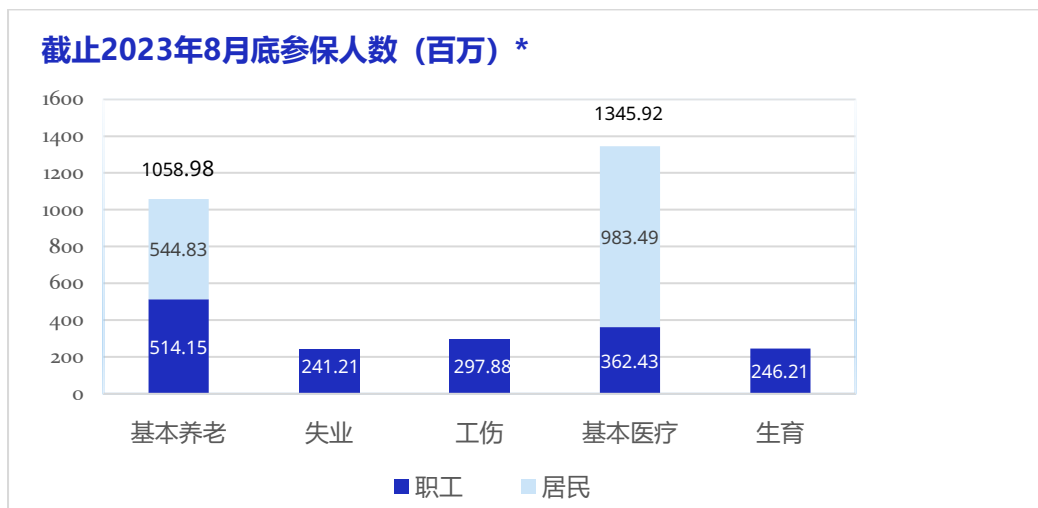


社会保障政策快报

第十四期，2023 年 8 月-10 月

中国社会保障数据统计表



*基本医疗保险及生育参保数据截至2022年12月底
数据来源：人力资源和社会保障部，国家医疗保障局，2023

中国社会保障政策

加强低收入人口动态监测，健全完善分层分类社会救助体系

2023 年 10 月，国务院办公厅转发民政部等相关部门《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》。《意见》提出健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系；确定了需要救助帮扶的低收入人口范围，按照困难程度和困难类型，分层分类提供常态化救助帮扶。[查阅更多](#)。

加强长期护理保险失能等级评估管理

2023 年 9 月，为加强长期护理保险失能等级评估管理，保障参保人合法权益，国家医保局起草了《长期护理保险失能等级评估管理办法（试行）》《长期护理保险失能等级评估机构定点管理办法（试行）》，向社会公开征求意见，意见反馈截止时间为 2023 年 9 月 27 日。[查阅更多](#)。

国务院公布《社会保险经办条例》

2023 年 9 月 1 日，国务院发布《社会保险经办条例》（以下简称《条例》），自 2023 年 12 月 1 日起施行。社会保险经办是社会保险体系的“最后一公里”，事关人民群众能否便捷享受社会保险待遇。2010 年制定的《社会保险法》，

设专章对社会保险经办作了规定。随着经济社会的发展变化，社会保险经办出现一些新问题、新情况，需要从法律制度上加以细化和完善。[查阅更多](#)。

推进工伤康复事业高质量发展

2023年8月17日，为解决工伤康复事业发展不平衡不充分的问题，人社部联合多部门发布了《[关于推进工伤康复事业高质量发展的指导意见](#)》。意见提出，工伤康复是工伤保险制度的重要组成部分，对促进工伤职工回归社会、重返工作岗位、实现有尊严的生活具有重要意义，要切实推动预防、补偿、康复“三位一体”工伤保险制度建设，探索建立适合中国国情的工伤康复制度体系。[查阅更多](#)。

国家基本公共服务标准调整更新

2023年8月，国家发展改革委等部门联合印发《[国家基本公共服务标准（2023年版）](#)》，这是自2021年国家基本公共服务标准发布实施后的首次调整。中国于2021年首次出台国家基本公共服务标准，明确了幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务保障、文体服务保障等9个领域80个基本公共服务项目的对象、内容、标准、支出责任和牵头负责单位。《国家标准2023》在保持总体结构与旧版国家标准一致的基础上，对部分服务项目进行了“增”“提”“调”，涉及调整服务事项共计48项，占总项目数的60%。[查阅更多](#)。

