

Sindicatos *y* **Trabajo Infantil**

Folleto núm. 2

Políticas Sindicales y Planes de Acción para Combatir el Trabajo Infantil

*Desarrollo de estrategias nacionales e internacionales para combatir el trabajo infantil
Proyecto INT/96/M06/NOR*

*Oficina de Actividades para los Trabajadores
Oficina Internacional del Trabajo*

Este folleto forma parte de una serie de siete titulada : " *Sindicatos y Trabajo Infantil* ". Los folletos fueron elaborados durante el año 2000 como parte del proyecto ILO/ACTRAV, " Desarrollo de estrategias nacionales e internacionales para combatir el trabajo infantil " (INT/96/MO6/NOR), financiado por el gobierno de Noruega.

La serie de folletos comprende :

- 1** **Guía de los Folletos**
- 2** **Políticas Sindicales y Planes de Acción para Combatir el Trabajo Infantil**
- 3** **Investigación e Información sobre Trabajo Infantil**
- 4** **Organización de Campañas contra el Trabajo Infantil**
- 5** **Utilización de la Negociación Colectiva para Combatir el Trabajo Infantil**
- 6** **Utilización de las Normas de la OIT para Combatir el Trabajo Infantil**
- 7** **Utilización de la Estructura Tripartita para Combatir el Trabajo Infantil**

Esta publicación no implica la aprobación de la OIT. Se autoriza la reproducción, total o parcial ; la adaptación y la traducción del material didáctico con fines no comerciales, así como su adaptación a actividades de formación y educación. No obstante, la OIT no se responsabiliza por tales publicaciones.

Sírvase indicar la fuente y enviar copia de la reimpresión a la Oficina de Actividades para los Trabajadores de la Oficina Internacional del Trabajo.

Si bien se ha procurado tomar contacto con los detentores de la propiedad intelectual de los textos que figuran en esta publicación, agradeceríamos que se nos comunicaran los casos de fuentes no citadas.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por parte de la Oficina Internacional del Trabajo.

Para obtener más informaciones sírvase dirigirse a la :

Oficina Internacional del Trabajo
Oficina de Actividades para los Trabajadores
4, route des Morillons
1211 Ginebra 22
Suiza

E-mail: actrav@ilo.org

Sitio Internet :

<http://www.ilo.org> (ACTRAV/Actividad general/Trabajo infantil)

Prefacio

Desde hace muchos años, la Oficina de Actividades para los Trabajadores de la OIT (ACTRAV) participa en temas relativos al desarrollo sostenible medioambientalmente y al trabajo infantil dando apoyo a los sindicalistas a fin de que desarrollen y apliquen sus propias políticas y planes de acción.

El trabajo infantil es un problema amplio y complejo. Muchos grupos de distinta naturaleza se empeñan en lograr su eliminación, lo que ha hecho que se hayan publicado muchos trabajos sobre el tema.

¿Por qué se necesitan más ?

Así como respecto de la cuestión del desarrollo sostenible medioambientalmente, los sindicatos han pedido material sobre trabajo infantil elaborado desde el punto de vista específico de los trabajadores y sus organizaciones.

La serie de folletos constituye una guía completa, donde los militantes sindicales que han decidido iniciar la lucha contra el trabajo infantil y necesitan información al respecto, pueden encontrar recomendaciones y sugerencias que les abran el camino.

Usted, lector, tal vez participe en actividades sindicales en diferentes planos : en una central nacional, en un sindicato nacional, en una estructura local o regional de una central nacional o un sindicato nacional, o en tanto que militante en una empresa o un servicio público como, por ejemplo, una escuela o un hospital.

No importa en qué nivel lleva a cabo su labor, ni el cargo que desempeña, ya sea funcionario de un sindicato remunerado a tiempo completo o un militante voluntario como, por ejemplo, delegado de empresa o secretario de sección. En cualquier nivel o cargo, usted puede contribuir a la lucha contra el trabajo infantil. Es una lucha que vale la pena. Se trata de luchar por los derechos humanos fundamentales - los derechos de los niños a la educación y a la infancia. Es una cuestión sindical ya que influye en el empleo de los adultos.

Los materiales pueden utilizarse como documentos de trabajo. A menudo, se le ocurrirán a usted cosas que tiene que hacer. Anótelas y tome luego las medidas apropiadas.

Estos materiales deben servir sobre todo como herramientas de trabajo.

En los distintos folletos, usted encontrará listas de control, temas de acción, citas, estudios de caso y múltiples referencias a la documentación en la materia.

Los folletos fueron realizados por los propios sindicalistas gracias a un trabajo colectivo. Los proyectos de los folletos fueron elaborados y enviados para comentario a distintas organizaciones sindicales y puestos a prueba en varios talleres en África y Asia. Luego, fueron revisados a la luz de las experiencias adquiridas en actividades anteriores, en un taller realizado en Ginebra. Por último, fueron revisados y editados antes de su impresión y publicación.

Ginebra, 2000



Else-Marie Osmundsen
Consejera Técnica Principal
Oficina de Actividades para los Trabajadores de la OIT

Foto OIT/ACTRAV proyecto sobre trabajo infantil



Índice

El problema del trabajo infantil hoy 1

- ◆ ¿Qué es el trabajo infantil ? 3
- ◆ Formas de trabajo infantil 3
- ◆ Cuáles son las causas del trabajo infantil 10
- ◆ Puntos para discusión 12

Papel de los sindicatos en la lucha contra el trabajo infantil 13

- ◆ El trabajo infantil : una cuestión sindical 14
- ◆ Puntos para discusión 16

Acción sindical con miras a eliminar el trabajo infantil 17

- ◆ Ambitos de acción sindical 19
- ◆ Puntos para discusión 22

Política sindical y planes de acción 23

- ◆ Elaboración de políticas 23
- ◆ Planes en materia de trabajo infantil : lista de control 24

Ejemplos de política y acción sindical 26

- ◆ Política sindical 26
- ◆ Acción sindical 32

El problema del trabajo infantil hoy

1



Foto OIT/Lissac

En el último decenio, el trabajo infantil ha ocupado un lugar importante en los programas de las organizaciones y las conferencias internacionales, si bien no es un fenómeno nuevo. En el siglo XIX, a menudo como consecuencia de campañas sindicales, los gobiernos promulgaron legislaciones destinadas a proteger a los niños de los peligros cada vez más grandes a los que estaban expuestos en la relación de trabajo debido a la industrialización y la urbanización. Estos acontecimientos, junto con la legislación relativa a la escolaridad obligatoria, permitieron desarrollar la idea según la cual el lugar de los niños es la escuela y no el trabajo.

Cuando se fundó la OIT en 1919, uno de los temas principales fue el trabajo infantil. El Convenio núm. 5, adoptado en 1919, trata del problema de la edad mínima de admisión al empleo. Desde entonces se han adoptado varios convenios sobre la edad mínima de admisión al empleo para diferentes industrias. Los principales convenios de la OIT que tratan de la cuestión del trabajo infantil son :

- ◆ **Convenio de la OIT sobre la edad mínima, 1973 (núm. 138)**
- ◆ **Convenio de la OIT sobre la peores formas de trabajo infantil, 1999 (núm. 182).**

Es importante observar que esos convenios no son los primeros en reconocer la relación que existe entre el trabajo infantil y la educación. El convenio núm. 10, adoptado en 1921, ya lo hacía.

La OIT promueve sus objetivos mediante la actividad normativa, la promoción de las normas y la cooperación técnica. En 1992, la OIT estableció un programa para luchar contra el trabajo infantil. Es el Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC). El IPEC trabaja con los gobiernos, los empleadores y los sindicatos con el propósito de desarrollar programas y políticas nacionales para eliminar el trabajo infantil. El IPEC hace posible el diálogo entre los tres interlocutores a fin de lograr los objetivos nacionales fijados. Actualmente, el IPEC es un Programa Infocus de la OIT que abarca las tres formas de acción, o sea, la actividad normativa, la promoción de las normas y la cooperación técnica.

Los interlocutores sociales participan también directamente en la lucha contra el trabajo infantil. ACTRAV, la Oficina de Actividades para los Trabajadores, ha dado alta prioridad al trabajo infantil. Dos proyectos de ACTRAV " *Desarrollo de estrategias sindicales nacionales e internacionales para combatir el trabajo infantil* ", (INT/96/M06/NOR) y " *Actuemos contra el trabajo infantil a través de la educación y la formación* ", (INT/98/M10/NOR) trabajan en colaboración con una amplia gama de organizaciones sindicales.

La Oficina de Actividades para los Empleadores, ACT/EMP, también se esfuerza por incrementar la toma de conciencia de los empleadores, así como las acciones en materia de trabajo infantil.

