



Organización
Internacional
del Trabajo

VISION
ZERO
FUND



Mejora de la seguridad y salud en el trabajo en
**LAS CADENAS MUNDIALES
DE SUMINISTRO EN LA
AGRICULTURA:**
Incentivos y limitaciones

REVISIÓN TEMÁTICA

Mejora de la seguridad y salud en el
trabajo en

LAS CADENAS MUNDIALES DE SUMINISTRO EN LA AGRICULTURA:

Incentivos y limitaciones

REVISIÓN TEMÁTICA

Reconocimientos

Esta revisión temática fue redactada por Stacey Frederick, Directora General del Centro Global de Cadenas de Valor de la Universidad de Duke, y Alizée Charbonneau, Oficial Técnica (OIT). Jack Daly y Danny Hamrick, de la Universidad de Duke, han colaborado en la investigación. La revisión técnica fue realizada por Ana Catalina Ramírez, Especialista Técnica en Seguridad y Salud en el Trabajo (OIT), y se recibieron comentarios de colegas de la OIT del Fondo Visión Cero, como Ockert Dupper, Mini Thakur, Maria Munaretto, Mariana Infante Villarroel, Rodrigo Mogrovejo y Bernard Foe Andegue. Esta revisión temática también contó con los comentarios de Andrew Christian, especialista técnico en Inspección Laboral y Seguridad y Salud en el Trabajo (OIT), Magdalena Bober, especialista en Relaciones de la Oficina de Actividades para los Empleadores (OIT), y Yasuhiko Kamakura, especialista en Químicos, Petróleo y Gas (OIT).

Los autores son responsables del contenido y las opiniones expresadas en esta publicación. El contenido no refleja la posición oficial de la OIT.

Este documento ha sido elaborado con la ayuda financiera de la Unión Europea. Las opiniones expresadas en él no pueden considerarse en ningún caso como la opinión oficial de la Unión Europea.

Contenido

Introducción	4
1. Características de las cadenas mundiales de suministro en la agricultura	6
2. SST y perfiles de vulnerabilidad	14
2.1. Agricultura	16
2.2. Procesamiento	20
3. Incentivos y limitaciones para la mejora de la SST	24
3.1. Dinámica entre los niveles de la cadena de suministro	26
3.2. Sistema Nacional SST	29
3.3. Canales de apoyo	31
4. Conclusiones	34
Referencias	38

Tablas

Tabla 1. Características de las cadenas mundiales de suministro en la agricultura	10
Tabla 2. Casos de países: Escala y tipos de empleo y empresas	12
Tabla 3. Peligros y riesgos laborales en la fase de cultivo de las cadenas mundiales de suministro en la agricultura	17
Tabla 4. Puntos clave de los estudios de caso	22

Introducción

Los bienes y servicios se producen y comercializan a través de múltiples países y empresas que operan en cadenas mundiales de suministro. Las cadenas de suministro se definen como “los bienes y servicios que cruzan las fronteras internacionales para su consumo o como insumos para la producción posterior” (OIT, OCDE, OIM y UNICEF 2019, 2). La participación en las cadenas mundiales de suministro ha proporcionado crecimiento económico y puestos de trabajo a los trabajadores de muchos países; sin embargo, las deficiencias a todos los niveles dentro de las cadenas mundiales de suministro han contribuido a los déficits de trabajo decente, incluso en el ámbito de la seguridad y la salud en el trabajo (SST) (OIT 2016a).

Las cadenas mundiales de suministro de alimentos y productos agrícolas representan un alto porcentaje del comercio mundial, tanto en valor como en volumen (OIT 2017a). La OIT estima que, en 2019, el sector agrícola constituía el 26 por ciento del empleo mundial y más de la mitad del empleo total en muchas economías en desarrollo.¹ En términos de muertes, lesiones y enfermedades relacionadas con el trabajo, la agricultura es uno de los sectores de actividad más peligrosos (OIT 2010; OIT 2013a; OIT 2014). A nivel mundial, se registró que el 27 por ciento de los agricultores, trabajadores agrícolas, pescadores y peones agrícolas sufrieron lesiones graves mientras trabajaban (Lloyd's Register Foundation y GALLUP 2019).

Para fundamentar el desarrollo de estrategias de mejora de la SST en las cadenas mundiales de suministro en la agricultura, se requiere una mejor comprensión tanto de los desafíos de SST en las cadenas mundiales de suministro como de las oportunidades de mejora. El Fondo Visión Cero (véase el recuadro 1) trabaja para colmar las lagunas de conocimiento a través de diversas actividades e iniciativas de investigación, incluyendo la realización de evaluaciones de los incentivos y limitaciones que impulsan las mejoras en materia de SST en las cadenas mundiales de suministro, para diseñar intervenciones y actividades personalizadas a nivel de país dirigidas a una cadena mundial de suministro específica en el país seleccionado. La metodología utilizada en las evaluaciones fue elaborada por la OIT (ILO 2018).²

Las evaluaciones ayudan a identificar los peligros y riesgos laborales a los que están expuestos los trabajadores en las diferentes etapas de las cadenas mundiales de suministro, los grupos de trabajadores que están expuestos a estos peligros, y los trabajadores que tienen más probabilidades de sufrir la exposición y que tienen una capacidad limitada para hacer frente a las consecuencias (también denominados “perfiles de vulnerabilidad en materia de SST”), así como los incentivos y las limitaciones que afectan las mejoras en materia de SST en las cadenas mundiales de suministro. Hasta mayo de 2020, se habían realizado siete estudios de caso en el

1. Datos recuperados el 29 de enero de 2021 de la base de datos ILOSTAT.

2. La metodología fue desarrollada por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en el marco del programa insignia Seguridad y Salud para Todos. La metodología se basa en el enfoque de Sistemas de Mercado para el Trabajo Decente de la OIT. La terminología de este informe se basa en dicho documento.

sector agrícola, que abarcaban cinco productos (café, algodón, jengibre, lichis y aceite de palma) y seis países (Colombia, Indonesia, la República Democrática Popular Lao, Madagascar, México y Myanmar).³

El objetivo de esta revisión temática es identificar los perfiles de vulnerabilidad de la SST y los incentivos y limitaciones comunes para las mejoras de la SST en las cadenas mundiales de suministro en la agricultura sobre la base de estos estudios de caso. Los resultados proporcionan información que puede ayudar a desarrollar estrategias eficaces para mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro en la agricultura y a identificar las lagunas en la investigación y el potencial para futuras investigaciones.

A la hora de identificar y analizar las vulnerabilidades en materia de SST, la mayoría de los estudios de caso de la OIT se centran únicamente en las fases de la cadena mundial de suministro que tienen lugar en estos países en desarrollo. Los estudios no abarcan las condiciones laborales de los trabajadores en la producción de los insumos previos (insumos agrícolas) o la distribución y comercialización finales. Aunque todos los estudios incluían la agricultura, el análisis de las actividades de transformación era limitado en algunos países.

Esto puede explicarse en parte por el hecho de que las actividades de transformación realizadas para algunos productos son limitadas en algunos países.

La información incluida en esta revisión para Colombia, Indonesia, la República Democrática Popular Lao, Madagascar, México y Myanmar se ha extraído de los estudios de caso de los países, y el análisis se limita a la información disponible en los estudios. No se han recogido datos primarios adicionales. Los resultados de este informe deben leerse en este contexto.

El informe presenta las conclusiones de la revisión temática. En la primera sección se analizan las características generales de las cadenas mundiales de suministro en la agricultura, tomando como referencia los productos de los estudios de caso de la OIT. En la segunda sección se describen los perfiles de vulnerabilidad en materia de SST de las cadenas mundiales de suministro en la agricultura y la transformación de los productos incluidos en los estudios de caso. A continuación, se presenta una visión general de los incentivos y las limitaciones identificadas para la mejora de la SST. El informe concluye con un resumen de las conclusiones y recomendaciones para futuras investigaciones.

VISION ZERO FUND

El Fondo Visión Cero es una iniciativa de los países del G7 y respaldado por los países del G20. Trabaja para evitar accidentes, lesiones y enfermedades relacionadas al trabajo en las cadenas mundiales de suministro. El Fondo es administrado e implementado por la OIT y es un componente clave del programa insignia de la OIT Seguridad y Salud para Todos. Actualmente, el Fondo opera en ocho países y en dos sectores, el de la confección/textil y el de la agricultura. Para más información, véase: www.ilo.org/vzf.

3. Los estudios de caso en Colombia, Indonesia y Madagascar se llevaron a cabo en el marco de un proyecto conjunto de la OIT y la Unión Europea para mejorar la base de conocimientos y la seguridad y la salud en las cadenas de suministro mundiales, con el fin de apoyar la labor del G20 sobre lugares de trabajo más seguros, en el marco del programa emblemático Seguridad y Salud para Todos.

1

Características de las cadenas mundiales de suministro en la agricultura





1. Características de las cadenas mundiales de suministro en la agricultura

Las cadenas mundiales de suministro son estructuras organizativas complejas, diversas, fragmentadas, dinámicas y en evolución (ILO 2016b). Las cadenas mundiales de suministro en la agricultura no son una excepción. Difieren en función del producto, el proceso y los mercados finales, y en los distintos países y etapas de la cadena intervienen diferentes tipos de empresas y trabajadores. En esta sección se ofrece un breve resumen de los puntos comunes y las diferencias entre las cadenas mundiales de suministro en la agricultura en los estudios de caso de la OIT.

Las cadenas mundiales de suministro en la agricultura abarcan desde el suministro de insumos hasta la comercialización y la distribución, como se describe en el cuadro 1. Los insumos más importantes para la industria son las semillas, los productos agroquímicos (fertilizantes, herbicidas, fungicidas y plaguicidas) y el equipo y la maquinaria agrícola. En los países analizados, estos insumos de apoyo suelen ser importados.

En los estudios de caso de la OIT, la etapa de cultivo o producción de la cadena mundial de suministro en la agricultura comienza con la preparación de la tierra⁴ y la plantación de las semillas, a lo que sigue el cuidado de los cultivos (como el abono, el tratamiento/pulverización, la poda y el deshierbe) y la cosecha. Tras la cosecha, los productos se transportan para su transformación. Las actividades agrícolas son similares en todos los productos, aunque la

terminología utilizada en cada industria difiere. La etapa agrícola es la que más trabajadores emplea, en particular las labores de cultivo y la cosecha, que representan la mayor proporción de trabajadores en los estudios de caso de la OIT.

La etapa de procesamiento/transformación se divide entre la producción para el consumo en fresco y para la transformación. Las actividades de procesamiento varían según el producto. Por ejemplo, el café implica el despulpado (húmedo/seco), el molido/descascarillado y la clasificación, mientras que el aceite de palma implica la esterilización, el prensado, la ebullición y el refinado. El procesamiento también varía en función del uso final; por ejemplo, el jengibre puede secarse para su exportación o exportarse en fresco. El jengibre fresco se clasifica, se lava, se recorta o se corta, se trata y se envasa para la exportación.

A menudo, el procesamiento o la transformación se producen en una instalación industrial o en una fábrica. En comparación con la agricultura, la transformación emplea menos trabajadores y más trabajadores permanentes. No es infrecuente que algunas actividades de transformación se realicen en un país diferente al de la agricultura. En algunos casos, las actividades de procesamiento primario se llevan a cabo en pequeñas explotaciones agrícolas en instalaciones de aldea o domésticas.

4. La frecuencia de las actividades de preparación de la tierra y de plantación varía en función del cultivo, desde una vez al año hasta una vez cada varios años.

La distribución y la comercialización son los últimos pasos de la cadena antes del consumo. Las actividades consisten en elaborar, comercializar y poner la marca al producto final y distribuirlo al consumidor. Estas actividades son realizadas por la empresa principal o el propietario de la marca y tienen lugar principalmente en los países desarrollados o en el país de consumo.

