



## ເປົ້າໝາຍ 2

ພັດທະນາ ແລະ ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ  
ໃຫ້ລະບົບປະກັນສັງຄົມ

ເພື່ອພັດທະນາວຽກປະກັນສັງຄົມໃຫ້ຜູ້ອອກແຮງງານ ສາມາດ  
ເຂົ້າເຖິງການປະກັນຕົນ ຢ່າງກວ້າງຂວາງ ແລະ ເຂົ້າເຖິງການ  
ບໍລິການປະກັນສັງຄົມ ທີ່ບໍ່ມີຜົນກະທົບດ້ານການເງິນໃຫ້ກັບ  
ຜູ້ປະກັນຕົນ ແລະ ສະມາຊິກຄອບຄົວ ທີ່ເກີດສິດ ດ້ວຍຮູບແບບ  
ປະກອບທຶນສົມທົບ.



## ຈຸດປະສົງ 2.1

ຜູ້ອອກແຮງງານທຸກຄົນ ແລະ ແຮງງານທີ່ປະກອບ  
ອາຊີບສ່ວນບຸກຄົນຂອງຂະແໜງໃນລະບົບໄດ້ຮັບ  
ການປົກຄຸມປະກັນສັງຄົມ.

|           |                                                                                                                             |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ກິດຈະກຳ 1 | ຂະຫຍາຍການປົກຄຸມປະກັນສັງຄົມ ສຳລັບຜູ້ອອກແຮງງານໃຫ້ກວມເອົາກຸ່ມເປົ້າໝາຍຕ່າງໆ.                                                    |
| ກິດຈະກຳ 2 | ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການກວດກາທົ່ວໜ່ວຍວິສາຫະກິດທີ່ໄດ້ຂຶ້ນທະບຽນວິສາຫະກິດ.                                                            |
| ກິດຈະກຳ 3 | ສົ່ງເສີມການເຂົ້າຮ່ວມປະກັນສັງຄົມ.                                                                                            |
| ກິດຈະກຳ 4 | ຄົ້ນຄວ້າ ແລະ ວິໄຈຄະນິດສາດປະກັນສັງຄົມ.                                                                                       |
| ກິດຈະກຳ 5 | ບັບປຸງລະບົບການເກັບເງິນສົມທົບຂອງປະກັນສັງຄົມ.                                                                                 |
| ກິດຈະກຳ 6 | ສ້າງກົນໄກການບໍລິການໃນການເຂົ້າຮ່ວມລະບົບປະກັນສັງຄົມສຳລັບຜູ້ອອກແຮງງານນອກລະບົບຕາມກຸ່ມ<br>ອາຊີບຕ່າງໆ ແລະ ການຮັບອຸດໜູນແບບເໝາະສົມ. |

**ພາກສ່ວນຮັບຜິດຊອບຫຼັກ:** ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະຫວັດດີການສັງຄົມ, ກະຊວງສາທາລະນະສຸກ, ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ  
ການຄ້າ, ກະຊວງກະສິກຳ ແລະ ປ່າໄມ້, ກະຊວງພາຍໃນ, ທະນາຄານທຸລະກິດ, ສູນກາງສະຫະພັນກຳມະບານລາວ, ສະພາການຄ້າ  
ແລະ ອຸດສາຫະກຳແຫ່ງຊາດ.



## ເປົ້າໝາຍ 3

ພັດທະນາ ແລະ ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ  
ໃຫ້ລະບົບສະຫວັດດີການສັງຄົມ



## ຈຸດປະສົງ 3.1

ພັດທະນາວຽກສະຫວັດດີການສັງຄົມໃຫ້ມີຄວາມເຂັ້ມແຂງ, ເປັນລະບົບ  
ແລະ ມີປະສິດທິພາບ ເພື່ອໃຫ້ການບໍລິການໃນການສົ່ງເຄາະ ຫຼື ການອຸດໜູນ  
ໃຫ້ເດັກທີ່ຕ້ອງການປົກປ້ອງພິເສດ ຫຼື ດ້ອຍໂອກາດ, ຜູ້ພິການ, ຜູ້ອາຍຸສູງທີ່  
ປ່ຽວພອຍ ແລະ ຜູ້ອອກແຮງງານທີ່ທຸກຍາກບໍ່ສາມາດຊ່ວຍເຫຼືອຕົນເອງ  
ຢ່າງກວ້າງຂວາງ, ສະໜອງການສົ່ງເຄາະບັນເທົາທຸກສຸກເສີນເຜີ້ປະສົບໄພພິບັດ  
ຕ່າງໆ ໃຫ້ມີປະສິດທິຜົນ, ສະໜອງທຶນການບໍລິຫານໂຮງຮຽນ, ທຶນສຳລັບ  
ນັກຮຽນທີ່ທຸກຍາກໃນຊັ້ນຮຽນຕ່າງໆ ແລະ ທຶນອາຫານທ່ຽງໃນໂຮງຮຽນ  
ເພື່ອປະກອບສ່ວນອັນສຳຄັນເຂົ້າໃນການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມທຸກຍາກ,  
ການພັດທະນາຊັບພະຍາກອນມະນຸດ ແລະ ການພັດທະນາເສດຖະກິດ-  
ສັງຄົມ.