A pesar de la larga historia de las campañas realizadas y las legislaciones adoptadas en la materia, aún hay muchos niños que trabajan en los países industrializados. Se observa un incremento del trabajo infantil en los países de Europa central y oriental desde que su economía ha pasado de un sistema planificado y centralizado a una economía de mercado. Hasta en los Estados Unidos, cada vez más niños trabajan debido al rápido aumento de los puestos de trabajo a tiempo parcial y de la demanda de una fuerza de trabajo más flexible. No obstante, el trabajo infantil se observa principalmente en los países no industrializados. Si bien es imposible proporcionar cifras exactas, la OIT estima que si se toman en consideración sólo los países en desarrollo :

- ◆ **250 millones** de niños entre cinco y catorce años de edad trabajan,
- ◆ aproximadamente **190 millones** de los niños que trabajan tienen entre diez y catorce años,
- ◆ aproximadamente **120 millones** de los niños trabajan a tiempo completo,
- ◆ en América Latina se estima que trabajan aproximadamente **17,5 millones** de niños, lo que representa cerca de **veinte por ciento** de los niños de la región ;
- ◆ en África, **40 por ciento** de los niños del continente trabajan, lo que significa que en la región trabajan **80 millones** de niños ;
- ◆ **60 por ciento** de los niños que trabajan en el mundo lo hacen en Asia, son cerca de **153 millones** .
- ◆ se desconoce la cantidad de niños que trabajan entre los catorce y dieciocho años de edad.

Estas estadísticas sirven para ilustrar la dimensión del problema del trabajo infantil, si bien por sí solas no describen su naturaleza.



Foto A. Ramella

¿Qué es el trabajo infantil ?

¿Qué entendemos por trabajo infantil ? No se trata de las pequeñas tareas que desempeñan los niños en la casa, ni tampoco de su participación en trabajos que corresponden a su nivel de desarrollo y que les permite adquirir calificaciones prácticas y aprender a ser responsables. El trabajo infantil comprende todo tipo de trabajo que, por su naturaleza o las condiciones en las que se lleva a cabo, daña, maltrata o explota a un niño, o lo priva de recibir educación. Esto significa que el trabajo infantil se manifiesta de muchas formas y que es necesario realizar un examen crítico de la situación de los niños que trabajan para determinar qué es el trabajo infantil y cuáles son sus peores formas. El marco de este examen se define claramente en los dos principales convenios en esta materia. (Sírvese referirse al folleto núm. 6, Utilización de las Normas de la OIT para Combatir el Trabajo Infantil.)

1



Foto OIT/Lissoc

Formas de trabajo infantil

Existen muchas formas de trabajo infantil y nacen nuevas formas al disminuir el sector estructurado de la economía y crecer el sector informal. En ciertas oportunidades es fácil observar el trabajo infantil, en otras está oculto. Esta lista de las diferentes formas de trabajo infantil comprende algunas de sus formas más corrientes así como también sus peores formas. Algunas de ellas son más accesibles a la acción de los sindicatos, pues la acción en el lugar de trabajo, que puede resultar fundamental en la lucha contra el trabajo infantil, es un campo en el que los sindicatos tienen fuerza. Sin embargo, esta lista no es de manera alguna exhaustiva.

Trabajo agrícola

Muchos de los niños que trabajan lo hacen en el sector agrícola y, si bien en menor número, en el sector pesquero. Estos niños empiezan a trabajar desde muy pequeños y trabajan muchas más horas que los niños que lo hacen en las zonas urbanas. A menudo trabajan en la granja familiar o en pequeños establecimientos agrícolas. La familia entera puede ser contratada como una unidad y trabajar en régimen de subcontratación. El trabajo infantil sigue siendo corriente en el comercio de los productos agrícolas. Los sindicatos enfrentan muchos problemas al tratar de organizar a los trabajadores agrícolas, pues en algunos países los trabajadores agrícolas no disfrutaban de los mismos derechos y libertades de sindicación que otros grupos de trabajadores.

Foto OIT/ACTRAV proyecto sobre trabajo infantil



Se considera que en Kenya los niños representan la cuarta parte de la totalidad de los trabajadores agrícolas. Un estudio realizado en Malawi en 1993 determinó que la mayoría de los niños que viven en haciendas tabacaleras trabajan a tiempo completo o parcial (78% de los niños entre 10 y 14 años y 55% de los niños entre 7 y 9 años). Esta situación no se limita de manera alguna al mundo en desarrollo. Familias enteras de trabajadores migrantes (como es el caso de los trabajadores migrantes mexicanos en los Estados Unidos) ayudan a plantar y cosechar la fruta y la verdura del mundo rico....

Los niños ...enfrentan los mayores riesgos debido al trabajo agrícola riesgoso y abusivo... Los niños recogen cosechas que aún gotean plaguicidas o fumigan con agroquímicos ellos mismos. Según los datos de Sri Lanka, las muertes por envenenamiento con plaguicidas en establecimientos agrícolas y plantaciones son más frecuentes que las debidas a enfermedades que afectan a los niños como la malaria y el tétanos.

Alec Fyfe, Cosecha Amarga, Trabajo Infantil en la Agricultura, OIT/ACTRAV

Empleo doméstico

Esta forma de trabajo es muy corriente y muchas personas la consideran aceptable. Puede tratarse de trabajo remunerado o no remunerado. Puede llevarse a cabo en el domicilio familiar - limpieza, cocina y cuidado de los hermanos menores. Es importante pues significa que los adultos están libres para realizar trabajo remunerado. Son muchas más las niñas que los varones las que hacen este trabajo. Cuando el empleo doméstico no se hace para la familia, sino para otra gente, surgen problemas especiales. Los niños - por lo general, las niñas - trabajan muchas horas por día, no pueden asistir a la escuela, y se aíslan de su familia y amigos. Además, suelen estar expuestas a malos tratos o abusos deshonestos por parte de sus empleadores.



Foto OIT/Lissac

En 1995, una encuesta sobre los niños en el empleo doméstico que comprendía una muestra de niñas de 10 a 16 años de edad, reveló que el 17 por ciento no tenía instrucción escolar y que el 50 por ciento sólo había cursado hasta el octavo grado. De las niñas sin instrucción escolar, el 67 por ciento eran huérfanas. Del resto, el 88 por ciento eran huérfanas de padre, y el 72 por ciento eran huérfanas de madre. Ahora bien, todas las madres estaban desempleadas y los padres, en su totalidad, tenían un empleo ocasional, de cuenta propia, como por ejemplo de jornalero o vendedor improvisado de ropas o verduras.... Sólo el 39 por ciento tenía un lazo de parentesco con el empleador ; en tal caso ; se trataba de una tía segunda o tercera

Trabajo infantil en el empleo doméstico : Manual Sindical, OIT/ACTRAV, 2000

Trabajo en minas y canteras

Se recurre al trabajo infantil en las explotaciones mineras pequeñas de muchos países de África, Asia y América Latina. Los niños trabajan muchas horas sin equipo de protección, vestimenta y formación apropiados y están expuestos a altos niveles de humedad y a temperaturas extremas. Los niños que trabajan en las minas sufren de tensiones físicas, cansancio y dolores musculares y vertebrales, y están expuestos a sufrir graves heridas provocadas por la caída de objetos pesados.

En muchos países puede verse a niños pequeños de 6 o 7 años partiendo piedras con martillos, y lavando, cribando y transportando minerales. Se ha visto a niños trabajar en minas subterráneas, colocando explosivos y alcanzando y transportando cargas para trabajadores adultos. A partir de los 12 años su presencia en las minas subterráneas es más frecuente en un mayor número de países; además, comienzan a realizar el mismo trabajo que los adultos - llenar bolsas con minerales, transportarlas en la espalda o cargarlas en carretas.

Informe de la OIT para la discusión tripartita sobre los problemas sociales laborales en las explotaciones mineras pequeñas, Ginebra, 17-21 de mayo de 1999

Foto Gianotti



Photo OIT/Lissac



Trabajo en procesos manufactureros

Este trabajo puede ser permanente, ocasional, legal o ilegal, ser realizado en el marco de la familia, por el niño por cuenta propia o para un empleador. Este tipo de trabajo comprende el tejido de alfombras, el pulido de piedras preciosas, la fabricación de una amplia gama de productos tales como prendas de vestir, productos químicos, artículos de cobre, artículos de vidrio, fuegos artificiales y cerillas. Estos procesos exponen a los niños a productos químicos peligrosos, escasa ventilación, calor, fuego y explosiones, que pueden provocar envenenamiento, trastornos respiratorios, heridas, quemaduras e incluso la muerte.

