



Organización
Internacional
del Trabajo

La OIT en acción

Resultados 2014-2015



Europa y Asia Central



El trabajo de la OIT en las regiones

EUROPA Y ASIA CENTRAL



Proyectos: **63**

Países: **51**

(de los que 28 son Estados miembros de la Unión Europea)

Nuevas ratificaciones de las normas internacionales del trabajo: **39**

Programas de Trabajo Decente activos por país: **13**

Muchos de las distintas regiones de Europa y Asia Central todavía están luchando contra el impacto social y laboral de la crisis económica y financiera. Como resultado, en 2014-15 el grueso del trabajo de la OIT se centró en el impacto de las crisis así como en otros nuevos retos, a menudo caracterizados por los rápidos cambios políticos, económicos y sociales tanto a nivel global como regional, así como la creciente tensión en la región. Con este fin, la OIT ha promovido actividades por todo el territorio, incluidos algunos países de la UE como Chipre, Grecia y Portugal, para ayudarles a hacer frente a las consecuencias de la crisis, especialmente en las áreas de diálogo social y empleo juvenil, aunque la mayoría de los proyectos de

cooperación en materia de desarrollo tienen lugar en Europa Central, el Cáucaso y Asia Central.

El trabajo de la OIT en 2014-15 ha dado prioridad al empleo juvenil, el refuerzo del diálogo social, la promoción de un entorno adecuado para empresas sostenibles, la mejora de las condiciones laborales y la prevención de riesgos laborales. En muchos países de la región la informalidad ha surgido como un aspecto clave. La migración también ha vuelto a emerger como una prioridad, particularmente en el contexto de la crisis de los refugiados sirios.

Análisis de las implicaciones de la crisis en el mercado laboral

En el contexto de una desaceleración mundial, las tasas de desempleo siguen siendo elevadas en Europa, especialmente en los países del sur. Al mismo tiempo, las condiciones del mercado laboral han mejorado en algunos países de Europa del Este y el desempleo debe seguir reduciéndose en países de la UE como la República Checa, Polonia o Eslovaquia. Europa Occidental continúa saliendo lentamente de la crisis mundial. Las condiciones del mercado laboral han mejorado ligeramente, pero las tasas de desempleo siguen siendo mayores a las cifras anteriores a la crisis (en torno al 10,1 por ciento en 2015) y la creación de puestos de trabajos a menudo se da a expensas de la calidad, lo que conlleva el aumento de trabajos temporales y mal remunerados.

“El cambio se abre paso rápidamente y puede beneficiarnos si conseguimos promover ciertos valores, establecer determinadas normas y combatimos la desigualdad. Pero si nos limitamos a dejar que las cosas sucedan sin aportar necesariamente progreso para las personas en los países emergentes, veremos una pérdida gradual de derechos a escala global. Por lo tanto, debemos garantizar que se pueda compartir el progreso.

François Hollande, Presidente de la República Francesa, durante las 104ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo el 11 de junio de 2015



Con la llegada masiva de refugiados procedentes de Siria, la OIT está trabajando con los representantes de **Turquía** para aumentar las capacidades nacionales y locales y hacer frente a la crisis, en particular a través



© ILO/V. Progov, Kirguistán

Nuestra influencia, su historia: Edmond

La OIT ha ofrecido asistencia para ayudar a desarrollar un nuevo modelo de prestación de servicios en las oficinas de empleo público de Albania. Desde el establecimiento de la primera oficina en Tirana en enero de 2014, otras nueve oficinas de empleo se han modernizado. El proceso pretende cubrir las 12 regiones del país.

Gracias a estas oficinas de empleo, entre enero y julio de 2014, 6.344 mujeres y hombres han encontrado trabajo, incluidos parados de larga duración, personas con discapacidades, comunidades minoritarias y trabajadores migrantes albaneses retornados. Desde el inicio de la crisis en Grecia e Italia, se estima que 130.000 migrantes albaneses han vuelto a su país. Muchos de ellos están librando una dura batalla par volver a entrar en el

mercado laboral en Albania.

Edmond Aliaj (de 46 años de edad) pasó 17 años de su vida en Italia, pero con la llegada de la crisis económica perdió su trabajo en el departamento de logística de una empresa italiana.

“Me vi obligado a volver a Albania. Me dirigí a la oficina de empleo en Tirana y solo una semana después recibí una oferta inesperada para realizar exactamente el mismo tipo de trabajo que realizaba en Milán.



© ILO, Albania

ALBANIA

de la integración de grupos vulnerables en el mercado laboral. Esta respuesta ha implicado crear una plataforma electrónica de conocimiento para intercambiar buenas practicas sobre cómo abordar el impacto de la crisis en el mercado laboral. La OIT también forma parte del Plan para los Refugiados y la Resiliencia (3RP) lanzado en 2014 como parte de un marco de las Naciones Unidas para dar una respuesta coordinada por parte de los países que reciben refugiados. En **Ucrania**, a fin de abordar el tema de los desplazados internos, la OIT ha prestado apoyo a la promoción del empleo a través de la construcción de capacidades de servicios de empleo y la asistencia en la puesta en marcha de políticas activas del mercado laboral.

