



**การส่งเสริมความสามารถที่จะได้งานทำและการจ้างงานสำหรับบุคคลที่มีความพิการ
ด้วยการออกกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ**

**(Promoting the Employability and Employment of People with Disabilities
through Effective Legislation-PEPDEL)**

ในอดีต บุคคลที่มีความพิการเป็นหนึ่งในผู้ที่มีความยากไร้ทางเศรษฐกิจมากที่สุด ซึ่งถูกผลักให้ไปอยู่ชายขอบทาง การเมือง และเป็นสมาชิกในสังคมโลกที่มีผู้มองเห็นน้อยที่สุด กระนั้นก็ตามประชากรประมาณร้อยละ 10 ของโลก หรือกว่า 650 ล้านคนเป็นผู้พิการ ซึ่งในจำนวนนี้ 470 ล้านคนอยู่ในวัยทำงาน คนกลุ่มนี้ประกอบด้วยผู้ที่มีความ พิการทางร่างกาย ทางสัมผัส ทางสติปัญญา และทางสังคมจิตวิทยา ตามสถิติองค์การสหประชาชาติ ร้อยละ 82 ของผู้พิการในประเทศกำลังพัฒนามีชีวิตอยู่ใต้เส้นความยากจน และเป็นคนกลุ่มที่เปราะบางและอยู่ชายขอบที่สุด ในประเทศเหล่านี้ โดยประชากรประมาณร้อยละ 20 ของประชากรทั้งหมดที่มีชีวิตอยู่ด้วยเงินน้อยกว่า 1 เหรียญ สหรัฐฯเป็นผู้พิการ ในหลายกรณี โอกาสที่จะหลุดพ้นจากความยากจนมีจำกัดสำหรับบุคคลเหล่านี้เนื่องจากขาด กฎหมายที่จะเอื้อและส่งเสริมให้เขาสามารถเข้าถึงการพัฒนาทักษะ (รวมถึงทักษะชีวิต ทักษะทางวิชาการ และ ทักษะการประกอบการ) และโอกาสในการจ้างงาน และในกรณีที่กฎหมายดังกล่าว อาจมีมาตรการปฏิบัติตามและ บังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็งพอ หญิงที่มีความพิการต้องประสบความยากลำบากในการเลี้ยงชีพกว่าชายพิการ หรือหญิงที่ไม่พิการ¹ และบุคคลพิการที่มีชีวิตอยู่กับ เอชไอวี/เอดส์ (People Living with HIV/AIDS) มักถูก มองข้ามโดยนโยบายและมาตรการของโครงการต่างๆ²

โครงการ PEPDEL – จากรูปแบบการทำงานทางการแพทย์สู่แนวทางการทำงานที่มีสิทธิเป็นพื้นฐาน

โครงการ "การส่งเสริมความสามารถที่จะได้งานทำและการจ้างงานสำหรับบุคคลที่มีความพิการด้วยการออก กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ" ของ ILO เป็นการสานต่อการทำงานจากการทบทวนและปฏิรูปการฝึกอบรมเกี่ยวกับความ พิการกับกฎหมายและนโยบายการจ้างงาน เพื่อนำสิ่งเหล่านี้ไปปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพในประเทศต่างๆในแอฟ ริกาตะวันออกและตะวันตก และเอเชียแปซิฟิก โครงการ PEPDEL เป็นโครงการที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาล หุ้นส่วนทาง สังคม และองค์กรของบุคคลผู้มีความพิการโดยดำเนินกิจกรรมและการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการทบทวนหรือพัฒนา กฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับความพิการ นอกจากนี้โครงการยังแสวงความร่วมมือจากหน่วยงานฝึกอบรมใน ระดับประเทศ หน่วยงานบริการจัดการงาน และคณะนิติศาสตร์ของมหาวิทยาลัยต่างๆเพื่อให้แน่ใจว่าจะเกิดความ เข้มแข็งในการสนองตอบต่อบุคคลผู้มีความพิการและเพื่อให้แน่ใจว่าจะมีการบูรณมมองด้านความพิการไว้ใน โครงการ บริการ และหลักสูตรของหน่วยงานนั้นๆ

¹ O'Reilly, A. (2007): The right to decent work of persons with disabilities (ILO, Geneva).