Estas son las palabras del director de una empresa de los Estados Unidos que fabrica accesorios para prendas de vestir en China :

Tenemos en China una fábrica con 250 personas. Somos dueños de ellas ; es nuestra fábrica. Les pagamos 40\$ por mes y trabajan 28 días por mes. Trabajan desde las 7h. hasta las 23h. con dos pausas para almorzar y cenar. Viven todas juntas, 16 personas por habitación, agrupadas en cuatro literas en cada esquina. Por lo general, son mujeres jóvenes que vienen de la montaña

Irwin Gordon, Presidente de Ava-Line, cita del Business News, 21/8/1996

Esclavitud y trabajo forzoso

Se trata de trabajo en condiciones de esclavitud. A pesar de la existencia de los convenios de la OIT y de las Naciones Unidas destinados a eliminar estas prácticas, siguen existiendo. Son más frecuentes en las zonas rurales, donde es más fácil disimularlas y sustraerlas al conocimiento de las autoridades y la opinión pública. A menudo están relacionadas con la opresión de las minorías étnicas y las poblaciones indígenas. Según una estimación reciente, deliberadamente conservadora, hay actualmente en el mundo 27 millones de trabajadores en condiciones de esclavitud, un alto porcentaje de éstos son niños. Human Rights International considera que sólo en la India hay 15 millones de niños en condiciones de esclavitud.¹



Foto Tor Monsen/OIT info Noruega

En Nepal, un sindicato realizó una campaña exitosa haciendo presión sobre el gobierno para abolir el sistema Kamaiya (una forma de trabajo en régimen de esclavitud). Puede ser demasiado tarde para Malla, un niño esclavo Kamaiya de 11 años de Nepal occidental.

Mientras los demás miembros de la familia trabajan en la finca, Malla está obligado a transportar cargas pesadas durante horas todos los días, aún estando demasiado cansado para seguir haciéndolo.

Misión del CTP, Nepal, Septiembre de 2000

THE KATHMANDU POST

Lunes 4 de septiembre de 2000

OPINION

Rehabilitación de los Kamaiyas

El mes pasado, el gobierno estableció una legislación para terminar con las prácticas ancestrales de Kamaiya o trabajo en régimen de esclavitud con la ayuda de algunas organizaciones sociales del país. Al tomar esta decisión, el gobierno sin duda alguna dio un nuevo paso revolucionario hacia la reforma del sistema económico y social existente. Sin embargo, no ha tomado la medida siguiente, es decir, enfrentar el reto de rehabilitar los Kamaiyas liberados. Por lo tanto, el gobierno no ha siquiera...

No ha habido medidas específicas para rehabilitarlos un mes después de su liberación.

Después de que el gobierno prohibiera el trabajo forzoso, más de 85 000 Kamaiyas de las cinco provincias centrales y occidentales del país se encontraron sin trabajo ni vivienda. Evidentemente, el gobierno los liberó sin tomar las medidas apropiadas para su reinstalación. Tampoco se previeron viviendas provisorias...

¹ Kevin Bales, *Disposable People*, University of California Press 1999; Human Rights Watch, *The Small Hands of Slavery*, 1996

Prostitución y tráfico de niños

Muchos expertos consideran que esta forma particularmente repugnante de trabajo infantil está en aumento, dado que la venta de niños fuera de las fronteras nacionales es cada vez más frecuente. Las Naciones Unidas estiman que, en Asia, un millón de niños están implicados en el comercio sexual. Además, los niños que trabajan en otros sectores, por ejemplo el turismo, también suelen ser utilizados sexualmente. Los males que padecen esos niños van de la corrupción moral y las enfermedades sexualmente transmisibles hasta la muerte.

En los peores casos, los niños son físicamente retenidos en los burdeles. En Ranong, en Tailandia, donde hay muchos niños que se prostituyen, algunos burdeles están rodeados por cercos electrificados y guardias armados.

Voces de mujeres tailandesas citadas en : ICFTU, No Time to Play, Child workers in the Global Economy, 1996

Trabajo en el sector informal o no organizado

Comprende una amplia gama de actividades. Algunas son muy evidentes mientras que otras son desconocidas por la opinión pública. Estas actividades a menudo tienen lugar en la calle y, por lo general, implican poco material, por ejemplo el transporte de cargas en las obras de construcción y en los hornos de ladrillos. Este trabajo incluye también las actividades de los empleados domésticos y los trabajadores a domicilio. Este tipo de trabajo puede ser considerado "trabajo por cuenta propia" en el sector informal, como por ejemplo, lustrar zapatos, mendigar, arrastrar carros de transporte de pasajeros, juntar los pasajes en pequeños buses, vender periódicos, recolectar la basura, y revolver basurales.



Foto OIT/ACTRAV proyecto sobre trabajo infantil



En Bhaktapur, Nepal, los niños trabajan en el sector informal, en los hornos de ladrillos

SANTOS(12) trabaja en una cantera a unas millas de la capital Kathmandu. Trabaja desde las 6h. hasta las 18h. Es huérfano. Su padre murió recientemente y Santos quedó solo con un abuelo discapacitado. Fue a la escuela hasta quedarse solo - hasta tercer grado - , después tuvo que atender y mantener a su abuelo. En un buen día gana cerca de 0,33\$ U.S. Pero esto es excepcional.

Un kilo de arroz barato cuesta 0,33 \$ U.S. y una coca-cola 0,22\$ U.S.

Una ONG realiza un proyecto que proporciona medios de enseñanza. Muchos niños trabajadores han empezados a ir a la escuela y han sido reemplazados por trabajadores adultos. La ONG colabora estrechamente con los sindicatos invitándolos a visitar y organizar a los trabajadores a fin de mejorar sus condiciones de trabajo. Esto permite que las organizaciones sindicales « entren » en el sector informal.

Misión del CTP, Nepal, 2000

¿Cuáles son las causas del trabajo infantil?

Las causas del trabajo infantil son muchas y las que influyen específicamente en el trabajo infantil varían según los países y las industrias. Sin embargo, existen causas comunes :

Pobreza

Se considera con frecuencia que la pobreza es la causa principal del trabajo infantil. Las familias pobres suelen mandar a sus hijos a trabajar para aumentar el ingreso familiar. Muchos niños trabajan sin ser remunerados en establecimientos agrícolas y comercios familiares que dependen de la mano de obra familiar para subsistir económicamente.

Fracaso del sistema educativo

En muchas regiones no hay escuelas - especialmente en las zonas rurales. En ciertos casos, son de pago y los padres no pueden pagarlas. En los casos en que la educación es gratuita, la calidad suele ser mediocre y los padres consideran que al niño le será más provechoso trabajar y aprender un oficio.

Economía informal

El trabajo infantil es mucho menos frecuente en las grandes empresas. Es más corriente en las pequeñas empresas no registradas que pertenecen al sector informal. Rara vez los inspectores del trabajo visitan esos lugares. Además, en ese sector no hay sindicatos. Son las condiciones ideales para que aumente el trabajo infantil.

Bajo costo del trabajo infantil

Dado que el sector de las pequeñas empresas no estructuradas sigue creciendo, los niños trabajadores resultan cada vez más interesantes pues pueden ser contratados por menos dinero que los trabajadores adultos. Además, los niños trabajadores no están sindicados y es más fácil disciplinarlos.

Falta de organizaciones de trabajadores

La incidencia del trabajo infantil es más alta cuando los sindicatos son débiles o no existen. Por lo general, no hay sindicatos en el sector no estructurado donde puede resultar difícil sindicarse.

Falta de protección social

Muchos niños aumentan las filas de los niños trabajadores porque la sociedad no es capaz de darles una protección adecuada. Se trata de niños que han sido abandonados o que han quedado huérfanos debido a la epidemia del VIH/SIDA o a una catástrofe natural, y también de los que son reclutados como soldados en milicias privadas o ejércitos en zonas de conflicto armado.

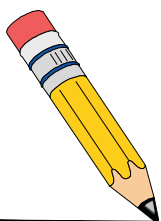
Comportamientos y costumbres sociales

En algunos países, las élites poderosas o los grupos étnicos mayoritarios consideran que el trabajo es la ocupación correcta y natural para los niños de los medios pobres o de las minorías étnicas. No asumen el compromiso de acabar con el trabajo infantil, y desean incluso seguir explotando esos niños pues son mano de obra barata. En otros casos, cuando los padres tienen poco dinero para los gastos de educación, eligen educar al hijo varón de modo que es frecuente que la niñas no reciban ninguna educación.



Puntos para discusión

- 1** En base a su experiencia y a la información antes suministrada, haga la lista de las formas de trabajo infantil que existen en su país o su sector.
- 2** Discuta y decida por consenso cuáles son las peores formas que deben eliminarse inmediatamente.
- 3** Enumere las formas de trabajo o las tareas que los niños pueden realizar. Explique por qué las consideran aceptables.



Papel de los sindicatos en la lucha contra el trabajo infantil

Muchos son los que han argumentado que el problema del trabajo infantil tiene que ser resuelto por los gobiernos. El trabajo infantil tiene tantas facetas y las causas de su existencia son tan complejas que los gobiernos por sí solos no pueden resolver el problema. La solución resultará sólo de los esfuerzos mancomunados de un amplio grupo de interlocutores, incluidos los sindicatos.

