



PROYECTO MONITOREO Y EVALUACIÓN DE LOS PROGRESOS DEL TRABAJO DECENTE EN PAÍSES EN DESARROLLO (MAP) OIT/EC

José Ribeiro
Oficina de la OIT en Brasil

**Taller Regional sobre la Medición del Trabajo
Decente para América Latina**

Santiago de Chile, 11 de octubre de 2011



Antecedentes



- La Agenda Mundial de Trabajo Decente (AMTD)
 - El trabajo decente refleja las aspiraciones de las mujeres y hombres del mundo por un trabajo productivo, en libertad, con seguridad, equidad y dignidad humana (87a CIT, 1999)
 - El trabajo decente, un concepto multidimensional que se puede aplicar:
 - A nivel de empresa
 - A nivel regional
 - A nivel nacional
 - TD hace alusión a las condiciones objetivas en que se realiza el trabajo



Desarrollo de la AMTD



- Lanzamiento en 1999
- Constitución de la Comisión Mundial sobre la Dimensión Social de la Globalización (2002)
 - Informe: “Por una globalización justa: crear oportunidades para todos” (2004)
- La Cumbre Mundial de Nueva York, set, 2005
- La Cumbre de Mar del Plata, nov, 2005
- Se incorpora la meta 1B en el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio de Naciones Unidas



Desarrollo de la AMTD



- La Declaración de OIT sobre la Justicia Social para una Globalización Equitativa (97a CIT, junio 2008)
 - Reitera el papel de la OIT como organismo promotor de la justicia social en el mundo
 - Renueva y legitima la Agenda Mundial de Trabajo Decente
 - Recomendando que los miembros de la OIT consideren: “el establecimiento de indicadores o estadísticas apropiados, de ser necesario con la asistencia de la OIT, para hacer seguimiento y evaluar los progresos realizados”.
- El Pacto Mundial para el Empleo de la OIT (98a CIT, junio 2009)
 - Se plantea como una respuesta a la crisis, basada en la AMTD, favoreciendo una globalización justa, una economía respetuosa del medio ambiente y el desarrollo integral para avanzar en el logro de los ODM
- Ambos instrumentos subrayan el papel de la asistencia técnica de OIT en el desarrollo de las estadísticas laborales y de las bases del conocimiento.



LIMITACIONES DEL SISTEMA ESTADÍSTICO ACTUAL PARA MEDIR EL TRABAJO DECENTE



- El sistema de las estadísticas de empleo no abarca todas las dimensiones de trabajo decente de manera igual.
- **Históricamente, las estadísticas del mercado de trabajo reflejaron una perspectiva macro sobre la economía, enfocándose en:**
 - La oferta y demanda laboral
 - El volumen de trabajo y la remuneración de la mano de obra
 - Clasificaciones
- **Los trabajadores experimentan el trabajo decente (o el déficit de trabajo decente) desde una perspectiva micro.**
 - Temas: salario digno, discriminación laboral, afiliación sindical, trabajo y familia, etc.
- Se necesitaba un marco conceptual con indicadores para validar y hacer seguimiento del progreso hacia el trabajo decente.



LA IMPORTANCIA DE LOS INDICADORES DE TRABAJO DECENTE



- Asumen un papel particularmente crítico en este momento de crisis económica
- Sirven para definir encuestas y realizar análisis
- Formulación de los programas de trabajo decente por país, su seguimiento y validación
- Reconocimiento del papel del trabajo decente en la reducción de la pobreza y para el desarrollo económico
- Reconocimiento de la necesidad de mejorar las estadísticas de trabajo con cobertura de las cuatro áreas estratégicas de trabajo decente



LA NATURALEZA MULTIDIMENSIONAL DEL TRABAJO DECENTE (Implicaciones para su medición)



- Abarca todos los elementos de la agenda de trabajo decente (más allá del empleo)
- Cobertura de todos los trabajadores
- Preocupación por los trabajadores más vulnerables
- Género: un tema transversal de gran importancia
- La importancia del contexto social y económico



REUNIÓN TRIPARTITA DE EXPERTOS SOBRE LA MEDICIÓN DEL TRABAJO DECENTE



- ✓ En septiembre de 2008, una Reunión tripartita de expertos en medición del trabajo decente suministró las directrices para que la Oficina de OIT recopilase un conjunto de indicadores para la medición del trabajo decente.



REUNIÓN TRIPARTITA DE EXPERTOS SOBRE LA MEDICIÓN DEL TRABAJO DECENTE



- **Mandato:** Asesorar sobre las opciones para medir el trabajo decente.
- **Fecha:** 8 al 10 de septiembre de 2008
- **Participación:**
 - 20 expertos (3 x 5 expertos + 5 independientes), más asesores, observadores, y personal de la OIT.
- **Objetivo:** Revisar el marco conceptual de la propuesta y la lista de indicadores, en particular, los indicadores estadísticos.
- **Resultados** de la reunión tripartita fueron presentados al Consejo de Administración de la OIT y presentados en la 18ª CIET en 2008.



