



Заявление [название ОРП] о кризисе COVID-19 и о нашем коллективном ответе как граждан страны

► Дата: апрель 2020 г.

I. Введение

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила COVID-19 пандемией, подняв её выше уровня чрезвычайной ситуации в глобальном здравоохранении.

Разразился медицинский, экономический и социальный кризис, который требует многоуровневого реагирования со стороны всех слоёв нашего общества. Последствия пандемии будут длительными. На разработку вакцины, вероятно, уйдёт не менее 12 месяцев. Скорее всего, нас ожидают периодические всплески кризиса в течение следующих 12-18 месяцев. Настало время коллективных безотлагательных действий.

Экономические последствия кризиса COVID-19 носят беспрецедентный характер. Для их преодоления потребуются совершенно другой комплекс мер в области политики по сравнению с теми, что использовались во время предыдущих кризисов. В частности, негативное воздействие COVID-19 на экономику будет проявляться в ограничении экономической активности непосредственными действиями правительства и решениями предприятий о своём закрытии, направленными на то, чтобы сдержать распространение вируса во многих странах, в том числе в нашей (ОРП добавляет соответствующую информацию о сложившихся в стране условиях). Опасность велика: в ближайшие

недели и месяцы мы можем стать свидетелями масштабных увольнений. Многие из тех, кто теряет доход, работают в низкооплачиваемых отраслях экономики и на условиях самозанятости. Необходимо прилагать активные, согласованные усилия, чтобы сохранить рабочие места, защитить работников от потери дохода, уменьшить финансовые убытки и ускорить экономический подъём.

Государство должно проявлять ответственность, солидарность и эффективность в борьбе с чрезвычайной ситуацией, защищая всех пострадавших граждан, работников и предприятия. Необходимо приложить все усилия, чтобы повысить способность работников, предприятий, субъектов экономической деятельности и государственных служб противостоять кризису и вернуться к работе после его окончания.

II. Меры в области политики

[Название ОРП] призывает правительство учредить на национальном уровне комитет, в состав которого войдут представители частного сектора и других ключевых участников, таких как профсоюзы, учебные и научные заведения, общественные группы и профильные министерства, в целях преодоления экономических и социальных последствий пандемии COVID-19. По мнению [название ОРП], чтобы устранить

экономические и социальные последствия, вызванные кризисом COVID-19, необходимо расширять сотрудничество между правительством и организациями работников и работодателей в поиске путей минимизации негативного воздействия пандемии.

**** ОРП должны выбрать меры из списка ниже в соответствии с их ситуацией**

Меры в поддержку системы здравоохранения:

- ▶ Не допускать запретов и экспортных ограничений, особенно на ввоз/вывоз медицинского оборудования и лекарств.
- ▶ Предприятия могут помочь работникам, выполняющим вспомогательные функции в медицинской службе (например, в качестве волонтеров или занятых по совместительству), в оформлении отпуска и создать другие условия в поддержку их важнейшей работы в сфере здравоохранения.
- ▶ Необходимо принимать меры, обеспечивающие работникам основных служб, особенно работникам здравоохранения и других секторов, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией, возможность добираться до работы в периоды, когда действуют ограничения на передвижение.
- ▶ Предприятия могут поддержать и укрепить меры в сфере общественного здравоохранения, например, пересмотрев правила охраны труда работников, продолжающих трудиться в условиях социального дистанцирования.

Меры в поддержку работников:

- ▶ Предприятия должны обеспечить соблюдение рекомендуемых мер социального дистанцирования, чтобы не допускать ненужного скопления людей при сохранении основных услуг и систем поставок; [название ОРП] будет предоставлять информацию о процедурах, обеспечивающих

безопасность предприятий и их работников, и помогающих предприятиям выявлять и контролировать риски. К ним относятся такие меры, как повышение качества уборки, в том числе более тщательная очистка твердых поверхностей в местах общего пользования. Социальному дистанцированию способствуют закрытие стоек самообслуживания в столовых, увеличение количества аппаратов для дезинфекции рук и уменьшение числа сидений в общих помещениях.