2

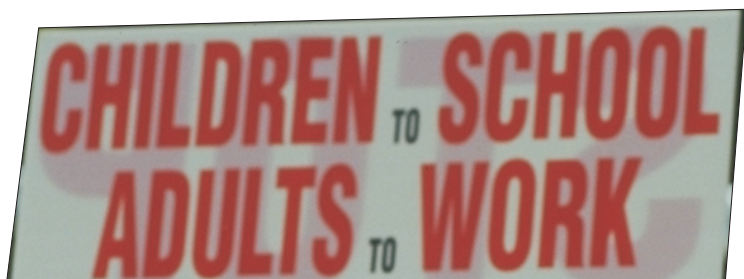


Foto Gianotti

¿De qué lado está usted ?

« **No consideramos que sea peligroso.... Los niños que trabajan en el tejido de alfombras gozan de buena salud, trabajan en una atmósfera agradable....es importante que se les permita realizar este trabajo....sus dedos finitos hacen que convengan particularmente para esta tarea, y es bueno para ellos formarse en tanto que niños aprendices. »**

Esta declaración fue hecha por una persona cuya tarea consiste en proteger a los niños y hacer respetar la legislación. Se trata del Secretario de Trabajo para la provincia de Rajastán, en la India occidental. Con semejantes opiniones, ¿cómo sorprenderse de que perdure el trabajo infantil ?

Esto ilustra la importancia de la acción sindical en materia de trabajo infantil. No podemos limitarnos a esperar que los gobiernos apliquen la ley.

Human Rights Watch, The Small Hands of Slavery, 1996

Las organizaciones de trabajadores son lógicamente las primeras en descubrir y denunciar el trabajo infantil en el plano, local, nacional e internacional. Pueden ser los dignos defensores de la protección de los niños contra la explotación y los malos tratos en los lugares de trabajo documentando los casos concretos de trabajo infantil y sus consecuencias para los niños. Los sindicatos pueden y deben afirmar el derecho de los trabajadores a ser correctamente remunerados logrando de este modo que las familias pobres dependan menos del trabajo infantil.

Las organizaciones de trabajadores tienen acceso a un gran número de trabajadores adultos y sus familias. Tienen la posibilidad de comunicarles la importancia de promover la educación de sus hijos, de proteger a los niños de los accidentes del trabajo y de que empiecen a trabajar demasiado temprano. En tanto que grupo de presión potencialmente fuerte, los sindicatos tienen un papel que desempeñar en la negociación colectiva y en la movilización social de esfuerzos en el plano nacional e internacional.

El trabajo infantil : una cuestión sindical

Veamos más detalladamente algunas de las razones por las cuales el trabajo infantil es una cuestión sindical :

El trabajo infantil es una forma de entrar en el sector no organizado

En el mundo entero y ,en particular, en los países en desarrollo el sector " informal " y " no organizado " crece. Para los sindicatos, en este sector es muy difícil de organizar a los trabajadores. En él se observa la mayor parte del trabajo infantil. Por consiguiente, si nos ocupamos del trabajo infantil, si trabajamos en ese campo, podremos aprender más sobre el mencionado sector informal, y encontrar medios de intervenir en él. Por último, los sindicatos deben organizar el sector informal si éste sigue conservando su importancia numérica.

El trabajo infantil debilita la capacidad de negociación de los sindicatos

Los niños que trabajan representan una fuente importante de mano de obra barata. Esto contribuye a la disminución de los salarios y provoca el debilitamiento de la capacidad de los sindicatos de negociar mejoras salariales para los trabajadores, así como también de las condiciones de trabajo.

El trabajo infantil contribuye al desempleo de los adultos

Un niño puede hacer el trabajo de un adulto - pero con una remuneración muy inferior. Si los niños son retirados del trabajo y rehabilitados, el trabajo puede ser retomado por un adulto. Hay muchos ejemplos en los que un padre o una madre están

desempleados y el que trabaja es el niño. Esto es malo para el adulto y el niño. Es lo contrario de lo que debería ocurrir.

Por eso los sindicalistas dicen :

***¡ Los niños en la escuela y no en el trabajo
los adultos en el trabajo !***



Foto Tor Monsen/OIT info, Noruega

2

El argumento económico - la pobreza en cualquier lugar es una amenaza para la prosperidad general

La pobreza es, sin lugar a dudas, un factor que contribuye al trabajo infantil. No obstante, el trabajo infantil es en sí una causa de pobreza. Si los niños pueden realizar el trabajo de los adultos con una remuneración inferior, esto es una amenaza para los salarios y las condiciones de trabajo de los adultos. Los sindicatos están en condiciones de proteger a los niños que trabajan, defender su derecho a la educación y reclamar el reconocimiento de los derechos de los trabajadores adultos a ser mejor remunerados.

Solidaridad y justicia social

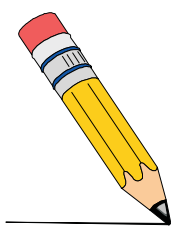
Las bases esenciales del sindicalismo son los principios de solidaridad y de justicia social. Los sindicatos se crearon para dar a los trabajadores la fuerza colectiva para luchar contra la injusticia, resistir la explotación y reclamar condiciones de empleo equitativas. Por lo tanto, en primer lugar, debe existir un amplio consenso entre los trabajadores sobre lo que es justo y lo que es injusto. En segundo lugar, debe existir el mismo consenso en el plano social para que los derechos adquiridos se mantengan y no sean de corta duración. Por consiguiente, es de interés para los sindicatos ayudar a crear un clima social que contribuya a eliminar el trabajo infantil.



Puntos para discusión

- 1** ¿Hay otras razones por las cuales los sindicatos deberían participar en la lucha contra el trabajo infantil ?
- 2** Examine nuevamente la lista de las diferentes formas de trabajo infantil y la manera en que los sindicatos deberían decidir cuáles son las formas que deberían recibir atención prioritaria.
- 3** ¿Cómo pueden los sindicatos ayudar a los niños trabajadores ?
- 4** En base a la información proporcionada en esta sección, decida si el siguiente argumento es aceptable o inaceptable para los sindicalistas y por qué :

« En algunos países, los niños tienen derecho por ley a trabajar a partir de los 13 o 14 años de edad, si bien no están legalmente autorizados a constituir un sindicato o a afiliarse a un sindicato. Si los gobiernos no prohíben de hecho el trabajo infantil, deberían por lo menos autorizar a los niños a organizarse contra la explotación de que son objeto. »



Acción sindical con miras a eliminar el trabajo infantil

El derecho a la niñez, la educación, la posibilidad de jugar al sol y a un desarrollo físico normal son derechos humanos fundamentales que se niegan a millones de niños. Es intolerable que siga esta situación en los comienzos del siglo XXI. En la actualidad, ningún gobierno defiende el trabajo infantil; ningún empleador declarará que emplea mano de obra infantil. Hoy en día, se reconoce y se admite universalmente que el trabajo infantil debe cesar. No obstante, el trabajo infantil jamás será eliminado sin la participación de los sindicatos.



Foto OIT/ACTRAV/Proyecto sobre trabajo infantil

Muchas organizaciones sindicales, que están convencidas de que el trabajo infantil es una esfera de actividad natural para ellas, han elaborado políticas y toman medidas contra el trabajo infantil. La Unión Internacional de Trabajadores de la Alimentación, Agrícolas, Hoteles, Restaurantes, Tabaco y Afines (UITA) aprobó en ocasión de su congreso una resolución por la cual la IUTA...

3

Declara que el trabajo infantil es un tema de primordial importancia para la actividad sindical y que una fuerte movilización de los trabajadores en el plano nacional e internacional es fundamental para enfrentar este problema.

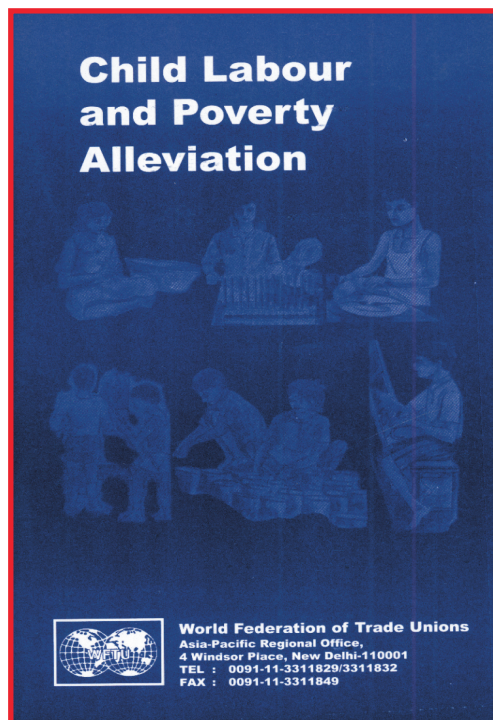
Declara que la eliminación de todas las formas de trabajo infantil es la meta de la UITA.

