

КПРТ 11. Долгосрочная безработица

Введение

Показатели долгосрочной безработицы указывают на то, как долго продолжается безработное состояние, т.е. они отражают период времени, в течение которого безработный не работает, готов приступить к работе и ищет работу. КПРТ 11 состоит из двух показателей – долгосрочной безработицы (т.е. лиц, которые остаются безработными в течение одного года или дольше) и безработицы разной продолжительности.

Первый показатель, отображенный в таблице 11a, включает в себя два измерения долгосрочной безработицы – а) уровень долгосрочной безработицы, т.е. лица, пребывающие без работы в течение одного года или дольше, в процентах от численности рабочей силы и б) масштаб долгосрочной безработицы, т.е. лица, пребывающие без работы в течение одного года или дольше, в процентах от общей численности безработных. Оба показателя представлены в общей сложности для 100 стран, по мере возможности в разбивке по полу и возрастным группам (общая численность, молодежь, взрослое население).

Второй показатель в таблице 11b отражает численность безработных (а также их долю в общей численности безработных) в разбивке по продолжительности состояния безработицы – а) до одного месяца, б) от одного месяца до трех месяцев, с) от трех до шести месяцев, d) от шести до 12 месяцев, e) 12 и более месяцев. Данные в таблице 11b представлены для 91 страны.

Использование показателя

В то время как короткие периоды безработицы вызывают меньше беспокойства, особенно когда безработные застрахованы на случай безработицы или пользуются аналогичными формами поддержки, длительные периоды

безработицы влекут за собой множество нежелательных последствий, в частности, потерю дохода и уменьшение шансов на трудоустройство. Кроме того, краткосрочная безработица даже может рассматриваться как желательная, когда у безработных появляется время на поиски оптимальной работы; в случае временного увольнения работников с последующим восстановлением на работе наниматели могут пережить временные спады деловой активности.

Продолжительность безработицы имеет значение, особенно в странах с высокоразвитыми системами социального обеспечения, которые предоставляют альтернативные источники дохода. В таких условиях увеличение доли лиц, долгое время пребывающих без работы, вероятно, отражает структурные проблемы на рынке труда. Так, во время экономического кризиса многие страны испытали резкий рост безработицы зачастую из-за продления безработных периодов.

Поэтому сокращение периодов безработицы является одним из ключевых элементов многих стратегий, нацеленных на снижение общего уровня безработицы. Продолжительные периоды безработицы нежелательны, особенно в условиях, когда она обусловлена трудностями с уравниванием спроса и предложения по причине дефицита спроса. Чем дольше человек остается без работы, тем меньше у него шансов найти работу. Помощь с восполнением доходов в течение безработного периода, безусловно, смягчает экономические тяготы, однако финансовая поддержка не продолжается бесконечно. В любом случае, охват страхования на случай безработицы часто бывает недостаточным, чтобы защитить всех безработных: наибольшая вероятность лишиться этих услуг у лиц, впервые вступающих или возвращающихся на рынок труда. Основания, дающие право на участие, и охват страхования, если таковое вообще

существует, существенно различаются между странами.¹

Исследования показывают, что продолжительность безработицы меняется в зависимости от того, как долго оказывается поддержка доходов населения. Главная причина заключается в том, что безработные, которым выплачиваются пособия по безработице в течение длительного периода, могут продлевать свое безработное состояние, чтобы найти работу, наиболее полно соответствующую их профессиональным навыкам и финансовым запросам. Это может просто быть и признаком того, что безработица обусловливается долгосрочным дефицитом предложения рабочих мест. Не столь ясно опыт свидетельствует о том, что «щедрое вспомоществование», т.е. высокий размер пособий, восполняющих доходы населения, оказывает какое-то влияние на продолжительность периодов безработицы.