ຂະຫຍາຍການປົກຄຸມ ແລະ ການບໍລິການໃຫ້ກຸ່ມເປົ້າໝາຍ.

|           |                                                                                                                                                                |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ກິດຈະກຳ 1 | ການບໍລິການອຸດໜູນ ແລະ ການສົ່ງເຄາະແມ່ຍິງຖືພາ ແລະ ເດັກ.                                                                                                           |
| ກິດຈະກຳ 2 | ການບໍລິການອຸດໜູນ ຫຼື ການສົ່ງເຄາະໃຫ້ຜູ້ພິການ ແລະ ຜູ້ທີ່ລອດຊີວິດຈາກອຸປະຕິເຫດລະເບີດຕົກຄ້າງ.                                                                       |
| ກິດຈະກຳ 3 | ການບໍລິການອຸດໜູນ ຫຼື ການສົ່ງເຄາະໃຫ້ຜູ້ອາຍຸສູງ.                                                                                                                 |
| ກິດຈະກຳ 4 | ການບໍລິການສົ່ງເຄາະໃຫ້ຜູ້ປະສົບເຄາະຮ້າຍຈາກໄພພິບັດຕ່າງໆ.                                                                                                          |
| ກິດຈະກຳ 5 | ຂະຫຍາຍໂຄງການອາຫານສຳລັບເດັກນັກຮຽນທຸກຄົນໃນໂຮງຮຽນຂັ້ນອະນຸບານ, ຂັ້ນກຽມປະຖົມ,<br>ຂັ້ນປະຖົມ ແລະ ຂັ້ນມັດທະຍົມຕອນຕົ້ນຂອງລັດຢູ່ບັນດາບ້ານ ແລະ ເມືອງທີ່ທຸກຍາກໃນທົ່ວປະເທດ. |
| ກິດຈະກຳ 6 | ເພີ່ມການສະໜອງທຶນການສຶກສາ ແລະ ເບ້ຍລ້ຽງອຸດໜູນສຳລັບນັກຮຽນຂັ້ນມັດທະຍົມຕອນຕົ້ນ ໂດຍໃຫ້<br>ບຸລິມະສິດກັບນັກຮຽນຈາກຄອບຄົວທຸກຍາກ ແລະ ດ້ອຍໂອກາດ.                           |
| ກິດຈະກຳ 7 | ເພີ່ມການສະໜອງງົບປະມານບໍລິຫານໂຮງຮຽນໃຫ້ທັນຕາມກຳນົດເວລາໂດຍຂະຫຍາຍຂອບເຂດການ<br>ປົກຄຸມບັນດາໂຮງຮຽນລະບົບສາມັນໃນທົ່ວປະເທດ.                                              |
| ກິດຈະກຳ 8 | ໃຫ້ການສະໜອງທຶນອາຊີວະສຶກສາ, ຝຶກວິຊາຊີບ ຫຼື ສີມີແຮງງານໃຫ້ຜູ້ຢູ່ໃນໄວອອກແຮງງານທີ່ທຸກຍາກ<br>ແລະ ດ້ອຍໂອກາດໃຫ້ເຂົ້າເຖິງການມີວຽກເຮັດທີ່ມີຄຸນຄ່າ ແລະ ເປັນທຳ.            |
| ກິດຈະກຳ 9 | ສົ່ງເສີມການຈັດຕັ້ງກຸ່ມຮ່ວມມືການຜະລິດ, ສະຫະກອນ ແລະ ການບໍລິການ ດ້ວຍຮູບແບບຕ່າງໆ<br>ເພື່ອການສ້າງວຽກເຮັດງານທຳທີ່ມີຄຸນຄ່າ ແລະ ເປັນທຳ.                                |

**ພາກສ່ວນຮັບຜິດຊອບຫຼັກ:** ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະຫວັດດີການສັງຄົມ, ກະຊວງສຶກສາທິການ ແລະ ກິລາ, ກະຊວງກະສິກຳ ແລະ ປ່າໄມ້,  
ກະຊວງອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ, ກະຊວງການເງິນ, ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ, ທະນາຄານແຫ່ງສປປລາວ ແລະ ອື່ນໆ.

