

► 国际劳工组织行业简报

日期：2020年4月8日

2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情与汽车工业

汽车工业对全球经济的贡献巨大，其年营业额相当于世界第六大经济体。2017 年，该行业的全球直接就业人数约近 1,400 万。

虽然就业已从 2008-09 年全球金融危机中复苏，但该行全球供应链中的雇主和工人再次面临巨大的不确定性。自此种全球大流行病在中国爆发以来，COVID-19 首先给亚洲的汽车工业造成冲击，并随后肆虐于世界所有其他地区。



印度孟买马恒达汽车有限公司总装厂

► 1. COVID-19 疫情的影响

汽车工业除面临需求和投资的急剧下降外，还要努力应对因工人被告知居家隔离、供应链停滞和工厂关闭而造成的经济活动大面积骤停。

对人员流动的限制和经济活动的骤停，预计会导致部门产出和国内生产总值的严重萎缩。据估计，欧洲和北美的工厂关闭已导致约 250 万辆乘用车的生产计划被取消，汽车和零部件制造公司的收入损失达 777 亿美元。¹

这一情况正通过前向和后向关联，主要对加拿大、中国、德国、印度、日本、大韩民国、墨西哥、摩洛哥、南非和美国等国的经济产生负面倍增效应，因为汽车工业是这些

国家经济增长的主要驱动力。作为该行业就业的主力并为跨国汽车制造商提供中间品投入和服务的中小企业，预计将受到重创(后向关联)。可能因前向关联而受到汽车行业关闭影响的行业包括：运输(如货运、地面客运、包车)和服务(如汽车租赁和汽车维修)。²

这场大流行病致使汽车行业供应链中的失业人数空前激增。如果政府、雇主和工人不立即采取确保中小企业生存和保护工人的措施，那将会有更多工作岗位受到威胁。

1 全球数据(Global Data)，[冠状病毒\(COVID-19\)](#)，《执行简报》报告，2020 年 3 月 30 日更新。

2 Tirpak, M., & Kariozen, A. (2006 年)。“中欧的汽车工业”，国际货币基金组织说明。

1.1 销售

2020 年 2 月的上半月，中国新车销量暴跌约 92%。据估计，2020 年中国汽车销量将至少下跌 2.9%。

欧洲汽车制造商协会的数据显示，2020 年 1 月和 2 月，欧洲联盟(欧盟)新车总销量同比下降了 7.4%(图 1)。2020 年，欧盟的四大市场都面临需求下降：德国下跌 9.0%，法国下降 7.8%，意大利和西班牙分别减少 7.3% 和 6.8%。

南非全国汽车制造商协会的报告称，占该国国内生产总值约 7% 的汽车工业，正经历着销售额的巨幅下滑。³ 防疫封国预计会使这种情况恶化，并最终波及整个制造业和运输业。

