

会议报告：“全球供应链中的体面劳动研讨会”¹

2016 年 11 月 22 日，中国·北京

一）开幕式

在“走出去”政策和“一带一路”倡议的鼓励下，中国政府和投资者们不断扩大在全球供应链上的国际合作。中国正逐步成为全球供应链中的新兴“领导者”，这使得企业在经营中改善社会责任和促进体面劳动的需求不断增加。中国投资者越来越多地被要求履行包括尊重工人权利在内的企业社会责任，以保证当地社会的可持续发展。中国将实现联合国可持续发展目标（SDGs）纳入了国家发展战略，并表示愿意支持其他发展中国家实现“2030 年议程”，而负责任的海外投资则是其中不可或缺的一环。

2015 年，中英两国签署了《关于加强发展合作，有效落实可持续发展目标的伙伴关系谅解备忘录》。作为该谅解备忘录签署后的首个合作项目，中国五矿化工进出口商会（CCCMC）与德国国际合作机构、英国国际发展部一同在会议上启动了“中国对外可持续矿业投资项目 - 可持续矿业行动计划”。

二）第一部分：可持续治理挑战与政策实践

会议的第一部分讨论了在全球供应链中的可持续治理方面通常会面临的挑战以及中国政府和社会合作伙伴的应对政策和做法。

为了在全球供应链中实现体面劳动，符合国际劳工标准的有效政策至关重要。新兴国家和发展中国家有四分之一的就业机会由供应链中的企业提供，其中大多数是中小型企业。但是中小企业的社会责任意识仍然薄弱，不合标准的用工情况普遍存在。国际劳工大会于 2016 年 6 月发布了《全球供应链中的体面劳动》报告，呼吁各国政府、企业和社会伙伴为促进全球供应链中的体面劳动承担起各自不同但互补的责任。报告还明确了国际劳工组织的一系列行动，比如加强社会对话、加强劳动行政管理、促进国际劳工标准等。国际劳工标准中的核心包括反对强迫劳动和童工，以及消除就业歧视和自由结社的原则。这对于全球供应链意味着不仅要合规于法律，还要积极促进基本劳工标准的实现。广义来说，履行环境标准的义务也是企业社会责任的重要部分。然而，许多投资者对其开采带来的环境影响缺乏足够的认识。

由于企业社会责任风险已经成为中国对外投资所面临的一大挑战，中国政府高度重视中国企业在海外负责任的管理行为。商务部作为主管境外投资的政府机构，为指导中国企业在海外的负责任投资制定了政策框架。该框架由三个政策体系构成，分别适用于资本输出、技术和服务输出（承包工程）以及劳动力输出，涵盖环境和社会方面的要求。《对外承包工程行业社会责任指引》对供应链的管理作出了明确规定。在劳务输出方面，《对外劳务合作管理条例》被视为基本法。另外两项与体面工作密切相关的条例是《对外劳务合作风险处置备用金管理办法》和《涉外劳务纠纷投诉举报处置办法》。在职业安全与健康方面，国家安全生产监督管理局联合相关部门制定了一系列措施，加强境外中资企业的安全生产管理工作。自 2007 年以来，中国企业联合会与挪威企业联合会合作，在东非（乌干达、肯尼亚、埃塞俄比亚和坦桑尼亚）推动中国投资者履行企业社会责任方面发挥了积极作用，开展了包括组织研讨会、针对国际劳工标准（特别是如何应对来自于工会方面的挑战）以及如何尊重并回馈当地社会的培训、鼓励中国企业加入地方雇主组织等一系列活动。今年，中企联还出版了《投资非洲—构建和谐劳动关系指南》一书。

¹ 本报告由夏存涛在周洁指导下撰写。

三) 第二部分：供应链相关方的行动与实践

会议的第二部分主要关注在采掘业中供应链相关方所采取的行动。

“一带一路”倡议涵盖了 65 个国家，占世界总人口的百分之 63。这个新兴的合作网络汇集了在经济发展和矿产资源方面最活跃的地区，但也包括了许多在商业行为中经常存在较高社会风险的国家。

总的来说，在全球供应链中工作的基本原则和权利并未得到充分尊重，违背体面劳动的现象普遍存在。国际劳工组织在秘鲁和赞比亚采掘业的相关经验表明，让利益相关方共同参与对话并制定协同措施对于在供应链中有效促进工作的基本原则和权利能够起到积极作用。国际劳工组织还设置了“童工平台”，以支持企业履行尽职管理责任。这是一个跨部门平台，以促进企业、政府、工人组织和民间团体之间的交流，共同确定克服障碍的方法和途径。

负责任采掘业也在私营部门引起了广泛关注。荷兰禾众基金会和联合利华共同编制了《负责任采掘业规范》，以应对工业盐采掘过程中面临的社会和环境挑战，其中包括对劳动者权益的保护。基于各品牌企业对“负责任”的原材料不断增长的需求，RCS Global 公司为下游矿业企业提供审核服务。在意识到缺乏供应链尽职管理可能导致商业灾难之后，华友钴业根据中国五矿化工进出口商会的指南改进了其尽职管理体系。

为促成钴供应链中的协同行动，中国五矿化工进出口商会在经合组织（OECD）的支持下发起了负责任钴业的倡议。倡议将一些主要的电子和矿业企业召集起来，共同呼吁各方更积极地回应并通过责任共担来解决钴供应链中的社会和环境风险。识别并解决问题的根源对于干预措施的有效性至关重要。根据《联合国工商企业与人权指导原则》和《国际劳工组织关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》，企业和政府都需要相应地履行各自的职责。