En las cadenas mundiales de suministro también participan una serie de actores e instituciones que apoyan la SST, entre los que se encuentran

- las autoridades nacionales responsables de la SST (como el Ministerio de Trabajo o el Ministerio de Salud) y los ministerios responsables del sector (por ejemplo, el Ministerio de Agricultura o el Ministerio de Industria), y el Ministerio de Comercio;
- instituciones de prevención, promoción y compensación de la SST (como los regímenes de salud y protección social, los servicios de salud en el trabajo⁵, las instituciones de seguridad social, los servicios de asesoramiento en materia de SST y los proveedores de capacitación).
- proveedores de servicios relacionados con el empleo y las competencias (públicos o privados)
- minoristas de insumos que prestan apoyo a los agricultores
- organizaciones de empresarios y trabajadores, y otras asociaciones del sector, como cooperativas y organizaciones de agricultores;
- iniciativas⁶ y certificaciones de cumplimiento privado

Unidades económicas y tipos de empleo

Las operaciones agrícolas y de transformación son llevadas a cabo por diferentes tipos de unidades económicas y trabajadores interconectados. Las actividades agrícolas son llevadas a cabo por pequeñas explotaciones agrícolas, cooperativas (para algunos productos), plantaciones/granjas y fincas a gran escala, e intermediarios (recolectores o comerciantes). La agricultura incluye un número importante de trabajadores y empresas informales. Las pequeñas explotaciones son agricultores autónomos o empresas informales que emplean a trabajadores informales, entre los que se encuentran el propietario de la explotación, los trabajadores familiares y, en ocasiones, los jornaleros temporales. La agricultura también se lleva a cabo en plantaciones o grandes explotaciones que emplean una mezcla de trabajadores permanentes y temporales formales o informales.⁷ Algunas tareas, como la recolección, suelen ser trabajos temporales porque requieren un número importante de trabajadores durante un corto periodo de tiempo.

El número de etapas de transformación varía según el producto y el uso final, y el número de unidades económicas (agricultores, intermediarios y transformadores) que intervienen depende del grado de integración vertical. Por lo general, es más probable que las plantaciones estén afiliadas a un procesador o sean de su propiedad. Los pequeños agricultores pueden ser independientes, estar afiliados a una organización de productores, como una cooperativa, o estar afiliados a un procesador o comerciante específico. A veces, los pequeños agricultores llevan a cabo el procesamiento inicial antes de vender su producción. Las plantaciones suelen producir para la exportación, mientras que los pequeños agricultores producen tanto para el mercado nacional como para la exportación.

-
5. Los servicios de salud en el trabajo prestados por los profesionales de la salud laboral incluyen actividades promocionales, preventivas y curativas. Existen diferentes modelos que pueden combinarse a nivel nacional: servicios internos (en las grandes industrias); servicios externos; centros sanitarios privados, de atención primaria y pública que prestan servicios de salud laboral; servicios de grupo propiedad de varias empresas u organizados por ellas; y policlínicos hospitalarios.
 6. Las iniciativas privadas de cumplimiento se definen por su condición de mecanismos privados y voluntarios de control del cumplimiento de normas públicas (leyes o reglamentos) o privadas (códigos de conducta, etc.) (OIT 2013b). Existen varios tipos, como las autoevaluaciones (sistemas de gestión), las auditorías (internas y externas), la certificación y el etiquetado, y la información pública. Las iniciativas privadas de cumplimiento tienen como objetivo proporcionar un nivel de transparencia externo a la empresa que generalmente es coherente con la legislación nacional (OIT 2013b).
 7. El empleo temporal, en el que los trabajadores son contratados sólo por un periodo de tiempo determinado, incluye los contratos de duración determinada, por proyectos o por tareas, así como el trabajo estacional u ocasional, incluidos los jornales.

► **Tabla 1. Características de las cadenas mundiales de suministro en la agricultura**

Etapas de las cadenas de valor	Materia prima/insumos	Agricultura	Procesamiento	Mercadeo y distribución
Proceso de transformación	(a) Suministro de insumos	(b) Producción, (c) Recolección, intermediarios de transporte	(d) Transformación	(e) Exportación e importación; (f) Comercialización y distribución
Productos	Semillas Agroquímicos (fertilizantes, herbicidas, fungicidas y pesticidas) Maquinaria Equipo	Bayas de café frescas Lichis frescos Jengibre Algodón Racimos de fruta fresca (aceite de palma)	Pergamino, granos verdes (café) Conservas/congelados, frescos (lichis) Fresco o seco (jengibre) Fibra (algodón) Aceite de palma en bruto, aceite de palmiste en bruto (aceite de palma)	Granos tostados o molidos; instantáneos (café) Fresco o en conserva (lichis) Fresco o en especias (jengibre) Textiles (hilo, tela), luego ropa, hogar, productos de higiene (algodón) Alimentos, cosméticos/jabón, biodiésel (aceite de palma)
Situación de empleo	Varía según el insumo y el país productor	Autónomo (agricultor) Miembros de la familia Trabajadores temporales (incluidos los trabajadores migrantes) Permanentes (trabajadores agrícolas) ¹	Permanentes (personal de base) Temporales (1-5 meses)	Varía según el producto y los países
Tipo de empresas/ unidades económicas	Varía según el insumo y el país productor	Pequeños propietarios Plantaciones/fincas Comerciantes/intermediarios (proveedor de servicios) Cooperativas	Fábricas/molinos Pequeños propietarios, instalaciones comunitarias ²	Ocurre en otros países (Importadores, Distribuidores, Vendedor al por menor)
Ocupaciones	Varía según el insumo y el país productor	Agricultor/trabajador agrícola Porteadores/cargadores/comerciantes	Clasificadores/limpiadores Operadores de máquinas	Varía según el producto y los países
Actividades/ operaciones	A menudo importadas	Preparación de la tierra/ cultivo Plantar Mantenimiento de los cultivos/labrado (tratamiento/pulverización, poda, deshierbe) Cosecha/recolección Cargar Transporte al procesamiento	Despulpado (húmedo/ seco), molienda/ descascarillado, clasificación (café) Tratamiento, clasificación (lichis) Esterilización, prensado, cocción, refinado (aceite de palma) Secado, corte en rodajas (jengibre seco) Clasificar, lavar, recortar, tratar, envasar (jengibre fresco) Desmotado (algodón)	Transporte (todos) Tostado (café) Envasado Marcado Venta al por menor

Notas:

1 Al parecer, representan menos del 10% de la mano de obra en la agricultura; 2 En el caso de algunos productos y países, como el café, los pequeños agricultores realizan algunas actividades de procesamiento inicial en la propia empresa o en instalaciones compartidas, a menudo con métodos menos sofisticados.

Fuentes: Aceite de palma, lichi y café de Colombia: ILO 2017a; Café de la República Democrática Popular Lao: Boquiren and Idrovo 2020; Café de México: Mogrovejo et al. 2020; Algodón de Madagascar: Rasolonjatovoarivelo 2020; Jengibre de Myanmar: Boquiren and Villarroel 2018; Ryan and Htay 2021.

Las cadenas mundiales de suministro específicas comparten las siguientes características:

- Todos los productos cubiertos por los estudios de caso son estacionales, excepto el aceite de palma (los racimos de fruta fresca se cosechan cada 15 días). Los productos de temporada se cosechan una vez al año, con una duración de dos semanas en el caso de los lichis y de hasta cinco meses en el caso del algodón.
- La fase agrícola de la cadena no está concentrada en cuanto al número de empresas, pero sí lo están las fases intermedias y posteriores en el café y el aceite de palma. En el caso del aceite de palma, seis empresas representan más del 90 por ciento del comercio mundial. En el café, cinco empresas comerciales internacionales representan más del 40 por ciento del comercio total de café, y dos tostadores representaron una cuarta parte del mercado mundial en 2016 (UNCTAD 2018).
- Las áreas de producción de los países se concentran en unas pocas zonas rurales, excepto en Colombia y México, donde la producción está más extendida.

Productos finales y tipo de compradores

Los productos agrícolas pueden distinguirse por el grado de transformación necesario para convertirse en un producto final y por la forma en que éste se vende en el mercado. Estos rasgos están muy correlacionados con el tipo de comprador final. Por ejemplo, **el café** es un producto de consumo que presenta las características de la gobernanza impulsada por el comprador. En las cadenas impulsadas por el comprador, los productos finales son vendidos por empresas líderes (marcas/minoristas) que controlan las actividades de marketing y marca. Estas empresas no son propietarias de las fases de

producción, sino que compran o subcontratan a terceros no afiliados.

El segundo grupo son los productos que se venden en fresco o mínimamente procesados (**jengibre y lichis**) y representan productos especializados o de nicho. El procesamiento suele variar según el mercado final. Por ejemplo, el jengibre de Myanmar se vende a través de la Unión Europea (UE), los Estados Unidos de América y Japón (jengibre seco y certificado/ jengibre fresco), otros países asiáticos (jengibre fresco) y el mercado nacional.

El **aceite de palma y el algodón** son insumos básicos que se incorporan a productos alimentarios genéricos y a productos de consumo no alimentarios. El aceite de palma se utiliza como aceite de cocina, y también es un insumo para cosméticos, jabón y biodiésel, entre otros productos. El algodón se transforma principalmente en productos textiles que a su vez se transforman en prendas de vestir, artículos para el hogar y productos de higiene. Ambos se producen en grandes volúmenes a nivel mundial.

La Tabla 2 ofrece estimados del empleo en las etapas de cultivo o producción de la cadena en cada estudio de caso, y el desglose de los trabajadores por unidad económica y estatus de empleo en la agricultura. También incluye el empleo en la transformación, cuando se dispone de esa información. La agricultura emplea a muchas personas en todo el país y a muchas más que la transformación. Por ejemplo, 5,5 millones de personas se dedican al cultivo de aceite de palma en Indonesia, mientras que la transformación emplea a unos 66 000 trabajadores. Es el único país y producto en el que el cultivo se divide entre pequeños propietarios y plantaciones. Los lichis y el jengibre son cultivados exclusivamente por pequeños propietarios. Según los datos disponibles en los estudios de caso, menos del 10 por ciento de los trabajadores que se dedican a la agricultura ocupan puestos permanentes como trabajadores agrícolas.

► **Tabla 2. Casos de países: Escala y tipos de empleo y empresas**

Producto	País	Empleo agrícola	Empleo en el sector de la transformación	Empleo agrícola por tipo de unidad y condición de trabajador agrícola	
				Pequeños propietarios	Plantaciones ¹
Aceite de palma	Indonesia (2017)	5.5 millones	~66 000 (600 molinos de 70–150 empleados)	Bastante equitativamente repartidos -Pequeños propietarios (familias)	Plantaciones (permanentes, temporales/formales, subcontratadas, informales)
Lichis	Madagascar (2017)	45 000	Procesadores: 4 000 Transportistas: 4 000	Los pequeños propietarios (todos), excepto 450 productores, le venden a una única cooperativa que es orgánica/de Comercio justo	--
Algodón	Madagascar (2018)	50 000+ 7 495 agricultores	550 (desmotado) (temporal/formal)	Jornalero/trabajador familiar	--
Jengibre	Myanmar (2017)	15 000	Procesadores: 407 Intermediarios: 403 ²	Pequeños propietarios (todos)	--
Café	Colombia (2017)	730 000	Trilla: 1 341 empleos anuales 173 exportadores (empresas)	Pequeños propietarios (85% de la producción < 10 hectáreas) Situación de los trabajadores: Productor de café (46%), Familias (24%), Temporal (31%). En general: 98% de trabajadores no permanentes	15% de la producción
Café	México (2019)	1.25 millones	15% organizaciones de productores de café; 85% procesamiento y tostado	Pequeños propietarios (91%) Durante la cosecha: 55% trabajadores familiares 41% trabajadores temporales, 4% de trabajadores permanentes	9% de la producción
Café	Lao PDR (2018)	300 000	Temporal (durante la cosecha) 3 500 trabajadores	Pequeños propietarios: 70% Familia: 60% de la mano de obra; a menudo no remunerada El 14% de los pequeños agricultores venden a cooperativas para la exportación (Arábica lavado; de especialidad) Trabajadores temporales principalmente en el desbroce, la poda y la cosecha	30% de la producción Trabajadores permanentes: 3 500-5 000; el resto es temporal (desbroce, poda, cosecha)

Notas:

1 Las plantaciones de café son fincas de más de 10 hectáreas.

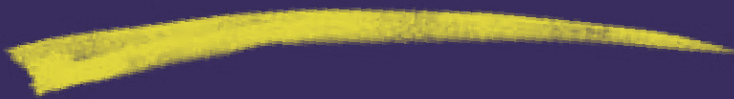
2 Empleos directos a tiempo completo repartidos entre 1 627 trabajadores a tiempo parcial; intermediarios: empleos a tiempo completo repartidos entre 1 612 trabajadores a tiempo parcial.