DIMENSIONES PARA LA MEDICIÓN AGRUPACIÓN DE INDICADORES



- El marco conceptual agrupa los indicadores según los 10 elementos fundamentales de la agenda de trabajo decente + una área de contexto económico y social:

1. Oportunidades de empleo (1 + 2)
2. Ingresos adecuados y trabajo productivo (1 + 3)
3. Horas de trabajo decentes (1 + 3)
4. Conciliación del trabajo, la vida familiar y la vida personal (1+3)
5. Trabajo que debería abolirse (1 + 3)
6. Estabilidad y seguridad del trabajo (1, 2 + 3)
7. Igualdad de oportunidades y de trato en el empleo (1, 2 + 3)
8. Entorno de trabajo seguro (1 + 3)
9. Seguridad social (1 + 3)
10. Diálogo social y representación de trabajadores y de empleadores (1 + 4)

Contexto económico y social del trabajo decente

- Nota:**
- (1) Derechos en el trabajo
 - (2) Oportunidades de empleo
 - (3) Protección social
 - (4) Diálogo social



SELECCIÓN DE LOS INDICADORES DE TD



- La selección de los indicadores de trabajo decente implica:
 - Captar las cuatro dimensiones del concepto de trabajo decente e identificar los indicadores más relevantes.
 - Reflejar las circunstancias y prioridades específicas de cada país (por ejemplo, de los programas nacionales de trabajo decente).
 - Reflejar los indicadores discutidos en la literatura existente.
- El objetivo fue establecer un modelo de relevancia internacional que permita la adaptación para reflejar circunstancias nacionales.
 - Desde el inicio se decidió permitir agregar indicadores a nivel nacional para reflejar las circunstancias de cada país.



DIFERENTES TIPOS DE INDICADORES DE TD



- **Un enfoque diferenciado de los indicadores:**
 - **Indicadores principales (M):** conjunto de indicadores básicos para medir el avance en el progreso hacia el trabajo decente (18 actualmente)
 - **Indicadores adicionales (A):** para ser utilizados cuando sea apropiado, y donde haya datos disponibles (25 actualmente)
 - **Indicadores de contexto (C):** proporcionan información sobre el contexto económico y social del trabajo decente (11 actualmente)
 - **Indicadores que podrían ser incluidos a futuro (F):** indicadores relevantes pero actualmente no viables, a ser incluidos cuando los datos se encuentren disponibles (12 actualmente)
 - **Información sobre el marco legal (L):** Tema abarcado por la información sobre los derechos en el trabajo y el marco jurídico para el trabajo decente (19 actualmente)
 - **Asimismo, (S)** indica que un indicador debe presentarse por separado por sexo además del valor total.



COOPERACIÓN TÉCNICA OIT / CE



- ✓ En noviembre de 2008 el cuerpo directivo de la OIT concordó en aplicar esta metodología bajo la forma de una prueba piloto en un número limitado de países
- ✓ Cooperación entre la OIT y Comisión Europea (CE) para creación del Proyecto Monitoreo y Evaluación de los Progresos del Trabajo Decente (2009-2012).



El Proyecto (MAP)



- **Objetivos**

- General

- El logro de trabajo decente como contribución a la justicia social, a la reducción de la pobreza e inequidad de ingresos en los países en transición y desarrollo.

- Específico

- Lograr una metodología internacional, en apoyo a la AMTD, para fortalecer las capacidades de los países en transición y desarrollo en el monitoreo y evaluación de los progresos hacia el trabajo decente.



El Proyecto (MAP)



- **Grupos objetivo**

- Agencias de gobierno, Oficinas nacionales de estadística, instituciones de investigación, organizaciones de empleadores y trabajadores

- **Beneficiarios finales**

- Todas las mujeres y hombres que integran la fuerza de trabajo, especialmente aquellos sin acceso a trabajo decente y con ingresos por debajo de la línea de pobreza



El Proyecto (MAP)



- **Resultados**

- La metodología fortalecerá la capacidad de los grupos metas para establecer puntos de referencia y buenas prácticas para medir progresos hacia el TD
- Apoyará a los actores sociales en la formulación de políticas coherentes de promoción de TD para mujeres y hombres



El Proyecto (MAP)

Actividades



- **Actividades (a nivel de país)**

- Estudios nacionales sobre los sistemas de estadísticas laborales (fuentes, instrumentos, información disponible, etc.)
- Talleres nacionales de consulta para la identificación de indicadores específicos de TD en el país
- Asistencia a las instituciones de estadística y de trabajo para el desarrollo de instrumentos (cuestionarios de encuestas, diseño muestral, estimaciones, registros administrativos...)
- Informes nacionales sobre progresos del trabajo decente
- Reuniones nacionales con responsables del diseño de políticas para la discusión de los estudios y su aprovechamiento en los PNTD's
- Publicación de estudios nacionales



