



► Отраслевая справка МОТ

Дата: 17 апреля 2020 г.

COVID-19 и последствия для сельского хозяйства и продовольственной безопасности

По мере того как COVID-19 продолжает распространяться по всему миру, важно учитывать его настоящие и потенциальные последствия для агропродовольственного сектора с точки зрения как поставки продовольствия, так и спроса на него. Обеспечение непрерывного функционирования глобальных и национальных цепочек поставок продовольствия будет иметь решающее значение для обеспечения поставок продовольствия, предотвращения продовольственного кризиса в странах, которые уже сталкиваются с проблемами продовольственной и пищевой безопасности, и уменьшения общего негативного воздействия пандемии на мировую экономику.

Несмотря на то что за последние два десятилетия его доля в общей занятости сократилась с 40,2% до 26,8%, сельское хозяйство обеспечивает средства к существованию более чем для одного миллиарда человек во всём мире и остаётся основой основ многих стран с низким уровнем дохода, на которые приходится 60,4% занятости¹, чей вклад во внутренний продукт некоторых стран составляет две трети валового внутреннего продукта. Этот сектор особенно важен в Африке и Азии, где его доля в занятости составляет 49% и 30,5% соответственно. Это основной источник занятости для женщин, которые составляют 41,9% сельскохозяйственной рабочей силы в развивающихся странах².

Несмотря на снижение доли в мировой занятости, объём сельскохозяйственного производства продолжал расти³. Наряду с урбанизацией, увеличением доходов на душу населения и возможностями экспорта трансформация продовольственной системы приводила к образованию новых рабочих мест в более

широком агропродовольственном секторе, который включает сельское хозяйство и смежные несельскохозяйственные сектора, такие как переработка, производство, маркетинг продуктов питания, транспорт и приготовление пищи. В агропродовольственном секторе уже занято большинство лиц, занимающихся самостоятельной и оплачиваемой занятостью в развивающихся странах. Однако в настоящее время многие из этих рабочих мест характеризуются дефицитом достойного труда, обусловленным, в частности, слабыми учреждениями рынка труда, в том числе неэффективными правоохранительными органами, слабыми органами инспекции труда и недостаточно полным соблюдением норм; неадекватными условиями для развития предприятий; низкой производительностью труда; изменением климата; распространённой неформальностью; плохой инфраструктурой; ограниченным доступом к социальной защите и другим услугам, включая образование и здравоохранение. Дополнительные проблемы возникают в результате увеличения воздействия на сельскохозяйственных работников различных факторов рисков в области безопасности и гигиены труда, окружающей среды и биологических опасностей, в том числе связанных с химическими веществами, шумом, травмами опорно-двигательной системы, тепловым воздействием и т. д.

Сельскохозяйственные работники наиболее часто оказываются в состоянии бедности. Четверть работников, занятых в этом секторе, находятся в крайней нищете. Несмотря на то что они играют важную роль в национальной экономике, обеспечивая связь с глобальными структурами сельскохозяйственного

1 ILOSTAT, Employment by sex and economic activity — смоделированные расчёты МБТ, ноябрь, 2019 г.

2 МБТ, World Employment Social Outlook: Trends for women 2017, 2017 г.

3 ИФАД, Rural development report 2016: Fostering inclusive rural transformation, 2016 г.

производства и торговли и питая мир, многие работники сельского хозяйства и их семьи страдают от нищеты и отсутствия продовольственной безопасности.

Несмотря на то что рабочие места в агропродовольственном секторе были определены как важные в контексте кризиса COVID-19 во многих странах, меры, принятые для замедления пандемии, могут налагать дополнительную нагрузку на способность сектора продолжать удовлетворять спрос, обеспечивая доходы и средства к существованию и гарантируя безопасность и здоровье миллионов сельскохозяйственных работников и производителей сельскохозяйственной

продукции. Срочные действия для решения многочисленных проблем достойного труда, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные работники, и для улучшения функционирования агропродовольственного сектора будут иметь решающее значение для эффективного преодоления кризисов, как настоящих, так и будущих. Необходимо извлечь уроки из ответных мер на пандемию в сельском хозяйстве с целью «более стабильного восстановления». Не следует упускать возможности, которые возникают при внедрении технологических инноваций и повышении экологической устойчивости.

