



国际劳工局
日内瓦

劳动/行政管理

劳动行政管理和 监察计划

劳动/行政管理

劳动行政管理和监察计划

劳动行政管理和劳动监察近年来无论是在国家还是在国际上日益受到高度重视。对此日益增长的兴趣大多是来自各国政府，因为全球化世界中的劳动行政管理在政府制定和实施经济和社会政策方面扮演了重要的角色。

对政府、雇主和工人而言，劳动行政管理是其业务领域中一个重要的信息来源；它是预防和解决劳资争议的一个积极的调解手段；由于其与社会伙伴的特殊联系，它还是社会动向方面的一个信息灵通的晴雨表；它是供给者为满足其用户不断变化的需求提供有效的解决办法；它在公共支出方面承担的责任在日益增长。而且雇主和工人也为劳动和监察部门呼吁增加资源，以促进公平和一个“公正的竞技场”，并使体面劳动成为一个现实。

对良好的治理和规则遵守出现的特殊兴趣还意味着对劳动行政管理和劳动监察部门的期望在日益增长，全球化社会影响世界委员会忆及，通过治理对全球化作出反应的重要性，强调“作为全球行动者，民族国家的行为是全球治理质量重要的决定因素。它们对多边主义、普遍价值观和共同目标承担义务的程度、对其政策的跨国界影响所具有的敏感程度以及对全球声援所给予的重视，对于全球治理的质量来说都是重要的决定因素”（一个公平的全球化，为所有的人创造机会，2004年，日内瓦）。

2008年《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》重申了需要“加强国际劳工组织协助其成员国为在全球化背景下达到其目标所作努力的能力……和（除其它方法外）将社会对话和三方性作为最适宜的方法加以促进……使劳动法机构和机构富有成效，包括有关承认雇佣关系、促进良好的产业关系以及建立有效的劳动监察制度。”

劳动/行政管理寻求技术援助和技术合作计划，以便帮助国际劳工组织的三方成员，特别是劳动部以及劳动行政管理/监察体系在其职能方面发挥重要作用，包括改善工作条件、遵守劳动立法、预防和解决劳动争议、促进三方性、劳动力市场的透明度和流动、就业服务的现代化以及发展适当的职业培训体系。为此，劳动行政管理/监察体系和劳动部需要在经常地改善其行动和服务；它们还需要发展组织、管理和干预新形式。劳动/行政管理计划通过根据国际劳工标准和国际惯例提供比较信息和建议对他们给予帮助。

劳动/行政管理计划开展技术援助和活动，以帮助劳动行政管理，包括劳动监察体系和就业服务，制定并实施更有效的政策和措施保护工人以及改善劳动力市场的运行。它确保了劳动监察在体面劳动国别计划中得到关注。

劳动/行政管理计划在其权责范围内开展了劳动行政管理和监察审计。向三方成员通报审计后的实证和结果，以便提高他们对当前挑战的认识以及建议可能解决办法。同劳动部和劳动监察员携手开展行动计划。

劳动/行政管理计划通过其网站向公众提供有关其正在进行的活动、计划、研究、出版物和其它方面的信息。此外，其网站包括劳动行政管理和劳动监察概况、一些良好作法、有关劳动行政管理人员和劳动监察员的培训工具。

劳动/行政管理计划与其它网络建立了联系，如国际劳动监察协会(IALI)和高级劳动监察员委员会(SLIC)。它与国际劳工组织的都灵国际培训中心(ITC/Turin)以及一些区域劳动行政管理中心，如阿拉伯劳动和就业行政管理中心(突尼斯)、非洲地区劳动行政管理中心(哈拉雷)和非洲地区劳动行政管理中心(雅温得)保持密切的合作。

在这方面，劳动/行政管理计划旨在实现：

1. 通过制定与实施劳动政策建立劳动行政管理部门落实国际劳工组织体面劳动议程的能力。
2. 使劳动监察员具备现代和有效的治理手段。
3. 建立并加强包括就业服务和劳动监察体系在内的立法和机构框架。
4. 确保处理社会事务及政策的各行政管理部门和机构的有效协调。
5. 促进相关的国际劳工组织国际劳工标准。
6. 确保工人和雇主在劳动行政管理和监察体系方面的磋商和参与。

