Organización Internacional del Trabajo

Programa Empleos Verdes de la OIT

Programa Empleos Verdes de la OIT

"El costo creciente de la producción y de las pautas de consumo intensivos en energía son ampliamente reconocidos. Ha llegado el momento de avanzar hacia una economía de alto empleo y bajo consumo de carbono. Los 'empleos verdes' prometen un triple dividendo: empresas sostenibles; reducción de la pobreza y una recuperación económica centrada en el empleo."

Juan Somavía, Director General de la OIT

(Marzo de 2009)

Responder a los desafíos del siglo XXI

El siglo XXI afronta dos retos decisivos.

El primero es prevenir el peligroso cambio climático y un deterioro de los recursos naturales que compromete seriamente la calidad de vida de las generaciones presentes y futuras.

El segundo reto es proporcionar desarrollo social y un trabajo decente para todos. Esto incluye elevar a más de 1.300 millones de personas, cuatro de cada diez trabajadores en el mundo y sus familias, por encima de la línea de pobreza y ofrecer oportunidades de empleo decente a los 500 millones de jóvenes que ingresarán en el mercado de trabajo durante los próximos 10 años. Esto también significa el acceso a formas modernas de energía para 1.600 millones de personas que todavía no lo tienen así que una vivienda digna y un sistema de saneamiento para más de 1.000 millones de habitantes de los barrios pobres en las megaciudades globales.

Estos dos desafíos están íntimamente relacionados y no pueden abordarse más separadamente. Los **"empleos verdes"** y el fomento de una economia verde constituyen hoy los movedores claves hacia un desarrollo economico y social que también es sostenible ambientalmente.

La transformación hacia una economía sostenible con bajo consumo de carbono

La rápida transición hacia una economía con bajo consumo de carbono, que es necesaria para evitar los efectos irreversibles y peligrosos del cambio climático sobre las sociedades y economías, tendrá una profunda repercusión en nuestra manera de producir, consumir y ganarnos la vida en todas las naciones y sectores. La tendencia hacia la sostenibilidad abarcará a toda la economía y a todos los procesos productivos y comprometerá a la mayoría de las empresas y trabajadores. Será una segunda gran transformación, a escala de la revolución industrial, pero debe ocurrir en un breve espacio de tiempo.

Durante las próximas décadas, es necesario reducir significativamente las emisiones globales de gases de efecto invernadero. Esta reducción exige que millones de empresas y trabajadores contribuyan al ahorro de energía, que mejoren drásticamente la eficiencia energética y que inviertan en el cambio hacia fuentes de energía limpia, como las renovables. Hay retos similares para reducir el uso insostenible de recursos naturales, reducir los desechos, prevenir la contaminación, y salvaguardar la producción sostenible de alimentos para una creciente población mundial. Esta transformación producirá cambios estructurales importantes en las economías y los mercados de trabajo.

Al mismo tiempo, el cambio climático ya se está haciendo sentir a través de la creciente variación de los patrones climáticos y los sucesos extremos más frecuentes. Las sequías, inundaciones y temporales más frecuentes y más severos están costando vidas, destruyen la infraestructura e interrumpen las actividades económicas. Los países en desarrollo, las pequeñas y micro-empresas, y los trabajadores y comunidades pobres son particularmente vulnerables y necesitan adaptarse a los cambios climáticos.

"Empleos verdes": una economía con bajo consumo de carbono y trabajo decente en empresas sostenibles.

Para la OIT, el concepto de "empleos verdes" resume la transformación de las economías, las empresas, los entornos de trabajo y los mercados laborales hacia una economía sostenible que proporciona un trabajo decente con bajo consumo de carbono.

Los "empleos verdes" reducen el impacto medioambiental de las empresas y los sectores económicos hasta niveles que son sostenibles. Además, contribuyen a disminuir la necesidad de energía y materias primas, a evitar las emisiones de gases de efecto invernadero, reducen al mínimo los desechos y la contaminación, así como restablecen los servicios del ecosistema como el agua pura y la protección de la biodiversidad.