² World Bank (2004): HIV/AIDS & disability: Capturing hidden voices. The World Bank/Yale University Global Survey on HIV/AIDS and Disability.

โครงการ PEPDEL ได้รับเงินทุนจากรัฐบาลไอร์แลนด์ภายใต้กรอบการทำงานเป็นหุ้นส่วนในโครงการ ILO/Irish Aid Partnership Programme จนถึงปัจจุบันภูมิภาคและประเทศที่เข้าร่วมโครงการประกอบด้วย:

- **แอฟริกาตะวันออกและแอฟริกาใต้:** เอธิโอเปีย เคนยา เลโซโท มาลาวี มอริเชียส เซเชลส์ แอฟริกาใต้ ซูดาน อุกันดา สหสาธารณรัฐแทนซาเนีย และแซมเบีย
- **เอเชียและแปซิฟิก:** ออสเตรเลีย กัมพูชา จีน ฟิลิปปินส์ อินเดีย ญี่ปุ่น มาเลเซีย มองโกเลีย ปากีสถาน ศรีลังกา ไทย ติมอร์ตะวันออก และเวียดนาม

ปัจจุบันโครงการกำลังเข้าสู่ปีที่สาม โครงการช่วงที่ 3 (Phase 3) ซึ่งจะดำเนินตั้งแต่ปี พ.ศ. 2552 ถึง 2554 จะเน้นการทำงานในจีน เอธิโอเปีย สหสาธารณรัฐแทนซาเนีย อุกันดา เวียดนาม และแซมเบีย

ภูมิหลังโครงการ

องค์ประกอบหลักของโครงการในช่วงที่ 1 (จากปี พ.ศ. 2545 ถึง 2547) และช่วงที่ 2 (จากปี พ.ศ. 2548 ถึง 2550) คือ:

- การสร้างฐานความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย นโยบาย และมาตรการปฏิบัติเกี่ยวกับการฝึกอบรมและจ้างงานบุคคลที่มีความพิการในแอฟริกาตะวันออกและเอเชีย
- การพัฒนาเครื่องมือเชิงปฏิบัติในการกำหนดกฎหมายและนโยบายต่างๆ และในการจัดทำคู่มือที่เป็นทรัพยากรเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติที่ดีในการฝึกอบรมและจ้างงานผู้พิการ
- การสร้างขีดความสามารถระดับประเทศเพื่อส่งเสริมโอกาสและการปฏิบัติที่เท่าเทียมในกฎหมาย นโยบาย และโครงการเกี่ยวกับการฝึกอบรมและจ้างงานผู้พิการโดยจัดการประชุมและสัมมนาเชิงปฏิบัติการในระดับอนุภูมิภาคและระดับประเทศ
- การส่งเสริมภาพลักษณ์ทางบวกเกี่ยวกับบุคคลที่มีความพิการพร้อมทั้งแก้ไขความคิดที่ไม่ถูกต้องและรูปแบบเหมารวมในทางลบต่างๆด้วยการใช้สื่อวีดิทัศน์ส่งเสริมความเข้าใจและการจัดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับสื่อ
- การสนับสนุนการทบทวน แก้ไข หรือพัฒนากฎหมาย นโยบาย หรือมาตรการการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับความพิการให้ประเทศต่างๆตามคำขอโดยให้คำปรึกษาทางวิชาการและโดยสนับสนุนการหารือในระดับประเทศ
- การพัฒนาและทดลองใช้หลักสูตรระดับอุดมศึกษาเกี่ยวกับกฎหมายการจ้างงานบุคคลที่มีความพิการโดยร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในประเทศที่เข้าร่วมโครงการ
- การฝึกอบรมผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลัก (รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐฯ นายจ้าง ลูกจ้าง ตัวแทนผู้พิการและผู้พิพากษา) เรื่องกฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับการจ้างงานและฝึกอบรมผู้พิการ
- การนำหุ้นส่วนทางสังคม องค์กรผู้พิการ และกลุ่มประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนและดำเนินกิจกรรมโครงการ ซึ่งรวมถึงกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการจ้างงานและโอกาสการฝึกอบรมสำหรับผู้พิการด้วย

