

КПРТ 7. Рабочее время

Введение

В КПРТ 7 продолжительность рабочего времени измеряется по двум показателям, дающим общее представление о времени, которое работники всего мира посвящают трудовой деятельности. Первый относится ко времени, которое занятые лица проводят на работе в течение недели (таблица 7а), а второй показатель отражает среднегодовое фактически отработанное время на одного работника (таблица 7б). Статистические данные в таблице 7а представлены отдельно для мужчин и женщин, в разбивке по возрастным группам (общая численность, молодежь и взрослое население) и по статусу в сфере занятости (общая численность, наемные работники и самозанятые работники). В таблице 7а, насколько позволяют данные, используются следующие временные интервалы: менее 15 часов в неделю, от 15 до 29 часов, от 30 до 34 часов, от 35 до 39 часов, от 40 до 48 часов и 49 часов и больше. Статистические данные представлены для 98 стран в таблице 7а и для 62 стран в таблице 7б.

Использование показателя

Вопросам, связанным с рабочим временем, уделяется пристальное внимание в свете динамики рынков труда, вызванной мировым экономическим кризисом. Утверждается, что несмотря на резкое падение производства в ряде стран с развитой экономикой, низкие и стабильные уровни безработицы связаны с гибкими режимами рабочего времени.¹ Более чем умеренное количество часов работы влияет на здоровье и благополучие работников.² В развитых и

развивающихся странах работники, занятые полный рабочий день, выражают озабоченность большой продолжительностью рабочего времени и ее воздействием на их семейную и общественную жизнь.³ Кроме того, рабочее время влияет на производительность работников и затраты предприятий на оплату труда. Поэтому измерение продолжительности и динамики рабочего времени среди разных групп и отдельных работников важно для мониторинга их условий труда и жизни, а также для анализа экономических и широких социальных явлений.⁴

Работодатели также заинтересованы в придании механизмам организации работы большей гибкости. Они все чаще ведут переговоры с работниками о ее нестандартных формах.⁵ Работники могут находиться на работе только часть года или часть недели, трудиться в ночное время или в выходные дни, приходить на работу и уходить с работы в разное время суток. У них может быть плавающие ежедневные или еженедельные графики, возможно, как часть системы, которая фиксирует общую продолжительность их пребывания на работе в течение более длительного периода, например, одного месяца или года. Соответственно, ежедневная или еженедельная продолжительность рабочего времени может сильно колебаться, и поэтому недостаточно просто подсчитать число занятых или еженедельную продолжительность их

AVAIL_PUB_25/lang--en/index.htm (доступна версия на английском языке).

3 Messenger, J.C. (ed.): Working time and workers' preferences in industrialized countries: Finding the balance (Routledge, 2004).

⁴ MOT: Report II: Measurement of working time, 18-я Международная конференция статистиков труда, Женева, ноябрь-декабрь 2008 г.;

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_099576.pdf (доступна версия на английском языке).

⁵ Меры политики, нацеленные на охрану труда и здоровья работников, обеспечение семейного благополучия и гендерного равенства, повышение уровня производительности, поддержку выбора работников и оказание влияния на продолжительность их рабочего времени, предлагаются в работе Lee, S., McCann, D. and Messenger, J.: Working time around the world (Женева, МБТ, 2007 г.).

¹ Hijzen, A. and Martin, S.: "The role of short-time work schemes during the global financial crisis and early recovery: a cross-country analysis", IZA Journal of Labor Policy, Vol. 2:5 (Бонн, Институт социально-трудовых исследований, 2013 г.).

² Spurgeon, A.: Working time: Its impact on safety and health (Женева, МБТ, 2003 г.); http://www.ilo.org/travail/whatwedo/publications/WCMS_TR

рабочего времени, чтобы оценить объем работы и ее динамику.