# ຍຸດທະສາດ ການປົກປ້ອງ ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ

ວິໄສທັດ ຮອດປີ 2030  
ເປົ້າໝາຍລວມ ຮອດປີ 2025

ຂໍ້ມູນເພີ່ມຕື່ມ



ການປົກປ້ອງ  
ສັງຄົມແມ່ນຫຍັງ?

ການປົກປ້ອງສັງຄົມ ໝາຍເຖິງ ນະໂຍບາຍ ແລະ ໂຄງການທີ່ອອກແບບເພື່ອຫຼຸດຜ່ອນຄວາມທຸກຍາກ ແລະ ປ້ອງກັນບໍ່ໃຫ້ເກີດຄວາມທຸກຍາກ, ຄວາມດ້ອຍ ໂອກາດ ແລະ ການຖືກຈຳແນກຈາກສັງຄົມ ໃນຕະຫຼອດ ໄລຍະຮອບວຽນການດຳລົງຊີວິດ. ລະບົບການປົກປ້ອງ ສັງຄົມ ເປັນການແກ້ໄຂຂົງເຂດນະໂຍບາຍທັງໝົດ ເຫຼົ່ານີ້ ໂດຍການປະສົມປະສານລະບົບປົກປ້ອງສັງຄົມ ແບບປະກອບທຶນສົມທົບ ແລະ ລະບົບອຸດໜູນແບບບໍ່ ປະກອບທຶນສົມທົບ ໂດຍການສະໜັບສະໜູນຈາກງົບ ປະມານຂອງລັດ.



ເປັນຫຍັງຈຶ່ງຈຳເປັນຕ້ອງ  
ມີລະບົບປົກປ້ອງສັງຄົມ?

ລັດຖະບານ ແຫ່ງ ສປປ ລາວ ຮັບຮູ້ເຖິງພາລະບົດບາດ ຂອງລະບົບປົກປ້ອງສັງຄົມ ທີ່ປະກອບສ່ວນເຂົ້າໃນ ການຫຼຸດຜ່ອນຄວາມທຸກຍາກ, ຄວາມບໍ່ສະເໝີພາບ, ສົ່ງເສີມການພັດທະນາເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ແລະ ການ ຢູ່ຮ່ວມກັນໃນສັງຄົມ. ບັນປຸງຊີວິດ ການເປັນຢູ່ຂອງ ຜູ້ທຸກຍາກໃຫ້ດີຂຶ້ນ ແລະ ຮັບປະກັນບໍ່ໃຫ້ຜູ້ມີລາຍຮັບ ພຽງພໍນັ້ນກັບຕົກສູ່ຄວາມທຸກຍາກອີກ.

ວິໄສທັດຂອງຍຸດທະສາດ  
ປົກປ້ອງສັງຄົມແຫ່ງຊາດ

ຮອດປີ 2030, ປະຊາຊົນລາວຕາມກຸ່ມເປົ້າໝາຍຕ່າງໆໄດ້ຮັບການ ເຂົ້າເຖິງການບໍລິການລະບົບປົກປ້ອງສັງຄົມດ້ານການປະກັນສຸຂະພາບ, ການປະກັນສັງຄົມ ແລະ ສະຫວັດດີການສັງຄົມຂັ້ນພື້ນຖານ ຢ່າງກວ້າງ ຂວາງ, ສະເໝີພາບ, ມີປະສິດທິພາບ ແລະ ຄວາມຍືນຍົງ.

ຫຼັກການຂອງຍຸດທະສາດ  
ປົກປ້ອງສັງຄົມແຫ່ງຊາດ

ຍຸດທະສາດການປົກປ້ອງສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ແມ່ນອີງໃສ່ຫຼັກການຄວາມ ສະເໝີພາບ, ຄວາມພຽງພໍ, ປະສິດທິພາບ, ໃຫ້ກວມເອົາທຸກຄົນ, ຄວາມຄືບ ໜ້າ ແລະ ຄວາມຍືນຍົງ ພາຍໃຕ້ເງື່ອນໄຂໃຫ້ປະຊາຊົນລາວ ຕາມກຸ່ມເປົ້າໝາຍ ຕ່າງໆ ໄດ້ເຂົ້າເຖິງການບໍລິການປົກປ້ອງສັງຄົມໃນເງື່ອນໄຂດຽວກັນ ໂດຍບໍ່ ຈຳແນກອາຍຸ, ເພດ, ພູມລຳເນົາ, ສະຖານະທາງເສດຖະກິດ-ສັງຄົມ ຫຼື ອື່ນໆ.



