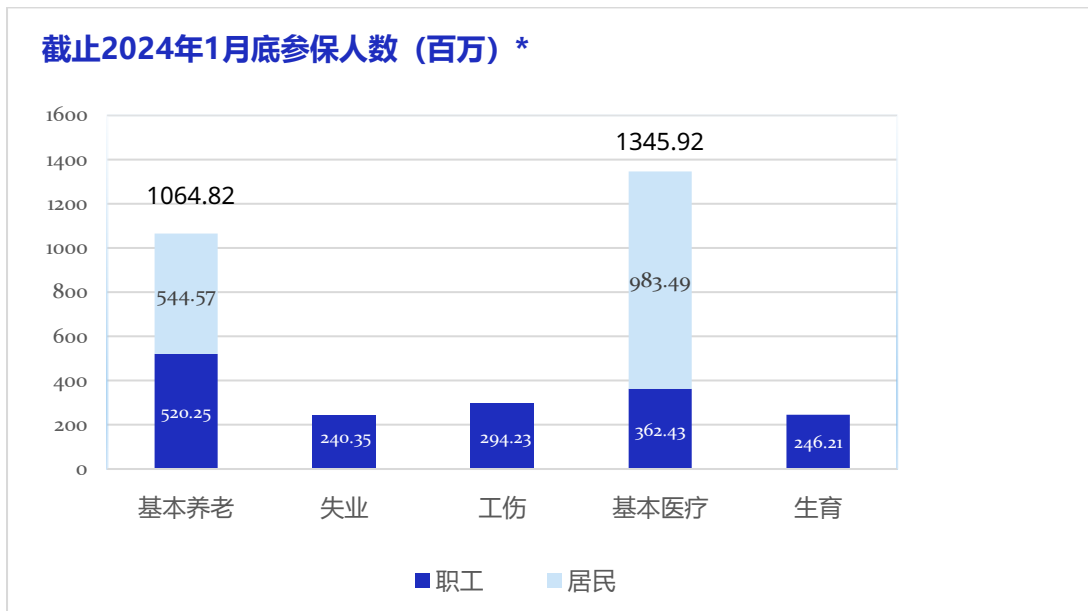


社会保障政策季度快报

第十六期，2024 年 1 月-3 月

中国社会保障数据统计表



*基本医疗保险及生育参保数据截至2022年12月底
数据来源：人力资源和社会保障部，国家医疗保障局，2024

中国社会保障政策

2024 年政府工作报告提出社会保障领域的重点工作

2024 年 3 月 5 日，中国国务院总理李强在第十四届全国人民代表大会第二次会议上作政府工作报告。2024 年社会保障领域的重点工作包括：城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元，继续提高退休人员基本养老金，完善养老保险全国统筹；在全国实施个人养老金制度，积极发展第三支柱养老保险；推进建立长期护理保险制度；健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理共担机制等方面。[查阅更多](#)。

全国政协总工会界别向全国政协十四届二次会议提交界别提案

2024 年 3 月 4 日，全国政协总工会界别向全国政协十四届二次会议提交界别提案——《关于提升职工生活品质 助力实现共同富裕的提案》。提案建议：探索建立与数字经济相协调的社会保障制度，加快推进社保经办和管理的数字化改革；加快明晰新就业形态劳动者、灵活用工与用工方的社保缴费责任，健全重大疾病医疗保险制度和长期护理保险制度；完善分层分类、城乡统筹的社会救助体系等。[查阅更多](#)。

政府积极推行政策保障新就业形态劳动者权益

2024 年 2 月 23 日，人力资源社会保障部发布《新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引》《新就业形态劳动者劳动规则公示指引》《新就业形态劳动者权益维护服务指南》。指引将新就业形态劳动者纳入最低工资保障，要求企业与工会或新就业形态劳动者代表平等协商制定工作时间计算规则及劳动报酬规则，对企业科学确定工作量和劳动强度做出了具体细化指导。同时指引要求平台企业提高制定劳动规则的透明度和公平性，保障新就业形态劳动者的知情权与参与权。指南还明确鼓励地方探索创新新就业形态劳动纠纷调处机制。[查阅更多 1](#)，[查阅更多 2](#)，[查阅更多 3](#)

健康照护师（长期照护师）国家职业标准发布

2024 年 2 月 2 日，人力资源社会保障部、国家医疗保障局发布《健康照护师（长期照护师）国家职业标准（2024 年版）》，对长期照护师的职业技能等级、职业培训要求、职业道德等进行规范。目前，全国 49 个长期护理保险制度试点城市参保覆盖约 1.8 亿人，累计超过 235 万人享受待遇，提供服务的定点护理机构约 8000 家，护理人员接近 30 万人。[查阅更多](#)。