Вызывает озабоченность «чрезмерное» рабочее время, когда рабочая неделя превышает «нормальную» продолжительность из-за того, что работники получают недостаточную зарплату на одной или нескольких работах. В таблице 7а чрезмерной продолжительностью рабочего времени можно считать интервал значений от 49 часов и выше. (Можно поспорить о работниках, занятых от 40 до 48 часов в неделю: в определенной степени аргументы зависят от национальных условий. Только о тех из них, кто находится ближе к верхней границе интервала, можно с уверенностью сказать, что они работают чрезмерное количество часов.) Долгие часы на работе могут быть добровольным или вынужденным решением (навязанным работодателем). «Недостаточная занятость, связанная с чрезмерной продолжительностью рабочего времени», также известная как «чрезмерная занятость», определяется как «ситуация, когда занятые лица хотели или стремились работать меньше часов, чем они делали в течение учетного периода, на той же или на другой работе с соответствующим уменьшением заработка».⁶

На практике немногие страны измеряют «чрезмерную занятость»; поэтому во многих странах лиц, рабочая неделя которых превышает 48 часов, можно косвенно рассматривать как лиц, которые обычно работают сверх того, что считается «нормальным рабочим временем». Однако невозможно сказать, действительно ли такая ситуация является выражением их желания, и поэтому ничего нельзя предположить относительно того, сколько часов они хотели бы работать. Очевидно, что количество отработанных часов будет разным в зависимости от страны и кроме личного выбора будет обуславливаться такими важными факторами, как культурные нормы, реальная заработная плата и уровень развития страны.

Определения и источники

Статистические данные о долях занятых лиц и наемных работников в разбивке по продолжительности рабочего времени в неделю (таблица 7а) в основном рассчитываются на основе информации о занятых лицах и наемных работниках, распределенных по интервалам фактически отработанных часов, которые преимущественно получают в ходе обследований домашних хозяйств, охватывающих всех занятых лиц (исключения отмечены в примечаниях к таблице 7а). В целом, исключаются лица, которые полностью отсутствуют на работе в течение учетной недели. Ежегодное фактически отработанное время на одного работника (таблица 7b) оценивается по результатам обследований домашних хозяйств и обследований предприятий. В большинстве случаев они охватывают всех занятых или наемных работников.

«Фактически отработанное время» в течение недели включает время, которое занятые лица непосредственно посвятили производственной деятельности, а также время простоев и время отдыха в течение соответствующего учетного периода (см. вставку 7).⁷ Иными словами, «фактически отработанное время» складывается из времени, проведенного на рабочем месте в связи с выполнением производственных заданий – «прямое время» в тексте резолюции – и с другими действиями, являющимися частью трудовых заданий и обязанностей – «сопутствующее время». Во втором случае речь может идти, например, о чистке и подготовке рабочего инструмента и выполнении определенных заданий по вызову. В это понятие также входит время, проведенное на рабочем месте, когда лицо бездействует по причинам, связанным с процессом производства или организацией работ

⁶ MOT: Final Report, 16th International Conference of Labour Statisticians, Geneva, October 1998 (Заключительный доклад 16-й Международной конференции статистиков труда, Женева, октябрь 1998 г.); <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/download/16thicls/repconf.pdf> (доступна версия на английском языке).

⁷ “Resolution concerning the measurement of working time” (Резолюция об измерении рабочего времени). 18-я Международная конференция статистиков труда, Женева, ноябрь-декабрь 2008 г.; http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_112455/lang-en/index.htm (доступна версия на английском языке). (Вставка 7 содержит краткое описание и соответствующие пункты.)

(«простои»), так как в это время наемные работники остаются в распоряжении работодателя, а самозанятые продолжают работать над выполнением других заданий и обязанностей. «Фактически отработанное время» также включает в себя («время отдыха») короткие периоды отдыха на производстве, которые необходимы человеческому организму и которых трудно выделить, даже если наемные работники, к примеру, не находятся «в распоряжении» работодателя в течение этих периодов. Безусловно исключаются перерывы на обед, при условии что в это время не выполняется никаких работ, так как они, как правило, продолжают достаточно долго, чтобы их можно было легко вычленивать из рабочего времени. Международное определение относится ко всем типам работников – наемным и самозанятым, оплачиваемым и неоплачиваемым, работающим где бы то ни было, в том числе на улице, в поле, на дому и т.д.

Для некоторых стран данные имеются только в отношении «обычного рабочего времени». Этот показатель отражает самый распространенный недельный график работы занятого лица в течение определенного периода времени. Согласованное на международном уровне статистическое определение «обычного рабочего времени» относится ко времени, отработанному на любой работе в течение типичного короткого периода, такого как одна неделя, являющегося частью более длительного периода времени, или – используя техническую формулировку – к модальному значению фактически отработанного за неделю времени в течение более длительного периода наблюдений.