► 1. Последствия COVID-19

С начала пандемии не было никаких существенных перебоев с поставками продовольствия. Однако материально-технические проблемы в цепочках поставок, в частности трансграничные и внутренние ограничения передвижения, а также проблемы в сфере труда, могут привести к перебоям в поставках продовольствия, особенно если они остаются нерешёнными в течение длительного времени. Товары с высокой добавочной стоимостью, и в частности, скоропортящиеся товары, такие как свежие фрукты и овощи, мясо, рыба, молоко и цветы, могут оказаться затронутыми в первую очередь. Кризис в области здравоохранения уже привёл к уничтожению рабочих мест в таких подсекторах, как цветоводство, в ряде стран⁴. Может произойти дальнейшее снижение качества рабочих мест в этом секторе и сокращение рабочих мест, особенно в основе цепочки поставок. Женщины и молодёжь, скорее всего, сильнее почувствуют на себе воздействие этих факторов, поскольку они особенно находятся в состоянии наибольшей социально-экономической уязвимости.

Ограничения на передвижение могут помешать фермерам получить доступ к рынкам и привести к уничтожению произведённой продукции. Во многих странах фермеры в настоящее время не могут продавать свою продукцию на местных рынках или в местных школах, ресторанах, барах, отелях и других местах отдыха, которые временно закрыты.

Пандемия может также оказать серьёзное воздействие на трудоёмкое производство и переработку сельскохозяйственных культур из-за нехватки рабочей силы



© IAA, Fossat, M.

Женщина-фермер на ферме Да Нанг, Вьетнам

и временного прекращения производства. Например, сельскохозяйственный сектор Европы сталкивается с острой нехваткой рабочей силы по причине закрытия границ, что не позволяет сотням тысяч сезонных рабочих прибыть на фермы, которые полагаются на их рабочие руки в период сбора урожая. Ожидается, что воздействие на сектор будет долгосрочным. Ряд крупных европейских производителей сельскохозяйственной продукции, в том числе Франция, Германия, Италия, Испания и Польша, находятся в особо уязвимом положении. По словам Coldiretti, итальянской организации, представляющей фермеров, более четверти продуктов питания, производимых в стране, зависит примерно от 370 000 постоянных сезонных работников-мигрантов. Около 100 000 сельскохозяйственных работников, возможно, не смогут приехать

⁴ Reuters, "[No bed of roses: East Africa's female flower workers lose jobs as coronavirus hits exports](#)", 11 апреля 2020 г.; Martinplaut, "[Tens of thousands of African jobs at risk as Europe dumps flowers during the Coronavirus crisis](#)", 22 марта 2020 г.

в Италию в этом году, и эта цифра может быть [вдвое больше](#), чем во Франции. В Германии, где около 286 000 сезонных работников-мигрантов каждый год занимаются производством фруктов, овощей и вина, правительство изучает [различные способы](#) мобилизации достаточного количества работников для сбора урожая, включая прямые рейсы для сельскохозяйственных работников и выдачу временных разрешений на работу для лиц, ищущих убежища. Европейская комиссия 2 апреля 2020 года выпустила [практическое руководство](#) для государств-членов в целях облегчения трансграничных поездок сезонных работников по критически важным специальностям, в том числе работников пищевого сектора, при одновременном принятии всех необходимых мер для предотвращения дальнейшего распространения пандемии.

Пандемия может также оказать существенное негативное влияние на средства к существованию миллионов работников плантаций, занятых в экспортоориентированном и трудоёмком сельскохозяйственном производстве в развивающихся странах. Например, недавнее временное приостановление одного из крупнейших в мире [аукционов чая в Момбасе](#), Кения, где продаётся чай из многих восточноафриканских стран, в случае продления может иметь разрушительные последствия для местной, национальной и региональной экономики. Непосредственное воздействие будет ощущаться в различных звеньях цепочки, включая фабрики, склады и транспортёров, а также фермы, которые могут быть вынуждены остановить производство и уволить сборщиков, которые часто являются одними из наиболее обездоленных работников и весьма уязвимы в случае экономического спада. Только в Кении чай обеспечивает средства к существованию примерно 600 000 мелких фермеров и наёмных работников; в то время как в Малави этот сектор является вторым по величине формальным работодателем после правительства, обеспечивая работой около 52 000 работников.

