

Seguridad y Salud en el Trabajo en las cadenas agrícolas de suministro

Consultas a los actores de la cadena de valor del café en Colombia
24 al 27 de julio de 2017





Proyecto conjunto OIT - UE



- ❑ En el marco de la iniciativa mundial para el diseño de acciones preventivas en **Seguridad y la Salud en el Trabajo SST**, programa insignia de la OIT.
- ❑ Enfocado en las **CMS agrícolas** en Colombia, Indonesia y Madagascar
- ❑ **Objetivo:** identificar las **limitaciones** y los **incentivos** para el mejoramiento de la SST en las Cadenas Mundiales de Suministro CMS.



El proyecto está relacionado con el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) sobre trabajo decente y crecimiento económico. Sus resultados contribuirán a los ODS sobre la salud y el bienestar y sobre el consumo y la producción responsables.



Un nuevo reto para la competitividad de las CMS – Cadenas agrícolas

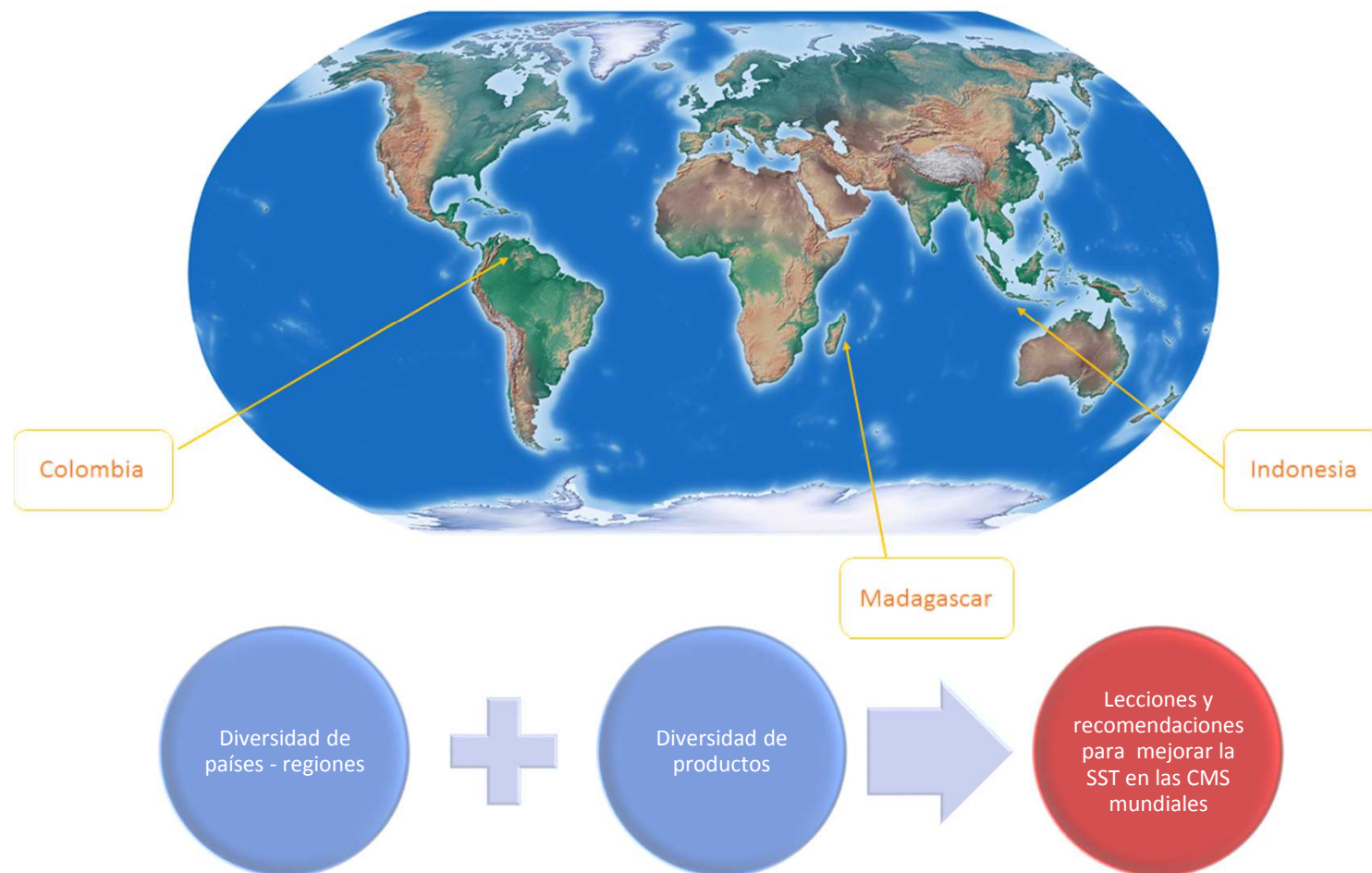
- ❑ **Entre el 60% y el 80% del comercio internacional involucra CMS:**
 - Crecimiento económico y empleo
 - Impacto sobre las condiciones de trabajo y la seguridad y la salud de los trabajadores en estas cadenas en los países en desarrollo
- ❑ **Un reto para la competitividad, de las cadenas de suministro agrícolas:**
 - Reglamentación sanitaria
 - Nuevos acuerdos comerciales internacionales
- ❑ **Estudios de caso en Colombia, Indonesia y Madagascar.**



El proyecto está relacionado con el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) sobre trabajo decente y crecimiento económico. Sus resultados contribuirán a los ODS sobre la salud y el bienestar y sobre el consumo y la producción responsables.