Mejorar las perspectivas para los jóvenes en particular

El desempleo juvenil sigue siendo una de los mayores retos en la región, especialmente en Armenia, Georgia y la ex República Yugoslava de Macedonia (ARYM), donde más de tres de cada diez jóvenes están desempleados. La OIT ha apoyado el establecimiento de una plataforma de intercambio de conocimiento regional y de aprendizaje mutuo para países de la **Comunidad de Estados Independientes (CEI)** y **Georgia**.

Otra nueva plataforma de cooperación que cubre los países de los Balcanes Occidentales se centrará en el empleo y se empleará como aprendizaje mutuo y como un mecanismo de evaluación entre pares entre los países en su proceso de adhesión ala UE.

La OIT apoyó el desarrollo y la adopción de un plan nacional sobre empleo juvenil en **Chipre** y en la **FYROM** y un sistema de garantías juveniles en **Portugal** con un marco de control de su progreso.

Nuestra influencia, su historia: Margur



Como resultado del programa de la OIT Inicie y Mejores su Negocio (SIYB), un programa de formación de gestión, 6 millones de emprendedores han recibido formación (1 millón de ellos en 2014-15), en más de 96 países en el mundo. Para garantizar su éxito empresarial, los especialistas de la OIT les visitan de forma regular para hacer seguimiento de la marcha de sus negocios y para prestar la asistencia y el asesoramiento que necesiten.

En Azerbaiyán hay 3 millones de jóvenes. En 2014, la tasa de deempleo entre los jóvenes con edades comprendidas entre 15 y 29 años era del 9,7 por ciento, en comparación con una tasa general de desempleo del 4,9 por ciento. La situación de los trabajadores y emprendedores jóvenes en la economía informal es particularmente difícil.

Para Margur Ahmadov, un joven pastor de ovejas en Azerbaiyán que formó parte del Programa SIYB, todo lo aprendido en la formación resultó novedoso. “Ahora tengo una visión completamente diferente de cómo mejorar y expandir el negocio de mi familia”, comenta. Margur ha planificado minuciosamente cómo invertir la financiación que ha recibido para mejorar y ampliar su negocio y trasladarlo a la economía formal.

AZERBAIYÁN



En primer plano: Revisiones voluntarias entre pares para el empleo juvenil

En 2013, la OIT y la empresa petrolera rusa LUKOIL colaboraron en los países de la CEI y Georgia para desarrollar soluciones para la crisis de empleo juvenil. Este proyecto se basa en las respuestas efectivas a la creciente crisis de empleo juvenil a través de iniciativas a nivel regional, nacional e internacional.

Se ha establecido una Red de Empleo Juvenil que incluye a representantes de Azerbaiyán, Armenia, Georgia, Kazajistán, Kirguistán, Federación Rusa, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbequistán. Para determinar como evaluar los esfuerzos nacionales para promover el trabajo decente, se llevaron a cabo evaluaciones entre pares para encontrar buenas prácticas y encontrar soluciones a retos comunes.

¿Como funcionan las evaluaciones entre pares? Un país presenta sus políticas y prácticas de empleo juvenil para que sea revisada por otros homólogos procedentes de

otros países. Las recomendaciones resultantes pueden usarse para formular iniciativas legislativas específicas que serán implementadas como parte de un plan nacional de acción para impulsar el empleo juvenil.

Por ejemplo, los participantes debatieron sobre la valiosa experiencia de Azerbaiyán con análisis detallados presentados por los compañeros de la Federación Rusa y Kazajistán, que se habían presentado como parte de la tercera ronda de evaluaciones entre pares. De igual modo desarrollaron un conjunto de recomendaciones políticas para el Ministro de Trabajo y Protección Social de la Población de la República de Azerbaiyán. Para apoyar este proceso, la OIT ha preparado directrices para realizar las evaluaciones entre pares en todos los países que deseen incluir esta herramienta en su proceso de toma de decisiones.





“El desempleo está ampliando de manera trágica las fronteras de la pobreza. Esto es particularmente descorazonador para jóvenes desempleados que pueden desmoralizarse con facilidad, perdiendo su propia estima y sintiéndose alienados de la sociedad. Al trabajar por mayores oportunidades de empleo, reafirmamos la convicción de que solo ‘a través de del trabajo libre, creativo, participativo y de mutuo apoyo los seres humanos expresan y acrecientan la dignidad de sus vidas.