Паническая закупка и накопление продовольствия потребителями, а также меры национальной политики в области торговли, связанные с пандемией, особенно любые ограничения на экспорт, могут привести к скачкам цен и увеличению волатильности цен, destabilizing международные рынки⁵. Предыдущие кризисы продемонстрировали, что такие меры в первую очередь наносят ущерб странам с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия. Продовольственный кризис 2007–08 годов увеличил масштабы бедности среди тех, кто уже был беден⁶, и привёл, по оценкам, от 130 до 155 млн человек к бедности⁷. Наёмные работники, особенно в сельском хозяйстве, безземельные фермеры, мелкие торговцы и товаропроизводители, условия торговли которых ухудшились по сравнению с ситуацией с продовольственным зерном, пострадали больше всего⁸. По оценкам МОТ, для поддержания своего уровня жизни и чтобы не оказаться в состоянии бедности, малооплачиваемым работникам в наиболее пострадавших странах необходимо будет найти работу в течение хотя бы одной недели в месяц дополнительно, чтобы прожить⁹. Во многих из этих стран также наблюдался значительный рост отсева из школ и случаев использования детского труда по причине нехватки средств для оплаты учёбы и отсутствия надлежащего питания.

Острота кризиса и необходимость немедленных действий не должны использоваться в качестве предлога для отказа от нормативной базы для принятия политических решений. основополагающие принципы и права в сфере труда и другие [международные трудовые нормы](#) обеспечивают прочную основу для решений на национальном уровне.

Строгий мониторинг цен на продукты питания и рынков, а также прозрачное распространение информации укрепит возможности правительств обеспечить эффективное управление рынком продовольствия и предотвратить паническую скупку товаров и позволит сельскохозяйственным предприятиям принимать взвешенные рациональные решения¹⁰. В этом контексте критически важно обеспечить свободные потоки международной

5 Международный институт политики в области питания, [“COVID-19: Trade restrictions are worst possible response to safeguard food security”](#), 27 марта 2020 г.

6 Compton, J., Wiggins, S. & Keats, S., [“Impact of the global food crisis on the poor: What is the evidence?”](#), Институт развития зарубежных территорий, 2010 г.

7 Расчёты Всемирного банка, Департамент ООН по экономическим и социальным делам, [“The global social crisis: Report on the world social situation 2011”](#), 2011 г., p. 63.

8 Compton, J., Wiggins, S. & Keats, S., 2010 г., op. cit.

9 МБТ, “Investing in food security as a driver of better jobs”, in World of Work Report 2011: Making markets work for jobs, 2011 г., p. 76; МБТ, [“Decent work for food security and resilient rural livelihoods”](#), 2019 г.

10 ФАО, [“Agri-food markets and trade policy in the time of COVID-19”](#), 2 апреля 2020 г.; Agrilinks, [“Preventing Global Food Security Crisis under COVID-19”](#), 18 марта 2020 г.

торговли и при этом гарантировать качественные рабочие места в системах поставок продовольствия¹¹.

Программа достойного труда МОТ всё шире признаётся как действенный инструмент сокращения масштабов бедности и повышения продовольственной безопасности¹², и она закладывает собой справедливую и стабильную основу глобального развития и эффективных мер реагирования на кризис¹³. В процессе решения проблем, связанных с последствиями сегодняшнего кризиса в сфере здравоохранения для агропродовольственного сектора, национальные и международные политические меры реагирования должны строиться на основных принципах МОТ по реагированию на пандемию COVID-19, которые включают четыре связанных между собой основных элемента:

- стимулирование экономики и занятости;
- поддержка предприятий, рабочих мест и доходов;
- защита работников на рабочих местах;
- расчёт на социальный диалог в целях принятия решений.

Стимулирование сельскохозяйственного производства и обеспечение безопасности доходов

В ситуациях, когда пандемия COVID-19 или опасения по поводу её распространения оказывают негативное влияние на сельскохозяйственный сектор, следует принять надлежащие чрезвычайные меры для поддержки агропродовольственных предприятий с целью стимулирования сельскохозяйственного производства и обеспечения того, чтобы работники продолжали получать достойную заработную плату в соответствии с существующими коллективными соглашениями и/или соответствующими законами. В этом контексте особое внимание следует уделять сотням миллионов наёмных работников сельского хозяйства, которые, хотя они и играют решающую роль в обеспечении непрерывности цепочки поставок продовольствия,

зачастую являются наиболее незащищёнными, неимущими и лишены продовольственной безопасности.

