Inversiones intensivas en empleo destinadas a infraestructuras rurales para el desarrollo económico, la protección social y ambiental y el crecimiento incluyente

Afianzamiento de la sostenibilidad y aprovechamiento de los beneficios derivados de los recursos naturales

- Transición justa hacia una economía rural resiliente y sostenible
- Trabajo decente en la silvicultura
- Aprovechamiento del potencial de las industrias extractivas
- Agua para una mejor subsistencia en los medios de vida rurales

Fomento de la participación de la población rural mediante la organización y la promoción de los derechos, las normas y el diálogo social

- Los derechos en el trabajo en la economía rural
- Promoción del diálogo social en la economía rural
- Fortalecimiento del desarrollo local en las zonas rurales mediante cooperativas y otras empresas y organizaciones de la economía social y solidaria
- Trabajo decente para los pueblos indígenas y tribales en la economía rural
- Fomento de la autonomía de la mujer en la economía rural
- Trabajo decente para los jóvenes de las zonas rurales
- Promoción de políticas de migración laboral justas y eficaces en la agricultura y las zonas rurales

Mejorar la base de conocimientos del trabajo decente en la economía rural

- Mejora de la base de conocimientos para respaldar la promoción del trabajo decente en las zonas rurales

Para más información, visite nuestro sitio web: www.ilo.org/rural o escribanos a: rural@ilo.org