



19-я Международная конференция статистиков труда
Женева, 2-11 октября, 2013

Раздаточный материал: **10**

**Проект резолюции о статистике
трудовой деятельности**

Проект резолюции о статистике трудовой деятельности¹

Преамбула

19-я Международная конференция статистиков труда,

Рассмотрев соответствующие тексты резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой 13-й Международной конференцией статистиков труда (1982 г.), с поправкой к пункту 5, принятой 18-й Конференцией (2008 г.); резолюции об измерении неполной и неадекватной занятости, принятой 16-й Конференцией (1998 г.), а также одобренные в них рекомендации, касающиеся учета в статистике занятости и безработицы лиц, длительное время отсутствующих на работе, а также рекомендации о влиянии программ содействия трудоустройству на измерение занятости и безработицы, принятые 14-й Конференцией (1987 г.),

Напоминая о требованиях, содержащихся в Конвенции 1985 года о статистике труда (160) и в сопровождающей ее Рекомендации 1985 года о статистике труда (170), и о необходимости обеспечения согласованности с другими международными статистическими стандартами, особенно в отношении системы национальных счетов, рабочего времени, трудовых доходов, детского труда, статуса занятости и неформальной занятости,

Признавая необходимость пересмотра и расширения существующих стандартов с целью совершенствования статистического измерения участия всех лиц во всех формах трудовой деятельности и во всех секторах экономики, недоиспользования рабочей силы и взаимодействия между разными формами трудовой деятельности, а также необходимость подготовки рекомендаций по более широкому кругу мер, чем были ранее определены на международном уровне, что повысит актуальность и полезность стандартов для стран, находящихся на всех стадиях развития,

Обращая внимание на пригодность этих стандартов для повышения международной сопоставимости статистических данных и на их вклад в измерение достойного труда и благосостояния домашних хозяйств и общества в целом, а также в достижение гендерной справедливости,

Признавая, что актуальность показателей трудовой деятельности в конкретном государстве будет зависеть от характера его общества, рынков труда и потребностей всех пользователей и что, следовательно, их осуществление в определенной степени обусловливается национальными обстоятельствами,

Принимает сего XX дня октября 2013 года следующую резолюцию, заменяющую резолюции 1982 и 2008 годов и пункт 8(1) резолюции 1998 года, а также вышеупомянутые рекомендации 1987 и 1998 годов.

Цели и сфера применения

1. Настоящая резолюция нацелена на установление стандартов статистики трудовой деятельности, которые помогут странам в обновлении и интеграции существующих статистических программ в этой области. В ней в справочных целях определяется статистическое понятие «*трудовая деятельность*» и содержатся рабочие концепции, определения и рекомендации в отношении:
 - a) трех разных категорий трудовой деятельности, называемых *формами трудовой деятельности*;
 - b) связанных с ними классификаций населения в зависимости от *статуса участия в составе рабочей силы* и *статуса основной трудовой деятельности*;
 - c) показателей недоиспользования рабочей силы.
2. Эти стандарты должны содействовать формированию разных групп данных статистики трудовой деятельности для разных целей в рамках единой национальной системы, основанной на общих понятиях и определениях.
3. Каждое государство должно стремиться развивать систему статистики трудовой деятельности, в том числе рабочей силы, в целях создания достаточной информационной базы для различных пользователей статистики с учетом конкретных национальных потребностей и обстоятельств. Такая система должна быть нацелена на достижение ряда целей, в частности:

¹ Трудовая деятельность включает в себя любую деятельность, осуществляемую лицами любого пола и возраста в целях производства товаров или оказания услуг для использования другими лицами или для собственного использования.

- (a) на мониторинг рынков труда и недоиспользования рабочей силы, включая безработицу, с целью разработки, реализации и оценки экономической и социальной политики и программ, касающихся расширения занятости, образования доходов и развития профессиональных навыков и квалификаций, в том числе профессионально-технического образования и подготовки и связанной с ними политики обеспечения достойного труда;
- (b) на обеспечение комплексного измерения участия во всех формах трудовой деятельности с целью оценки трудовой составляющей в национальных счетах производства, включая существующие «спутниковые» счета, а также вклада всех форм трудовой деятельности в экономическое развитие, доходы домашних хозяйств и благосостояние отдельных лиц и всего общества;
- (c) на оценку участия в различных формах трудовой деятельности таких групп населения, как женщины и мужчины, молодежь, дети, мигранты и другие группы, представляющие особый интерес с точки зрения политики, а также на изучение взаимоотношений между разными формами труда и их социально-экономическими результатами.

4. Для достижения этих целей система должна быть разработана на основе консультаций с различными пользователями статистики и в соответствии с другими областями экономической и социальной статистики; она должна быть создана таким образом, чтобы обеспечить формирование текущей статистики для краткосрочных нужд и статистических данных, получаемых в течение более длительных промежутков времени в целях проведения структурного и углубленного анализа и в качестве эталонных данных:

- (a) выбор концепций и рассматриваемых тем и разная частота их измерения и/или отчетности будут зависеть от их национальной значимости и имеющихся ресурсов;
- (b) каждое государство должно разработать соответствующую стратегию сбора и представления данных, как это рекомендовано в пункте 42, которая обеспечит последовательное развитие и устойчивость этой системы.

5. При формировании статистики трудовой деятельности государства должны стремиться к использованию данных международных стандартов для содействия международной сопоставимости и оценки тенденций и различий с целью проведения анализа рынка труда и социально-экономического анализа, в частности, в отношении измерения рабочей силы, недоиспользования рабочей силы и применения разных форм трудовой деятельности.

Используемые понятия

6. *Трудовая деятельность* означает любую деятельность, осуществляемую лицами любого пола и возраста в целях производства товаров или оказания услуг для использования другими лицами или для собственного использования.

- (a) *Трудовая деятельность* определяется независимо от его формального или неформального характера или от законности деятельности.
- (b) *Трудовая деятельность* не включает в себя деятельность, которая не связана с производством товаров или услуг (например, попрошайничество и воровство), уход за собой (например, личный уход и гигиена) и деятельность, которая не может быть поручена другому лицу (например, сон, обучение и собственный отдых).
- (c) Понятие «*трудовая деятельность*» соответствует общей границе сферы производства Системы национальных счетов (СНС).
- (d) *Трудовая деятельность* может осуществляться в экономических единицах любого типа, в том числе в рыночных единицах, в единицах хозяйственной деятельности за пределами рыночных отношений и домашних хозяйствах, производящих товары или услуги для собственного конечного использования.

7. Для достижения разных целей выделяются три отличных друг от друга *формы трудовой деятельности* для отдельных измерений. Эти формы трудовой деятельности определяются на основе предполагаемого назначения продукции (т.е. для собственного конечного использования либо для использования другими единицами) и характера сделки, лежащей в основе обмена (т.е. денежных или неденежных расчетов и переводов), а именно:

- (a) *трудовая деятельность для собственного конечного использования* означает производство товаров и услуг для собственного конечного использования;
- (b) *занятость* означает трудовую деятельность, выполняемую для получения оплаты или прибыли;
- (c) *труд на общественных началах* означает необязательную трудовую деятельность, выполняемую без оплаты в интересах других лиц.