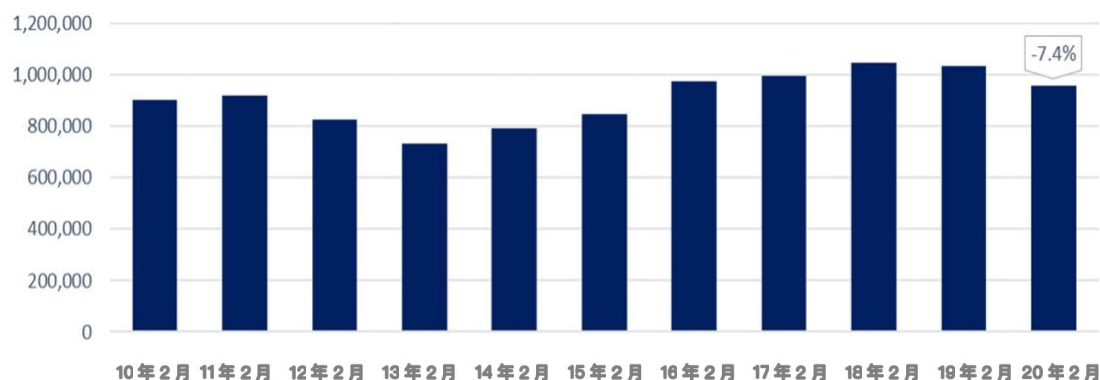
1.2 贸易

鉴于中国是全球海外制造企业中间产品的主要供应国，中国的产出和出口下滑，对汽车行业造成了直接冲击。对于许多汽车公司来说，有限的库存使用和对及时生产的严重依赖导致了短缺，影响了它们的生产能力和整体出口。

联合国贸易和发展会议(贸发会议)估计，中国对欧盟、北美、日本、大韩民国和其他主要汽车生产经济体汽车制造商的零部件和其他中间产品出口下降了 2%，可能导致这些经济体对世界其他地区的汽车出口缩水 70 亿美元。⁵

尽管有初步迹象表明，中国的产量开始回升，但欧洲和美国对汽车生产中间产品的需求依然低迷。因此，汽车零部件和汽车贸易可能需要数月的时间才能恢复到疫情前的水平。

图 1：2010–20 年欧盟乘用车销量(每年 2 月)



资料来源：欧洲汽车制造商协会(ACEA)

信用评级机构穆迪下调了全球汽车销售预测，目前预计 2020 年全球汽车销售将下降 14%。与在两年内使车市下跌约 8% 的 2008–09 年全球金融危机相比，这一预测描绘的情况要糟糕很多。⁴

对摩洛哥等国家而言，这种影响尤其严重，因为这些国家 80% 的汽车产业面向欧洲市场。2019 年，约 250 家零部件制造商雇用了 18 万多名工人，创造了 70 亿欧元(约 75 亿美元)的营业额，占其全国出口额的 27%。⁶

3 Ramalepe, P. (2020 年)。“由于冠状病毒肆虐，南非汽车销量暴跌近 30%”，24 小时新闻网，4 月 2 日。

4 英国《金融时报》，“大众汽车遭遇每周 20 亿欧元的现金流损失”[2020 年 3 月 27 日]。

5 贸发会议(2020 年)。《最新贸易和发展报告：冠状病毒流行对全球贸易的影响》，UNCTAD/DITC/INF/2020/1 号文件，日内瓦，3 月 4 日。

6 挑战(2020 年)。“对国民经济各部门的影响”，3 月 27 日。

1.3 工厂关闭

位于中国疫情中心的武汉被称为“汽车城”，因为它是通用汽车、本田汽车、日产汽车、标致雪铁龙集团、雷诺和丰田汽车等汽车工厂的所在地。这些工厂的生产已经完全停止，亚洲各地都有工厂关闭的报道。疫情中心已迅速地欧洲和美洲转移，那里的工厂也随之关闭。

2020 年 3 月，在欧盟 260 万个直接汽车制造岗位中，有 110 万个受到工厂关闭的影响，其中一半以上为德国工人。⁷

在美洲，通用汽车、福特汽车和菲亚特克莱斯勒汽车公司暂时关闭了在美国的所有工厂，而且未确定具体的结束关闭日期。⁸ 汽车制造商最近宣布关闭阿根廷⁹ 和巴西¹⁰ 的工厂。

1.4 就业

目前尚不清楚汽车行业及其供应链上的就业受到的总体影响，然而国际劳工组织将继续密切关注形势的发展。

据估计，欧盟约 42% 的直接汽车制造业岗位受到疫情影响。这些数字仅涉及轿车、卡车、货车和公共汽车制造商直接雇用的工人。然而，疫情的影响正在波及欧盟更广泛汽车供应链的 1,380 万工人。¹¹ 由于没有新的进项，许多公司都将在短期到中期内面临巨大的流动性问题。

