



Organización
Internacional
del Trabajo

**VISION
ZERO
FUND**

FORO DE ALTO NIVEL

del Fondo Visión Cero

**2021 y Más Allá:
Acción Colectiva para
Cadenas de Suministro
Seguras y Saludables**

23-25 DE FEBRERO DE 2021



FORO DE ALTO NIVEL

del Fondo Visión Cero

2021 y Más Allá:
Acción Colectiva para
Cadenas de Suministro
Seguras y Saludables

23-25 DE FEBRERO DE 2021

En el presente informe se resumen los principales resultados del Foro de alto nivel organizado por el Fondo Visión Cero: ***“2021 y más allá: acción colectiva para cadenas de suministro seguras y saludables”***. La finalidad de este evento, que tuvo lugar del 23 al 25 de febrero de 2021, era facilitar los debates y promover la acción colectiva de cara a alcanzar el objetivo del Fondo de erradicar por completo los accidentes, lesiones y enfermedades graves y mortales relacionados con el trabajo en las cadenas mundiales de suministro. Además de abordar la problemática de la actual pandemia de COVID-19, el Foro puso el acento en la necesidad urgente de mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro y de incrementar el nivel de compromiso, apoyo y recursos con respecto a las tareas del Fondo Visión Cero.

Agradecimientos

Este informe del Fondo Visión Cero de la OIT fue elaborado por Nicholas Levintow (consultor), con el apoyo de Elena Kuehne (GIZ), Hannah Petersen (GIZ) y Hannah Kurani (GIZ). El documento se benefició de las aportaciones de Ockert Dupper (Responsable del Programa Global de la VZF), Mini Thakur (Coordinadora de Proyectos de la VZF) y Maria E. Munaretto (Oficial Técnica de la VZF).

La Secretaría de la VZF agradece la orientación y el apoyo recibidos durante la organización del evento por parte de los miembros del Comité Asesor de la VZF y de los colegas del Servicio de Administración del Trabajo, Inspección del Trabajo y Seguridad y Salud en el Trabajo (LABADMIN/OSH) de la OIT. En particular, el VZF agradece la ayuda de Joaquim Pintado-Nunes (Jefe, LABADMIN/OSH), Laetitia Dumas, Ana Catalina Ramírez, Frédéric Laisné-Auer y René Robert, y de los colegas de la OIT Vera Paquete-Perdigao (Directora del Departamento de Gobernanza y Tripartismo), Rie Vejs-Kjeldgaard (Directora del Departamento de Asociaciones y Operaciones sobre el Terreno de la OIT), Githa Roelans (Jefa de la Unidad de Participación de las Empresas y de las Empresas), y Kidist Chala (Asesor Técnico Jefe del Programa Siraye, Etiopía). Los miembros del equipo de VZF también aportaron valiosas contribuciones al Foro, en particular Nathalie Imbault, Alizée Charbonneau, Mariana Infante, Kristina Kurths, Paul Wallot, Evans Lwanga, Adil Yassin, Bernard Foe, Rodrigo Mogrovejo, y Schneider Guataqui Cervera.

Por último, el equipo del VZF desea expresar su sincera gratitud y reconocimiento a los más de 60 ponentes de alto nivel del foro y a los más de 18.000 participantes de más de 90 países de todo el mundo que se unieron al evento durante los tres días. Sin ellos, el evento y este informe no habrían sido posibles.

Este documento fue elaborado con la ayuda financiera de la Unión Europea. Las opiniones expresadas en este documento no pueden en modo alguno tomarse como un reflejo de la opinión oficial de la Unión Europea.

Resumen Ejecutivo

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) busca generar conciencia mundial acerca de las dimensiones y las consecuencias de los accidentes, lesiones y enfermedades relacionados con el trabajo, y situar la salud y la seguridad de todos los trabajadores en la agenda internacional. El Fondo Visión Cero (VZF, por sus iniciales en inglés) de la OIT es una iniciativa del G7 y un componente importante del Programa insignia de la OIT Seguridad+Salud para Todos que apoya la consecución de este objetivo. El VZF se centra en prevenir las muertes, lesiones y enfermedades relacionadas con el trabajo en sectores específicos que llevan a cabo su actividad en cadenas mundiales de suministro. El VZF trata de aumentar las acciones colectivas a nivel público y privado para impulsar e incrementar las actividades de prevención de la seguridad y salud en el trabajo (SST) en las empresas que operan en países de ingresos bajos y medios.

El Foro de alto nivel del VZF fue organizado con el fin de presentar y debatir algunas de las respuestas más destacadas y prometedoras a dicho desafío, sobre todo teniendo en cuenta el contexto de la actual pandemia de COVID-19. El evento se celebró de forma virtual durante tres días, del 23 al 25 de febrero 2021, y fue seguido por más de 18 000 personas de más de 90 países, que hicieron contribuciones por vídeo en directo y a través de las redes sociales. En este informe se exponen aspectos destacados de la discusión sobre las principales iniciativas para impulsar la acción colectiva con el propósito de reforzar los sistemas, las políticas y la capacidad de los países en el área de la SST como condiciones favorables para promover una cultura de prevención, con un especial enfoque en cadenas mundiales de suministro.

El modelo de acción colectiva del VZF es un enfoque basado en la intervención de múltiples partes interesadas, en particular gobiernos, trabajadores, empleadores, la sociedad civil y otros actores, que colaboran entre sí de manera que cada uno cumpla sus responsabilidades en materia de SST. En este marco, llama a los mandantes a comprometerse a crear una base de conocimientos transparente, mantener un diálogo social fructífero, poner en marcha planes de acción claros y cuantificables, y asegurar que los actores más importantes tengan la capacidad necesaria para llevar a cabo las acciones convenidas. Reducir significativamente la cifra mundial de accidentes, enfermedades y muertes relacionados con el trabajo solo será posible si las principales partes interesadas de las cadenas mundiales de suministro emprenden esfuerzos colectivos. Estas estructuras representan alrededor del 80 por ciento del comercio mundial, emplean a millones de personas y constituyen un elemento impulsor muy importante del desarrollo social y económico. A pesar de que la evidencia indica que las relaciones que se establecen en las cadenas de suministro pueden impactar de manera negativa o mantener malos resultados en el área de la SST, también indica que crean oportunidades para mejorar estos efectos y contribuir a mejorar los arreglos y los resultados para la seguridad y salud de los trabajadores.

La organización de este informe sigue la estructura del Foro, es decir, se divide en secciones que describen las reuniones en las sesiones de apertura y de clausura, las discusiones regionales y los talleres en torno a temas concretos. De esta forma, el lector puede ubicar más fácilmente las cuestiones que le interesan en mayor medida.

Tabla de Contenidos

Introducción	6
Sesión Plenaria 1	8
La SST en las cadenas mundiales de suministro en tiempos de COVID-19	
Taller 1	13
La labor del VZF hasta la fecha: Logros, desafíos y proyectos futuros	
Discusión Regional 1	18
De qué manera puede la mejora de la SST facilitar el acceso a las cadenas mundiales de suministro: La experiencia del VZF en Asia	
Discusión Regional 2	22
Enfoque sistemático para reforzar las instituciones de SST con miras a mejorar durablemente las prácticas en la materia. Experiencias del VZF en el sector de la confección en África	
Discusión Regional 3	25
Desafíos y oportunidades para mejorar la SST de los trabajadores empleados en la cadena mundial de suministro del café: la experiencia de Colombia, Honduras y México	
Taller 2	28
Seguridad y salud en el trabajo en las cadenas mundiales de suministro en tiempos de la COVID-19	
Sesión Plenaria 2	33
Acción colectiva para garantizar la seguridad y la salud en las cadenas de suministro: ¿Cómo podríamos actuar colectivamente para mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro con el auspicio del VZF en los próximos 3-5 años?	
Los principales aportes del Foro de Alto Nivel del Fondo Visión Cero 2021	38
Anexo 1	
Agenda	
Anexo 2	
Resumen del informe anual	

Introducción

Más de 2,8 millones de mujeres y de hombres mueren cada año por causa de accidentes o enfermedades profesionales. Concretamente, las enfermedades contraídas en este entorno se cobran anualmente la vida de por lo menos 2,4 millones personas y afectan a otros 374 millones de trabajadores. Cada día que pasa cerca de 7,400 trabajadores fallecen al sufrir accidentes o como consecuencia de enfermedades contraídas en el entorno laboral, y más de un millón son víctimas de lesiones en el trabajo¹. Estas abismales cifras de lesiones, enfermedades y muertes continúan sin disminuir porque las personas tienen que ir a trabajar para ganarse el sustento y mantener a sus familias, incluso durante la pandemia.

Sin embargo, la mayor parte de estas lesiones, enfermedades y muertes pueden evitarse. En el presente informe se resumen las principales resultados y recomendaciones del Foro de alto nivel organizado por el Fondo Visión Cero, que tuvo lugar del 23 al 25 de febrero de 2021. En este evento se pusieron de relieve los esfuerzos innovadores desplegados para mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro, compartiendo perspectivas y ejemplos de las tareas realizadas en el marco de los proyectos del VZF en las cadenas mundiales de suministro. Las acciones innovadoras e integrales que se recogen en este informe marcan claramente el camino a seguir, al poner el foco en un conjunto de iniciativas, reformas y acciones colectivas que han generado mejoras impresionantes en las políticas, las prácticas y el nivel de competencia en el área de la SST.

El Fondo Visión Cero, creado en 2015, es una iniciativa del G7 que ha sido respaldada por los países del G20. Su finalidad es evitar las muertes, lesiones y enfermedades relacionadas con el trabajo que se producen en sectores específicos que operan en las cadenas mundiales de suministro. El principal objetivo del VZF es promover y apoyar la acción colectiva a nivel público y privado para incrementar la prevención en el área de la SST en las empresas cuya actividad se lleva a cabo en países de ingresos bajos y medios. El VZF es un fondo fiduciario constituido por donantes múltiples, en el que pueden participar gobiernos, organizaciones intergubernamentales o no gubernamentales y fuentes privadas, como empresas, fundaciones y personas a título individual. La OIT gestiona al Fondo como parte de su Programa Insignia Seguridad+Salud para Todos, y ejecuta sus proyectos.

¹ Ver OIT, Seguridad y Salud en el centro del Futuro del Trabajo: Aprovechar 100 años de experiencia, Ginebra, 2019.

La pandemia de COVID-19 que está azotando al mundo nos recuerda con dureza la importancia que reviste la seguridad y la salud en el trabajo. Detener el avance de la pandemia exige un compromiso renovado con la SST, sobre todo en las cadenas mundiales de suministro, que constituyen la base del comercio mundial. En este sentido, el VZF se halla en una posición ventajosa para impulsar la acción colectiva con miras a mejorar la SST en tal contexto. Se ha observado que el eje principal de la estrategia del Fondo de movilizar los esfuerzos colectivos de las principales partes interesadas para tratar las causas profundas de los accidentes, lesiones y enfermedades en el lugar de trabajo en las cadenas mundiales de suministro ya ha dado lugar a avances importantes.

Para encarar el desafío que supone corregir las insuficiencias en materia de SST en las cadenas mundiales de suministro se requieren respuestas y recursos continuos. En las discusiones mantenidas en el Foro quedó claro que las acciones colectivas patrocinadas por el VZF pueden crear un futuro más seguro para los trabajadores de las cadenas mundiales de suministro. Esta exposición detallada del trabajo del Fondo no puede ser más oportuna, pues la necesidad de mejorar la SST en el mundo es ahora más acuciante que nunca.



Joaquim Pintado-Nunes

Jefe, Servicio de Administración del Trabajo, Inspección del Trabajo y Seguridad y Salud en el Trabajo, OIT

SESIÓN PLENARIA 1

La SST en las cadenas mundiales de suministro en tiempos de COVID-19

Objetivo

Facilitar el diálogo sobre la forma en que los logros y acontecimientos recientes en el área de la SST han cambiado la situación en este ámbito en las cadenas mundiales de suministro. Reflexionar acerca del papel actual y futuro del VZF con miras a avanzar hacia la consecución del objetivo de cero accidentes y enfermedades mortales y graves en las cadenas mundiales de suministro.

Oradores

Guy Ryder

Director General de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Hubertus Heil

Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales de Alemania

Ergogie Tesfaye

Ministra de Trabajo y Asuntos Sociales de la República Democrática Federal de Etiopía

Roberto Suárez Santos

Secretario General de la Organización Internacional de Empleadores (OIE)

Owen Tudor

Secretario General Adjunto de la Confederación Sindical Internacional (CSI)

Moderadora

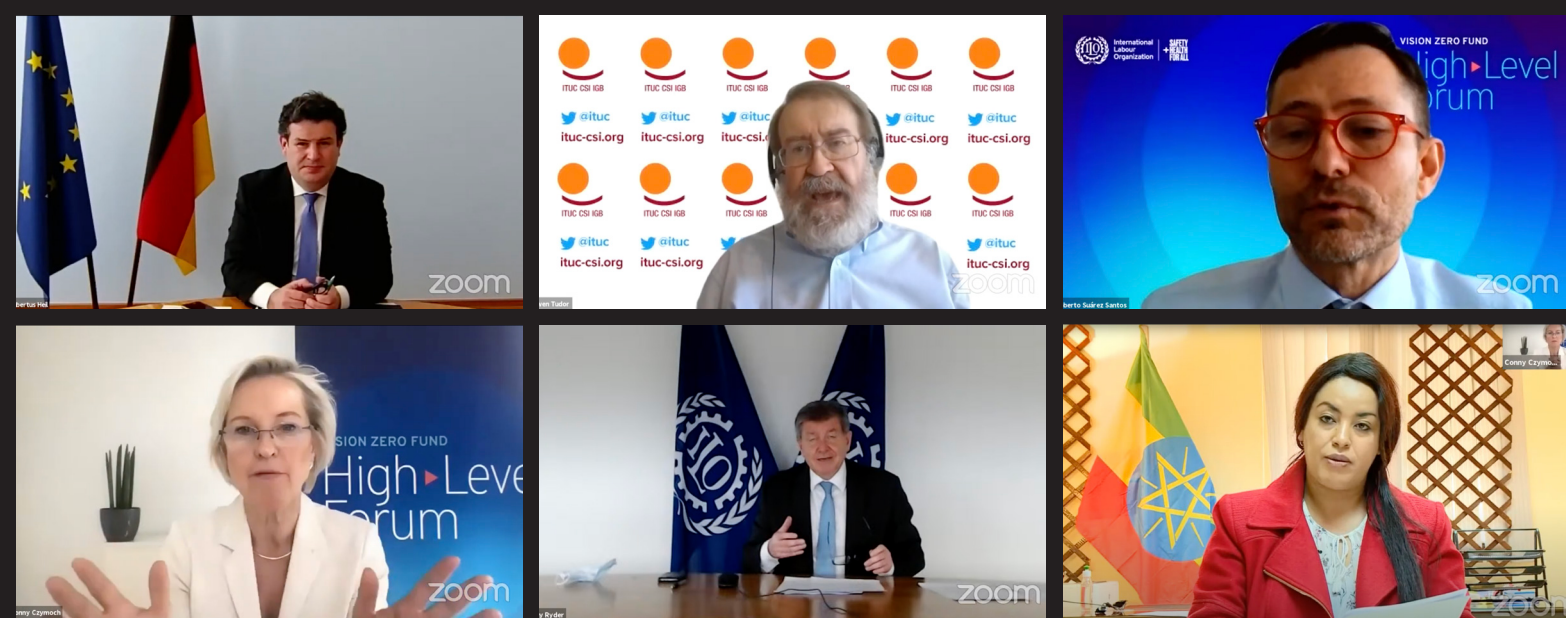
Conny Czymoch

Moderadora y Periodista Internacional Independiente

Resumen de la sesión

El **Director General de la OIT, Guy Ryder**, inauguró el Foro recordando a los participantes que cada año más de 2,8 millones de personas fallecen en todo el mundo por causa de lesiones o enfermedades relacionadas con su trabajo actual o pasado. Esta cifra representa, en términos prácticos, una pandemia constante, y lo que es más trágico es que la mayoría de estas muertes pueden evitarse.

El Director General destacó que el Fondo Visión Cero se creó precisamente con la finalidad de evitar las muertes y los accidentes que se producen en las cadenas mundiales de suministro. Su modelo de acción colectiva tiene una importancia particular; al reunir a las partes interesadas, el VZF desarrolla soluciones que muy probablemente sean las más adecuadas con miras a crear un futuro mejor, más seguro y más sostenible para los trabajadores de las cadenas mundiales de suministro. Por consiguiente, este Foro constituye una demostración oportuna y relevante de la voluntad de la OIT de colaborar con todos los actores para hacer realidad dicho objetivo.



Asimismo, el Director General indicó que la pandemia de COVID-19 nos recuerda la importancia crucial que la seguridad y la salud tienen en el trabajo, y lo que sucede cuando los sistemas de SST no están preparados ni disponen de recursos suficientes, y los trabajadores no se encuentran adecuadamente protegidos. En efecto, el incumplimiento de los requisitos en materia de SST en solamente un lugar de trabajo puede afectar a numerosas empresas, comunidades y países. Entre los efectos del trabajo en condiciones inseguras cabe citar el aumento de la pobreza, los perjuicios a las empresas y las economías, y una mayor carga sobre los sistemas de protección social.

El Director General recordó a los participantes en el Foro que la OIT lleva más de 100 años realizando esfuerzos para brindar protección a los trabajadores frente a los accidentes y enfermedades. Puso de relieve que el concepto de enfoque de la seguridad y la salud basado en los derechos está ganando terreno, en sintonía con la meta 8.8 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS),

“proteger los derechos laborales y promover un entorno de trabajo seguro y protegido para todos los trabajadores, incluidos los trabajadores migrantes, en particular las mujeres migrantes y las personas con empleos precarios”

En la Conferencia del Centenario de la OIT se adoptó la propuesta de incluir las condiciones de trabajo seguras y saludables como un derecho fundamental del trabajo decente.