Fuentes: Aceite de palma, lichi y café de Colombia: ILO 2017a; Café de la República Democrática Popular Lao: Boquiren and Idrovo 2020; Café de México: Mogrovejo et al. 2020; Algodón de Madagascar: Rasolonjatovoarivelo 2020; Jengibre de Myanmar: Boquiren and Villarroel 2018.



2

SST y perfiles de vulnerabilidad





2. SST y perfiles de vulnerabilidad

Los trabajadores de las cadenas mundiales de suministro en la agricultura están expuestos a diversos peligros y riesgos laborales. Un peligro es cualquier cosa con potencial para causar daños o perjuicios a la seguridad y la salud. Algunos peligros son claramente visibles, como las herramientas de corte, las partes móviles de la maquinaria o los objetos pesados que hay que levantar, mientras que otros peligros, como las largas jornadas de trabajo, los movimientos repetitivos o los altos niveles de ruido, pueden ser menos evidentes. La exposición a los peligros puede causar lesiones y enfermedades profesionales, que afectan al bienestar físico, mental y social de los trabajadores en diferentes grados de gravedad, que van desde las lesiones leves hasta la mortalidad (OIT 2019). La combinación de la probabilidad de que se produzca un suceso peligroso y la gravedad de las lesiones o daños a la salud de las personas causados por este suceso se entiende comúnmente como un riesgo laboral (OIT 2001).

En las cadenas mundiales de suministro agrícola, algunos trabajadores o grupos de trabajadores tienen más probabilidades de estar expuestos a peligros y riesgos laborales y de tener una baja capacidad para hacer frente a las consecuencias de dicha exposición. La identificación de los factores subyacentes ayuda a determinar los “perfiles de vulnerabilidad”.⁸

Esta sección presenta los principales riesgos profesionales a los que están expuestos los trabajadores en las cadenas mundiales de suministro en la agricultura, junto con los factores

que aumentan la exposición de los trabajadores a los riesgos profesionales y, por lo tanto, el riesgo (factores de sensibilidad) y la capacidad de afrontamiento de los trabajadores, es decir, las estrategias y los recursos de los que disponen para hacer frente a las consecuencias de la exposición a los riesgos profesionales (por ejemplo, el acceso a los servicios sanitarios y la indemnización en caso de lesión, enfermedad o muerte profesional).

2.1 Agricultura

(a) Principales riesgos y peligros profesionales

La tabla 3 muestra los riesgos laborales en la agricultura, las ocupaciones y las tareas en las que se encuentran los riesgos, los productos a los que pertenecen los riesgos y cualquier referencia a la tarea realizada por un género específico.⁹ Las mismas actividades son realizadas por todos los tipos de unidades económicas (pequeños propietarios y grandes plantaciones) y por trabajadores de todos los estatus laborales (permanentes, temporales, autónomos). Sin embargo, la mayoría de las explotaciones son minifundistas y los propietarios son trabajadores autónomos o por cuenta propia que trabajan con sus familiares, y en algunos casos emplean a jornaleros temporales. (La producción de materias primas/insumos y la comercialización y distribución de productos finales se dan en otros países y no se evaluaron en los estudios de caso).

8. En la metodología desarrollada por la OIT para la evaluación de los incentivos y las limitaciones para la mejora de la SST en las cadenas mundiales de suministro, los perfiles de vulnerabilidad se definen como “las características de grupos específicos de trabajadores que ponen en relación la exposición a los peligros y riesgos laborales con los factores que hacen que los trabajadores tengan más probabilidades de estar expuestos a dichos peligros y riesgos y/o con poca capacidad para hacer frente a las consecuencias de dicha exposición” (ILO 2018, 19).
9. La información se ha extraído de los estudios de caso de la OIT. Los peligros y riesgos laborales no se enumeran por orden de importancia. En la mayoría de los estudios de caso, la información sobre la probabilidad de que se produzca una lesión o enfermedad y la gravedad de la lesión o el daño a la salud era limitada. Las evaluaciones de riesgos en los lugares de trabajo siguen siendo esenciales para identificar los peligros y riesgos laborales y para la gestión de la SST en las empresas.

► **Tabla 3. Peligros y riesgos laborales en la fase de cultivo de las cadenas mundiales de suministro en la agricultura**

Peligros y riesgos laborales	Ocupaciones/tareas	Sexo	Productos
Fuego: exposición al riesgo de incendio	Agricultores y sus familias	Ambos	Algodón ¹
Eléctrico: riesgo de electrocución	Cosechadores	Hombres	Aceite de palma ²
Químico: exposición a materiales peligrosos	Pulverización de agroquímicos (cultivo), fertilización (preparación de la tierra)	Hombres (café de México); mujeres (aceite de palma)	Todos excepto la producción de lichis
Físico: exposición a altas temperaturas y a la luz solar	Cosechadores, cultivo de la tierra	Ambos	Todos
Físico: exposición a ruido excesivo	Preparación de la tierra, manejo de los cultivos	Ambos	Café
Físico: exposición al riesgo de caer de altura	Cosechadores (lichis), podadores (manejo de los cultivos, café)	Hombres	Lichi, café
Físico: exposición al riesgo de resbalarse o tropezarse y caer	Porteadores, transportistas, cosechadores, pulverización de cultivos (manejo de los cultivos)	Ambos	Todos excepto el aceite de palma
Riesgo físico de lesiones mientras se está en un vehículo ³	Preparación de la tierra/ transporte	Hombres (Laos RDP)	Café y aceite de palma
Ergonomía: manejo manual de cargas pesadas	Porteadores/transporte, cosechadores ⁴	Hombres (café, lichi, aceite de palma)	Todos
Ergonomía: posturas incómodas y movimientos repetitivos	Cosechadoras	Mujeres (Laos RDP)	Todos excepto lichi
Mecánica: lesiones utilizando herramientas/equipos	Preparación de la tierra, manejo de los cultivos	Hombres (Laos RDP)	Café, algodón, jengibre
Biológico: picaduras de insectos/mordidas de serpientes ⁵	Cosechadores, Preparación de la tierra, manejo de los cultivos	Ambos	Todos
Biológico: agua/instalaciones sucias ⁶	--	Ambos	Myanmar, Laos RDP, café de México y Madagascar ⁷
Sicosocial	--	Ambos	Café, lichi, jengibre ⁸

Notas:

- 1 Las semillas de algodón son muy inflamables y los agricultores utilizan velas y lámparas de aceite para iluminar sus casas.
- 2 En zonas con árboles muy altos, existe el riesgo de que las herramientas de los cosechadores toquen accidentalmente los cables eléctricos y se electrocuten.
- 3 Los riesgos incluyen ser golpeado por un vehículo, caer de un vehículo y estar involucrado en un accidente de tráfico.
- 4 La manipulación manual de cargas pesadas también afecta a los recolectores/intermediarios, si se utilizan para transportar la producción cosechada a una instalación de procesamiento.
- 5 Las mordeduras de serpiente pueden ser mortales y las picaduras de mosquito pueden transmitir enfermedades infecciosas.
- 6 Agua potable poco limpia o instalaciones sanitarias poco higiénicas.
- 7 La falta de acceso al agua potable sólo se citó específicamente en Myanmar, la República Democrática Popular Lao, México y Madagascar, pero es probable que sea aplicable en la mayoría de los países.
- 8 Esto sólo se identificó específicamente en los estudios de caso del café, el lichi y el jengibre, pero es probable que sea aplicable a otros casos.

Fuentes: Aceite de palma, lichi y café de Colombia: ILO 2017a; Café de la República Democrática Popular Lao: Boquiren and Idrovo 2020; Café de México: Mogrovejo et al. 2020; Algodón de Madagascar: Rasolonjatovoarivelo 2020; Jengibre de Myanmar: Boquiren and Villarroel 2018.

Los principales **riesgos** laborales identificados en los estudios de caso para la agricultura son:

- los riesgos químicos relacionados con la exposición a productos químicos potencialmente peligrosos utilizados en la agricultura
- los riesgos físicos relacionados con el trabajo a altas temperaturas y la exposición a los rayos ultravioleta de la luz solar; la posibilidad de caer desde una altura o de resbalar/tropezar; y el ruido de las herramientas mecánicas, como las motosierras, durante la preparación del terreno para el café
- riesgos ergonómicos, principalmente el transporte manual de cargas pesadas, las posturas incómodas/de pie y los movimientos repetitivos;
- riesgos mecánicos/relacionados con los equipos, como cortes al utilizar herramientas o equipos
- riesgos biológicos asociados a las picaduras de serpientes y mosquitos
- riesgos de seguridad vial y de los vehículos; y
- riesgos psicosociales debidos a las largas jornadas y al trabajo estresante.¹⁰

Además, el repertorio de recomendaciones prácticas de la OIT sobre seguridad y salud en la agricultura (OIT 2010) señala que las causas que contribuyen a los accidentes y a la mala salud en la agricultura suelen ser:

- el trabajo con máquinas, vehículos, herramientas y animales
- la exposición a ruidos y vibraciones excesivos
- los resbalones, los tropezones y las caídas de altura
- levantar pesos pesados y otros trabajos que dan lugar a trastornos musculoesqueléticos
- la exposición al polvo y a otras sustancias orgánicas, productos químicos y agentes infecciosos; y
- otras condiciones de trabajo comunes a los entornos rurales, como la exposición a temperaturas extremas, las inclemencias del tiempo y los ataques de animales salvajes.

Tareas específicas: Los peligros y riesgos laborales identificados en los estudios de caso de la OIT pueden reducirse aún más por ocupación y tarea. La exposición

a productos químicos peligrosos corresponde a los pulverizadores de productos agroquímicos y, en algunos casos, a la aplicación de fertilizantes antes de la siembra. Los riesgos físicos y ergonómicos son mayores en el caso de los cosechadores. Las ocupaciones con más probabilidades de ser temporales son los cosechadores y las labores de cultivo (deshierbe, pulverización de productos agroquímicos).

Unidades económicas: La exposición a los peligros físicos, ergonómicos y biológicos es más común en las explotaciones más pequeñas que utilizan menos mecanización y herramientas para realizar las actividades y, por lo tanto, los trabajadores pasan más tiempo realizando las actividades. La exposición a los peligros químicos varía: debido al costo, es probable que los pequeños agricultores utilicen menos productos químicos si existe una alternativa natural (reduciendo así la exposición a los productos químicos peligrosos). Por ejemplo, en la República Democrática Popular Lao y en México, el uso de agroquímicos por parte de los pequeños productores de café es bajo. Sin embargo, si los pequeños agricultores utilizan productos químicos, el riesgo puede ser mayor debido a la mayor exposición causada por la falta de equipos de protección personal (EPP) adecuados al aplicarlos, manipularlos y almacenarlos. Además, los agricultores ecológicos no están expuestos a los productos químicos peligrosos que se utilizan para el cultivo.