Также критически важно для смягчения последствий кризиса обеспечить доступ к пособиям по безработице и социальной помощи для сельскохозяйственных работников, которые теряют работу или продолжительность рабочего времени которых сокращается. Помимо этих немедленных мер, чтобы успешно выйти из настоящего и будущих кризисов, необходимо воспользоваться импульсом для того, чтобы добиться прогресса по пути содержания коллективно финансируемых, всеобъемлющих и универсальных систем социальной защиты¹⁴.

Гарантии в области социального обеспечения

Сезонный характер сельскохозяйственного производства усугубляет вызовы, связанные с расширением охвата социальной защитой сельскохозяйственных работников, которые во многих странах традиционно исключены из сферы действия законодательных актов об охране труда, в частности конкретно касающихся минимальной заработной платы, максимальной продолжительности рабочего времени, оплачиваемого отпуска по болезни и социального обеспечения. Преобладающая неформальность и отсутствие инфраструктуры и услуг в сельской местности ещё больше затрудняют доступ к службам социальной защиты там, где они существуют.

Рекомендация МОТ 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), которая продвигает универсальный и прогрессивный подход к расширению социальной защиты для всех, решает эти проблемы. Обеспечение того, чтобы все работники сельского хозяйства имели доступ к основным медицинским услугам, включая тестирование, особенно важно для обеспечения их безопасности и здоровья на рабочем месте и предотвращения распространения вируса.

Другие механизмы социальной защиты, такие как денежные безвозмездные выплаты, доступ к кредитам, продукты страхования жизни и страхование по погодным индексам, могут быть особенно важны для агропродовольственных предприятий, особенно в тех

11 Совместное заявление генеральных директоров ФАО, ВОЗ и ВТО, "[Mitigating impacts of COVID-19 on food trade and markets](#)", 31 марта 2020 г.

12 Группа двадцати, "[G20 Food Security and Nutrition Framework](#)", 2014 г.; Организация Объединённых Наций, "[Zero Hunger Challenge](#)", 2012 г.; Целевая группа высокого уровня системы Организации Объединённых Наций по кризису в области продовольственной безопасности, "[The Updated Comprehensive Framework for Action](#)", сентябрь 2010 г.

13 МБТ, "[Decent work matters in crisis: ILO response to crisis challenges](#)", май 2003 г.; МБТ, "[The financial and economic crisis: A Decent Work response](#)", март 2009 г.

14 МБТ, "[COVID-19: Social protection systems failing vulnerable groups](#)", 25 марта 2020 г.

случаях, когда наблюдается временное снижение их экономической активности, как это происходит в настоящее время. В обычное время такие механизмы могут играть важную роль в страховании агробизнеса и сельских общин от неурожая, вливании средств в зачастую неимущие сельские экономики и создании инфраструктуры.

Обеспечение безопасности и гигиены труда

Необходимо уделять особое внимание безопасности и гигиене труда работников сельского хозяйства как в процессе обеспечения наличия достаточного количества сезонных работников сельского хозяйства в странах с развитой экономикой, так и с точки зрения непрерывности производства в развивающихся странах.

Все работники агропродовольственного сектора, временные, сезонные и трудовые мигранты, независимо от их правового статуса и гендерной принадлежности, имеют право работать в безопасных и здоровых условиях. В реальной жизни, однако, они подвергаются повышенному риску заражения по причине отсутствия средств индивидуальной защиты, душевых и санузлов в условиях переполненных производственных площадок, которые многочисленны, особенно в развивающихся странах.

Меры по снижению рисков, связанных с безопасностью и гигиеной труда по причине пандемии COVID-19, могут включать: обеспечение доступа к адекватным средствам индивидуальной защиты; реорганизацию работы для обеспечения безопасной физической дистанции между работниками, в первую очередь за счёт пересмотра процессов, которые обычно требуют тесного взаимодействия; выполнение других мер контроля, включая постоянный доступ к медосмотру и медицинским учреждениям; обеспечение доступа к питьевой воде и адекватным санузлам с мылом и дезинфицирующими средствами на основе спирта; дезинфицирующие средства и оборудование на рабочих местах; более частую уборку помещений. Крайне важно обеспечить, чтобы работники имели возможность получать надёжную информацию о COVID-19, личной гигиене и защите на понятных им языках.