Среднегодовое фактически отработанное время, как это представлено в таблице 7b, является мерой общего количества фактически отработанных часов в течение года в расчете на одного работника. Оно отражает изменения в уровнях занятости на условиях неполного рабочего дня и неполного рабочего года, в ежегодных отпусках, в оплачиваемых отпусках по болезни и других видах отпусков, а также в гибких ежедневных и еженедельных рабочих графиках. Традиционные показатели занятости и отработанных за неделю часов (см. таблицу 7a) этого отразить не могут. Если только обследования домашних хозяйств не проводятся на постоянной основе, они редко

могут точно измерить время, фактически отработанное населением в течение длительного учетного периода, например, одного года. В обследованиях предприятий могут использоваться более длительные периоды, чем в обследованиях домашних хозяйств, однако в отличие от обследований домашних хозяйств они не охватывают все работающее население. Поэтому «среднегодовое фактически отработанное время» часто оценивается на основе статистических данных из обоих источников.

Большая часть оценок фактически отработанного за год времени в расчете на одного работника, которые представлены в таблице 7b, заимствована у Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Оценки ОЭСР для девяти стран⁸ в таблице 7b основаны на вопросниках обследований в области статистики национальных счетов и отражают время работы занятых лиц (наемных и самозанятых работников) во внутреннем производстве в течение одного года. Отработанные часы относятся к производственной деятельности в течение фактического, штатного рабочего времени с учетом сверхурочного времени и за вычетом отсутствия на работе в связи с болезнью, отпуском, ежегодным отпуском и трудовыми конфликтами. Полученные оценки рабочего времени те же, что используются составителями национальных счетов при расчете производительности (производство за час работы). Ряд стран предоставляют собственные ряды данных, соответствующие статистике национальных счетов (Канада, Финляндия, Франция, Германия, Норвегия, Финляндия и Швеция).

Оценки ОЭСР, касающиеся Бельгии, Ирландии, Люксембурга, Нидерландов и Португалии, формируются на основе другой оценочной методологии, в которой используется информация о «нормальном рабочем времени», содержащаяся в законодательных актах или коллективных соглашениях. Она предполагает умножение «нормальных часов» работы за неделю (по данным Европейского обследования рабочей силы) на количество недель, отработанных в течение года. Ежегодный отпуск и

⁸ Австрия, Дания, Греция, Италия, Республика Корея, Словения, Испания, Швейцария и Турция.

праздничные дни вычитаются, чтобы получить чистое значение «нормального рабочего времени за год». К нему прибавляется сверхурочное время, оцениваемое на основе данных из таких источников, как обследования домашних хозяйств или предприятий, и вычитается время отсутствия по уважительным причинам, оцениваемое на основе данных обследований домашних хозяйств или административных источников. На практике могут потребоваться дополнительные корректировки, когда «нормальные часы» меняются в течение года.

Остальные оценки стран ОЭСР формируются на основе статистических данных о времени, фактически отработанном за каждую неделю года, которые получаются в результате постоянных обследований домашних хозяйств. При использовании статистических данных за какой-либо месяц или квартал они должны корректироваться с учетом количества рабочих дней в этом периоде. Дальнейшие корректировки, учитывающие государственные праздники и забастовки, как правило, опираются на информацию, полученную из административных источников. Эти оценки затем могут суммироваться для получения общегодовых «фактически отработанных часов», которые затем делятся на среднее число занятых лиц в течение года.

Ограничения сопоставимости данных

Статистические данные, основывающиеся на фактически отработанном времени, не являются строго сопоставимыми со статистическими данными, в основе которых лежит обычное рабочее время. Критерий фактически отработанного времени, как правило, дает более высокое средненедельное значение, чем обычное рабочее время, особенно в случае временного сокращения рабочего времени по причине болезни, отпуска и т.д., что влияет на среднее количество рабочих часов в неделю. Сезонные факторы также будут оказывать заметное влияние на колебания продолжительности фактически отработанного времени. Кроме того, имеет значение и определение основной работы или всех работ. В одних странах точка отсечения

устанавливается на основе часов, отработанных на основной работе, а в других на основе общей продолжительности рабочего времени на всех работах. Поэтому показатели могут отражать фактически отработанное время или обычную продолжительность рабочего времени на основной работе или на всех работах. Из-за этих различий, а также других специфических факторов, действующих в конкретной стране, межстрановые сравнения данных в таблице 7а должны проводиться с большой осторожностью.

Разные методы оценки продолжительности рабочего времени за год зависят в значительной степени от типа и качества имеющейся информации и могут формировать несопоставимые оценки. Все представленные оценки являются производными от данных, полученных из обследований и других источников, как правило, силами национального статистического агентства. Трудно оценить влияние различий в оценочных методологиях на сопоставимость показателей между странами.