Mensaje del Papa Francisco en la 103ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo el 22 de mayo de 2014



Fortalecimiento del diálogo social

La OIT continúa promoviendo el diálogo social en la región a través de la creación de capacidades, prestando asistencia en el desarrollo de marcos legales y actuando como plataforma para compartir conocimiento y buenas prácticas e impulsar la investigación. Un logro significativo ha sido el restablecimiento del diálogo social en **Grecia**, en particular en lo relativo a la negociación colectiva y a la legislación sobre los expedientes de regulación de empleo.

La OIT y la Comisión Europea acordaron una alianza estratégica sobre diálogo social para el periodo 2014-17 para poner en marcha proyectos conjuntos y compartir información, investigación y experiencia práctica, con especial atención sobre la **FYROM, Georgia, Moldavia, Ucrania y Grecia**.

Crear entornos propicios para el empleo y las empresas sostenibles

Se han conseguido avances en los Balcanes Occidentales, donde el apoyo de la OIT ha permitido avances en la capacidad de las organizaciones de empleadores de abogar por un entorno mejorado para la pequeñas y medianas empresas (PYMES). La base de conocimiento y las capacidades de las organizaciones de empleadores en **Armenia, Albania y FYROM, Georgia, Kirguistán, Moldova, Montenegro, Serbia, Ucrania, Uzbequistán y Tayiquistán** también se han visto reforzadas, lo que les permite definir acciones y medidas para mejorar el entorno de negocio.



En primer plano: La formalización de la economía informal en la República de Moldavia

Los países del Este y Sudeste de Europa se caracterizan por contar con un sector informal relativamente considerable, lo que se percibe como un obstáculo para la modernización de sus economías y de la sociedad en su conjunto. Tradicionalmente se estima que la economía informal representa entre el 30 y el 50 por ciento del PIB de Europa Central y Oriental. Los principales factores que retienen o que conducen la actividad económica hacia la informalidad son unas políticas económicas y sociales inadecuadas, la ausencia de marcos legales o institucionales apropiados, una débil aplicación de las normas, una reducida confianza en las instituciones y unos procedimientos administrativos excesivos, todo ello combinado con la recesión económica.

La economía informal y el trabajo no declarado son una de las mayores preocupaciones del mercado laboral y del sistema de la seguridad social en la República de Moldavia. En 2014, un total de 385.500 mujeres y hombres contaban con un trabajo informal como principal forma de empleo, lo que representaba más del 32 por ciento de la población empleada de Moldavia. Dicha informalidad es especialmente alta en el sector agrícola (73 por ciento), seguido del comercio, hoteles y restauración y el sector de la construcción.



© OIT/M. Crozet. La República de Moldavia

La OIT puso en marcha un proyecto entre junio de 2014 y diciembre de 2015 para reforzar la capacidad y el compromiso del gobierno y los agentes sociales para diseñar e implementar políticas y medidas que mejorarán la calidad, la decencia y la productividad de los puestos de trabajo a través de la formalización de la economía. El proyecto sirve como modelo para la colaboración interdisciplinaria dentro de la OIT para abordar los principales retos y combatir la economía informal de manera integral.

Uno de los mayores resultados del proyecto ha sido una revisión completa de la situación de la economía informal en la República de Moldavia. Esta revisión ayudará a las autoridades públicas a mejorar las políticas existentes e identificar nuevas soluciones para apoyar la transición de la economía informal a la formal.

Facilitar la transición a la formalidad

“La informalidad es uno de los principales rasgos de la inseguridad del mundo del trabajo a día de hoy que no solo afecta a los países en desarrollo, sino también a los industrializados. Perjudica tanto al consumo actual y la producción potencial como al crecimiento de la productividad a largo plazo.”

Heinz Koller, Subdirector General de la OIT y Director Regional para Europa y Asia Central durante la Conferencia Regional Tripartita sobre la Formalización de la Economía Informal el 15 de septiembre de 2015 en Montenegro

La OIT ha trabajado en el diseño y la puesta en marcha de políticas que mejorarán la calidad y la productividad de los puestos de trabajo en la **República de Moldavia** y **Bosnia y Herzegovina**. Como preparación y seguimiento del debate de 2015 durante la Conferencia Internacional del Trabajo sobre la transición de la

economía informal a la formal, se lanzaron campañas de concienciación por parte de los agentes sociales en colaboración con la OIT en **Tayiquistán, Kirguistán** y, a nivel regional, en la **Federación Rusa**. En **Montenegro**, la OIT promovió el intercambio de conocimiento sobre las causas, los costes y las posibles soluciones a la informalidad, las mejores prácticas y los pasos necesarios para la puesta en marcha de la Recomendación de la OIT para la Transición de la Economía Informal a la Formal, 2015 (núm. 204).