8. Эти формы трудовой деятельности являются взаимоисключающими. В течение конкретного учетного периода лица могут одновременно или последовательно участвовать в одной или нескольких формах трудовой деятельности, т.е. лица могут находиться в статусе занятых, работать на общественных началах и/или в производстве для собственного конечного использования в любой комбинации.
9. Другие существующие виды трудовой деятельности, например, неоплачиваемые разрешенные законом общественные услуги, неоплачиваемый труд в местах лишения свободы и альтернативная гражданская служба, могут рассматриваться в качестве отдельной формы трудовой деятельности для целей измерения (т.е. обязательные работы, выполняемые безвозмездно в интересах других лиц). Однако они *не* являются предметом настоящей резолюции.
10. Форма трудовой деятельности, определяемая как *занятость*, задает точку отсчета для видов деятельности в целях статистики рабочей силы. *Рабочая сила* означает текущее предложение рабочей силы для производства товаров и услуг в обмен на плату или прибыль.

Статистические единицы

11. Сбор и анализ трудовой статистики опираются на различные статистические единицы. В частности:
 - (a) *Лица* – основная единица для производства статистических данных о населении, занятом в каждой форме трудовой деятельности, для установления их статуса в составе рабочей силы и статуса основной трудовой деятельности и для отслеживания и оценки их вовлеченности в трудовую деятельность и степени недоиспользования их труда.
 - (b) *Рабочие места* – соответствующая единица, используемая для формирования статистики занятости, для содействия отслеживанию создания и потери рабочих мест, качества занятости и образования доходов и для планирования развития людских ресурсов:
 - (i) *Рабочее место* определяется как «круг задач и обязанностей, которые выполняются или должны выполняться одним лицом в интересах одной экономической единицы».
 - (ii) Лицо может занимать одно или несколько рабочих мест. В случае занятия нескольких рабочих мест *основное рабочее место* – то, где обычная продолжительность рабочего времени является наибольшей, как это определяется в международных стандартах о рабочем времени.
 - (iii) Самозанятые лица занимают столько рабочих мест, сколько имеется экономических единиц, находящихся в их полной или совместной собственности, независимо от количества обслуживаемых клиентов.
 - (c) *Группы видов деятельности* используются в отношении трудовой деятельности на производстве для собственного конечного использования и трудовой деятельности на общественных началах, позволяющих анализировать их вклад в разные отрасли, в экономический рост и в доходы и благосостояние домашних хозяйств. Группы видов деятельности означают круг задач и обязанностей, выполняемых одним лицом для производства конкретных видов товаров или услуг в интересах экономической единицы. Одно лицо может быть занято в одной или нескольких группах видов деятельности.

Классификация населения

12. Полезные классификации населения могут быть разработаны в соответствии с участием населения на рынке труда и в различных формах трудовой деятельности.
13. Лица могут быть классифицированы в течение короткого учетного периода согласно их *статусу участия в составе рабочей силы* как:
 - (a) занятые, как это определено в пункте 21;
 - (b) безработные, как это определено в пункте 35;
 - (c) не входящие в состав рабочей силы.
14. Приоритет отдается *занятым* в сравнении с двумя другими категориями и *безработным* в сравнении с *лицами, не входящими в состав рабочей силы*. Таким образом, все три категории статуса рабочей силы являются взаимоисключающими и исчерпывающими. Занятые и безработные в совокупности образуют рабочую силу. *Лица, не входящие в состав рабочей силы*, – это лица старше определенного возраста, которые в течение короткого учетного периода не являлись ни занятыми, ни безработными.
15. Лица также могут быть классифицированы в соответствии с их *статусом основной трудовой деятельности* в течение короткого или длительного учетного периода, например, одного года, как:
 - (a) преимущественно является производителем товаров и услуг для собственного конечного использования;
 - (b) преимущественно занят;
 - (c) преимущественно занимается волонтерской работой;

- (d) преимущественно вовлечен в другую форму или другие формы трудовой деятельности;
- (e) занятые исключительно в нетрудовых видах деятельности.

16. Эти категории статуса основной трудовой деятельности являются взаимоисключающими. Приоритет отдается любой трудовой деятельности по сравнению с нетрудовой деятельностью, а среди различных форм трудовой деятельности – той, что воспринимается самим лицом как основная форма трудовой деятельности.

Рабочие определения и рекомендации

Формы трудовой деятельности

17. Различные *формы трудовой деятельности* измеряются относительно короткого учетного периода:

- (a) В качестве соответствующих коротких учетных периодов рекомендуются:
 - (i) семь дней или одна неделя в отношении *занятых*;
 - (ii) четыре недели или один календарный месяц в отношении *производства товаров для собственного конечного использования и трудовой деятельности на общественных началах*;
 - (iii) сутки или несколько суток в течение семидневного или недельного периода в отношении *предоставления услуг для собственного конечного использования*.
- (b) Считается, что лицо участвует в данной *форме трудовой деятельности*, если оно занято в ней в течение не менее одного часа на протяжении короткого учетного периода. Использование данного критерия одного часа обеспечивает охват всех осуществляемых видов деятельности, в том числе на условиях неполного рабочего дня, на временной, случайной или разовой основе, а также всеобъемлющее измерение всех производственных затрат труда.

Трудовая деятельность для производства товаров и услуг для собственного конечного использования

18. *Лица, занятые производственной трудовой деятельностью для собственного конечного использования*, определяются как все лица старше определенного возраста, которые в течение короткого учетного периода осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг для собственного конечного использования; при этом:

- (a) «любая деятельность» означает работу, выполняемую в течение как минимум одного часа;
- (b) производство «товаров» включает в себя:
 - (i) изготовление и/или переработку для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства;
 - (ii) заготовку и/или обработку для хранения полезных ископаемых и лесной продукции, в том числе дров и других видов топлива;
 - (iii) доставку воды из природных и других источников;
 - (iv) производство бытовых товаров (таких как мебель, ткани, одежда, обувь, гончарные изделия или другие товары длительного пользования, в том числе лодки и челноки);
 - (v) строительство или крупный ремонт собственного жилья, сельскохозяйственных построек и т.д.;
- (c) предоставление «услуг» включает в себя:
 - (vi) ведение домашнего хозяйства, учет, закупку и/или транспортировку товаров;
 - (vii) приготовление и/или сервировку блюд, вывоз и переработку бытовых отходов;
 - (viii) уборку, отделку, уход за садом и собственным жильем или помещениями, товарами длительного пользования и другими товарами;
 - (ix) уход за детьми и их воспитание, перевозку пожилых или зависимых членов семьи и домашних животных и уход за ними;
- (d) «для собственного конечного использования» трактуется как производство, при котором предполагаемое назначение продукции в основном связано с ее потреблением или использованием производителем, членами домашнего хозяйства или членами семьи, проживающими в других домашних хозяйствах:
 - (i) предполагаемое назначение продукции определяется в отношении конкретных производимых товаров или оказываемых услуг по заявлению самого производителя (т.е. преимущественно для собственного использования);
 - (ii) что касается продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства, предназначенных преимущественно для собственного потребления, то их излишек может, тем не менее, обмениваться по бартеру или продаваться.

19. К основным данным, которые должны собираться для составления национальных счетов и проведения анализа производственной трудовой деятельности для собственного конечного использования на уровне домашних хозяйств и отраслей, относятся:
- (a) данные о продолжительности рабочего времени производителей для собственного использования по каждой соответствующей группе видов деятельности, собранные с использованием коротких единиц времени, например, минут или часов, в зависимости от обстоятельств;
 - (b) данные о предполагаемом объеме и/или стоимости продукции, потребляемой домашним хозяйством и членами семьи, проживающими в других домашних хозяйствах, в течение короткого учетного периода;
 - (c) данные о предполагаемом объеме и/или стоимости любых излишков, продаваемых или обмениваемых в течение короткого учетного периода, в зависимости от обстоятельств.