Los "empleos verdes" se pueden crear en todos los sectores y empresas. Hay empleos directos en los sectores que producen bienes y servicios más verdes, empleos indirectos en sus cadenas de suministro y empleos inducidos, cuando los ahorros en energía y materia prima se invierten en otros bienes y servicios de mayor intensidad de mano de obra.

Los "empleos verdes" se pueden crear en áreas urbanas, así como en zonas rurales, e incluyen ocupaciones en todo el espectro laboral, desde el trabajo manual hasta el altamente cualificado.

El potencial de "empleos verdes" existe en países de todos los niveles de desarrollo económico. De hecho, a menudo es más alto en los países en desarrollo. Las Inversiones y programas que promueven empleos verdes deben estar orientados hacia aquellos grupos que más los necesitan: los jóvenes, las mujeres y los pobres.

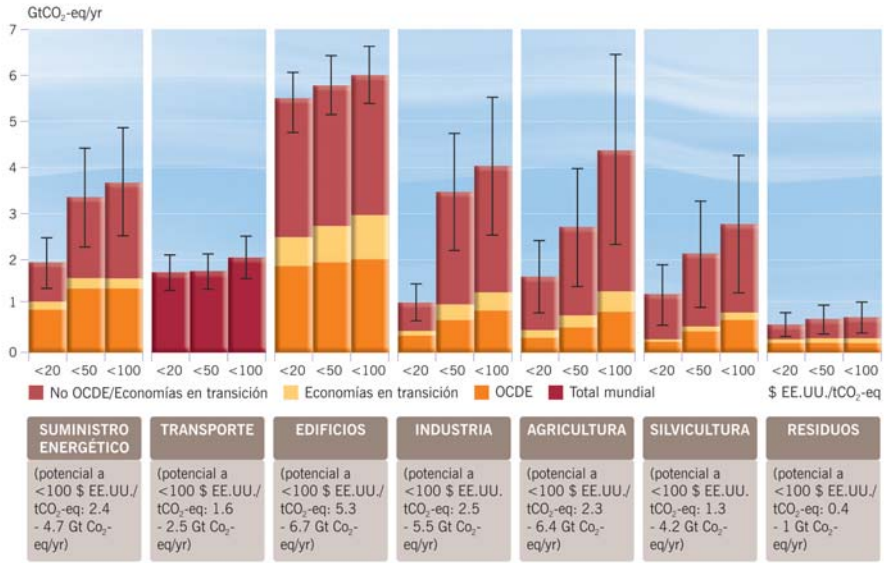
Para que los "empleos verdes" cumplan este papel clave en un desarrollo sin exclusiones sociales, deben ser empleos decentes que proporcionen ingresos adecuados, protección social y respeto por los derechos de los trabajadores, y que permitan a los trabajadores expresar su opinión en las decisiones que afectarán a sus vidas. Las inversiones en el desarrollo de conocimientos técnicos son una condición esencial para el crecimiento sostenible de las economías y empresas, pero todavía poco aprovechadas.

Los "empleos verdes" y la crisis económica

En una época en la que el mundo está acosado por la pérdida masiva de empleos y de ingresos, muchas naciones han adoptado una serie de medidas de estímulo económico con importantes inversiones verdes para reactivar sus economías.

Por ejemplo, China, los Estados Unidos, la República de Corea, Japón y la Unión Europea han adoptado amplias medidas de recuperación medioambiental.

Estimación del potencial económico sectorial para la mitigación mundial en distintas regiones como una función del precio del carbono en 2030 procedente de análisis bottom-up, en comparación con las respectivas bases de referencia asumidas en las evaluaciones sectoriales.



Éstas incluyen inversiones para mejorar la eficiencia energética en los edificios y en el transporte público, la promoción de aparatos y automóviles con un uso eficiente de la energía. Esto se observa en el despliegue de energías renovables (eólica, solar, geotérmica y biomasa) y en la red de suministro eléctrico inteligente, así como en la recuperación de ríos, de bosques y de cuencas hidrográficas.