เครื่องมือและสื่อวัสดุส่งเสริมของ PEPDEL ประกอบด้วย:

- แนวทางสำหรับผู้ร่างกฎหมาย "การสร้างโอกาสที่เท่าเทียมสำหรับบุคคลที่มีความพิการด้วยกฎหมาย" (Achieving Equal Employment Opportunities for People with Disabilities through Legislation) ซึ่งได้พัฒนาและจัดพิมพ์ขึ้นในหลายภาษาคือ: อัมฮาริค จีน อังกฤษ เขมร คิสวาฮิลี ลาว มองโกล ไทย เวียดนาม ฝรั่งเศส และสเปน
- หลักสูตรสำหรับการอบรมสามัญเกี่ยวกับกฎหมายความพิการ นโยบายและการนำไปปฏิบัติซึ่งพัฒนา ร่วมกับมหาวิทยาลัยคอร์แนลล์และได้รับการปรับเปลี่ยนหลังนำไปทดลองใช้ในหกประเทศที่ดำเนินโครงการ
- ประมวลระเบียบวิธีที่ใช้เก็บข้อมูลทางสถิติเกี่ยวกับบุคคลที่มีความพิการในกำลังแรงงาน
- แนวทางในการเก็บข้อมูลกำลังแรงงานเกี่ยวกับบุคคลที่มีความพิการซึ่งพัฒนาขึ้นร่วมกับสำนักงานสถิติของ ILO (ILO Bureau of Statistics)
- วิธีทัศนการณ์การทำธุรกิจซึ่งจ้างงานบุคคลที่มีความพิการจัดทำขึ้นในหลายภาษาคือ: จีน อังกฤษ เขมร มองโกล โรมานี และเวียดนาม อีกทั้งยังมีวิธีทัศนสำหรับเฉพาะประเทศนั้นๆซึ่งจัดทำขึ้นในจีน ไทย และเวียดนาม
- คู่มือที่เป็นทรัพยากรสำหรับนายจ้างในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกซึ่งจัดทำเสร็จสิ้นด้วยความสนับสนุนจากโครงการ คู่มือนี้ประกอบด้วยกรณีศึกษาของนายจ้างที่จ้างงานบุคคลที่มีความพิการ และมีบทเกี่ยวกับการใช้ภาษาที่เหมาะสมเมื่อพูดถึงบุคคลที่มีความพิการพร้อมทั้งมีรายละเอียดติดต่อสำหรับการบริการที่เกี่ยวข้องในประเทศและศูนย์ข้อมูลสำหรับนายจ้าง
- วิธีทัศนการทำงานของสหภาพแรงงานเพื่อส่งเสริมโอกาสสำหรับบุคคลที่มีความพิการ
- การจัดแสดงภาพถ่าย
- สิ่งพิมพ์เกี่ยวกับความพิการกับเอชไอวี/เอดส์ได้รับการแปลเป็นภาษาอัมฮาริค โดยจัดพิมพ์และเผยแพร่ในปี พ.ศ. 2549

กลยุทธ์

โครงการ PEPDEL ช่วงที่ 3 จะยังคงส่งเสริมการทบทวนและแก้ไขกฎหมายและระเบียบต่างๆกับการนำกฎหมายและระเบียบเหล่านี้ไปปฏิบัติใช้ให้ดียิ่งขึ้นเพื่อเพิ่มความสามารถที่จะได้งานทำและการจ้างงานของบุคคลที่มีความพิการ เพื่อบรรลุเป้าหมายดังกล่าว โครงการจะร่วมมือกับหน่วยงานหุ้นส่วนภายใน ILO ดังต่อไปนี้: ศูนย์การอบรมระหว่างประเทศที่ตูริน (International Training Center in Turin) ฝ่ายการเจรจาทางสังคม กฎหมายแรงงาน และการบริหารแรงงานของ ILO (ILO Branch of Social Dialogue, Labour Law and Labour Administration) แผนกมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศของ ILO (ILO International Labour Standards Department) สำนักงานความเท่าเทียมทางมิติหญิงชายของ ILO (ILO Bureau for Gender Equality) โครงการเอชไอวี/เอดส์และโลกแห่งการทำงานของ ILO (ILO Programme on HIV/AIDS and the World of Work-ILO/AIDS) และสำนักงานสถิติ ILO (ILO Bureau of Statistics)