Разработка и внедрение эффективной системы управления безопасностью и гигиеной труда (БГТ), охватывающей всеобъемлющее законодательство по охране труда для всех секторов, включая сельское хозяйство, и обеспечивающей защиту всех работников, должны дополняться национальной

культурой мер профилактики в области охраны труда в этом секторе в соответствии с Конвенцией 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184) и сопровождающей её Рекомендацией 192. Эти меры должны позволить сельскохозяйственному сектору благополучно справиться с любыми рисками для безопасности и гигиены труда в будущем.

Обеспечение адекватных условий жизни

Сельскохозяйственные работники часто живут в непосредственной близости от производственных площадок и друг от друга, что может увеличить риск воздействия COVID-19. В том случае если работники обеспечены жильём, важно, чтобы оно соответствовало применимым стандартам, требующим достаточного пространства, на человека или семью, и обеспечивало доступ к безопасной питьевой воде и соответствующим санузлам.

Укрепление органов инспекции труда

Следует продолжать усилия по обеспечению соблюдения норм на рабочем месте посредством инспекции труда. Возможно, потребуется пересмотреть методы работы органов инспекции труда для улучшения доступа к услугам, которые они предоставляют, в том числе путём использования достижений в области информационных и коммуникационных технологий.

В странах, которые в значительной степени полагаются на трудящихся-мигрантов в этом секторе, особое внимание следует уделять обеспечению справедливого найма и принятию всех необходимых защитных мер и механизмов, включая, например, доставку работников к месту работы надлежащего качества и в адекватных санитарных условиях. В условиях отсутствия нормально функционирующей системы инспекции труда во время кризиса поступают сообщения о том, что [трудящиеся-мигранты](#) сталкиваются с повышенным риском эксплуатации.

Расчёт на социальный диалог в целях нахождения решений

Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (141) признаёт важность объединения организаций сельских работников с действиями по экономическому и социальному развитию в целях

постоянного и эффективного улучшения условий труда и жизни сельских работников. Таким образом, работники сельскохозяйственного сектора должны быть полностью вовлечены в оценку воздействия COVID-19, и правительства должны обеспечить, чтобы эффективные консультации и участие организаций сельских работников проходили в процессе выработки соответствующих ответных мер на кризис. С этой целью и в соответствии с пунктами 11–13

Рекомендации 1975 года об организациях сельских работников (149) правительствам следует принять активные меры для обеспечения того, чтобы организации сельских трудящихся были представлены в социальном диалоге на разных уровнях и чтобы их голос был услышан по различным вопросам, возникающим в связи с нынешним кризисом и воздействием его на сельские общины и развитие сельских районов.

► 2. Ответные меры трёхсторонних участников и партнёров

В открытом письме "[A call to action for world leaders preventing a global food security crisis while combating COVID-19](#)" («Призыв к действию для мировых лидеров, предотвращающих глобальный кризис в области продовольственной безопасности в ходе борьбы с COVID-19») руководители крупных компаний, организаций гражданского общества, учёные и политики призвали мировых лидеров принять срочные и скоординированные действия, чтобы предотвратить превращение пандемии COVID-19 в глобальный продовольственный и гуманитарный кризис. Предлагаемые действия направлены на: 1) поддержание поставок продовольствия по всему миру — поддержание открытой торговли; 2) расширение поддержки наиболее уязвимых; 3) инвестирование в устойчивые и жизнеспособные продовольственные системы, с тем чтобы заложить основы для восстановления в интересах людей и всей планеты.

Важность поддержания открытой торговли была также подчеркнута в [совместном заявлении](#) генеральных директоров Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций (ФАО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирной торговой организации (ВТО).

В [послании](#) руководителям ФАО и ВОЗ Международный союз работников пищевой, сельскохозяйственной, гостиничной, ресторанной, табачной и смежных областей (IUF) — глобальная федерация профсоюзов с членскими организациями в различных отраслях, в том числе сельском хозяйстве и пищевой промышленности — призвал к действиям по защите жизни, безопасности и средств к существованию сельскохозяйственных работников, от труда которых зависит

продовольственная безопасность. IUF также разработал ряд требований и руководств, касающихся [сельского хозяйства](#), [продуктов питания и напитков](#), а также [гендерного равенства](#).