Los **"empleos verdes"** son crucialmente importantes para superar la crisis económica. Constituyen una alternativa posible y eficaz para reactivar las economías y pueden contribuir a crear rápidamente una gran cantidad de empleos. Esto también es válido para las grandes inversiones necesarias para adaptarse al cambio climático.

Si se invierten sabiamente, los recursos para superar la crisis económica podrían dejar como legado una infraestructura de energía eficiente, ecosistemas recuperados, fuentes de energía renovable, y empresas y entornos de trabajo más adaptados al cambio climático. Además, podrían sentar las bases para un futuro económico que sea más favorable al medio ambiente, económicamente productivo y socialmente sostenible.

Empleos verdes -algunos visibles, otros menos visibles

El potencial para mitigar el cambio climático reduciendo la emisión de gases de efecto invernadero se concentra en algunos sectores económicos, como la energía, la construcción, la industria fabril, el transporte, la agricultura y la silvicultura. Sin embargo, aprovechar ese potencial depende de las contribuciones de muchos otros sectores que incluyen aquellos con recursos y consumo intensivo de energía como la minería, el hierro y el acero, la industria química, la tecnología de la información y los medios de transporte.

Los **"empleos verdes"** incluyen el empleo directo en la manufactura, la instalación y la operación de energía renovable de bajas emisiones, pero también los empleos indirectos en la fabricación del acero para las cajas de engranajes y torres de molinos, los compuestos químicos para las aspas y el hormigón para los cimientos de un molino.

En las economías y sociedades sostenibles, las empresas y los trabajadores también necesitan ser capaces de resistir al cambio climático y las limitaciones de los recursos naturales, capces de adaptarse al cambio y responder a los desafíos de una transición de los productos, servicios y procesos intensivos en energía y en recursos hacia una economía más favorable al medio ambiente y con un consumo más bajo de carbono. Una transición socialmente justa para las empresas, los trabajadores y las comunidades es parte del programa de la OIT sobre Empleos Verdes.

Mucho menos visibles pero igualmente importantes para una producción más verde son los operadores que mejoran la eficiencia del proceso en la industria, los gerentes de planta que reducen la energía y el consumo de recursos en las fábricas, oficinas y otros edificios, los encargados de compras, los proveedores de servicios logísticos y muchos otros

Qué dicen los líderes mundiales acerca de los "empleos verdes"

Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas:

> *La crisis, tan devastadora como es, ofrece una excelente oportunidad para promover un desarrollo económico favorable al medio ambiente. El esfuerzo debería incluir una atención prioritaria a los proyectos de mano de obra intensiva que reducen las emisiones de gases de efecto invernadero y ayudan a las comunidades a adaptarse al calentamiento global. La transición a una economía con bajo consumo de carbono puede crear millones de empleos. (19/11/2008)*

Barack H. Obama, Presidente de los Estados Unidos de América:

> *La opción que ahora afrontamos no es entre salvar nuestro medio ambiente y salvar nuestra economía. La opción que afrontamos es entre prosperidad y decadencia. … Podemos dejar que el cambio climático cause estragos en el medio ambiente o podemos crear empleos que procuren evitar sus peores efectos. (22/4/2009)*

Presidente **Hu Jintao**, China

> *Lograr un desarrollo sostenible y preservar la tierra – nuestro hogar común – están estrechamente ligados a los intereses fundamentales de la población mundial, así como a los intereses inmediatos de un vasto número de trabajadores. Recorrer el camino del desarrollo civilizado de un crecimiento más rápido de la productividad, de la mejora de las condiciones de vida y de la preservación de un ecosistema saludable, y alcanzar un desarrollo económico y social, conviviendo armoniosamente con la naturaleza para que los trabajadores vivan y trabajen en un buen ambiente ecológico es la finalidad última de lograr un desarrollo sostenible, así como una importante condición previa para el trabajo decente para todos los trabajadores. (7/1/2008)*

El Programa Global de la OIT: hacer de los "empleos verdes" una realidad

La OIT está haciendo un gran esfuerzo para llegar a ser reconocida como la organización internacional que aborda las repercusiones en el Mundo del Trabajo del cambio climático, de las políticas relacionadas con ese cambio, y de otros retos y oportunidades medioambientales.