Estudios de país: mejoramiento de la SST en las CMS

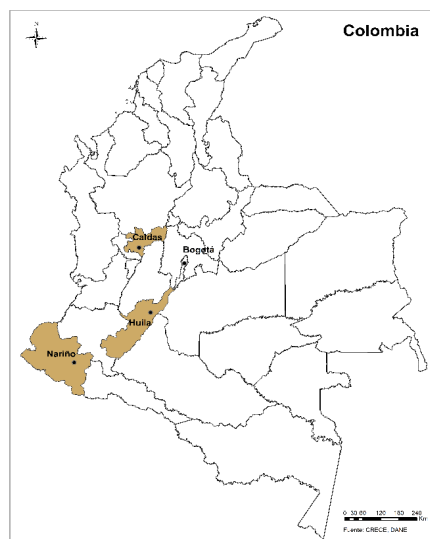




Objetivos del estudio

Objetivo global:

- ☐ Evidenciar el papel que pueden jugar las CMS agrícolas sobre la SST en los países productores
- ☐ Proponer recomendaciones para mejorar la SST



Objetivo para Colombia:

- ☐ Mostrar la contribución de las condiciones de trabajo decente a la **competitividad**
- ☐ Proponer **intervenciones** concretas para el **mejoramiento de la SST**



Por qué elegimos café, en Colombia

Estudios realizados por OIT han resaltado:

- ☐ La importancia del **café en el mercado** mundial
- ☐ La **estructura institucional** que soporta la caficultura y su potencial para la transferencia de los resultados
- ☐ La **SST involucra a miles de pequeños caficultores**
- ☐ La cadena del café ya cuenta con **iniciativas privadas de cumplimiento**, que incluyen SST, aunque hay poca evidencia de su impacto.
- ☐ El papel que puede jugar la **SST** en el enfoque del **desarrollo rural y post-conflicto**



Nuestra pregunta de investigación

¿Cuáles son los incentivos y limitaciones para la SST en las cadenas de valor globales?



Metodología



Selección de la cadena de valor

- Entre los principales sectores exportadores
- Café en Colombia

Análisis de la cadena de valor

- Revisión de literatura
- Recolección de información cuantitativa existente
- Recolección de información cualitativa (entrevistas, grupos focales, observación sobre prácticas de trabajo) con los actores de la cadena y las funciones de apoyo y regulación

Retroalimentación de los actores

- Sobre los resultados del análisis
- Sobre las posibilidades de mejora y de compartir buenas prácticas

Estudio de caso

- Integración de los resultados de las consultas con los actores
- Publicación y difusión del estudio



Dimensiones vinculadas con exposición a riesgos laborales

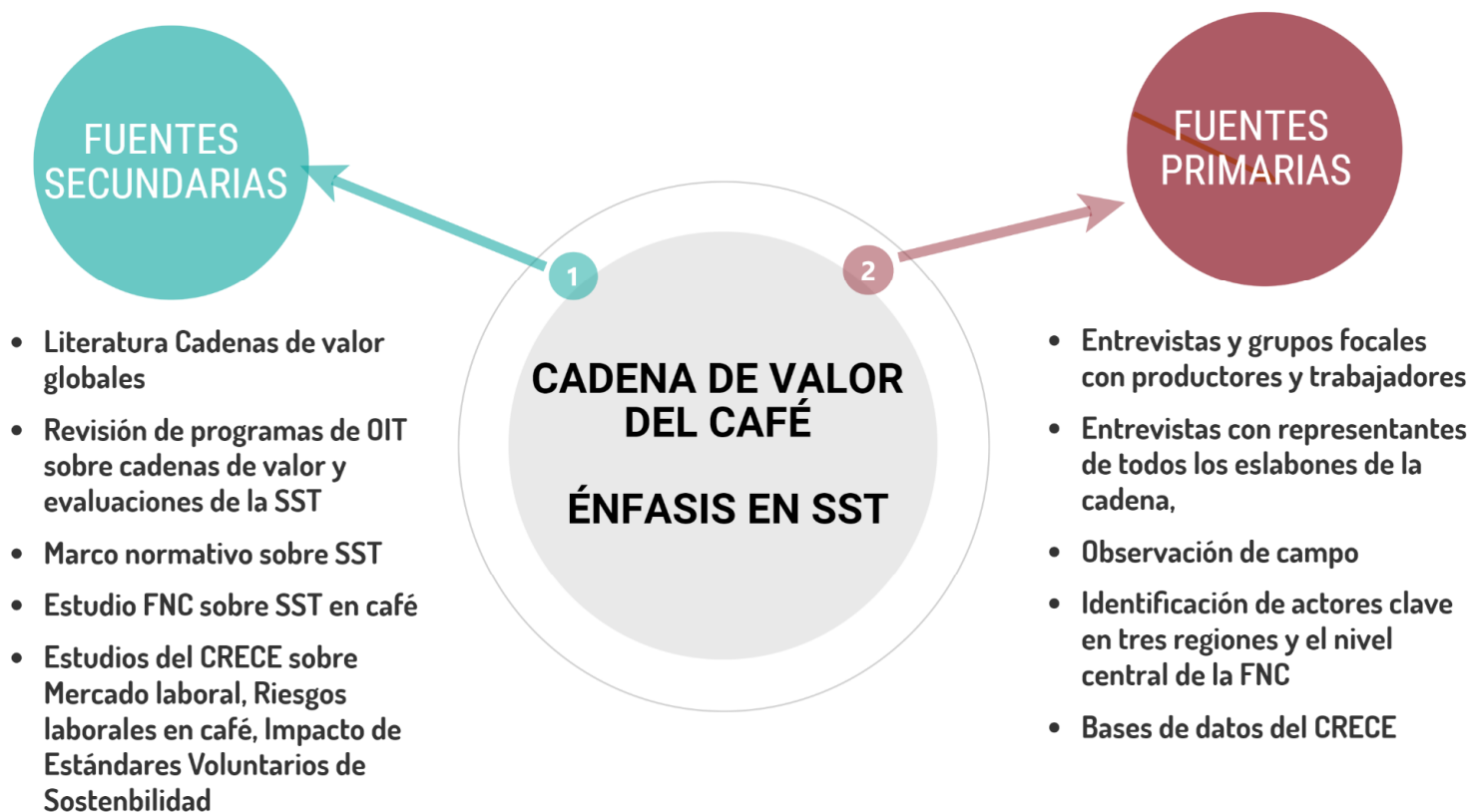
La investigación de campo confirmó:

- La exposición a riesgos laborales está altamente correlacionada con la vulnerabilidad del empleo.
- Esta exposición se incrementa con las condiciones de trabajo asociadas (contrato, remuneración, jornada de trabajo, acceso a la protección social, etc.).
- La **necesidad de evaluar los riesgos** para la SST, en el contexto de la cadena de valor y su entorno institucional. Para facilitar la comprensión de la vulnerabilidad entre los distintos grupos de trabajadores y los factores asociados.