- ▶ Правительству необходимо обеспечить адекватную поддержку, особенно домашних хозяйств и работников с семейными обязанностями, в условиях, когда закрыты школы, чтобы смягчить экономические невзгоды, пока продолжается кризис.
- ▶ Правительство должно обеспечить финансирование, чтобы работодатели могли назначать или продлевать оплачиваемый отпуск по болезни и право на получение пособий по безработице.
- ▶ Правительству следует изучить возможность предоставления субсидий в целях срочного увеличения денежных потоков и осуществления быстрых платежей.
- ▶ Дополнительные дотации к заработной плате и меры в сфере социального обеспечения могут гарантировать базовый доход всем работникам, пострадавшим от кризиса, и такие решения должны быть рассмотрены правительством.
- ▶ Некоторые из видов поддержки могут финансироваться за счёт средств национальных фондов, таких как фонды социального обеспечения, которые предоставляются по низким процентным ставкам. Кроме того, могут создаваться специальные «национальные фонды COVID-19», через которые доноры, филантропы, представители частного сектора и отдельные граждане могут

оказывать поддержку вышеуказанным мерам.

Меры в поддержку предприятий:

Правительство должно принять меры в поддержку уязвимых предприятий, чтобы избежать крупномасштабной потери рабочих мест и сохранить предприятия в работающем состоянии. Правительство должно обеспечить, чтобы финансовая поддержка доходила до предприятий, особенно МСП, и до всех работников, включая самозанятых. Всё должно быть сделано для того, чтобы поддержать нашу экономическую инфраструктуру и сохранить рабочие места и действующие предприятия. В этих целях должны выделяться достаточные ресурсы и распространяться ясные и регулярные сведения о механизме (механизмах) перераспределения этих средств. В этой связи [название ОРП] предлагает принять следующие меры:

- ▶ Правительство должно и далее расширять меры поддержки ликвидности, отсрочивать санкции налоговых органов (и, в соответствующих случаях, местных государственных органов) и корректировать дальнейшие меры поддержки, чтобы сохранить как можно больше предприятий в период кризиса.
- ▶ Правительство может учредить программу кредитования по нулевой процентной ставке для предприятий определённого размера, подверженных воздействию COVID-19 (по критериям отраслевой принадлежности и/или уменьшения выручки).
- ▶ Правительство может предоставить предприятиям прямые субсидии для покрытия части расходов на выплату заработной платы или восполнения утраченных доходов.
- ▶ Налоговые органы должны проявлять гибкость и оказывать помощь компаниям, страдающим от сокращения денежных потоков.

- ▶ Чтобы высвободить денежные средства для уплаты сборов, следует рассмотреть возможность отсрочек налоговых платежей на несколько месяцев (которые будут корректироваться в соответствии с развитием ситуации).
- ▶ В отношении бедствующих предприятий следует рассмотреть возможность принятия мер, касающихся предоставления временных неоплачиваемых отпусков до выздоровления от COVID-19.
- ▶ Если запланированы переговоры по вопросам минимальной оплаты труда, их следует отложить до тех пор, пока не закончится острая фаза кризиса.

Меры в поддержку сильно пострадавших секторов:

Последствия падения спроса и выручки предприятий, напрямую обслуживающих потребителей и предоставляющих гостиничные услуги, отразятся на других секторах в ближайшие недели.

[Название ОРП] будет поддерживать эти секторы, создавая совместные сети и форумы для разработки конкретных отраслевых мер реагирования. В частности, мы будем поддерживать взаимодействие между предприятиями и регулирующими органами на отраслевом уровне в целях выявления сдерживающих факторов/проблем в конкретных отраслях. Могут потребоваться меры стимулирования наиболее пострадавших предприятий.

(ОРП добавляют соответствующую информацию о сложившихся в секторах условиях)

Меры в поддержку систем поставок:

В этот период неопределённости, характеризующий ранее невиданными сбоями, предприятия могут сталкиваться с большими трудностями в закупках основных видов сырья, поставках продукции и доступе к ключевым рынкам. Необходимо обеспечить

дальнейшие поставки важнейших товаров, таких как продукты питания и корма, включая продукцию животноводства, жизненно необходимые средства защиты, медицинское оборудование и материалы.

К главным проблемам, связанным с перебоями в системах поставок, относятся:

- ▶ Доступ к сырью – стоимость и качество.
- ▶ Доступ к рынкам – потери скоропортящихся продуктов при транспортировке по причине продления сроков доставки.
- ▶ Дефицит оборотных средств – продление времени на подготовку исполнение контрактов.
- ▶ Рыночные потери – например, экспортные рынки, ограниченные логистикой или замещённые производством.
- ▶ Резкий рост импорта, компенсирующий всплеск спроса (в определённых товарных группах).
- ▶ Бюджетные сбои – как следствие длительных простоев.
- ▶ Снижение уровня производительности во всей системе поставок – влияние на благополучие работников (физическое и психологическое).