Con ese fin, está trabajando para mejorar su pericia en el análisis, el asesoramiento político y las aplicaciones prácticas para la formulación y adopción de políticas y medidas que contribuyan a la recuperación de la crisis económica en el corto plazo, y para promover una globalización justa y el desarrollo de empresas y economías sostenibles que sean eficientes, socialmente justas y ambientalmente correctas en el medio a largo plazo.

Han Seung-soo, Primer Ministro de la República de Corea:

> *El gobierno consolidará su creación de empleo y las políticas de crecimiento favorables al medio ambiente, a fin de estar mejor preparados para el futuro. La más alta prioridad del gobierno es crear más oportunidades de empleo de cara a la crisis económica global. Al mismo tiempo, aplicará activamente estrategias de crecimiento favorables al medio ambiente, para mejorar su potencial de crecimiento económico. (9/1/2009)*

José Manuel Barroso, Presidente de la Comisión Europea:

> *Responder al desafío del cambio climático es el mayor reto político de nuestra generación. Nuestra misión, nuestro deber, es proporcionar el marco político apropiado para la transformación hacia una economía europea favorable al medio ambiente y continuar liderando la acción internacional para proteger nuestro planeta. Nuestro conjunto de medidas no sólo responde a este desafío, sino que da la respuesta apropiada al reto de la seguridad energética y es una oportunidad que debería crear miles de nuevas empresas y millones de empleos en Europa. Tenemos que aprovechar esa oportunidad. (23/1/2008)*

Kglema Motlante, Presidente de la República de Sudáfrica:

> *Las medidas para proteger el medio ambiente y mitigar el impacto del cambio climático también pueden contribuir a la creación de empleo. (20/2/2009)*

La estrategia de la OIT para el programa **Empleos Verdes** incluye organizar y compartir la información para desarrollar una amplia base de conocimientos, herramientas probadas y enfoques prácticos, un buen equipo formado por unidades y oficinas de la OIT, el compromiso total de los constituyentes de la organización, las asociaciones estratégicas y la combinación de recursos para alcanzar las metas compartidas.

Actualmente, el programa de la OIT se concentra en cinco prioridades:

1. herramientas para diagnosticar los impactos del mercado de trabajo y para notificar la formulación de políticas,

2. enfoques prácticos para el desarrollo sostenible de las empresas,

3. promoción de "empleos verdes" en el manejo y reciclaje de los desechos,

4. "empleos verdes" basados en la energía renovable y la eficiencia energética, y

5. creación de empleos y empresas adaptados al cambio climático.

Políticas y asistencia en la ejecución del Programa Empleos Verdes y en la creación de capacidad

- El **Programa Empleos Verdes** ha estado creciendo muy rápidamente desde su inicio en 2008. Esto incluye:
- Participación activa en los debates políticos internacionales como las negociaciones sobre el clima y el G8;
- Análisis e investigación global;
- Asistencia a los Estados Miembros de la OIT y sus constituyentes; y
- Creación de capacidad para los constituyentes de la OIT.

Programas nacionales: El número de países en los que se aplica el programa ha ido en rápido aumento, particularmente en la región de Asia-Pacífico. Éstos incluyen:

- **Bangladesh**
  Manejo de desechos
- **Brasil**
  Biocumbustibles, empleos verdes en vivienda social
- **China**
  Mapeo de impactos del cambio climático en el mercado laboral
  eficiencia energética
- **Costa Rica**
  Eco-turismo y agricultura sostenible
- **Haití**
  Infraestructura para adaptación al cambio climático
- **India**
  Desarrollo local y energía removable, empleos verdes y garantía de empleo
- **Filipinas**
  Desarrollo local y adaptación al cambio climática
- **Somalia**
  Adaptación al cambio climático
- **Tailandia**
  Empresas verdes
- **Tanzania**
  Manejo de desechos

Formación y creación de capacidad: La concienciación, el conocimiento y la capacidad entre los constituyentes de la OIT es una condición sine qua non para su participación activa en la formulación y aplicación de las políticas pertinentes. El Centro Internacional de Formación en Turín ha desarrollado y puesto a prueba un curso sobre Empleos Verdes para los constituyentes de la OIT, que se ha ofrecido en el Centro. Asimismo, se han planeado cursos de formación en regiones y países.