政府发布《关于做好2023年城乡居民基本医疗保障工作的通知》

2023年7月，国家医保局、财政部、国家税务总局发布《[关于做好2023年城乡居民基本医疗保障工作的通知](#)》，从合理确定筹资标准、健全待遇保障机制、推进参保扩面、完善医保支付管理等方面提出要求。2023年居民医保筹资标准为1020元，其中人均财政补助标准达到每人每年不低于640元，个人缴费标准达到每人每年380元。实施精准参保扩面，聚焦重点人群、关键环节，加大参保缴费工作力度，确保应参尽参。[查阅更多](#)。

地方政策实践

贵州：完善生育保障制度

2023年8月，贵州省医保局发布《[关于完善生育保障制度的通知](#)》，明确今年10月1日起，将灵活就业人员纳入生育保险保障范围。灵活就业人员参加职工基本医疗保险达到缴费条件的，享受生育医疗待遇和生育补助金待遇。按照现行发放标准，生育补助金超6000元。[查阅更多](#)。

湖南：统一居民医保慢特病门诊待遇

湖南省从9月1日起开始实施《[湖南省居民基本医疗保险慢特病门诊待遇保障管理办法](#)》，有效期5年。恶性肿瘤、冠心病、类风湿关节炎、尘肺病等47个病种被纳入门诊慢特病病种报销范围。[查阅更多](#)。

广西：提高职工生育医疗费用保障水平

2023年8月，广西壮族自治区人民政府办公厅印发《[广西壮族自治区职工生育保险暂行办法](#)》（以下简称《办法》），统一规范广西职工生育保险政策，进一步健全生育支持政策体系。《办法》延长了生育津贴支付期限：生育一孩、二孩的，生育津贴支付期限在国家法定产假98天的基础上延长30天达到128天；生育三孩的，再延长30天达到158天。《办法》还提高了生育医疗费用限额支付标准，并将门诊产前检查纳入生育保险保障范围。[查阅更多](#)。

山东青岛市：试行新型工伤保障制度

今年开始，山东青岛市在全国率先试行补充工伤保险与伤养服务相结合的新型工伤保障制度。青岛新型工伤保障制度中，治疗康复所发生的费用，在工伤保险“三个目录”和康复项目范围内的，由工伤基金据实限额支付；养老照护所发生的费用，根据工伤失能人员生活护理依赖等级由个人承担，按照指导价实行限额结算；个人承担的养老照护费用再由商业保险公司给予适当补贴。截至6月底，青岛全市共有580家企业5万余人参加补充工伤保险。[查阅更多](#)。

欧盟政策

欧盟理事会呼吁采取行动，弥合自雇人员在社会保障方面仍然存在的差距

2023年10月9日，欧盟理事会通过了关于自雇人员社会保障的结论，这是首个专门针对自雇人员的社会保障结论。结论基于理事会2019年通过的《关于工人和自雇者获得社会保障的理事会建议》以及从实施过程中吸取的经验教训。理事会呼吁各成员国弥合国家计划中任何仍然存在的差距，以增加自雇人员获得社会保障的机会，特别是失业待遇和疾病津贴。[查阅更多](#)。

欧洲护理战略——实施一年后

一年前，欧盟委员会提出了欧洲护理战略。一年后，欧盟委员会与成员国、社会伙伴和利益攸关方密切合作，发起了一系列行动，以确保高质量、可负担和可获得的护理服务并改善护理提供者工作条件。行动包括支持高质量、可负担的长期护理政策改革；改善护理部门的工作条件；以及儿童早期教育和保育。

欧洲护理战略支持执行《欧洲社会权利支柱》所载的各项原则，特别是关于性别平等、工作与生活平衡、儿童保育和儿童支持以及长期护理等内容。[查阅更多](#)。

欧盟委员会提出迈向社会保障协调更加数字化的步骤

2023年9月，欧盟委员会在一份专报中提出了进一步迈向数字化欧洲社会保障系统协调的具体步骤。专报提出通过充分利用数字工具，减少个人和企业行政负担，使跨境社会保障服务更快捷、更易操作。[查阅更多](#)。

国际政策

比利时宣布养老金改革协议

7月10日，比利时政府宣布了一项养老金改革协议，包括引入对工作年限较长人员发放养老金奖励，调整最低养老金规定，设定退休公务员福利调整上限，以及加倍征收团结缴费。该协议基于2022年7月达成的部分协议，仍需议会批准通过。改革协议旨在提高养老金制度的财政可持续性，这是比利时进一步获得欧盟流行病恢复基金援助的条件之一。[查阅更多](#)。