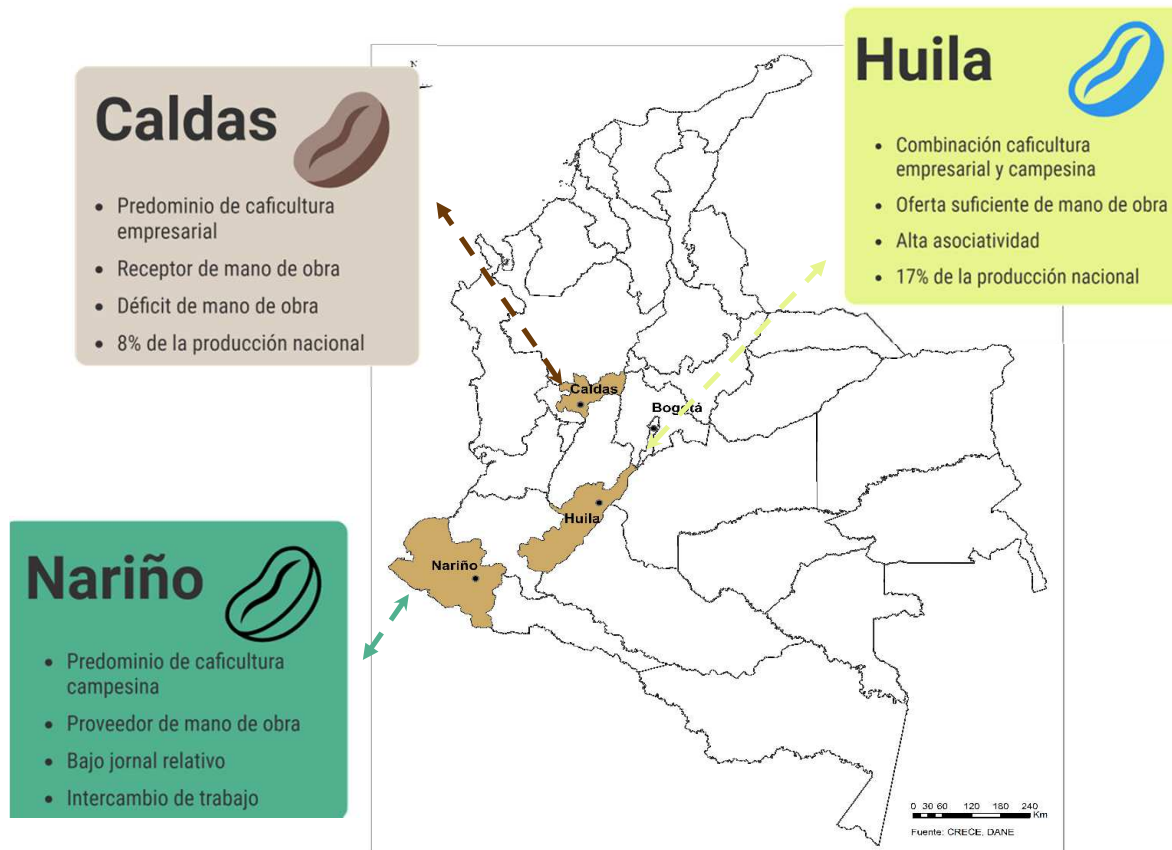
Este estudio de caso propone evaluar vulnerabilidades de seguridad y salud en tres dimensiones:



Fuentes de información



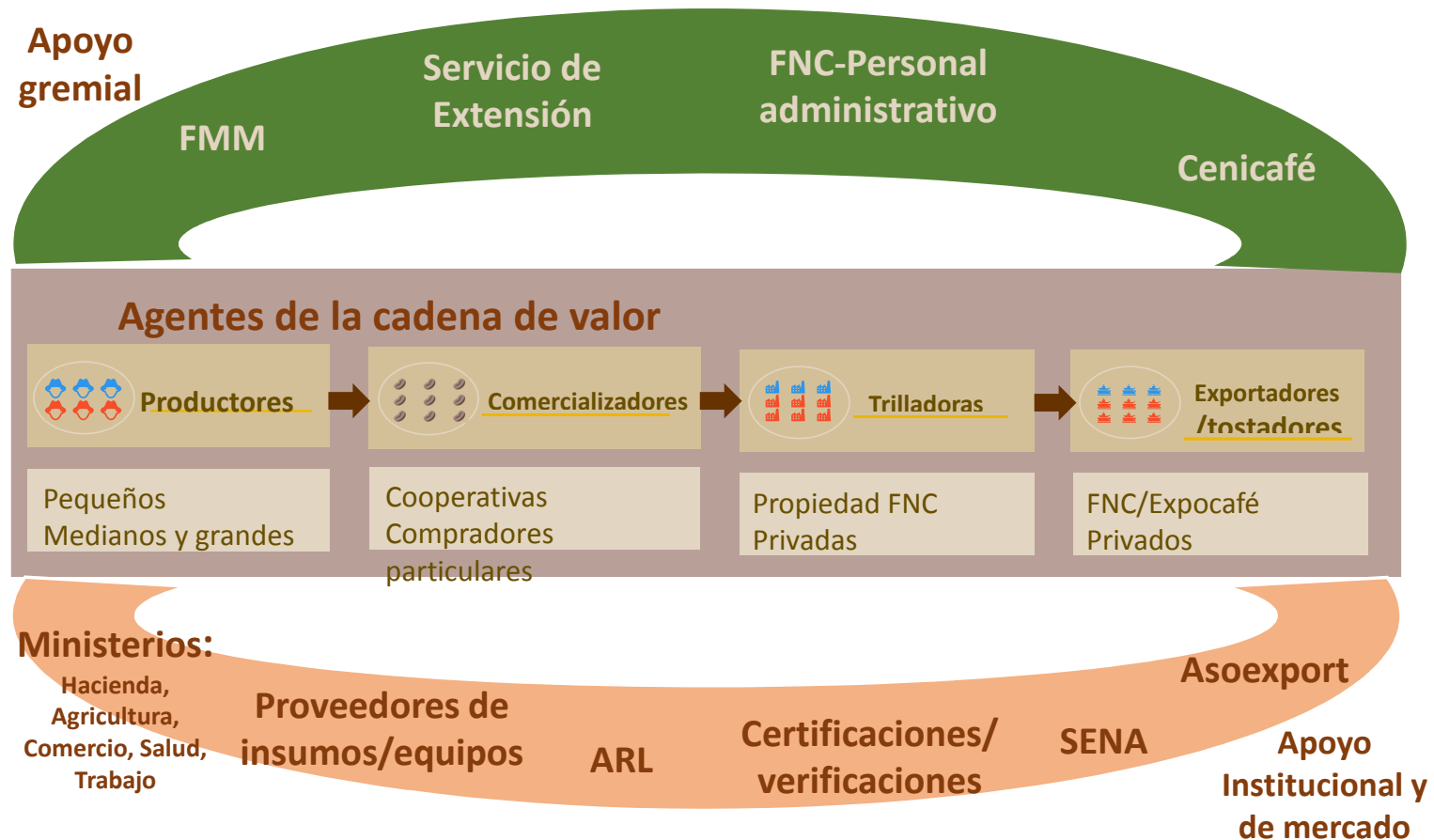
Selección de las regiones



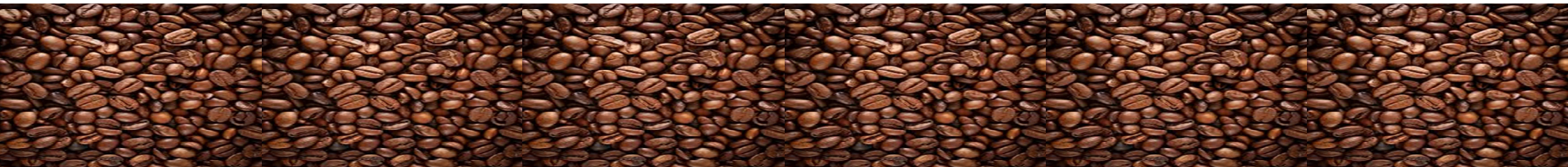
Además por contrastes regionales en:

- El tamaño y la capacidad de gestión de las instituciones
- El grado de conexión de los Comités de Cafeteros con instituciones de apoyo