La concentración de mujeres y hombres en un trabajo o tarea los hace más expuestos a riesgos específicos. En algunos países, ciertos trabajos tienden a ser realizados por un solo sexo. Las actividades relacionadas con el transporte manual de cargas pesadas (principalmente relacionadas con el transporte y la carga y descarga de sacos del producto final después de la cosecha) están dominadas por los hombres en todos los estudios de caso de producción de café y en el cultivo de lichis. Esta actividad crea un potencial de riesgo ergonómico debido al peso de los sacos que se transportan (50-60 kg). Los hombres también suelen dedicarse a la recolección de lichis en Madagascar y a la poda/cultivo en la producción de café en México y la República Democrática Popular Lao; estas actividades entrañan el riesgo de caer desde una altura o de ser golpeado por una rama de árbol. Las actividades de establecimiento y mantenimiento de las plantaciones que requieren el uso de herramientas de corte, como cuchillos, machetes, máquinas para

10. Los peligros y riesgos laborales no se enumeran por orden de importancia. En la mayoría de los estudios de caso, la información sobre la probabilidad de que se produzca una lesión o enfermedad y la gravedad de la lesión o el daño a la salud era limitada.

cortar hierba y motosierras, también son realizadas mayoritariamente por hombres, que se exponen a posibles lesiones al utilizar el equipo. Estas actividades se citaron específicamente como dominadas por los hombres sólo en el café de la República Democrática Popular Lao, pero es probable que sea aplicable en todos los países productores de café.

Ciertas tareas, como la pulverización de productos agroquímicos, pueden tener consecuencias para la salud reproductiva de mujeres y hombres. Es más probable que los hombres se dediquen a esta actividad en el sector del café en México, mientras que las mujeres realizan más comúnmente esta actividad en los racimos de fruta fresca para el aceite de palma en Indonesia.

(b) Factores de sensibilidad

En los estudios de caso de la OIT, se constató que los pequeños propietarios tienen más probabilidades de estar expuestos a riesgos laborales por varias razones. Carecen de acceso a la información, la capacitación y los servicios de asesoramiento en materia de SST. Por lo general, carecen de sistemas de gestión¹¹ de la SST y a menudo no adoptan medidas para prevenir o controlar los riesgos laborales. Los elementos de un sistema de gestión de la SST incluyen el establecimiento de una política de SST, la participación de los trabajadores, la asignación de responsabilidades, la identificación y gestión de los riesgos de SST, la organización del personal, la provisión de recursos, la comunicación, la información, la documentación y el seguimiento.

Las áreas específicas citadas con más frecuencia en los estudios de caso son la falta de acceso o de uso de EPP y la falta de prácticas y capacitación adecuadas en materia de seguridad química. Los pequeños agricultores carecen de capacidad financiera para adoptar medidas de prevención o mitigación de los riesgos laborales, como los EPI o la maquinaria. También suelen tener un acceso insuficiente al agua potable y a las instalaciones sanitarias. La falta de acceso al agua potable y a los EPP, como los sombreros, también puede aumentar el riesgo físico relacionado con la exposición a las altas temperaturas y a la luz solar. Los pequeños agricultores tampoco suelen ser conscientes de los riesgos, y a menudo no

participan en una capacitación general o específica sobre los riesgos, ni tienen acceso a ella.

La situación laboral y las condiciones de trabajo también influyen en la sensibilidad de los trabajadores a los riesgos laborales. Los trabajadores no permanentes -que engloban a todos los tipos de trabajadores informales, incluidos los jornaleros temporales, los trabajadores familiares, los trabajadores por cuenta propia y, en algunos casos, los trabajadores subcontratados y los trabajadores migrantes- tienen más probabilidades de estar expuestos a los riesgos laborales y de sufrir sus consecuencias. En los estudios de caso de la OIT se constató que rara vez tienen acceso a la capacitación en materia de SST y a los equipos de protección. En los estudios de caso realizados en la cadena de suministro de café en la República Democrática Popular Lao y en la cadena de suministro de aceite de palma en Indonesia, por ejemplo, se constató que los trabajadores permanentes suelen tener mayor acceso a la capacitación en SST y a los EPP que los trabajadores no permanentes. También son habituales las largas jornadas de trabajo debido a la naturaleza estacional del trabajo y a la necesidad de procesar los productos en un corto periodo de tiempo tras la cosecha para evitar que se estropeen. Los trabajadores pagados a destajo se ven incentivados a trabajar muchas horas para maximizar sus ingresos. Las largas jornadas, por ejemplo, pueden aumentar la fatiga, lo que puede provocar lesiones al utilizar el equipo, y aumentar la exposición de los trabajadores a trastornos musculoesqueléticos por movimientos repetitivos y posiciones incómodas.

Los trabajadores no permanentes y los pequeños agricultores también suelen carecer de acceso a los servicios de salud laboral y tienen un acceso ineficaz a la cobertura de protección social, especialmente a los regímenes que pueden afectar a la incidencia de las lesiones y enfermedades relacionadas con el trabajo, como el acceso a la asistencia sanitaria y a las prestaciones de protección durante la maternidad y la enfermedad. Aunque algunos trabajadores fijos pueden estar cubiertos, muchos de ellos también carecen de acceso a los servicios de salud laboral y tienen un acceso ineficaz a la cobertura de protección social.

11. Un sistema de gestión de la SST es un conjunto de actividades, procedimientos, procesos y recursos que se utilizan para establecer una política de SST en una organización, para alcanzar los objetivos y para evaluar y mejorar continuamente los mismos (OIT 2001).

(c) Capacidad de respuesta

La capacidad de respuesta de los trabajadores de la agricultura es escasa porque están alejados geográficamente de los centros sanitarios, rara vez están afiliados a los regímenes de protección social y no pueden permitirse pagar la asistencia por sí mismos. Dado que los trabajadores de la agricultura suelen ganar el salario mínimo o menos en los países en desarrollo, tienen poca capacidad para cubrir los costes derivados de cualquier lesión o enfermedad profesional si no están afiliados a un régimen de seguro de accidentes de trabajo y son indemnizados por él.

El acceso a las instalaciones y al personal sanitario en caso de accidente es escaso debido a la distancia geográfica de las instalaciones. Las explotaciones agrícolas suelen estar en zonas rurales con pocos proveedores de asistencia sanitaria cerca. Como trabajadores autónomos o micro, pequeñas o medianas empresas, los agricultores no disponen de instalaciones médicas *in situ*.

Los trabajadores autónomos o temporales no reciben indemnización en caso de lesiones o enfermedades laborales. En algunos casos, pueden optar por inscribirse por sí mismos en los programas de protección social (como los regímenes de seguro de accidentes de trabajo) y pagar las cuotas correspondientes. Sin embargo, los agricultores autónomos rara vez conocen estos programas, no pueden permitirse afiliarse a ellos o consideran que no merecen la pena.

En Myanmar, los propietarios de las explotaciones, los familiares, los trabajadores agrícolas y los porteadores son autónomos, por lo que no están cubiertos ni inscritos automáticamente en la Junta de Seguridad Social. En Madagascar, casi todos los trabajadores del cultivo del lichi son informales y temporales y no están afiliados al régimen nacional de seguro de accidentes de trabajo de la caja de la seguridad social. En Colombia, los trabajadores independientes no están cubiertos a menos que se afilien voluntariamente a un régimen de seguridad social. Los ingresos, la inestabilidad y el carácter estacional de su trabajo afectan a la capacidad de los pequeños productores para cotizar al régimen de

seguridad social; como trabajadores independientes, sus cotizaciones serían del 12 por ciento de sus ingresos brutos. En la República Democrática Popular Lao, los pequeños productores, los trabajadores familiares y los jornaleros estacionales no están cubiertos a menos que coticen voluntariamente el 9 por ciento de sus ingresos medios mensuales; sin embargo, el país ofrece servicios sanitarios curativos a todos los ciudadanos.

En las cadenas de suministro de café en México, se estima que el 95 por ciento de los trabajadores de la producción son trabajadores informales. No tienen acceso al sistema de seguridad social ni a los servicios sanitarios. En el estado de Chiapas, donde se produce la mayor parte del café, éste es cosechado casi exclusivamente por trabajadores migrantes de Guatemala. A pesar de las diferentes iniciativas públicas para promover el acceso de los trabajadores migrantes a los servicios sanitarios, se constata que tienen un acceso limitado. También se enfrentan a barreras adicionales, como el miedo y la falta de conocimiento (Mogrovejo et al. 2020).

2.2 Procesamiento

Los principales riesgos laborales identificados en los estudios de caso durante la transformación parecen estar relacionados con el fuego y los riesgos eléctricos¹². El riesgo de exposición al fuego existe durante el procesamiento húmedo para el café (cableado eléctrico inseguro, uso y almacenamiento de combustibles y materiales de desecho), debido al procesamiento a alta temperatura en el aceite de palma, por incendios eléctricos en el desmotado del algodón (la fibra de algodón es altamente inflamable), y por el uso de azufre, que es inflamable, en el procesamiento del lichi. La exposición prolongada al ruido fue el siguiente riesgo laboral más común identificado en el procesamiento del jengibre, el aceite de palma y el café en la República Democrática Popular Lao y México, seguido de la exposición a partículas de polvo en el procesamiento del jengibre, el algodón y el café. En el caso del procesamiento del lichi, el principal riesgo es la exposición prolongada a la fruta tratada con azufre durante la clasificación. La manipulación manual de cargas pesadas también se identificó como un riesgo en

12. La información se ha extraído de los estudios de caso de la OIT. Aunque todos los estudios incluían la agricultura, el análisis de las actividades de transformación era limitado en algunos países. Las evaluaciones de riesgos en los lugares de trabajo siguen siendo esenciales para identificar los peligros y riesgos laborales y para la gestión de la SST en las empresas.

el procesamiento del café, el algodón y el lichi. En los estudios de caso sobre el procesamiento del algodón, el jengibre y el café en la República Democrática Popular Lao, también se señalaron como problemas las posturas incómodas y los movimientos repetitivos debidos a zonas de trabajo y herramientas no adaptadas ergonómicamente, así como la mala organización del trabajo.

Las mujeres o los hombres se concentran en tareas específicas para algunos productos. En las fábricas de procesamiento de Myanmar, los hombres suelen realizar la tarea de cortar el jengibre, lo que les expone a un mayor riesgo de sufrir cortes con el equipo de corte y a la exposición a las vibraciones del brazo al utilizar la cortadora.¹³ La manipulación manual de cargas pesadas también está asociada a la primera etapa del procesamiento, cuando se cargan y descargan los sacos (en el procesamiento del lichi, el café, el jengibre y el algodón). Estas tareas suelen ser realizadas por hombres. Las mujeres suelen encargarse de la clasificación del jengibre, una actividad que implica una postura incómoda de sentarse o ponerse en cuclillas en el suelo. Las mujeres también suelen ser clasificadoras en la industria del lichi en Madagascar. Esta tarea se realiza después del procesamiento del azufre, lo que aumenta la exposición a productos químicos, un peligro que puede tener consecuencias para la salud reproductiva de las mujeres.

En comparación con la agricultura, es más probable que la transformación se lleve a cabo en una fábrica con una mayor proporción de trabajadores fijos y, por lo tanto, los trabajadores tienen acceso a más recursos de supervivencia.

Sin embargo, en Myanmar, el jengibre es procesado por trabajadores temporales o estacionales empleados con contratos de uno a tres meses como limpiadores, clasificadores y lavadores, que no están cubiertos por el seguro de accidentes laborales en caso de lesión o enfermedad profesional. En Madagascar, la mayoría de los trabajadores de la transformación del lichi están afiliados a la caja nacional de la seguridad social durante su periodo de contratación. Aunque el trabajo es formal, es por periodos inferiores a un mes y los trabajadores sólo están cubiertos durante sus contratos de trabajo. Los trabajadores estacionales de las instalaciones de desmotado de algodón también están registrados únicamente durante sus contratos. En Colombia, Indonesia y México, los trabajadores no permanentes no están afiliados automáticamente a los regímenes de indemnización.