Различия в методах сбора данных также представляют собой важный источник вариаций в оценках продолжительности рабочего времени. Обследования на основе домашних хозяйств (в том числе переписи населения), в ходе которых данные сообщаются работающими лицами или другими членами семьи, могут охватывать и часто охватывают все население, в том числе самозанятых работников. Поскольку в них используются сведения, полученные от респондентов, их ответы могут содержать существенные ошибки. С другой стороны, данные, получаемые в ходе обследований предприятий, зависят от типа, состава и качества учетных ведомостей о выходах на работу и зарплате. Хотя учет сверхурочного времени может носить более последовательный характер, эта информация может содержать невидимые искажения. Кроме того, учет работников никогда не бывает полным, поскольку эти обследования проводятся на средних и крупных предприятиях формального сектора с постоянными работниками, и за их рамками остаются управленческий и периферийный персонал, а также самозанятые работники.

Сопоставимость статистических данных о продолжительности рабочего времени далее осложняется тем, что оценки могут основываться на нескольких источниках, преимущественно на данных обследования домашних хозяйств, дополненных данными обследования предприятий (или другого административного источника), либо наоборот. В таких случаях использование нескольких видов обследований отмечается в соответствующей графе примечаний.

По этим причинам ОЭСР, которая передала большую часть представленных национальных оценок, предостерегает, что «данные [о среднегодовом количестве отработанных часов в расчете на одного человека] предназначены для целей сравнения динамики во времени; они не пригодны для сравнения значений среднегодовой продолжительности рабочего времени в течение данного года из-за различий в их источниках».

Вставка 7. Резолюция об измерении рабочего времени, принятая 18-й Международной конференцией статистиков труда, ноябрь-декабрь 2008 г.

Резюме

В 2008 году Международная конференция статистиков труда (МКСТ) приняла резолюцию об измерении рабочего времени. В ней пересматриваются существующие стандарты статистики рабочего времени (Резолюция о статистике рабочего времени, принятая 13-й Международной конференцией статистиков труда в 1962 году); они отражают продолжительность рабочего времени лиц, занятых во всех секторах экономики и во всех формах производственной деятельности, в целях обеспечения достойного труда для всех, а также раскрывают методологии и рекомендации по формированию большего числа показателей, чем ранее было определено на международном уровне; тем самым, стандарты становятся полезнее в качестве технических руководств для государств-членов, повышая согласованность и международную сопоставимость соответствующих статистических данных.

Резолюция содержит определения семи понятий, которые относятся к рабочему времени, связанному с производственной деятельностью, осуществляемой на рабочем месте:

- *Фактически отработанное время* – ключевое понятие, определяющее рабочее время для статистических целей, применимое ко всем рабочим местам и ко всем работающим.
- *Оплачиваемое рабочее время* – относится к оплате часов работы, не все из которых могут соответствовать показателям производства.
- *Нормативное рабочее время* – относится к законодательно установленной продолжительности коллективного рабочего времени.
- *Договорное рабочее время* – предполагает, что лица будут работать в соответствии с договорными отношениями в отличие от обычного рабочего времени.
- *Обычное рабочее время* – время, посвящаемое работе в большинстве случаев в течение длительного периода наблюдений.
- *Сверхурочное рабочее время* – работа, выполняемая сверх договорных требований или норм.
- *Время отсутствия на работе* – время, когда работники не занимаются трудовой деятельностью на работе.

В резолюции также даются определения двум понятиям, связанным с режимами рабочего времени, которые описывают характеристики рабочего времени на работе, а именно *организацию* и *графики* рабочего времени, независимо от типа работы, а также с формальными режимами рабочего времени, которые представляют собой конкретные комбинации юридически признанных характеристик.

Соответствующие пункты

⁹ См. статистическое приложение к ежегоднику ОЭСР: Employment Outlook.

Понятия и определения

Фактически отработанное время

11.