在美国，疫情至少影响到业内 15 万名加入工会的工人和数十万非入会工人。

受创的印度汽车工业及其供应链，可能会在当前财年(2019–20 年)的最后一个季度和下一财年(2020–21 年)的第一季度承受逾 608 亿印度卢比或 8 亿美元的损失。占劳动力 50% 的合同工，尤其面临近期和中期风险。¹²

总而言之，没受到保护的工人，包括季节工、临时工、自营职业者、散工和零工，很可能不成比例地受到此次病毒及其经济冲击的影响，因为他们通常享受不到带薪病假、社会保障或医疗保健。

应当看到，此次疫情的爆发正值汽车工业面临气候变化、技术进步、人口结构变化、贸易动荡和不确定性带来的巨大破坏和转移之际。即使在疫情发生之前，新车的生产也由于销售疲软而停滞不前。仅在德国，转产电动汽车预计会导致 40 万人失业。

劳工组织即将提交至劳工组织关于汽车行业劳动世界的未来技术会议的议题文件，探讨了这些大趋势和驱动因素对体面劳动的影响。

7 欧洲汽车制造商协会(2020 年)。“COVID-19: 数据显示，迄今超过 110 万欧盟汽车工人的工作受到影响”，3 月 31 日。

8 美国汽车工人联合会(2020 年)。“美国汽车工人联合会主席 Rory L.Gamble 关于福特公司决定推迟复工日期的声明”，新闻，3 月 31 日。

9 Rostás, R. (2020 年)。“福特因冠状病毒大流行而将于下周暂停在巴西和阿根廷的生产”，Fastmarkets MB, 3 月 20 日。

10 Peroni, F. (2020 年)。“巴西汽车制造商因疫情蔓延而停产”，Fastmarkets MB, 3 月 21 日。

11 欧洲汽车制造商协会(2020 年)。“COVID-19: 数据显示，迄今超过 110 万欧盟汽车工人的工作受到影响”，同前。

12 Banerji, S. (2020 年)。“冠状病毒的影响：供应链中断将给汽车行业造成 608 亿卢比的损失”，《今日商业》，3 月 30 日。

► 2. 三方成员和合作伙伴的对策

国际劳工组织的三方成员——政府、雇主组织和工人组织——采取的行动通常以三个直接目标为重点：保护工作场所的工人；支持保企业、保岗位和保收入；刺激经济和就业，以确保各个国家和汽车工业等行业更迅速和更稳妥地复苏。

2.1 保护工作场所的工人

首要任务是保护汽车工人和雇主及其家人免受此次疫情的健康威胁。为进一步保护公众免受疫情的影响，全球领先的汽车制造商已转产呼吸机、消毒剂和口罩。

2.1.1 保护工人健康和安全的措施实例

- 多家汽车制造商宣布，他们正在采取保护工人的非常措施，包括提供口罩和消毒剂，投资于诊所、医院和基础设施的更新，采取打击错误信息和分享技术解决方案的行动。
- 全球产业工会联合会(IndustriALL Global Union)和其他全球工会联合会呼吁工人代表参与发现、预防和缓解工人健康、权利和福利威胁的进程，并制定和落实国家、行业部门和工作场所的应对措施。¹³
- 3月15日，在获悉汽车厂工人感染 COVID-19 的通报后，美国汽车工人联合会、通用汽车、福特汽车和菲亚特克莱斯勒汽车公司迅速成立了 COVID-19/冠状病毒特别工作组，对所有三家公司的制造和仓储部门的工人实施强化保护。