13. Riesgo de desarrollar el síndrome de vibración mano-brazo debido al funcionamiento de la cortadora, que vibra si está mal mantenida.

► Tabla 4. Puntos clave de los estudios de caso

Producto	País	Estación de cosecha	Segmentos de la cadena evaluados	Perfiles de vulnerabilidad SST
Aceite de palma	Indonesia	Anual	Agricultura y transformación (centrado en la agricultura)	Agricultura: trabajadores agrícolas, empleo atípico, especialmente subcontratistas. Trabajadores y productores de minifundios independientes, especialmente los no certificados y/o no organizados.
Lichis	Madagascar	< 1 mes por año	Agricultura y procesamiento	Agricultura: pequeños productores y trabajadores agrícolas ocasionales y Transformación: tratamiento con azufre (hombres) y postratamiento de clasificación (mujeres)
Algodón	Madagascar	May.-Sep. (5 meses)	Agricultura y transformación	Agricultura: agricultores, trabajadores familiares y trabajadores agrícolas Transformación: trabajadores estacionales
Jengibre	Myanmar	1–3 meses por año	Agricultura y transformación	Agricultura: agricultores, trabajadores familiares, trabajadores agrícolas y porteadores Transformación: limpiadores/ clasificadores, lavadores, operadores de máquinas
Café (Arábica)	Colombia	Varía según la región: Sur: primer semestre; Norte: segundo semestre	Agricultura y transformación (centrado en la agricultura)	Agricultura: pequeños productores y trabajadores familiares y trabajadores temporales o subcontratados en las explotaciones, especialmente recolectores y agroquímicos. Tercerizados que prestan servicios de carga/descarga subcontratados (trilla y almacenes).
Café (producción: 85% Arábica, 15% Robusta) ¹	México	Sep.-Marzo (7 meses)	Agricultura	Agricultura: (i) gestión de la sombra, preparación y cultivo; (ii) plantación; (iii) tratamiento; (iv) cosecha/recogida; (v) transporte de las cerezas de café; (vi) procesamiento por vía húmeda
Café (Exportaciones: 60% Arábica, 29% Robusta)	Lao PDR	Arábica: Oct.-Dic.; Robusta: Nov.-Feb. (3–4 meses)	Agricultura y transformación	Agricultura: pequeños propietarios (agricultores), su familia y trabajadores agrícolas. Operaciones Preparación de la tierra, manejo de los cultivos Transformación primaria: Pequeños propietarios, su familia y trabajadores temporales en instalaciones de pueblo o domésticas. Trabajadores temporales y operadores de máquinas en molinos industriales

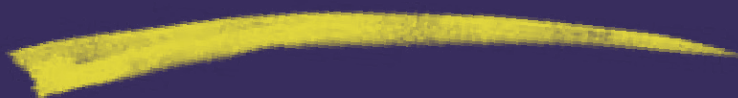
Nota: La información sobre la producción es para 2019 (USDA 2020).

Fuentes: Aceite de palma, lichi y café de Colombia: ILO 2017a; Café de la República Democrática Popular Lao: Boquiren and Idrovo 2020; Café de México: Mogrovejo et al. 2020; Algodón de Madagascar: Rasolonjatovoarivelo 2020; Jengibre de Myanmar: Boquiren and Villarroel 2018; Ryan y Htay 2021.



3

Incentivos y limitaciones para la mejora de la SST





3. Incentivos y limitaciones para la mejora de la SST

Para comprender las causas fundamentales de las vulnerabilidades o de los resultados insuficientes en materia de SST e identificar las limitaciones que deben abordarse y los incentivos que pueden aprovecharse para mejorar la SST, la evaluación de incentivos y limitaciones examina los elementos del mercado y del entorno institucional. La metodología incluye el análisis de:

- las prácticas comerciales y los modelos de negocio de las diferentes categorías de actores de la cadena de suministro y su interacción;
- el marco jurídico y las entidades públicas y privadas responsables de la SST, incluido el sistema general de aplicación;
- actores que pueden asumir un papel de apoyo que afecta a la sensibilización, las capacidades, las prácticas y los resultados en materia de SST

Los incentivos y las limitaciones que afectan la mejora de la SST en las cadenas mundiales de suministro en la agricultura identificados en la revisión temática pueden dividirse en tres ámbitos: (1) la dinámica y las relaciones entre las empresas de la cadena, (2) el sistema nacional de SST y (3) los canales de apoyo.

3.1 Dinámica entre los niveles de la cadena de suministro

La oportunidad de obtener beneficios económicos ya sea en forma de más clientes o de clientes que pagan mejor y de mayores márgenes de beneficio, es un incentivo para que los proveedores introduzcan cambios y mejoras en su concienciación y prácticas de SST. Los principales incentivos para las mejoras en materia de SST citados en los estudios de caso son: los compradores o las marcas que exigen el cumplimiento de los requisitos de SST (mencionados

como impulsores de la SST en todos los estudios de caso), la producción de productos de especialidad o de primera calidad que requiere la certificación de un estándar, y la exportación a un país que exige que los productos cumplan las normas de seguridad alimentaria (principalmente para el uso de productos químicos).

La distribución de los beneficios a lo largo de la cadena es una limitación para los agricultores. Los agricultores tienen una capacidad limitada para fijar el precio de los productos que venden y, por tanto, un potencial limitado para aumentar los beneficios que podrían utilizarse para invertir en mejoras de la SST. Los sistemas de certificación pueden contribuir indirectamente al aumentar los precios pagados a los agricultores por sus productos, lo que a su vez proporciona una mayor capacidad financiera para invertir en mejoras de la SST. En Colombia, donde los productores de café para los sistemas de certificación obtienen mayores beneficios que los productores de café convencionales y pagan a los trabajadores salarios más altos, se han producido mejoras en las condiciones de trabajo y alojamiento (OIT 2017a). Del mismo modo, las primas de precios para el café de especialidad se identificaron como oportunidades para impulsar mejoras tanto en México (Mogrovejo et al. 2020) como en la República Democrática Popular Lao (Boquiren and Idrovo 2020).

Los precios premium no siempre están presentes o son suficientes para justificar los costes que conlleva el cumplimiento de las exigencias de los sistemas de certificación. Este es el caso, en particular, de los productos que no están orientados al consumidor y en los que es difícil repercutir los aumentos de precio en el consumidor. Por ejemplo, como la visibilidad de los ingredientes del aceite de palma para los consumidores mundiales es escasa o nula, las marcas

mundiales creen que hay poco margen para aumentar los precios de venta al público y, por tanto, no están dispuestas a pagar más por los insumos certificados.

Aunque la SST no es el objetivo principal de ninguna de las iniciativas de cumplimiento privadas existentes, muchas incluyen una sección sobre SST o sus áreas de interés principal se relacionan indirectamente con la seguridad y la salud de los trabajadores. La mayoría exigen el cumplimiento de los estándares fundamentales de la OIT y contienen disposiciones sobre diversas áreas específicas de peligro, como la identificación y la seguridad de los productos químicos peligrosos, el uso de EPP, el acceso a agua potable e instalaciones sanitarias, la capacitación, los planes de SST y las disposiciones específicas para las mujeres (no exponerse a productos químicos peligrosos durante el embarazo o la lactancia, tiempo autorizado para la lactancia, permiso de maternidad). Por lo general, no cubren los riesgos físicos, mecánicos, biológicos, ergonómicos o psicosociales.

Los datos sobre el impacto de las políticas de abastecimiento sostenible de las empresas multinacionales en materia de SST, a nivel de proveedores, siguen siendo limitados, especialmente más allá de los proveedores de primer nivel (Walters y James 2009 y 2011; OIT 2017b). No todas las etapas de la cadena de suministro están obligadas a cumplir los requisitos de los compradores globales (a menudo solo los proveedores de primer nivel), y no todos los tipos de trabajadores están necesariamente cubiertos. Los mecanismos de aplicación y auditoría también pueden carecer de eficacia. Por ejemplo, en Indonesia, muchos pequeños productores venden a los procesadores a través de comerciantes, lo que dificulta la trazabilidad hasta el pequeño productor.

Cuando los mercados importadores aumentan los requisitos de salud y seguridad de los productos que entran al país, también pueden impulsar mejoras en materia de SST en los países proveedores. **Los estándares de seguridad alimentaria** de productos y procesos, que varían según el país (o el mercado final), son requisitos

legales que una empresa debe cumplir para exportar productos a destinos extranjeros. Estos requisitos suelen regular el uso de productos **químicos**, lo que puede crear indirectamente un motor para mejorar la SST en relación con la exposición a productos químicos peligrosos. Por ejemplo, los cambios en la legislación de la Unión Europea motivaron a los compradores de lichis de la UE a desarrollar las capacidades de los proveedores para cumplir la normativa de seguridad alimentaria de la Unión Europea. Dos importadores europeos financiaron la mayor parte de la inversión necesaria para cumplir con los Estándares de Buenas Prácticas Agrícolas Globales (GLOBALG.A.P) (OIT, 2017a). Del mismo modo, los **Estándares orgánicos** abordan la exposición a los riesgos químicos y el uso de EPP.

El interés por las normas sociales y medioambientales varía según el mercado final. En la Unión Europea y, en cierta medida, en América del Norte, los gobiernos exigen el cumplimiento de las normas de seguridad alimentaria, los compradores suelen exigir el cumplimiento de las normas sociales y medioambientales y una parte cada vez mayor de los consumidores está interesada en cómo se producen los productos y está dispuesta a pagar precios más altos. Esto es menos evidente en los mercados asiáticos y en los países en desarrollo en general, donde el énfasis sigue estando en la competitividad de los precios, con una demanda limitada o un énfasis en la sostenibilidad. Por ello, las exigencias de los compradores y las iniciativas privadas de cumplimiento de la normativa sólo son actualmente un motor para la mejora de la SST en las empresas que exportan a la Unión Europea y a América del Norte. En los estudios de caso de la OIT, la producción para el mercado nacional oscilaba entre el 10 por ciento de la producción de café en Colombia y el 70 por ciento de la producción de lichis en Madagascar. En todos los países de los estudios de caso, más de la mitad de las exportaciones se destinaron a mercados finales “no demandantes” y, por tanto, se encontraban en una situación similar a la de las ventas internas. A lo sumo, alrededor de una cuarta parte de la producción se realiza según una iniciativa privada de cumplimiento.

Recuadro 2: Conclusiones de la investigación de la OIT sobre las políticas de SST y abastecimiento sostenible de las empresas multinacionales

En 2018, la investigación de la OIT¹ descubrió que, en las políticas de suministro de las empresas multinacionales, los requisitos de SST suelen estar formulados de forma general, y aunque la importancia de la SST varía en las decisiones de suministro de las empresas, los criterios de suministro están impulsados en gran medida por el precio.

Los retos identificados por las empresas multinacionales en la aplicación de los requisitos de SST de sus políticas para el abastecimiento sostenible incluían la dificultad de llegar a los proveedores más allá del primer nivel, ya que es difícil rastrear a todos los actores en la base de suministro. También se informó de que las estructuras de incentivos eran a veces insuficientes para que los agentes más pequeños hicieran las inversiones necesarias para cumplir los requisitos de SST de las políticas de abastecimiento sostenible. Los requisitos administrativos también pueden ser difíciles para los proveedores con niveles de educación más bajos.

Se comprobó que la eficacia de las auditorías externas que utilizan mecanismos de verificación de listas de comprobación como medio para identificar el incumplimiento es limitada, ya que no proporcionan apoyo directo a los proveedores para mejorar sus prácticas y no abordan las dificultades de los pequeños productores para encontrar

alternativas rentables para reducir el uso de productos químicos peligrosos. Las auditorías también tienen una capacidad limitada para identificar riesgos no visibles, como los riesgos psicosociales, o incentivan a los empleadores a proporcionar EPP, pero no necesariamente información y capacitación a los trabajadores sobre cómo o por qué utilizarlos.