劳动/行政管理引导国际劳工组织在有关全劳工局范围内启动相关专门知识的技术支持和咨询服务工作，通过跨所有技术部门、区域网络加强对三方成员的支持。

劳动行政管理

劳动行政管理以下列主要治理原则为基础：

参与性

社会对话和三方性

透明性

使所有人都能参与决策、享有信息和获得政府服务

可靠性

使所有人了解并全面贯彻公平的政策和法律法规

责任

一个履行其权责和对其活动负责的公开组织

法律原则

遵守劳动法

在这方面，国际劳工组织关于劳动行政管理的作用、职能和组织的第 150 号公约和第 158 号建议书(1978 年)规定了一个在制定、实施、协调、监督和评估国家劳动政策应遵循的国际框架。该公约将劳动行政管理界定为“国家劳动政策领域内的公共行政管理活动”，而劳动行政管理系统系指“负责和/或从事劳动行政管理的一切公共行政管理机构——不论是部级部门或公共机构，包括准国家性、区域性或地方性的机构，或任何其它形式的分权行政机构——和为协调此类机构的活动、为与雇主和工人及其组织协商并使其参与管理的任何公共机构性的组织”。

主要是由于技术、经济和政治方面的发展以及贸易的全球化，劳动行政管理赖以运作的条件在过去几十年里发生了急骤的变化。一些劳动行政管理部门将这些发展视为是加强其作用以及发展和甚至引进一种新的动力的机会。其它一些行政管理部门似乎丧失了其影响。在这种情况下，劳动行政管理必须寻求措施重新界定其组织和干预的战略，以使它们能够对因全球化世界以及由当前金融和经济危机引发的期望更好地作出反应。

劳动监察

近年来，劳动监察在促进体面劳动方面的重要性得到了广泛的认可，然而，许多劳动监察员的装备简陋，因而无法在劳动世界中产生显著影响。

有关劳动监察的国际标准已存在多年。这些标准包括 1947 年劳动监察公约(第 81 号)和 1969 年(农业)劳动监察公约(第 129 号)。其它一些公约包含了有关劳动监察的条款，如 1981 年职业安全和卫生及工作环境公约(第 155 号)；2006 年促进职业安全和卫生框架公约(第 187 号)和承认有必要对海员进行劳动监察的 1996 年海员的工作和生活条件监察公约(第 178 号)。

在许多国家，新的就业模式引起了劳动世界的变化，伴随政府对工作场所干预的减少。因此，如同近期的事故和不利的卫生趋势表明的那样，即使普遍承认劳动监察的好处，劳动监察员的实际影响往往有限，特别是在弱势或难以触及的群体以及正在发展中的非正规经济当中亦是如此。

劳动/行政管理旨在加强劳动监察体系，以确保遵守劳动法和健全的劳动监察政策。为此，劳动/行政管理须：

劳动/行政管理计划提供下列主要服务：

- 机构性组织和管理的评估；
- 向三方机构提供行政管理和专业支持；
- 在劳动行政管理体系、作法和法律方面交流信息；
- 促进相关的国际劳工组织标准；
- 加强劳动行政管理部门和其决策能力的影响；
- 促进国际网络；
- 研究和出版物。

- 在国际劳工组织范围内应作为有关劳动监察和实施战略的一个牵头单位；
- 在相关国际劳工组织标准的框架下评估劳动监察体系；
- 就劳动监察主题向三方成员提供技术援助和指导；
- 协助更新相关的劳动和行政管理立法；
- 促进良好作法和举措的交流以改善劳动监察能力；
- 制定并管理有关劳动监察的相关技术计划；
- 开展相关主题的研究，包括促进遵守劳动立法的创新方法；
- 促进劳动监察部门职员中的性别平衡
- 通过国际网络支持劳动监察的机构发展。

国际劳工局(ILO)
劳动行政管理和监察计划
(劳动/行政管理)
4, route des Morillons
CH-1211 Geneva 22
Switzerland

电话: 0041-22-799.70.59
传真: 0041-22-799.87.49
LABADMIN@ilo.org
[http://www.ilo.org/public/english/dialogue/
labadmin](http://www.ilo.org/public/english/dialogue/labadmin)