

ATELIER DE CONSULTATION TRIPARTITE SUR LA MESURE DU TRAVAIL DECENT AU NIGER

LA POLITIQUE NATIONALE DE L'EMPLOI AU NIGER ET LE PLAN D'ACTION, INDICATEURS DE SUIVI

Animateur : Abdourahamane Harouna

Directeur de la Promotion de l'Emploi

PLAN DE PRESENTATION

INTRODUCTION

- I. LA STRUCTURE DU DOCUMENT – CADRE DE LA PNE**
- II. OBJECTIF DE LA POLITIQUE NATIONALE DE L'EMPLOI (PNE)**
- III. APERÇU SUR LES GRANDS AXES DE LA PNE**
- IV. APERÇU SUR LE PLAN D'ACTION, INDICATEURS DE SUIVI**
- V. MECANISMES DE MISE EN ŒUVRE ET DE SUIVI/EVALUATION**

INTRODUCTION

La problématique de l'emploi est aujourd'hui l'une des plus grandes préoccupations du continent africain en général et le Niger en particulier.

- Pour atteindre l'objectif d'un emploi décent pour tous à l'horizon 2015, le Sommet des Chefs d'État et de Gouvernement de septembre 2004 tenu à Ouagadougou avait instruit nos différents États d'élaborer et de mettre en œuvre des nationales d'emploi qui constitueraient des cadres stratégiques de réduction du chômage et de la pauvreté.
- Conformément aux objectifs de l'OIT sur l'Agenda Global pour l'Emploi, le Niger a adhéré à la déclaration et aux recommandations issues du sommet suscité, en plaçant les questions d'emploi et du travail décent au cœur de la Stratégie de Développement Accéléré et de Réduction de la Pauvreté (SDRP) qui constitue le cadre unique de référence pour toutes les interventions de l'État en matière économique, sociale et financière. Par cet acte, le gouvernement du Niger exprime sa forte volonté politique de promouvoir l'emploi et le travail décent comme arme efficace de combat contre la pauvreté.

Introduction (suite)

- La problématique du chômage et du sous-emploi au Niger est exacerbée par l'enclavement du pays, dont la population rurale qui représente plus de 80% de la force active, ne peut travailler que pendant la saison des pluies, c'est-à-dire cinq (5) mois sur douze (12), en raison d'un environnement austère et peu favorable.
- A cette masse de chômeurs ruraux qui se débattent pour survivre, viennent s'ajouter des cohortes de jeunes diplômés nantis de tous les titres académiques, mais dont le cursus rarement professionnalisant, en termes d'adéquation, ne répond que dans une moindre mesure aux offres d'emploi disponibles sur le marché de l'emploi. Il y a enfin les laissés-pour-compte que sont les déscolarisés sans diplômes, donc le nombre s'accroît d'année en année et qui supportent de moins en moins les frustrations, l'exclusion et la marginalisation faute d'emplois.
- Les analyses faites sur l'emploi font apparaître une situation de crise caractérisée par l'amplification du chômage et du sous emploi, avec un taux général de 15,9%. Ce taux est plus important en zone urbaine avec 19,4% qu'en zone rurale 15,18% en 2005.

Introduction... fin

- Pour le Gouvernement, c'est par la résorption du chômage des jeunes en particulier, que notre société peut retrouver l'équilibre, et c'est à travers un travail productif et rémunérateur que le citoyen trouvera la source d'accomplissement de ses besoins essentiels et partant, réalisera les conditions indispensables à son plein épanouissement social, mais aussi son équilibre mental et moral au sein de la société.
- Ainsi, pour traduire la volonté politique exprimée en stratégies opérationnelles, et inscrire son action dans une approche dynamique, concertée et durable, le Gouvernement s'est engagé avec l'appui du BIT et du PNUD dans un processus d'élaboration de la PNE qui s'appuie sur les grandes orientations de la Stratégie de Développement accéléré et de Réduction de la Pauvreté (SDRP), ce processus a abouti à l'élaboration d'un document - cadre de la PNE, adopté par décret n°2009-095/PRN/MFP/T du 12 mars 2009.

I. STRUCTURE DU DOCUMENT – CADRE DE LA PNE

Le document - cadre de politique de l'emploi qui couvre la période 2008 – 2012 s'articule autour de points suivants :

- 1. la situation et les caractéristiques de l'emploi au Niger ;**
- 2. les orientations stratégiques et les principes directeurs ;**
- 3. les objectifs de la politique nationale de l'emploi ;**
- 4. les domaines d'interventions prioritaires ;**
- 5. les stratégies de promotion de l'emploi ;**
- 6. le plan d'action 2008 - 2012 ;**
- 7. les mécanismes de mise en œuvre et suivi - évaluation.**

II. OBJECTIF DE LA PNE

- L'objectif poursuivi à travers la PNE, est de créer les conditions d'accès à l'emploi productif en plaçant la création d'emploi au centre des objectifs de développement économique et social au niveau national, régional et local, afin de permettre la réduction durable de la pauvreté. C'est pourquoi, dans une démarche cohérente, concertée et compatible avec les grandes orientations des politiques économiques et sociales, le gouvernement entend :
 - ➡ lutter contre le chômage et le sous-emploi;
 - ➡ développer et soutenir la croissance économique ;
 - ➡ favoriser la création d'emplois décents productifs, sécurisés et rémunérateurs ;
 - ➡ promouvoir le dialogue social et le partenariat entre l'État, les organisations d'employeurs, de travailleurs et la société civile.