Los desafíos comunes para los mecanismos de verificación en las iniciativas de cumplimiento privadas² fueron la falta de independencia, imparcialidad y formación adecuada de los auditores y la escasa conexión de los organismos de certificación con el sistema nacional de SST. Las disposiciones en materia de SST de las iniciativas privadas de cumplimiento se ajustaban poco a las directrices de la OIT de 2001 sobre sistemas de gestión de la SST; ninguna de las iniciativas privadas de cumplimiento exigía un sistema formal de gestión de la SST con un enfoque de mejora continua. Los requisitos de las iniciativas privadas de cumplimiento no siempre hacían referencia a la legislación o a las políticas nacionales específicas en materia de SST. Los requisitos se concentraban en las prácticas visibles de SST y en el control y la reducción de los peligros y riesgos previamente identificados, por lo que pueden no contribuir a crear una cultura de prevención en el lugar de trabajo.

Notas:

- 1 La investigación (Tessier et al. 2018) revisó las políticas de abastecimiento sostenible de 45 empresas multinacionales en las cadenas de suministro mundiales de la agricultura y el textil y entrevistó a 35 empresas multinacionales que participan en las cadenas de suministro mundiales del aceite de palma, el café, el lichi, el textil y/o el jengibre, a 16 iniciativas privadas de cumplimiento y a diez empresas de auditoría situadas sobre el terreno.
- 2 La investigación incluyó una evaluación comparativa de 15 estándares de iniciativas privadas de cumplimiento con las directrices de la OIT de 2001 sobre sistemas de gestión de la SST.

3.2 Sistema Nacional SST

El sistema nacional de SST es la infraestructura que proporciona el principal marco jurídico e institucional para la aplicación de la política y los programas nacionales de SST (OIT 2012). Incluye los siguientes elementos:

- leyes y regulaciones
- autoridades responsables de la SST
- mecanismos para garantizar el cumplimiento (inspección)
- órgano consultivo tripartito nacional
- servicios de información y asesoramiento sobre SST
- servicios de salud laboral
- mecanismos de cooperación bipartita a nivel de la empresa
- educación y formación
- recogida y análisis de información
- instituciones de defensa de los derechos de los trabajadores
- mecanismos estratégicos de apoyo a las empresas.

Los incentivos y las limitaciones que afectan la mejora de la SST y que están relacionados con el sistema nacional de SST pueden dividirse en tres áreas: (1) si un país cuenta con todos los elementos mencionados de un sistema nacional de SST, (2) si las políticas se aplican, incluidas las repercusiones por incumplimiento, y si las partes interesadas conocen las políticas y los programas, y (3) si el sistema tiene la capacidad y los recursos adecuados.

Elementos de un sistema nacional de SST

El marco jurídico y las funciones de apoyo a la SST en Indonesia y Colombia han sido un incentivo para la adopción de prácticas de seguridad y salud, especialmente en las fases de procesamiento.

Sin embargo, en la etapa de cultivo en Indonesia, por ejemplo, los pequeños productores no están obligados a registrarse como empresas, por lo que quedan fuera del ámbito del sistema nacional de SST (OIT 2017a).¹⁴

En la República Democrática Popular Lao, la legislación nacional sobre SST se formalizó en 2019. Por ley, las empresas deben someterse a inspecciones de seguridad por parte de los inspectores de trabajo al menos una vez al año, pero hay pocas pruebas de que estas inspecciones se lleven a cabo en las plantaciones y los molinos de café (Boquiren e Idrovo 2020). La nueva ley de SST de Myanmar, que fue promulgada por el Parlamento en marzo de 2019, amplió la cobertura de la SST a sectores anteriormente excluidos, incluida la agricultura. Sin embargo, hasta entonces, la legislación suponía una limitación porque solo se aplicaba a las fábricas y los fabricantes con cinco o más empleados si utilizaban energía, o diez trabajadores sin el uso de energía (Boquiren e Infante Villarroel 2018).

Incluso cuando existen sistemas nacionales de SST, un cuello de botella común es la falta de coordinación entre las instituciones responsables de la SST. En Indonesia, por ejemplo, varios marcos importantes para la gestión operativa de la SST dependen de múltiples ministerios competentes, pero no existen mecanismos de coordinación entre esos servicios a nivel local (OIT 2017a).¹⁵

Aplicación y concientización

La falta de aplicación y de concientización de las políticas y programas es una limitación para la mejora de la SST. Por ejemplo, en la República Democrática Popular de Laos, la normativa legal exige que los productos químicos importados lleven un etiquetado e instrucciones de seguridad en

14. El Gobierno de Indonesia define como pequeño agricultor a cualquier productor que no esté obligado a obtener una licencia comercial para los derechos de uso de las tierras estatales. Para calificar como pequeño agricultor en Indonesia, las plantaciones de los agricultores deben ser de menos de 25 hectáreas (Decreto del Ministerio de Agricultura N.º 98/2013). La Mesa Redonda sobre Aceite de Palma Sostenible define a los pequeños agricultores como aquellos de menos de 50 hectáreas (OIT 2017a, 99).
15. Las directrices sobre seguridad química y de las máquinas, por ejemplo, dependen de los respectivos ministerios sectoriales, principalmente el de Agricultura y el de Industria. Estos ministerios se encargan de hacerlas cumplir a través de sus servicios locales y provinciales. El equipo de investigación no encontró mecanismos de coordinación entre esos servicios a nivel local. A nivel nacional, la comisión nacional de productos químicos ofrece un mecanismo de coordinación (OIT 2017a, 118).

lengua lao y que los productos químicos se almacenen y eliminen adecuadamente. Sin embargo, la normativa aún no se aplica sistemáticamente. Los productos químicos se venden sin etiquetado ni instrucciones de seguridad en el idioma local, se almacenan de forma inadecuada en contenedores reutilizados, y los pequeños agricultores están poco informados sobre cómo utilizarlos.

Asimismo, aunque la afiliación a los regímenes de seguridad social es obligatoria para los trabajadores asalariados, la mayoría de los trabajadores agrícolas permanentes y temporales no estaban afiliados (Boquiren e Idrovo 2020).

En México, los datos y las estadísticas disponibles sobre accidentes, lesiones y enfermedades relacionadas con el trabajo no ofrecen una imagen real de la naturaleza y la magnitud del impacto de la SST en el sector del café. Esto se debe, en parte, a la falta de notificación de lesiones y enfermedades laborales en los minifundios. Para la elaboración de estadísticas, los datos sobre SST se agregan a nivel sectorial (agricultura, ganadería, silvicultura, pesca y caza), lo que dificulta la extracción de datos a nivel industrial sobre accidentes, lesiones y enfermedades laborales, como en el caso de la producción de café (Mogrovejo et al. 2020). En la República Democrática Popular Lao, también faltan datos sobre SST en la industria del café y en el sector agrícola en general (Boquiren e Idrovo 2020). El acceso a datos más fiables es esencial para concientizar sobre la importancia de la SST, fomentar el compromiso, establecer prioridades, informar sobre las políticas de SST y desarrollar estrategias para prevenir accidentes, lesiones y enfermedades relacionadas con el trabajo.

En Colombia, la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia recopila datos sobre las condiciones de trabajo y ha realizado encuestas sobre SST a más de 7 000 caficultores con recursos del Fondo de Riesgos Laborales del Ministerio de Trabajo (OIT 2017a, 48). Ese Fondo se financia en parte con las cotizaciones a la seguridad social y otros fondos públicos, por ejemplo, las multas que pagan las empresas que no cumplen las políticas de SST (OIT 2017a). Una mejor aplicación de la ley, acompañada de sanciones por incumplimiento, también puede constituir una fuente de ingresos para mejorar la SST.

En Indonesia, se creó una iniciativa nacional de cumplimiento, el Sistema de Certificación de Aceite de Palma Sostenible de Indonesia, para promover normas agrícolas más estrictas, como las exigidas por la Mesa

Redonda sobre el Aceite de Palma Sostenible, para todos los cultivadores de palma aceitera de Indonesia, no solo para los exportadores. Sin embargo, el sistema aún no tiene la capacidad de inspeccionar a todos los agricultores y fábricas, ni tiene el derecho legal de imponer sanciones por incumplimiento (OIT 2017a).

Capacidad y recursos

La falta de capacidad institucional nacional para inspeccionar las instalaciones y proporcionar información generalizada, servicios de asesoramiento y formación en materia de SST es una de las causas fundamentales de la vulnerabilidad mencionada en todos los estudios de caso. Las empresas y los trabajadores de los países en desarrollo a menudo desconocen los peligros y riesgos en materia de SST y las ventajas de invertir en la gestión de la SST, por lo que necesitan información y apoyo.

El número de inspecciones laborales y el porcentaje de empresas inspeccionadas es problemático en todos los países. En Indonesia, los inspectores generalmente sólo pueden cubrir las grandes fábricas y refinerías, que son más fáciles de inspeccionar y supervisar que las plantaciones, que casi siempre se encuentran en lugares remotos y cuentan con gran extensión de terreno. De las 500 regencias y municipios donde se ubican las plantaciones de palma aceitera, 200 no tienen inspectores de trabajo (menos del 1 por ciento de las empresas son atendidas por inspectores de trabajo cada año) (OIT 2017a). En México, ninguna de las empresas entrevistadas en el trabajo de campo del Fondo Visión Cero declaró haberse sometido a una inspección (Mogrovejo et al. 2020).

En Madagascar, existe un marco político de SST y algunas instituciones, pero los servicios gubernamentales que se supone que desempeñan un papel de apoyo en la mejora de las condiciones de trabajo, en particular la seguridad y la salud, tienen un alcance limitado. En los estudios de caso realizados en 2017 y 2018, se evaluó que las capacidades de los inspectores de trabajo eran demasiado limitadas para garantizar el cumplimiento de la legislación en materia de SST. Los recursos humanos y materiales eran insuficientes para llevar a cabo las inspecciones de SST, y las actividades de los inspectores se limitaban a la mediación, la expedición de permisos de trabajo por horas extraordinarias y la comprobación de los contratos de trabajo. Estas restricciones afectaron especialmente a la capacidad de los inspectores para actuar en las regiones rurales y alejadas de la capital, así como en las empresas informales. Los trabajadores

de las explotaciones algodoneras y de las fábricas de desmotado señalaron que nunca habían recibido la visita de un inspector.

El área de insuficiencia más común es la falta de recursos y de personal dedicado y calificado para prestar servicios de asesoramiento, inspecciones de salud y seguridad y servicios de salud ocupacional a nivel nacional, en particular en las zonas rurales donde suelen desarrollarse las actividades agrícolas. Las zonas rurales suelen tener muy pocos proveedores de servicios de capacitación y asesoramiento, inspectores de trabajo o proveedores de servicios de seguridad y salud en el trabajo, si es que los hay. Además, las instituciones encargadas de prestar estos servicios suelen carecer de la experiencia técnica y de los conocimientos y habilidades específicos del sector necesarios para desempeñar sus funciones. Del mismo modo, cuando existen proveedores de servicios de salud laboral, la calidad y la variedad de los servicios prestados, especialmente en las zonas rurales, son escasas. Los escasos recursos disponibles en materia de SST se dedican principalmente a los grandes empresarios de las zonas urbanas.

3.3 Canales de apoyo

Las organizaciones no gubernamentales o cuasi gubernamentales y las asociaciones público-privadas prestan apoyo a las partes interesadas en las cadenas de suministro mundiales.