เป้าประสงค์โครงการ

- เพิ่มขีดความสามารถของรัฐบาลประเทศที่เข้าร่วมโครงการให้สามารถทำงานร่วมกับองค์กรนายจ้าง องค์กรลูกจ้าง และองค์กรผู้พิการในการวางแผนและปฏิบัติใช้กฎหมาย นโยบาย และโครงการที่มีประสิทธิภาพด้านความสามารถในการได้งานทำและการจ้างงานบุคคลที่มีความพิการ โดยให้ความใส่ใจเป็นพิเศษกับหญิงที่มีความพิการและบุคคลที่มีความพิการซึ่งใช้ชีวิตอยู่กับเอชไอวี/เอดส์
- สร้างความเข้มแข็งในการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับการจ้างงาน และ
- ทำให้เกิดความสนใจระยะยาวต่อแง่มุมความพิการในกฎหมายและนโยบายต่างๆด้วยการให้มหาวิทยาลัยเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้นในการทำให้นักกฎหมายรุ่นปัจจุบันและรุ่นอนาคตมีความอ่อนไหวรับรู้ต่อประเด็นนี้

องค์ประกอบหลักของโครงการ PEPDEL

- การพัฒนาแผนปฏิบัติการระดับประเทศเพื่อปรับปรุงการปฏิบัติใช้กฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับความสามารถในการได้งานทำและการจ้างงานบุคคลที่มีความพิการโดยร่วมมือกับรัฐบาลและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลักซึ่งรวมทั้งตัวแทนนายจ้าง ตัวแทนลูกจ้าง และตัวแทนผู้พิการ
- สร้างความเข้มแข็งให้ผลของกฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับความสามารถที่จะได้งานทำของบุคคลที่มีความพิการด้วยการส่งเสริมแนวทางการนำการอบรมและการจัดการเรียนการสอนในหน่วยงานฝึกอบรมอาชีพระดับประเทศที่มีความสอดคล้องกับตลาดแรงงานยิ่งขึ้นเข้าสู่กระแสหลัก
- การให้องค์กรนายจ้างมีส่วนร่วมในการทดลองใช้และส่งเสริมรูปแบบใหม่ๆของการจ้างงานผู้พิการ
- การให้องค์กรลูกจ้างมีส่วนร่วมในการส่งเสริมโอกาสที่เท่าเทียมและการรักษางานไว้ได้สำหรับลูกจ้างและผู้หางานที่มีความพิการ
- การเสริมสร้างศักยภาพของผู้ให้ความสนับสนุนคุ้มครองผู้พิการให้สามารถผลักดันให้เกิดความสนใจอย่างต่อเนื่องต่อประเด็นความพิการในการฝึกอบรมและการจ้างงาน
- การจัดอบรมเรื่องกฎหมายความเท่าเทียมสำหรับผู้พิการซึ่งจะจัดให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลักโดยผ่านสถาบันการฝึกอบรมระดับประเทศ
- การเสริมสร้างขีดความสามารถของรัฐบาล หุ้นส่วนทางสังคม และผู้ให้ความสนับสนุนคุ้มครองผู้พิการให้ร่างและปฏิบัติใช้กฎหมายเกี่ยวกับความพิการที่สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ

ข้อมูลติดต่อ

ILO เจนีวา

Barbara Murray
Senior Disability Specialist
murrayb@ilo.org

ILO เอเชีย

Emanuela Pozzan
Sub-Regional Coordinator-
Disability, East Asia
ILO/Irish Aid Partnership
Programme
ILO Bangkok
pozzan@ilo.org

ILO แอฟริกา

Pia Korpinen
Regional Technical Officer (RTO) –
Disability
korpinen@ilo.org

เอธิโอเปีย

Fantahun Melles
National Programme
Coordinator, Addis Ababa
fantahun@ilo.org

เวียดนาม

Pham Thi Cam Ly
National Programme
Coordinator, Hanoi
camly@ilo.org

แซมเบีย

George Mubita
National Programme
Coordinator, Lusaka
mubita@ilo.org

ดูข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่
www.ilo.org/employment/disability