Прежде чем делать выводы о влиянии особенностей системы пособий на продолжительность безработицы, необходимо проанализировать условия и основания, дающие право на такие пособия, а также степень замещения номинальных и реальных доходов. Тем не менее, эксперты и представители директивных органов соглашались с тем, что проблема долгосрочной безработицы заслуживает особого внимания, а порой даже политических действий. Выражается озабоченность тем, что статистика безработицы не учитывает значительного числа лиц, которые хотят работать, но выпадают из стандартного определения безработицы из-за требования, чтобы в течение учетного периода они осуществляли активный поиск работы. В качестве альтернативы можно использовать расширенное статистическое понятие долгосрочной безработицы, куда включаются незанятые лица трудоспособного возраста, которые не работали в течение последнего года или двух. Эта категория долгосрочной безработицы охватывает «лиц, отчаявшихся найти работу», т.е. безработных, которые не ищут работу по конкретным причинам,

связанным с рынком труда, например, потому что убеждены, что работы для них нет. В случае высокого уровня безработицы в расширенном понимании безработица в ее строгом определении менее надежна как показатель для отслеживания эффективного предложения рабочей силы, а макроэкономические механизмы регулирования могут не справиться с задачей снижения уровня безработицы.

Долгосрочная безработица явно связана с личными характеристиками безработных и часто характеризует пожилых и неквалифицированных работников, а также тех, кто теряет работу в связи с сокращением штата. Таким образом, высокие уровни долгосрочной безработицы указывают на серьезные проблемы безработицы в определенных группах работников на рынке труда и зачастую на низкую эффективность программ по созданию рабочих мест. С другой стороны, высокий уровень краткосрочной безработицы свидетельствует о высоких темпах создания рабочих мест и о высокой текучести и мобильности кадров на рынке труда (см. таблицу 9с, где представлены дополнительные сведения о показателе потоков рабочей силы). Однако к таким обобщениям следует подходить с большой осторожностью, так как на связь между долгосрочной безработицей и относительным здоровьем экономики страны влияние могут оказывать многие факторы, в том числе вышеупомянутые программы пособий по безработице. Действительно, в отсутствие какой-либо компенсации дохода (или в случае ограниченного периода времени, когда такая поддержка оказывается) безработные могут вынужденно снижать планку своих ожиданий и соглашаться на любую работу, что сокращает период, когда они пребывают без работы.

Определения и источники

Стандартное определение долгосрочной безработицы (таблица 11а) относится ко всем безработным, у которых безработный период непрерывно продолжается в течение одного года или дольше (52 недели или дольше); она выражается в процентах от общей численности рабочей силы (уровень долгосрочной безработицы) и от общей численности безработных (масштаб долгосрочной

¹ Международная ассоциация социального обеспечения издает серию аналитических докладов, в которых подробно рассматриваются вопросы охвата систем социального обеспечения в разных странах. См. серию “Social Security Programs Throughout the World” и базу данных на <https://www.issa.int/ru/home>.

безработицы). Чтобы подробнее ознакомиться с международным определением безработицы, пользователям рекомендуется обратиться к соответствующему разделу в тексте КПРТ 9.

Данные о долгосрочной безработице зачастую получают в ходе обследований рабочей силы на основе опроса домашних хозяйств. В некоторых странах эти данные заимствуются из административного учета, который ведется, например, на биржах труда или в системах страхования на случай безработицы. Во втором случае вероятность получения данных в разбивке по полу более низкая; более того, поскольку многие страховые программы имеют ограниченный охват, административные данные, скорее всего, дадут другое распределение периодов безработицы. Кроме того, использование административных данных уменьшает, а может и полностью исключить вероятность того, что расчет долей можно будет выполнить с использованием статистически последовательной базы, т.е. рабочей силы. Таким образом, все данные для этого показателя получают благодаря обследованиям рабочей силы или обследованиям домашних хозяйств, а от альтернативных источников следует отказаться ввиду вероятной несопоставимости получаемых данных между странами.

Поскольку данные относятся к периоду безработицы, в котором все еще находятся безработные, они обязательно включают лиц «в состоянии продолжающейся безработицы». Продолжительность безработицы (таблица 11b) означает период, в течение которого лицо, поставленное на учет в качестве безработного, искало работу и было готово приступить к работе. Данные о продолжительности безработицы получают в результате обследований рабочей силы или домашних хозяйств, а продолжительность безработицы означает непрерывный отрезок времени вплоть до учетного периода обследования. В таблице 11b данные об общей безработице представлены в разбивке по продолжительности. Для каждого периода безработицы данные выражены в тысячах человек и в виде доли от общей численности безработных.