2.1.2 为保护公众健康而转产的实例

- 中国的汽车行业正在帮助抗击冠状病毒的传播。中国汽车制造商比亚迪，在其深圳工厂建立了口罩和消毒剂生

产线，每天生产 30 万瓶消毒剂和 500 万只口罩，成为世界上最大的口罩生产商。¹⁴

- 在美国，通用和福特汽车公司正在生产医疗设备，如呼吸机、口罩和防护装备，以应对冠状病毒大流行。在这些工厂工作的美国汽车工人联合会会员均出于自愿，只领取一半的工资。¹⁵
- 在欧洲，大众、菲亚特克莱斯勒、斯柯达和许多其他公司也已转产口罩和面罩，向医疗工作者和公众提供保护。
- 印度的马恒达集团宣布将协助制造呼吸机和其他医疗设备。梅赛德斯-奔驰公司也宣布，将在马哈拉施特拉邦浦那市附近建立一家有 1,500 个床位的临时医院，用于收治 COVID-19 患者。同样，斯柯达汽车大众印度公司已承诺出资在浦那的沙宣总医院建立新冠疫情专用设施。¹⁶

2.2 支持保企业、保岗位和保收入

这次疫情给汽车行业和工人造成了严重的经济影响。如果没有可观的收入，许多零部件和汽车制造商将面临中短期的流动性问题。整个行业的可用融资水平参差不齐，但部分公司可能会在几个月内面临资金短缺。

几乎所有主要汽车生产国的政府和中央银行，都颁布了保护企业和工人的财政和货币刺激措施，其中包括积极的财政政策，特别是社会保护措施、定向转移支付和失业救济金等自动稳定措施，以及对低收入者和中小企业的公共投资和税收减免。

政府、雇主和工会采取的措施实例包括：

¹⁴ Attwood, J. (2020 年)。“冠状病毒和汽车世界：行业携手援助卫生工作者”，《汽车》杂志，4月6日。

¹⁵ 美国汽车工人联合会(2020 年)。“COVID-19 的最新信息”，3月31日。

¹⁶ Challawala, N. (2020 年)。“随着印度的 COVID-19 病例增加，更多汽车制造商提供支持”，《经济时报》，4月1日。

¹³ 全球产业工会联合会(IndustriALL Global Union)(2020 年)。“COVID-19：经济刺激和工作场所必需的应急措施”，全球工会理事会，3月12日。

- 3月13日,印度尼西亚政府向汽车行业提供财政激励,将包括汽车工业在内的关键行业的企业所得税降低30%。¹⁷
- 北美本田汽车公司在3月23日至31日闭厂期间,向大约27,600名受影响工人支付了全额工资。¹⁸
- 美国汽车工人联合会已与通用、福特和菲亚特克莱斯勒汽车公司就接受COVID-19疫情监控隔离的工人的赔偿问题达成集体协议。¹⁹
- 欧洲汽车工人通常受到集体协议的保护。然而,最近对集会人数的限制使工会会员难以行使其结社自由权利,也很难保护自己免于暴露在冠状病毒的威胁之下。²⁰

2.3 刺激经济与就业

世界各国政府正在实施经济对策,以限制COVID-19大流行对人类和经济的影响。国际货币基金组织列出了193个经济体迄今采取的经济对策。²¹

在3月26日的声明中,二十国集团的各国政府做出集体承诺:保护生命;保障人民的就业和收入;恢复信心,保持金融稳定,重振增长,并实现更强劲的复苏;尽量减少对贸易和全球供应链的干扰;向所有需要援助的国家提供帮助;并就公共卫生和财政措施进行协调。²²

劳工组织正在就扩大对全民的社会保护以及促进就业稳定、短期工作、带薪休假和其他补贴的措施,向各国政府提出建议,以确保经济、劳动力市场和工业在疫情消退后变得更加强大、更具韧性和更具持续性。

目前尚不清楚这些宏观经济政策和措施中有多少会对汽车工业产生影响,特别是供应链中的中小企业是否以及如何能够获得财政援助,以及主要生产国能否受益于这些政策和措施的实施。

2.4 依靠社会对话寻求解决方案

社会对话是建立确保这些政策措施行之有效所需的信心和信任的关键。国际雇主组织和国际工会联合会(国际工联)于2020年3月23日就COVID-19发表的联合声明,体现了社会对话在确定解决方案方面的能力。²³