Al tomar la palabra, el **Ministro Hubertus Heil** explicó que cuando el nivel de SST es deficiente ello puede tener consecuencias devastadoras para la vida y los medios de sustento de los trabajadores. Para que el proceso de mundialización sea verdaderamente justo tienen que existir condiciones de trabajo seguras y saludables para todos los trabajadores, inclusive los que ejercen su actividad en las cadenas mundiales de suministro. Indicó asimismo que ya es hora de establecer compromisos globales más firmes con la SST, por ejemplo, incorporando la SST al conjunto de normas fundamentales del trabajo de la OIT.

El VZF fue creado durante la presidencia alemana del G7 con la finalidad específica de mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro. El Fondo lleva a cabo una labor importante en los primeros eslabones de las cadenas de suministro, sobre todo al incluir a los interlocutores sociales en los esfuerzos por reducir los accidentes en el lugar de trabajo. Por otro lado, el hecho de que el VZF promueva las normas del trabajo de la OIT en este contexto establece también parámetros claros para que todas las empresas cumplan con sus responsabilidades legales y éticas.

El Ministro recalcó que, durante la pandemia en particular, el VZF ha demostrado su capacidad para reaccionar con rapidez aplicando contramedidas destinadas a prevenir la COVID-19 en Laos, Viet Nam y los demás países en que lleva a cabo actividades. Si bien el Fondo ha cosechado éxitos notables en todos estos países, es necesario que un número mayor de empresas se sumen a la iniciativa, asumiendo la responsabilidad de mejorar las vidas de los trabajadores de las cadenas de suministro.

Para terminar, el Ministro señaló que los Estados Miembros de la OIT deberían considerar la posibilidad de que las empresas compartan la responsabilidad de garantizar el trabajo decente en toda la cadena de suministro de que se trate. Por su parte, Alemania se está preparando para aprobar una nueva ley relativa a la debida

diligencia de las empresas, que permitiría a los representantes de los trabajadores, los sindicatos y las ONG representar en los tribunales alemanes a las personas que trabajan en condiciones precarias. Este tipo de legislación puede servir de modelo para otros países.

La **Ministra Ergogie Tesfaye** comenzó su intervención reconociendo que el elemento catalizador para alcanzar las metas de desarrollo en Etiopía es el crecimiento incluyente, que entraña la creación de empleos a través del trabajo decente. La política nacional ha sido concebida con el objetivo de que Etiopía se convierta en un modelo de prosperidad para el continente de aquí a 2030, centrándose de manera prioritaria en el desarrollo de los sectores textil y de la confección. La Ministra explica que, para impulsar esta política, el Gobierno de Etiopía se ha comprometido a velar por el respeto de los principios y derechos fundamentales en el trabajo, a la vez que continúa aplicando políticas de desarrollo contra la pobreza y fomentando el diálogo constructivo entre los interlocutores sociales. La ratificación reciente por Etiopía de los ocho convenios fundamentales de la OIT evidencia su compromiso con la Agenda de Trabajo Decente.

Cuando el VZF puso en marcha sus actividades en Etiopía, se llevó a cabo a nivel nacional un estudio del seguro de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, que dio lugar a mejoras en el sistema de seguridad social. Actualmente, el VZF está apoyando los esfuerzos para establecer un nuevo Instituto Nacional de SST, y para digitalizar el proceso de inspección del trabajo, incluidos el registro y la notificación de accidentes y enfermedades, y la prevención y resolución de conflictos relacionados con la SST.

En respuesta a la pandemia de COVID-19, Etiopía declaró el estado de emergencia con el fin de brindar protección a los trabajadores frente las pérdidas de empleos, y desarrolló un protocolo en el lugar de trabajo y una lista de verificación sobre el virus destinada a los empleadores. En el marco del programa Siraye de la OIT, el VZF distribuyó material didáctico sobre la COVID-19 en 42 fábricas que empleaban a 45,704 personas (38,715 de las cuales eran mujeres). Se realizaron también más de 265 sesiones de consulta para ayudar a las fábricas a establecer sistemas de gestión de la SST y mecanismos de diálogo al respecto, con el fin de ejecutar los planes para avanzar y de reducir los problemas derivados de la COVID-19. Además, el Ministerio elaboró módulos de formación sobre la mitigación

de la COVID-19 y sobre la planificación de la continuidad de las operaciones y la recuperación, constituyó equipos de trabajo sobre la COVID-19, incrementó la capacidad de los comités de SST y organizó 35 inspecciones en el lugar de trabajo para evaluar el cumplimiento. La Ministra indicó que, con el apoyo de la OIT y del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania, el Gobierno de Etiopía ha puesto en marcha un programa de subsidios salariales que redundará en beneficio de 40 000 trabajadores de los sectores del textil y la confección.

La Ministra concluyó reiterando el compromiso del gobierno etíope de remediar los déficits de trabajo decente en Etiopía, y noto con agrado el apoyo que la OIT y el VZF están brindando para ayudar a que el país pueda alcanzar tan importante objetivo.

El **Secretario General Suárez Santos** inició su intervención afirmando que la pandemia ha agravado los problemas de SST en las cadenas mundiales de suministro. Puso de relieve la necesidad de que todos los actores participen en la acción colectiva para mejorar la SST, en particular reforzando las inspecciones del trabajo y su compromiso con la SST, los derechos humanos y la Agenda de Trabajo Decente. Señaló que las medidas adoptadas deben apoyarse en relaciones de colaboración para lograr efectos multiplicadores, asegurando así que los avances en las cadenas mundiales de suministro redunden en beneficio de toda la fuerza de trabajo, pues no se puede aceptar que solo mejoren las condiciones de trabajo de los empleados de las empresas internacionales. Para concluir su intervención, el Secretario General declaró que el desarrollo de capacidad es un elemento fundamental para mejorar la SST y que la OIE se ha comprometido a promover la SST y los derechos humanos, en colaboración con todas las partes interesadas.

El **Secretario General Adjunto Tudor** comenzó diciendo que la prioridad por excelencia del movimiento sindical en todo el mundo es salvar vidas en el trabajo, y que, en opinión de muchos, las verdaderas estimaciones del número de muertes y accidentes en el lugar de trabajo son mucho más elevadas que las disponibles.

Asimismo, afirmó que la salud y la seguridad deberían ser un derecho fundamental en el trabajo, al igual que los demás derechos fundamentales de la OIT, como se solicitó en la Declaración del Centenario de 2019. De esta forma se asegurará que las cadenas mundiales de suministro mantengan condiciones más

adecuadas, más seguras y más saludables en todos los eslabones, en vez de rebajar las normas y los costes a los niveles más bajos.

El Sr. Tudor hizo referencia al costo que suponen los avances de la SST y estuvo de acuerdo en que el Fondo es un canal importante para orientar recursos financieros a salvar vidas en el trabajo. Ahora bien, es también imprescindible transmitir a las personas los conocimientos pertinentes y el derecho de utilizarlos por sí mismas, de manera que puedan reclamar protección a sus empleadores, las empresas internacionales y las empresas multinacionales, así como a los inspectores gubernamentales.

Además, las empresas internacionales deben mejorar su acción, en el marco de la obligación legal de diligencia debida; al respecto, las Naciones Unidas, la OIT y la OCDE deben emitir normas más contundentes. La creación de un convenio de la OIT sobre la diligencia debida

en las cadenas mundiales de suministro y la formulación de directrices más firmes sobre las empresas multinacionales por la OCDE solo permitirán al Fondo tocar la punta del iceberg, a no ser que se establezca un tratado de las Naciones Unidas sobre la conducta empresarial responsable. Como cierre de su intervención, el Sr. Tudor afirmó que es necesario desplegar esfuerzos a nivel mundial para formar a médicos e investigadores con el fin de que pregunten a las personas enfermas o que han sufrido un accidente

“¿Qué trabajo realiza usted, y dónde?”

Determinar que la COVID-19 es una enfermedad profesional notificable e indemnizable en virtud de la Recomendación núm. 194 sería un muy buen comienzo.

Preguntas y Respuestas

La **moderadora** abrió la sesión de preguntas y respuestas (Q&A) pidiendo al Director General de la OIT que explicara la labor que lleva a cabo la Organización en favor de la seguridad y la salud en los lugares de trabajo de todo el mundo, su respuesta a la pandemia y la función que desempeñan iniciativas como el VZF con miras a fortalecer el liderazgo de la OIT.

El **Director General** dijo que era alentador comprobar el firme consenso existente con respecto a la mejora de la situación de la SST en todo el mundo, es decir, que todos queremos hacer realidad el mismo objetivo. En los últimos 100 años la OIT ha aprendido que: **i)** debe combinar un marco normativo con una acción en el terreno; **ii)** necesita desarrollar las capacidades de los gobiernos y las organizaciones de trabajadores y de empleadores, y **iii)** tiene primeramente que comprender el contexto en el que se utilizan dichas capacidades.

Asimismo, puso de relieve el enfoque de acción colectiva adoptado por el VZF e indicó que todas las partes interesadas deben intervenir en el proceso, pues las cuestiones relativas a la SST no se pueden considerar en abstracto; en efecto, cuando se respetan los derechos, la participación es posible, los trabajadores pueden expresarse, las inspecciones de la SST funcionan de manera más adecuada y las condiciones de trabajo

mejoran. Es preciso que más partes interesadas se sumen al proyecto, y la OIT debe impulsar el espíritu mundial de cooperación en este ámbito, incluso si hay opiniones divergentes.

Por su parte, el **Ministro Heil** señaló que el VZF encaja bien con el programa de acción de Alemania para promover los derechos humanos y el trabajo decente en las cadenas mundiales de suministro. A su juicio, la creación del Fondo constituyó un paso importante para mejorar las condiciones de trabajo en estas estructuras, si bien no había todavía suficientes empresas que ejercieran la diligencia debida por sí mismas. Era, pues, preciso promulgar leyes que impongan la diligencia debida con respecto a los derechos de los trabajadores. La nueva ley adoptada en Alemania exigirá que las empresas multinacionales aborden las cuestiones de derechos humanos con todos los componentes de sus cadenas mundiales de suministro. Las empresas establecidas en Alemania deben ahora velar por que no se vulneren los derechos humanos en sus cadenas de suministro. Aquellas que no lo impidan serán sancionadas, si bien es sabido que muchas empresas necesitan asistencia para aplicar efectivamente la ley. El Ministro dijo que tenía la esperanza de que la nueva ley condujera a la adopción de leyes similares en la Unión Europea y de que los nuevos acuerdos

y directrices multilaterales impulsaran las medidas en curso para establecer una situación adecuada en las cadenas mundiales de suministro. El VZF es exactamente lo que se necesita, pero esta iniciativa requiere más recursos, en particular apoyo financiero de las empresas multinacionales.

El **Sr. Suárez Santos** recalcó que la clave del éxito en este ámbito es la participación constructiva de los principales actores en el terreno. Desarrollar las capacidades de los principales actores, invertir en las partes interesadas a nivel local y mejorar la comunicación con los compradores se saldará en resultados positivos.

El **Sr. Tudor** observó que, durante la pandemia de COVID-19, los trabajadores de primera línea de muchas profesiones han estado expuestos al virus. Con demasiada frecuencia estos trabajadores han carecido de la protección social necesaria y han contraído el virus o lo han llevado a sus hogares contagiando a sus familias. Los trabajadores del sector informal y de la economía de plataformas digitales no pueden permitirse tomar tiempo para ocuparse de sus hijos o de sus parejas en caso de enfermedad, ni tan siquiera para quedarse en sus hogares cuando ellos mismos enferman. Debido a la baja representación sindical, la realización de pruebas de detección ha sido deficiente, los equipos de protección han sido muy insuficientes y el trabajo no ha sido organizado en la óptica de la distanciación social y del teletrabajo. Añadió que, de cara a reconstruir para mejorar, es necesario aplicar una serie de medidas que conduzcan a la recuperación y la resiliencia: inversión en el empleo; mejores servicios públicos; igualdad de trato para las mujeres y las personas de color; protección social universal, y establecimiento de un fondo mundial de protección social. Estas iniciativas podrían ponerse en marcha con el apoyo del VZF.

El **Director General** de la OIT afirmó a continuación que 2021 no solo debe ser un año para la recuperación, sino también para avanzar, inclusive creando una visión para el futuro del trabajo. Dicha visión puede orientarse a la neutralidad de carbono y al trabajo digital, pero debe ser sobre todo una forma de trabajo en que nadie fallezca por trabajar; efectivamente, el trabajo no debe requerir que los trabajadores pongan en peligro su salud.

El **Ministro Heil** observó que el propósito de mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro se ve obstaculizado por la brecha existente entre las leyes de diligencia debida que exigen mejoras en el lugar de trabajo y las iniciativas privadas que se basan en el apoyo voluntario. Afirmó también que la SST en las cadenas de suministro es deficiente y que es imperativo dar una respuesta colectiva al respecto. Tiene que haber compromisos multilaterales por parte de los gobiernos, y la SST debe convertirse en un derecho fundamental en el trabajo. Por otro lado, se debe ordenar a las empresas que asuman una responsabilidad global y que garanticen la salud y la seguridad de sus trabajadores en todas partes. En los últimos cinco años no se han realizado suficientes avances, por lo que es hora de avanzar juntos.

El **Sr. Tudor** declaró que los gobiernos que están financiando el Fondo Visión Cero tienen que redoblar sus esfuerzos. Como manifestaron los ministros de Trabajo del G20 cuando brindaron apoyo al Fondo, ello abarca el diálogo social, porque los sindicatos, el personal de seguridad y los comités de seguridad salvan vidas en el trabajo. Han transcurrido seis años desde que el VZF fue inaugurado por el Gobierno de Alemania durante la reunión del G7, cuatro años desde que los Ministros de Trabajo y Empleo del G20 le dieron su apoyo, y dos años desde que se adoptó la Declaración del Centenario de la OIT. Todo ello sucedió antes de que estallara la pandemia. Los efectos de la COVID-19 en el mundo exigen que nos hagamos una pregunta clave: si la salud y seguridad en el trabajo no se convierte ahora en un derecho fundamental -en las cadenas de suministro y en todos los ámbitos del mercado de trabajo-, entonces, ¿cuándo sucederá?

TALLER 1

La labor del VZF hasta la fecha: Logros, desafíos y proyectos futuros

Objetivo

Este taller fue concebido con el fin de ofrecer un panorama general del trabajo realizado por el VZF ahora, centrándose en particular en los logros, desafíos y proyectos futuros en el contexto de la pandemia de COVID-19.

Oradores

Jerson Razafimanantsoa

Director General del Trabajo y de la Legislación Social, Ministerio de Trabajo, Empleo, Función Pública y Legislación Social de Madagascar

Gustavo Solorzano

Abogado, Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP)

Maura Patricia Hernandez Tapia

Coordinadora de Programas, Confederación de Trabajadores de México (CTM)

Mark Mittelhauser

Subsecretario Adjunto Asociado de Relaciones Internacionales del Departamento de Trabajo de los Estados Unidos

Ockert Dupper

Responsable Mundial del Programa, Fondo Visión Cero, OIT

Moderadora

Rie Vejs-Kjeldgaard

Directora del Departamento de Asociaciones y Cooperación para el Desarrollo de la OIT

Resumen de la sesión

El **Sr. Ockert Dupper** inició su intervención diciendo que el primer desafío al que se enfrentó el Secretariado del VZF fue convertir el mandato establecido por el G7 en un programa mundial efectivo. El hecho de que el Fondo sea administrado por la OIT y forme parte de su programa insignia Seguridad+Salud para Todos facilitó la tarea. Esto significa que el enfoque del VZF se asienta en las normas internacionales del trabajo y el tripartismo, lo cual le permite utilizar el poder de convocatoria de la OIT para reunir a las partes interesadas y acceder a sus conocimientos técnicos y especializados sobre la SST.

Desde su puesta en marcha en 2016, el VZF ha desarrollado un marco de acción cuya primera etapa es observar la cadena de suministro desde la óptica de la SST con el fin de detectar los riesgos y los lugares de acceso para efectuar mejoras, actuando en varios niveles de la misma: a nivel del lugar de trabajo, sectorial, nacional y mundial. Asimismo, ha creado un marco de gobernanza con múltiples partes interesadas en el que están presentes sus asociados para el desarrollo e interlocutores sociales, y ha puesto en ejecución un conjunto de proyectos que, hasta la fecha, han redundado en beneficio de más de cinco millones de trabajadores que ejercen su

La grabación de esta sesión está disponible aquí >



actividad en ocho países de tres continentes y en tres cadenas de suministro. El Fondo actúa principalmente en los sectores de la confección, el textil y la agricultura, y recientemente ha comenzado a desarrollar iniciativas en un sector de alto riesgo: la construcción.

Asimismo, el VZF ha compilado información nueva sobre la SST en las cadenas mundiales de suministro, que es utilizada como base para diseñar sus proyectos y para idear soluciones colectivas con los asociados. El Fondo aún a esfuerzos con otras iniciativas, como las de otros proyectos de la OIT, con la finalidad de usar la tecnología para generar mejores datos sobre las condiciones en el área de la SST en el eslabón más bajo de las cadenas mundiales de suministro. Una solución es emplear un asistente virtual de conversación (ChatBot) para obtener datos sobre la SST directamente de las personas a las que no es posible llegar por medio de métodos de encuesta habituales, como se está experimentando en México, con planes de expansión a otros países, incluyendo Viet Nam.

En cuanto a la pandemia de COVID-19, el Sr. Dupper indicó que el VZF respondió rápidamente gracias a su relación con los mandantes que forman parte de su estructura, y a la flexibilidad de los donantes y de los asociados para el desarrollo. El Fondo está prestando asistencia a los trabajadores y a los empleadores con miras a volver a abrir los lugares de trabajo en condiciones seguras. A fin de ampliar el impacto de su respuesta a la pandemia más allá de los países en que lleva a cabo acciones, el VZF está colaborando con el programa Better Work, creado por la OIT y la Corporación Financiera Internacional (CFI), en el sector de la confección en Bangladesh, Camboya, Indonesia y Viet Nam.