Enfoque de cadena de valor y agentes consultados



1. Descripción de la cadena





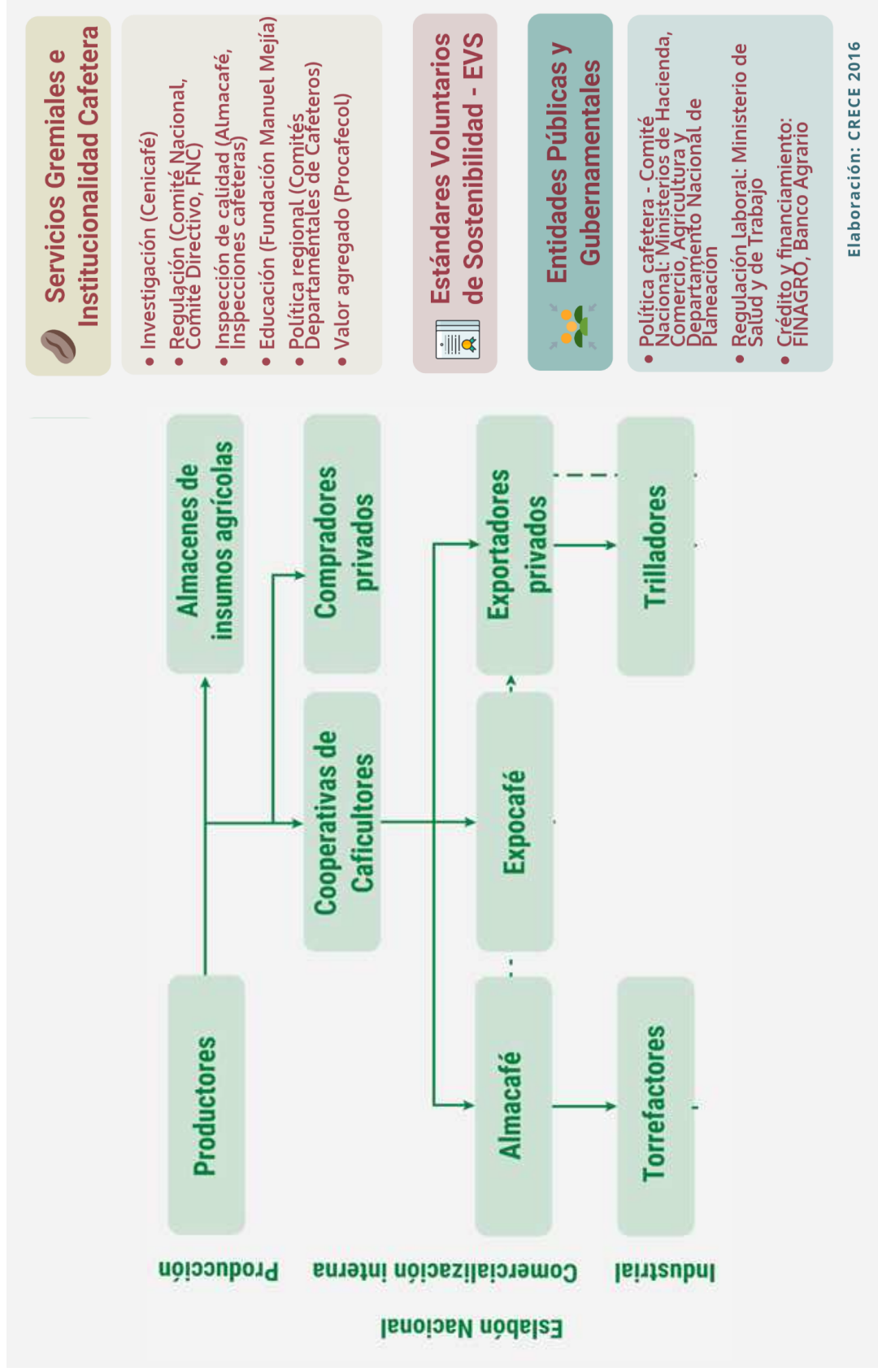
La cadena de valor del café

	Provisión de insumos	Producción/beneficio	Comercialización	Trilla	Exportación/torrefacción	Importación/distribución	Industrialización
Funciones	Provisión de semillas, agroquímicos, fertilizantes, equipos, maquinaria	Establecimiento/renovación, sostenimiento, recolección de café cereza, Beneficio, secado, clasificación y venta del café pergamino seco	Compra del café pergamino seco a los productores y pago según calidad o pertenencia a programas de cafés especiales	Transformación del café pergamino seco a café verde, selección del café para exportación o consumo interno	Exportación de café excelso Torrefacción de café de menor calidad en industria nacional	Apoyo en la movilización del café desde los países exportadores a los tostadores en los países de destino.	Transformación del café verde en café tostado, molido y soluble
Agentes	Cenicafé, empresas importadoras de fertilizantes, almacenes de insumos agrícolas, fabricantes de maquinaria)	552 mil caficultores Pequeños: 274.107 Medianos: 271.811 Grandes: 6.210 Trabajadores: permanentes, jornaleros y recolectores, familiares	33 Cooperativas de Caficultores con 488 puntos de compra, Compradores particulares, exportadores privados Almacafé	Trilladoras de Almacafé (FNC) Trilladoras independientes	Exportadores (FNC, Expocafé, privados) Tostadores (industria nacional, Buencafé, Procafecol)	Importadores Traders	Tostadores internacionales
Apoyo institucional	Institucionalidad cafetera y servicios gremiales: FNC, Cenicafé (investigación), Comité Nacional (regulación, política cafetera), Fundación Manuel Mejía (educación), Comités Departamentales y Municipales de Cafeteros (Política regional)						
	Ministerio de Agricultura, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Comercio, Departamento Nacional de Planeación						
	Financiamiento: Ministerio de Agricultura, Banco Agrario, FINAGRO						
	Socios para el desarrollo: PNUD, FAO, ONG						
	Otros: SENA, ASOEXPORT, Certificaciones/verificaciones (EVS)						



Ambiente institucional y de mercado

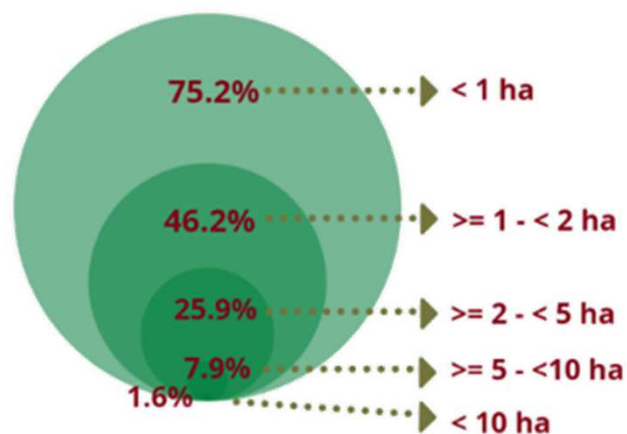
	Productor	Comercializador	Trillador	Exportador	Importador	Detallista
Producto	Café pergamino seco Café húmedo	Café pergamino seco	Café verde	Café verde Café tostado Café molido	Café verde Café tostado Café molido	Café tostado Café molido Bebidas
Tamaño y empleo	552,128 caficultores 730,000 empleos anuales	33 Cooperativas de Caficultores Compradores particulares (n.d)	150 trilladoras 1,341 empleos anuales	173 exportadores		
Precio	USD 1.19			USD 1.66	USD 2.26	USD 4,72
Operación	Siembra Manejo de arvenses Fertilización Recolección Beneficio	Compra y venta de café	Transformación del café pergamino seco a café verde	Exportación de café excelso	Apoyo en la movilización del café desde el país exportador.	Distribución hacia el consumidor final



Composición del empleo en las fincas cafeteras

Demanda de empleo: 103 millones de jornales al año

Porcentaje de jornales que se cubre con MOF



Fuente: CRECE (García, Zárate y Ochoa) para FNC. 2016

- ❖ 19.7% de las fincas son **autosuficientes** en mano de obra

Oferta de empleo: 101 millones de jornales al año

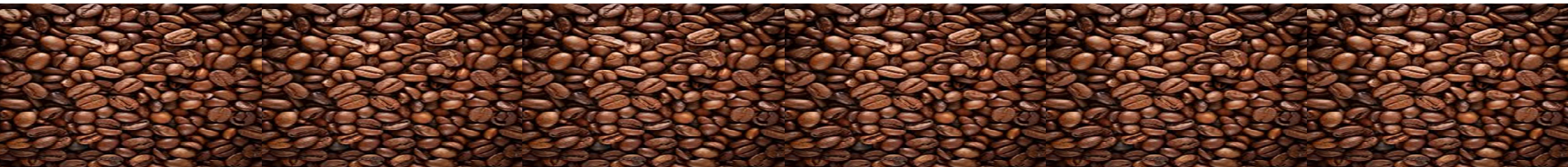
Composición de la oferta (%)



Fuente: CRECE (García, Zárate y Ochoa), para FNC 2016

- ❖ El **72% de la oferta laboral** proviene del mismo hogar cafetero: el productor representa casi la mitad de esta oferta.
- ❖ **Una persona por hogar** cafetero en promedio se dedica al trabajo en su finca.

