



国际劳工组织





体面劳动与2030年可持续发展目标

体面劳动不只是一个目标—— 它也是可持续发展的一个驱动力

更多的人从事体面工作意味着更强劲、更具包容性的经济增长，而不断的经济增长则意味着将会有更多资源被用于创造体面的工作。这是一个简单的公式，但是却在2008年金融危机前后的国际政策制定中被严重忽略了。2030年可持续发展目标给了我们一个改变和提高亿万人生活水平的机会，这个机会恐怕一代人才只有一次。

体面劳动让个人与家庭不再囊中羞涩，他们的消费可以促进当地经济。他们的购买力可以刺激企业，特别是规模较小的企业的成长和可持续发展，而企业的发展又能够使它们雇用更多的工人并提高工人的工资和改善工作条件。政府的税收收入因此会增加，能够筹集社会资金保护那些找不到工作或不能工作的人。

促进就业和企业发展、确保工作权利、扩大社会保护和推动社会对话是国际劳工组织体面劳动议程的四个支柱，而性别平等是贯穿其中的一个主题。这些对于推进整个可持续发展议程至关重要。

为所有人创造体面的工作不仅可以减少不平等而且还可以增强活力。通过社会对话制定的政策可以帮助人们和社区应对气候变化的影响，同时促进经济向更加可持续的方向过渡。同样重要的是，拥有一份体面工作带来的尊严、希望和社会正义感有助于构建和保持社会和平。

正因如此，在2030发展目标的全球协商过程中，体面工作被定为亟需解决的头等大事之一。

正如联合国秘书长潘基文所说，2030目标“解决的是如何让全人类过上体面的生活，免受贫穷、饥饿和不公，所有人，不管男女老少能够充分发挥他们的潜力。为了实现这些目标，我们必须致力于做负责的全球公民，关心不幸的人，采取行动保护所有生命赖以生存的生态系统”。

我们不能对劳工世界所面临的挑战轻描淡写。全球失业人口数量高达2亿人左右，这是让人无法接受的，另外还有数亿人虽然工作却生活在贫困中。此外，在未来15年内，在技术、环境和人口变化的推动下，我们的工作方式将会发生重大转变。

但是，如果我们共同努力，建立由政府、企业、工会、多边组织、民间团体和普通人组成的全球伙伴关系，我们就能够在2030年实现这一变革性议程的可持续发展愿景。每一个人都是其中的一份子，谁也不能掉队。



盖·莱德
国际劳工组织总干事

8 体面工作 和经济增长



2030可持续发展目标将人人享有体面劳动和国际劳工组织促进社会正义的使命放在可持续与包容性增长和发展政策的中心位置。

有些国家已经摆脱了2008年金融危机的影响，恢复或保持了一定程度的经济增长。但是，这些增长往往没有带来就业。我们的经济表现转好，但是人们并没有因此得到更多的体面工作的机会。这是不可持续的。

到2030年需要创造6亿多个新工作岗位，也就是每年大约4千万个工作岗位，才能基本与劳动人口的增长同步。我们还需要为7.8亿工人改善生活状况，他们虽然有工作但是却和家人过着每天不足2美元的贫穷生活。