El Sr. Dupper concluyó diciendo que todos estos logros han permitido al Fondo incrementar significativamente su base de donantes y recursos financieros desde el comienzo de sus

operaciones en 2016, lo cual ha permitido al VZF trabajar en un mayor número de países, sectores y lugares de trabajo.

El **Sr. Jerson Razafimanantsoa** señaló que hasta 2017, cuando comenzaron las actividades del VZF en su país, el sistema de SST de Madagascar tenía problemas importantes: la SST no figuraba entre las prioridades de la administración del trabajo; el país padecía la falta de competencias institucionales en este campo; a nivel de la empresa, los recursos destinados a la supervisión del cumplimiento de las normas de SST eran escasos, lo que generó déficits importantes en esta área a nivel del lugar de trabajo, y los servicios de salud relacionados con la SST solo ofrecían una cobertura mínima a los trabajadores temporales.

El **Sr. Gustavo Rafael Solórzano Díaz** manifestó el apoyo del COHEP (Consejo Hondureño de la Empresa Privada) a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y especialmente al ODS 8. Para el COHEP, el proyecto que el Fondo está llevando a cabo con fin de mejorar la SST en la cadena de suministro del café en Honduras constituye una oportunidad. El Sr. Solórzano hizo referencia, en concreto, al apoyo brindado por la Oficina de Actividades para los Empleadores (ACT/EMP) en los primeros pasos de este importante proyecto, y por la Comisión Europea, que asumió su financiación.

El COHEP reconoce que la SST reviste gran importancia tanto en el plano económico, como para el desarrollo social de los trabajadores, sobre todo para los que se encuentran en zonas rurales. Este organismo tiene el compromiso de proteger la SST de todas las personas que intervienen en la producción de café, en particular durante la pandemia. Se temía fuertemente que las exportaciones de café -que es la actividad agrícola número uno del país- se vieran afectadas por la crisis, pero el VZF creó una herramienta para proteger la salud de los trabajadores en este periodo, a la vez que

reforzaba la prevención en el área de la SST. Las nuevas iniciativas que se llevan a cabo en el sector del café están ayudando a que muchos hondureños tomen conciencia de la importancia que reviste la SST. Gracias al proyecto del Fondo, Honduras puede competir mejor en los mercados internacionales, y puede también vender café cumpliendo las estrictas normas del trabajo que imponen los países altamente industrializados y rigiéndose por su política nacional de respeto de los derechos humanos y de los derechos de los trabajadores.

La **Sra. Patricia Hernández** explicó que el interés de la Confederación de Trabajadores de México (CTM) en colaborar con el Fondo surgió de la necesidad de responder al problema que suponen los déficits de SST en el sector. El proyecto permitirá llevar a cabo programas más adecuados de prevención y de protección de la salud para los trabajadores. La Sra. Hernández manifestó su esperanza en que la colaboración desarrollada en el marco del proyecto del VZF mejore las condiciones de trabajo en toda la cadena de suministro seleccionada, e impulse la aplicación de las leyes nacionales, especialmente en relación con la ratificación por México del Convenio núm. 155, en los lugares en que se han observado problemas de cumplimiento durante la pandemia. La oradora expresó también su esperanza en que México aumente la capacidad de las partes interesadas para formular políticas de SST más eficaces a nivel nacional, sectorial y local.

El **Sr. Mark Mittelhauser** indicó que los Estados Unidos han sido un firme partidario del VZF desde su concepción. El Departamento de Trabajo de los Estados Unidos (USDOL) se ha comprometido a brindar apoyo al Fondo, debido a la importancia de las cuestiones de las que este se ocupa y a la necesidad de emprender una acción urgente y colectiva, especialmente durante la pandemia.

El VZF ha sido muy eficaz a la hora de promover su visión, de actuar de forma estratégica y de movilizar y asignar recursos. Su estructura de financiación, basada en la existencia de múltiples donantes, permite a los interlocutores sociales y los gobiernos aunar recursos y fortalecer la acción colectiva, y alienta a todos los participantes a actuar con miras a hacer progresar la SST. En México, el Fondo promueve efectivamente el objetivo de mejorar la SST en las cadenas de valor seleccionadas, y genera también beneficios indirectos, al aumentar los medios de vida de los trabajadores, dar mayor voz a todos los trabajadores y empoderar a las trabajadoras. El Sr. Mittelhauser manifestó que el USDOL tiene la esperanza de que el programa VZF continúe creciendo y planteándose preguntas difíciles, sobre la manera de ser todavía más eficaz. El actual Gobierno dirigido Biden-Harris reconoce que reconstruir para mejorar debe significar reconstruir para mejorar la seguridad y salud de los trabajadores.

Preguntas y Respuestas

Respondiendo a una petición de brindar al Foro ejemplos concretos del impacto de la acción del Fondo a nivel mundial y de los países, y, en particular, de resumir los distintos desafíos a los que este se había visto confrontado, el **Sr. Dupper** destacó dos aspectos de la labor del VZF: los esfuerzos desplegados a nivel institucional y de las políticas, y el enfoque de acción colectiva.

El Fondo reconoce que los beneficios a nivel de la empresa (reducción de accidentes en las fábricas y en los lugares de trabajo agrícolas que participan en el proyecto, mejora de la manipulación y el almacenamiento de productos químicos peligrosos, mayor conciencia con respecto a los equipos de seguridad y su uso, etc.) deben ir acompañados por marcos jurídicos y de políticas sólidos y por las instituciones nacionales que los aplican. Por lo tanto, una parte importante de las tareas del VZF se centran en este último aspecto. Algunas de las acciones

que lleva a cabo el Fondo a este nivel son: ayudar a los mandantes de Myanmar a establecer un instituto nacional de formación en SST con una estructura de gobernanza tripartita; ayudar a Colombia a ampliar la cobertura en el ámbito de la SST en todo el sector agrícola; apoyar la adopción por Laos del enfoque de cumplimiento estratégico de la OIT para aumentar la eficacia y eficiencia de los servicios de inspección del trabajo a pesar de sus recursos limitados, y, en la cadena de suministro de lichi en Madagascar, brindar asistencia para el registro de trabajadores temporales en los servicios de salud ocupacional.

Si bien el Fondo se orienta principalmente a la prevención, también lleva a cabo acciones con miras a asegurar que los trabajadores estén protegidos cuando sufren accidentes o padecen enfermedades relacionados con el trabajo. El VZF apoya los sistemas de seguro

de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales que existen en los países en que lleva a cabo proyectos. Concretamente, en Myanmar creó un procedimiento simplificado para presentar reclamaciones a dicho seguro, lo cual redujo a la mitad el tiempo de tramitación, así como el número de etapas necesarias para presentar la solicitud. Los nuevos procedimientos simplificados fueron aplicados, a título experimental, en dos municipios, lo cual redundó en beneficio de 198,000 trabajadores.

Gracias a esta labor a nivel institucional el VZF tiene incidencia en todos los sectores, más allá de las cadenas de suministro seleccionadas.

En lo que respecta al enfoque de acción colectiva del Fondo, en 2017 los ministros de trabajo del G20 alentaron a los gobiernos, los interlocutores sociales, las empresas locales e internacionales y las ONG a que emprendieran una acción colectiva para prevenir los accidentes en el lugar de trabajo, y a que se comprometieran a llevar a cabo iniciativas en el marco de su estructura. En cumplimiento de este mandato, el VZF ha situado la acción colectiva en el núcleo de su estrategia. El enfoque se basa en la idea de que las causas profundas de los déficits de SST en las cadenas mundiales de suministro son complejas y multifacéticas, y no pueden ser abordadas por un único actor; se requiere, por el contrario, un enfoque que incluya a un amplio abanico de partes interesadas que actúen de manera colectiva. El modelo ha sido aplicado con éxito en Etiopía, Myanmar y México, pero el Fondo todavía está tratando de promover dicho mandato a nivel mundial. El VZF continúa creyendo que la aplicación del modelo de acción colectiva a nivel planetario debe basarse en información y datos empíricos reunidos a nivel de los países.

A continuación, el **Sr. Jerson Razafimanantsoa** tomó nuevamente la palabra para afirmar que la ejecución del proyecto del Fondo en el sector del lichi en Madagascar hizo posible despejar las dudas de los clientes internacionales con respecto a la calidad de los productos tras la plaga que había estallado en el país. En 2017, se pusieron en marcha acciones experimentales con siete empresas de la Agrupación de Exportadores de Lichi (GEL), que permitieron salvar cerca de 25,000 empleos y 20,000 toneladas de lichis producidos en la región de Tamatave. Además, 2,435 trabajadores fueron registrados en los servicios de salud relacionados con la SST gracias a las actividades de concienciación y de formación llevadas a cabo por un equipo multidisciplinario.

El equipo de los servicios de inspección del trabajo recibió formación en SST, que le ha sido útil en las visitas de control efectuadas

en casi 1,634 empresas desde 2019. Asimismo, cerca de 60,000 trabajadores también han sido sensibilizados a la problemática de la SST y han recibido formación en este campo. El respaldo brindado por el VZF durante la pandemia de COVID-19 también ha permitido al Gobierno dar apoyo a 1,233 empresas (inclusive en los sectores textil e informal), que comprenden 82,475 trabajadores, en su intento por detener la expansión del virus en el lugar de trabajo.

Mediante el proyecto del VZF, el Gobierno de Madagascar está prestando mayor atención a las cuestiones relacionadas con la SST, y gracias a los resultados alcanzados ha incluido la seguridad y salud en el trabajo entre las prioridades de su Plan Multisectorial de Urgencia 2020-2021. Tales resultados han hecho que se reevalúe el papel de la inspección del trabajo en la promoción de la SST en el país. En este contexto, se han puesto a disposición de los inspectores vehículos todo terreno con el fin de facilitar su movilidad y sus posibilidades de control de las empresas.

El Sr. Razafimanantsoa hizo la observación de que el VZF ha ayudado a muchos actores diferentes a ser más conscientes de sus funciones y a adquirir mayor confianza al respecto, lo cual ha sido particularmente valioso durante la pandemia. El Gobierno de Madagascar está muy satisfecho de los avances observados en el área de la SST desde que se inició el proyecto del Fondo. En concreto, el proyecto ha contribuido a aplicar la política general del Estado sobre el trabajo decente y el Plan de Emergencia de Madagascar (PEM), 2019-2023, "Promoción del trabajo decente para todo". En nombre de su Gobierno, el orador aprovechó la oportunidad para agradecer a la OIT y al Fondo el apoyo brindado, y manifestó el deseo de las autoridades de que el VZF continúe llevando a cabo acciones en favor de la SST en Madagascar.

El **Sr. Gustavo Rafael Solórzano Díaz** declaró que el café es la actividad agrícola más importante de Honduras, pues aporta el sustento a 120,000 familias y genera un millón de empleos en un país en que la población económicamente activa es de 4,2 millones. Más del 90 por ciento del café que se produce en Honduras se destina a la exportación, lo que sitúa al país en el tercer puesto de productores de las Américas y en el quinto puesto de productores del mundo; además, la producción se ha multiplicado por dos en la última década.

Las empresas se han comprometido a agregar valor al café hondureño y a ofrecer mejores condiciones de trabajo en el sector. Más del 80 por ciento de la producción proviene de cultivadores pequeños y medianos, y dada la

importancia del sector, el proyecto del VZF tiene gran relevancia e impacto. A través de este proyecto, Honduras ha comenzado a cambiar las mentalidades en toda la cadena de suministro de café y ha observado avances notables en un periodo de tiempo corto. El Gobierno reconoce que para seguir mejorando la situación se deberá promover y apoyar el diálogo social. Todos los actores comparten responsabilidades en este ámbito; en efecto, es fundamental que los empleadores se comprometan a aplicar las prácticas desarrolladas en el marco del proyecto, y también son fundamentales el compromiso y el conocimiento de los trabajadores en los campos de cultivo.

Los proyectos promovidos por el Fondo se valoran muy positivamente porque ayudan a Honduras a cumplir los objetivos de la OIT de generar y promover el trabajo decente y el respeto a la dignidad humana. La experiencia de colaboración con el VZF ha sido extraordinaria y ha arrojado resultados significativos, que nos han permitido incrementar la productividad y la competitividad del sector cafetero. El orador pidió al Fondo que prosiguiera su labor en Honduras y que la ampliara a otras regiones y sectores, como el sector de la maquila textil, que emplea directamente a 160 000 trabajadores, y el sector de la construcción, donde trabajan aproximadamente 150 000 personas.

La **Sra. Hernández** añadió que el VZF está desempeñando una función capital al reforzar el sistema de valores de la SST en todos los niveles y en toda la cadena de suministro, aplicando un enfoque que respeta la relación entre los derechos fundamentales de la OIT y el derecho a la SST, en consonancia con la perspectiva sobre el trabajo decente que mantiene la Organización. La oradora expresó su deseo de que se establezca una colaboración más directa sobre la SST con las organizaciones sindicales, en torno a factores como los siguientes: alianzas mundiales con el sector privado; atención especial a la contribución de la SST a la productividad, y su valor como inversión económica; la participación de personas del mundo académico en análisis y en la puesta en común de conocimientos; el desarrollo de nuevos programas, y una mayor cooperación internacional.

A continuación, el **Sr. Mittelhauser** hizo referencia al apoyo brindado por el Departamento de Trabajo de los Estados Unidos a un nuevo proyecto del VZF en México, que reviste un interés particular en el contexto del Tratado entre los Estados Unidos de América, los Estados Unidos Mexicanos y el Canadá (T-MEC). En el marco del proyecto se prestará asistencia a México para que cumpla las disposiciones de dicho tratado, especialmente las relativas a la SST. Desde hace muchos años los Estados Unidos han venido incluyendo disposiciones laborales en los acuerdos comerciales, al reconocer plenamente el vínculo existente entre los derechos de los trabajadores y los beneficios comerciales. Las normas de trabajo de tales acuerdos comerciales se basan en las normas de la OIT y, en particular, en la importancia del diálogo social y la cooperación técnica en materia de SST. El USDOL ha financiado programas de asistencia técnica para reforzar los derechos de los trabajadores durante décadas, y se complace en trabajar con el VZF en la perspectiva de crear lugares de trabajo seguros y saludables. El Fondo también ha desarrollado herramientas útiles para tratar las cuestiones de SST durante la pandemia. El USDOL espera que los proyectos del VZF continúen centrándose en las trabajadoras, lleguen a los empleadores y den mayor voz a todos los trabajadores.

El **Sr. Dupper** puso punto y final a la discusión señalando que el firme mandato asignado por el G7 al Fondo, junto con el poder de convocatoria de la OIT, han alentado una conversación sobre las causas profundas de los déficits de SST en las cadenas mundiales de suministro. El VZF se ha percatado de que, al trabajar en diferentes sectores, su insistencia en comenzar realizando un estudio exhaustivo de las cadenas de suministro ha permitido detectar dónde se ubican los lugares idóneos para iniciar las actividades del proyecto. Dicho estudio sirve de base para el diálogo con las partes interesadas en la óptica de crear el marco de la acción colectiva en el área de la SST. En consecuencia, los cambios que se producen durante la ejecución de un proyecto del VZF son más sostenibles y están más arraigados en instituciones fundamentales a nivel de cada país.

DISCUSIÓN REGIONAL 1

De qué manera puede la mejora de la SST facilitar el acceso a las cadenas mundiales de suministro: La experiencia del VZF en Asia

Objetivo

Compartir las prácticas adecuadas sobre SST que se han puesto en marcha en los países de Asia en que el Fondo lleva a cabo iniciativas, y demostrar de qué manera los avances en la SST pueden generar una mayor productividad y facilitar el acceso al mercado. Entre los temas tratados estaban la posibilidad de emprender una acción colectiva para abordar cuestiones de interés común, como los productos agroquímicos, el cambio climático y el papel de las cooperativas.

Oradores

Tran Thi Lan Anh

Vicesecretaria General de la Cámara de Comercio e Industria de Vietnam

Sengchanh Khammountha

Vice Presidente de la Asociación del Café de Lao

Thai Quynh Mai Dung

Directora del Departamento Internacional de la Confederación General del Trabajo de Vietnam (VGCL)

Shruti Patidar

Responsable Regional de Tierra y Libertad, UITA Asia y Pacífico

Marian Boquiren

Especialista en Desarrollo de las Cadenas de Valor

Mariana Infante

Asesora Técnica Principal, VZF en Myanmar, OIT

Kallene Ryan

Investigadora y Especialista en Seguimiento y Evaluación, True North Research Group

Kristina Kurths

Asesora Técnica Principal, VZF en la República Democrática Popular Lao y Vietnam, OIT

Moderador**Rene Robert**

Especialista en Administración e Inspección del Trabajo, Equipo de Trabajo Decente de la OIT para Asia Oriental y Sudoriental y el Pacífico

Resumen de la sesión

La **Sra. Marian Boquiren** inició el debate haciendo referencia a la importancia socioeconómica de la SST en la agricultura en las economías asiáticas, los principales déficits de SST encontrados por las investigaciones realizadas por el VZF, y el trabajo que el VZF está llevando adelante para remediarlos.

Mencionó que, en Laos, el proyecto del VZF se ha concentrado en la cadena de suministro del café y acaba de iniciar actividades en el subsector del plátano. Los granos de robusta se venden principalmente a Viet Nam a través del comercio fronterizo, y los granos de arábica se exportan a países de Europa, los Estados Unidos y el Japón, entre otros. En Myanmar, la acción del VZF se centra principalmente en el subsector del jengibre, aunque redundará también en beneficio de otros cultivos, gracias a la colaboración con actores de la comunidad, el Gobierno y los actores del mercado. El jengibre se vende a través del comercio fronterizo, donde el precio es el criterio esencial. Una parte se exporta a Alemania, los Estados Unidos y el Canadá, países donde tanto los compradores como las autoridades esperan que se cumplan las normas ambientales y sociales. El respeto de estas últimas, que incluyen las normas en materia de SST, se está generalizando a pasos acelerados y convirtiéndose un requisito para participar en las cadenas de suministro mencionadas. En efecto, en los recientes acuerdos comerciales celebrados en la región la SST figura entre las disposiciones de las normas internacionales del trabajo.