2. Incentivos y limitaciones para la SST en la cadena



Incentivos para implementar mejoras en SST

No. 01



Sólido arreglo institucional ✓

Desde el nivel central de la FNC, se ha asumido el liderazgo para impulsar entre todos los eslabones de la cadena, principalmente el de producción, la implementación y/o mejoras en SST.

No. 02



Tendencias del mercado ✓

Surgimiento de un segmento de mercado en el que consumidores y compradores están dispuestos a pagar precios superiores a cambio de que el café sea producido bajo prácticas responsables en términos sociales y laborales.

No. 03



Nueva normatividad en SST ✓

El surgimiento de nuevas normas (Dec. 1072/2015, Res.111/2017) obligó al sector público y privado a unir esfuerzos para preparar a la cadena hacia su cumplimiento. Ejem: Convenio 160/14 FNC-MinTrab. "Encuesta Nal. de salud y trabajo".

No. 04



Surgimiento de EVS ✓

Los caficultores vinculados a algún EVS tienen una mayor propensión a acogerse a normas de SST, frente a un caficultor convencional, dada la adopción de buenas prácticas en el uso de equipos, aplicación de agroquímicos, entre otros.

No. 05



Firma del Acuerdo de Paz ✓

La firma de la paz, se ve en el sector cafetero como una gran oportunidad para entablar diálogos con el gobierno y atraer recursos hacia el sector, para el desarrollo de la SST.



Análisis comparativo con los otros países y cadenas del estudio

1 Percepción positiva del cumplimiento/capacidades en SST por parte de importadores y EVS.

2 Alcance de las certificaciones/política de abastecimiento responsable y experiencia de los auditores en fincas

3 Comprensión de las exigencias de la normatividad en SST, que tiene cobertura amplia



Potencial para transferir la experiencia del sector en SST hacia otras cadenas

1



Proceso de paz

3



Oportunidad de transferencia al nivel Sur-Sur e intercambio de experiencias entre productores

2



Oportunidad para que otras cadenas de suministro, se beneficien de la experiencia en café

- Organización institucional
- Colaboración con proveedores de servicios públicos y privados en materia de SST
- Colaboración con EVS

Barreras para el cumplimiento de SST

No. 01



Poca adaptación de normas a entorno rural



El sistema de seguridad social diseñado, no toma en cuenta particularidades del empleo en el sector: estacionalidad, migración temporal, escasa afiliación a seguridad social, bajos ingresos.

No. 04



Poca capacidad de respuesta del productor



Dificultad para asumir por sí mismos y mantener en operación los SG-SST.

Algunos requerimientos resultan poco razonables. Ej: Reglamento de trabajo en altura.

No. 02



Acceso limitado a esquemas de protección y servicios de atención



Bajos ingresos limita afiliación a régimen contributivo y acceso a protección para la vejez y riesgos laborales. Oferta limitada de servicios de atención con poca capacidad de desarrollo de procedimientos de alta complejidad.

No. 05



El pequeño productor no se asume como trabajador



Aunque el productor que aporta su fuerza de trabajo en su predio, enfrenta los riesgos de cualquier trabajador del campo, al no ser consciente de esta condición, hay poca cultura de autocuidado y de gestión de sus propios riesgos laborales.

No. 03



Baja cobertura de aseguramiento en ARL



Caficultores cuentan con poco apoyo en la atención de riesgos laborales e implementación de SST dada baja afiliación a ARL. Las zonas rurales carecen de técnicos y médicos especializados en enfermedades laborales.

No. 06



Incentivos de mercado limitados



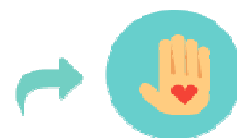
Posibles incentivos de mercado como primas y sobrepagos recibidos por implementación de EVS u otras certificaciones, aún son limitados como mecanismos de atracción para la adopción de buenas prácticas en SST.

Diferencias regionales

Promoción de la SST



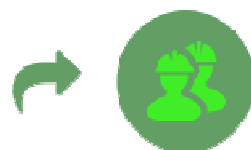
Política activa de promoción de SST enfocada desde el nivel central. A nivel regional, los CDC tienen diferentes niveles de implementación, con enfoque en los empleados y pocas acciones enfocadas en los productores, con excepciones.



Entidades de apoyo en SST desconectadas de productores y del propio nivel central, especialmente pequeños. En algunas regiones actúan de manera directa y en otras, a través de terceros, particularmente las ARL. Atención enfocada en afiliados, pero afiliación es mínima.



Pocas experiencias regionales de promoción de SST entre caficultores, aisladas de las iniciativas del nivel central de la FNC. Secretarías de Salud y Oficinas del Trabajo han comenzado a mostrar preocupación por el tema en fincas pequeñas, con iniciativas aisladas de estudios.



Trabajadores rurales no están organizados en asociaciones o sindicatos, aunque han surgido iniciativas por influencia del mismo sector: asociaciones de braceros que prestan servicios a Almacafé o Cooperativas o empresa de servicios al sector en zona central.



