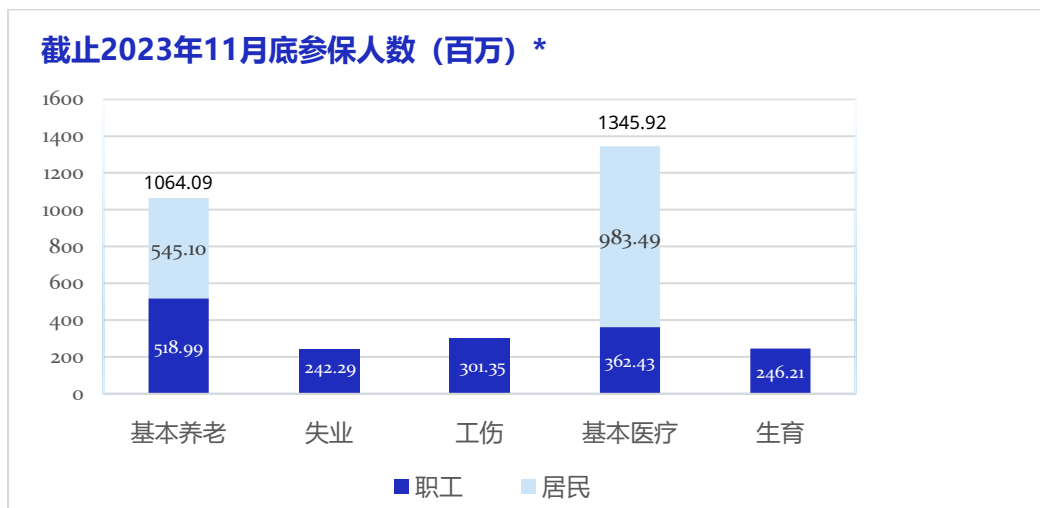


# 社会保障政策快报

第十五期，2023 年 11 月-12 月

## 中国社会保障数据统计表



\*基本医疗保险及生育参保数据截至2022年12月底  
数据来源：人力资源和社会保障部，国家医疗保障局，2023

## 中国社会保障政策

### 推动人力资源社会保障领域基本公共服务标准化

2023 年 12 月，人力资源社会保障部印发《关于进一步健全人力资源社会保障基本公共服务标准体系全面推行标准化的意见》（人社部发〔2023〕62 号）（以下简称《意见》）。《意见》提出，要充分发挥标准化的基础支撑和创新引领作用，通过全面推行标准化不断提升人力资源社会保障基本公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。[查阅更多](#)。

### 新就业形态就业人员职业伤害保障试点运行平稳有序

根据人力资源社会保障部 2023 年三季度新闻发布会，新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作取得积极成效。自 2022 年 7 月 1 日试点工作启动以来，累计有 668 万人纳入职业伤害保障范围（截至 2023 年 9 月），试点省份累计做出职业伤害确认结论 3.2 万人次，支付职业伤害保障待遇共计 4.9 亿元。试点积累了宝贵经验，同时依托职业伤害保障全国信息平台归集汇总的基础数据，为做好新就业形态群体就业服务和社保扩面等工作提供了重要的数据支撑。[查阅更多](#)。

## 长期护理保险失能等级评估管理办法出台

2023 年 12 月，为规范长期护理保险制度试点，加强长期护理保险失能等级评估管理，更好保障参保人合法权益，国家医疗保障局会同财政部印发了《长期护理保险失能等级评估管理办法（试行）》（医保发〔2023〕29 号），对评估机构、评估人员、评估标准、评估流程等作出规定。[查阅更多](#)。

## 国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录调整

2023 年 12 月，为进一步提高参保人员的用药保障水平，国家医疗保障局、人力资源社会保障部组织调整并制定了《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录（2023 年）》，自 2024 年 1 月 1 日起正式实施。本次调整共新增 126 种药品，预计未来两年将为患者减负超 400 亿元。国家医保局自成立以来，已经连续 6 年开展国家医保药品目录调整工作，基本形成了常态化、动态化的调整机制。[查阅更多](#)。

## 地方政策实践

### 广东深圳：调整基本养老保险缴费基数下限

2023 年 12 月，深圳市为落实国家、省养老保险制度改革部署，发布了《关于企业职工基本养老保险缴费基数下限有关调整的通知》，其中列明自 2024 年 7 月 1 日起，缴费基数下限按广东省企业职工基本养老保险缴费基数最低标准执行。逐步过渡统一缴费基数下限标准，有利于提升养老保险制度的统一性和公平性，也有利于消除地区间企业养老保险缴费差异，营造公平竞争的市场环境，构建统一的人力资源市场，实现市场资源的优化配置。[查阅更多](#)。