世界许多地区的汽车工业受益于政府、雇主组织和工会之间在国家、部门和企业层级的有效对话。劳工组织三方成员利用社会对话寻求解决方案的例子包括:

- 日本政府与日本汽车制造商协会共同成立了一个机构——新型冠状病毒对策检查汽车委员会,以监控该流行病对汽车供应链的影响,并在汽车制造商和汽车零部件供应商之间共享必要信息。
- 3月20日,德国五金工会和德国金属及电力行业雇主协会,在北莱茵-威斯特伐利亚州签订了COVID-19应急集体协议,规定了短期工作(工作分担)安排,可确保雇员的净薪酬达到其工资的80%左右。在日托中心和学校关闭期间,有12岁以下子女的父母可以享受8天的育儿假,而不领取现有集体协议规定的额外津贴。应急集体协议有效期至2020年年底。²⁴

17 Falak Medina, A. (2020 年)。“印度尼西亚发布第二个一揽子刺激计划,以抑制 COVID-19 的影响”,《东盟简报》,3月18日。

18 Bruce, C. (2020 年)。“本田关停在美国的汽车生产,工人领取全薪”,auto1.com 网站,3月18日。

19 Wayland, M. (2020 年)。“美国汽车工人联合会代表菲亚特克莱斯勒公司工人进行带薪休假及其他与冠状病毒相关的谈判”,CNBC,3月13日。

20 Gaisenkersting, D. (2020 年)。“德国的冠状病毒危机:工人必须要求关闭工厂和大型企业”,世界社会主义网站,3月17日。

21 国际货币基金组织,政策跟踪。

22 二十国集团,在沙特阿拉伯举行的二十国集团领导人特别峰会关于 COVID-19 的声明,2020 年 3 月 26 日。

23 国际雇主组织和国际工会联合会关于 COVID-19 的联合声明。

24 德国五金工会(2020 年)。“Sicherheiten für die Beschäftigten unter Metall- und Elektroindustrie”,3月27日。

► 3. 劳工组织的工具与对策

劳工组织为应对此次疫情的冲击提出了四管齐下的方法：保护工作场所的工人；支持保企业、保岗位和保收入；刺激经济和劳动力需求；²⁵ 并在社会对话的基础上，在政府、企业和工人之间建立互信，使他们继续致力于采取必要的政策应对和工作场所措施。²⁶

在危机时刻至关重要的国际劳工标准，²⁷ 包含政府、企业和工会在以下领域采取政策措施的具体指南：职业安全与卫生、打击污名化和歧视、工作时间、对面临停产的工厂工人的工资保护、终止就业、失业津贴以及汽车行业负责的商业做法指南。

劳工组织还推出了一系列针对 COVID-19 的通用工具和应对措施：

- 工作场所职业安全与卫生提示
- 世界各国针对 COVID-19 危机的社会保护对策
- COVID-19：工人组织发挥什么作用？
- COVID-19：雇主和企业会员组织
- COVID-19 疫情期间业务连续性的六步走计划
- 企业调查工具：评估因 COVID-19 生成的企业需求
- COVID-19 疫情期间管理工作场所的雇主指南
- 关于 COVID-19 与劳动世界的最新估计与分析

25 劳工组织(2020 年)。“COVID-19 与劳动世界：影响与对策”，《国际劳工组织监测》第一版，日内瓦，3 月 18 日。

26 劳工组织(2020 年)。“哪些关键政策能够缓解 COVID-19 对劳动世界的影响？”《COVID-19 疫情对策》，日内瓦，3 月 19 日更新。

27 劳工组织(2020 年)。国际劳工组织标准和 COVID-19：常见问题：与不断演变的 COVID-19 疫情爆发相关的主要国际劳工标准规定，1.2 版，日内瓦，3 月 23 日。

联系信息

国际劳工组织
4, Route des Morillons
CH-1211 日内瓦 22 — 瑞士

部门政策司
电子邮箱: sector@ilo.org