Baja capacidad de respuesta de Oficinas del Trabajo frente a compromiso de promoción y/o vigilancia en SST. Equipos insuficientes para cubrir el sector y sin el conocimiento necesario. Trabajo en SST de carácter reactivo y concentrado en zona urbana.

Perfiles de empleo mas vulnerables en SST

Producción (fincas cafeteras)



Pequeños productores

- ❖ Ausencia de mecanismos de protección social adecuados
- ❖ Limitada oferta de servicios de salud
- ❖ Limitado acceso a asesoría en riesgos laborales
- ❖ Baja cobertura de aseguramiento en riesgos laborales
- ❖ Poca adaptación de la normatividad al perfil de pequeño productor



Jornaleros y recolectores

- ❖ Ausencia de organizaciones de trabajadores formales
- ❖ Trabajo estacional y temporal limita acceso a seguridad social y prestaciones de ley
- ❖ Bajos ingresos impiden contar protección contra riesgos laborales y protección para la vejez
- ❖ Altas tasas de informalidad laboral

Comercialización y transformación (Trilladoras)



Braceros

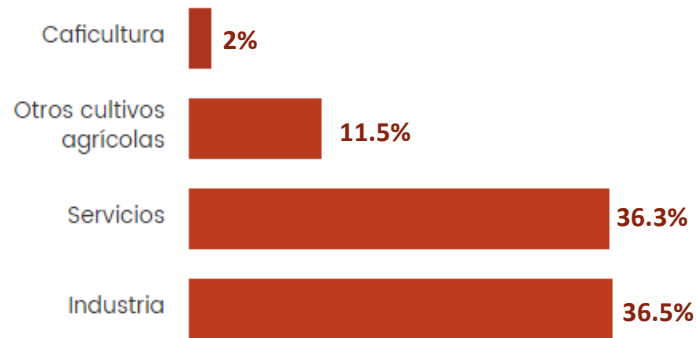
- ❖ Bajo nivel de escolaridad
- ❖ Sub-contratación
- ❖ Poco apoyo de empresas especializadas o ARL en procesos de capacitación

Eslabón de producción: aspectos relacionados con SST



Productores

Afiliación de los caficultores a seguridad social. Pensiones (%)



Fuente: Sarmiento (2013) con datos DANE - GEIH

Sistema de protección social bastante desarrollado, pero con pocas soluciones según entorno rural, restricciones y estacionalidad de la actividad



Jornaleros y recolectores

Afiliación de los recolectores a seguridad salud

Régimen de salud	
Subsidido	87.1%
Contributivo	4.7%
Especial	0.5%
Sin afiliación	7.7%

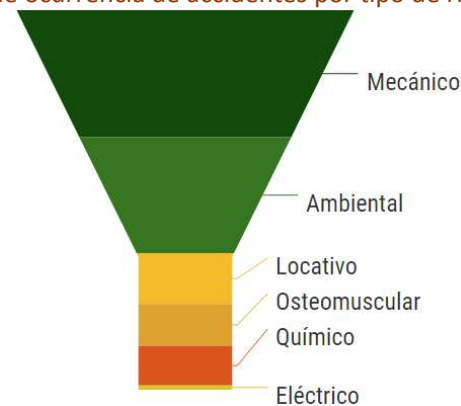
Fuente: CRECE (García, Zárate y Ochoa), 2016

Acceso a seguridad bajo el régimen subsidiado pero baja cobertura de aseguramiento en ARL y protección para la vejez.

98% empleo informal y temporal

Riesgos más frecuentes: mecánico (58.6%); ambiental (49.7%); ruido y vibraciones (34.7%).

Probabilidad de ocurrencia de accidentes por tipo de riesgo

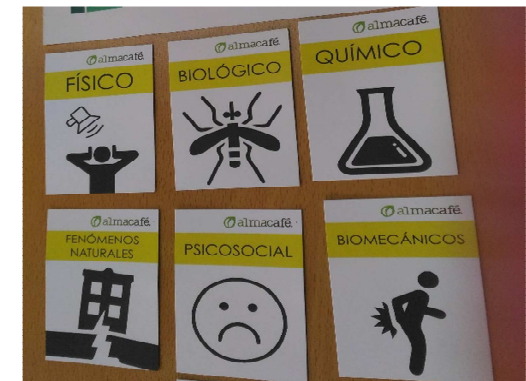


Eslabón de comercialización y transformación: aspectos relacionados con SST

La mayor parte del empleo es formal y permanente, pero también hay empleo temporal y sub-contratado (principalmente braceros).



Riesgos laborales:
exposición a partículas en suspensión, ruido y biomecánico.





Respuesta institucional existente y potencial

- La FNC ha desarrollado estrategias para proporcionar respuestas a los perfiles de vulnerabilidad identificados, en particular al nivel de los productores pequeños que son la mayoría de los productores:
 - Contribución al diálogo con el Ministerio de Trabajo sobre la lista de trabajos peligrosos (que vincula el marco legal para trabajo de adolescentes menores de edad);
 - Plan de capacitación para el cumplimiento de la nueva normatividad en materia de SST;
 - Propuestas para la extensión de la cobertura de protección social y del acceso efectivo a servicios y prestaciones sociales
- La OIT trabaja en la identificación de puntos de entrada para la promoción del trabajo decente en las cadenas de valor y sus funciones de apoyo.
 - Les agradecemos para su retroalimentación sobre los incentivos y barreras para mejora de la seguridad y salud;
 - Nos interesaría saber si ustedes identifican qué tipo de apoyo adicional se necesitaría para superar las dificultades existentes y compartir las buenas prácticas con otras cadenas.