全国开展工伤异地就医直接结算试点

2024 年 1 月 12 日，人力资源社会保障部、财政部与国家卫生健康委联合发布《关于开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作的通知》。自 2024 年 4 月 1 日起，在部分地市启动为期一年的试点工作，依托全国工伤保险异地就医结算信息系统，实行试点地市人员持社会保障卡（含电子社保卡）直接结算跨省异地就医住院工伤医疗费用、住院工伤康复费用和辅助器具配置费用。[查阅更多](#)。

社保卡将实现全国“一卡通”

2024 年 1 月 10 日，人力资源社会保障部发布《关于加快推进社会保障卡居民服务“一卡通”建设的通知》。《通知》要求到 2025 年，社保卡在民生服务领域应用取得显著成效，“一卡通”政策体系更加完善，用卡环境更加完备，省级“一卡通”普遍实现，区域“一卡通”形成趋势；到 2027 年，社保卡在民生服务领域得到广泛应用，“一卡通”服务体系成熟完备，全国“一卡通”基本实现。[查阅更多](#)。

推动儿童参加基本医疗保险

2024 年 3 月 2 日，国家医疗保障局、教育部、全国妇联等多部门联合发布《关于开展儿童参加基本医疗保险专项行动的通知》，旨在切实提高儿童参保率，力争到 2024 年底，80% 以上新生儿在出生当年参保。[查阅更多](#)。

地方政策实践

浙江：推动工伤保险省级统筹

2024 年 1 月 1 日起，《浙江省人民政府办公厅关于工伤保险省级统筹的实施意见》开始施行，明确了浙江省推进工伤保险省级统筹“三统一、两强化”共十三个方面的具体措施。浙江全省统一参保范围和对象，除法定参保对象外，将不符合确立劳动关系情形的大龄劳动者、实习生等特定人员纳入制度保障（按照有关规定，为特定人员单险种参加工伤保险）。[查阅更多](#)。

浙江：构建多层次长期护理保障体系实施方案

2024 年 1 月 1 日起，《浙江省构建多层次长期护理保障体系实施方案》开始施行。《方案》明确到 2025 年普遍建立城乡

一体的政策性长护险，到2027年基本建成以长护险为主体，惠民型商业护理保险为补充，其他商业护理保险、社会救助、社会福利等有序衔接、共同发展的多层次长期护理保障体系，减轻因年老、疾病或伤残导致生活不能自理人群的负担。[查阅更多](#)。

广东：延续实施灵活就业人员参加失业保险办法

2024年1月1日起，《广东省灵活就业人员参加失业保险办法》开始施行。《广东省灵活就业人员参加失业保险办法（试行）》自2022年开始实施，于2023年底到期。鉴于人社部正在研究平台从业人员参加失业保险试点工作，广东省将试行办法稍修改后延续实施两年。实施对象包括依托平台实现就业但未建立劳动关系的新业态从业人员以及无雇工的个体工商户等。灵活就业人员参加失业保险遵循自愿原则。[查阅更多](#)。

中方专家观点

郑功成：基本养老保险制度应做到统一、公平、法治

全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成在近期21世纪经济报道的专访中，对于个人养老金的发展提出四点建议：一是不要谈多支柱，要讲多层次，并在多层次体系建构中考虑并推动个人养老金财务储备政策及实践；二是在基本养老保险制度建设下真功夫，早日促使其走向成熟、定型，符合统一、公平、法治三要素；三是遵循市场法则，让个人养老金回归市场；四是要重点支持现在养老金极低的居民特别是农民购买个人养老金。[查阅更多](#)。

金维刚：公平医保，关键在于实现权利、机会与规则公平

浙江大学国家制度研究院副院长金维刚提出，公平医保的基本内涵主要体现在权利公平、机会公平和规则公平三方面。增强医保公平性需要巩固并推进全民医保，提升基本医保参保质量；增强医保筹资机制和待遇保障机制的公平性；逐步缩小不同医保制度、群体、地区之间的差距。具体而言，应从促进全民依法公平享有医疗保障、推进提高基本医疗保险统筹层次、进一步完善医保筹资机制、确立适度保障的待遇确定与调整机制、加强医疗保障公共服务体系建设等五个方面推动基本医疗保障更加公平普惠。[查阅更多](#)。

张军：应尽快推出中国版“家庭收入倍增计划”