20. *Натуральные производители продуктов питания* образуют значимую подгруппу лиц, занятых производственной трудовой деятельностью для собственного конечного использования. Они определяются как:

- (a) все лица, занимавшиеся любым из видов деятельности, указанных в пункте 18(b)(i), с целью производства продуктов питания на основе продукции сельского хозяйства, рыболовства, охоты или собирательства, которые дополняют источники средств к существованию домашнего хозяйства или семьи;
- (b) исключаются лица, которые занимались таким производством как видом отдыха или досуга.

Для целей мониторинга условий функционирования рынков труда в связи с недостаточной доступностью или недостаточным использованием рынков или других факторов производства статистические данные об этой группе должны формироваться и представляться отдельно для удовлетворения потребностей в области политики, как это рекомендовано в пункте 42(a).

Занятость

21. *Занятые лица* определяются как все лица старше определенного возраста, которые в течение короткого учетного периода осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг за плату или прибыль. Они включают в себя:
- (a) занятых лиц «на работе», т.е. тех, кто проработал не менее одного часа на рабочем месте;
 - (b) занятых лиц «не на работе» по причине временного отсутствия на работе или организации рабочего времени (например, из-за сменной работы, гибкого рабочего графика и отгулов за сверхурочную работу).
22. «За плату или прибыль» относится к трудовой деятельности, выполняемой в рамках операции, осуществляемой в обмен на вознаграждение, выплачиваемое в денежной или натуральной форме, независимо от того, было ли оно фактически получено или нет, в форме заработной платы или платы за отработанное время или выполненную работу или в форме прибыли, полученной от произведенных товаров и услуг:
- (a) Оно включает в себя вознаграждение, которое непосредственно выплачивается лицу, выполняющему работу, либо косвенно члену домашнего хозяйства или семьи.
 - (b) Оно может включать и дополнительные элементы дохода в денежной или натуральной форме, как это определяется в международных стандартах о трудовых доходах.
23. «Временное отсутствие» в течение короткого учетного периода относится к лицам, которые уже работали на своей текущей работе, но не находились на работе в течение короткого промежутка времени, по-прежнему сохраняя связь с рабочим местом во время своего отсутствия. В таких случаях:
- (a) «сохранение связи с рабочим местом» устанавливается с учетом ожидаемого возвращения на работу после недолгого перерыва, причины такого отсутствия и, в случае определенных причин, общей продолжительности отсутствия по собственному заявлению или согласно отчетности в зависимости от источника статистических данных;
 - (b) «ожидаемое возвращение на работу» по собственному заявлению или согласно отчетности относится к тому же рабочему месту;
 - (c) к причинам отсутствия, которые обычно носят кратковременный характер с сохранением, как правило, связи с рабочим местом, относятся больничный бюллетень по причине собственного заболевания или травмы, праздничные дни, каникулы или ежегодный отпуск, а также предусмотренный законом отпуск по беременности и родам или отпуск для отца ребенка;

- (d) к причинам более длительного отсутствия, когда могут потребоваться дополнительные доказательства сохранения связи с рабочим местом, относятся родительский отпуск, учебный отпуск, уход за другими лицами, другие личные причины отсутствия на работе, производственная травма, забастовки или локауты, снижение экономической активности (например, временное увольнение, недозагруженность работой), дезорганизация или приостановка работы (например, из-за ненастья, механических и электрических поломок или сбоев связи, нехватки сырья или топлива):

(i) В отношении этих причин должна устанавливаться предельная продолжительность кратковременного отсутствия. Данный предел должен учитывать право на отпускные периоды, предусмотренные национальным законодательством или обычной практикой, и/или продолжительность сезона работы по найму с тем, чтобы можно было отследить сезонные закономерности. Рекомендуемый предельный период, как правило, не должен превышать трех месяцев.

24. К занятым **относятся**:

- (a) лица, имеющие работу при прохождении ими курсов профессионально-технической подготовки или повышения квалификации, требуемых на данном рабочем месте или на другом рабочем месте в той же экономической единице; такие лица рассматриваются как «занятые на работе» в соответствии с международными стандартами о рабочем времени;
- (b) ученики на производстве, стажеры или участники курсов профессионально-технической подготовки, работающие за плату в денежной или натуральной форме (в соответствующих случаях также должны включаться и относиться к отдельной категории те, кто работает в обмен на получение профессионально-технической подготовки или опыта непосредственной работы в том или ином занятии или профессии без вознаграждения в денежной или натуральной форме);
- (c) участники программ содействия трудоустройству, работающие за плату в денежной или натуральной форме, включая государственные социальные пособия;
- (d) лица, работающие в собственных экономических единицах по производству товаров, предназначенных преимущественно для продажи или обмена по бартеру, даже если часть продукции потребляется домашним хозяйством или семьей;
- (e) лица, занятые сезонными работами в период межсезонья, если они продолжают выполнять часть задач и обязанностей по своей работе;
- (f) лица, которые:
 - i. работают в рыночных единицах, управляемых членом семьи, проживающим в том же или другом домашнем хозяйстве, либо
 - ii. выполняют определенные задачи или обязанности работника на рабочем месте, занимаемом членом семьи, проживающим в том же или другом домашнем хозяйстве, за плату или прибыль, которую получает тот член домашнего хозяйства или семьи;
- (g) штатные военнослужащие и призывники, работающие за плату в денежной или натуральной форме.

25. Из числа занятых **исключаются**:

- (a) лица, занятые сезонными работами в период межсезонья, если они прекращают выполнять задачи и обязанности по своей работе;
- (b) лица, которые сохраняют за собой право вернуться на рабочее место или в экономическую единицу, но которые отсутствовали по причинам, указанным в пункте 23(d), если общая ожидаемая продолжительность периода отсутствия превышает рекомендуемый предел для краткосрочного временного отсутствия. Для аналитических целей может быть полезно собирать информацию об общей продолжительности времени отсутствия, причине отсутствия, полученных пособиях и т.д.;
- (c) лица, уволенные на неопределенный срок без гарантии возвращения на работу у того же работодателя.

26. В целях содействия анализу на уровне рабочих мест должна собираться информация о количестве рабочих мест, которые занимали работающие по найму в течение короткого учетного периода. Там, где имеется значительное число вторичных рабочих мест, может быть полезно собирать информацию об их характеристиках, в том числе об отрасли, роде занятий, статусе занятости, секторе (формальный/неформальный/домашнее хозяйство), продолжительности рабочего времени и трудовых доходах.

Трудовая деятельность на общественных началах (волонтерский труд)

27. *Лица, работающие на общественных началах*, определяются как все лица старше определенного возраста, которые в течение короткого учетного периода осуществляли любую неоплачиваемую, необязательную деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг в интересах других лиц; при этом:

- (a) «любая деятельность» означает работу, выполняемую в течение как минимум одного часа;
- (b) «неоплачиваемая» трактуется как отсутствие вознаграждения в денежной или натуральной форме за выполненную работу или отработанное время; тем не менее, работники-волонтеры могут получать денежную компенсацию в определенной форме за лично понесенные расходы, пособие, покрывающее расходы на проживание, или компенсацию в натуральной форме (например, питание, транспорт и символические подарки);
- (c) «необязательная» трактуется как работа, выполняемая без юридических или административных обязательств; она отличается от исполнения социальной ответственности, в том числе культурной, религиозной или общественной;
- (d) производство «в интересах других лиц» относится к работе, выполняемой:
 - i. посредством или в интересах организаций, образующих рыночные и нерыночные единицы (т.е. волонтерство на основе организации);
 - ii. в интересах домашних хозяйств, кроме домашнего хозяйства работника-волонтера или связанных с ним членов семьи (т.е. прямое волонтерство);

оно включает в себя работу, выполняемую посредством или в интересах групп самопомощи, взаимопомощи или общинных групп, членом которых является волонтер.