En cuanto al comercio transfronterizo de ambos países, el mayor beneficio que ha generado la SST es el incremento de la eficacia y de la productividad de los trabajadores, lo cual hace que los precios sean más competitivos. Ahora, los agricultores que siguen prácticas más adecuadas en el área de la SST, especialmente en relación con el uso de productos químicos, son los proveedores preferidos por los procesadores y exportadores de jengibre. En Laos, el cumplimiento de las normas de SST es cada vez más importante, pues los exportadores y procesadores de café se están orientando a mercados especializados y de gama alta. Además, en este país el seguimiento de prácticas adecuadas sobre SST se tradujo en el mantenimiento de la actividad comercial; concretamente, en 2020 las exportaciones de café fueron un 36 por ciento superiores a las registradas el año anterior.

A continuación, la Sra. Boquiren destacó los aspectos cruciales sobre la labor del VZF en el sector agrícola:

En un principio, la labor del Fondo en la agricultura se orientó a impartir formación a los agricultores y a los trabajadores agrícolas con el fin de que pudieran identificar mejor los peligros para la SST. Para ganarse la confianza y lograr el compromiso de los agricultores, el proyecto tenía inicialmente que detectar los pequeños cambios y las mejoras a bajo costo que permitieran realizar avances en la SST y elevar la productividad. Con el paso del tiempo, el proyecto generó confianza y aceptación entre los actores del mercado de cara a realizar nuevos avances en la SST. La exposición a productos químicos pasó a ser más segura gracias a la utilización adecuada de los equipos de protección personal, la gestión integrada de pesticidas y la reorientación a la agricultura biológica. Los cafetales de menor tamaño cuyas ventas se dirigen a mercados especializados tomaron la vía ecológica como solución. En Myanmar, la transición en tal sentido se realizó gradualmente con el fin de respetar el límite máximo de residuos que imponen los mercados de exportación.

Para llevar a cabo acciones con el objetivo de mejorar la seguridad en las tareas de desmalezamiento, la poda y la cosecha en las plantaciones de café, el VZF tuvo que demostrar que las medidas de seguridad protegerán en mayor medida a los trabajadores y que serán ventajosas pese a los costos de ejecución que pueda haber. En el marco del proyecto, más del 80 por ciento de los caficultores que habían recibido formación emprendieron mejoras en el área de la SST, en particular en la organización en el lugar de trabajo, la seguridad eléctrica y de la maquinaria, la seguridad química, las instalaciones de bienestar y la protección ambiental. Siempre que el proyecto identificaba posibles mejoras en la SST, debía necesariamente indicar un objetivo comercial claro, tanto en el subsector del jengibre como en el del café.

La exposición a los riesgos profesionales guarda una relación estrecha con la vulnerabilidad del empleo. Los agricultores y los trabajadores que no estaban sindicados ni eran miembros de asociaciones o de cooperativas se encontraban en una situación de mayor vulnerabilidad a dichos riesgos que los trabajadores sindicados. El trabajo agrícola de la región es realizado cada vez más por trabajadores estacionales o con contratos diarios, que padecen niveles altos de estrés económico y no tienen acceso a prestaciones de seguridad social. Los eventos climáticos extremos, como las inundaciones, las tormentas o las sequías son cada vez más frecuentes e intensos, y generan riesgos mayores para los trabajadores agrícolas. Por ejemplo, las altas temperaturas pueden



incrementar las infestaciones parasitarias y de maleza, para lo cual se requiere la utilización de más productos químicos. Las altas temperaturas también aumentan el riesgo sufrir estrés térmico, insolaciones y fatiga, y son una amenaza para el rendimiento de los cultivos. Queda claro, pues, que la prevención en materia de SST está vinculada al desarrollo de resiliencia climática.

La **Sra. Kallene Ryan**, investigadora y especialista en la evaluación y el seguimiento, ha colaborado con el proyecto del VZF en Myanmar para desarrollar un estudio de las tareas realizadas en este marco en las cadenas mundiales de suministro del jengibre y la confección. El proyecto de este país se centra en cuatro aspectos en los que se han registrado avances importantes: la prestación de servicios, la productividad, el desarrollo institucional y la acción colectiva. La SST se está convirtiendo en un catalizador significativo del cambio debido a su relación con los derechos de los trabajadores, la calidad de los productos y la productividad. El diálogo social se ha intensificado y los actores principales están creando una visión a largo plazo para el sector del jengibre que comprende elementos para proteger firmemente la SST. Por otro lado, el proyecto ha generado un mayor diálogo social constructivo en el sector de la confección.

La **Sra. Mariana Infante Villarroel** indicó varios de los factores principales que han hecho posible el éxito del proyecto del Fondo en Myanmar, entre ellos la apertura de una oficina a tiempo completo en Taunggyi, en el estado de Shan, con el fin de que el equipo del

proyecto pudiera mantener contactos directos y regulares con los agricultores y las partes interesadas de la comunidad de municipios diferentes. En el sector de la confección observó el hecho interesante de que los trabajadores acogieron favorablemente los argumentos en favor de la SST, que utilizan para formular a la dirección sus inquietudes en la materia. El VZF también se ha percatado de que al basarse en sus pequeños éxitos se abre la vía para seguir avanzando en el área de la SST con importantes recursos. La oradora señaló asimismo que, si bien actualmente Myanmar está desarrollando nuevas normativas sobre la SST en la agricultura, el proyecto sigue progresando con actividades prácticas, en lugar de esperar a que existan pautas para la reglamentación, lo cual puede llevar tiempo. Por otra parte, el proyecto ha contribuido de manera importante a las reformas de la prestación de servicios en el marco del seguro de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales; los resultados de las iniciativas experimentales indican que el tiempo de tramitación de las reclamaciones se ha reducido en un 75 por ciento, en beneficio de aproximadamente 200 000 trabajadores del sector de la confección. Además, los responsables del proyecto utilizaron su poder de convocatoria para organizar eventos en torno al jengibre con las partes interesadas, lo cual abrió nuevos mercados para los actores locales; de esta forma, los actores del sector del jengibre experimentan directamente los argumentos en favor de la SST.

La **Sra. Kristina Kurths** destacó una serie de iniciativas en las que intervienen las partes interesadas locales, funcionarios gubernamentales y organizaciones de trabajadores de la República Democrática Popular Lao. Entre ellas, hizo referencia a una campaña de información sobre las prestaciones de seguridad social para los pequeños agricultores que les permitió poder acceder a ayudas en caso de pérdidas de productividad debido a accidentes en el trabajo. Los avances específicos registrados en la SST a nivel provincial tuvieron también efectos positivos en otras áreas. Asimismo, la intensa colaboración en materia de formación con institutos de investigación sobre la agricultura dio lugar a que el 80 por ciento de los agricultores formados aplicaran medidas para mejorar la SST.

El **Sr. Sengchanh Khammountha** puso de relieve que el fondo reunió a las principales partes interesadas de forma eficaz, y que gracias a la formación sobre SST impartida pueblo por pueblo los agricultores han adoptado medidas de protección. En su opinión el proyecto puede ampliarse a otras regiones del país, pues las mejoras en la salud, el aumento de la productividad y el impacto en el lugar de trabajo han sido notables.

La **Sra. Tran Thi Lan Anh** explicó que Viet Nam exporta café a más de 80 países y genera anualmente 3,000 millones de dólares de los Estados Unidos. El sector emplea a más de 600,000 trabajadores, que en su mayoría son agricultores en pequeña escala. Los agricultores comprenden que, para disfrutar de los beneficios que acarrearán los nuevos acuerdos de libre comercio, es necesario cumplir los requisitos en materia de SST. Sin embargo, no se dispone de datos fidedignos sobre los accidentes y enfermedades relacionados con la SST en el sector debido a la insuficiente información que se transmite. La Cámara de Comercio e Industria de Viet Nam quiere mejorar la SST en el sector del café para poder acceder a las certificaciones de los mercados de la Unión Europea y de los Estados Unidos, y poder así establecer precios más elevados. Indicó que espera poder trabajar con el VZF para cumplir estos objetivos.

La **Sra. Thai Quynh Mai Dung** dijo que el proyecto del Fondo ha sido muy bien recibido en la cadena de suministro del café. La Confederación General del Trabajo de Viet Nam (VGCL) tiene el deseo de comprender mejor la SST y de colaborar eficazmente con otras partes interesadas en la acción colectiva.

La **Sra. Shruti Patidar** comentó que la Unión Internacional de Trabajadores de la Alimentación, Agrícolas, Hoteles, Restaurantes, Tabaco y Afines (UITA) ha recibido formación sobre SST y que tiene la intención de utilizar dicha información para incrementar su poder de negociación. En las plantaciones de té la mayoría de los trabajadores son mujeres que están insuficientemente representadas. La UITA está brindando apoyo a las organizaciones de trabajadoras para que se sindicalicen a nivel local, en la perspectiva de que se produzcan cambios positivos en la SST.

En la discusión que siguió, la **Sra. Ryan** afirmó que las cooperativas pueden establecer sistemas para supervisar la SST, pero precisan un mayor apoyo. El cambio de comportamiento en el área de la SST es impulsado por las prácticas que prometen mayores beneficios o productividad. A continuación, la **Sra. Mariana Infante** cerró el debate afirmando que Myanmar todavía no ha tenido la oportunidad de experimentar el impacto de los acuerdos comerciales y que el proyecto actual se concentra en satisfacer los requisitos necesarios para acceder a los mercados globales.

DISCUSIÓN REGIONAL 2

Enfoque sistemático para reforzar las instituciones de SST con miras a mejorar durablemente las prácticas en la materia: Experiencias del VZF en el sector de la confección en África

Objetivo

Contribuir a la movilización de las partes interesadas públicas y privadas, tanto nacionales como internacionales, para emprender acciones colectivas que favorezcan la seguridad y la salud en las cadenas de suministro del sector de la confección en África. En este debate: i) se compartieron experiencias y buenas prácticas sobre el fortalecimiento de las capacidades y la colaboración de las instituciones responsables de la SST y ii) se examinaron los conocimientos actuales sobre el impacto de la COVID-19 en la SST en las cadenas mundiales de suministro de los sectores textil y de la confección, así como la forma en que las respuestas colectivas abordaron la situación provocada por la pandemia.

Oradores

Hanitra Fitiavana Razakaboana

Directora Regional de Trabajo, Empleo, Servicio Público y Legislación Social, región de Analamanga, Madagascar

Beatrice Chan

Vicepresidenta de la Agrupación de Empresas Francas y Asociadas (GEFP) y miembro de la Agrupación de Empresas de Madagascar (GEM)

Botoudi Remi Henri

Henri Coordinador Nacional de la Confederación de Turismo de Madagascar (CTM)

Fikadu Gebru

Director, Dirección de Relaciones Laborales Armónicas, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Oficina de Trabajo y Asuntos Sociales, Etiopía

Dawit Moges

Vicepresidente de la Confederación de Federaciones de Empleadores de Etiopía

Angessom Yohannes

Presidente de la Federación Industrial de Sindicatos de Trabajadores del Textil, el Cuero y la Confección de Etiopía

Moderadores

Ana Catalina Ramirez, Frédéric Laisné-Auer y Evan Lwanga
OIT

La grabación de esta sesión está disponible aquí >

Resumen de la sesión

El moderador inició la discusión sobre los proyectos del VZF en África con una exposición de los principales factores que impulsan el avance de la SST y de aquellos que lo obstaculizan en Madagascar y Etiopía, en la que hizo referencia a las cadenas de suministro en esos países y a la necesidad de que se desarrolle capacidad en los sistemas nacionales de SST. Al respecto, indicó que las principales dificultades detectadas por el VZF en la evaluación inicial que realizó en ambos países eran la insuficiente capacidad de ejecución, la necesidad de recursos técnicos en el área de la SST, la falta de datos sobre la SST y la necesidad de reforzar los sistemas de gestión de la SST.

La **Sra. Hanitra Fitiavana Razakaboana** abrió el debate haciendo referencia a los esfuerzos recientes llevados a cabo con el fin de reforzar la inspección del trabajo en el ámbito de la SST. Explicó que se siguió un enfoque orientado a la capacitación del formador para familiarizar a los inspectores del trabajo con la SST. Madagascar dispone de un total de 125 agentes técnicos y administrativos que realizan tareas de inspección del trabajo en las 22 regiones, en un contexto en que más del 90 por ciento de las empresas se ubican en el sector informal. Con el apoyo del Fondo, el programa de formación fue incorporado al plan de estudios de la escuela nacional de administración pública. Concretamente, en 2020 se efectuaron más de 1,600 inspecciones en 1,300 empresas donde trabajaban un total de 80,000 personas. Asimismo, más de 10,000 trabajadores se afiliaron al régimen de protección social. La oradora terminó diciendo que la SST es ahora más que nunca un tema de debate en Madagascar y que el Ministerio de Trabajo querría extender el proyecto a otras regiones del país.

La **Sra. Béatrice Chan** señaló que el grupo de los empleadores es consciente de la importancia que tienen las cadenas mundiales de suministro, pues el 44 por ciento de sus miembros ejercen su actividad en el sector de la confección/textil. Este sector representa el 70 por ciento de las exportaciones del grupo de los empleadores y cerca del 20 por ciento del total de las exportaciones anuales de Madagascar. Con respecto a la Caja Nacional de Seguridad Social (CNAPS), que brinda cobertura a las empresas formales, la oradora mencionó algunos de los desafíos a los que se enfrenta en la agricultura, como la informalidad o el aislamiento en las zonas rurales. Con el respaldo del Fondo, los empleadores incrementaron su capacidad para llevar a cabo sus actividades pese a las

restricciones impuestas por la COVID-19, pero es necesario que se imparta más formación sobre la SST y que se incremente la sensibilización al respecto. La comunidad oficial de empleadores comparte la opinión de que es preciso reforzar los sistemas de gestión de la SST en la cadena de suministro del textil, siempre y cuando los costos sean administrados y establecidos teniendo presente que los déficits de SST afectan tres veces más a las mujeres que a los hombres.

El **Sr. Botoudi Rémi Henri** respondió que para la organización de trabajadores es prioritario dar voz a los trabajadores, velar por el cumplimiento de la legislación laboral y hacer realidad el Programa de Trabajo Decente de la OIT. La CTM tiene dificultades para sindicalizar a la fuerza de trabajo debido al elevado número de trabajadores que ejercen su actividad en el sector informal. Gracias al apoyo del VZF se produjo un aumento en la cobertura de los trabajadores, se facilitó el acceso a los servicios de salud relacionados con la SST y se incrementó la concienciación con respecto a las medidas de prevención frente a la pandemia.

El **Sr. Evans Lwanga** destacó los esfuerzos desplegados por el Fondo en los países de África en que se llevan a cabo iniciativas con el fin de reforzar los sistemas de información sobre la SST y desarrollar el concepto de planificación del cumplimiento estratégico para la inspección del trabajo. En Etiopía, la expansión de las industrias exportadoras ha aumentado la demanda de servicios del sistema de inspección del trabajo. Los principales desafíos que se presentan son la falta de recursos técnicos de SST, los problemas de coordinación y las limitaciones en la planificación. Con el apoyo del VZF se impartió formación técnica a los trabajadores en una plataforma virtual y se llevó a cabo una evaluación exhaustiva de los aprendizajes en la que intervinieron las partes interesadas. A medida que se lleve a cabo el plan de mejoras, se ampliará su alcance para impulsar la prestación de servicios de inspección del trabajo en el sector agrícola.

El **Sr. Dawit Moges** manifestó su firme respaldo a los esfuerzos del VZF por reforzar el sistema de inspección del trabajo. Reconoció que cuando la SST es mayor se reducen los accidentes y las enfermedades en el entorno laboral, el absentismo y los abusos y los conflictos laborales, lo cual reduce el costo de la actividad empresarial. Expresó su esperanza en que el nuevo sistema de inspección del trabajo ayude a subsanar los déficits de trabajo decente que obstaculizan el crecimiento y la productividad. Señaló que los nuevos sistemas y tecnologías que se utilizan en la inspección

del trabajo deberían ir acompañados por salvaguardas adecuadas para la protección de datos, la privacidad y la confidencialidad empresarial. Por último, el orador declaró el compromiso de la asociación de empleadores para colaborar con la OIT y el Fondo con miras a alcanzar tales objetivos.

El **Sr. Angesom Yohannes** también expresó su satisfacción con respecto al nuevo sistema de inspección del trabajo, pero recordó a los participantes la necesidad de desarrollar la capacidad de los inspectores del trabajo y de promover normas uniformes en las relaciones de trabajo y los servicios de SST. Llevar a cabo supervisiones más estrictas del cumplimiento en los lugares de trabajo será un incentivo para que los empleadores cumplan las normas nacionales y superen las deficiencias en las prácticas laborales. Indicó que los mecanismos de reclamación son un ámbito en el que es urgente mejorar la situación, y mencionó que en el sector de la confección existen pocos comités de seguridad eficaces y que surgen continuamente problemas en el suministro de equipos de protección personal. El diálogo social sobre las cuestiones de SST se ve limitado por la falta de datos significativos. Instó entonces a las partes interesadas a que aumenten su actividad y su colaboración en el proyecto del VZF.