四) 第三部分：应对全球供应链中的体面劳动挑战—国际劳工组织的方法

会议的第三部分介绍了国际劳工组织在全球供应链中应对体面劳动挑战的两项实用性方法，即企业可持续发展（SCORE）项目和更好的工作（Better Work）计划。

国际劳工组织的 SCORE 项目旨在通过增进在工作场所的合作以提高中小企业的工作条件和生产效率。项目与跨国企业和供应商合作，通过五大模块的培训和现场咨询，以及加强政府的作用来为建立负责任的可持续供应链创造有利环境。国际劳工组织和国际金融公司合作开展的 Better Work 计划旨在提高企业的工作条件和竞争力。这是一项不局限于审计和合规的计划，它还通过五个步骤的服务模式提供能力建设的培训和建议，将供应链的上下游都纳入进来，帮助企业了解改善工作条件是一项投资而非成本。

五) 闭幕式—展望未来

全球化将持续改变工作世界，在提供就业机会的同时，也为满足劳动者、消费者和品牌对体面劳动的期望带来了挑战。私营部门的责任也将随着全球供应链的扩展和深化而相应地加重。各国政府必须为履行这些责任创造一个有利的环境。国际劳工组织将继续为促进政府机构和私营部门之间就体面劳动问题，特别是工作中的基本原则和权利提供互动平台。

六) 活动链接

http://www.ilo.org/beijing/what-we-do/events-and-meetings/WCMS_535255/lang--en/index.htm



International Labour Organization

附件：日程



CCCCMC

时间	内容
08:30-09:00	注册
开幕式	
主持人：刘中慧先生，中国五矿化工进出口商会 副会长	
09:00-9:30	开幕致辞 梁红女士，商务部国际经贸关系司 处长 靳凯培先生，英国国际发展部驻华代表处 首席代表 翱鸽先生，德国国际合作机构驻华代表处 中国区总裁/首席代表 德美尔先生，国际劳工组织北京局 局长 陈锋先生，中国五矿化工进出口商会 会长
“可持续矿业行动计划”项目启动仪式	
主持人：刘中慧先生，中国五矿化工进出口商会 副会长	
09:30-09:50	项目介绍 孙立会先生，中国五矿化工进出口商会 发展部主任 菲利普先生，德国国际合作机构驻华代表处 项目总监
09:50-10:00	启动仪式 梁红女士，商务部国际经贸关系司 处长 靳凯培先生，英国国际发展部驻华代表处 首席代表 陈锋先生，中国五矿化工进出口商会 会长 翱鸽先生，德国国际合作机构驻华代表处 中国区总裁/首席代表
推动全球供应链中的体面劳动研讨会	
第一部分：可持续治理挑战与政策实践	
主持人：德美尔先生，国际劳工组织北京局 局长	
10:00-10:15	中国对外责任投资的政策框架和相关实践 商务部对外投资和经济合作司
10:15-10:30	2016 年国际劳工大会关于全球供应链中体面劳动的一般性讨论 David SELIGSON 先生，国际劳工局（日内瓦）行业司制造采矿和能源处处长
10:30-10:45	茶歇
10:45-11:00	国际劳工组织基本劳工标准与全球供应链 德美尔先生，国际劳工组织北京局 局长
11:00-11:15	供应链中的职业安全健康管理 刘卫东先生，国家安全生产监督管理总局 职业健康司处长

11:15-11:30	在乌干达、肯尼亚、埃塞俄比亚和坦桑尼亚推动中资企业履行社会责任 刘寒松女士，中国企业联合会 国际联络部副主任，国际劳工事务专员
11:30-11:45	环境因素在权利和责任中的重要性 John Hobbs 先生，世界自然基金会 采掘业总监
11:45-12:00	问答
12:00-13:30	午餐
第二部分：供应链相关方的行动与实践 主持人：孙立会先生，中国五矿化工进出口商会 发展部主任	
13:30-13:45	一带一路地质调查与矿业合作前景与挑战 刘大文先生，中国地质调查局科技与外事处处长
13:45-14:00	在供应链推动工作中的基本原则和权利：从原则到实践 Benjamin SMITH 先生，国际劳工局（日内瓦）基本原则和权利处 童工问题高级专家
14:00-14:15	负责任采掘-禾众的倡议 赵琳女士，荷兰禾众基金会 高级项目经理
14:15-14:30	华友的钴供应链尽责管理 陈红良先生，浙江华友钴业 总裁
14:30-14:45	供应链下游审核介绍 唐智波女士，RCS Global 亚洲区域经理
14:45-15:00	茶歇
15:00-16:00	讨论：供应链联合行动 -- 以责任钴业倡议为例 主持人：梁晓晖博士，中国纺织工业联合会 社会责任办公室首席研究员 讨论人：1. 孙立会先生，中国五矿化工进出口商会 发展部主任 2. 李丽博士，对外经济贸易大学 副研究员 3. Benjamin SMITH 先生，国际劳工局（日内瓦）基本原则和权利处 童工问题高级专家 4. 陈红良先生，浙江华友钴业 总裁
第三部分：应对全球供应链中的体面劳动挑战——国际劳工组织的方法 主持人：德美尔先生，国际劳工组织北京局 局长	
16:00-16:15	企业可持续发展项目 SCORE—提升中小企业的生产力与工作质量 张绪彪先生，国际劳工组织北京局 SCORE 项目经理
16:15-16:30	更好的工作 Better Work —提升全球供应链的劳工标准与竞争力 Jonas ASTRUP 先生，国际劳工组织曼谷局 Better Work 亚太团队主管



International Labour Organization



CCCCMC

16:30-16:45	问答
闭幕式：展望未来	
16:45-17:00	闭幕致辞 德美尔先生，国际劳工组织北京局 局长