La Federación Nacional de Cafeteros de Colombia se creó en 1940 para diseñar y aplicar políticas y programas de apoyo a los caficultores del país. Una de sus principales funciones es garantizar la compra del café de los productores a un precio transparente. La Federación también publica un precio diario del café que sirve de referencia para que los productores no asociados no vendan su café por debajo de lo que reconoce el mercado internacional. A través de esta política, la Federación trata de garantizar que el precio y las condiciones de pago ofrecidos por otros intermediarios y compradores coincidan con el precio oficial de referencia. La Federación también

ha apoyado varias otras iniciativas relacionadas con la capacitación en materia de SST para los trabajadores de extensión rural, la recopilación de datos y la divulgación y educación de los agricultores sobre los planes de pensiones (OIT 2017a).

Los programas gubernamentales que no son específicos de SST también pueden ser impulsores de las mejoras en materia de SST, como tener una estrategia industrial o una estrategia para el desarrollo rural y el desarrollo sostenible (mencionadas en Colombia, la República Democrática Popular Lao y Madagascar para el algodón). En Colombia, las organizaciones creadas en el marco de la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia se desarrollaron para facilitar las actividades de comercialización y creación de marcas en el país y crear una imagen nacional para el café del país. En la República Democrática Popular de Laos, el Departamento de Extensión Agrícola y Cooperativas presta servicios de extensión, incluida la capacitación técnica a grupos de agricultores, difunde información y promueve el uso de maquinaria y tecnologías modernas de producción.

Las grandes empresas de un país pueden ser impulsoras de la mejora. Además de la comercialización y la creación de marcas, la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia facilitó el desarrollo de grandes procesadores de torrefacción y molienda de gran capital, intermediarios logísticos, cooperativas y canales de distribución para vender a los mercados nacionales y extranjeros.

En la República Democrática Popular de Laos, el sector privado participa cada vez más en la prestación de servicios sociales y de extensión agrícola. Es habitual que las empresas líderes que participan en un modelo de agricultura por contrato¹⁶ con los pequeños agricultores les proporcionen apoyo para mejorar sus habilidades y prácticas agrícolas. El objetivo a medio y largo plazo para ellos es obtener la certificación. Una empresa apoya a 1 700 caficultores mediante la capacitación en buenas prácticas agrícolas,

16. En la República Democrática Popular Lao, "muchos pequeños agricultores participan en la agricultura por contrato con inversionistas (empresas o cooperativas). En el modelo más habitual, el pequeño agricultor aporta la mano de obra y la tierra, y el inversionista el capital, la tecnología y la comercialización. Según este modelo, los agricultores y/o los hogares pueden mantener su acceso a la tierra al tiempo que se aseguran unos ingresos más fiables, una tecnología mejorada y la productividad agrícola" (Boquiren and Idrovo 2020).

sociales y medioambientales, y en el procesamiento del café. También lleva a cabo actividades de responsabilidad social corporativa, como la prestación de atención médica básica gratuita y el acceso al agua potable para los agricultores contratados. La presencia de empresas líderes en la provincia de Champasak que ya están certificadas y que ayudan a sus proveedores a conseguir la certificación puede servir de palanca e infraestructura para la promoción y aplicación de la SST (Boquiren e Idrovo 2020).

También hay terceros que contribuyen a establecer programas de apoyo. En el caso del algodón en Madagascar, los productores de la Iniciativa para un Algodón Mejor recibieron apoyo del Proyecto de Polos y Corredores de Crecimiento Integrados del Banco Mundial, del Consejo Interprofesional del Algodón y de una empresa desmotadora. Se impartió un programa anual de capacitación ideado para reforzar la capacidad sin costo alguno para los productores. En 2017, participó casi un tercio de los productores del país. También en Madagascar, se proporcionó apoyo financiero a los exportadores de lichis en el marco del Programa de la Iniciativa sobre Plaguicidas de la UE entre 2010 y 2014 para las acciones de control del azufre y el apoyo hacia el cumplimiento de la GLOBALG.A.P. y la GLOBALG.A.P. Evaluación del riesgo en la práctica social. Este último programa fue el principal responsable de las mejoras en las estaciones de tratamiento de azufre.

Los programas de la OIT, como el Fondo Visión Cero, también apoyan las mejoras en materia de SST mediante el refuerzo de los marcos jurídicos y políticos, el desarrollo de las capacidades de los interlocutores sociales y las instituciones con un mandato en materia de SST y el apoyo a la aplicación de soluciones sustantivas directas para reforzar la SST de los trabajadores en las cadenas de suministro en las que se centra. El Fondo Visión Cero reúne a gobiernos, organizaciones de empleadores y de trabajadores, empresas y otras partes interesadas en las cadenas mundiales de suministro para abordar conjuntamente las causas fundamentales de los déficits de SST en las cadenas mundiales de suministro agrícola. Las investigaciones realizadas en Myanmar demostraron que se consigue una mayor sostenibilidad y un mayor impacto en el lugar de trabajo a través de la participación de múltiples grupos de interesados, incluidos el gobierno, el sector privado, las organizaciones de trabajadores, los empleadores y los trabajadores (Ryan y Htay 2021).

Los minoristas de insumos también desempeñan un papel importante a la hora de proporcionar información a los agricultores, especialmente sobre el uso seguro de los productos agroquímicos. A menudo son la única fuente de información para los agricultores sobre el uso seguro de los productos químicos. En Myanmar, los minoristas de insumos suelen proporcionar información sobre SST a los agricultores que desean comprar productos agroquímicos, incluso sobre los productos adecuados que deben utilizarse (vinculando la productividad y la SST), los riesgos químicos y las medidas para evitar la exposición a productos químicos peligrosos (Ryan y Htay 2021).

Las asociaciones y cooperativas de la industria pueden ayudar con los problemas de organización derivados del gran número de pequeños propietarios. En la República Democrática Popular Lao, los agricultores que son miembros de cooperativas que tienen contacto directo con los compradores internacionales de café tienen más probabilidades de recibir algún tipo de capacitación sobre SST que los agricultores no organizados. Las cooperativas también pueden ser necesarias para que los pequeños agricultores reciban algunas certificaciones, como GLOBALG.A.P.

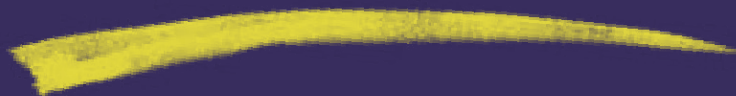
La falta de cooperativas se identificó como una limitación para los productores de jengibre en el estudio de caso de Myanmar (Boquiren e Infante Villarroel 2018). En Myanmar, los productores de jengibre no son elegibles para tener certificaciones si no tienen personalidad jurídica. Con el apoyo del Fondo Visión Cero, se crearon grupos cooperativos en Myanmar. La organización de los agricultores facilitó el acceso a mercados de exportación más lucrativos, y los requisitos de calidad establecidos por los compradores mundiales llevaron a la adopción de múltiples medidas preventivas en materia de SST. Se han demostrado mejoras en la productividad, la calidad de los productos y la SST. Los grupos cooperativos desempeñan un importante papel en el suministro de información sobre SST y en la promoción de la seguridad y la salud en las explotaciones agrícolas. Se ha observado que la adopción de medidas de SST es más sólida y está más arraigada en las aldeas y entre los agricultores que participan en un grupo cooperativo con un comité ejecutivo fuerte (Ryan y Htay 2021). Al capacitar a los comerciantes, los procesadores, los almacenes, los minoristas de insumos y los grupos cooperativos, las medidas de SST se integran más eficazmente en toda la cadena de suministro y no solo a nivel de los agricultores.

La falta de organizaciones formales de trabajadores agrícolas también se citó en Colombia como una limitación importante para el acceso a la información y la capacitación en materia de SST (OIT 2017a). Esta limitación no se citó específicamente en otros estudios de caso, pero es probable que sea aplicable en la mayoría

de los países. En Myanmar, el estudio de caso sobre el jengibre indicó que los sindicatos han defendido el uso adecuado de los plaguicidas y han proporcionado capacitación a los grupos de agricultores; sin embargo, el alcance sigue siendo limitado (Boquiren e Infante Villarroel 2018).

4

Conclusiones





4. Conclusiones

El análisis de los estudios de caso sugiere que la mayoría de los trabajadores de la fase agrícola de la cadena son pequeños propietarios, lo que es sinónimo de mano de obra informal que generalmente no se beneficia de ningún programa nacional de SST existente. Carecen de concientización o de capacidad financiera para invertir en mejoras de SST. La necesidad estacional y de corto plazo de las ocupaciones de la cosecha en la agricultura apoya los acuerdos laborales temporales o informales. Es probable que los trabajadores de la etapa agrícola estén expuestos a los peligros y riesgos laborales identificados, y a menudo carecen de mecanismos para hacer frente a las consecuencias que puedan surgir.

El sistema nacional de SST es insuficiente en todos los países de los estudios de caso. Existe una capacidad limitada para realizar inspecciones más allá de las grandes fábricas de las zonas más urbanas y para proporcionar información, formación y servicios de asesoramiento en materia de SST. Los pequeños propietarios rara vez tienen acceso a los servicios de salud laboral y a la cobertura de la protección social. Este es también el caso de los trabajadores temporales, que sólo están cubiertos mientras están empleados, si es que lo están. La capacidad de adaptación de los trabajadores también es baja debido al insuficiente acceso a los servicios sanitarios (sobre todo en las zonas rurales, donde se suele practicar la agricultura). En caso de lesión o enfermedad profesional, los trabajadores que solicitan atención médica suelen tener que pagarla de su bolsillo.

La razón más citada para que los proveedores inviertan en la realización de mejoras en materia de SST fue la exigencia de cumplir con las normas de los compradores en áreas que se incluyen en las iniciativas privadas de cumplimiento. Los trabajadores empleados en las explotaciones agrícolas o en las instalaciones de procesamiento que producen para el mercado nacional o los mercados asiáticos no están obligados a cumplir con las iniciativas de cumplimiento privadas. En los países de los estudios de caso, más de la mitad de la producción se destinó a mercados finales “no exigentes” como estos.

Las iniciativas privadas de cumplimiento también tienen limitaciones, y los datos sobre el impacto de las políticas de abastecimiento sostenible en la SST a nivel de los proveedores siguen siendo limitados. Tres riesgos laborales que no suelen estar cubiertos específicamente por las iniciativas privadas de cumplimiento son los riesgos ergonómicos (transporte de cargas pesadas, movimientos repetitivos y posiciones incómodas), los riesgos biológicos derivados de las picaduras de insectos u otras plagas, y los riesgos psicosociales. Sin embargo, el concepto de iniciativas de cumplimiento es un medio eficaz para promover mejoras en las prácticas de los proveedores, y puede servir como vehículo para integrar los requisitos de SST.

Los resultados presentados en esta revisión temática (y los estudios de casos subyacentes analizados) proporcionan una visión general inicial de los problemas de SST en las cadenas mundiales de suministro en la agricultura. Sin embargo, la investigación disponible sobre una serie de temas es limitada. Los datos sobre los distintos ámbitos que se exponen a continuación proporcionarían una descripción más sólida de los peligros y riesgos en materia de SST a los que se enfrentan los trabajadores, los perfiles de vulnerabilidad y los factores que impulsan y limitan la mejora de los resultados:

- **Ampliación de productos:** Es necesario investigar una serie de categorías de productos adicionales, como frutas y verduras, frutos secos y productos no agrícolas.
- **Análisis de los riesgos laborales:** Se necesitan más y mejores datos sobre los riesgos laborales (la probabilidad de que se produzca una lesión o enfermedad y la gravedad de la lesión o el daño a la salud).
- **Perfiles ocupacionales:** Las vulnerabilidades específicas de género podrían apoyarse en la investigación de la industria para crear perfiles generales de la mano de obra sobre la división de las ocupaciones masculinas y femeninas para identificar los segmentos con tendencias específicas de género.