Ряд отраслевых организаций работодателей (например, Индонезийская ассоциация пальмового масла [GAPKI](#) и Южно-Африканская федерация сельскохозяйственных организаций [Agri SA](#)) выпустили руководство для своих членов по COVID-19. Аналогичное руководство было также выпущено рядом организаций сельскохозяйственных работников (например, Организационным комитетом фермерского труда, [FLOC](#)).

ФАО опубликовала серию [аналитических записок](#) о влиянии COVID-19 на продовольственную систему. В рамках Глобального плана гуманитарного реагирования на COVID-19 Организации Объединённых Наций ФАО провела обзор своих текущих гуманитарных программ, направленных на постоянную поддержку наиболее уязвимых групп и разработку мер по устранению вторичного воздействия вируса. Усилия ФАО сосредоточены на: 1) создании глобального центра данных в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой (ВПП) и другими партнёрами; 2) стабилизации доходов и доступа к продовольствию и содействию постоянной поддержке средств к существованию и производства продовольствия; 3) обеспечении непрерывности цепочки поставок важнейших продуктов питания для наиболее уязвимых групп населения; 4) предотвращении передачи COVID-19 работникам пищевой цепи путём повышения их осведомлённости о правилах безопасности и гигиены пищевых продуктов, включая

права, роли и обязанности работников, совместно с национальными органами власти и ВОЗ¹⁵.

В Колумбии [соглашение](#), подписанное 25 марта 2020 года между профсоюзом работников сельского хозяйства SINTRAINAGRO и ассоциацией банановой промышленности Augura, предусматривает оказание поддержки и проведение мер безопасности и гигиены труда в интересах приблизительно 22 000 работников этой отрасли. Эти меры будут включать, помимо прочего, поставку предметов личной гигиены, таких как маски и дезинфицирующие средства для всех работников, мероприятия по дезинфекции и добровольные меры сохранения социальной дистанции между людьми на транспорте, при приёме пищи и т. д. Все работники старше 65 лет и лица с предшествующими медицинскими показаниями, включая осложнённую беременность, независимо от характера их трудовых договоров, освобождаются от работы на период действия постановления правительства о мерах изоляции вследствие COVID-19 и будут получать базовую заработную плату и дополнительно 8%.

Примеры конкретных страновых мер

Большинство национальных политических мер реагирования на кризис принимают форму финансовой поддержки сельскохозяйственных предприятий и краткосрочных мер социальной защиты в интересах работающего населения. Тем не менее практически отсутствуют политические меры, нацеленные на обеспечение применения трудовых норм в этом секторе или на содействие социальному диалогу в целях разработки политических мер реагирования, и этот пробел необходимо заполнить.

В [Канаде](#) кредитные возможности Farm Credit Canada увеличились на 5 млрд канадских долл., а 100 млн канадских долл. были выделены национальным, региональным и местным организациям для поддержки продовольственной безопасности по всей стране. В рамках Канадского фонда чрезвычайных ситуаций работники, которые не могут работать по медицинским показаниям и могут рассчитывать

только на ограниченный по срокам оплачиваемый своим работодателем отпуск или вовсе лишены такового, могут подать заявление на получение пособия по безработице на срок до 15 недель до 55% своего заработка или 573 канадских долл. в неделю.

В [Китае](#) Народный банк Китая выделил 500 млрд китайских юаней (юаней) на расширение возможностей кредитования и повторного дисконтирования под низкие процентные ставки для поддержки ММСП. Ставка рефинансирования для сельских районов, сельского хозяйства, фермеров и малых предприятий также была снижена до 2,5%. В целях обеспечения продовольственной безопасности Министерство сельского хозяйства и сельских дел выпустило несколько справок в поддержку возобновления работы на комбикормовых предприятиях, бойнях и мясоперерабатывающих предприятиях, а также ряд рекомендаций по местному управлению посевами и мерам по устранению нехватки рабочей силы. Несколько местных мер в области политики приносят пользу сельскохозяйственной рабочей силе, как, например, субсидии на временное проживание в 300 юаней сельским работникам в провинции Хубэй и денежные выплаты в 3000 юаней для удержания мигрантов в Ухани¹⁶.

В [Египте](#) мораторий на налоговое законодательство в отношении сельскохозяйственных земель был продлён на два года. Министерство социальной солидарности также планирует привлечь ещё 100 000 семей к существующим программам социальной помощи и увеличить размер пособия до 900 египетских фунтов для женщин и руководителей в сельских районах. Для зарегистрированных неформальных работников запланирован единовременный платёж в размере 500 египетских фунтов¹⁷.