28. Из числа работников-волонтеров **исключаются** лица, занятые:

- (a) общественными работами или работами в местах лишения свободы по решению суда или государственных органов, или обязательными работами, находясь на гражданской или военной службе;
- (b) неоплачиваемой работой, требуемой в рамках образовательных программ или программ профессионально-технической подготовки;
- (c) работой, выполняемой в интересах других лиц в течение рабочего времени, связанного с работой по найму, или во время оплачиваемого отпуска наемного работника, предоставленного работодателем.

29. Основные данные, которые должны собираться в целях составления национальных счетов и проведения анализа трудовой деятельности на общественных началах на уровне отраслей, включают в себя продолжительность рабочего времени волонтеров, связанного с каждой из соответствующих групп видов деятельности, тип выполняемой работы, тип экономической единицы и отрасль производства.

Показатели недоиспользования рабочей силы

30. *Недоиспользование рабочей силы* означает несоответствие между предложением рабочей силы и спросом на нее из-за недостаточного поглощения (абсорбированием) рабочей силы, что ведет к неудовлетворенному спросу населения на рабочие места. Недоиспользование рабочей силы характеризуется следующими показателями, хотя и не может ими ограничиваться:

- (a) *неполная занятость*: продолжительность рабочего времени занятых работников недостаточна по отношению к альтернативным ситуациям занятости, в которых они хотят и могут участвовать;
- (b) *безработица*, отражающая активный поиск существующих возможностей занятости безработными, которые готовы приступить к работе;
- (c) *потенциальная рабочая сила*, т.е. безработные, выражающие заинтересованность в работе, однако при этом существующие условия ограничивают их активные поиски работы и/или их готовность приступить к работе.

31. Другие вопросы, затрагивающие использование рабочей силы на уровне отдельных лиц и всей экономики, которые не определены в настоящей резолюции, включают несоответствие квалификации или профессиональных навыков требованиям работы и труд с низкой производительностью, которые государства могут рассмотреть для целей измерения там, где это возможно.

Неполная занятость с учетом продолжительности рабочего времени

32. *Лица, находящиеся в условиях неполной занятости*, определяются как все занятые лица, которые в течение короткого учетного периода хотели работать дополнительное время, у которых фактически отработанные часы на всех работах были меньше, чем установленный предел продолжительности рабочего времени, и которые были готовы работать дополнительное время, если бы представилась возможность получить дополнительную работу; при этом:

- (a) «дополнительное время» может означать рабочее время на той же работе, на дополнительной работе или на подменной работе;
- (b) «предел продолжительности рабочего времени» основывается на границе между полной и неполной занятостью или на медианном или модальном значении обычной продолжительности рабочего времени, установленной для конкретных групп работников с учетом национальных условий;
- (c) «готовность» работать дополнительно должна определяться относительно установленного короткого учетного периода, отражающего типичный отрезок времени, который с учетом национальных условий необходим для того, чтобы оставить прежнее место работы и приступить к новой работе.

33. Неполная занятость может быть следствием колебаний спроса на рабочую силу, связанных с кратковременными экономическими циклами, или результатом долгосрочных структурных проблем с поглощением (абсорбированием) рабочей силы. В рамках неполной занятости может быть полезно определить две отдельные категории:

- a. Лица, которые обычно работают меньше предела продолжительности рабочего времени и которые хотели и были готовы работать дополнительное время, что позволит пролить свет на структурные ситуации недостаточного объема занятости.
- b. Лица, которые обычно работают больше предела продолжительности рабочего времени, но которые в силу определенных причин (например, ввиду снижения экономической активности, в том числе временного увольнения, недозагруженности работой и влияния сезона низкой активности или межсезонья), были «не на работе» или отработали сокращенное число часов в течение короткого учетного периода, что позволит отслеживать условия, связанные с экономическими циклами.

34. Для дальнейшей оценки давления, оказываемого на рынок труда лицами, находящимися в условиях неполной занятости, может быть полезно выделить в отдельную категорию лиц, которые активно стремились работать дополнительное время в течение недавнего периода, который может состоять из последних четырех недель или одного календарного месяца.

Безработица

35. *Безработные* определяются как все лица старше определенного возраста, которые не были заняты, предпринимали действия в поисках работы в течение установленного недавнего периода и в настоящее время готовы приступить к работе, если появится возможность трудоустройства; при этом:

- (a) «не занятые» оценивается относительно короткого учетного периода в целях измерения занятости;
- (b) «действия в поисках работы» относится к любому из следующих видов деятельности, осуществляемых в течение определенного недавнего периода, который трактуется как состоящий из четырех недель или одного месяца, включая период для измерения занятости:
 - (i) поиск финансовых средств, подача заявлений на получение разрешений, лицензий;
 - (ii) поиск земельного участка, помещений, техники, сырья, орудий и материалов для ведения сельского хозяйства;
 - (iii) обращение за помощью к друзьям, родственникам или другим посредникам;
 - (iv) регистрация в государственной или частной службе занятости;
 - (v) прямое обращение к работодателям, поиски работы на производственных площадках, фермах, у заводских ворот, на рынках или в других общественных местах;
 - (vi) размещение объявлений о работе в газетах или Интернете и ответы на подобные объявления;
 - (vii) размещение или обновление личных анкет в профессиональных или социальных сетях в Интернете.

Эта деятельность рассматривается как свидетельство поисков работы, когда она осуществляется с целью создания бизнеса или сельскохозяйственного предприятия самостоятельно или с партнерами, либо с целью получения работы в качестве наемного работника, ученика на производстве, практиканта или стажера или любой другой работы, как это определено в настоящей резолюции, в том числе работы на условиях неполного рабочего дня, неформальной, временной, сезонной или случайной работы, будь то на территории страны или за рубежом;

- (c) момент времени с начала существования предприятия должен использоваться для различения деятельности, направленной на создание бизнеса, и самой трудовой деятельности, о чем свидетельствует регистрация предприятия или поступление финансовых средств, формирование необходимой инфраструктуры или обеспечение необходимыми материалами, привлечение первого клиента или получение первого заказа, в зависимости от обстоятельств;

(d) «в настоящее время готовы приступить к работе» служит проверкой готовности приступить к работе в настоящее время, которая оценивается относительно короткого учетного периода, включающего период, используемый для измерения занятости:

(i) в зависимости от национальных обстоятельств учетный период может быть продлен с включением в него последующего короткого периода, в общей сложности не превышающего двух недель, с тем чтобы обеспечить надлежащий учет ситуаций безработицы среди разных групп населения.

36. К безработным **относятся**:

(a) *лица, приступающие к работе в будущем*, которые определяются как лица, которые «не заняты» и «в настоящее время готовы приступить к работе», которые не предпринимали «действий в поисках работы», как это указано в пункте 35, потому что они уже приняли меры к тому, чтобы начать работать в течение короткого последующего периода, определенного в соответствии с общей продолжительностью времени ожидания перед началом новой работы с учетом национальных условий, однако в целом не превышающего трех месяцев;

(b) участники программ профессионально-технической подготовки или переподготовки, осуществляемых в рамках программ содействия трудоустройству, которые были «не заняты» и не предпринимали «действий в поисках работы», потому что им было предложено приступить к работе в конце периода обучения, независимо от того, были ли они «в настоящее время готовы приступить к работе» или нет.

37. Для проведения структурного анализа безработицы может быть полезно собирать информацию о продолжительности периода поисков работы, измеряемого с момента, когда безработные:

(a) начали искать работу, либо

(b) в последний раз перестали работать, если поиски работы были прерваны периодом работы,

в зависимости от того, что короче.

38. Среди безработных может быть полезно выделить в отдельную категорию тех, кто находится в состоянии *длительной безработицы*, определяемых как лица, у которых продолжительность поисков работы, как это указано в пункте 37, составляет 12 месяцев и более, включая учетный период.