El Proyecto (MAP)

Actividades



- **Actividades (nivel regional)**
 - Talleres regionales para difundir metodología y resultados
- **Actividades (nivel global)**
 - Reunión mundial de expertos sobre indicadores de trabajo decente
 - Desarrollo y mantenimiento de Sitios web (difusión de indicadores e información sobre trabajo decente)
 - Incorporación de las estadísticas de trabajo decente en las bases de datos mundiales
 - Manual global para el monitoreo y evaluación
 - Caja de herramienta para la cooperación de los países de la CE
 - Conferencia global sobre monitoreo y evaluación de los progresos del trabajo decente



PAÍSES PILOTO PROYECTO MAP



- Bangladesh, **Brasil**, Cambodia, Indonesia, Niger, **Perú**, Philipinas, Ucrania y Zambia
- **Diferencias entre los países:**
 - Desafíos para avanzar hacia el trabajo decente
 - Instituciones públicas, privadas
 - Niveles de desarrollo estadístico
 - Grados de diálogo social
- **En común:**
 - Proceso de selección de indicadores



METODOLOGÍA – SELECCIÓN DE INDICADORES DE TD



- Preparación de un estudio de fondo (EF) sobre las fuentes de información e indicadores de trabajo decente existentes
- Taller tripartito para selección de indicadores de TD:
 - Presentación/discusión del marco conceptual e indicadores para medir el Trabajo Decente (según 18ª CIET) y EF
 - Selección inicial de indicadores de TD e identificación de “nuevos” indicadores (actividad en grupo)
 - Ejercicio de priorización de los indicadores (todos juntos)
 - Discusión de prioridades de asistencia técnica para permitir desarrollar los indicadores seleccionados
 - Discusión sobre mecanismos de coordinación (entre productores, entre productores-usuarios) - Cambodia



AVANCES EN LA MEDICIÓN DEL TRABAJO DECENTE



- **Avances proyecto MAP:**
 - 7 países del proyecto MAP han seleccionado indicadores de TD (Bangladesh, Cambodia, Indonesia, Ucrania, Brasil, Perú y Zambia)
 - 4 países han hecho un estudio de perfil (Brasil, Indonesia, Ucrania y Zambia (borrador))
 - Algunos países están levantando nuevas encuestas con apoyo OIT (p. ej. Cambodia y Zambia: Encuesta de hogares-fuerza de trabajo y Encuesta de trabajo infantil; Bangladesh INDUSTRY & LF Survey)
- **Avances de los estudios de perfil fuera del proyecto MAP (OIT-INTEGRATION):**
 - Azerbaiyán (borrador avanzado, ya realizó un taller de validación)
 - Etiopía (borrador avanzado, ya realizó un taller de validación)
 - Armenia (borrador)
 - Sudáfrica (borrador)
 - Estudios a futuro: Benin, Burkina Faso, Malí y Namibia



PRINCIPALES DESAFÍOS SEÑALADOS POR ALGUNOS PAÍSES

- Falta de conocimiento de la sociedad de la Agenda de Trabajo Decente
- Estrategia sólida para la formulación de políticas sobre el trabajo decente
- La consulta tripartita puede ser larga y difícil llegar a un consenso
- Implementación de programas de seguimiento y promoción de trabajo decente
- Desconocimiento de las estadísticas de TD y su uso para desarrollo de políticas de trabajo decente
- Coordinación entre productores y usuarios de datos sobre trabajo decente: falta de mecanismos adecuados de coordinación



PRINCIPALES DESAFÍOS SEÑALADOS POR ALGUNOS PAÍSES

- La falta de datos fiables y regulares debido a la insuficiencia de recursos, mano de obra calificada y la capacidad institucional
- Limitaciones de recursos informáticos
- Problema de adaptar las definiciones y metodologías nacionales de los indicadores a las definiciones internacionales
- La falta de compromiso de los interesados (“stakeholders”) al seguimiento de la estandarización del proceso de recopilación de datos y cálculo de indicadores
- Gran parte de la fuerza laboral está ocupada en el sector informal (medición fiable del sector informal)
- Limitación del mercado de trabajo: la alta demanda pero la oferta limitada de mano de obra calificada (medición de indicadores sobre la capacitación y oferta de mano de obra calificada)



“Sin Información no hay ciudadanía”

***Sociólogo Herbert de Souza
(Betinho)***



***MUCHÍSIMAS GRACIAS
POR LA PACIENCIA!***

ribeiro@oitbrasil.org.br