В [Сальвадоре](#) 80 млн долл. США будут выделены через Чрезвычайный фонд для поддержки сельскохозяйственного сектора и обеспечения продовольственной безопасности. Денежные выплаты в размере 300 долл. США также были осуществлены 1,5 млн домохозяйств, работающих в неформальной экономике, которые лишены сети финансовой безопасности¹⁸.

15 Shahra Razavi: "COVID-19: Social protection systems failing vulnerable groups", МБТ, 25 марта 2020 г.

16 CGTN, "PBOC increases re-lending, re-discount quota by 500 billion yuan to support small businesses", 27 февраля 2020 г.; People's Daily Online, "Mitigating the impact of COVID-19 in the agricultural sector in China", 11 марта 2020 г.; Всемирный банк, "Social Protection and Jobs Responses to COVID-19: A real time review of country measures (Version 3)", 3 апреля 2020 г.

17 Egypt Today, "Egypt takes economic measures related to pensions, agricultural taxes", 22 марта 2020 г.; Scoop Empire, "COVID-19 Updates: What is Egypt doing to curb the spread of the virus?", 2 апреля 2020 г.; Всемирный банк, 3 апреля 2020 г., op. cit.

18 МБТ, "Governments' responses to COVID-19 (Countries A-L)", 6 апреля 2020 г.; Всемирный банк, 3 апреля 2020 г., op. cit.

На **Фиджи** пакет мер реагирования на COVID-19 в сельском хозяйстве включает новый пакет мер поддержки фермерских хозяйств для содействия производству краткосрочных культур путём распределения материалов и семян. Бюджет мер реагирования на COVID-19 предусматривает единовременную выплату в 150 долл. США работникам неформального сектора¹⁹.

В **Германии** правительство временно продлило «правило 70 дней» для сезонных сельскохозяйственных рабочих, которые теперь могут работать до 115 дней до конца октября 2020 года без уплаты взносов в фонд социального обеспечения. Оно повысило пределы дополнительного дохода от временной работы и пенсий фермеров. Оплачиваемый отпуск по болезни также был скорректирован таким образом, чтобы там, где действует Закон о защите от инфекций, полученная сумма была равна чистой заработной плате работника за первые шесть недель, а затем равна пособию по болезни²⁰.

В **Италии** в соответствии с мерами стимулирования Cura Italia были смягчены квалификационные условия для получения пособия по безработице для работников сельского хозяйства, и была выплачена единовременная сумма в размере 600 евро уязвимым работникам, включая работников сельского хозяйства. Работники, зарабатывающие менее 40 000 евро в год, которые должны присутствовать на рабочем месте,

имеют право на единовременное пособие в размере 100 евро, не облагаемое налогом.

В **Намибии** пакет экономических стимулов и помощи включает выплату 200 млн намибийских долл. по гарантиям для ссуд под низкие проценты для фермеров и сельскохозяйственных предприятий, в том числе для фермеров, испытывающих дефицит денежных средств и для сельскохозяйственных МСП, которые в значительной степени лишились доходов. Единовременный грант на случай чрезвычайных ситуаций в размере 750 намибийских долл. будет предоставлен всем работникам формального и неформального сектора, потерявшим работу.

На **Филиппинах** фискальный пакет, составляющий 27,1 млрд филиппинских песо, предусматривает проведение мер социальной защиты наиболее уязвимых работников и поддержку сильно пострадавших секторов, таких как туризм и сельское хозяйство. В рамках программы субсидий в случае чрезвычайных обстоятельств 18 млн домохозяйств с низким доходом, действующих в неформальной экономике, будет предоставлено от 5000 до 8000 филиппинских песо в месяц в течение двух месяцев. Администрация социального обеспечения иностранных работников также предоставила денежную помощь иностранным филиппинским работникам, пострадавшим от запретов на поездки²¹.

► 3. Инструментальные средства и меры реагирования МОТ

МОТ приняла ряд актов и инструментальных средств, которые обеспечивают прочную основу мер реагирования на чрезвычайные ситуации и долгосрочного развития сектора на устойчивой основе.

Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) наряду с другими соответствующими актами излагает ряд принципов создания, функционирования и организации системы инспекции труда в сельском хозяйстве, включая подбор кадров и полномочия и обязательства инспекторов труда.