[Название ОРГ] подчёркивает свою обеспокоенность в связи с необходимостью обеспечить бесперебойные поставки важнейших товаров для борьбы с COVID-19. Мы рекомендуем принять следующие меры:

- ▶ Оказывать помощь правительству в формировании основного списка поставщиков и импортёров и обеспечить сбор ключевых данных о производственных мощностях, способности к масштабированию и ограничивающих факторах.
- ▶ Оказывать поддержку обрабатывающим предприятиям, выпускающим основные виды медицинских товаров.

- ▶ Оказывать финансовую поддержку в области торгового финансирования импорта основных медицинских товаров.
- ▶ Обеспечить бесперебойное функционирование ключевых коммунальных служб (электроснабжение, водоснабжение).
- ▶ Взаимодействовать с правительством с тем, чтобы любые чрезвычайные меры, принимаемые государством, не приводили к сбоям в системах поставок основных услуг (например, продовольствия и лекарственных препаратов).

Срочные меры в поддержку процесса восстановления:

Правительство должно заявить о намерении предоставить значительные бюджетно-налоговые и денежно-кредитные стимулы (по согласованию с национальными партнёрами и донорами). Правительство может рассеять, пусть частично, панику, пронизывающую все стороны нашей экономики и общества. Объявление о намерении обнародовать дальнейшие меры стимулирования в поддержку восстановления будущего спроса поможет сохранить многие предприятия и рабочие места в период кризиса. Скорее всего, необходимо будет согласовать международный и межведомственный пакет финансовых стимулов, которые позволят перезагрузить нашу повреждённую экономику. Мы призываем правительство уже сейчас:

- ▶ Подготовить меры стимулирования в преддверии снижения остроты чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения.
- ▶ Запланировать ряд мер бюджетного стимулирования, чтобы обеспечить V-образное восстановление после кризиса (т.е. вслед за довольно резким ухудшением здоровья экономики – довольно быстрое восстановление).

- ▶ Расширить масштаб стимулирующих занятость государственных программ инвестиций в жильё и другие объекты инфраструктуры.

Меры в поддержку неформальной экономики:

Как и любые другие предприятия, предприятия неформальной экономики столкнулись с сокращением числа клиентов в условиях пандемии. Потребители избегают переполненных рынков. В силу скученности неформальных рынков социальное дистанцирование их работников затруднено. То же самое можно наблюдать в других неформальных секторах, таких как общественный транспорт, ремонт автомобилей и металлообработка. В этих секторах очень трудно обеспечить соблюдение требований гигиены путём мытья рук с мылом.

Без оказания экономической помощи неформальным малым предприятиям цепь негативных последствий распространится и усугубит состояние бедности неимущих слоёв общества. Все предложения, связанные с государственными пособиями, налоговыми льготами, новыми кредитными линиями и субсидированием предприятий, ограничиваются формальными предприятиями и формальными работниками. Ни одно из них не доходит до неформальной экономики. Меры, принимаемые правительством в поддержку экономики, должны распространяться на неформальную экономику, где потери рабочих мест и доходов могут быть серьёзными и где не существует никаких форм социальной защиты. Нам необходимо расширить существующие системы социальной поддержки, с тем чтобы помощь предоставлялась тем, кто нуждается в ней больше всех. Это позволит напрямую противостоять надвигающемуся кризису усугубления бедности и даст толчок росту всей экономики.

[Название ОРП] считает крайне необходимым оказывать поддержку

неформальной экономике во время кризиса. Поддерживать неформальную экономику важно и по той причине, что она может сыграть решающую роль в усилиях, направленных на сдерживание кризиса в переживаемый нами период.

- ▶ Поскольку многие неформальные работники контактируют с большим числом людей, они должны обеспечиваться дезинфицирующими препаратами, масками и другими защитными средствами, позволяющими им беречь себя и других.
- ▶ Также должны устанавливаться пункты водоснабжения на рынках и в других неформальных местах массового скопления людей.
- ▶ Необходимо рассмотреть вопрос об оказании адресной помощи работникам неформальной экономики (или тем, кто не получает другой социальной помощи). Специальные пособия могут удовлетворить нужды самых незащищённых групп населения. Они также могут служить дополнительным экономическим стимулом для всей экономики. При структурировании таких пособий можно широко применять инновации, позволяющие оптимизировать экономические мультипликаторы в местной экономике. Использование технологии блокчейн на мобильных платформах может снять необходимость проведения дорогостоящих банковских операций и одновременно обеспечить высокий уровень безопасности. Использование мобильных денег позволяет отслеживать мобильные транзакции и открывает доступ к широким массивам пространственных экономических данных.

