

El impacto de la crisis económica mundial en la administración pública

La desaceleración en la actividad económica generada por la crisis económica ha reducido los recursos de los gobiernos, lo cual ha repercutido sobre las condiciones de trabajo y el empleo en la administración pública. Un nuevo informe de la OIT, preparado para la reunión de noviembre 2010 de su Consejo de Administración, recomienda que los gobiernos utilicen el diálogo social a la hora de buscar medidas contra la recesión económica. Esto ayudaría a garantizar que las medidas reciban un amplio apoyo y reduciría el riesgo de tensión social, según señalaron Elizabeth Tinoco, Directora del Departamento de Actividades Sectoriales de la OIT, y Carlos Carrión-Crespo, Especialista en Servicios Públicos, en una entrevista con OIT EnLínea.

11/11/2010

FTR/public_emp

¿Cuál fue el impacto de la crisis sobre el empleo en el sector público?

Elizabeth Tinoco: En primer lugar, muchos factores sociales, políticos y económicos influyen sobre el empleo en la administración pública, de manera que no todas las fluctuaciones en el empleo, los salarios y las condiciones de trabajo pueden ser atribuidas a la desaceleración económica. Sin embargo, la disminución de los impuestos sobre las ventas, los ingresos, las ganancias de las empresas, los beneficios de capital y bienes raíces, junto con el aumento de los gastos en medidas de estímulo y protección social, han reducido las posibilidades de acción de los gobiernos en materia fiscal y política. Es por esto que la desaceleración afecta cada vez más las condiciones de trabajo del empleo público durante 2010, de manera diferente en cada país, según la naturaleza de sus vínculos con la economía mundial.

¿Puede hablarnos de estas diferencias nacionales y regionales?

Elizabeth Tinoco: Los datos disponibles demuestran que la mayor disminución del empleo en la administración pública se ha producido en Estados Unidos y Europa. En Europa, el impacto fue mayor en ocho países que redujeron el empleo en 172.000 personas en el período de doce meses que concluyó en junio 2010. En Estados Unidos, el empleo total en la administración pública cayó por debajo de los niveles anteriores a la recesión por primera vez en julio 2010, y los gobiernos locales redujeron el empleo en 143.000 personas en el tercer trimestre de 2010.

Los datos disponibles para Asia y el Pacífico y para América Latina sugieren que el empleo en la administración pública registró una tendencia al alza. Sin embargo, algunos países de estas regiones redujeron o prevén reducir el empleo en la administración pública, debido en parte a que la crisis ha frenado la actividad en importantes sectores económicos privados.

¿De qué manera la crisis afecta los salarios y las condiciones de trabajo en el sector?

Carlos Carrión-Crespo: En Europa, desde antes de la crisis económica, los salarios de la administración pública han crecido a un ritmo menor que los del sector privado, incluso cuando han sido negociados en el marco de convenios colectivos. Sin embargo, en algunos países dentro y fuera de Europa, ciertas categorías de trabajadores recibieron aumentos de salario. En Europa, la relación entre salarios públicos y privados está estrechamente vinculada con la proporción de empleo público de estas economías. A partir de 2008, los trabajadores de la administración pública en algunos países europeos han experimentado una reducción de los salarios, principalmente como parte de las medidas de consolidación fiscal coordinadas con las instituciones internacionales o en preparación de las subastas de bonos. Muchas de estas medidas también incluyen cambios en la edad de jubilación y en los derechos de pensión.

¿Las mujeres fueron más afectadas que los hombres?

Carlos Carrión-Crespo: Las tendencias regionales son muy diversas. Si bien las reducciones de empleo en Europa han afectado a más mujeres que hombres, lo contrario sucedió en Asia y el Pacífico. Mientras que 17 de 33 países europeos redujeron el empleo femenino en la administración pública, sólo 12 redujeron el empleo masculino.

El informe dice que el diálogo social es fundamental para garantizar un amplio apoyo para las medidas destinadas a contrarrestar la desaceleración...

Elizabeth Tinoco: En algunos países el diálogo social ha sido un elemento esencial en el desarrollo de estas medidas, pero en otros la falta de diálogo ha ocasionado tensiones sociales generalizadas, como lo demuestran los acontecimientos recientes. Cuando el diálogo social logra asegurar un acuerdo para administrar las reducciones en los sueldos y las prestaciones en el sector público, se puede limitar o incluso evitar el malestar de los trabajadores.

¿Cómo ve el futuro de la administración pública?

Carlos Carrión-Crespo: Las perspectivas para el sector son mixtas. Por una parte, las estrategias para salir de la crisis empujan a favor de la reducción del empleo en la administración pública. Por otra, los empleadores del sector público en diversos países, como Argentina, Brasil, Japón y Perú, confían en que se produzca un cambio positivo en el empleo total durante el tercer trimestre de 2010, en comparación con el segundo trimestre de 2010. Los gobiernos de los países que no han sido afectados por la desaceleración en los trimestres anteriores aún no se encuentran a salvo de futuras contracciones. Estos gobiernos se podrían beneficiar de las estrategias de diálogo social, protección social y creación de empleo.