将创造就业置于经济政策和发展计划的中心位置不仅意味着我们将看到不断增加的体面劳动机会，而且还意味着经济增长将因此更加强劲、更具包容性、贫困会因此而减少。

在发展中国家和新兴国家中，那些自2000年代早期为高质量就业投入最多的国家自2007年以来每年增长都比其他国家要快近一个百分点并且收入不平等状况较低。

以就业为中心的经济增长形成一个良性循环，益于经济、惠及百姓、推动可持续发展。



8 体面工作 和经济增长



促进持久、包容和可持续经济增长， 促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

- 8.1 根据本国具体情况维持人均经济增长率，特别是至少将最不发达国家国内生产总值年增长率维持在7%。
- 8.2 通过多样化经营、技术升级和创新，包括重点发展高附加值和劳动密集型行业，实现更高水平的经济生产力。
- 8.3 推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新；鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大。
- 8.3 推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新；鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大。
- 8.4 到2030年，逐步改善全球消费和生产的资源使用效率，按照《可持续消费和生产模式方案十年框架》，努力使经济增长和环境退化脱钩，发达国家应在上述工作中做出表率。
- 8.5 到2030年，所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬。
- 8.6 到2020年，大幅减少未就业和未受教育或培训的青年人比例。
- 8.7 立即采取有效措施根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口，禁止和消除最恶劣形式的童工，包括招募和利用童兵，到2025年终止一切形式的童工。
- 8.8 保护劳工权利，推动为所有工人，包括移民工人，特别是女性移民和没有稳定工作的人创造安全和有保障的工作环境。
- 8.9 到2030年，制定和执行推广可持续旅游的政策，以创造就业机会，促进地方文化和产品。
- 8.10 加强国内金融机构的能力，鼓励并扩大全民获得银行、保险和金融服务的机会。
- 8.a 增加向发展中国家，特别是最不发达国家提供的促贸援助支持，包括通过《为最不发达国家提供贸易技术援助的强化综合框架》提供上述支持。
- 8.b 到2020年，拟定和实施青年就业全球战略，并执行国际劳工组织的《全球就业契约》。



8 体面工作 和经济增长



在小企业中创造体面工作

促进以发展为导向的政策以支持生产性活动、体面工作、创业、改革和创新，并通过提供金融服务等手段鼓励中小微企业的正规化和成长。

中小微企业(MSMEs)创造了至少全世界三分之二的就业岗位，但是同时中小微企业受到金融危机的冲击也最为严重，因为它们获得信贷的途径受到限制。另外，小企业往往存在于非正规行业中，工作条件实际上尚不规范。

需要做的事：

- 在未来几年，随着劳动力市场转型和创业活动加强，小企业需要得到支持。各项政策应该反映并根据新公司的规模、结构和所处行业的多样性特点做出应对。
- 获得金融支持应该更加容易，并为企业发展创造合适的条件。工作条件应该改善，应该帮助中小微企业转向正规经济。



8 体面工作 和经济增长



人人享有体面劳动

到2030年，为所有男女，包括年轻人和残疾人，实现充分生产性就业和体面工作，并实现同工同酬。

目前全世界有约2亿失业人口，所以充分就业对于许多国家而言依然是遥远的目标。如果要减少失业人口，我们需要将充分就业设为国家和国际层面宏观经济政策的一个目标。

在世界上的许多地方，女性从事的工作往往不受重视，报酬偏低，同时她们还缺少获得教育、培训和就业的机会。她们的谈判和决策力有限，却承担着大部分毫无报酬的护理工作。从全球的情况看，女性劳动力只占女性人口的一半，而男性劳动力却占男性人口的比例则近80%，同时女性的收入平均比男性少23%，尤其在生育以后，女性在薪酬方面受到的影响更大。

需要做的事：

- 优先制定有利于促进就业、刺激需求与投资的宏观经济政策，同时制定有利于增加生产力的税收、基础设施和有行业针对性的政策。
- 采取支持企业发展的政策以提高信贷流动、促进创业和小企业发展，同时鼓励非正规经济向正规经济过渡。
- 实施更加公平、以人为本的政策，包括社会保护措施、工资政策、更加严格的劳动监察、提高女性劳动力市场参与率和保护集体谈判。
- 落实政策来帮助女性成为劳动力，使她们能够得益于公平的生育保护和平衡工作与家庭的政策。



8 体面工作 和经济增长



青年就业

到2020年，大幅降低“啃老族”（没工作、没学上、没培训的青年）的比例。

2014年，全世界有超过7300万年轻人（15-24岁）在寻找工作。在全球范围内，每5个年轻人就有一个是“啃老族”。此外，2013年，发展中世界超过三分之一的就业青年每天靠不足2美元过活。