Потенциальная рабочая сила

39. *Потенциальная рабочая сила* определяется как все лица старше определенного возраста, которые в течение короткого учетного периода не были ни занятыми, ни безработными, однако которые рассматривались как *соискатели, не готовые приступить к работе*, *лица, потенциально готовые приступить к работе* или *потенциальные соискатели, желающие работать*, при этом:

(a) *соискатели, не готовые приступить к работе* – это лица, которые предпринимали действия «в поисках работы», были «не готовы приступить к работе на текущий момент», однако будут готовы приступить в течение последующего периода, установленного с учетом национальных обстоятельств;

(b) *лица, потенциально готовые приступить к работе* – это лица, которые были «готовы приступить к работе на текущий момент», однако не предпринимали действий «в поисках работы»;

(c) *потенциальные соискатели, желающие работать* – это лица, которые «хотят работать», однако которые не предпринимали действий «в поисках работы» и были «не готовы приступить к работе на текущий момент».

40. Среди лиц, потенциально готовых приступить к работе может быть полезно выделить в отдельную категорию лиц, *отчаявшихся найти работу*, которые состоят из тех, кто не искал работу по причинам, связанным с рынком труда, перечисленным в пункте 66(b).

41. Для выявления разных групп потенциальных соискателей всем лицам, не относимым к занятым в течение короткого учетного периода, должны задаваться вопросы о поисках работы и их текущей готовности приступить к работе. В соответствующих случаях необходимо будет задать дополнительные вопросы для установления существующего желания работать (т.е. тех, кто хочет работать за плату или прибыль) в целях выявления *потенциальных соискателей, желающих работать*.

Программы сбора данных

Стратегии, касающиеся периодичности сбора и отчетности

42. Для удовлетворения потребностей в информации, необходимой для мониторинга рынков труда и закономерностей в трудовой сфере, должна быть разработана национальная стратегия сбора данных, которая позволяет, в соответствующих случаях, представлять разные наборы статистических данных:
- (a) *за периоды менее одного года*: основные агрегированные показатели занятости, рабочей силы, недоиспользования рабочей силы, в том числе безработицы, и данные о натуральных производителях продуктов питания в целях отслеживания краткосрочных тенденций и сезонных колебаний (например, в сезоны высокой и низкой активности, ежеквартально);
 - (b) *на годовой основе*: детальные статистические данные о рабочей силе и недоиспользовании рабочей силы, в том числе данные о безработице, позволяющие проводить структурный анализ рынка труда, а также статистические данные о продолжительности рабочего времени по отношению к общему числу рабочих мест/производственной деятельности в границах сферы производства СНС в целях составления национальных счетов;
 - (c) *на менее частой основе*: в зависимости от национальных обстоятельств с целью проведения углубленного анализа – эталонные показатели и комплексные макроэкономические оценки:
 - (i) участия и рабочего времени, связанных с производственной трудовой деятельностью для собственного конечного использования и с трудовой деятельностью на общественных началах;
 - (ii) статистические данные по конкретным темам, таким как трудовая миграция, детский труд, переход в состояние занятости и выход из него, молодежь, гендерные вопросы в сфере трудовой деятельности, домашние хозяйства, труд в сельской местности, связи между занятостью, доходами и другими социально-экономическими характеристиками и т.д.

Измерения в течение коротких и длительных периодов наблюдений

43. Статистические данные, способствующие анализу краткосрочных тенденций и положения отдельных лиц и всей экономики в течение длительного периода наблюдений, например, года, могут быть получены с помощью различных методов сбора данных:
- (a) Рекомендуются проводить измерения текущей ситуации в течение коротких учетных периодов, указанных в пункте 17(a), которые повторяются на протяжении длительного периода наблюдений, для оптимального учета сезонных и других временных колебаний в структуре трудовой деятельности в целях получения внутригодовых и годовых оценок для осуществления анализа краткосрочных трендов и структурного анализа. В частности:
 - (i) повторные измерения на основе регистров населения с данными на уровне отдельных лиц или посредством обследований домашних хозяйств с панельной выборкой или подвыборкой позволяют оценивать текущую и долгосрочную ситуацию отдельных лиц и всей экономики;
 - (ii) измерения посредством разового обследования с подвыборками, репрезентативными для всей страны, проводимые в течение длительного периода наблюдений, позволяют формировать оценки на уровне всей экономики.
 - (b) В случае невозможности сбора данных на частой основе государства должны стремиться к постепенному расширению сбора данных в течение года, чтобы оценить, по крайней мере, сезоны высокой/низкой активности, вместо продления учетных периодов для целей измерения.
 - (c) В качестве альтернативы разовое поперечное обследование ретроспективным методом (по памяти), в ходе которого респонденты по памяти сообщают информацию в отношении длительного периода наблюдений, может дать примерное представление об уровне участия и связанном с ним рабочем времени, относящемся к занятости, производству товаров для собственного конечного использования и трудовой деятельности на общественных началах. В этом случае длительный период наблюдений и метод опроса по памяти должны выбираться таким образом, чтобы максимально уменьшить нагрузку на респондентов и ошибки припоминания. В этом случае:
 - (i) длительный период наблюдений может означать последние 12 месяцев, календарный год, сельскохозяйственный или туристический сезон или любой другой сезон в соответствии с национальными обстоятельствами;
 - (ii) ретроспективный опрос по памяти может касаться отдельных, коротких периодов времени (например, месяц за месяцем) или рабочих мест/видов деятельности, позволяющих оценить участие в различных формах трудовой деятельности на основе широких категорий занятости на условиях неполного/полного рабочего дня (вместо критерия одного часа), либо одновременно охватить весь период с тем, чтобы установить статус основной трудовой деятельности лиц, как это рекомендовано в пунктах 15 и 16.

44. Измерения в течение длительного учетного периода, особенно за последние 12 месяцев или календарный год, особенно важны для составления оценок национальных счетов и для анализа с использованием другой экономической и социальной статистики, где применяется длительный учетный период, например, статистики доходов домашних хозяйств, бедности, социальной изоляции, образования или профессионально-технической подготовки.
45. Государства, использующие повторные измерения или ретроспективный метод опроса по периодам, должны стремиться:
- (a) к измерению валовых потоков на рынке труда (на ежемесячной, ежеквартальной и/или ежегодной основе), отражающих приоритеты национальной политики, с тем чтобы пролить свет на динамику рынка труда, стабильность занятости и переход из одного статуса участия в составе рабочей силы в другой, статус в занятости, формы трудовой деятельности и т.д.;
 - (b) к подготовке сводных статистических данных посредством агрегирования или усреднения, в соответствующих случаях, данных по разным периодам в целях описания ситуации отдельных лиц и всей экономики в течение длительного периода наблюдений, например, данных о долгосрочной занятости лиц, и годовых оценок занятости.