23° Congreso Mundial de la UITA, abril de 1997, Ginebra

Los sindicatos son organizaciones de derechos humanos por que los derechos de los trabajadores son derechos humanos. Han luchado por los derechos de los trabajadores desde su creación. Los sindicatos, cuando existen en los lugares de trabajo y ejercen una influencia política, introducen los derechos humanos en el lugar de trabajo y en la sociedad. Cuando hay un sindicato en el lugar de trabajo :

- ◆ los trabajadores tienen derechos y no pueden ser despedidos conforme a la voluntad del empleador ;
- ◆ el lugar de trabajo es más seguro ;
- ◆ hay más posibilidades de que exista una igualdad de remuneración entre las mujeres y los hombres ;
- ◆ hay menos trabajo infantil.

Existen varias formas de acción contra el trabajo infantil que sólo los sindicatos pueden realizar debido a su función única y específica. Los sindicatos no deberían empezar a trabajar en materia de trabajo infantil según van surgiendo los problemas ; deberían en primer lugar formular una política y elaborar un plan basado en dicha política. Esto puede comprender acciones que los sindicatos realizan por cuenta propia, acciones en las que colaboran con los demás interlocutores sociales (gobiernos y empleadores), o acciones en las que trabajan con otros asociados. Es importante desarrollar políticas y planes de acción, dado que la labor de los sindicatos contra el trabajo infantil tiene que ser organizada y sistemática para perdurar en el tiempo y dar resultados.



8 มีนาคม : วันสตรีสากล
STOP CHILD LABOUR

เชิญร่วม
เดินรณรงค์นานาชาติ
เพื่อการขจัด
การใช้แรงงานเด็ก
(ไทย, อินเดีย,
บังกลาเทศ,
ฟิลิปปินส์,
ปากีสถาน)

เริ่มเวลา 08.30 น.
จากอนุสาวรีย์ประชาธิปไตย
ไปยังทำเนียบรัฐบาล

จัดโดย : **สหพันธ์แรงงานอุตสาหกรรมสิ่งทอฯ (ส.ท.ท./TWFT.)**
สหพันธ์แรงงานสิ่งทอฯ ระหว่างประเทศ (ITGLWF.)
กลุ่มบูรณาการแรงงานสตรี และองค์การแรงงานอื่นๆ

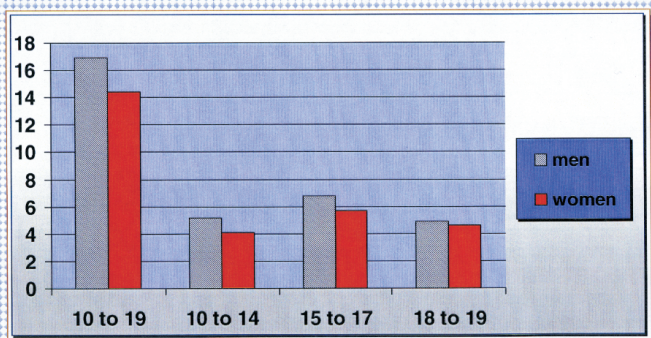
Ámbitos de acción sindical

Investigación e información

Las tareas de determinar los hechos relativos al trabajo infantil, poner nombres y caras al problema del trabajo infantil, son pasos necesarios para crear un programa de movilización, determinar prioridades, desarrollar estrategias y encontrar soluciones a los casos específicos que se abordan. Los sindicatos deben llevar a cabo investigaciones y documentar los casos concretos de trabajo infantil a fin de tomar medidas concretas contra esta situación.

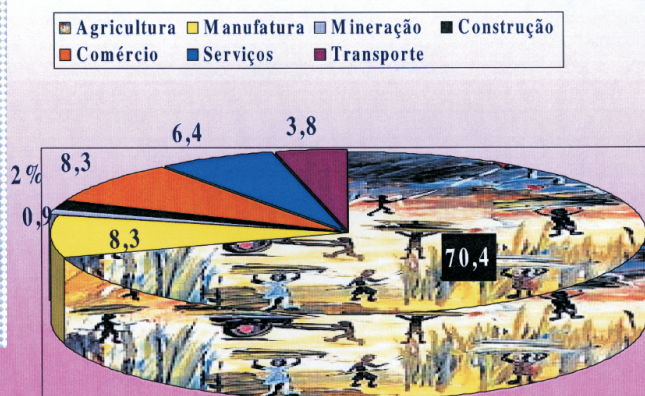
(Sírvase referirse al folleto núm. 3, *Investigación e Información sobre Trabajo Infantil*.)

Brasil - división de los trabajadores por género y edad



Fuente : Presentación sobre trabajo infantil hecha por la CUT, Brasil

Children works activities



Sensibilización, movilización y campañas

La sensibilización y la movilización son actividades importantes para la prevención y la eliminación del trabajo infantil. Un parte importante de la labor realizada por la OIT durante el último decenio ha consistido en aumentar la concientización acerca de esta cuestión. Muchos sindicatos al abordar por primera vez cuestiones relacionadas con el trabajo infantil, han comenzado en primer lugar por sensibilizar a sus propios afiliados. El trabajo infantil debe ser inaceptable para la opinión pública en todos los niveles de la sociedad. En la OIT hay materiales de divulgación y de otras clases. También pueden obtenerse en una central nacional o en un secretariado profesional internacional (SPI).

(Sírvase referirse al folleto núm. 4, *Organización de Campañas contra el Trabajo Infantil*.)

Negociación colectiva

Los sindicatos pueden negociar con los empleadores en distintos niveles para eliminar el trabajo infantil, apoyar la rehabilitación, u otras medidas. Por consiguiente, pueden firmar acuerdos con los empleadores acerca de las medidas que han de tomarse en relación con el proceso de eliminación del trabajo infantil. Dichos acuerdos deben ser vinculantes y aplicados por ambas partes.

(Sírvese referirse al folleto núm. 5, Utilización de la Negociación Colectiva para Combatir el Trabajo Infantil.)

Utilización de las normas internacionales del trabajo

El nuevo Convenio sobre las peores formas de trabajo infantil, 1999 (núm. 182) es un arma para la lucha de los sindicatos contra el trabajo infantil. Uno de los objetivos de la campaña es la rápida ratificación del Convenio por parte de los gobiernos. Si su país no ha ratificado el Convenio de la OIT sobre la edad mínima, 1973 (núm. 138), que es el instrumento básico para la abolición del trabajo infantil, también habría que esforzarse por lograr su ratificación.

Los sindicatos deberían promover y utilizar las comisiones tripartitas existentes para proceder a consultas y aconsejar a los gobiernos la ratificación de los Convenios núms. 138 y 182.

(Sírvese referirse al folleto núm. 6, Utilización de las Normas de la OIT para Combatir el trabajo infantil.)

Utilización de la estructura tripartita para mejorar la legislación y su aplicación

En la mayoría de los países existe una legislación que trata del trabajo infantil, si bien suele no ser aplicada correctamente. La aplicación de la legislación debe ser reforzada mediante la capacitación del personal encargado de su aplicación, entre otros los inspectores del trabajo. Cuando no existe legislación, los sindicatos pueden presionar a los gobiernos para que promulguen nuevas leyes. Si la legislación está desactualizada, los sindicatos deben movilizarse para obtener su revisión. En todos los casos, los sindicatos deberán desarrollar una política clara acerca del contenido de la legislación sobre trabajo infantil, y un plan sobre la forma en que la acción será llevada a cabo por la legislatura nacional. La legislación debería, claro está, corresponder a las normas establecidas en los Convenios de la OIT.

Los sindicatos pueden también hacer campañas para que los gobiernos asignen los recursos presupuestarios necesarios a los servicios de inspección del trabajo en conformidad con el Convenio de la OIT sobre la inspección del trabajo, 1947 [y Protocolo 1995] (núm. 81). Los sindicatos deben asimismo hacer presión para que se realice una supervisión tripartita de los servicios de inspección del trabajo.

Sírvese referirse al folleto núm. 7, Utilización de la Estructura Tripartita para Combatir el Trabajo Infantil.)

Acción contra el trabajo infantil mediante la educación

Proporcionar educación es una manera eficaz de hacer cesar la mayor parte de las formas de trabajo infantil. Además de crear escuelas, es indispensable que la educación primaria sea obligatoria y que se establezca un sistema eficaz para controlar y aplicar la asistencia obligatoria. Los sindicatos

pueden colaborar con las organizaciones de docentes a fin de promover una educación básica gratuita de calidad, como medio de prevenir el trabajo infantil. Cuando los sindicatos han incorporado de una u otra manera la educación en sus programas de acción, no lo han hecho para asumir las responsabilidades del gobierno sino para demostrar que es posible proporcionar educación y utilizar la cuestión de la educación con el propósito de movilizar a la colectividad.

(Sírvese referirse al folleto núm. 1, *Guía de los Folletos*.)