早年辍学的人最有可能身陷权利得不到尊重、无任何保障且条件困苦的工作中。

早年失业或半失业的经历就像难以抚平的“伤疤”，会对以后的工作和生活产生深远的影响。

教育培训能够推动生产力，更高的生产率能够创造更多更好的高品质就业，高质量就业能够促进经济增长。确保这样的良性循环将给社会经济带来巨大的益处。

需要做的事：

- 制定促进青年就业的全方位战略，兼顾促进增长和创造就业，并有针对性地积极干预，例如进行就业指导 and 鼓励青年创业。
- 解决技能和需求不匹配的问题，确保培训满足劳动力市场需要，并在职业技术教育培训中引入工作经历这一元素。
- 投资创新形式的社会保护以加强弱势就业群体的收入保障。

8 体面工作 和经济增长



强迫劳动与童工

立即采取有效措施彻底根除强迫劳动，结束现代奴役和人口贩运，禁止和消除最恶劣形式的童工，包括招募和使用童子军，到2025年终止一切形式的童工。

世界上有1.68亿的儿童– 相当于全球儿童数量的10%以上– 是童工。自2000年以来，童工数量持续下降，但是依然处于不可接受的水平。

全世界有2100万人从事强迫劳动，其中超过1100万为妇女和女童。绝大多数受害者受到个人或企业的剥削，每年产生的非法利润超过1500亿美元。

需要做的事：

- 在国家层面执行国际劳工标准，这些标准为打击童工和强迫劳动提供了一个强有力的框架。
- 采取多层面的方法消除童工，包括立法、让所有儿童都获得教育，为家庭提供社会保护以及劳动力市场政策。
- 在国家层面批准2014年国际劳工组织关于强迫劳动的议定书，该议定书包括解决现代形式奴役的规定。



8 体面工作 和经济增长



工作安全与卫生

保护所有工人的劳动权利，包括移民工人，特别是女性移民，以及不稳定就业人员，并为他们提供安全、有保障的工作环境。

世界上每天有6400人，每年有230万人，死于职业事故或疾病，另有86万人在工作中受伤。

工时损失、生产中断、治疗工伤、疾病、以及支付康复赔偿的费用每年给企业造成的损失达到2.8万亿美元—占全球GDP的4%。

需要做的事：

- 采取紧急行动在全球形成一种“预防文化”，尊重在安全健康的环境中工作的权利，确保雇主和工人了解他们的权利和责任。
- 在国家层面实施国际劳工组织基本权利和标准至关重要。包括移民在内的弱势群体需要引起特别关注，确保他们的权利得到保护，他们的工作条件得到改善。



8 体面工作 和经济增长



付诸行动，实现目标

到2020年，制定并实施青年就业全球战略，并实施国际劳工组织全球就业协定。

2009年，在全球金融危机发生后，政府、雇主和工人组织通过了国际劳工组织全球就业协定。该协定以成功案例为基础，提出了一系列措施旨在加速创造体面就业并建立和维护社会保护体系。

该协定敦促各国政府考虑各种选择，例如公共基础设施投资、特别就业计划、扩大社会保护和最低工资。

2012年，国际劳工组织又通过了关于青年就业的决议，为增加年轻人在劳动力市场中的机会提供了一套经过实践检验的措施。

二十国集团成员国在历次峰会的公报中都把创造就业和社会保护放在优先位置，这表明了各国为此而努力的意愿。然而，2030目标涵盖的范围很广，要想实现所有目标，非要一个升级版的能够加强国际合作和政策连贯性的全球伙伴关系不可。

国际劳工组织将以三方架构为基础，确保我们的资源得到有效利用，并确保我们在推动实施2030目标的新的伙伴关系中发挥不可或缺的作用。

体面劳动是成功实现2030目标的基础。

以下内容是国际劳工组织积极参与的具体目标，我们会努力不让任何人掉队。

更多信息详见 www.ilo.org/sdg2030

1 无贫穷



对于生活在贫困中的人们而言，最重要的资产就是他们自己劳动的潜力；他们进行生产性工作的能力。因此，人人拥有体面工作，包括社会保护，是个人、社区和国家摆脱贫困的主要路径。