Охват населения

46. В целом, статистика трудовой деятельности должна охватывать постоянно проживающее население, состоящее из всех лиц, которые являются *постоянными жителями* страны, независимо от их пола, национальной принадлежности, гражданства или географического расположения их места работы. Это включает в себя постоянных жителей, которые работают за пределами страны (например, работников пересекающих границу, сезонных работников, других трудовых мигрантов, работающих по кратковременным контрактам, волонтеров, кочевников).
47. В странах со значительным притоком кратковременных мигрантов статистика занятости должна дополняться по мере возможности информацией о характеристиках занятости непостоянных жителей, работающих на территории страны, что позволит анализировать их ситуацию и воздействие на рынок труда.
48. Для полного формирования национальных счетов данные о затратах труда должны охватывать все виды трудовой деятельности, которые выполняются лицами, занятыми в *производственных единицах внутри страны*, независимо от их пола, национальной принадлежности, гражданства или постоянного места жительства. Это включает в себя все рабочие места/виды трудовой деятельности, будь то основная или дополнительная работа, в том числе работа, выполняемая непостоянными жителями, занятыми в производственных единицах внутри страны.
49. При определении понятий «*постоянное проживание*» и «*производственные единицы внутри страны*» государства должны стремиться к обеспечению согласованности с международными стандартами статистики населения и национальных счетов. Соответственно, статистка, в принципе, охватывает гражданское население и военнослужащих, проживающих в частных домашних хозяйствах и коллективных жилых помещениях. Государства должны стремиться использовать все доступные источники для составления статистических данных с самым широким охватом населения.

Возрастные ограничения

50. В принципе, национальная система статистики трудовой деятельности будет охватывать деятельность населения всех возрастных групп. Для решения различных задач в области политики отдельную статистику необходимо формировать в отношении населения трудоспособного возраста и, в соответствующих случаях, детей, занятых продуктивной деятельностью.
51. Для определения населения трудоспособного возраста:
- (a) нижний возрастной предел должен быть установлен с учетом минимального возраста приема на работу и исключений, предусмотренных национальным законодательством или нормативно-правовыми актами, либо с учетом возраста окончания обязательного школьного образования;
 - (b) верхний возрастной предел не должен устанавливаться для того, чтобы была возможность обеспечивать полный охват трудовой деятельности взрослого населения и оценивать переход от трудовой деятельности к пенсии по возрасту.
52. Однако нижний возрастной предел для сбора статистических данных может быть разным в зависимости от того, существует ли отдельная программа по статистике детского труда или нет.

Источники

53. Статистика трудовой деятельности может составляться с использованием одного или нескольких источников данных. В целом, обследования домашних хозяйств лучше всего подходят для сбора статистических данных о трудовой деятельности и рабочей силе, так как они охватывают постоянное население страны и позволяют оценивать его участие на всех рабочих местах и во всех формах трудовой деятельности, в частности, неформальную занятость, производстве товаров для собственного конечного использования и трудовую деятельность на общественных началах.
- (a) Обследования рабочей силы – основной источник статистической информации для мониторинга рынка труда, недоиспользования рабочей силы, включая безработицу, и качества рабочих мест и условий труда занятых работников. Они также являются полезным источником данных, когда задача заключается в изучении общих закономерностей участия населения в различных формах трудовой деятельности. Для этих целей к обследованию рабочей силы могут быть добавлены краткие дополнительные модули или приложения о трудовой деятельности для производства товаров и услуг для собственного конечного использования и трудовой деятельности на общественных началах; эта часть вопросника может заполняться всеми респондентами или подгруппой респондентов на периодической или непрерывной основе, в зависимости от обстоятельств, с учетом нагрузки на респондентов и общего качества обследования, в том числе ошибок выборки и ошибок регистрации.
- (b) Специализированные обследования домашних хозяйств по таким темам, как затраты рабочего времени, волонтерство, сельское хозяйство, детский труд и трудовая миграция, могут лучше подходить для всестороннего измерения и углубленного анализа участия в конкретных формах трудовой деятельности или для целевого обследования конкретных подгрупп населения. В частности, обследования по вопросам затрат рабочего времени являются одним из основных источников статистических данных об участии и времени участия в трудовой деятельности для производства товаров и услуг для собственного конечного использования и в трудовой деятельности на общественных началах для целей проведения анализа на уровне отдельных лиц, домашних хозяйств и макроэкономики. Благодаря методологии, основанной на использовании подробных записей в наблюдательном листе, в которых регистрируется распределение времени респондентов на различные виды деятельности, осуществляемые в течение суток или нескольких суток в рамках данного учетного периода, они особенно подходят для изучения трудовой и нетрудовой деятельности, осуществляемой одновременно или попеременно, и, таким образом, они представляют собой потенциально полезный источник данных для формирования оценок общей продолжительности рабочего времени, затрачиваемого на участие в различных формах трудовой деятельности. Они могут использоваться и для анализа качества оценок занятости и трудовых затрат, полученных на основе данных других обследований, а также для уточнения вопросников других обследований домашних хозяйств.
- (c) Общие обследования домашних хозяйств по смежным темам, таким как качество жизни, доходы и расходы домашних хозяйств и бюджет домашних хозяйств, могут использоваться для удовлетворения потребностей в статистических данных о трудовой деятельности и рабочей силе посредством включения в них специальных модулей, если выборка позволяет проводить оценочные расчеты на достаточном уровне точности. Они являются экономически эффективной альтернативой, когда нет возможности организовать специальное обследование рабочей силы, и представляют собой значимый источник данных, способствующих проведению анализа взаимосвязи между различными формами трудовой деятельности и источниками доходов домашних хозяйств, бедностью и другими социально-экономическими результатами. Другие обследования домашних хозяйств по какой-либо из тем, непосредственно не связанных с трудом, таким как образование, здравоохранение и жилье, могут использоваться в качестве независимых переменных для формирования, в частности, суммарных показателей занятости, статуса участия в составе рабочей силы или статуса основной трудовой деятельности в течение короткого или длительного учетного периода.
- (d) Перепись населения – это один из основных источников статистических данных для целей формирования эталонных показателей, построения эталонных выборок для обследований домашних хозяйств и составления оценок в отношении малых географических районов и малых групп. Это особенно касается проживающих в стране граждан других государств, лиц, проживающих в коллективных жилых помещениях, лиц без постоянного места жительства и узких профессиональных групп. Однако соображения пространственного и операционного характера ограничивают включение тем, относящихся к сфере трудовой деятельности, и поэтому измерения могут быть ограничены основными вопросами, связанными с установлением статуса участия в составе рабочей силы и статуса основной трудовой деятельности, а также регистрацией основных характеристик занятых лиц и лиц, занятых трудовой деятельностью для производства товаров и услуг для собственного конечного использования, в соответствии с последними международными рекомендациями в отношении данного источника данных.

54. Документы административного учета, когда они создаются и для использования в качестве источника статистической информации, могут помочь в формировании частых и подробных статистических данных об охваченных системой конкретных целевых группах зарегистрированных работников, рабочих местах и/или лицах, ищущих работу, в отношении учетных периодов, составляющих один месяц, квартал или год. Системы учета, основанные на рабочих местах, пенсионные программы и регистры систем социального обеспечения и налогообложения предоставляют статистические данные о лицах, охваченных соответствующими программами или регистрами. В зависимости от национальных обстоятельств статистические данные могут включать участников программ содействия трудоустройству, платных программ для учеников на производстве и организованных программ профессионально-технической подготовки, а также получателей пособий по безработице. Статистические данные о постоянных жителях, рабочих пересекających границу, рабочих, нанимаемых по краткосрочным договорам, трудовых мигрантах, работающих по контрактам за рубежом, и держателях разрешений на работу могут быть получены от служб трудоустройства за рубежом и органов регулирования вопросов трудовой деятельности.
55. Обследования предприятий являются одним из уместных источников статистических данных, в частности, о наемных рабочих, в том числе о непостоянных жителях, работающих в производственных единицах внутри страны в течение учетных периодов, составляющих одну неделю, месяц, год или другой платежный период. Наряду с документами административного учета они необходимы для формирования оценок общей численности рабочих мест в стране по отраслям, а также доходов наемных работников и затрат на оплату труда. Кроме того, обследования предприятий являются потенциальным источником информации о волонтерстве членов организаций.
56. Эти разные источники статистических данных следует рассматривать как взаимодополняющие; они должны использоваться в комбинации друг с другом с целью получения всесторонних статистических данных там, где это возможно. Национальная статистическая программа должна обеспечивать использование общих понятий, определений и классификаций, пересекающихся учетных периодов и позволять оценивать согласованность и сопоставимость результатов.