Foto OIT/ACTRAV/Proyecto sobre trabajo infantil

Rehabilitación mediante el suministro de servicios de apoyo

Retirar a los niños del lugar de trabajo no es suficiente. Al no tener alternativas, los niños pueden encontrar formas de trabajo aún más peligrosas. El hecho de dejar de trabajar tiene que vincularse con un proceso de rehabilitación. Algunos niños pueden estar en condiciones de integrarse en el sistema escolar ; otros pueden necesitar que una estructura especializada se haga cargo de sus necesidades, tales como alojamiento, atención médica y de nutrición, formación profesional, actividades recreativas y mucha asistencia psicológica. Algunos sindicatos participan directamente en el suministro de esos servicios. Con todo, esa solución es de corto plazo, pues dichos servicios deberían ser proporcionados por el Estado o grandes organismos benéficos que dispongan de los recursos y la experiencia necesarios. Los sindicatos deberían hacer campaña para obtener de los gobiernos recursos adecuados para estas actividades.

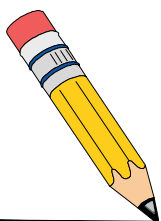
Promover oportunidades generadoras de ingresos para las familias

Muchos niños están obligados a trabajar para completar el ingreso familiar. Por consiguiente, en muchos casos retirar a los niños ya sea de un trabajo a tiempo completo o a tiempo parcial debe combinarse con otras oportunidades generadoras de ingresos para sus familias. Los sindicatos pueden trabajar con otros grupos sociales para desarrollar estos sistemas generadores de ingresos en beneficio de las familias que han perdido ingresos por que un niño no trabaja más. Estimular y apoyar este tipo de actividad es una de las formas en que los sindicatos pueden apoyar directamente a los niños que trabajan.



Puntos para discusión

- 1** Si su sindicato aún no ha desarrollado una política sobre trabajo infantil, ¿cuáles son las cuestiones que en su opinión deberían formar parte de esa política ?
- 2** ¿Cómo podría ponerse en práctica mediante un plan de acción la política definida?
- 3** Examine y elabore un calendario realista para que el plan tome en cuenta las demás prioridades y compromisos de su sindicato.



Política sindical y planes de acción

¿Por qué deberían las organizaciones de trabajadores desarrollar políticas en materia de trabajo infantil ? Una política es para un sindicato una declaración pública sobre la labor que se compromete a realizar. Proporciona un marco para establecer objetivos y prioridades y es la medida mediante la cual se determina qué tipo de actividades y acciones se llevan a cabo para lograr esos objetivos. La política y la acción se relacionan estrechamente dado que una política, para ser eficaz, debe aplicarse mediante una serie de acciones. En otras palabras, la política debería orientar diariamente la práctica y la acción , de no ser así se convierte en una simple hoja de papel. Por esta razón, hay que tratar conjuntamente la política y los planes de acción.

Elaboración de políticas

¿Para qué puede servir una declaración de política? Justifica la acción realizada respecto de una cuestión determinada. Si el trabajo infantil figura en el programa de una reunión o es el tema de un taller, se la puede defender mediante la declaración de política. Por consiguiente, una política es el primer paso para la acción. Los sindicatos necesitan establecer políticas sobre la cuestión del trabajo infantil antes de poder aplicar una serie de acciones coherentes. Antes de que los sindicatos puedan desarrollar una política, deben pensar en determinar:

- ◆ cuál es la importancia de la cuestión del trabajo infantil por comparación con las demás actividades del sindicato ;
- ◆ los temas principales que deberían figurar en dicha política ;
- ◆ el tipo de campaña que debería emprender el sindicato contra el trabajo infantil ;
- ◆ los campos de la acción sindical que deberían comprender actividades relacionadas con el trabajo infantil.

A menudo, se elaboran políticas en el nivel nacional de la organización, y no se pasa de allí. Para lograr la más amplia adhesión y movilización de los afiliados, convendrá comunicarles a todos la política adoptada. Una vez formulada la política, es importante que sea inmediatamente comunicada a todos los afiliados.

Desarrollo de planes de acción

Una vez elaborada la política, es necesario definir un plan de acción para aplicarla y lograr los objetivos que persigue.

¿Por qué se necesita un plan de acción? El trabajo infantil es un problema muy arraigado y muchos empleadores se benefician con él. Además, numerosos gobiernos no han asumido el compromiso de combatirlo. Por lo tanto, la lucha llevará muchos años. En consecuencia, para luchar contra el trabajo infantil es necesario establecer un plan a largo plazo, en lugar de realizar una serie de actividades puntuales.

Planes en materia de trabajo infantil : lista de control



Esta lista de control puede resultar útil para elaborar planes :

- ✓ ¿Qué acciones serán necesarias para aplicar el plan ?
- ✓ ¿Quién se beneficiará con el plan ?
- ✓ ¿Cuáles son los recursos necesarios para aplicar el plan ?
¿Qué materiales y financiamiento serán necesarios ?
- ✓ ¿Quién, dentro del sindicato, tiene la responsabilidad de aplicar el plan ?
- ✓ ¿Quién llevará efectivamente el plan a cabo? Puede ser una persona distinta de la es responsable del plan ?
- ✓ ¿Se ha establecido un calendario detallado para la aplicación del plan ?
- ✓ ¿El plan se integra con las demás actividades del sindicato question
- ✓ ¿Se realizan el plan o la acción en el nivel adecuado para ser exitosos y lograr un impacto ? Por ejemplo, un plan que implica una acción en el plano local puede ser exitoso, pero ¿tendrá un impacto fuera de esa zona question

Foto OIT/ACTRAV/Proyecto sobre trabajo infantil



- ✓ ¿Qué otras acciones es necesario realizar antes de ejecutar la acción o la actividad considerada ? (por ejemplo, reunir información, constituir una alianza o un comité, nombrar un punto focal en materia de trabajo infantil, etc.)

Si puede contestar todas estas preguntas para cada acción o actividad que el sindicato se propone realizar, usted estaría en condiciones de estructurar un plan de acción realista y sostenible a largo plazo.

Ejecución

El plan garantiza que el sindicato dispone de un documento que establece con bastante claridad los objetivos del sindicato, y cuándo se propone llevar a cabo las actividades previstas. Además, el plan tiene que ser revisado y deben adaptarse las estrategias aprovechando la experiencia adquirida durante la ejecución. Por consiguiente, habría que incorporar al plan el calendario de control de la ejecución y de revisión del plan.

Los sindicatos tienen que desarrollar sus propias políticas, estrategias y planes. Si necesitan ayuda exterior para aplicar sus planes, el IPEC puede brindar ese tipo de ayuda. El desarrollo de políticas y planes promoverá una clara visión y comprensión de lo que los sindicatos se proponen lograr antes de buscar ese tipo de ayuda.

Ejemplos de política y acción sindical

Política sindical

A continuación figuran ejemplos de políticas sindicales en materia de trabajo infantil. En varios casos, son extractos de declaraciones de política o resoluciones más extensas. Los dos casos de la ICATU y el SATUCC son ejemplos de elaboración de políticas : cómo los talleres sobre trabajo infantil fueron utilizados por dos grupos para iniciar un debate sobre lo que debería ser la política del sindicato.

Confederación Internacional de Sindicatos Arabes (ICATU)

En un taller que tuvo lugar en Damasco, en mayo de 2000, delegados de varios países árabes acordaron que las prioridades de los sindicatos eran las siguientes :

- ◆ Combatir el trabajo infantil en las minas, la construcción y las industrias químicas.
- ◆ Empezar una campaña continua de sensibilización sobre las consecuencias que tiene para los niños su utilización en la prostitución y el tráfico de drogas.
- ◆ Establecer en la ICATU y en los sindicatos nacionales una unidad encargada del trabajo infantil con el objetivo de recopilar datos y elaborar planes de acción.
- ◆ Alentar a los gobiernos a ratificar los convenios relativos a los niños y los derechos humanos, mediante campañas de sensibilización en los lugares de trabajo, los sindicatos, las escuelas y los medios de comunicación.

Consejo de Coordinación de los Sindicatos de Africa Meridional (SATUCC)

A fin de tomar medidas concretas contra el trabajo infantil, el SATUCC organizó un taller de dos días sobre trabajo infantil antes de la Conferencia anual tripartita sobre el sector del empleo y el trabajo, celebrada por la Comunidad para el Desarrollo de Africa Meridional (SADC), en Swazilandia, en abril de 1999. Participaron en el taller veinte miembros del Consejo Ejecutivo del SATUCC que son también responsables de la formulación de políticas en sus respectivos centrales nacionales.

Los objetivos del taller fueron los siguientes :

- ◆ informar sobre la naturaleza del trabajo infantil ;
- ◆ ayudar a los participantes a entender las disposiciones del Convenio sobre la edad mínima (núm. 138) y los demás instrumentos relacionados ;
- ◆ familiarizar a los participantes con las disposiciones del nuevo convenio sobre la prohibición y la eliminación inmediata de la peores formas de trabajo infantil ;
- ◆ formular la posición sindical de la región sobre la eliminación del trabajo infantil en Africa Meridional y presentar propuestas a la Conferencia tripartita sobre empleo de la SADC con miras a futuros debates.