ສິ່ງທ້າທາຍຂອງລະບົບ  
ປົກປ້ອງສັງຄົມໃນ ສປປ ລາວ

- 01

ຂາດງົບປະມານ ສະໜັບສະໜູນ ຈາກພາກລັດ
- 02

ຂາດບຸກຄະລະກອນ, ສະຖານທີ່ບໍລິການ ແລະ ອຸປະກອນການແພດ
- 03

ບຸກຄະລະກອນທີ່ມີຍັງ ບໍ່ມີຄວາມອາດສາມາດ ພຽງພໍ
- 04

ການອຸດໜູນດ້ານເງິນສົດ ແລະ ໂພຊະນະການຍັງບໍ່ ພຽງພໍ
- 05

ຍັງມີຊ່ອງຫວ່າງ ລະຫວ່າງຕົວເມືອງ ແລະ ຊົນນະບົດ
- 06

ປະຊາຊົນຍັງບໍ່ທັນ ເຂົ້າໃຈເຖິງສິດ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດຂອງເຂົ້າເຈົ້າ
- 07

ອັດຕາການປະຕິບັດກົດ ໝາຍປະກັນສັງຄົມຂອງ ຜູ້ໃຊ້ແຮງງານຍັງຕ່ຳຫຼາຍ
- 08

ຄວາມຍືນຍົງດ້ານການ ເງິນຂອງກອງທຶນປະກັນ ສຸຂະພາບແຫ່ງຊາດແມ່ນ ຍັງໜ້າເປັນຫວ່າງຫຼາຍ
- 09

ອັດຕາການປົກຄຸມຂອງ ຜູ້ອອກແຮງງານນອກ ລະບົບແມ່ນຍັງຕ່ຳຫຼາຍ
- 10

ຍັງບໍ່ມີອຸດໜູນ ຫຼື ຊຸດບໍລິ ການໃດໆທີ່ເປັນມາດຕະ ຖານໃຫ້ກັບກຸ່ມຄົນດ້ອຍ ໂອກາດຕ່າງໆ
- 11

ຫຼາຍໂຄງການຍັງຂຶ້ນກັບ ການຊ່ວຍເຫຼືອລ້ຳເປັນຫຼັກ
- 12

ລະບົບຄຸ້ມຄອງບໍລິຫານ, ວາງແຜນ, ຈັດຕັ້ງ ປະຕິບັດ, ຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນຍັງບໍ່ທັນ ເຂັ້ມແຂງ

ພາກສ່ວນໃດເປັນຜູ້ຮັບຜິດ  
ຊອບການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ  
ວຽກງານປົກປ້ອງສັງຄົມ?

ຄະນະກຳມາທິການແຫ່ງຊາດເພື່ອການປົກປ້ອງສັງຄົມ ແມ່ນ ຮັບຜິດຊອບຊີ້ນຳການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຍຸດທະສາດການປົກປ້ອງ ສັງຄົມແຫ່ງຊາດ ໂດຍມີການປະສານງານກັບຂະແໜງການຕ່າງໆ, ຄູ່ຮ່ວມພັດທະນາ ແລະ ອົງການຈັດຕັ້ງສາກົນ ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ໂດຍ ມີການຕິດຕາມ ແລະ ປະເມີນຜົນ ໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດວຽກ ປົກປ້ອງສັງຄົມ ໃນຂອບເຂດທົ່ວປະເທດ.

ນີກອງເລຂາປະຈຳການຂອງຄະນະກຳມາທິການແຫ່ງຊາດປະຈຳ ຢູ່ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະຫວັດດີການສັງຄົມ.

ສຳລັບຂັ້ນທ້ອງຖິ່ນແມ່ນ ທ່ານຮອງເຈົ້າແຂວງ ເປັນປະທານ, ຫົວໜ້າພະແນກແຮງງານ ແລະ ສະຫວັດດີການສັງຄົມ ເປັນຮອງ ແລະ ພະແນກການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ເປັນຄະນະ.