- 1.1 到2030年，在全世界所有人口中消除极端贫困，极端贫困目前是指每人每日生活费不足1.25美元。
- 1.2 到2030年，按各国标准界定的陷入各种形式贫困的各年龄段男女和儿童至少减半。
- 1.3 执行适合本国国情的社会保护制度。

- 1.4 确保所有男女享有平等获取经济资源的权利，包括小额信贷在内的金融服务。
- 1.5 到2030年，增强穷人和弱势群体抵御灾害的能力，降低其遭受极端天气事件和其他经济、社会和环境冲击和灾害的概率和受影响程度。
- 1.b 根据惠及贫困人口和顾及性别平等问题的发展战略，在国家、区域和国际层面制定合理的政策框架，协助加快对消除贫困行动的投资。



2 零饥饿

食品生产需要劳动，农业雇用的人员数量比其他任何行业都要多。而且，多数处于极端贫困的人员生活在农村地区，许多人依赖农业收入生活。因此，在可持续农业和食品价值链中实现体面工作对于实现这一目标至关重要。

- 2.3 实现农业生产力翻倍，小规模粮食生产者收入翻番。
- 2.4 实施具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量。



3 良好健康与福祉



健康的工人和体面安全的工作条件提高劳动力的生产能力。

相反，缺乏获得必要的医疗健康护理的途径以及职业伤害和职业病往往使人们丧失劳动能力并陷入贫困。同时，卫生行业正在全世界雇用更多的人，他们也需要体面的工作条件来为民众提供所需的医疗护理服务。

3.3 到2030年，消除艾滋病等流行病。

3.8 实现全民健康保障。

3.9 到2030年，大幅减少危险化学品以及空气、水和土壤污染导致的死亡和患病人数。



4 优质教育

教育本身就是一个终极目标，同时也是获得体面工作的手段和途径，特别是对年轻人而言，需要终生学习来掌握劳动力市场需要的不断变化的技能。

4.4 到2030年，大幅增加掌握就业、体面工作和创业所需相关技能，包括技术性和职业性技能的青年和成年人数。

4.5 消除教育中的性别差距，确保平等获得各级教育。

4.b 到2020年，在全球范围内大幅增加发展中国家高等教育包括职业培训的奖学金数量。

4.c 到2030年，大幅增加合格教师人数。



5 性别平等



女性经济赋权是性别平等的基础。对多数女性而言，经济赋权和尊严的最重要的来源就是一份工作。因此，弥合就业方面的性别差距、确保所有女性获得体面工作并确保同工同酬是实现性别平等的关键。

- 5.1 消除对所有妇女和女童的一切形式歧视。
- 5.2 消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为，包括人口贩运。
- 5.4 认可并尊重无偿护理和家务，各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担。
- 5.5 确保妇女有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会。

- 5.a 采取改革措施，给与女性平等获取经济资源的权利。
- 5.c 采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童的权能。



6 清洁饮水和卫生设施



水通过其存在、质量和数量影响工人的生活。投资水和环卫设施可以创造有薪酬的体面工作，并由此促进可持续发展。

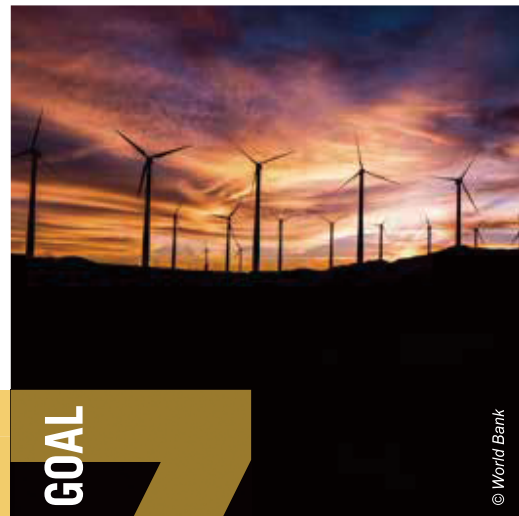
- 6.3 到2030年，通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度，将未经处理废水的比例减半，大幅增加全球废物回收和安全再利用。