III. APERÇU SUR LES GRANDS AXES DE LA PNE

Il faut rappeler que l'objectif général de la PNE est de placer la création d'emplois au centre des politiques de développement économique et social pour permettre la réduction durable de la pauvreté et l'amélioration des conditions de vie de chaque nigérien. Pour ce faire, les stratégies à mettre en œuvre sont fondées sur les principes directeurs suivants :

- la création d'emplois dans le cadre de la politique macro-économique ;
- le développement de l'employabilité des ressources humaines par l'acquisition d'une formation de base et le renforcement des qualifications ;
- l'amélioration des mécanismes de connaissance du marché de l'emploi dans l'optique d'une meilleure adéquation de la formation à l'emploi ;

III. APERÇU SUR LES GRANDS AXES DE LA PNE (suite)

- l'impulsion d'une dynamique entrepreneuriale au niveau de la jeunesse ;
- le développement des stratégies d'accueil, d'orientation professionnelle et de stages des demandeurs d'emploi ;
- le développement de l'emploi local dans le cadre de la décentralisation de manière à réduire l'exode rural et à fixer les populations dans leur terroir ;
- le développement d'un environnement incitatif au plan administratif, juridique, fiscal et financier ;
- l'accroissement de l'égalité des chances pour tous les demandeurs d'emploi, hommes, femmes, jeunes et handicapés ;
- la modernisation des services publics de l'État ;
- la revalorisation du régime de protection sociale.

III. APERÇU SUR LES GRANDS AXES DE LA PNE... fin

Pour atteindre ces objectifs, les domaines d'intervention prioritaires ci-après ont été identifiés sur lesquels porteront des programmes et des projets de promotion de l'emploi.

- L'agriculture et l'élevage ;
- Les bâtiments et travaux publics (BTP) ;
- Les technologies de l'information et de la communication ;
- Le secteur moderne.

Ces programmes et projets sont consignés dans le plan d'action qui couvre la période 2008 - 2012 ; ce document comporte aussi des mécanismes de suivi et évaluation de la PNE.

IV. APERÇU SUR LE PLAN D'ACTION, INDICATEURS DE SUIVI

- La mise en œuvre de la PNE est sous tendue par un plan d'action élaboré à cet effet. Il s'agit d'une grille d'actions identifiées réparties par objectifs et axes stratégiques avec les résultats attendus, les indicateurs de performances, les acteurs correspondants ainsi que le chronogramme des activités étalé sur cinq (5) ans.
- Ce plan d'action qui s'inspire également du contenu du plan d'action du sommet sur l'emploi et la pauvreté tenu à Ouagadougou en 2004, est arrimé au document de la SDRP.
- Pour un coût total prévisionnel de dix neuf milliards cinq cent soixante huit millions (19.568.000.000) de francs CFA, le Plan d'Action de la PNE est articulé autour de trois (3) axes moteurs :

IV. APERÇU SUR LE PLAN D'ACTION, INDICATEURS DE SUIVI (Suite)

1°) L'indexation de l'offre du travail à l'offre de l'emploi :

Les résultats attendus de cette action se déclinent en terme de :

- **évaluation en compétences des secteurs productifs sur 10 ans ;**
- **la définition et la mise en œuvre des stratégies pour satisfaire les besoins estimés ;**
- **l'orientation des jeunes en fonctions des besoins d'emploi des secteurs productifs ;**
- **le développement de l'auto - emploi des jeunes dans les secteurs identifiés.**

IV. APERÇU SUR LE PLAN D'ACTION, INDICATEURS DE SUIVI (Suite)

2°) Amélioration du cadre d'intervention du secteur de l'emploi :

- **Les résultats attendus à ce niveau sont notamment :**
- **le renforcement de la pertinence du cadre institutionnel ;**
- **l'adaptation du cadre législatif et réglementaire à la politique de promotion de l'emploi ;**
- **l'élaboration et la mise en œuvre des programmes de protection sociale.**

IV. APERÇU SUR LE PLAN D'ACTION, INDICATEURS DE SUIVI (Suite)

3°) L'adaptation de la mission et du fonction du MFP/T

Au nouveau contexte intégrant la promotion de l'emploi :

Les résultats attendus sont :

- **la redéfinition et le partage de la vision, des valeurs et attributions du MFP/T ;**
- **la mise en œuvre d'une stratégie de gestion prévisionnelle des effectifs, des emplois et des compétences ;**
- **la restauration du professionnalisme du MFP/T ;**
- **la simplification des procédures administratives pour améliorer les prestations du MFP/T.**