Показатели

57. Государства должны отобрать для распространения набор показателей, который служит главным целям статистики, с учетом соответствующей периодичности представления данных, как это рекомендовано в пункте 42. Показатели должны рассчитываться для всего населения в целом и в разбивке по полу, конкретным возрастным группам, уровням образования, географическим регионам, городским и сельским районам, другим соответствующим характеристикам.
58. С целью учета национальных обстоятельств этот набор должен включать отдельные показатели из числа трех групп, определенных в пункте 59, для целей отслеживания результатов рынка труда, участия в трудовой деятельности для производства товаров и услуг для собственного конечного использования и в трудовой деятельности на общественных началах, а также для оценки затрат труда.
59. К трем группам показателей, используемых для мониторинга функционирования рынка труда, относятся:
- (a) численность рабочей силы, лиц вне состава рабочей силы, занятых лиц, лиц, находящихся в статусе неполной занятости, безработных, потенциальной рабочей силы и натуральных производителей продуктов питания;
 - (b) доли, исчисляемые относительно численности населения трудоспособного возраста (например, соотношение численности занятых к общей численности населения трудоспособного возраста, процент участия в рабочей силе, доля натуральных производителей продуктов питания);
 - (c) показатели недоиспользования рабочей силы, среди которых в качестве ключевых должны присутствовать, как минимум, два или три из следующих показателей:

LU1: уровень безработицы [безработица / рабочая сила] X 100

LU2: совокупный показатель неполной занятости и безработицы: [(неполная занятость + безработица) / рабочая сила] x 100

LU3: совокупный показатель безработицы и потенциальной рабочей силы: [(безработица + потенциальная рабочая сила) / (рабочая сила + потенциальная рабочая сила)] x 100

LU4: суммарный показатель недоиспользования рабочей силы: $[(\text{неполная занятость} + \text{безработица} + \text{потенциальная рабочая сила}) / (\text{рабочая сила} + \text{потенциальная рабочая сила})] \times 100$

(d) К другим показателям недоиспользования рабочей силы относятся:

- (i) доля долгосрочной безработицы, рассчитанная по отношению к численности рабочей силы;
- (ii) размер неполной занятости в соответствии с международными стандартами по данной теме.

60. Показатели участия в трудовой деятельности для производства товаров и услуг для собственного конечного использования и трудовой деятельности на общественных началах включают:

- (a) численность и долю производителей товаров для собственного конечного использования по группам видов деятельности;
- (b) численность и долю поставщиков услуг для собственного конечного использования по группам видов деятельности;
- (c) численность и долю работников-волонтеров по типам экономических единиц.

61. Показатели затрат труда должны составлять в соответствии с международными стандартами в отношении рабочего времени по видам деятельности:

- (a) *в пределах границы производственной деятельности согласно СНС* (т.е. занятость, производство товаров для собственного конечного использования, волонтерство на основе организаций и прямое волонтерство с производством товаров для потребления другими домашними хозяйствами);
- (b) *за пределами границы производственной деятельности согласно СНС* (т.е. предоставление услуг для собственного конечного использования и прямое волонтерство с предоставлением услуг для потребления другими домашними хозяйствами).

62. Там, где значительные сегменты рынка труда не регулируются или где доступ к пособиям по безработице и другим социальным услугам ограничен или отсутствует, государства должны включать в национальный набор показателей другие показатели, необходимые для мониторинга результатов на рынке труда. Особенно актуальными являются показатели, связанные с неформальностью, в частности, с занятостью в неформальном секторе, с поисками работы занятыми лицами, с ситуациями недостаточной занятости из-за доходов, профессиональных навыков или чрезмерной продолжительности рабочего времени в свете соответствующих международных стандартов, а также с недостаточным объемом работы среди самозанятых и т.д.

63. Для отслеживания условий труда и связи между занятостью, бедностью и заработками государства должны стремиться рассчитывать на регулярной основе показатели, касающиеся качества занятости и достойного труда в соответствии с возникающими потребностями в сфере политики, в частности, показатели бедности по доходам, такие как низкий уровень оплаты труда и работающих бедных.

Табличное представление и анализ данных

64. Статистические данные о трудовой деятельности должны систематически сводиться в таблицы на основе значимых характеристик, в частности, пола, конкретных возрастных групп, уровня образования и регионов, в том числе городских и сельских районов.

65. Для описательного анализа рабочей силы должны формироваться таблицы с данными:

- (a) о населении трудоспособного возраста по статусу участия в составе рабочей силы и по категориям недоиспользования рабочей силы;
- (b) о занятых лицах, безработных и лицах вне состава рабочей силы по характеристикам их основной или последней работы, таким как отрасль производства, род занятий, статус в занятости, сектор занятости (формальный/неформальный/домашнее хозяйство), институциональный сектор, географическое расположение места работы, тип вознаграждения, диапазоны конкретных значений трудовых доходов и продолжительности рабочего времени согласно соответствующим международным стандартам;
- (c) о работающих учениках на производстве, стажерах и практикантах по типу трудового договора: за денежное вознаграждение (оплата труда полностью или частично в денежной форме); за неденежное вознаграждение (оплата труда исключительно в натуральной форме) и без оплаты (исключительно в обмен на получение профессионально-технической подготовки);

- (d) о безработных по продолжительности периодов поиска работы, что позволяет отдельно выявлять лиц, находящихся в состоянии длительной безработицы.
66. Для анализа лиц вне состава рабочей силы альтернативные классификации, используемые отдельно или в комбинации друг с другом, могут пролить свет на конкретные подгруппы лиц, отчаявшихся найти работу или лиц, занятости которых препятствуют гендерные, экономические или социальные факторы. К этим альтернативным классификациям относятся:
- (a) степень интеграции на рынке труда («привязанности»), что позволяет выявлять различные группы, включающие потенциальную рабочую силу, как это указано в пункте 39:
 - (i) лица, которые ищут работу, но не готовы приступить к работе;
 - (ii) лица, которые не ищут работу, но готовы приступить к работе;
 - (iii) лица, которые не ищут работу и не готовы приступить к работе, но которые хотят работать;
 - (iv) лица, которые не ищут работу и не готовы приступить к работе и которые не хотят работать;
 - (b) основная причина отказа от поиска работы, неготовности или нежелания работать: собственная болезнь; инвалидность; учеба; семейные обстоятельства (беременность, наличие малолетних детей, отказ семьи); обстоятельства, связанные с рынком труда (прошлый неудачный опыт поиска подходящей работы, отсутствие опыта, квалификации или работы, соответствующей профессиональным навыкам лица, отсутствие работы в данной местности, недавняя потеря работы, потенциальные работодатели находят данное лицо слишком молодым или слишком пожилым); отсутствие инфраструктуры (активов, дорог, транспорта, служб занятости); другие источники дохода (пенсии, ренты); лишение прав;
 - (c) статус основной деятельности по собственному восприятию в следующих категориях: учеба, производство товаров для собственного конечного использования, предоставление услуг для собственного конечного использования, трудовая деятельность на общественных началах, уход за самим собой (в связи с болезнью или инвалидностью), досуг (социальная, культурная, рекреационная деятельность).
67. Таблицы, используемые для анализа участия в трудовой деятельности для производства товаров и услуг собственного конечного использования и в трудовой деятельности на общественных началах и для оценки их вклада в экономику, должны составляться по группам видов деятельности и по заданным диапазонам значений продолжительности рабочего времени, а в случае трудовой деятельности на общественных началах – и по типам экономических единиц.
68. Может быть полезно классифицировать лиц, работающих в производстве для собственного конечного использования, следующим образом:
- (a) производители только товаров для собственного использования;
 - (b) производители товаров и услуг для собственного использования;
 - (c) поставщики только услуг для собственного использования.
69. Для отражения степени интеграции на рынке труда («привязанности») таблицы, посвященные лицам, занятым трудовой деятельностью для производства товаров и услуг для собственного конечного использования, натуральным производителям продуктов питания и лицам, работающим на общественных началах, необходимо формировать по статусу участия в составе рабочей силы, категориям недоиспользования рабочей силы и смежным характеристикам.
70. Для макроэкономических целей и информационной поддержки трудовой и другой социальной политики, связанной с качеством занятости, таблицы, формируемые на уровне рабочих мест в производственных единицах внутри страны, необходимо выстраивать на основе выбранных характеристик, в частности, по отраслям производства, конкретным диапазонам значений продолжительности рабочего времени, предусмотренным в международных стандартах по этой теме, и по секторам (формальный/неформальный/домашнее хозяйство).
71. Поскольку участие в занятости и других формах трудовой деятельности часто зависит от характеристик на уровне семьи или домашнего хозяйства, особенно в сельских районах развивающихся стран, где трудовая деятельность в значительной степени организована на основе домашнего хозяйства или расширенной семьи, важно готовить таблицы, которые позволяют анализировать связь между занятостью, другими формами трудовой деятельности, бедностью и источниками средств к существованию в отношении:
- (a) занятых лиц – по семейному положению и наличию иждивенцев или лиц (детей, пожилых и других лиц), нуждающихся в уходе;
 - (b) домашних хозяйств – по числу членов трудоспособного возраста в соответствии с их статусом участия в составе рабочей силы и статусом основной трудовой деятельности, по основным источникам дохода (включая доход от самостоятельной занятости, занятости по