复旦发展研究院副院长张军教授建议政府从2024年开始启动大规模支持和提升家庭实际收入的计划，财政支出向家庭倾斜，帮助提升中低收入家庭的实际收入，大幅度增加针对家庭的转移支付额，包括政府提供的托育、基础教育、健康、针对儿童和老人的医疗的免费与补贴项目。除此之外，倍增计划也要覆盖农村，特别是6000多万个农村家庭的老人的基本养老金要实现翻番甚至翻两番。这一计划会有效缓解家庭越来越强的预防性储蓄倾向，对保障家庭消费支出的恢复和持续增速至关重要。[查阅更多](#)。

关信平：社会救助高质量发展的路径探析

南开大学社会建设与管理研究院院长关信平教授提出，当前中国的经济社会发展目标和环境条件已经发生了较大变化，社会救助制度面临防止返贫和解决相对贫困任务叠加、人口老龄化、走共同富裕道路、不稳定性和不确定性因素明显增加等带来的挑战。推动社会救助高质量发展，需要形成合理的覆盖面，构建全面的救助体系，达到恰当的救助水平，形成精准的救助效果等。[查阅更多](#)。

欧盟政策

欧盟理事会确认就改善平台工人工作条件的新规则达成一致

2023年3月11日，欧盟就业和社会事务部长确认了欧盟理事会主席与欧洲议会谈判代表于2024年2月8日就《平台工作指令》达成的临时协议。欧盟的这一法案旨在改善平台工人工作条件，规范数字劳工平台对算法的使用。该指令将帮助正确判定平台从业人员的就业状况，确保他们能够享有其有权享有的任何劳动权利。

议定文本在尊重国家劳工制度和确保为欧盟超2800万名数字劳工平台工作者提供最低标准保护之间取得平衡。成员国将在其法律体系中建立一项就业模式法律推定，并在发现表明控制和指挥的事实时启动，依据国家法律和集体协议，并考虑欧盟判例法，对相关事实加以确定。数字平台工人及其代表或国家主管部门可以启动法律推定并声明他们被错误归类，由数字平台证明不存在雇佣关系。

协议最终文本将以所有欧盟官方语言写成，并由欧盟理事会和欧洲议会正式通过。正式通过流程完成后，成员国需在两年内将该指令规定纳入国家立法。

[查阅更多](#)。

社会保护共享信息系统 (MISSOC) 更新国家社会保护制度最新信息

社会保护共享信息系统 (MISSOC) 每半年更新一次国家社会保护制度信息，覆盖所有欧盟国家及冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士，其数据库免费开放。为促进信息比对，MISSOC正在逐步将自雇人员信息纳入比较数据库。[查阅更多](#)。

欧盟委员会欢迎就欧洲残疾人卡和残疾人停车卡达成政治协议

2024年2月8日，欧盟委员会欢迎欧洲议会与欧盟成员国就建立欧洲残疾人卡和残疾人停车卡的指令达成政治协议。该指令于2023年9月由欧盟委员会提出，旨在确保残疾人在其他欧盟国家短期逗留期间，其残疾人身份更易识别，并能在欧盟各国平等享受特殊条件和优惠待遇。[查阅更多](#)。

欧洲儿童保障施行新的监测框架

欧洲儿童保障 (European Child Guarantee) 是欧盟首个针对儿童面临的挑战和排斥问题的政策，近期施行新的监测框架。这将作为审查儿童获得早期儿童教育、常规校内活动、校内营养、医疗保健以及适足住房情况的有力工具。[查阅更多](#)。

国际政策

澳大利亚加大对大多数养老金领取者的工作激励措施

自2024年1月1日，澳大利亚政府实施修订后的工作奖金政策，鼓励经济状况调查养老金领取者继续工作。工作奖金计划通过增加达到法定退休年龄（当前为67岁）的养老金领取者的收入激励其工作，同时不会对其基于经济状况调查的待遇（如58%的65岁或以上澳大利亚人领取的政府养老金）造成影响。根据该政策，在养老金领取者通过雇佣或自雇方式获得的每两周收入中，前300澳元（196美元）免于养老金收入测试；两周豁免金额中未使用的部分累积进入工作奖金收入银行账户，以备后用。新修正案将每位养老金领取者收入银行中可累计的最高金额从7800澳元（5083美元）上调至11800澳元（7690美元），并规定所有符合条件的新养老金领取者的期初余额为4000澳元（2607美元）。[查阅更多](#)。