ການປົກປ້ອງສັງຄົມ  
ຈະຊ່ວຍໃນການບັນລຸເປົ້າ  
ໝາຍພັດທະນາແບບຍືນຍົງ

- 01

ລົບລ້າງຄວາມທຸກຍາກ
- 08

ມີວຽກເຮັດງານທຳທີ່ມີ ກຽດ ແລະ ເສດຖະກິດ ມີການຂະຫຍາຍຕົວ
- 10

ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມບໍ່ ສະເໝີພາບ
- 18

ຊີວິດປອດໄພຈາກ ລະເບີດບໍ່ທັນແຕກ

ເປົ້າໝາຍ, ວັດຖຸປະສັງ ແລະ ກິດຈະກຳ ພາຍໃຕ້ຍຸດທະສາດ  
ປົກປ້ອງສັງຄົມແຫ່ງຊາດ

ຮອດປີ 2025, ລະບົບປົກປ້ອງສັງຄົມ ໄດ້ຮັບການພັດທະນາໃຫ້ມີຄວາມເຂັ້ມແຂງ ແລະ ມີປະສິດທິພາບດີຂຶ້ນ ໂດຍມີເປົ້າໝາຍ ໃນການໃຫ້ ບໍລິການປົກປ້ອງສັງຄົມ ໃຫ້ກວມເອົາກຸ່ມເປົ້າໝາຍ ຢ່າງກ້ວາງຂວາງກວ່າເກົ່າ ແລະ ມີມາດຕະຖານດ້ານການບໍລິການທີ່ມີຄຸນນະພາບທີ່ດີຂຶ້ນ.

ເປົ້າໝາຍ 1

ພັດທະນາ ແລະ ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ ໃຫ້ລະບົບປະກັນສຸຂະພາບ

ພັດທະນາວຽກປະກັນສຸຂະພາບໃຫ້ມີຄວາມເຂັ້ມແຂງ ເພື່ອ ຮັບປະກັນການເຂົ້າເຖິງການບໍລິການປິ່ນປົວສຸຂະພາບທີ່ມີ ຄຸນນະພາບ ໂດຍບໍ່ສ້າງຄວາມຫຍຸ້ງຍາກດ້ານການເງິນ ໃຫ້ມີ ປະສິດທິພາບສຳລັບທຸກຄົນ ດ້ວຍການສະໜັບສະໜູນງົບ ປະມານໃຫ້ພຽງພໍ ແລະ ການຂະຫຍາຍການປະກັນສຸຂະພາບ ສຳລັບທຸກຄົນພາຍໃນປີ 2025.



ຈຸດປະສົງ 1.1

ສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງການພັດທະນາວຽກປະກັນສຸຂະພາບ ເພື່ອໃຫ້ ເປັນລະບົບ ແລະ ມີປະສິດທິພາບໃຫ້ທຸກຄົນ ສາມາດເຂົ້າເຖິງການ ບໍລິການປິ່ນປົວສຸຂະພາບ.

|           |                                                                                                       |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ກິດຈະກຳ 1 | ພັດທະນາລະບົບນິຕິກຳກ່ຽວກັບວຽກປະກັນສຸຂະພາບສຳລັບທຸກຄົນ.                                                  |
| ກິດຈະກຳ 2 | ພັດທະນາລະບົບ ແລະ ສ້າງຄວາມອາດສາມາດໃຫ້ກັບອົງການຈັດຕັ້ງບໍລິຫານລະບົບປະກັນສຸຂະພາບ ແຫ່ງຊາດ ໃຫ້ມີປະສິດທິຜົນ. |
| ກິດຈະກຳ 3 | ພັດທະນາ ແລະ ກຳນົດມາດຕະຖານຂັ້ນພື້ນຖານສຳລັບສະຖານທີ່ໃຫ້ບໍລິການປິ່ນປົວສຸຂະພາບ.                            |
| ກິດຈະກຳ 4 | ຂະຫຍາຍການເຂົ້າເຖິງການບໍລິການປິ່ນປົວສຸຂະພາບຂອງປະຊາຊົນໃນເຂດຊົນນະບົດ.                                    |
| ກິດຈະກຳ 5 | ຈັດສັນງົບປະມານລັດ ແລະ ການລະດົມແຫຼ່ງທຶນໃຫ້ພຽງພໍກັບວຽກປະກັນສຸຂະພາບ.                                     |

ພາກສ່ວນຮັບຜິດຊອບຫຼັກ: ກະຊວງສາທາລະນະສຸກ, ກະຊວງແຮງງານ ແລະ ສະຫວັດດີການສັງຄົມ, ກະຊວງການເງິນ, ກະຊວງແຜນການ ແລະ ການລົງທຶນ, ກະຊວງພາຍໃນ ແລະ ອົງການປົກຄອງທ້ອງຖິ່ນ.