波兰将第14期养老金永久化

7月24日，波兰政府颁布法律，将每年向养老金和残疾抚恤金领取人员发放的补贴（即第14期养老金）永久化。自2021年起，政府每年酌情发放第14期养老金，这是继2019年推出第13期养老金之后的又一笔养老金（第13期养老金在上半年发放，第14期养老金在下半年发放）。尽管新法仍允许政府每年确定第14期养老金的金额，但规定该金额不得低于每月最低养老金（2023年为1588兹罗提[385美元]），且必须在10月31日前确定金额。政府认为，将年度

补贴永久化将有助于养老金领取人员应对因物价上涨而面临的经济挑战。据政府估计，2023 年将有 830 万养老金领取人员领取第 14 期养老金，其中 580 万人领取全额补贴，总成本为 116 亿兹罗提（28 亿美元）。[查阅更多](#)。

摩纳哥批准建立强制性职业养老金计划

4月13日，摩纳哥国民议会通过了一项法规，为私营部门雇员创建强制性职业养老金计划——摩纳哥补充退休基金（CMRC），以取代目前由法国主要职业养老金计划（AGIRC-ARRCO）提供的养老金覆盖。自1964年以来，摩纳哥私营部门雇员根据与法国签订的双边协定参加了AGIRC-ARRCO计划。然而，在过去十年中，摩纳哥政府及其社会合作伙伴一直在开发CMRC计划，使该国在制定社会保障和就业政策方面具有更高的灵活性。根据新规，自2024年1月1日起，CMRC计划将覆盖所有私营部门雇员，并将影响约16.8万名在职和离职员工。[查阅更多](#)。

澳大利亚实行定期养老金改革

7月1日，澳大利亚政府对基本养老金和职业养老金计划实施了几项定期改革，包括提高基本养老金领取资格年龄、调整基本养老金的收入和资产测试、提高雇主的最低职业养老金缴费费率，以及停止临时减少与年龄挂钩的最低职业养老金分配额。经过经济情况调查的基本养老金计划覆盖了经济能力较低的澳大利亚退休人员，而职业养老金计划包括强制性职业退休金计划，覆盖18岁及以上的雇员，以及18岁以下每周工作30小时以上的雇员。自雇人员可自愿参加职业养老金计划。[查阅更多](#)。

印度允许特定人群选择更高待遇的社会保险养老金

为响应最高法院于2022年11月颁布的一项裁决，印度雇员公积金组织（EPFO）允许该国社会保险计划——雇员养老金计划（EPS）的特定参保人群在7月11日之前选择更高待遇的养老金。据EPFO称，截至6月26日，在2022年的4600万名参保者中，约有160万人申请提高养老金。较高的EPS养老金来自额外缴费以及雇员公积金（EPF）转移资金。在较高的养老金方案下，雇主仍按雇员月基本收入的8.33%向EPS缴款，但不再设收入上限。此外，雇主还必须为月基本收入超过15,000卢比的雇员额外缴纳1.16%的养老金，但他们的EPF费率也相应降低（从3.67%降至2.51%）。[查阅更多](#)。

英国就业和退休保障部特别工作组启动新的养老金指南咨询

英国就业和退休保障部（DWP）成立了一个特别工作组，就新的养老金指南开展咨询。该指南就英国养老金部门应如何更好地将社会因素纳入投资决策提出30条建议。社会因素特别工作组（TSF）咨询旨在帮助养老金计划应对环境、社会和治理（ESG）投资中的“社会”因素的风险并抓住机遇。[查阅更多](#)。

日本养老基金以 6000 亿美元签署环境、社会和治理（ESG）协议

日本首相岸田文雄在10月3日的一次演讲中表示，管理着90万亿日元（6,000亿美元）资产的日本养老基金将加入负责任投资的全球倡议。日本7家公共退休基金将开始着手签署《责任投资原则》（PRI）。PRI由联合国于2006年发起，旨在鼓励将环境、社会和治理因素纳入考虑范围的投资。[查阅更多](#)。

孟加拉国启动全民养老金计划

8月，孟加拉国总理谢赫·哈西娜启动了全民养老金计划，将全国18岁以上人口纳入其中。该制度包括四个计划：适用于私营部门职员的Pragati计划、适用于自雇人员的Surokkha计划、适用于低收入者的Samata计划和适用于移居国外人员的Prabashi计划。[查阅更多](#)。

印度拉贾斯坦邦通过了一项保护零工工人权利新立法

7月，印度拉贾斯坦邦政府通过了《拉贾斯坦邦平台零工（参保和福利）法案》。通过这一举措，拉贾斯坦邦成为印度第一个通过立法规范零工工人参保、为平台零工工人提供社会保障和相关福利的邦。该法案规定成立福利委员会，并提出为平台零工工人设立福利基金的设想。[查阅更多](#)。