Статистические данные о безработице в разбивке по продолжительности заимствованы из баз данных MOT (ILOSTAT), Организации

экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Статистического бюро Европейской комиссии (Евростата) и национальных статистических организаций. Для облегчения межстрановых сравнений предпочтение отдавалось данным ОЭСР и Евростата. Безработица в разбивке по срокам представлена следующими периодами:

- * Безработица продолжительностью до одного месяца
- * Безработица продолжительностью от одного до трех месяцев
- * Безработица продолжительностью от трех до шести месяцев
- * Безработица продолжительностью от шести до двенадцати месяцев
- * Безработица продолжительностью от двенадцати месяцев включительно

Категория безработных, пребывающих без работы двенадцать месяцев и более (долгосрочная безработица), отображена в обеих таблицах (11a и 11b), однако данные в одной таблице могут несколько отличаться от данных в другой таблице, так как могли использоваться разные источники или наблюдения с разным охватом.²

Ограничения сопоставимости данных

Поскольку все данные, представленные в таблицах 11a и 11b, получены в результате обследований рабочей силы или обследований домашних хозяйств, оговорок о межстрановых сравнениях становится меньше. Тем не менее, хотя данные обследований рабочей силы на основе домашних хозяйств облегчают международные сравнения, равно как и данные, полученные из различных источников, они не совершенны. Структура вопросника, сроки обследования, различия в возрастных группах и другие факторы, влияющие на сопоставимость данных (см. текст КПРТ 9), требуют внимательного отношения к трактовке

² Таблица 11b предназначена для расчета потоков рабочей силы (таблица 9c), и поэтому разные периоды безработицы (таблица 11b) были включены в КПРТ с целью выстроить максимально возможный временной ряд, а уровни долгосрочной безработицы (таблица 11a) были рассчитаны в целях использования данных из хранилищ, которые согласуются с другими показателями КПРТ (например, КПРТ 1, КПРТ 9 и КПРТ 10).

различий в уровнях безработицы между странами. Кроме того, как уже упоминалось выше, пользователи захотят получить сведения об охвате программ страхования безработных в интересующих их странах, поскольку существенные различия в охвате – не говоря уже о полном его отсутствии – могут сильно влиять на различия в уровнях долгосрочной безработицы.

Следует также признать, что продолжительность периода времени, когда лицо пребывает без работы, в целом труднее измерить, чем многие другие статистические характеристики, особенно когда данные получаются в рамках обследования рабочей силы. Отвечая на вопросы, респонденты тем менее достоверно могут вспомнить, сколько времени они не работают, чем дольше длится безработный период. Поэтому когда заканчивается год, они достаточно легко могут сказать «один год», хотя на самом деле могли не работать от 10 до 14 месяцев. Если за безработного отвечает другой член домашнего хозяйства, его знание предмета страдает еще больше, равно как и его способность восстановить что-то по памяти. Кроме того, по мере удлинения безработного периода снижается вероятность точного воспроизведения по памяти и одновременно повышается вероятность того, что период безработицы мог прерываться ограниченными периодами занятости (или прекращением поисков работы), но это либо забывается со временем, либо безработный может не считать, что период занятости имеет какое-то отношение к его «реальной» проблеме, т.е. безработице (что, несомненно, согласуется и со взглядами общества).

Учитывая все обстоятельства, необходимо четко понимать, что данные о продолжительности безработицы можно с большей степенью вероятности рассматривать как менее достоверные, чем большинство других статистических данных о рынке труда. Тем не менее, данная проблема не должна преуменьшать значение этого показателя для отдельных стран. Остается фактом, что показатель относится к группе лиц, испытывающих серьезные трудности на рынке труда. Неважно, длится ли состояние безработицы один год или дольше, десять месяцев или дольше – эта группа в целом находится в откровенно нежелательном и незавидном положении.