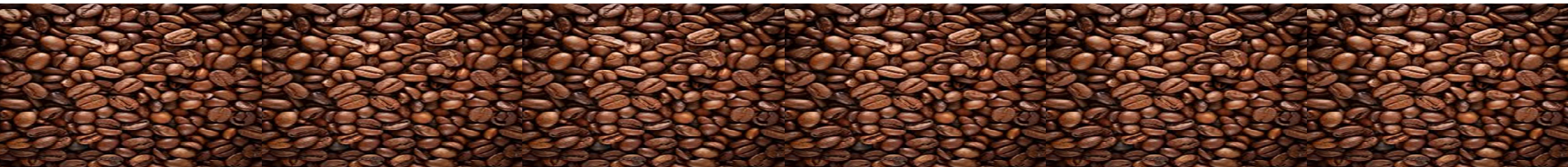


Respuesta institucional existente y potencial

- A seguimiento, se van a consultar también los otros actores de la cadena y sus funciones de apoyo.
- ⇒Cuál es la visión del Comité Directivo de la FNC sobre el papel que puedan tener los otros actores en la mejora de las condiciones de seguridad y salud en el trabajo?
- ⇒Qué tipo de apoyo / contribución se podría esperar?

Consulta con los actores de la cadena

Cadena de valor del café en Colombia



Retroalimentación sobre los resultados

- En su opinión, ¿Qué factores influyen en la evolución de estos riesgos y prácticas?
- En su opinión, ¿Cuáles son los factores que impiden cambiar estas prácticas en los diferentes niveles de la cadena de valor?



Objetivos del taller

1

Compartir los **resultados del estudio** con los actores de la cadena

- ☐ Descripción rápida de la cadena y perspectiva de mercado.
- ☐ Presentación de vulnerabilidades y riesgos de SST en las diferentes etapas de la cadena
- ☐ Identificación de los incentivos y restricciones para el mejoramiento de la SST
- ☐ Retos para la competitividad

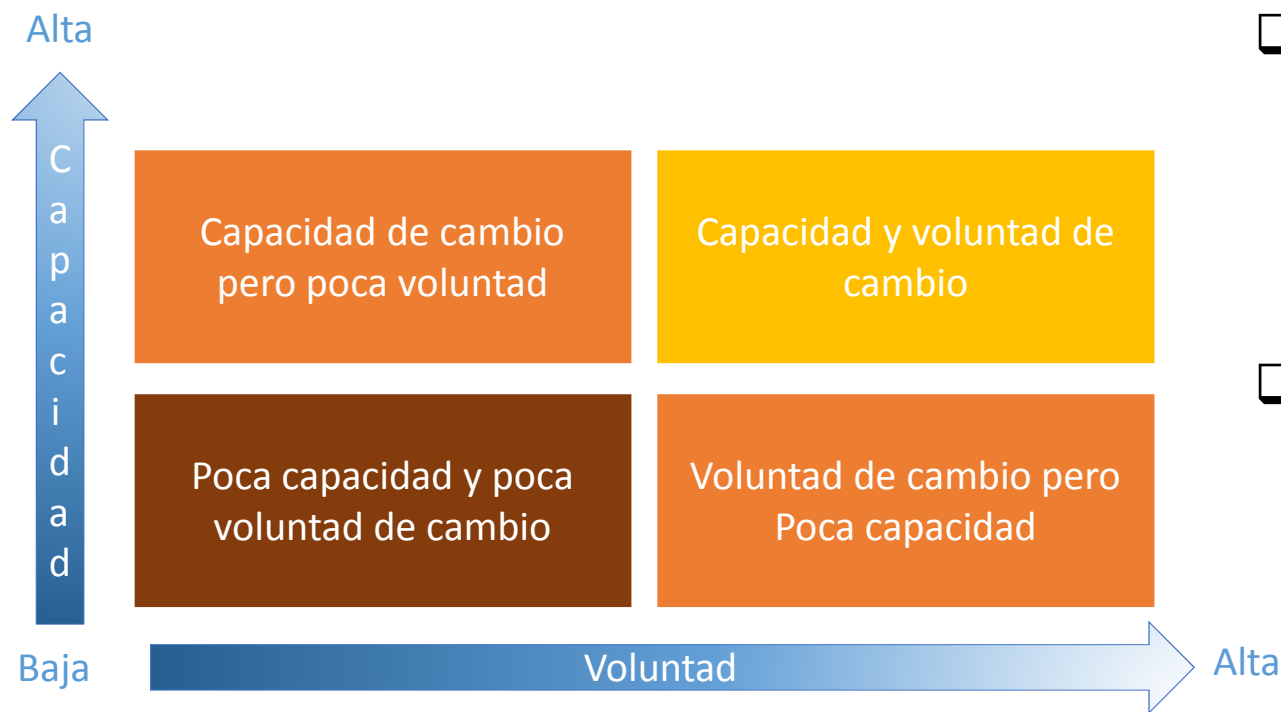
2

Formular propuestas concretas para:

- ☐ El mejoramiento de la SST en la cadena de suministro del café
- ☐ La difusión de las buenas prácticas en materia de SST en la cadena del café en relación con otras cadenas de suministro



¿Cuáles mejoras son posibles?, ¿Cómo?



- ❑ Priorización (Factibilidad, actores involucrados) de las intervenciones necesarias para cumplir los objetivos
- ❑ Elementos que deben tomarse en consideración:
 - ❑ Plazos necesarios para el establecimiento de los mecanismos
 - ❑ Actores involucrados



¿Cuáles mejoras son posibles?, ¿Cómo?

Visión

Cambios necesarios

Eslabón de la cadena / Actores involucrados	Objetivo	Intervención (¿Qué? ¿Quién? ¿Cuándo?)	Prioridad
			2
			1
			3
			4



Siguientes etapas

- Terminación y publicación del estudio de caso
- Divulgación de los resultados
 - En Colombia
 - En Europa
 - A nivel global
- Apoyo a las intervenciones de mejoramiento de la SST



ilo.org/osh-gsc
Follow us on Twitter [@ilo_osh](https://twitter.com/ilo_osh)

Thank you for your attention
tessier@ilo.org