### 陕西、江西、江苏：开展城乡居民养老保险集体经济补助试点

近年来，陕西、江西、江苏等省开展城乡居民养老保险集体经济补助试点，鼓励引导有条件的集体经济组织对参加城乡居民养老保险的居民缴费给予补助。[查阅更多01](#)；[查阅更多02](#)；[查阅更多03](#)。

### 广西：着力解决脱贫人口基本医疗保障

广西着力解决脱贫人口基本医疗保障，实现“应保尽保”、“应享尽享”、“应帮尽帮”。确保脱贫人口和监测对象基本医保参保率达 100%；实现困难群众在基本医保、大病保险、医疗救助制度上的全覆盖；建立健全动态监测预警机制等。[查阅更多](#)。

## 欧盟政策

### 欧盟委员会欢迎就改善平台工作条件达成政治协议

2023 年 12 月 13 日，经过近两年艰难谈判，欧洲议会和欧盟成员国就《改善平台工作条件指令》（以下简称《平台工作指令》）达成政治协议。该指令旨在确保数字劳工平台工人充分享有应得的劳工权利和社会福利，支持欧盟数字劳工平台的可持续发展。《平台工作指令》为欧盟层面构建公平竞争的数字劳工平台经济作出规定，涉及就业状况、算法管理、执行、透明度和溯源性、知情和咨询以及中介机构等多方面内容。在欧洲议会和欧盟理事会正式批准协议后，欧盟成员国需在两年内将该指令纳入国家法律。

目前，欧盟共有超过500家数字劳工平台，其中90%以上将平台工人划归为自雇人员。据估算，2021年欧盟共计2800万平台工人，其中550万人可能被错误分类。《平台工作指令》制定了一套通用的欧盟规则，以使平台及其工人能够利用平台经济的优势，保障竞争力和工人权利，确保提供公平的工作条件。

[查阅更多&问答](#)

## 国际政策

### 英国扩大“自动加入养老金计划”覆盖面

2023年9月18日，英国批准一项法律，通过将自动参保年龄由22岁下调至18岁和取消每年6240英镑（约合7646美元）的收入下限要求（当前，雇员和雇主仅对高于收入下限部分的收入支付缴费），扩大自动加入养老金计划的覆盖面。年薪不低于1万英镑（约合12253美元）即触发“自动加入”的规定不受新法影响，且工人仍可以选择在加入后退出计划。扩大覆盖面预计将增加年轻工人和低收入工人（大多数为女性）的退休储蓄。英国将在工作和养老金部完成公众咨询后确定对上述调整的执行进度表。[查阅更多](#)

### 埃及为居住在国外的公民出台新的养老金计划

2023年8月14日，埃及政府为居住在国外的埃及公民推出一项名为“明日养老金”的自愿型养老金计划。根据新计划，符合条件的公民可用美元支付缴费，以有资格在选定的退休年龄领取以美元计价的待遇。该计划预计将为890万埃及侨民提供一种新的退休储蓄工具，并意在增加近年来急剧下滑的国家外汇储备。[查阅更多](#)

### 黎巴嫩通过里程碑式社会保障改革，并针对私营部门工人推出新的养老金制度

2023年12月，在国际劳工组织（ILO）广泛的技术支持下，黎巴嫩议会通过一项法律，规定为私营部门工人建立全面的养老金制度，并从根本上重塑国家社会保障基金（NSSF）的治理。作为改革的关键内容，该法为NSSF引入全新的治理架构。NSSF当前董事会将由一个代表工人、雇主和政府的小型董事会接替，其中大部分成员是社会保护方面的专家。基金监督将交由独立的投资委员会负责，该委员会由专业专家和专门的投资部门构成。[查阅更多](#)

### 英国最高法院判定外卖平台 (Deliveroo) 骑手为自雇人员

2023年11月，英国最高法院一致裁定外卖平台户户送（Deliveroo）的骑手为自雇人员，并无权参与集体谈判。经过七年的法律斗争，英国独立工人联盟（IWGB）提起的一项诉讼案件终于尘埃落定。该判决标志着英国和欧洲其他国家的监管分歧进一步扩大。[查阅更多](#)

### 丹麦最高法院：外卖平台户户送（Deliveroo）受集体劳动协议约束且必须为骑手支付养老缴费

2023年11月24日，经丹麦最高法院判决，外卖平台户户送（Deliveroo）的业务活动受《专业货物运输集体劳动协议》约束，并属于专业道路运输行业养老基金的覆盖范围。此前，Deliveroo曾对阿姆斯特丹上诉法院于2021年12月做出的两项判决提出上诉，要求最高法院推翻判决。最高法院认为，自行车送餐属于‘道路运输货物’范畴，以自行车为使用工具不意味着将这种货物运输方式排除在外。最高法院的决定最终维持了上诉法院先前的判决。因此，Deliveroo必须追溯适用《专业货物运输集体劳动协议》，从2015年开始在荷兰提供服务时起算。此外，Deliveroo需为其员工向专业道路运输行业养老基金支付缴费。[查阅更多](#)