出版物

欧盟委员会，2023，[社会保障委员会2023年年度报告——社会保障绩效监测（SPPM）和社会保障政策发展的回顾](#)

欧盟委员会，2023，[工人和自雇人员获得社会保护——（部分）监测框架更新（2022年）](#)

欧洲性别平等研究所（EIGE）和欧洲改善生活和工作条件基金会（Eurofound），2023，[《从事平台工作动机的性别差异》](#)

国际劳工组织（ILO），2023，[《社会保护百年：通往全民社会保护制度和社会保护底线之路》第二卷，五十二国国别研究](#)

Yeates, N., Holden, C., Lambin, R., Snell, C., Idris, N., Mackinder, S., 2023，[《全球社会保护基金：来自全球健康、农业和气候基金的经验教训》](#)，国际劳工组织（ILO）第97号工作报告

联合国大学政策驱动电子治理中心（UNU-EGOV），2023，[《社会保障管理和服务的数字化转型：澳大利亚、加拿大、丹麦和法国的比较分析》](#)，国际劳工组织（ILO）第93号工作报告

国际劳工组织（ILO）和亚洲开发银行（ADB），2023 [《亚太地区儿童护理投资促进性别平等》](#)

经合组织（OECD）/国际劳工组织（ILO）/欧盟，2023，[《数字平台就业和工作监测手册》](#)

Fluchtmann, J., V. van Veen and W. Adema，2023，[《生育率、就业和家庭政策：一项跨国分析》](#)，经合组织（OECD）社会、就业和移民工作文件第299号

经合组织（OECD），2023，[《OECD就业展望2023：人工智能和劳动力市场》](#)

粮农组织（FAO），2023，[《社会保护和保护农业生计的预期行动》](#)

Ashish Dongare，2023，[《评估社会保护框架的多维工具——生命周期方法：概念化、构建和比较》](#)，伦敦政治经济学院国际不平等研究所

Baptista, I., Guio, A., Marlier, E. 和 Perista, P.，2023，[《为有需要的儿童提供欧洲儿童保障的关键服务：欧盟27个成员国的政策分析》](#)，欧洲社会政策分析网（ESPAN），欧盟出版署，卢森堡

Chum, S.，2023，[《新冠肺炎疫情对挪威和日本社会福利政策影响的比较研究》](#)，《社会政策与发展》，第1期，20-27页，检索自 <https://so10.tci-thaijo.org/index.php/journalpspd/article/view/544>

Dante Cardoso, Gilberto Tadeu Lima, Luiza Nassif-Pires, Fernando Rugitsky, Marina Sanches, 2023, [《政府支出对社会保障的乘数效应：多国分析》](#)

Datta, Namita; Rong, Chen; Singh, Sunamika; Stinshoff, Clara; Iacob, Nadina; Nigatu, Natnael Simachew; Nxumalo, Mpumelelo; Klimaviciute, Luka, 2023, [《无国界工作：在线零工的希望与风险》](#) © 华盛顿：世界银行, <http://hdl.handle.net/10986/40066> 许可：CC BY 3.0 IGO

Gassmann, Franziska; Gentilini, Ugo; Morais, Julieta; Nunnenmacher, Conrad; Okamura, Yuko; Bordon, Giulio; Valleriani, Giorgia, 2023, [《奇迹正在发生吗？现金转移经济乘数的系统文献综述》](#) (英文), 政策研究工作文件, WPS 10529 华盛顿：世界银行集团

Sayantana Ghosal and Laura Trajber Waisbich, 2023, [《在后疫情时代建立健全社会保护体系》](#)

Sengupta, S., Dahlet, G., 2023, [《社会保护与气候行动之间的政策一致性：来自全球研究和项目的初步发现》](#), 红十字会新月会气候中心

Sonja Spitzer, Bernhard Hammer, Claudia Reiter, 2023, [《欧洲代际收入动态：过去趋势和当前挑战》](#), Eurofound, WPEF23039

Wu, Derek and Meyer, Bruce, 2023, [《福利项目中的认证和再认证：当自动化出错时会发生什么？》](#), IZA 讨论文件, 第 16294 号

信息来源

[国际养老金政策](#)

[欧盟就业、社会事务和包容总司](#)

[欧洲改善生活和工作条件基金会平台经济数据库](#)

[美国社会保障署关于近期国际最新发展的更新](#)

[国际劳工组织|社会保护平台 \(social-protection.org\)](#)

[国际社会保障协会监测](#)

政策快报由中欧“[提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障（二期）](#)”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。



Funded by
the European Union
由欧盟资助