- **Estudios de toda la cadena:** Para evaluar plenamente los incentivos y las limitaciones, el mapeo y el análisis deben abarcar todas las etapas de la cadena de suministro (insumos, componentes, productos finales y comercialización y distribución finales). Se podría recopilar información primaria y secundaria sobre las características generales de la industria, datos sobre los riesgos laborales e incentivos y limitaciones para cada etapa de la cadena. Los conocimientos disponibles se concentran en gran medida en la fase de cultivo, con una evaluación limitada de los productos intermedios y finales y ninguna evaluación o perspectiva de los compradores finales en las fases de comercialización y distribución posteriores a la fabricación.
 - **Múltiples países:** Estos estudios podrían realizarse en múltiples países para presentar una imagen completa de los problemas a nivel mundial. Los estudios por países suelen centrarse en las partes de la cadena que se llevan a cabo en ese país y excluyen las operaciones en otros países. Estos estudios también podrían llevarse a cabo en países en diferentes etapas de desarrollo económico.
 - **Análisis global de productos específicos y análisis global de la agricultura:** La investigación podría realizarse a nivel de producto, a lo largo de toda la cadena, en múltiples países. Esta información podría combinarse y analizarse para crear un perfil global específico del producto. Una vez completado este proceso para múltiples productos, la información entre productos podría combinarse para crear un análisis global para el sector agrícola.
 - **Impacto de las políticas de abastecimiento sostenible en la SST a nivel de proveedores:** Como sugieren Tessier et al. (2018, 32), “[s]e necesitan más investigaciones para documentar, de manera sistemática y comparable, el impacto de las políticas de abastecimiento sostenible en la SST, a nivel de proveedores, especialmente más allá del primer nivel”. La investigación podría centrarse en las prácticas innovadoras que van más allá de los retos de la aplicación de las políticas de abastecimiento sostenible y documentar las condiciones para una gestión eficaz de la SST en las organizaciones de proveedores.
 - **Sistema nacional de SST:** En el ámbito nacional, podrían realizarse investigaciones específicas sobre los diferentes elementos del sistema nacional de SST y sobre la coordinación entre las diferentes instituciones responsables de la SST. Esto permitiría comprender mejor las brechas
 - **Sistemas de gestión de la SST en el trabajo:** La investigación también podría centrarse en los retos y las oportunidades para desarrollar y aplicar sistemas de gestión de la SST en el sector agrícola, especialmente en las pequeñas y medianas empresas.
- En los últimos años, se ha hecho evidente que las cadenas mundiales de suministro están experimentando profundos cambios impulsados por múltiples fuerzas transformadoras mundiales que están perturbando los sistemas de producción mundiales, remodelando la distribución del valor a lo largo de las cadenas mundiales de suministro y redefiniendo la forma en que las empresas y las naciones avanzan en el desarrollo sostenible (PNUD y FEM 2019). Estas fuerzas incluyen el cambio climático, la alteración del medio ambiente y, más recientemente, la pandemia de COVID-19 (OIT 2020), que están teniendo un impacto en la demanda y la oferta en las cadenas mundiales de suministro en la agricultura y tienen implicaciones para la SST. Como consecuencia de estos cambios, pueden surgir o ampliarse los retos y las oportunidades para mejorar la SST.
- La investigación sobre las fuerzas perturbadoras mundiales y su impacto en los resultados y las prácticas de SST en las cadenas de suministro en la agricultura, sobre las estrategias, las respuestas y las motivaciones de las partes interesadas en las cadenas de suministro mundiales y sobre las limitaciones a las que se enfrentan para mitigar los impactos negativos sobre la SST y las cadenas mundiales de suministro en todos los niveles de las cadenas de suministro también es importante para informar mejor a las partes interesadas en el desarrollo de estrategias eficaces para garantizar cadenas de suministro más seguras y saludables.

Referencias

- Boquiren, Marian, and Ivan Idrovo. 2020.- *Improving Occupational Safety and Health in the Global Value Chain of Coffee in Lao People's Democratic Republic: Drivers and Constraints. A case study*. Ginebra: OIT. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---sro-bangkok/documents/publication/wcms_761319.pdf.
- Boquiren, Marian, and Mariana Infante Villarroel. 2018.- *A Case Study of Drivers and Constraints for Occupational Safety and Health Improvement in the Ginger Global Value Chain from Myanmar*. Ginebra: OIT. Disponible en: https://www.ilo.org/yanon/publications/WCMS_647316/lang--en/index.htm.
- OIT. 2001.- *Directrices relativas a los sistemas de gestión de la seguridad y la salud en el trabajo, OIT SST 2001*. OIT: Ginebra. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---safework/documents/normativeinstrument/wcms_107727.pdf.
- . 2010.- *Code of Practice on Safety and Health in Agriculture*. Ginebra: OIT. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_159457.pdf.
- . 2012.- OIT Plan de formación sobre el desarrollo de un programa nacional de seguridad y salud en el trabajo, Módulo 1: El enfoque estratégico de la OIT en materia de seguridad y salud en el trabajo. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---safework/documents/instructionalmaterial/wcms_215356.pdf.
- . 2013a. "Promoción el desarrollo rural mediante la seguridad y la salud en el trabajo". Informes de política de la OIT. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---safework/documents/publication/wcms_222333.pdf.
- . 2013b. "La inspección del trabajo y la función de las iniciativas privadas de cumplimiento: situación y tendencias". Informe para la Reunión de expertos sobre la inspección del trabajo y la función de las iniciativas privadas de cumplimiento de la legislación. Ginebra, 10-12 de diciembre de 2013. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---lab_admin/documents/meetingdocument/wcms_230798.pdf.
- . 2014.- *Guía de Acción Global para WIND, Mejoras en el trabajo para el desarrollo comunitario: Enfoques prácticos para mejorar la seguridad, la salud y las condiciones de trabajo en la agricultura*. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---safework/documents/instructionalmaterial/wcms_241019.pdf.
- . 2016a. Resolución relativa al trabajo decente en las cadenas mundiales de suministro, Conferencia Internacional del Trabajo, 105ª reunión, Ginebra, 2016. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_497555.pdf.
- . 2016b. *El trabajo decente en las cadenas mundiales de suministro*, Informe IV, Conferencia Internacional del Trabajo, 105ª reunión, Ginebra, 2016. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_468097.pdf.
- . 2017a. *Cadenas mundiales de valor en el sector de la alimentación y la agricultura: Incentivos y limitaciones para mejorar la seguridad y la salud en el trabajo. Volumen 2 - Tres estudios de caso*. Ginebra: OIT. Disponible en: www.ilo.org/safework/projects/WCMS_593288/lang--en/index.htm.
- . 2017b. *Cadenas mundiales de valor en el sector de la alimentación y la agricultura: Incentivos y limitaciones para mejorar la seguridad y la salud en el trabajo. Volumen 1 - Perspectivas desde ámbitos de investigación pertinentes*. OIT: Ginebra. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---lab_admin/documents/publication/wcms_593280.pdf.

- . 2018.- *La seguridad y salud en el trabajo en las cadenas mundiales de valor Kit de inicio: Evaluación de los incentivos y las limitaciones para mejorar la seguridad y salud en el trabajo en las cadenas mundiales de valor y formular intervenciones: Guía para los Ejecutores*. Ginebra: OIT. Disponible en: www.ilo.org/safework/projects/WCMS_635715/lang--en/index.htm.
- . 2019.- *Supporting Companies' Occupational Safety and Health Performance: A Guide for Employers and Business Membership Organizations on OSH Advocacy and Services*. Ginebra: OIT. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---act_emp/documents/publication/wcms_741660.pdf.
- . 2020.- *COVID-19 and the Impact on Agriculture and Food Security*. Informe sectorial de la OIT, 17 de abril de 2020. Departamento de Políticas Sectoriales, OIT, Ginebra. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---sector/documents/briefingnote/wcms_742023.pdf.
- OIT, OCDE, OIM y UNICEF. 2019.- *Erradicar el trabajo infantil, el trabajo forzoso y la trata de personas en las cadenas mundiales de suministro*. Ginebra: OIT, OCDE, OIM Y UNICEF. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_716930.pdf.
- Fundación Lloyd's Register y GALLUP. 2019.- *The Lloyd's Register Foundation World Risk Poll: Informe completo y análisis de la encuesta de 2019*. Fundación Lloyd's Register: Londres. Disponible en: https://wrplfoundation.org.uk/LRF_WorldRiskReport_Book.pdf.
- Mogrovejo, Rodrigo, Pilar Cariño, Rodolfo Arias y Francisco Abardía. 2020.- *Incentivos y limitaciones para la mejora de la seguridad y salud en el trabajo en la cadena mundial de valor del café en México - Un estudio de caso*. OIT: Ginebra. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---lab_admin/documents/publication/wcms_749646.pdf.
- Rasolonjatovoarivelo, Fetra Henri. 2020.- *Drivers and Constraints for Occupational Safety and Health Improvement in the Global Textile Supply Chain from Madagascar: A Case Study*. Ginebra: OIT. Disponible en: www.ilo.org/global/topics/safety-and-health-at-work/resources-library/publications/WCMS_741175/lang--en/index.htm.
- Ryan, Kallene, and Aung Myang Htay. 2021.- *Vision Zero Fund Myanmar: Outcomes and Practices Assessment 2017-2020*. Ginebra: OIT. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-yangon/documents/publication/wcms_773057.pdf.
- Tessier, Lou, Alice Faudot-Miguët and Anna Buxaderas Rierola. 2018.- *La seguridad y salud en el trabajo en las políticas de abastecimiento sostenible de empresas multinacionales. Resumen de las conclusiones extraídas del estudio llevado a cabo en los sectores agrícola y textil*. Ginebra: OIT. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---lab_admin/documents/publication/wcms_635148.pdf.
- UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development). 2018.- *Commodities at a Glance No. 10: Special Issue on Coffee in East Africa*. Disponible en: https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditccom2018d1_en.pdf.
- PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo) y WEF (Foro Económico Mundial). 2019.- *Reshaping Global Value: Technology, Climate, Trade – Global Value Chains Under Pressure*. Disponible en: http://www3.weforum.org/docs/WEF_Reshaping_Global_Value_Report.pdf.
- USDA (Departamento de Agricultura de los Estados Unidos). 2020.- *"Coffee Annual, Mexico"*, 14 May 2020. Disponible en: https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Coffee%20Annual_Mexico%20City_Mexico_05-15-2020.
- Walters, David, y Philip James. 2009 - *Understanding the Role of Supply Chains in Influencing Health and Safety at Work*. IOSH: Wigston, Reino Unido. Disponible en: <https://iosh.com/media/1468/iosh-understanding-the-role-of-supply-chains-full-report-2009.pdf>.
- . 2011.- *"What motivates employers to establish preventive management arrangements within supply chains?"* Safety Science, 49 (7): 988/994.

VISION ZERO FUND

Organización Internacional del Trabajo Servicio de Administración del Trabajo, Inspección del Trabajo y Seguridad y Salud en el Trabajo (LABADMIN/OSH)

PNUD, Calle Montes Urales 440,
Lomas - Virreyes, Lomas de
Chapultepec, Miguel Hidalgo, 11000,
Ciudad de México

www.ilo.org/mexico
mexico@ilo.org

Donantes actuales y anteriores



Federal Ministry
for Labour and Social Affairs



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development



Proyecto financiado por la
Unión Europea



Sweden
Sverige



Norad

SIEMENS
Ingenuity for life.



Este informe es un producto del proyecto del Fondo Visión Cero “Colmar las brechas de datos y conocimientos sobre SST en los GSC para reforzar el modelo de responsabilidad compartida”. Este documento ha sido elaborado con la ayuda financiera de la Unión Europea. Las opiniones expresadas en él no pueden considerarse en ningún caso como la opinión oficial de la Unión Europea.



Proyecto financiado por la
Unión Europea



Organización
Internacional
del Trabajo

**SEGURIDAD
+ SALUD
PARA TODOS**

El Fondo Visión Cero forma parte de Seguridad y Salud para Todos, un programa emblemático de la OIT que construye una cultura de trabajo seguro y saludable