- (1) *Фактически отработанное время* – это время, затраченное на работе для выполнения заданий, являющихся частью производства товаров и/или услуг в течение определенного короткого или длительного учетного периода. **Фактически отработанное время применяется ко всем видам работ (в пределах и за пределами границы производства СНС)** и не связано с административными или юридическими понятиями.
- (2) Фактически отработанное время, измеряемое *внутри границы производства СНС*, включает время, затраченное непосредственно на производственную деятельность или в связи с ней, а также время простоя и время отдыха.
 - (a) «Прямое время» – это время, затраченное на выполнение заданий и обязанностей по работе. Они могут выполняться в любом месте (на экономической территории, на предприятии, на улице, на дому) и во время сверхурочных периодов либо других периодов, не посвященных работе (например, во время обеденных перерывов или поездок на работу).
 - (b) «Сопутствующее время» – это время, затраченное на поддержание, стимулирование или активизацию производственной деятельности, и должно включать в себя такие действия, как:
 - (i) чистка, ремонт, подготовка, проектирование, починка или содержание оснастки, инструментов, процессов, процедур или самого рабочего места; время на переодевание (облачение в рабочую одежду); время на обеззараживание или мытье;
 - (ii) покупка или транспортировка товаров или сырья на рынок/с рынка или к источнику/из источника; время ожидания сделки, клиентов или пациентов как часть организации рабочего времени и/или как явно предусмотренная часть оплаты труда;
 - (iii) работа по вызову с установленной оплатой или без нее, которая может выполняться по месту работы (например, медицинские и другие необходимые услуги) или на удалении (например, на дому). В последнем случае время учитывается как фактически отработанное время в зависимости от степени, в которой ограничиваются действия лиц и их передвижения. С момента возвращения на работу после вызова затрачиваемое время рассматривается как прямое рабочее время;
 - (iv) переезд от одного места работы к другому для посещения местных проектных площадок, мест лова рыбы, выполнения заданий, участия в конференциях или встречах с клиентами или покупателями (например, в случае выездной и передвижной торговли);
 - (v) профессиональная подготовка и повышение квалификации, необходимые для существующей или новой работы в той же экономической единице по месту работы или в удалении от него. В случае работы по найму это может предоставляться работодателем или другими единицами.
 - (c) «Время простоя» в отличие от «прямого» и «сопутствующего времени» – это время, когда занятое лицо не может работать из-за сбоя оборудования или производственного процесса, аварии, нехватки сырья, отключения электроэнергии или доступа в Интернет и т.д., но остается доступным для работы. Это время неизбежно или присуще работе и обозначает временные перерывы технического, материального или экономического характера.
 - (d) «Время отдыха» – это время, посвящаемое коротким периодам отдыха, разрядки или восстановления сил, в том числе перерывам на чай, кофе или молитву, как правило, практикуемым в силу обычая или договора в соответствии с установленными нормами и/или национальными обстоятельствами.
- (3) Из фактически отработанного времени, измеряемого *в рамках границы производства СНС*, исключается время, в течение которого не выполнялась работа по таким причинам, как:
 - (a) ежегодный отпуск, праздничные дни, отпуск по болезни, родительский отпуск или отпуск по беременности и родам/отцовский отпуск, другие отпуска, связанные с личными или семейными причинами или выполнением гражданского долга. Это нерабочее время является частью времени

- (b) отсутствия на работе (определенного в пункте 17);
- (b) время на поездку из дома на работу и обратно, когда не осуществляется производственная деятельность по работе, даже – в случае работы по найму – когда оно оплачивается работодателем;
- (c) время, потраченное на учебу, отличную от той, что предусмотрена в пункте 11 (2) (b) (vi), даже – в случае работы по найму – когда оно разрешается, оплачивается или предоставляется работодателем;
- (d) более длительные перерывы, отличные от коротких периодов времени на отдых, когда не осуществляется производственная деятельность (например, перерывы для приема пищи или естественный отдых во время длительных поездок), даже – в случае работы по найму – когда они оплачиваются работодателем.

Обычное рабочее время

15.

- (1) *Обычное рабочее время* – это типичная продолжительность времени, фактически отработанного в течение короткого учетного периода, например, одной недели, который является частью длительного периода наблюдений, длящегося один месяц, квартал, сезон или год и включающего в себя указанный короткий учетный период. Обычное рабочее время применяется ко всем видам работ (*в пределах и за пределами границы производства СНС*).
- (2) Там, где в этом есть смысл, типичной продолжительностью может быть модальное значение распределения часов, фактически отработанных за короткий период в течение длительного периода наблюдений.
- (3) Обычное рабочее время позволяет оценить количество часов, регулярно отработываемых сверх договорной продолжительности рабочего времени.

Короткий учетный период для измерения обычной продолжительности рабочего времени должен быть таким же, как учетный период, используемый для измерения услуг наемных работников или домашних хозяйств и работы волонтеров.