Конвенция 1921 года о праве на объединение в сельском хозяйстве (11) обеспечивает всем, кто занимается сельским хозяйством, такие же права на создание ассоциаций и объединение в организации как у работников промышленных предприятий.

Конвенция 1958 года о плантациях (110) устанавливает ряд принципов, касающихся привлечения и найма трудящихся-мигрантов, трудовых договоров и отмены уголовных санкций, заработной платы, ежегодных оплачиваемых отпусков, еженедельного отдыха,

19 Fiji Village, "Agriculture response package for COVID-19 will be implemented to ensure access to food is not affected – Reddy", 19 марта 2020 г.; правительство Фиджи, "2020 COVID-19 budget response address by the Attorney-General and Minister for Economy Hon. Aiyaz Sayed-Kaiyum", 27 марта 2020 г.

20 Euractiv, "German farms need nearly 300,000 seasonal farm workers", 25 марта 2020 г.; Всемирный банк, 3 апреля 2020 г., *op. cit.*

21 The Diplomat, "COVID-19: Countering the economic contagion", 24 марта 2020 г.; Международный валютный фонд, "Policy Responses to COVID-19", апрель 2020 г.; Всемирный банк, 3 апреля 2020 г., *op. cit.*

охраны материнства, компенсации работникам, права на свободу объединения и ведение коллективных переговоров, инспекции труда, жилья и медицинского обслуживания. Рекомендация 1958 года о плантациях (110) содержит подробные руководящие указания по улучшению условий труда работников плантаций.

Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (141) и сопровождающая её Рекомендация 149 предусматривают право сельскохозяйственных и сельских работников создавать любые типы организаций сельских работников и становиться их членами по своему выбору, чтобы обеспечить для себя прочное, независимое и действенное право голоса.

Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184) и сопровождающая её Рекомендация 192 устанавливают принципы разработки и осуществления согласованной национальной политики в области безопасности и гигиены труда в сельском хозяйстве.

Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) способствует универсальному и прогрессивному подходу к расширению социальной защиты для всех, что особенно актуально в сельскохозяйственном секторе и сельском хозяйстве. Она содействует расширению социальной защиты, гарантируя доступ к необходимой медицинской помощи и обеспечению базового дохода на национально установленном минимальном уровне для всех, включая неимущих, домохозяйства, лишённые продовольственной безопасности, и работников неформальной экономики, которые особенно многочисленны в сельском хозяйстве и смежных секторах.

Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205) подчёркивает, что кризисные меры должны обеспечивать уважение всех прав человека и принципов верховенства закона, включая соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда и международных трудовых норм.

Свод практических правил по безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (2011 г.) содержит руководство по применению соответствующих конвенций МОТ, в том числе надлежащие стратегии по предотвращению рисков в сельском хозяйстве.

Giving a voice to rural workers: General Survey concerning the right of association and rural workers' organizations instruments (Наделение сельских работников голосом: Общий обзор актов, касающихся права на создание ассоциаций и организаций сельских работников), Доклад III (Часть 1B), Международная конференция труда, 104-я сессия, Женева (2015 г.).

Нормы МОТ и COVID-19: часто задаваемые вопросы — Основные положения международных трудовых норм, применимые в связи со вспышкой COVID-19.

Portfolio of policy guidance notes on the promotion of decent work in the rural economy (Портфель руководящих указаний по вопросам политики по содействию достойному труду в сельской экономике) (МБТ, 2019 г.) предлагает руководящим органам, социальным партнёрам и специалистам по вопросам развития рекомендации относительно путей эффективного решения вопросов занятости и труда в сельской местности. В нём приводятся конкретные примеры работы МОТ в сельской экономике и сводится воедино широкий спектр актов и инструментальных средств, разработанных за последние годы.

Decent work on plantations (Достойный труд на плантациях) (МБТ, 2017 г.) — это программа МОТ, направленная на расширение доступа сельскохозяйственных работников к правам и качественным рабочим местам, а также на оказание поддержки предприятиям по внедрению основных международных трудовых норм и национального трудового законодательства с целью как улучшения соблюдения норм, так и повышения конкурентоспособности в их цепочках поставок. Это достигается путём поддержки социального диалога, усиления нормативного регулирования трудовых вопросов и соблюдения национального законодательства, а также повышения производительности и профессиональных навыков.