奥地利加大延迟退休激励措施

2024年1月1日，奥地利政府对国家社会保险养老金计划实施了两项改革，以鼓励本国老年人延迟申领养老金，延长工作年限。第一项改革将达到法定退休年龄（女性60.5岁，男性65岁）后每延迟一年领取养老金的养老金津贴由4.2%上调至5.1%，递延三年的津贴最高达15.3%。根据第二项改革，对达到退休年龄但延迟申领养老金并继续工作的个人，豁免其每月工资中前1037欧元（1146美元）的养老金缴费（雇主仍需对上述工资缴纳养老保险费），最长不超过两年。与此同时，奥地利开始逐渐上调女性退休年龄，预计到2033年将由原来的60岁提高到65岁（当前男性退休年龄）。[查阅更多](#)

爱尔兰启动国家养老金改革

爱尔兰政府自2024年1月1日起开始对缴费型国家养老金计划实施改革，包括推行延迟退休激励措施，为长期护理人员建立缴费抵免（credits），上调缴费率以及逐步采用缴费总额法来计算养老金权益。这些举措旨在增强缴费型国家养老金计划的财务可持续性，并对职业生涯较长的工人，增强计划的公平性和灵活性。根据改革前的一项精算审查预测，到2035年，为国家养老金及其他公共福利提供资金的社会保险基金将出现赤字，预计将于2045年耗尽。[查阅更多](#)。

美国修改《公平劳动标准法案》，以解决平台工人就业状况问题

2024年1月10日，美国劳工部发布‘[根据公平劳动标准法案（FLSA）对雇员或独立承包商分类](#)’的最终规定，修改了该部门关于如何根据FLSA分析谁是雇员或独立承包商的指南；此规定于2024年3月11日生效实施。[查阅更多](#)。

此次修订的新规废止了2021年的工人分类规定，2021年的规定侧重工人分类的两项核心要素：对相关任务的控制类型与程度；个人盈利或亏损的可能性。新修订案包含六项同等重要的要素，以审查构成关系的全部条件，从而给出更加全面的评估并转移原有重点。尤其在平台工作方面，劳工部强调工人经济依赖的重要性，并明确表示，即使工人个人有能力为多个平台工作，也不能消除平台工人对其工作的经济依赖，亦不表示所执行的工作受控制程度较低。[查阅更多](#)。

葡萄牙承认平台工人和平台之间存在雇佣关系

2024年2月1日，里斯本劳动法院作出一项具有里程碑意义的判决——葡萄牙首次承认，平台工人与平台之间（Uber Eats-优食）存在雇佣关系。法院根据2023年5月1日生效的《体面劳动议程法》对《葡萄牙劳动法》的修订作出判决。法院判决的理由包括：平台控制着工人的活动，有能力限制工人接受或拒绝订单的程度，并为工人的行程设定报酬。[查阅更多](#)。

西班牙法院判决强制要求斯图尔特公司向被误认定为自雇人员的骑手支付23.7万欧元

2024年2月6日，经巴塞罗那第18号社会法院判决，宅送公司斯图尔特必须为其108名骑手支付23.7万欧元，以向社会保障局缴纳社会保险费。该判决溯至2016-2019年，其间西班牙尚未实施《骑手法》。法院认为，这108名骑手被错误划归为自雇人员，实则应为平台员工。作此判决的原因是骑手和斯图尔特之间存在依赖关系。[查阅更多](#)。

荷兰法院判决线上超市平台工人受超市集体协议保护

2024年2月28日，乌得勒支一家法院判决，数字平台工人受超市行业集体协议的保护。法院的这一决定将影响Getir、Flink、Picnic以及Gorillas等提供超市配送服务的平台。法院认为，为线上超市提供送货服务的骑手和司机以及商店选配员受超市行业集体劳动协议的保护，而并非平台所主张的电商集体劳动协议。法院同时指出，线上超市的经营模式与其他超市相比差异太小，无法予以单独考虑。因此，夜班或周日津贴等额外福利适用于平台工人。[查阅更多](#)。