Preguntas y Respuestas

Durante la sesión de preguntas y respuestas que siguió, los panelistas de Etiopía hicieron hincapié en la importancia de concluir el proceso de transición a un nuevo sistema de inspección del trabajo, reforzar el diálogo social sobre la SST y mejorar la coordinación institucional. Por otra parte, los panelistas de Madagascar pidieron encarecidamente que se refuerce la coordinación entre las partes interesadas, designando a un punto focal o una plataforma, y que se amplíe la cobertura de SST al sector agrícola. Todos los actores reclamaron, de hecho, una mayor coordinación entre las partes interesadas respecto de la SST en las cadenas mundiales de suministro.

DISCUSIÓN REGIONAL 3

Desafíos y oportunidades para mejorar la SST de los trabajadores empleados en la cadena mundial de suministro del café: la experiencia de Colombia, Honduras y México

Objetivo

Compartir experiencias sobre la forma en que la acción colectiva puede ser un modelo efectivo para los actores del sector del café en esta región a la hora de afrontar los desafíos en materia de SST, con inclusión de los problemas relacionados con la pandemia de COVID-19. Los participantes recibirán información sobre los resultados más recientes de los estudios emprendidos por el VZF con relación a la seguridad y salud de los trabajadores empleados en el sector cafetero, en particular los nuevos desafíos planteados por la pandemia de COVID-19, y debatirán sobre la forma en que las partes interesadas pueden unir fuerzas para acometer estos desafíos.

Oradores

Sebastian Zaleski

Consejero de la Sección Económica y Comercial de la Delegación de la Unión Europea en México

Ligia Stella Chaves Ortiz

Viceministra de Relaciones Laborales, Ministerio de Trabajo, Colombia

Santiago Arguello

Director General de Fomento a la Agricultura en la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de México

Ligia Borrero Retrespo

Directora Jurídica, Federación Nacional de Cafeteros de Colombia

José Luis Barradas

Familia Rogers, México

José Julio Espinoza

Confederación Nacional Campesina, México

Joel Almendares

Confederación Unitaria de Trabajadores de Honduras

Pilar Cariño

Investigadora y especialista en Cadenas Mundiales de Suministro

Carlos Ariel García

Centro de Estudios Regionales Cafeteros y Empresariales (CRECE)

Renato Bignami (Observaciones finales)

Renato Bignami Especialista en SST, Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe

Moderador

Rodrigo Mogrovejo

Asesor Técnico Principal de VZF en México, Colombia y Honduras, OIT

Resumen de la sesión

El **Sr. Sebastian Zaleski** abrió la sesión poniendo de relieve tres puntos: la importancia del proyecto del VZF en México, que está desarrollando su sector cafetero; la necesidad de que en la página web se incluyan datos sobre la cadena de suministro del café y sobre la distribución del valor, y el hecho de que el apoyo del VZF llega en el momento oportuno, ya que México se esfuerza por cumplir sus compromisos en cuanto a las normas laborales y el desarrollo sostenible en el contexto de un nuevo acuerdo de libre comercio.

A continuación, intervino la **Sra. Pilar Cariño**, quien señaló que la necesidad de desarrollar las capacidades en materia de SST era compartida por todos los países de América Latina. Hay importantes incentivos para fortalecer las instituciones públicas y mejorar el acceso a los mercados para las cadenas mundiales de suministro, pero hay asimismo una alta proporción de trabajo informal, y falta información fidedigna sobre la SST, lo que entorpece la prestación de asistencia técnica focalizada.

Por su parte, la **Sra. Ligia Stella Cháves Ortiz** destacó la importancia de la educación y la formación en materia de SST para reducir los accidentes laborales en el sector del café. En Colombia, el sector cafetero, con apoyo de la OIT, está empeñado en fortalecer la prevención y mejorar el cumplimiento de las normas de seguridad con respecto a la SST. El 50 por ciento de los cultivadores son pequeños propietarios para los cuales es importante que la información sobre SST se presente en carpetas de fácil consulta.

La **Sra. Ligia Borrero** mencionó la formación de una asociación público-privada entre la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia y el Estado con la finalidad de apoyar a los cafeteros en sus esfuerzos por mejorar la SST.

El **Sr. Santiago Argüello** añadió que el sector del café en México ha crecido considerablemente desde el año 2000. El principal desafío en este país se refiere a cómo llegar a un gran número de pequeños cultivadores. A este respecto, las máximas prioridades son el desarrollo institucional, el cumplimiento de las normativas, la formación y el acceso a los servicios que se ocupan de la SST.

El **Sr. Joel Almendares** observó que una de las dificultades con que tropieza el mejoramiento de la SST en su país es que dicho tema no figura entre las prioridades de los sindicatos. En realidad, incluso si fuera una prioridad, en Honduras no hay un sindicato de trabajadores del café, por lo que resulta muy difícil negociar con los propietarios las cuestiones relativas a la seguridad en el lugar de trabajo.

El **Sr. José Julio Espinoza Morales** comentó que el Gobierno hondureño no ha priorizado la seguridad en los lugares de trabajo agrícola, y que la concienciación sobre esta cuestión era una responsabilidad del Estado que no debía encomendarse al sector privado. Para los productores, la SST era ante todo una cuestión económica, no una dimensión de los derechos de los trabajadores. En consecuencia, incumbía a los sindicatos un importante papel por lo que se refería a cambiar la percepción del público sobre la necesidad imperiosa de mejorar la SST en la agricultura.

El **Sr. Carlos Ariel García** presentó a continuación los resultados de un estudio sobre los trabajadores temporales o estacionales en la producción de café. Dicho estudio puso de relieve que los accidentes más graves en relación a la SST suelen ocurrir durante la cosecha, y que los trabajadores casi nunca dan a conocer las lesiones que han sufrido. Asimismo, no disponen de equipos de protección personal y no reciben formación sobre seguridad en el trabajo.

Un representante del sector privado, **Sr. José Luis Barradas**, dijo que para fortalecer la SST en las empresas eran indispensables la formación, los equipos de protección personal, los dispositivos de seguridad para maquinaria, la estandarización de las prácticas laborales y la modernización de los equipos.



Preguntas y Respuestas

Durante el segmento de preguntas y respuestas se debatieron varias cuestiones.

Con respecto a la pandemia de COVID-19, el **Sr. Santiago Argüello** mencionó que esta había impuesto una nueva realidad en el sector cafetero, y que hacía falta el apoyo de la OIT para establecer protocolos en materia de SST que permitieran garantizar la seguridad de las actividades del sector agrícola.

Por su parte, la **Sra. Ligia Borrero** señaló que, en abril de 2020, antes de la cosecha del café, Colombia estableció un protocolo de protección contra la COVID-19 que también se adoptó en otros subsectores agrícolas. Su aplicación contribuyó a evitar la pérdida de empleos durante la pandemia.

En cuanto al seguro de accidentes del trabajo, el **Sr. José Luis Barradas** dijo que en el sector cafetero había resistencia a pagar las primas correspondientes, y que había que superar esta reticencia con la intervención del Gobierno.

El **Sr. Joel Almendares** estuvo de acuerdo, y observó que en Honduras la mayoría de los trabajadores del sector del café estaban empleados de manera informal, y por lo tanto no tenían acceso a ningún régimen de seguro de accidentes laborales.

Con relación a la concienciación y la formación, la **Sra. Ligia Chaves** mencionó un programa de radio que se utiliza para difundir información acerca de la COVID y de los protocolos en materia de SST. El **Sr. Carlos García** observó que la pandemia había puesto de relieve los problemas de SST en la agricultura.

La **Sra. Ligia Stella Chaves Ortiz** precisó que en Colombia se está llevando a cabo un estudio con el fin de saber cuáles son los conocimientos y las prácticas de los trabajadores en materia de SST. Los datos recopilados en dicho estudio se aprovecharán para mejorar la formulación de políticas. El **Sr. Joel Almendares** comentó que, a su juicio, la formación profesional también podía contribuir a hacer avanzar la SST, con el apoyo del diálogo social en el lugar de trabajo.

El **Sr. Santiago Argüello** informó de que, gracias al VZF, se habían intensificado el diálogo social y el intercambio de conocimientos, y que se había movilizado a nuevos actores con el fin de mejorar las condiciones de trabajo en beneficio de todos sectores, y no solo de los trabajadores del café.

El **Sr. Renato Bignami**, Especialista en SST de la Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe, clausuró la sesión observando que la OIT considera que la SST es el pilar central de la estrategia “Reconstruir mejor después de la COVID-19”, que da prioridad al aprendizaje y al desarrollo de capacidades Sur-Sur.

TALLER 2

Seguridad y salud en el trabajo en las cadenas mundiales de suministro en tiempos de la COVID-19

Objetivo

Explorar como las relaciones en las cadenas de suministro pueden crear oportunidades para mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro. La sesión se centrará en “que funciona” para asegurar condiciones de trabajo seguras y saludables en las cadenas mundiales, de suministro preparando el terreno para la discusión de la plenaria 2 que explorará como la colaboración con el VZF (bajo su enfoque de acción colectiva) puede apoyar a los gobiernos, empresas y actores sociales en sus esfuerzos para mejorar la SST en las CMS.

Oradores

Antonio Cammarota

Administrador Principal, DG EMPL/B3,
Comisión Europea

Omar Estefan

Director General de Previsión Social, Secretaría
del Trabajo y Previsión Social, México

Matthias Thorns

Secretario General Adjunto de la OIE

Sittichoke Huckuntod

Director de Políticas Ambientales, Salud y
Seguridad de Nike

Paapa Kwasi Danquah

Funcionario Jurídico, CSI

Glen Mpufane

Director de Minería y Procesamiento de
Diamantes, Piedras Preciosas, Adornos y
Joyas, IndustriALL

Moderadora

Githa Roelans

Jefa de la Unidad de Empresas Multinacionales y
Fomento de las Actividades con las Empresas, OIT

Resumen de la sesión

La **Sra. Githa Roelans** abrió el debate explicando que la unidad que ella dirige dentro de la OIT (Unidad de empresas multinacionales, o MULTI) proporciona asesoramiento sobre políticas y apoyo técnico para la aplicación del instrumento de la OIT sobre empresas responsables e inclusivas, y encabeza la participación de la OIT en los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre las empresas y los derechos humanos, las Líneas Directrices de la OCDE para Empresas Multinacionales, el Pacto Mundial de las Naciones Unidas y otras iniciativas similares.

El **Sr. Antonio Cammarota** se refirió a los esfuerzos que la Comisión Europea está desplegando con el fin de fomentar la SST en las cadenas mundiales de suministro. El Sr. Cammarota observó que se está desarrollando un proceso de convergencia entre la OIT y la Unión Europea en torno al compromiso por asegurar que los cambios en el mundo del trabajo puedan convertirse en oportunidades económicas para todos. La promoción de las normas sobre SST y de una cultura global de prevención es crucial, no solo para asegurar el respeto de los derechos humanos sino también para impulsar políticas sobre comercio



justo e inversión. Se han logrado avances en este ámbito, como lo muestran los esfuerzos concertados en el marco de las cadenas mundiales de suministro y de los acuerdos comerciales de la Unión Europea, que incluyen secciones sobre comercio y desarrollo sostenible.

El **Sr. Omar Estefan** expuso brevemente las medidas adoptadas por México para promover la prevención en el contexto de la SST. Al respecto, señaló que la concienciación del público con respecto a la SST ha enriquecido el diálogo social sobre este tema, y que se ha pedido al ministerio de Trabajo que apoye esta discusión. Se ha establecido un sistema de certificación y se han llevado a cabo inspecciones, y las principales partes interesadas están sentando las bases para reforzar el cumplimiento de las disposiciones sobre SST. En este contexto, se ha iniciado un programa con arreglo al cual los inspectores prestan asistencia en los lugares de trabajo mismos sobre el mejoramiento de las condiciones laborales, lo que permite beneficiarse de deducciones impositivas. Esta asistencia más eficaz para el cumplimiento normativo ha redundado en una mejora de 60 por ciento en los resultados de las inspecciones.

El **Sr. Matthias Thorns** confirmó que, en virtud de los Principios Rectores de las Naciones Unidas, incumbe a todas las partes velar por el ejercicio de los derechos humanos, integrarlos y mitigar las infracciones en todas las empresas de las cadenas de suministro. Asimismo, es indispensable que en todos sus eslabones se desarrollen las capacidades necesarias para intensificar la sensibilización, concebir nuevos enfoques y potenciar el cumplimiento de las normas laborales. Solo entonces se manifestarán

los efectos de repercusión. El orador hizo hincapié en la importancia del diálogo social sobre la SST, considerado conjuntamente con los diversos aspectos de la competitividad y la productividad a nivel mundial. Los gobiernos también tienen que actuar con más energía para poner freno a la corrupción, que obstaculiza la adopción de buenas prácticas en materia de SST. Por otra parte, la actividad informal sigue siendo un desafío prevalente. Las mayores dificultades para el cumplimiento de las disposiciones sobre SST se observan en el sector informal. Por consiguiente, es imprescindible promover el diálogo social en este sector a fin de incitar a las empresas a registrarse oficialmente y formalizar sus actividades, proceso que puede ser facilitado mediante iniciativas de concienciación.

El **Sr. Sittichoke Huckuntod** explicó que la experiencia de la empresa Nike en el campo de la SST se ha desarrollado en cuatro etapas: **1)** gestión de riesgos e investigación, **2)** reconocimiento y seguimiento, **3)** colaboración y transparencia, y **4)** transformación disruptiva (que induce innovación). En la primera mitad de la década de 1990, Nike se esforzó por determinar cuáles eran los problemas laborales y de SST en su cadena de suministro, y por reducir los riesgos. Después de haber identificado dichos problemas, la empresa se dotó de un Código de Conducta y un Código de Normas para Directivos destinados a los proveedores; estos códigos fueron el cimiento de los primeros programas de seguimiento iniciados por Nike. Se puso de manifiesto entonces que el seguimiento por sí mismo no basta para impulsar cambios y mejoras a nivel sistémico, lo que llevó a Nike a forjar alianzas de

colaboración que generaron mayor visibilidad en su cadena de suministro. La empresa se afilió a la Apparel Industry Partnership (Asociación de la Industria Textil), que más adelante pasó a llamarse Fair Labor Association (Asociación para el Trabajo Justo), y se ha adherido al Pacto Mundial de las Naciones Unidas que promueve las prácticas empresariales responsables a nivel internacional. La empresa divulga públicamente los resultados de su seguimiento, y de hecho es la primera marca industrial que ha dado a conocer la lista completa de sus proveedores de productos acabados. Nike respalda el programa de cooperación técnica Better Work de la OIT/CIF, y considera que una acción colectiva más amplia es un factor fundamental para lograr una transformación disruptiva. Nike espera seguir trabajando con el VZF y otros participantes en este panel con el objeto de emprender acciones colectivas de promoción de la SST.

El **Sr. Paapa Kwasi Danquah** recalcó que la CSI ha venido abogando por la concertación de un nuevo contrato social que comprende cinco dimensiones, a saber, los empleos, los derechos, la protección social, la inclusión y la igualdad. La CSI reivindica el establecimiento de un nuevo umbral mínimo de derechos laborales, en conformidad con la Declaración del Centenario de la OIT, que abarque en particular la SST, los salarios vitales y el tiempo de trabajo mínimo. La CSI ha publicado un nuevo documento sobre la diligencia debida con que se ha de imponer el respeto de los derechos humanos en las actividades de aprovisionamiento a nivel internacional, contexto en el que son los trabajadores quienes sufren las consecuencias de los incumplimientos. Los déficits de trabajo decente afectan a los trabajadores en todos los sectores, con inclusión de las cadenas de suministro de la moda y la confección, y la industria del desguace de buques: se trata, por ejemplo, de actos de discriminación antisindical, de infracciones en cuanto a los salarios y de la alta incidencia de lesiones y muertes en el trabajo. Los niños, los jóvenes y las mujeres sufren de manera desproporcionada las consecuencias del modelo de negocio que se sustenta en el trabajo disimulado en las cadenas de suministro. Todas las empresas, incluidas las empresas multinacionales (EMN), deben dar cuenta de sus actividades y someterse a procedimientos de diligencia debida y a otras normativas con el fin de proteger los derechos de todos los trabajadores. Como lo mostró un estudio reciente de la Unión Europea, las iniciativas voluntarias no aportan incentivos suficientes para lograr buenas prácticas laborales. Incluso los empleadores están de acuerdo en la necesidad de dotarse de una regulación más estricta.

A fin de remediar efectivamente las infracciones al ejercicio de los derechos laborales que se cometen en todos los niveles de las cadenas mundiales de suministro, se debería obligar a todas las empresas, cualquiera sea su tamaño, estructura o régimen de propiedad, a actuar con la diligencia debida para asegurar el respeto de los derechos humanos. Esta obligación debe extenderse a todas las estructuras empresariales y relaciones de negocio, y abarcar todos los derechos humanos reconocidos internacionalmente, como los derechos laborales. Se debería obligar a las empresas comerciales a que establezcan o suscriban mecanismos prácticos y efectivos para el tratamiento de las quejas, al objeto de identificar y solventar los impactos negativos en los derechos humanos. El cumplimiento de estas obligaciones de diligencia debida debería ser verificado por un órgano público competente, y su incumplimiento debería dar lugar a sanciones disuasivas. Ahora bien, los requisitos de actuar con la diligencia debida para asegurar el respeto de los derechos humanos y de remediar los perjuicios resultantes de la vulneración de estos derechos deberían entenderse como obligaciones distintas y complementarias. El peso de la prueba debería recaer en la empresa, la que debería demostrar que ha hecho todo lo posible por evitar los perjuicios, en el entendido de que la víctima ha demostrado por su parte la existencia del perjuicio sufrido y su vínculo con las actividades profesionales de la empresa. Por último, la obligación de actuar con la diligencia debida para asegurar el ejercicio de los derechos humanos debería apoyarse en un diálogo fructífero con los sindicatos.

El **Sr. Glen Mpufane** estuvo de acuerdo en que la presencia de los sindicatos de trabajadores en las cadenas mundiales de suministro salva vidas, y en que es preciso remediar los déficits de rendición de cuentas que se registran en la mayoría de las cadenas mundiales de suministro. Se observa que hay una competición a la baja por lo que se refiere al cumplimiento de las normas laborales, especialmente en los países de ingresos bajos y medios que suministran bienes a países de altos ingresos. La Unión Europea debe hacer más para solventar estos déficits de rendición de cuentas.