[Название ОРП] выступает в поддержку учреждения специального «национального фонда COVID-19 в поддержку уязвимых граждан», куда доноры, филантропы, представители частного сектора и

отдельные граждане могут вносить пожертвования в поддержку вышеуказанных мер.

III. Какие действия предпринимает [название ОРП]

[Название ОРП] проведёт обследование, посвящённое потребностям своих членов, чтобы оценить, как пандемия влияет на предприятия и их работников. Эта информация может помочь точно нацелить национальные меры реагирования.

- ▶ Мы будем тесно сотрудничать с правительством на протяжении всего кризиса, обмениваясь достоверной информацией по мере его развития. Это очень важно для борьбы с фейковыми новостями и паническими настроениями, а также для снятия социальной напряжённости.
- ▶ Мы будем взаимодействовать с банковским сектором и финансовыми учреждениями и обсуждать с ними возможность принятия таких мер, как льготное кредитование МСП, замораживание долгов и учреждение других механизмов поддержки МСП.
- ▶ Мы предлагаем создать механизм возмещения ущерба, связанного с невыполнением договорных обязательств в силу таких причин, как неспособность осуществлять экспортные поставки из-за нехватки сырья.
- ▶ Что касается договоров аренды коммерческих помещений, арендодатели должны проявлять гибкость, и мы разработаем процесс консультаций по этим вопросам.
- ▶ Мы создадим консультативный механизм, чтобы обеспечить более тесное сотрудничество между государственными и частными системами здравоохранения.
- ▶ Мы будем взаимодействовать с членами, чтобы выявить ключевые

государственные услуги, которые испытают давление в ближайшие месяцы, и чтобы наметить формы реагирования со стороны частных игроков.

Самое главное – подготовить надёжные планы по обеспечению непрерывности бизнеса (ОНБ) на предстоящие недели и месяцы. В ближайшее время мы окажем содействие своим членам в разработке планов ОНБ.

IV. Как мы будем действовать

[Название ОРП] работает в полную меру своих возможностей, невзирая на пандемию, и мы продолжим предоставлять востребованные вами услуги. Несмотря на новые реальные вызовы, возникающие по мере того, как мы адаптируемся к социальному дистанцированию, ограничениям на передвижение, работе на дому и перенесённым или отменённым встречам, мы реализуем стратегию обеспечения непрерывности бизнеса, чтобы мы могли решать свои повседневные задачи, защищать работников и исполнять ту роль, которая отводится всем нам в предупреждении распространения вируса среди наших семей, друзей и соседей.

На политическом фронте: пандемия COVID-19 влечёт за собой серьёзные последствия для каждого из направлений политики, в которых осуществляет деятельность [название ОРП]. Мы по-прежнему нацелены на оптимизацию взаимодействия с деловыми партнёрами и правительством в интересах подготовки бизнес-решений. Мы будем поддерживать распространение информации и проведение информационно-разъяснительной деятельности как важнейшего средства отстаивания ваших интересов; наши сотрудники продолжают вести мониторинг и отчётность о любых новых мерах и изменениях, затрагивающих деловое сообщество.

Наши услуги в области обучения: мы внесли протоколы социального дистанцирования во все свои учебные модули. Осуществляются поставки дезинфицирующих средств и другого защитного оборудования. Мы уверены, что наши учебные программы реализуются в безопасных условиях. Мы также рассматриваем – на случай длительного течения кризиса – вопрос о том, как перенести часть своих учебных курсов в электронное виртуальное пространство и организовать обучение в Интернете.

Коммуникации: с помощью еженедельной электронной рассылки (и других средств непрерывной коммуникации) мы будем оставаться на связи и сообщать о том, что мы делаем, чтобы и впредь в упреждающем режиме представлять ваши интересы в отношениях с государством. Мы разработали отдельную веб-страницу, посвящённую COVID-19. На ней также будут представлены инициативы, предпринимаемые [название ОРП]. Эта страница уже доступна и будет обновляться на ежедневной основе.

По мнению [название ОРП], все меры должны регулярно оцениваться на предмет их достаточности и уместности. Наша страна переживает серьёзный кризис исключительного масштаба, который затрагивает всех нас. Поэтому задача состоит в том, чтобы мы приложили максимум усилий для сохранения экономической структуры и социального равновесия в своей стране.