## 罗马尼亚颁布社会保险改革法

2023年11月29日，罗马尼亚政府颁布社会保险改革法，上调女性法定退休年龄，调整母亲退休年龄减免规定，缓慢增加女性领取全额待遇所需的缴费年限，修改提前退休资格和养老金待遇计发公式，以及实施生活成本调整。改革旨在提高国家社会保险计划的充足性和可持续性，并作为从欧盟疫情恢复基金中获得额外经济援助的条件。[查阅更多](#)

## 阿联酋社会保险养老金计划改革

2023年11月17日，阿联酋养老金和社会保障总局（GPSSA）就国家联邦社会保险养老金计划改革发布一项新的法令，以着力提高社会保险计划可持续性，缩小阿联酋公共和私营部门雇员之间的待遇差异。[查阅更多](#)

## 加拿大将对加拿大养老金计划征收补充缴费

加拿大政府将于 2024 年 1 月 1 日起对参加加拿大养老金计划（CPP）的雇员、雇主和自雇人员征收补充缴费。这些缴费（雇员和雇主各缴纳 4%，自雇人员缴纳 8%）被称为第二层次 CPP 缴费，缴费收入范围为第一、二层次缴费上限区间。2019 年 1 月，加拿大颁布法令实行第二层次 CPP 缴费，作为政府为加强 CPP 中挂钩收入的老年、残疾和遗属津贴而做出的努力。[查阅更多](#)。

## 出版物

欧盟委员会通信网络、内容和技术总司, 2023, [2030数字十年——数字十年状况报告（2023）](#), 欧盟出版署

欧盟委员会就业、社会事务和包容总司, 2023, Manoudi, A., Duell, N., Vetter, T.等, [2023年专题回顾—向气候中立公平转型—综合报告](#), Manoudi, A.(编), 欧盟出版署

欧盟委员会就业、社会事务和包容总司, 2023, [2024年联合就业报告—委员会提案](#), 欧盟出版署

Aloisi, A., Rainone, S., Countouris, N, 2023, [未完成的任务？将《平台工作指令》匹配欧盟和国际“社会成果”](#), ILO 第101号工作报告, 日内瓦, 国际劳工局

Asenjo Cruz , A., Coddou Mc Manus , A., Dhir, R. 2023, [平台经济和劳动世界转型：智利圣地亚哥外卖平台工人案例](#), 国际劳工组织（ILO）第100号工作报告, 日内瓦, 国际劳工局

Cecilia Costella & Anna McCord, 2023年11月, [重新思考社会保护和气候变化—气候变化对亚太地区社会保护政策和计划编制的中期影响](#)

Chen, J., Sun, P., 2023, [中国数字劳工平台和国家就业政策：外卖平台案例研究](#), ILO第99号工作报告, 日内瓦, 国际劳工局

Christina Lowe, Jamele Rigolini, Lucía Solbes Castro & Francesca Bastagli, 2023, [社会保护和劳动服务交付的数字化之路](#), 世界银行

国际助老会, 2023, [老龄化世界中的气候公正](#), 讨论文件

ILO, 2023, [公共就业服务和积极的劳动力市场转型政策](#), 全球报告第一部分, 应对大趋势和危机

Lawson, Cina, Morlé Koudeka, Ana Lucía Cárdenas Martínez, Luis Iñaki Alberro Encinas, & Tina George Karippacheril. [“多哥Novissi方案: 利用人工智能提供紧急响应的社会保护”](#) ©世界银行集团, 华盛顿哥伦比亚特区. 许可: 署名-非商业性使用-相同方式共享 3.0

Meeker, J. 2023 [应对多重危机挑战: 冠状病毒病教训, 政策和实践报告研究——冠状病毒病期间关于公平的应对举措](#), 布莱顿: 发展研究所

经合组织, 2023, [健康一览 2023: 经合组织指标](#), OECD 经合组织出版, 巴黎

Spasova S.& Marengo M., 2023, [欧盟平台工作立法背后的政治: 机构协同效应和新利益相关者群体](#), 载于 Vanhercke B., Sabato S. & Spasova S. (编), [欧盟社会政策: 2022 年现状, 长期危机下的政策制定](#), 布鲁塞尔: 欧洲工会研究所 (ETUI) & 欧洲社会观察所 (OSE), 69-89 页

## 信息来源

[国际养老金政策](#)

[欧盟就业、社会事务和包容总司](#)

[欧洲改善生活和工作条件基金会平台经济数据库](#)

[美国社会保障署关于近期国际最新发展的更新](#)

[国际劳工组织|社会保护平台 \(social-protection.org\)](#)

[国际社会保障协会监测](#)

政策快报由中欧“[提升中国社保经办服务能力, 实现全民社会保障（二期）](#)”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。



Funded by  
the European Union  
由欧洲联盟资助