Preguntas y Respuestas

Hablando en nombre de la Comisión Europea, el **Sr. Cammarota** observó que para su organización es prioritario colaborar con la OIT en la aplicación y seguimiento de la Declaración del Centenario de la OIT para el Futuro del Trabajo, de 2019, incluso promoviendo la idea de que el derecho a condiciones de trabajo seguras y saludables sea integrado en el marco de la OIT definido por los principios y derechos fundamentales en el trabajo. La Comisión Europea también se propone seguir fomentando la prevención sobre SST en las cadenas mundiales de suministro y en todas las empresas que operan en los países de ingresos bajos y medios, manteniendo su apoyo a las iniciativas marco, tales como el Fondo Visión Cero, la declaración “Lugares de trabajo más seguros” y la Red de Expertos sobre SST del G20, y el Pacto de Sostenibilidad de Bangladesh. Es necesario que en los acuerdos comerciales futuros de la Unión Europea se incluyan normas relativas a la SST, complementadas por mecanismos efectivos de seguimiento y aplicación. Asimismo, hay que respaldar la Coalición Mundial sobre Seguridad y Salud en el Trabajo encabezada por la OIT, que reúne a diversos actores en torno a la necesidad compartida de contar con una política internacional en materia de SST. Valga recordar que la Unión Europea solo tiene una capacidad de control limitada sobre el nivel de cumplimiento por sus Estados miembros; de ahí que en su seno se apliquen distintos enfoques en cuanto a la conducción de las inspecciones del trabajo, que van desde sistemas basados en el diálogo social hasta regímenes jurídicos o normativos.

La Comisión Europea seguirá promoviendo el trabajo decente en el mundo, tal como lo ha reafirmado en las directivas de política del Presidente de la Comisión, en el Programa de Trabajo de la Comisión para 2021, en la comunicación “Una Europa social fuerte para unas transiciones justas” y en la iniciativa reciente titulada en inglés “Promote decent work worldwide”. La Comisión Europea está hoy confrontado a una gran variedad de desafíos sociales, económicos y tecnológicos. En este contexto, la SST debe ser un componente integral de las inversiones y la transformación a nivel de la empresa y en toda la economía. Las actividades exteriores de la Unión Europea con relación a la SST van a constituir uno de los principales campos de trabajo en virtud del nuevo Marco Estratégico, cuya adopción está prevista en el curso de este año.

El **Sr. Estefan** dijo que México necesita mejorar la información sobre la forma en que operan las cadenas mundiales de suministro, y también sobre cuáles son los factores que favorecen, o que entorpecen, la mejora de la SST. Es evidente que las cadenas mundiales de suministro se estructuran de manera diferente en los distintos sectores; por ello, la clarificación de estas diferencias es esencial para asegurar que se adopten las normas de SST apropiadas. Los cambios sistémicos son hoy un fenómeno mundial, por lo que es preciso prestar mayor atención al diálogo social y las condiciones de trabajo, respetando al mismo tiempo los contextos nacionales. Los esfuerzos que el VZF está desplegando por mejorar la comprensión del funcionamiento de las cadenas de suministro son importantes, y deberían mantenerse.

El **Sr. Thorns** observó que la acción colectiva es determinante. La aplicación de criterios de diligencia debida en una cadena de suministro específica no es suficiente. Si lo que se quiere es lograr cambios y mejoras en la SST para el conjunto de la fuerza de trabajo, hay que impulsar iniciativas con arreglo al modelo de acción colectiva. El VZF necesita un mayor apoyo del sector privado, y debe orientar su trabajo a desarrollar la cultura de SST a partir de la base: las soluciones impuestas “desde arriba” no pueden prosperar. En cambio, las intervenciones concebidas en función de las necesidades y aplicadas conjuntamente con los actores locales tienen más probabilidades de éxito, como lo muestra la experiencia del VZF en Etiopía. En última instancia, los avances de la SST dependen del vigor del diálogo social, del imperio de la ley y de la acción colectiva; el modelo del VZF necesita más apoyo del sector empleador.

A juicio del **Sr. Huckuntod**, de Nike, lo que se necesita es mayor colaboración en un grupo más amplio y diverso; esto generará los llamados cambios “disruptivos” (que obligan a innovar) e imprimirá un ritmo mucho más rápido a la mejora de las condiciones del lugar de trabajo. Entre las iniciativas de acción colectiva deberían figurar el desarrollo de las competencias laborales requeridas y la integración de los trabajadores en las actividades sobre SST. Por ejemplo, la Institution de Occupational Safety and Health (IOSH) y la Fair Labor Association (FLA) se han asociado para desarrollar un programa de capacitación de animadores sobre seguridad en el lugar de trabajo, la mayoría de los cuales son trabajadores a los que se imparte

formación para tratar los diversos aspectos de la SST con sus compañeros de trabajo. Nike también ha comprendido el valor que tiene la recopilación de datos en colaboración con el programa Better Work de la OIT. Los programas de esta índole no se limitan a las cuestiones sobre el cumplimiento, sino que se orientan a desarrollar capacidades de liderazgo y sistemas efectivos de gestión de la SST. Los empleadores que estén dispuestos a abordar estas cuestiones conjuntamente con los trabajadores de sus fábricas serán recompensados con mejores resultados en materia de SST. Las entidades de consultoría profesional pueden ayudar al desarrollo de capacidades entre los trabajadores y sus representantes, acelerando el ritmo de los cambios.

El orador informó de que, antes de un mes, Nike iba a anunciar por primera vez públicamente el compromiso de organizar los lugares de trabajo de su cadena de suministro según los criterios más rigurosos en materia de SST. Dicho esto, este compromiso no podría cumplirse sin colaboración y acción colectiva. La constitución de alianzas con organizaciones responsables como el VZF, organizaciones profesionales como la IOSH y otras entidades será esencial a este respecto. Actuando conjuntamente, podrán encontrar soluciones innovadoras para introducir mejoras disruptivas en la SST de la cadena de suministro de la multinacional.

El **Sr. Danquah** puso de relieve la necesidad de utilizar los mecanismos legislativos y normativos, así como la negociación colectiva, para proteger a los trabajadores de las cadenas mundiales de suministro. La obligación de rendición de cuentas sobre el respeto de los derechos humanos permitirá establecer un umbral mínimo de protección a nivel mundial. La acción colectiva encaminada a crear una cultura de prevención sobre SST comienza con los trabajadores, y el cimiento para su participación es su derecho a la negociación colectiva.

El **Sr. Mpufane** observó que la OIT cumple una función esencial en la promoción de la colaboración y la acción colectiva con respecto a la SST. Las iniciativas voluntarias pueden ofrecer una plataforma para dicha acción colectiva, pero solo si su aplicación es efectivamente transparente. Por ejemplo, la iniciativa sobre una minería responsable ha demostrado su eficacia. Hace falta potenciar la capacidad de los representantes de los trabajadores, en particular con respecto a las cuestiones de SST. Los consultores en este campo también pueden hacer una importante contribución, a condición de que actúen con independencia.

SESIÓN PLENARIA 2

Acción colectiva para garantizar la seguridad y la salud en las cadenas de suministro: ¿Cómo podríamos actuar colectivamente para mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro con el auspicio del VZF en los próximos 3-5 años?

Objetivo

Las partes interesadas estudiarán de qué manera y en qué medida podrían potenciar y extender las distintas iniciativas que están tomando para mejorar la seguridad y la salud en la cadena mundial de suministro, con el auspicio del VZF o en asociación con este.

Oradores

Martha Newton

Directora General Adjunta de Políticas, OIT

Anousheh Karvar

Representante del Gobierno de Francia ante la OIT, Oficial de Tareas de Trabajo y Empleo del G7-G20

Ralf Franke

Director Mundial de Políticas Ambientales, de Salud y Seguridad de Siemens

Kris de Meester

Consejero Principal, Federación de Empresas, Bélgica

Rory O'Neill

Asesor en Materia de Seguridad y Salud en el Trabajo, CSI

Sue Longley

Secretaria General de la UITA

Alan Stevens

Jefe de Colaboración Estratégica del IOSH

Moderador

Joaquim Pintado-Nunes

Jefe del Servicio de Administración del Trabajo, Inspección del Trabajo y Seguridad y Salud en el Trabajo, OIT

Resumen de la sesión

El moderador, **Joaquim Pintado Nunes**, abrió la sesión con una afectuosa bienvenida a las personas de todo el mundo que asistieron a esta importante sesión plenaria final dedicada al enfoque de acción colectiva del VZF, en la que se analizó la forma de aplicar dicho enfoque para promover la colaboración entre las distintas partes interesadas en mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro.

Tras la presentación de los panelistas, atendiendo a una solicitud, la **Sra. Martha Newton, Directora General Adjunta de Políticas de la OIT**, explicó el valor del enfoque de acción colectiva adoptado por el VZF y la manera en que este facilita las actividades de la OIT encaminadas a potenciar el trabajo decente en las cadenas mundiales de suministro.

Primeramente, la Sra. Newton explicó que el modelo de formulación tripartita de las decisiones propio de la OIT se corresponde con el modelo de acción colectiva aplicado por el VZF a la promoción de la SST, y reconoció que para superar los problemas endémicos de la SST hacen falta la acción colectiva, la influencia y los recursos de todas las principales partes que intervienen en las cadenas mundiales de suministro.

La Directora General Adjunta también dijo que los gobiernos, las empresas y los interlocutores sociales cumplen funciones que les son propias por lo que se refiere a promover el trabajo decente en las cadenas mundiales de suministro; esta responsabilidad no puede recaer en solo una de estas partes, actuando por separado. En consonancia con ello, la Resolución relativa al trabajo decente en las cadenas mundiales de suministro, adoptada por la OIT en 2017, postula que los gobiernos, las empresas y los interlocutores sociales tienen responsabilidades complementarias pero diferenciadas en la promoción del trabajo decente en las cadenas mundiales de suministro. El programa de acción de la OIT trata, pues, de conseguir la coherencia de las políticas entre las iniciativas y procesos relativos al trabajo decente en las cadenas mundiales de suministro. Por consiguiente, el modelo de acción colectiva del VZF está en armonía con las estructuras y el modo de funcionamiento de la OIT y con los objetivos de su programa de acción en las cadenas mundiales de suministro, que preconiza el establecimiento de alianzas de colaboración más sólidas y una mayor coherencia de las políticas. La Sra. Newton también señaló que los objetivos de VZF son complementarios de la Declaración de la OIT sobre las EMN, que invita a los gobiernos, las empresas multinacionales y las organizaciones de trabajadores y de empleadores a responder conjuntamente a los desafíos del trabajo decente e identificar oportunidades para el crecimiento inclusivo.

La oradora añadió que, hasta el momento, el programa del VZF había beneficiado a más de cinco millones de trabajadores, y que el VZF era reconocido como uno de los programas centrales de la OIT para mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro. Entre los aspectos notables del enfoque estratégico del VZF figuraban su carácter modulable y su contribución directa a la realización de los ODS en los países donde el Fondo lleva a cabo iniciativas. La Directora General Adjunta concluyó su intervención alentando a todas las partes que operan en las cadenas mundiales de suministro a unirse al VZF, que tiene capacidad para movilizar recursos técnicos, tanto en especie como en personal, y recursos financieros. Solo actuando unidos podríamos afrontar los grandes desafíos planteados.

La **Sra. Anousheh Karvar** recordó que Francia había apoyado al VZF desde su creación en 2015, durante una reunión de los ministros de Trabajo del G7. Con respecto a la SST, dijo que tragedias como la del complejo textil Rana Plaza, en Bangladesh, planteaban interrogantes en cuanto a las responsabilidades, tanto individuales como colectivas, y que Francia estaba empeñada en lograr que tales desastres no se repitan. La oradora observó también que Francia fue el primer país en adoptar, en 2017, una legislación para mejorar las condiciones de trabajo en las cadenas mundiales de suministro, a saber, la ley sobre el deber de vigilancia de las empresas matrices y las empresas subcontratistas. Dicha ley exige a las grandes empresas establecer, publicar, cumplir y evaluar un “plan de vigilancia” que identifique los riesgos y prevenga graves violaciones de los derechos humanos y perjuicios contra la seguridad y la salud de las personas, así como contra el medio ambiente, en toda su esfera de influencia, con inclusión de sus subsidiarias y subcontratistas. Esta ley es un poderoso medio para obligar a las grandes empresas a influir sobre sus proveedores y subcontratistas en los países de producción. En todo caso, la oradora considera que esta problemática no puede abordarse únicamente a nivel nacional y desde una perspectiva jurídica. Para alcanzar una eficacia real, es necesario crear condiciones equitativas para todos y establecer una dinámica colectiva en torno a la cuestión del cumplimiento de las normas laborales en las cadenas mundiales de suministro.

Luego de indicar que muchas empresas francesas dan cumplimiento a los acuerdos marco mundiales, la **Sra. Karvar** pidió encarecidamente a la OIT que desempeñe un papel más enérgico en esta materia. La SST es demasiado importante para contentarse con resultados puntuales e irregulares. El VZF está adecuadamente preparado para evitarlo, aunando las voluntades y energías de todas las partes interesadas en la SST. Concluyó su intervención afirmando que, tal como en el caso de la Alianza 8.7, es preciso forjar una sólida alianza mundial para mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro.

Dr. Ralf Franke, indicó que Siemens, primera empresa multinacional en unirse al VZF, en 2017, extendió recientemente su afiliación al Fondo por otro año. Siemens se esfuerza por generar valor para las sociedades donde opera, lo que es notable dado que sus actividades se extienden a más de 200 países en todo el planeta. La empresa tiene la capacidad para ejercer un impacto duradero y positivo en las personas y el entorno, y ha asumido el compromiso de implantar condiciones de trabajo y entornos laborales más saludables y seguros, especialmente en las regiones donde



las normativas en la materia son insuficientes. El Sr. Franke reconoció que en muchos países Siemens tropieza con grandes dificultades a la hora de crear un entorno de trabajo seguro, no solo para su propio personal, sino también para los trabajadores de sus asociados. Dado que estas dificultades son compartidas por otras EMN, en vez de que cada una busque mejoras de la SST por separado, es más sensato unir fuerzas y trabajar en equipo.

Por este motivo, Siemens apoya a los actores que comparten su ambición, como el VZF, y participa en sus actividades. El Sr. Franke citó el ejemplo de la “Charter de Trust” (Carta de Confianza), que Siemens y otras empresas suscribieron en 2018 para establecer reglas y normas vinculantes con el fin de suscitar confianza en la ciberseguridad y promover nuevos avances en materia de digitalización. Otro buen ejemplo es la “Charter of Principles for Good Platform Work” (Carta de Principios para un Buen Trabajo en Plataformas) promovida por el Foro Económico Mundial para mejorar las normas de trabajo en la economía de las plataformas digitales. Estos ejemplos muestran que hace falta adoptar un enfoque común y compartir experiencias, enfoques prácticos y datos, para beneficio de todos.

El Sr. Franke concluyó afirmando que Siemens se esfuerza por mantener y fomentar entornos laborales en los que las personas puedan trabajar en seguridad, disfrutar de buena salud y prosperar, tanto en el trabajo como en sus contribuciones a la sociedad. Siemens tiene un gran interés en colaborar con el VZF en la perspectiva de desarrollar estas sinergias.

El Sr. Kris de Meester comenzó su intervención enumerando las diversas razones por las que la OIE apoya al VZF. En primer lugar, el VZF se propone lograr condiciones equitativas en materia de SST. El respeto a la SST puede ser uno de los criterios para seleccionar a los socios más destacados dentro de la cadena de suministro de una empresa. La OIE apoya plenamente la opinión de que garantizar la igualdad de condiciones para todas las empresas en la cadena de suministro es más eficaz y eficiente. En segundo lugar, si todas las partes se unen en torno al enfoque del VZF, su impacto se amplifica y se logra una mayor visibilidad para los esfuerzos que las EMN y las organizaciones de empleadores dedican a mejorar la SST.

Refiriéndose a algunas acciones específicas, el representante de la OIE pidió encarecidamente al VZF que aproveche las enseñanzas adquiridas, tanto a nivel de país como a nivel de empresa. La inversión en el desarrollo de capacidades permitirá forjar un compromiso a nivel mundial para remediar las causas profundas del problema. Los déficits en la aplicación de las normas sobre SST pueden corregirse, a condición de que se logre un compromiso pleno para ofrecer información y apoyo en todos los niveles e impulsar una acción inclusiva que abarque a todo tipo de empresas, y no sólo a las de mayor magnitud.

El, **Sr. Rory O’Neill** observó que el movimiento sindical tenía una larga tradición de dedicación al mejoramiento de las condiciones en materia de SST. Este compromiso nunca ha sido más evidente que en las circunstancias actuales de la

pandemia de COVID-19. El Sr. O'Neill hizo notar que los sindicatos ejercen una influencia positiva en las acciones a favor de la SST, captando nuevos afiliados sindicales, conservándolos y desarrollando sus capacidades. Los sindicatos representan a todos los trabajadores de las empresas, y se ocupan cotidianamente no solo de los problemas relativos a la SST, sino también, por ejemplo, de la protección de los trabajadores, los bajos niveles salariales o la inseguridad de los trabajadores.

La CSI considera que, en una economía globalizada, la acción del VZF ilustra la manera de mejorar la SST en muchas circunstancias diferentes; en todo caso, la OIT necesita más recursos para apoyar la aplicación de los instrumentos existentes sobre SST, y también la elaboración de nuevas herramientas aplicables a distintos riesgos. El orador añadió que los trabajadores solicitaban a la OIT que la SST fuera su máxima prioridad. La pandemia había mostrado claramente la gran importancia que esta cuestión tiene para todos los trabajadores.