7 经济适用的清洁能源



向更加绿色的经济过渡需要并应该依据国际劳工组织“向人人享有的环境可持续经济和社会公平转变指南”，该指南以体面工作原则为基础。

- 7.1 到2030年，确保人人都能获得价廉、可靠的现代能源服务。
- 7.2 到2030年，大幅增加可再生能源在全球能源结构中的比例。
- 7.b 到2030年，增建基础设施并进行技术升级，以便根据发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家各自的支持方案，为所有人提供可持续的现代能源服务。



GOAL

© World Bank



9 产业、创新和基础设施

产业发展对于劳工世界至关重要，体面工作是使发展具有包容性、创新性和社会可持续性的基础。劳动密集型基础设施发展计划为生活在贫困中的女人和男人带来重大就业益处。

- 9.1 发展优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施，以支持经济发展并和提升人类福祉。
- 9.2 促进包容性可持续工业化，大幅提高工业在就业中的比例。
- 9.3 增加小型工业和其他企业获得金融服务和进入价值链的途径。



© M. Crozet / ILO

GOAL



© M. Crozet / ILO

10 减少不平等



© M. Crozet / ILO

体面工作的重点是公平收入、工作场所安全和为个人及家庭提供的社会保护，体面工作是减少收入不均、财富差距和经济影响力不平等状况的直接手段。

- 10.1 逐步实现并维持最底层40%人口的收入增长。
- 10.2 增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，无论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别。
- 10.3 确保机会均等，减少结果不平等现象，包括取消歧视性的法律、政策和做法，推动适当的立法、政策和行动。
- 10.4 采取政策，特别是财政、薪资和社会保障政策，逐步实现性别平等。
- 10.5 改善对全球金融市场和金融机构的监管和监测，并加强监管措施的执行。

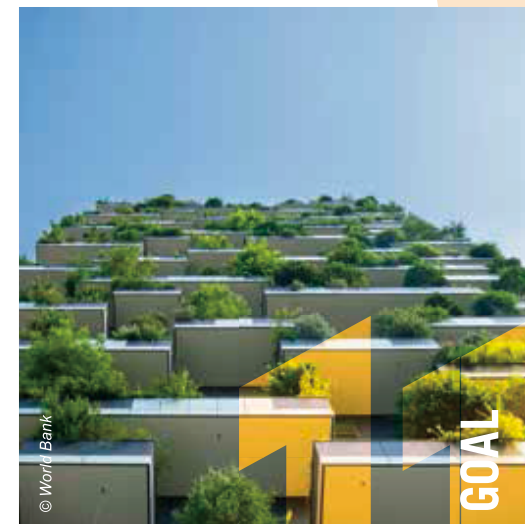
- 10.6 确保发展中国家在国际经济和金融机构决策过程中有更大的代表性和发言权，以建立更加有效、可信、负责和合法的机构。
- 10.7 促进有序、安全、正常和负责任的移民。
- 10.c 到2030年，将移民汇款手续费减至3%以下，取消收费高于5%的侨汇渠道。



11 可持续城市和社区

创造体面工作机会是城镇可持续发展的基础。城镇劳动力市场的发展方式又是就业创造能否实现体面减贫就业的核心。支持城镇化的体面工作议程会使城市更具生产性、更包容和更可持续。

- 11.1 到2030年，确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务。
- 11.2 为所有人提供安全、负担得起、无障碍的可持续交通运输系统。
- 11.c 支持最不发达国家就地取材，建造可持续、有抵御灾害能力的建筑。