Estructura institucional: En la OIT, el programa cuenta con el respaldo de equipos conectados de las oficinas externas y unidades técnicas en la sede central de la organización, el Instituto Internacional de Estudios Laborales (IIEL) y el Centro Internacional de Formación en Turín. Los equipos establecen asociaciones con otras instituciones internacionales, en los Estados Miembros y en los sectores económicos. El Departamento de Integración de Políticas y Estadísticas de la OIT proporciona la coordinación y facilita el desarrollo del programa.

Asociaciones para encontrar soluciones - La Iniciativa Empleos Verdes

El trabajo de la OIT sobre los "empleos verdes" se desarrolla en torno a asociaciones, de las cuales la más importante es la Iniciativa Empleos Verdes establecida en 2007 entre el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Confederación Sindical Internacional (CSI). La Organización Internacional de Empleadores (OIE) se unió a la Iniciativa en 2008.

La Iniciativa Empleos Verdes fue lanzada para promover las oportunidades, la igualdad y la transición a una economía sostenible, y para inducir a los gobiernos, empleadores y trabajadores a comprometerse en un diálogo sobre políticas coherentes y programas eficaces, a fin de crear una economía favorable al medio ambiente con "empleos verdes" y un trabajo decente para todos.

El programa Empleos Verdes también es parte de la amplia estrategia del sistema de Naciones Unidas para abordar el cambio climático. Una asociación estratégica ha sido creada con en PNUMA y colaboración estrecha entorno del medio ambiente, desarrollo y reducción de la probreza con el PNUD y UNITAR.

La creciente red de asociados internacionales y nacionales también incluye a organizaciones para el desarrollo y la investigación como la Comisión Europea, y la Academia Nacional de Ciencias Sociales de China asi com no gubernamentales como, Development Alternatives (India) y Grameen Shakti (Bangladesh).

Más información se puede obtener en:

- **Iniciativa de Empleos Verdes**
  Departamento de Integración de Políticas
  Organización Internacional del Trabajo
  1211 Ginebra 22

http://www.ilo.org/greenjobs/

- **Empleos Verdes para Asia y el Pacífico**

http://www.ilo.org/asia/lang--en/index.htm

Recursos clave:

- **Consejo de Administración de la OIT sobre cambio climático y trabajo decente**

GB.303/ESP/4 303th Session:
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_099711.pdf

- **The Financial and Economic crisis: A Decent Work Response**

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_103580.pdf

- **Director General de la OIT**

Discurso ante la Reunión de Ministros de Trabajo y Empleo del G8, Niigata, Japón, 13 de mayo de 2008

http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/dgo/speeches/somavia/2008/g8niigata.pdf

http://www.ilo.org/greenjobs
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_084890.pdf

- **Nuevo Pacto Ecológico Mundial de PNUMA**

http://www.unep.org/greeneconomy/index.asp

- **Curso de formación sobre Empleos Verdes en el Centro Internacional de Formación en Turín**

http://greenjobs.itcilo.org/

Fotografías: © OIT/Marcel Crozet, T. Falise - PNUMA/Wolfand Maria Weber, Peter Frischmuth, Martin Bond, Mark Edwards, Bubsaba Kajejit - Andrea Rodriguez, Photlook - Fotolia.com
Cubierta: © PNUMA/Wong the Tuan, Muxaun

Diseño e impresión - Centro Internacional de Formación de la OIT, Turín - Italia

A este papel se le ha concedido la etiqueta ecológica de la Unión Europea Nº reg. FI/11/1.