El taller adoptó varias recomendaciones que fueron presentadas a la reunión de la SADC. En base a esas recomendaciones, la asamblea de la SADC, los ministros y los interlocutores sociales instaron a los Estados Miembros a establecer disposiciones jurídicas sobre trabajo infantil en las siguientes materias :

- ◆ Hacer coincidir el final de la escolaridad obligatoria con la edad mínima de admisión al empleo.
- ◆ Prohibir las formas más peligrosas de trabajo infantil.
- ◆ Prohibir las formas más peligrosas de trabajo para los jóvenes.
- ◆ Reforzar la aplicación de la legislación sobre trabajo infantil.
- ◆ Armonizar la legislación sobre trabajo infantil.
- ◆ Elaborar un código de conducta sobre trabajo infantil.

La reunión encomendó a la Secretaría del Sector del Empleo y el Trabajo (ELS) que congregara un seminario regional sobre trabajo infantil, utilizando las recomendaciones mencionadas como documentos de referencia para desarrollar la política en materia de erradicación del trabajo infantil.

Informe del taller del SATUCC y de la reunión de la SADC, Swazilandia, abril de 1999

Política de la CIOSL en materia de trabajo infantil

Campaña para acabar con el trabajo infantil

Entrado el nuevo milenio, el movimiento sindical internacional debe renovar e intensificar su campaña contra el trabajo infantil, tomando en cuenta la experiencia acumulada en las campañas realizadas hasta la fecha y considerando los retos cada vez más importantes de la era de la mundialización. La Carta contra el Trabajo Infantil, presentada en ocasión de la 112a reunión del Consejo Ejecutivo de la CIOSL (Elsinore, diciembre de 1998), establece los cinco temas principales sobre los cuales debería basarse la campaña :

- ◆ Educación para todos los niños
- ◆ Acabar con la explotación
- ◆ Seguridad económica
- ◆ Derechos para los niños y derechos para los adultos
- ◆ Los sindicatos en el centro de una alianza mundial

La CIOSL sostiene que...

La mayoría de los niños trabajan porque sus familias son pobres. Crear empleos decentes para todos los adultos y organizar una seguridad social integral son etapas esenciales para acabar con el trabajo infantil. Por consiguiente, las acciones llevadas a cabo contra el trabajo infantil deben estar estrechamente vinculadas a las acciones relativas a la reducción de la deuda y el desarrollo equitativo. Sin embargo, con demasiada frecuencia los gobiernos proclaman que la única causa real del trabajo infantil es la pobreza, y que mientras ésta no se elimine, no podrán proporcionar escuelas para todos los niños del país. No obstante, muchos de esos gobiernos asignan sumas enormes a gastos militares. La pobreza es un factor importante para el trabajo infantil, pero no debería servir de excusa para no tomar medidas. El trabajo infantil en sí es una causa muy importante de la pobreza y el subdesarrollo, y recurrir al trabajo infantil sólo puede empeorar las dificultades económicas de los países en cuestión.

Extractos de la política de la CIOSL aprobada en el Congreso de Durban, Sudáfrica, 2000

Organización de la Unidad de Sindicatos Africanos (OUSA)

LLAMA a los gobiernos africanos a ratificar y aplicar las normas de la OIT y las Naciones Unidas, en particular el Convenio núm. 138 y la Carta de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño así como también a actualizar sus leyes y reglamentaciones...

LLAMA a los afiliados de la OUSA a intensificar su apoyo a las actividades de la OUSA en sus países respectivos contra el trabajo infantil y a colaborar con los demás interlocutores sociales....a fin de desempeñar un papel más activo en la eliminación del trabajo infantil.

20.a reunión del Consejo General de la Organización de la Unidad de Sindicatos Africanos, celebrado en Túnez, septiembre de 1997

Educación Internacional (EI)

Principio :

**EL TRABAJO INFANTIL ES INTOLERABLE,
EL TRABAJO INFANTIL PUEDE Y DEBE SER ERRADICADO.**

- ◆ Los maestros tienen una responsabilidad especial en esta tarea.
- ◆ La educación es el primer instrumento para prevenir y luchar contra el trabajo infantil.

LA CAMPAÑA DE EDUCACION INTERNACIONAL CONTRA EL TRABAJO INFANTIL

Tiene por objeto :

- ◆ Impedir que más niños caigan en el trabajo infantil y lograr que colaboren para erradicarlo.
- ◆ Ayudar a los niños que trabajan a volver a la escuela.
- ◆ Facilitar el acceso a una educación pública de calidad para todos.
- ◆ Ayudar, como medida de transición, a los niños que trabajan a permanecer en la escuela.

Promover el desarrollo de las siguientes estrategias :

- ◆ Lograr cambios en la legislación laboral y educativa con el propósito de integrar la cuestión del trabajo infantil y hacerlos efectivos.
- ◆ Oponerse a las políticas económicas y sociales que generan el trabajo infantil.
- ◆ Incluir los problemas creados por el trabajo infantil en las políticas nacionales de educación.
- ◆ Elaborar políticas de educación pública de calidad para todos, de carácter democrático e integrador, que exijan del Estado los recursos necesarios para su aplicación.
- ◆ Mejorar la formación, el estatuto y las condiciones de trabajo de los maestros
- ◆ Apoyar las solicitudes de empleo de los padres a fin de mejorar el ingreso familiar para impedir que los niños trabajen.

Extractos de la Resolución sobre trabajo infantil, 2º Congreso Mundial de EI, 1998

Programa de acción sobre trabajo infantil de la FITCM

La FITCM .

- ✓ realizará un trabajo de promoción continuo para lograr que la opinión pública tome conciencia del trabajo infantil, tanto en los países donde existe como en los países que se benefician con productos de bajo costo producidos por niños que trabajan ;
- ✓ en colaboración con sus organizaciones afiliadas presionará a los legisladores nacionales, los gobiernos locales y los órganos responsables de la aplicación de la ley, para garantizar el cumplimiento de la legislación nacional e internacional que protege a los niños ;
- ✓ en colaboración con sus organizaciones afiliadas organizará a los trabajadores en los lugares de trabajo en los que hay trabajo infantil y negociará mejoras básicas de las condiciones de trabajo, especialmente para las mujeres ;
- ✓ coordinará el boicot de las empresas que utilizan sistemáticamente el trabajo infantil para obtener ventajas en el mercado ;
- ✓ preverá los recursos necesarios para nombrar coordinadores en materia de trabajo infantil en el plano regional e internacional.

Texto adoptado en el 20° Congreso, Harare, septiembre de 1997



Child Labour

Trade union strategies for the global
elimination of child labour

**PILOT SEMINAR FOR TRADE
UNIONS IN GHANA**

ACCRA, 15 TO 19 MARCH 1999

International Federation of Building and Woodworkers
(IFBWW)
International Labour Office, Bureau for Workers' Activities
(ILO/ACTRAV)

Internacional de Servicios Públicos (ISP)

Lamentando los malos tratos que los empleadores infligen a los niños trabajadores, las condiciones injustas y peligrosas en que trabajan, y la negación de la posibilidad de que reciban una educación en ese período crítico de sus vidas,

Preocupada por los recientes informes de las organizaciones internacionales que citan las prácticas incesantes de esclavitud y prostitución infantil,

Afirmando que la infancia es la edad para la educación y no para el empleo, y que los trabajadores adultos necesitan ser plenamente empleados y recibir remuneraciones justas para mantener adecuadamente a sus familias,

Insta a los afiliados del ISP a ampliar e intensificar esfuerzos para abolir el trabajo infantil mediante :

- ◆ la inclusión de cláusulas al respecto en los convenios colectivos, y los acuerdos comerciales y de crédito ;
- ◆ la realización de campañas contra los productos producidos de esa forma , y
- ◆ la promoción de la adopción de leyes nacionales y su aplicación

26.º Congreso Mundial del ISP, 1997

¿Cómo los trabajadores del servicio público pueden responder al dilema del trabajo infantil?

Los trabajadores de la función pública pueden adoptar una serie de medidas para combatir el trabajo infantil, que individualmente o en su totalidad constituyen componentes importantes de una estrategia sindical global:

Organización y negociación colectiva, uno de los principales baluartes contra la explotación económica de los niños, es un movimiento laboral sólido y eficaz, construido con herramientas tradicionales de la organización sindical.

Despertar conciencias, es una de las claves para crear el clima político y social necesario para favorecer el cambio y asegurar el compromiso de todos los estamentos de la sociedad a la erradicación del trabajo infantil.

Promover la acción gubernamental, para ratificar los convenios de la OIT, como promulgar (y hacer cumplir) leyes de prohibición del trabajo infantil y sobre los derechos laborales, diseñar políticas nacionales para combatir el trabajo infantil y proporcionar un sistema de educación básica accesible, pertinente, de alta calidad y obligatoria que sea gratuita para todos. Una excelente manera de que los sindicatos amplifiquen al máximo el impacto de cualquier iniciativa sobre el trabajo infantil es que colaboren directamente con el gobierno, para que éste las incorpore en los planes de acción nacionales.

Colaborar con los empleadores, recurriendo al trabajo infantil, o que se beneficien con la venta de productos fabricados con trabajo infantil, tienen una responsabilidad especial y deberían tomar medidas.