© World Bank

GOAL



© Dafydd Penguin / Flickr

12 负责任 消费和生产



由改变消费和生产模式所引起的就业模式变化并实现公平过渡，对于实施这一目标至关重要。人人拥有体面工作——特别是绿色就业岗位——将促进环境可持续性发展。

12.1 落实《可持续消费和生产模式十年方案框架》。

12.4 到2020年，根据商定的国际框架，实现化学品和所有废物在整个存在周期的无害环境管理，并大幅减少它们排入大气以及渗漏到水和土壤机率，尽可能降低它们对人类健康和环境造成的负面影响。

12.6 鼓励公司采用可持续的做法，并将可持续性信息纳入各自报告周期。

12.a 支持发展中国家加强科学和技术能力，采用更加可持续的消费和生产模式。

12.b 开发和使用各种工具，监测能创造就业机会的可持续旅游业对促进可持续发展产生的影响。



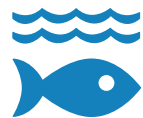
13 气候行动

气候变化行动将需要劳工世界的积极参与，并将得益于体面工作议程的实施，包括遵循国际劳工组织的“向人人享有的环境可持续经济和社会公平过渡指南”。

13.1 加强各国抵御和适应与气候相关的灾害和自然灾害的能力。



14 水下生物



人人拥有体面工作，包括海员和渔民获得公平的薪酬和工作条件，是保护海洋资源和降低过度捕捞的基础。

14.4 有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、未报告和无管制的捕捞活动。

14.6 到2020年，禁止某些助长过剩产能和过度捕捞的渔业补贴，取消助长非法、未报告和无管制捕捞活动的补贴。

14.7 到2030年，增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续利用海洋资源获得的经济收益，包括可持续地管理渔业、水产养殖业和旅游业。

GOAL

© World Bank



15 陆地生物

确保将陆地环境保护纳入国家和地方减贫发展战略，需要关注为所有陆地工人实现体面工作。

15.b 从各种渠道大幅动员资源，全方位为可持续森林管理提供资金支持。



© Andrew Coelho

GOAL

15



© Gustav Gullstrand

16 和平、正义与强大机构



遵守国际劳工标准，通过社会对话形成有效而包容的制度，促进人人拥有体面工作，是实现公正、和谐社会和参与式决策的基础。

16.2 制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑。

16.3 在国家和国际层面促进法治，确保所有人平等享有诉诸司法的机会。

16.6 在各级建立有效、负责和透明的机构。

16.7 确保各级决策反应迅速、具有包容性、参与性和代表性。

16.8 扩大和加强发展中国家参与全球治理机构。

16.10 根据国际协议确保公众获得各种信息，保障基本自由。

16.a 通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，促进各层级能力建设，预防暴力，打击恐怖主义和犯罪行为。

16.b 推动并实施非歧视性法律和政策，以促进可持续发展。



17 促进目标实现的伙伴关系



劳工世界的伙伴关系是重新活跃的全球可持续发展伙伴关系的关键组成部分。进一步加强雇主组织和工人组织与政府及国际合作伙伴一道工作的能力，推进2030议程的体面工作层面对于其成功实施至关重要。

17.9 加强国际社会对在发展中国家开展高效的、有针对性能力建设的支持力度。

17.13 加强全球宏观经济稳定，包括为此加强政策协调和政策一致性。

17.14 加强可持续发展政策的一致性。

17.17 鼓励和推动建立有效的公共-私营部门伙伴关系和民间社会伙伴关系。

17.18 加强对发展中国家的能力建设支持，增加高质量、及时和可靠的数据信息。





可持续发展



标

国际劳工组织 (ILO)

通讯与公共信息部

4, route des Morillons
CH-1211 Geneva 22
Switzerland

电话: +41 22 799 7912
传真: +41 22 799 8577
邮箱: communication@ilo.org
网站: www.ilo.org

关注我们:
www.facebook.com/ilo.org
www.twitter.com/ilo
www.youtube.com/ILOTV