出版物

国际劳工组织 (ILO), 在平台经济中实现体面劳动, 日内瓦: 国际劳工局, 2024

ILO, 数字化的挑战与机遇, 国际劳工组织理事会第350届会议会议文件GB.350/HL/1(Rev.1), 2024

ILO, 肯尼亚数字劳工平台: 探索各行业女性面临的机遇和挑战, 日内瓦: 国际劳工局, 2024

ILO, 国际劳工组织关于将移民工人、难民及其家属纳入社会保护的策略, 日内瓦: 国际劳工局, 2024

ILO, 全球残疾保护计划与方案: 设计和遵守国际社会保障标准, 日内瓦: 国际劳工局, 2024

ILO, NHIF, 肯尼亚推行生育现金津贴, 日内瓦: 国际劳工局和国家医疗保险基金, 2023

ILO, 联合国儿童基金会(UNICEF), 福祉学习研究所, 全民儿童津贴承诺: 经济和社会发展的基本政策, 日内瓦, 2024

ILO, 从全球护理危机到家庭优质护理: 将家政工人纳入护理政策并确保其在工作中权利的案例, 2024

ILO, 工资政策 (包括生活工资) 专家会议报告, 2024

ILO, 技能发展与国家社会保护体系协调一致, 日内瓦: 国际劳工局, 2023

ILO, 伯利兹失业保险计划成本评估, 西班牙港: 国际劳工局, 2023

ILO, 投资于实现性别平等和社会公正的变革性一揽子儿童保育政策的益处, 2023

涂伟, 王雪玉, 中国新就业形态和劳动者权益保障, ILO工作报告第103号, 日内瓦: 国际劳工局, 2024

Chacaltana, J, Barcucci, V, Moreno, M, 从两个独特数据集看青年就业政策的模式和趋势, ILO工作报告第108号, 日内瓦: 国际劳工局, 2024

Pignatti, C, Galian, C, Peyron Bista, C, 扩大危急时期的社会保护: 数据革命, 日内瓦: 国际劳工局, 2024

Vandaele, K, Piasna, A, Zwysen, W, 从14个欧盟国家的调查证据探索平台工人是否愿意参加工会, ILO工作报告第106号, 日内瓦: 国际劳工局, 2024

Yeates, N, Holden, C, Lambin, R, Snell, C, Idris, N, Mackinder, S, 全球社会保护基金: 全球卫生、农业和气候基金的经验总结, ILO工作报告第97号, 日内瓦: 国际劳工局, 2023

联合国亚洲及太平洋经济社会委员会 (ESCAP), 亚洲和太平洋地区社会保护与气候变化, 2023

ESCAP, 亚洲和太平洋地区及拉丁美洲促进正规部门中的非正规就业正规化的政策方法, 2023

欧盟委员会, 欧盟内部劳动力流动情况年度报告2023

欧盟委员会, 2023年数据报告: 社会保障体系协调情况概览

欧盟工作条件基金会, 欧盟自雇就业: 就业质量和社会保护发展, 欧盟卢森堡办事处出版物, 2024

经合组织 (OECD), 卫生系统的财务可持续性: 如何在资金紧张情况下为更具弹性的卫生系统筹资, 巴黎, 2024

OECD, [卫生系统绩效评估再思考：框架更新](#), OECD 卫生政策研究, OECD 发布, 巴黎, 2024

OECD, [2023年全球养老金概览：OECD和 G20指标](#), OECD发布, 巴黎, 2023

联合国, [2024年世界经济形势与展望](#), 2024

Burtscher, M., S. Piano & B. Welby (2024), [发展数字政府技能：OECD国家政府良好实践综述](#), OECD社会、就业和移民工作报告第303号, OECD发布, 巴黎, 2024

Cazzaniga等, 2024, [生成式人工智能：人工智能与未来工作](#), IMF工作人员讨论记录 SDN2024/001, 国际货币基金组织, 华盛顿特区

Coudouel, Aline; Fuselli, Silvia; Saidi, Mira. 2024, [萨赫勒地区适应性社会保护体系压力测试](#), 萨赫勒适应性社会保护计划旗舰报告, 2023年10月, 华盛顿特区: 世界银行, 许可证: CC BY-NC 3.0 IGO

Daisy Sibun & Holly Seglah, [进展评估：低收入和中等收入国家全民社会保障计划汇编](#), 2024

Ghorpade, Yashodhan; Jasmin, Alyssa. 2023. [从马来西亚离散选择实验洞察零工工人社会保险](#). 政策研究工作报告; 10629. 世界银行, 华盛顿特区. 许可证: CC BY 3.0 IGO

Guerrero Padrón, T. [欧盟自雇人员的养老保障](#). Stanovništvo, 61(2), 11–30, 2023

Sarah Cook & Uma Rani, [发展中经济体的平台工作：数字化能否推动结构转型？](#) 工作（工人）未来南方不平等研究中心（SCIS）工作报告, 第 63号, 2023年12月

世界经济论坛, [弥合女性健康差距：改善生活和经济的万亿机会](#), 2024

信息来源

[国际养老金政策](#)

[欧盟就业、社会事务和包容总司](#)

[欧洲改善生活和工作条件基金会平台经济数据库](#)

[美国社会保障署关于近期国际最新发展的更新](#)

[国际劳工组织|社会保护平台 \(social-protection.org\)](#)

[国际社会保障协会监测](#)

社会保障政策季度快报由国际劳工组织中欧“[提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障（二期）](#)”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。



Funded by
the European Union
由欧洲联盟资助