La **Sra. Sue Longley** inició su intervención recordando al Foro que la SST es un derecho humano, y no simplemente un factor de productividad. Según la oradora, es imprescindible adoptar una reglamentación más estricta para el sector agrícola y establecer un mecanismo que corrija los desequilibrios de poder en las cadenas mundiales de suministro. Por lo tanto, el VZF tendría que prestar más atención a las normas y repertorios de recomendaciones prácticas sobre SST ya existentes, en vez de adoptar métodos de seguridad basándose en el comportamiento de las personas. Sin duda, la SST debería incluirse entre los derechos fundamentales reconocidos por la OIT, y los acuerdos marco mundiales y los estatutos de diligencia debida tienen una función que cumplir a este respecto. No obstante, la realidad es que estas normas afectan sobre todo a las personas que trabajan por un salario, y no a los agricultores ocupados en una explotación de su propiedad. En la agricultura se registran los niveles más elevados de trabajo infantil y de accidentes en el lugar de trabajo. Ahora bien, dado que el sector está sumamente regulado por las normativas sobre seguridad alimenticia, debería ser posible resolver los problemas de SST mediante una regulación estricta de los subcontratistas que operan en la industria de la agroalimentación (Alemania ha adoptado una ley de esta índole para su industria cárnica).

La **Sra. Longley** recalcó la necesidad de que se confiaran a los trabajadores agrícolas los mismos derechos de movilización colectiva que tienen los trabajadores del sector industrial. Solo por medio de la acción colectiva se podrán erradicar los desafíos más persistentes, tales como el trabajo infantil y las condiciones de trabajo deficientes. La oradora también comentó que la aplicación de criterios más estrictos de rendición de cuentas en toda la cadena de suministro del sector agrícola también puede contribuir a resolver el problema de la violencia sexual. Concluyó su intervención pidiendo encarecidamente a la OIT que aumente los recursos financieros destinados a la SST, anule los recortes presupuestarios previstos y asigne mayor prioridad a la cuestión, sobre todo a la luz de la pandemia de COVID-19.

El **Sr. Alan Stevens** dijo que los miembros de la IOSH comparten una visión común para hacer realidad un mundo del trabajo seguro y saludable. De acuerdo con el sustrato ético de la organización, la colaboración permite potenciar no solo el desempeño de los profesionales de la SST sino también la vida de los trabajadores de los que se ocupa la IOSH. El VZF es el vehículo perfecto para esta acción coordinada.

A fin de impulsar un movimiento positivo hacia la introducción constante de mejoras en la SST, es necesario crear un sistema sólido en el que todas las partes aporten buenas prácticas a todo el trabajo sobre SST. El orador encomió las iniciativas impulsadas por el VZF en sectores de difícil acceso, tales como la agricultura y la confección. En las nuevas circunstancias resultantes de la COVID-19, a la IOSH le inquieta la aparición de un lugar de trabajo incluso más fragmentado y virtual. Han surgido nuevos desafíos en materia de SST y todavía no se ha establecido un sistema para gestionarlos en el entorno de trabajo virtual o de las plataformas digitales. La Institución observa con satisfacción la formidable voluntad de colaboración y compromiso manifestada por todos los principales asociados del VZF. Asimismo, son admirables los esfuerzos desplegados en Asia y África para implantar buenos sistemas nacionales de SST. El IOSH considera que el VZF ofrece la oportunidad de cumplir la obligación de preservar la salud y la seguridad de las personas en el lugar de trabajo, y tiene la intención de asumir un papel muy activo en este gran esfuerzo.

Preguntas y Respuestas

A continuación, se llevó a cabo un breve debate, en el curso del cual el moderador dio a conocer los resultados de una encuesta en línea realizada entre los participantes en el Foro. Los encuestados manifestaron un firme apoyo al uso del modelo de acción colectiva del VZF para afrontar los problemas de SST causados por la pandemia de COVID-19, considerando en particular su capacidad para reunir a actores nacionales e internacionales en torno a respuestas colectivas, y también la perspectiva de servirse de la SST como punto de acceso para abordar otras cuestiones laborales generadas durante la pandemia.

En su intervención final, **el Dr. Ralf Franke** terminó su intervención recalcando la importancia de que las EMN verifiquen la conformidad de todos los componentes de su cadena de suministro y faciliten oportunidades de desarrollo de capacidades a los asociados que necesiten mejorar el cumplimiento de las disposiciones sobre SST.

Kris de Meester observó que los sistemas de gestión en materia de SST tal vez podrían ponerse en práctica a través de un mecanismo de subcontratistas independientes, lo que permitiría remediar los déficits de capacidad; al respecto, indicó que este modelo ha demostrado su eficacia en varios países europeos.

La **Sra. Longley** insistió en la necesidad de que los trabajadores y las empresas afronten colectivamente los problemas de SST; la subcontratación de estas responsabilidades no es la respuesta conveniente, ya que solo externaliza la gestión del problema.

La **Directora General Adjunta de Políticas de la OIT, Sra. Newton**, dijo que el enfoque del VZF centrado en la formulación de soluciones nacionales a los déficits de SST está logrando resultados positivos. La OIT reconoce que hay dificultades derivadas de la falta de capacidad para asegurar la SST y de la actividad informal, y tiene la convicción de que el ejercicio del derecho

a la libertad de asociación y la libertad sindical es una vía para conseguir avances. La OIT está empeñada en que el VZF se convierta en una iniciativa verdaderamente mundial.

La **Sr. Anousheh Karvar** comentó que la pandemia ha mostrado a todas las partes interesadas que tienen que colaborar y redoblar esfuerzos para mejorar la SST en todo el mundo, asegurando que todos puedan tener un trabajo decente. El VZF es un medio para luchar contra la aplicación de un doble rasero a la SST; además, el Fondo promueve el diálogo social en todos los niveles. Es necesario dar mayor visibilidad a las actividades de las cadenas mundiales de suministro y asegurar que en estas el cumplimiento de las normas sea más riguroso. La oradora confirmó el pleno compromiso de Francia como donante del VZF en los años venideros (Francia financia un proyecto del VZF en el sector de la construcción de Madagascar), así como su contribución a la gobernanza del Fondo y su promoción. Además, invitó a todos los participantes a unir fuerzas y examinar la forma de potenciar el impacto del VZF, es decir, cómo lograr la participación de más empresas internacionales e incrementar las contribuciones al VZF. Al respecto, hizo hincapié en que existe una gran oportunidad para multiplicar dicho impacto si se incorporan más empresas internacionales, y concluyó diciendo que todas las partes interesadas tienen la posibilidad de crear puestos de trabajo adecuados, favoreciendo entornos laborales saludables y seguros y ayudando a las personas a trabajar en mejores condiciones, lo que reviste un gran interés, tanto humanitario como económico.

El **Sr. O'Neill** reafirmó su firme voluntad de lograr que la SST sea reconocida como un derecho fundamental en el trabajo. Suscribió su postura la **Sra. Longley**, que reclamó encarecidamente una regulación más estricta sobre SST en el sector agrícola. Asimismo, se felicitó de que el VZF mantenga sus actividades en la agricultura.

Observaciones Finales

El Foro fue clausurado por la **Sra. Vera Paquete-Perdigão**, Directora del Departamento de Gobernanza y Tripartismo de la OIT. La oradora recalcó que el modelo de acción colectiva del VZF ha demostrado su eficacia. Desde su primera etapa, todos los proyectos han sido conversados de forma tripartita por las partes interesadas, que han velado por que las actividades del Fondo redunden en beneficio de todos.

Con todo, si bien el Fondo es hoy operativo en ocho países, aún queda un largo camino por recorrer. Al declarar la clausura del Foro, la Sra. Paquete-Perdigão invitó a todos los asociados del VZF a actuar colectivamente para colmar los déficits de SST que perjudican a todos los trabajadores, en todo el mundo.



Los principales aportes del Foro de Alto Nivel del Fondo Visión Cero 2021

1. Todos los participantes – actores claves a nivel mundial del área de SST – expresaron **la importancia de la SST y la necesidad fundamental de mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro**. Es un tema que se presta a la colaboración y cooperación de todos los actores bajo los auspicios del modelo de acción colectiva del Fondo.



“Lo que resulta alentador de esta conversación es el alto nivel de propósito común que escuchamos del gobierno, los empresarios y los trabajadores. Todos aspiramos al mismo resultado”.

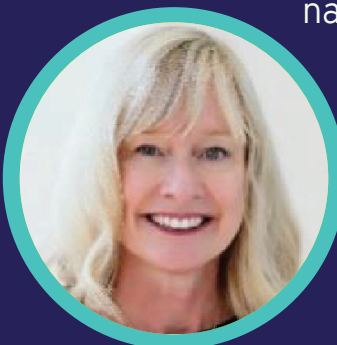
— Guy Ryder, Director General de la OIT

“Es mucho más lo que nos une que lo que nos divide en la cuestión de la salud y la seguridad en el trabajo”.

— Paapa Kwasi Danquah, Responsable Jurídico, UIT



2. Se apoyó el enfoque de acción colectiva del Fondo, que reúne a todas las partes interesadas para **desarrollar y aplicar soluciones conjuntas para reducir los accidentes laborales graves o mortales, las lesiones o las enfermedades en las cadenas de suministro mundiales**. Los participantes reconocieron ampliamente que todas las partes, incluidos los compradores, deben implicarse directamente en el apoyo a las mejoras globales en materia de SST; no puede ser una responsabilidad exclusiva de los gobiernos anfitriones con escasos recursos. Las soluciones de los proyectos del VZF, desarrolladas con metodologías probadas y con la participación activa de los actores locales, reflejan el contexto nacional y los recursos disponibles y atraen el compromiso y el apoyo de los más interesados en un resultado exitoso.



“Debemos seguir reuniendo a las empresas mundiales, a los proveedores a nivel nacional, a los gobiernos, a los trabajadores y a los sindicatos, a la sociedad civil y a las agencias de desarrollo para diseñar soluciones conjuntas. El enfoque de la VZF es muy prometedor para un futuro mejor, más seguro y más sostenible para quienes trabajan en las cadenas de suministro mundiales”.

— Martha Newton, Directora General Adjunta de Políticas de la OIT

3. Muchos participantes en el Foro se refirieron a la **ágil y respuesta rápida a la pandemia de COVID-19**, que permitió que muchas empresas siguieran funcionando de manera segura.

“Ahora, durante la pandemia, el Fondo Visión Cero también ha demostrado su capacidad de reacción rápida. Por ejemplo, ha aplicado rápidamente medidas preventivas y paliativas de Covid-19 en el sector textil en siete países: Bangladesh, Camboya, Etiopía, Indonesia, RDP de Laos, Madagascar y Vietnam”.

— Hubertus Heil, Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales, Alemania



4. Todos los participantes alzaron la voz para que **se aumente el financiamiento para proyectos del VZF, se atraigan nuevos donantes, y se expanda el trabajo a nuevos países, regiones y sectores**. También se alcanzó un amplio consenso sobre la necesidad de que la OIT refuerce sus programas en materia de SST en todos los ámbitos.

“Hace cinco años, los jefes de Estado y de Gobierno del G7 enviaron un mensaje urgente a las empresas de sus países para que aplicaran la diligencia debida en sus cadenas de suministro. El establecimiento del Fondo Visión Cero fue un paso muy importante para mejorar la SST en las cadenas de suministro. El Fondo ofrece un importante apoyo a las empresas que se encuentran al principio de sus cadenas de suministro. Espero que aún más empresas se unan al Fondo Visión Cero”.

— Hubertus Heil, Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales, Alemania

5. No existe una solución única para el desafío de mejorar la SST en las CMS. El éxito sostenible requiere de una amplia gama de intervenciones y respuestas que incluyan el desarrollo de capacidades, la reforma de las políticas, la mejora del cumplimiento, proyectos sectoriales, formación profesional, la mejora de los datos sobre SST, la asignación estratégica de recursos, así como intervenciones de proyectos que utilicen el enfoque tripartito de la OIT y una amplia gama de herramientas de evaluación. Aunque muchas iniciativas en materia de SST son necesariamente de arriba abajo (mejora de los datos, reforma de las políticas, mayor de datos, reforma de las políticas, refuerzo de la aplicación y el cumplimiento), **la reforma sostenible de la SST requiere una participación temprana e intensiva de las partes interesadas, un diálogo social significativo y la participación y el apoyo de un amplio sector de la sociedad civil.**



“Hemos empezado a ver pruebas de importantes ganancias en el lugar de trabajo en los países del proyecto VZF... Sin embargo, también sabemos que estos avances no se mantendrán si no se refuerzan los marcos públicos en los países se fortalezcan. Para que las mejoras en el lugar de trabajo se mantengan, se necesitan instituciones fuertes y un marco normativo eficaz que incluya buenas leyes y una sólida aplicación de las mismas. Por eso, una parte importante del trabajo del Fondo Visión Cero se centra en fortalecer los marcos legales y políticos y las instituciones nacionales”.

— Ockert Dupper, Responsable del Programa Global del VZF

6. La legislación nacional en materia de SST no se aplica sistemáticamente. Muchos gobiernos han ratificado los convenios sobre SST y han promulgado leyes laborales más estrictas, pero pocos tienen los recursos o la capacidad para garantizar una aplicación generalizada. Hay pocas garantías de igualdad de condiciones para las empresas del sector. **El VZF, con un enfoque que hace hincapié en el fortalecimiento de las instituciones nacionales y la política nacional de SST, puede contribuir a la creación de esas condiciones equitativas.**

“Existe, por supuesto, la debida diligencia y el compromiso que las empresas y los actores globales deben emprender con seriedad... Pero no hay que olvidar que se trata de un compromiso responsable... Será muy limitado cualquier empuje en esta área si al mismo tiempo no avanzamos en la necesidad de fortalecer las capacidades y comprometerse políticamente a nivel local sobre la necesidad de fortalecer las instituciones...Ese es para mí el camino a seguir”.

— Roberto Suarez-Santos, Secretario General de la OIE



7. El Fondo Visión Cero puede desempeñar un papel importante para ayudar a los gobiernos y a los interlocutores sociales a **cumplir los requisitos de las normas laborales** incorporadas en los acuerdos comerciales y así promover el desarrollo económico.



“Los acuerdos comerciales de EE.UU. también incluyen un lenguaje sobre la cooperación entre las partes en una amplia gama de cuestiones laborales y de empleo, incluida la SST... El VZF ha desempeñado un papel útil en el contexto del comercio con su enfoque colaborativo e inclusivo y, en mi opinión, el programa tiene un gran potencial para seguir haciendo contribuciones en este ámbito”.

— Mark Mittelhauser, Subsecretario Adjunto de Asuntos Internacionales, Departamento de Trabajo de EE.UU.



“Acuerdos comerciales como el Acuerdo de Libre Comercio entre Vietnam y la UE y el Acuerdo de Libre Comercio entre Australia, la ASEAN y Nueva Zelanda incluyen SST en las disposiciones de las normas laborales. Los mercados pueden proporcionar los incentivos o el empuje para mejorar las prácticas de SST. La mejora de las prácticas de SST, por otra parte, puede contribuir a sentar las bases para una participación provechosa en las cadenas de suministro mundiales”.

— *Marian Boquiren, Especialista en Cadenas de Valor*

8. La pandemia del COVID-19 ha sido un trágico recordatorio de la importancia de la SST. Para frenar la pandemia y prepararse para la próxima crisis, es necesario renovar el compromiso con la SST, especialmente en las CMS, que constituyen la base del comercio mundial. Los debates del Foro dejaron claro que el VZF está bien posicionado para promover la acción colectiva para mejorar la SST en las CMS. **La estrategia central del Fondo para movilizar los esfuerzos colectivos de las principales partes interesadas con el fin de abordar las causas fundamentales de los accidentes, las lesiones y las enfermedades** en el lugar de trabajo en los países en desarrollo ha tenido un impacto significativo y debe seguir siendo alimentada y reforzada.

“Realmente debo felicitar que VZF incluya a todos los actores. Busca activamente trabajar con los interlocutores sociales, con las empresas y con los gobiernos... Realmente me gustaría hacer un llamamiento a todos para que el Fondo Visión Cero sea un éxito. El Fondo adopta el enfoque correcto al organizar la acción colectiva para tener el enfoque local adecuado y ahora necesitamos realmente hacer que funcione ... Comprometerse con el VZF es la forma correcta de abordar los riesgos de SST que vemos en tantos países”.

— *Matthias Thorns, Secretario General Adjunto de la OIE*



RESULTADOS CLAVE: ENCUESTA POSTERIOR AL EVENTO

Cientos de participantes completaron la encuesta posterior al evento. Los principales resultados fueron los siguientes:

95% de los encuestados expresó un alto nivel de satisfacción (63% muy satisfecho/extremadamente y un 32% satisfecho) con el evento en general. Esto también se vio reflejado en las respuestas cualitativas recibidas. El Foro fue apreciado por estar “bien organizado”, ser inclusivo, informativo productivo y fácil de seguir por sus características de interpretación.

95% a 98% de los encuestados calificaron todas las sesiones como interesantes o extremadamente interesantes. Diversidad de opiniones, compromiso colectivo, conocer mejor el VZF, encuestas sobre la marcha la relevancia de los temas, el intercambio de experiencias reales de los países y los ponentes con conocimientos fueron los atributos que más gustaron a los participantes.

Para el 75% de los encuestados, éste era el primer evento del VZF en el que habían participado. Casi todos los encuestados (99%) indicaron que asistirían potencialmente a futuros eventos del VZF.