IV. APERÇU SUR LE PLAN D'ACTION, INDICATEURS DE SUIVI (Suite)

Les programmes et projets consignés dans le plan d'action qui couvrira la période 2008 - 2012 sont la traduction opérationnelle et efficiente de la PNE. Ces programmes et projets sont notamment :

- **le renforcement du cadre institutionnel et juridique ;**
- **la dynamisation de l'emploi moderne ;**
- **le renforcement de la santé au travail et de la protection sociale ;**
- **l'appui au développement rural et à la décentralisation ;**
- **l'appui à l'éducation, à la formation professionnelle et technique ;**
- **la création et la culture d'entreprise ;**
- **les actions en faveur des groupes vulnérables ;**
- **le soutien au développement des TIC ;**
- **l'appui au secteur informel.**

IV. APERÇU SUR LE PLAN D'ACTION, INDICATEURS DE SUIVI (Suite)

En termes quantitatifs, le plan permettra grâce à la mise en œuvre de toutes les actions inscrites de :

1. ramener d'ici à 2012 le taux général de chômage à 10,5% (15,9% en 2005); celui du chômage urbain à 12,05% (19,4% en 2005) et le taux du chômage rural à 9,41% (15,18% en 2005);
2. améliorer le niveau d'instruction (alphabétisation) et de formation professionnelle des artisans, notamment le nombre d'années de formation pour les actifs informels travaillant à leur propres comptes qui ne dépassent pas 3 à 4 ans en général ;
3. rehausser l'effectif total des centres publics de formation professionnelle (hors enseignement professionnel) à 10 000 en 2012 (7 740 en 2006) ;
4. porter l'effectif de la formation professionnelle par apprentissage à 150 000 en 2012 (80 000 à 100 000 en 2006) ;
5. définir des filières de formation prioritaires en adéquation avec les besoins des entreprises modernes, informelles et agricoles, ainsi qu'un cadre juridique approprié pour valoriser la formation et l'articuler avec les besoins du système productif ;

IV. APERÇU SUR LE PLAN D'ACTION, INDICATEURS DE SUIVI (Suite)

6. soutenir la formation décentralisée dans les ateliers en milieu urbain et rural, dépassant les frontières des filières habituelles (traditionnellement consacrées aux petits métiers, à la formation des apprentis, des techniciens, des ouvriers qualifiés et spécialisés avec une attention particulière pour la formation des femmes et l'enseignement des techniques de transformation des produits agro alimentaires) ;
7. rehausser la part dans l'emploi féminin public qui était de (28,93% en 2006) ;
8. appuyer la poursuite des politiques macroéconomiques et les réformes structurelles pouvant accroître la demande urbaine de main-d'œuvre de certains secteurs (tourisme et artisanat, mines et énergie, réhabilitation du milieu urbain, transports, reforme du système bancaire, etc.).... ;

IV. APERÇU SUR LE PLAN D'ACTION, INDICATEURS DE SUIVI...fin

9. **réduire l'effectif des enfants travailleurs, principalement en ce qui concerne les pires formes de ce travail ;**
10. **garantir la couverture sanitaire des travailleurs publics et privés et assurer une protection sociale, aussi bien en milieu urbain que rural.**

V. MECANISMES DE MISE EN ŒUVRE ET DE SUIVI/EVALUATION

Le dispositif de mise en œuvre et de suivi évaluation du Plan d'Action de la Politique Nationale de l'Emploi (PA/PNE) nécessite la création d'un cadre de concertation, de coordination et de suivi qui clarifie le rôle des différents acteurs nationaux et des partenaires extérieurs.

Ces acteurs comprennent d'une part, les institutions publiques et parapubliques, les collectivités régionales et décentralisées et d'autre part, les institutions privées, les personnes physiques, les partenaires au développement bilatéraux et multilatéraux.

V. MECANISMES DE MISE EN ŒUVRE ET DE SUIVI/EVALUATION (Suite)

Le dispositif de suivi - évaluation du PA / PNE est un mécanisme à caractère décisionnel. A ce titre, il est particulièrement chargé de :

- apprécier les orientations et la périodicité de formulation et d'ajustement du Plan d'Action ;
- examiner les résultats des travaux d'élaboration et de réajustement du Plan d'Action ;
- examiner et valider les bilans périodiques de mise en œuvre de la PNE ;
- recommander des études à caractère général ou spécifiques nécessaires à l'approfondissement du Plan d'Action et à la maturation des projets ;
- examiner et valider le système de monitoring et d'évaluation de la PNE ;
- proposer des contrats d'objectifs avec les partenaires au développement et les acteurs privés dans la recherche d'un meilleur impact du PA / PNE.

V. MECANISMES DE MISE EN ŒUVRE ET DE SUIVI/EVALUATION... Fin.

Le dispositif devrait être articulé autour de :

- **le Conseil d'Orientation et de Suivi de la PNE ;**
- **la Coordination interministérielle ;**
- **le Secrétariat Technique Permanent pour l'Emploi ;**
- **la Coordination Régionale ;**
- **le Secrétariat Technique Permanent Régional pour l'Emploi.**

**Merci
pour votre
aimable attention**