Mejorar las condiciones de trabajo y la seguridad y la salud en el trabajo

Tras la trágica explosión en una mina subterránea en Soma el 13 de mayo de 2014, en la que 301 trabajadores perdieron la vida, y en base a los compromisos internacionales alcanzados por Turquía, la OIT ha prestado asistencia técnica para mejorar la salud y la seguridad en el trabajo, en particular en el sector de la minería y la construcción. Dicha asistencia ha permitido el desarrollo de un Plan de Acción Nacional Tripartito combinado con medidas

En primer plano: Crear una cultura preventiva de seguridad y salud

“Debe admitirse que existe un alto índice de accidentes y enfermedades laborales en Turquía. El accidente minero de Soma llamó la atención tanto a nivel nacional como internacional. Recientemente, Turquía ha ratificado algunos convenios fundamentales en materia de seguridad en el trabajo y esto es un importante avance. En este punto es necesario, más allá de las herramientas legislativas, crear una cultura de prevención y asegurar que se produce un cambio de mentalidad.

Aseguraba Guy Ryder, Director General de la OIT en una entrevista al diario Hürriyet el 18 de septiembre de 2015

En 2015 se inició un proyecto titulado Mejora de la Seguridad y la Salud en el Trabajo a través del Cumplimiento de las normas internacionales del trabajo con el fin de crear una cultura en materia de seguridad y salud en los sectores de la minería y la construcción en Turquía en línea con las principales normas internacionales del trabajo. Este proyecto asimismo facilitará la implementación de estos convenios claves.

Como resultado, y dada la reciente entrada en vigor en Turquía del Convenio núm. 187, en 2015 se celebró por primera vez en el país el Día Internacional de la Seguridad y la Salud en el Trabajo (28 de abril), en el que se estudian las mejores formas para crear una

cultura preventiva en materia de seguridad y salud, particularmente en las áreas de la construcción y la minería. En línea con la recomendación núm. 197 y a fin de crear un punto de referencia para el progreso relacionado con la seguridad y la salud en el trabajo, el proyecto ha encargado un Perfil Nacional en materia de seguridad y salud en el Trabajo. También se han encargado un análisis de deficiencias de los Convenios núms. 167 y 176 para compararlos con la legislación nacional. Entre otros trabajos claves se incluye un estudio sobre los acuerdos contractuales en el sector minero en colaboración con la Fundación de Investigación de la Política Económica de Turquía (TEPAV).



© AFP18. Kiliç

inmediatas. Además, el país ha ratificado el Convenio sobre el marco promocional para la seguridad y la salud en el trabajo, 2006 (núm. 187) en 2014; el Convenio sobre seguridad y salud en la construcción, 1988 (núm. 167) y el Convenio sobre seguridad y salud en las minas, 1995 (núm. 176) en 2015. Esta asistencia ha contribuido al desarrollo de un marco político tripartito sobre salud y seguridad en el trabajo, en combinación con medidas inmediatas.

Asociaciones con instituciones regionales y las Naciones Unidas

La colaboración con las instituciones regionales constituye la piedra angular del apoyo de la OIT en la región. El trabajo con la Comisión Europea, el Parlamento Europeo y las Presidencias de la UE sigue siendo una prioridad. Se ha establecido una nueva colaboración con el Banco Europeo de Inversiones para aumentar el impacto en el empleo de las inversiones.

El apoyo político de los miembros, por ejemplo, la importante iniciativa de la Federación Rusa de celebrar por primera vez una reunión conjunta de los Ministros de Finanzas y Trabajo de los países del G20 en 2013, así como la primera reunión de los Ministros de Trabajo de los BRICS (enero de 2016), ha sido vital para la promoción de la Agenda de Trabajo Decente.

El trabajo con el G20 turco también ha sido importante. La OIT sigue implicada en el Mecanismo de Coordinación Regional de las Naciones Unidas, el Grupo Regional de Naciones Unidas para el Desarrollo y otros grupos de temática similar. Dentro de la ronda regional de consultas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la OIT ha liderado el establecimiento de un grupo de trabajo regional temático dentro de Naciones Unidas sobre los Pisos de Protección Social.



© OIT/M. Gabet, Suiza



“Es siempre más difícil de mantener una separación entre las dimensiones humanitarias y las de desarrollo... Por consecuencia, el empleo y los medios de vida ocupan un papel central.

Guy Ryder, Director General de la OIT

Departamento de Alianzas y Apoyo a los Programas Exteriores (PARDEV)

Organización Internacional del Trabajo

Route des Morillons 4, CH-1211, Ginebra 22
Suiza

Tel: +41 22 799 7239 - Fax: +41 22 799 6668
Correo electrónico: pardev@ilo.org



www.ilo.org/oitresultados

Siga con nosotros en:

twitter.com/oitnoticias

facebook.com/ilo.org

youtube.com/ilotv

ISBN 978-92-2-331096-7



9 789223 310967