ANEXO 1
Agenda

Día 1

23 de febrero 2021

12h00–15h30 CET

PLENARIA DE ALTO NIVEL 1

Seguridad y salud en el trabajo en las cadenas mundiales de suministro en tiempos de COVID-19

12h00–13h30 CET | *Inglés, francés, español*

ORADORES

Guy Ryder

Director General de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Hubertus Heil

Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales de Alemania

Ergogie Tesfaye

Ministra de Trabajo y Asuntos Sociales de la República Democrática Federal de Etiopía

Roberto Suárez Santos

Secretario General de la Organización Internacional de Empleadores (OIE)

Owen Tudor

Secretario General Adjunto de la Confederación Sindical Internacional (CSI)

MODERADORA

Conny Czymoch

Moderadora y periodista internacional independiente

PAUSA

13h30–14h00 CET

TALLER 1

Fondo Visión Cero – Logros, desafíos y proyectos futuros

14h00–15h30 CET | *Inglés, francés, español*

ORADORES

Jerson Razafimanantsoa

Director General del Trabajo y de la Legislación Social, Ministerio de Trabajo, Empleo, Función Pública y Legislación Social de Madagascar

Gustavo Solorzano

Abogado, Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP)

Maura Patricia Hernández Tapia

Coordinadora de Programas, Confederación de Trabajadores de México (CTM)

Mark Mittelhauser

Subsecretario Adjunto Asociado de Relaciones Internacionales del Departamento de Trabajo de los Estados Unidos

Ockert Dupper

Director Mundial del Programa, Fondo Visión Cero, OIT

MODERADORA

Rie Vejs-Kjeldgaard

Directora del Departamento de Asociaciones y Cooperación para el Desarrollo, de la OIT

Día 2

24 de febrero 2021

9h30–18h30 CET

DISCUSIÓN REGIONAL 1

¿De qué manera puede la mejora de la seguridad y la salud facilitar el acceso a las cadenas mundiales de suministro? La experiencia del Fondo Visión Cero en Asia

09h30-11h00 CET | *Inglés*

ORADORES

Tran Thi Lan Anh

Vicesecretaria General de la Cámara de Comercio e Industria de Viet Nam

Sengchanh Khammountha

Vice Presidente de la Asociación del Café de Lao

Thai Quynh Mai Dung

Directora del Departamento Internacional de la Confederación General del Trabajo de Vietnam (VGCL)

Shruti Patidar

Responsable Regional de Tierra y Libertad, UITA Asia y Pacífico

Marian Boquiren

Especialista en desarrollo de las cadenas de valor

Mariana Infante

Asesora Técnica Principal, VZF en Myanmar, OIT

Kallene Ryan

Investigadora y especialista en seguimiento y evaluación, True North Research Group

Kristina Kurths

Asesora Técnica Principal, VZF en la República Democrática Popular Lao y Viet nam, OIT

MODERATEUR

Rene Robert

Especialista en administración e inspección del trabajo, Equipo de Trabajo Decente de la OIT para Asia Oriental y Sudoriental y el Pacífico

PAUSA 1

11h00–12h00 CET

DISCUSIÓN REGIONAL 2

Enfoque sistemático para reforzar las instituciones de SST con miras a mejorar durablemente las prácticas en la materia. Experiencias del VZF en el sector de la confección en África

12h00-13h30 CET | *Inglés, francés*

ORADORES

Hanitra Fitiavana Razakaboana

Directora Regional de Trabajo, Empleo, Servicio Público y Legislación Social, región de Analamanga, Madagascar

Beatrice Chan

Vicepresidenta de la Agrupación de Empresas Francas y Asociadas (GEFP) y miembro de la Agrupación de Empresas de Madagascar (GEM)

Botoudi Remi Henri

Coordinador Nacional de la Confederación de Turismo de Madagascar (CTM)

Fikadu Gebru

Director, Dirección de relaciones laborales armónicas, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, Oficina de Trabajo y Asuntos Sociales, Etiopía

Dawit Moges

Vicepresidente de la Confederación de Federaciones de Empleadores de Etiopía

Angessom Yohannes

Presidente de la Federación Industrial de Sindicatos de Trabajadores del Textil, el Cuero y la Confección de Etiopía

MODERADORES

Ana Catalina Ramirez, Frédéric Laisné-Auer y Evans Lwanga

OIT

PAUSA 2

13h30–17h00 CET

DISCUSIÓN REGIONAL 3

Desafíos y oportunidades para mejorar la SST de los trabajadores en la cadena mundial de suministro del café: la experiencia de Colombia, Honduras y México

17h00-18h30 CET | *Inglés, español*

ORADORES

Observaciones preliminares: **Sebastian Zaleski**

Consejero de la Sección Económica y Comercial de la Delegación de la Unión Europea en México

Ligia Stella Chaves Ortiz

Viceministra de Relaciones Laborales, Ministerio de Trabajo, Colombia

Santiago Arguello

Director General de Fomento a la Agricultura en la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de México

Ligia Borrero Retrepo

Directora Jurídica, Federación Nacional de Cafeteros de Colombia

José Luis Barradas

Fincas Familia Rogers, México

José Julio Espinoza

Confederación Nacional Campesina, México

Joel Almendares

Confederación Unitaria de Trabajadores de Honduras

Pilar Cariño

Investigadora y especialista en cadenas mundiales de suministro

Carlos Ariel García

Centro de Estudios Regionales Cafeteros y Empresariales (CRECE)

Observaciones finales: **Renato Bignami**

Especialista en SST, Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe

MODERADOR

Rodrigo Mogrovejo

Asesor Técnico Principal de VZF en México, Colombia y Honduras, OIT

Día 3

25 de febrero 2021

12h00-15h30 CET

TALLER 2

Mejorar la seguridad y salud en el trabajo en las cadenas mundiales de suministro

12h00-13h30 CET | *Inglés, francés, español*

ORADORES

Antonio Cammarota

Administrador Principal, DG EMPL/B3, Comisión Europea

Omar Estefan

Director General de Previsión Social, Secretaría del Trabajo y Previsión Social, México

Matthias Thorns

Secretario General Adjunto de la OIE

Sittichoke Huckuntod

Director de políticas ambientales, salud y seguridad de Nike

Paapi Kwasi Danquah

Funcionario jurídico, CSI

Glen Mpufane

Director de Minería y procesamiento de diamantes, piedras preciosas, adornos y joyas, IndustriALL

MODERADORA

Githa Roelans

Jefa de la Unidad de Empresas Multinacionales y Fomento de las Actividades con las Empresas, OIT

PAUSA

13h30-14h00 CET

PLENARIA DE ALTO NIVEL 2

Acción colectiva en favor de cadenas de suministro seguras y saludables: ¿cómo podemos mejorar colectivamente la SST en las cadenas mundiales de suministro bajo los auspicios del Fondo en los próximos 3-5 años?

14h00-15h30 CET | *Inglés, francés, español*

ORADORES

Martha Newton

Directora General Adjunta de Políticas, OIT

Anousheh Karvar

Representante del Gobierno de Francia ante la OIT, Oficial de Tareas de Trabajo y Empleo del G7-G20

Ralf Franke

Director Mundial de políticas ambientales, de salud y seguridad de Siemens

Kris de Meester

Consejero Principal, Federación de Empresas, Bélgica

Rory O'Neill

Asesor en materia de seguridad y salud en el trabajo, CSI

Sue Longley

Secretaria General de la UITA

Alan Stevens

Jefe de Colaboración Estratégica del IOSH

MODERADOR

Joaquim Pintado-Nunes

Jefe del Servicio de Administración del Trabajo, Inspección del Trabajo y Seguridad y Salud en el Trabajo, OIT

OBSERVACIONES FINALES Y AGRADECIMIENTOS

Vera Paquete-Perdigão

Directora del Departamento de Gobernanza y Tripartismo, OIT

Para obtener más información sobre estos ponentes, descargue sus biografías [aquí](#).

ANEXO 2

Resumen del Informe Anual



Organización
Internacional
del Trabajo

SEGURIDAD
+ SALUD
PARA TODOS

FONDO VISIÓN CERO

Foro de Alto ▶ Nivel



Resumen del informe anual

Desde que irrumpió como crisis mundial a principios de 2020, la pandemia de COVID-19 ha tenido un fuerte impacto en todo el mundo, el cual también ha repercutido en nuestro trabajo en el Fondo Visión Cero y en el de nuestros interlocutores a nivel mundial.

No obstante, hemos continuado movilizandolas mejores ideas y a los interlocutores más comprometidos, tanto a nivel mundial como local, con el fin de impulsar soluciones más ingeniosas ante el reto de lograr la seguridad y salud en el trabajo (SST).

Principales logros



Arriba: Validación del material de capacitación con socios del proyecto en la República Democrática Popular Lao, noviembre de 2019

Izquierda: Mesa de clasificación de diseño ergonómico en Myanmar, octubre de 2019

PRINCIPALES RESULTADOS DESDE 2016

5,6 millones de trabajadores se han beneficiado directa e indirectamente

Impacto en ocho países de 3 continentes

Desarrollo de 100+ herramientas y productos de difusión de conocimientos en 10 idiomas

10 socios para el desarrollo

Inversión de USD28 millones para mejorar la SST en las cadenas mundiales de suministro

LIDERAZGO INTELECTUAL

El Foro ha contribuido a la celebración de numerosos eventos de alto nivel (entre ellos, una sesión informativa para los miembros del G20) a los que asistieron cerca de 1 200 responsables de la adopción de políticas y partes interesadas, y ha publicado más de 100 herramientas y productos de difusión de conocimientos sobre SST en las cadenas mundiales de suministro. Los ministros de trabajo y empleo del G20 nos acogieron calurosamente, en la medida en que el Fondo constituye un instrumento muy útil para ayudar a reducir el impacto de la pandemia en las cadenas mundiales de suministro y para llevar a cabo una preparación mejor de cara a las futuras emergencias públicas. Asimismo, el Consejo de Administración de la OIT reconoció que somos uno de los programas “más importantes” en las cadenas mundiales de suministro, así como uno de los programas que “han contribuido a mejorar el cumplimiento de las normas fundamentales de la OIT y las leyes nacionales, además de fomentar la competitividad de las empresas”.

RESPUESTA A LA COVID-19

El Foro reasignó fondos y obtuvo financiación adicional para proporcionar recursos técnicos y financieros a sus asociados, como, por ejemplo, una lista de comprobación sobre la COVID-19 dirigida a pymes en nueve idiomas; una guía para prevenir y mitigar la COVID-19 en la agricultura, que fue difundida y seguida ampliamente por mandantes de América Latina, Asia y Europa, y una herramienta para evaluar sin demora las necesidades derivadas de la COVID-19 con miras a diseñar planes de respuesta. Asimismo, el Foro ha aumentado su campo de acción al asociarse con el programa Better Work de la OIT y la Corporación Financiera Internacional (IFC), a fin de aplicar medidas para atenuar los efectos de la COVID-19 en la cadena de suministro textil en Bangladesh, Camboya, Indonesia y Viet Nam.

EN ETIOPÍA

- ▶ Se impartieron conocimientos y asesoramiento de mayor calidad sobre la seguridad y la salud a

40,593 trabajadores del sector textil

En colaboración con el Programa Better Work, el Fondo participó en 22 evaluaciones sin previo aviso y en 121 visitas de asesoramiento a fábricas de prendas de vestir, lo cual se saldó en la concepción de 22 proyectos de mejora de las fábricas.

- El Fondo brindó apoyo a los inspectores del trabajo con miras a promover el cumplimiento de la legislación en materia de COVID-19 y las campañas de sensibilización.
- Organizó una formación sobre desinfección dirigida a 86 equipos de limpieza en fábricas que abarcan 331 494 m² de planta de producción en total.
- Prestó asistencia a la inspección del trabajo en la elaboración de planes estratégicos de cumplimiento para lograr mejores resultados en este sentido, pese a las limitaciones de recursos financieros y humanos.
- Impartió formación a más de 1 200 trabajadores, supervisores directos, administradores y operadores, en materia de SST, cooperación en el lugar de trabajo, y derechos y responsabilidades, entre otros temas.

EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA POPULAR LAO

▶ **100%** de las fábricas piloto participantes en un proyecto crearon comités bipartitos sobre SST en el lugar de trabajo

Las diez fábricas piloto participantes en un proyecto crearon comités bipartitos sobre SST para promover el diálogo social acerca de la seguridad y la salud.

- Ochenta agricultores de los pueblos piloto del proyecto que recibieron formación en este marco pusieron en marcha una o varias medidas para mejorar la SST en el lugar de trabajo.
- Brindó asistencia a la Organización de Seguridad Social de Lao (LSSO) en la reforma de sus prácticas de inspección, en particular en la concepción de nuevas directrices y en la constitución de un equipo de trabajo sobre la inspección de la seguridad social.
- Incrementó los conocimientos de los inspectores del trabajo sobre los peligros y riesgos en materia de SST en los sectores de la confección y la agricultura, impartió formación específica sobre competencias de inspección de la SST y aportó información técnica relativa a un decreto nacional sobre SST.

EN MÉXICO

▶ Se crearon **5** cursos virtuales para presentar los protocolos en materia de SST

Estos protocolos, en los que se puso de relieve la problemática de la COVID-19, fueron desarrollados en coordinación con la Asociación Mexicana de la cadena productiva del café y con la Asociación Nacional de la Industria del Café.

- El Fondo elaboró una guía para la prevención y la mitigación de la COVID-19 en el sector agrícola, que fue adoptada por el Gobierno. Se grabaron anuncios con imagen y para radio, con el propósito de que el mensaje llegara a los trabajadores de los campos.

EN HONDURAS

▶ El Fondo impartió un curso virtual sobre SST a **47** organizaciones, empresas y cooperativas

En coordinación con el Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP) y con el respaldo de la Universidad Tecnológica Centroamericana, el Fondo desarrolló un curso virtual sobre la SST y la COVID-19, centrado en los sectores de la agricultura y el café. Este curso se divulgará en otros países y se adaptará a otros sectores.

- En coordinación con el COHEP y el Instituto Hondureño del Café, el Fondo creó una guía práctica para prevenir y mitigar la COVID-19 en la agricultura y en la cadena de valor del café. Esta guía sirvió de base para la elaboración de los protocolos nacionales sobre la COVID-19 en diversos subsectores agrícolas.

EN COLOMBIA

▶ **165** técnicos agrícolas y productores y exportadores de café participaron en un curso sobre la prevención y la mitigación de la COVID-19

Con el apoyo del Consejo de Seguridad de Colombia, el Fondo desarrolló un curso virtual sobre la prevención y la mitigación de la COVID-19. Con el fin de promover el aprendizaje Sur-Sur, el curso se impartió también a 176 miembros de la inspección del trabajo del Perú.

- El Fondo ha publicado un estudio sobre las percepciones y las buenas prácticas en el ámbito de los accidentes y enfermedades profesionales en el sector del café en Colombia.

EN MADAGASCAR

▶ Formación de **245** inspectores y controladores del trabajo

La OIT elaboró un programa de formación sobre SST que fue impartido a un equipo de inspección del trabajo compuesto por 12 personas, quienes, a su vez, adoptaron un enfoque de capacitación de instructores para formar a 245 de sus colegas.

- El Fondo brindó asistencia a las visitas de inspección de 687 empresas con más de 19 000 trabajadores para contribuir a mejorar las medidas de seguridad e higiene.
- Los inspectores del trabajo y la Caja Nacional de Seguridad Social visitaron fábricas de prendas de vestir con un total de 558 empleadores y 12 172 trabajadores, en el marco de un equipo de trabajo conjunto de protección social.
- El Fondo publicó una evaluación exhaustiva de los factores que impulsan las mejoras en SST y de aquellos que las limitan en la cadena de suministro del sector textil en Madagascar.
- Con el apoyo del Fondo, los empleadores registraron a 1 335 trabajadores temporales de la cadena de suministro del lichi en los servicios médicos locales interempresa, lo que representa un incremento considerable con respecto al año anterior.

EN MYANMAR

▶ **198,000** trabajadores se benefician de un nuevo procedimiento perfeccionado de seguro de accidentes del trabajo

El Fondo ha creado y puesto en marcha de manera experimental una serie de procedimientos perfeccionados para presentar reclamos por accidentes del trabajo, que han reducido en un 50 por ciento el tiempo de tramitación y disminuido significativamente el número de etapas y documentos necesarios para presentar reclamos por motivo de accidentes y lesiones relacionados con el trabajo. Estos nuevos procedimientos se pusieron a prueba en dos municipios y redundaron en beneficio de 198 000 trabajadores, 141 000 de los cuales ejercen su actividad en el sector de la confección. Está previsto que estos procedimientos se instauren en todo el país en 2021.

- El Fondo colaboró con numerosos asociados en el diseño de una campaña para garantizar que los trabajadores pudieran regresar con seguridad al trabajo durante la pandemia de COVID-19. A fines de 2020, la página web de la campaña había tenido cuatro millones de visitas. En el marco de la campaña se elaboró un video musical en el que actuaba el conocido cantante de Myanmar, Mi Sandi; fue visto por 1,3 millones de personas adicionales y fue emitido numerosas veces en el canal estatal de televisión.
- El Fondo contrató a 74 formadores principales (54 por ciento de los cuales eran mujeres) de varios sindicatos para impartir formación sobre la COVID-19 a 800 trabajadores del sector de la confección.
- El Fondo prestó ayuda al Departamento de Inspección de las Fábricas y de la legislación Laboral General (FGLLID) en la redacción de normativas favorables a la nueva ley sobre SST.

Vídeos sobre los aspectos más
destacados de los debates
que tuvieron lugar en el **HLF**
están disponibles aquí.



VISION ZERO FUND

Fondo Visión Cero

Servicio de Administración del
Trabajo, Inspección del Trabajo y
Seguridad y Salud en el Trabajo

Organización Internacional del Trabajo

Route des Morillons 4
CH-1211 Ginebra 22
Suiza
ilo.org/vzf
vzf@ilo.org

Donantes actuales y pasados



This project is funded by
the European Union



Sweden
Sverige



El Fondo Visión Cero forma parte de Seguridad +
Salud para Todos, un programa de referencia de la
OIT cuyo objetivo es crear una cultura de trabajo
seguro y saludable.



Organización
Internacional
del Trabajo

SEGURIDAD
+ SALUD
PARA TODOS