Códigos de conducta, sirven para promover el que los gobiernos y empleadores privados respeten los derechos laborales y apoyen los esfuerzos responsables por eliminar el trabajo infantil de las empresas y talleres locales.

El activismo en tanto que accionistas puede ser un factor primordial de la estrategia de los trabajadores del servicio público para provocar la intervención de los empleadores.

Supervisión y aplicación, críticas, ya sea en relación con la legislación sobre el trabajo infantil o con los códigos de conducta, las cláusulas de contratos de negociación colectiva, etiquetado social y sistemas de marcas comerciales.

La acción a través de alianzas y participaciones aunando fuerzas con otros sindicalistas y con los gobiernos, empleadores, ONG y consumidores.

Nuevo Convenio de la OIT sobre las peores formas de trabajo infantil

En junio de 1999, un nuevo convenio y una nueva recomendación fueron adoptados en la 87ª Conferencia de la OIT, con el objetivo de promover una acción inmediata de los gobiernos para eliminar las peores formas de trabajo infantil. En la práctica, eso significa esclavitud, prostitución, actividades ilícitas y todo trabajo nocivo.

Para que este convenio tenga un real impacto, los sindicalistas deben hacer un gran esfuerzo para que pueda ser ratificado por los gobiernos **ahora**.

JOIN THE
CAMPAIGN
AGAINST
CHILD LABOUR

Manual de la ISP sobre el trabajo infantil para los trabajadores de la función pública

Como parte de su campaña, la ISP ha publicado *Niños trabajadores*, un manual sobre el trabajo infantil para los trabajadores de la función pública. *Niños trabajadores* quiere servir como una guía práctica para las acciones a emprender por los sindicatos y asociaciones profesionales, así como un recurso para sus programas de formación. Este manual fue traducido en seis idiomas. Ejemplares de este manual están disponibles en el secretariado de la ISP (véase la dirección a continuación). En el sitio web de la ISP, el manual se ofrece en inglés.



Internacional de Servicios Públicos
BP 9, F-01211 Ferney-Voltaire Cedex, Francia
Tel: +33 450 40 64 64 Fax: +33 450 40 73 20
Correo electrónico: psi@world-psi.org
Web: www.world-psi.org

Este folleto fue elaborado por la ISP con el apoyo de AFL-CIO/Solidarity Center

Foto portada: David Brown/Parachute Pictures
Demás fotos: Federación Internacional de Trabajadores de las Industrias Metalúrgicas, OIT



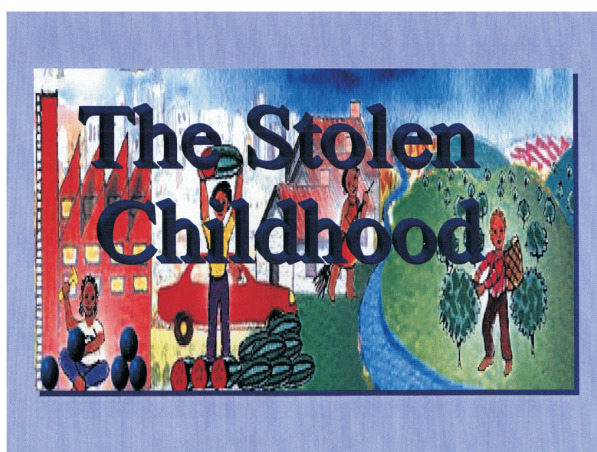
Un folleto sobre el trabajo infantil para los trabajadores de la función pública

Acción sindical

Los sindicatos han emprendido diferentes tipos de acción para luchar contra el trabajo infantil. Seguidamente destacamos sólo algunos ejemplos.

La Central Unica de Trabajadores (CUT)

La CUT, central nacional brasileña, creó una Comisión Nacional sobre los Derechos del Niño y el Adolescente, en su Secretaría de Políticas Sociales. Esta comisión tiene por función coordinar acciones integradas para proteger los derechos del niño, incluido el derecho a ser protegido de la explotación económica. La comisión ha hecho campaña por la ratificación del Convenio núm. 138 ; ha tratado de hacer aplicar la legislación nacional relativa a los niños ; y ha realizado estudios en once regiones



Fuente : Presentación sobre trabajo infantil hecha por la CUT, Brasil

Congreso Panindio de Sindicatos (AITUC)

El AITUC realizó un taller para sensibilizar a los afiliados al sindicato en Andhra Pradesh, en el sur de la India. Durante el taller, visitaron una mina de pizarra en la que el trabajo infantil abundaba. Tomaron fotografías y entrevistaron a los niños. El AITUC celebró una conferencia de prensa logrando una buena cobertura. Las minas fueron cerradas. La administración local otorgó préstamos a los padres de los niños, los que fueron admitidos en las escuelas locales

Educación Internacional (EI)

La EI ha emprendido una campaña por una escuela primaria gratuita y de buena calidad. Ha invitado a ONG conocidas internacionalmente a unirse a la campaña, lo que le dio más publicidad. Muchos de los afiliados a la EI participan activamente en esta campaña.

Congreso de Trabajadores de Canadá (CLC)

El Congreso de Trabajadores de Canadá hizo un fascículo titulado « Challenging Child Labour » (Desafiando el Trabajo Infantil) para concientizar a sus afiliados respecto de esta cuestión. Hace presión sobre el gobierno de Canadá para lograr el apoyo a las cláusulas sociales en los acuerdos comerciales (véase más adelante en el manual el examen de las cláusulas sociales). Apoya las organizaciones similares tales como la Coalición de Asia Meridional contra la Esclavitud Infantil.

Sindicato General de Trabajadores de la Agricultura (GAWU)

En Ghana, el GAWU adoptó un enfoque multimedia mediante la producción de un vídeo, la impresión de camisetas, y la creación de canciones sobre el tema « Alto al trabajo infantil ».

Unión Internacional de Trabajadores de la Alimentación, Agrícolas, Hoteles, Restaurantes, Tabaco y Afines (UITA)

En colaboración con sus afiliadas de Kenya y Tanzania, la UITA publicó un Manual sobre Trabajo Infantil en el Empleo Doméstico, centrado en el problema de Africa oriental. Asimismo, desarrolló un modelo de convenio colectivo sobre la prostitución y el turismo.

La UITA también dedicó particular atención al trabajo infantil en la agricultura. Se hizo un estudio sobre los instrumentos internacionales y las legislaciones nacionales en el ámbito de la agricultura. En Malawi, realizó un vídeo sobre la industria tabacalera, gracias al cual se llegó a un acuerdo en materia de trabajo infantil entre la UITA y la Asociación Internacional de Productores de Tabaco.

Internacional de Servicios Públicos (ISP)

El ISP elaboró un modelo de código de conducta para las empresas que comprende directrices en materia de trabajo infantil, publicó folletos y un libro sobre trabajo infantil. El ISP no se ha centrado únicamente en el trabajo infantil en los servicios públicos, sino que ha enfocado el tema del trabajo infantil de manera más general. Asimismo, ha elaborado directrices sobre la forma en que el sector público, en sus compras de bienes y servicios, puede especificar que sus proveedores no deben utilizar mano de obra infantil.



Alianza Universal de Obreros del Diamante (AUDOD)

La AUDOD realizó un estudio sobre trabajo infantil en la industria del diamante y las piedras preciosas en la India. El detallado informe dio a conocer la magnitud del problema y tuvo amplia difusión. El informe permitió a la AUDOD, junto con sus organizaciones afiliadas en la India, formular recomendaciones y políticas para el futuro. La AUDOD realizó también una película sobre el trabajo infantil en la industria del procesamiento de las piedras preciosas.

Federación General de los Sindicatos de Trabajadores de Yemen (GFWTU)

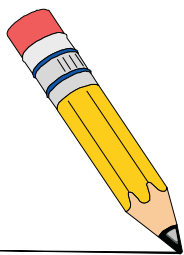
La GFWTU colaboró con ACTRAV en una encuesta sobre la amplitud del trabajo infantil en el país. El personal y los militantes de la GFWTU realizaron entrevistas para la investigación.

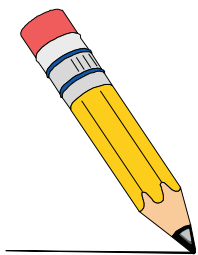
Algunas de estas iniciativas han sido realizadas en cooperación con el proyecto de educación obrera de ACTRAV « Desarrollo de estrategias nacionales e internacionales para combatir el trabajo infantil » (INT/96/MO6/NOR).

**En el sitio web del proyecto figuran más
ejemplos de acciones sindicales :**



Los núms. 102 y 108 de la revista de ACTRAV,
Educación Obrera, tratan del trabajo infantil y contienen
más ejemplos.

[illegible]

This image shows a full page of blank, lined paper. It features approximately 20 evenly spaced horizontal grey lines across its entire width, providing a template for handwriting practice or general note-taking. The margins are consistent on all sides.