найму, производственной трудовой деятельности для собственного использования, а также из других источников), по диапазонам значений доходов домашних хозяйств;

- (с) домашних хозяйств без членов в занятости и домашних хозяйств с членами, являющимися натуральными производителями продуктов питания, – по размеру, составу, основным источникам доходов и другим соответствующим социально-экономическим характеристикам.

Оценка, передача и распространение данных

- 72. При составлении статистики трудовой деятельности государства должны соблюдать статистические стандарты и другие требования, изложенные в Основных принципах официальной статистики Организации Объединенных Наций и рекомендациях, касающихся методов распространения статистики труда, которые были приняты 16-й Международной конференцией статистиков труда (1998 г.).
- 73. Для облегчения и поощрения тщательной интерпретации статистических результатов, полученных в рамках национальной статистической программы, должны создаваться процедуры в целях контроля качества процесса производства статистики от составления плана и схемы обследования до сбора, обработки, оценки и распространения информации.
- 74. Основательную и гласную коммуникационную стратегию, направленную на распространение официальной статистики и предусматривающую участие представителей государства, социальных партнеров и общественности, столь же важно осуществлять, как и сами программы сбора данных. Эта стратегия должна обеспечивать, чтобы статистика трудовой деятельности предоставлялась официальным статистическим ведомством на беспристрастной основе всем пользователям статистики, в том числе другим государственным органам.
- 75. Официальные статистические данные о различных формах трудовой деятельности, рабочей силе и недоиспользовании рабочей силы должны распространяться в различных форматах, в том числе электронных, насколько это возможно и допустимо; они могут публиковаться поэтапно с ранними, предварительными отчетами по основным агрегированным показателям и с последующими полными и подробными отчетами и окончательными статистическими данными, представленными в рекомендуемых таблицах. Существующие файлы данных в открытом доступе, гарантирующие конфиденциальность лиц и предприятий (т.е. обезличенные, конфиденциальные наборы микроданных) также должны предоставляться аналитикам и другим заинтересованным пользователям.
- 76. Для повышения прозрачности статистических данных, формируемых на внутригодовой, годовой или менее частой основе, государствам настоятельно рекомендуется представлять их вместе с соответствующей методологической информацией, особенно в отношении содержания и охвата, понятий и определений, использованных методов сбора данных, размера и плана выборки в соответствующих случаях, любых оценочных и поправочных методов, в том числе сезонных корректировок или порядка условных расчетов, а также, где это возможно, показателей качества и достоверности данных, в том числе процента полученных ответов, относительных стандартных ошибок, связанных, в соответствующих случаях, со сложным планом обследования, и ошибок регистрации.
- 77. Необходимо ясно отмечать и документировать воздействие пересмотра данных, новых временных рядов или показателей, вытекающих из настоящей резолюции, а также изменений в исторических рядах, в том числе путем публикации, в соответствующих случаях, параллельных рядов в течение определенного периода после их формирования.

Отчетность на международном уровне

- 78. В целях представления данных на международном уровне государства должны стремиться регулярно публиковать статистику трудовой деятельности и рабочей силы, в частности ключевые показатели, включающие показатели недоиспользования рабочей силы (в частности, LU1 и LU4) в отношении всего населения по полу, городской/сельской местности и, насколько это возможно, по широким категориям уровня образования и стандартным возрастным группам. Пятилетние диапазоны возрастных значений должны использоваться для составления основных агрегированных оценок, где самая нижняя возрастная группа включает лиц в возрасте 15-19 лет, а самая высокая – лиц в возрасте 75 лет и старше. Если точность оценок вызывает озабоченность и препятствует разбивке по пятилетним возрастным группам, могут использоваться более широкие диапазоны возрастных значений; в любом случае, они должны включать группы от 15 до 24 лет, от 25 до 34 лет, от 35 до 54 лет, от 55 до 64 лет, от 65 до 74 лет и 75 лет и старше.

79. Классификации, применяемые в статистике трудовой деятельности и рабочей силы, должны соблюдаться или преобразовываться, в соответствующих случаях, до самой последней версии международных стандартных классификаций, таких как Международная классификация по статусу в занятости (МКСЗ), Международная стандартная классификация занятий (МСКЗ), Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (МСОК), Международная классификация видов деятельности для статистики использования времени (МКДСИВ), Международная классификация некоммерческих организаций (МКНКО) и Международная стандартная классификация образования (МСКО).
80. В целях повышения и поощрения прозрачности и сопоставимости представляемых на международном уровне статистических данных государствам настоятельно рекомендуется составлять и распространять адекватную информацию об источнике, сфере охвата и использованных методологиях, включая национальные понятия, определения и учетные периоды с указанием любых отклонений от соответствующих международных стандартов. Соответственно, государства должны планировать или корректировать процедуры сбора и обработки данных, чтобы они могли в полной мере документировать любые различия между соответствующими национальными статистическими или административными понятиями и определениями и настоящей резолюцией и, по возможности, рассчитывать и сообщать основные агрегированные данные, основанные на национальных и международных определениях.

Будущая деятельность

81. В целях содействия осуществлению настоящей резолюции государствами-членами МОТ должна подготовить техническое руководство и материалы с подробным изложением таких вопросов, как методология сбора данных, оценивание, распространение и интерпретация статистических данных о трудовой деятельности на основе передового опыта, и расширить свою программу технической помощи.
82. Что касается статистики по темам, имеющим в настоящее время критическое значение для сферы трудовой деятельности и не затронутым в настоящей резолюции, МОТ в сотрудничестве с заинтересованными странами и национальными и международными организациями-партнерами, должна продолжить деятельность по разработке и тестированию стандартов и методологий с тем, чтобы подготовить дальнейшие рекомендации по ..., ..., ... для включения в состав международных статистических стандартов в будущем.