



推动地方经济发展

应对全球和地方挑战

为了应对全球化挑战和分权化趋势，世界各地、地方以及城市开始转向地方经济发展（LED）战略。拥有有竞争力企业的地区在国际经济中始终立于不败之地，而竞争力较低的地区则饱尝失业和低质量就业之苦。地方政府在制定和实施建立在地方经济潜力基础上的解决贫困、失业和企业发展障碍的战略方面，被赋予比以往更大的责任。

与日俱增的地方主导的发展机会本身就是一种挑战。地方政府有能力和资源来履行这些新责任吗？什么是促进地方体面劳动的好做法？如何确保私营部门、社会合作伙伴、妇女和青年的参与？多国企业如何以可持续的方式促进当地经济的发展？如何使地方战略融入更广泛意义上的国家政策框架？

国际劳工组织推动地方经济发展的方法

地方经济发展实例

- 在成功举办地方经济发展论坛之后，加纳通过了一项地方经济发展国家战略；
- 在尼泊尔，有两个区通过促进经济增长和创造工作岗位推动了和平进程；
- 更多内容参见第3页。

国际劳工组织推动地方经济发展（LED）的方法旨在促进体面劳动，即可获得公平收入、提供社保保护，并允许男女有意义地参与发展过程的生产性就业。做法是：

- 将精力集中于一个特定的地区或区域；
- 针对具有经济潜力的部门；
- 将工作质量与企业竞争力挂钩；
- 对地方和国家雇主组织、工人组织和社会与互助经济组织的能力建设；
- 优先考虑使穷人受益的战略和工具。

地方经济发展不仅仅意味着经济增长，它还意味着为地方上的男女提供获得体面劳动的机会。地方经济发展以人为本，由地方所有和管理。鼓励参与和地方性的社会对话，将人与资源联系起来，以实现更多更好的就业机会和更高的生活质量。国际劳工组织的战略从一开始就着手解决体面劳动政策和计划的实际需求，同时统筹城乡经济促进一体化。

20世纪70年代，发展地方经济办法应用于因欧洲煤炭开采下滑受到冲击的社区。20世纪80年代末和90年代，国际劳工组织及其他联

联合国机构采用发展地方经济方法协助相关国家从战争向和平的过渡（如中美洲、莫桑比克和巴尔干）以及政治的过渡（如南非）。近来，地方经济发展战略目标转向帮助某些特定群体，如非正规经济中的工人或青年（如加纳、印度尼西亚、菲律宾、斯里兰卡）；解决社会问题，如社会保护的缺失、犯罪和暴力或童工（如喀麦隆）；或应对经济危机（因公司倒闭导致的失业、青年失业等）。另外，国际劳工组织当前的工作也表明，发展地方经济在帮助应对适应气候变化所带来的挑战方面具有潜力。

国际劳工组织在行动：地方经济发展方案

在国际劳工组织的支持下，全世界36个国家成功地应用了地方经济发展（LED）办法。发展地方经济包括一系列广泛的干预措施，目的在于：

- 刺激创业、企业、合作社和其他社会与互助经济企业的发展；
- 提高企业竞争力和出口水平；
- 升级价值链以增加地方收益并吸引外来投资和旅游；
- 提升技能，并改善地方劳动力市场信息渠道；
- 协助获得金融服务的途径，包括储蓄、保险、转账服务和借贷；
- 协助获得社会保护的途径；
- 改善实体和金融基础设施；
- 加强地方制度框架和管理。

实践工具	阅读材料
重视地方经济发展：《国际劳工组织：提高对地方经济发展一揽子计划的认识》（日内瓦：2005），在线查阅：http://www.ilo.org/empent/Whatwedo/Publications/lang--en/docName--WCMS_112301/index.htm 促进地方经济发展：国际劳工组织都灵国际培训中心，地方经济发展+就业。教师用书（国际劳工组织：都灵：2008年）。 制定包容性地方经济发展战略：《国际劳工组织：地方经济发展战略中的性别主流化指南》（日内瓦：2010年），http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---led/documents/publication/wcms_141223.pdf 实施地方经济发展战略：《国际劳工组织：地方价值链发展实用指南》（科伦坡：2007年）http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/instructionalmaterial/wcms_101319.pdf 分享地方经济发展战略经验：200多名从事地方经济发展工作的人员通过地方经济发展知识平台进行交流和学习：http://www.ledknowledge.org	地方经济发展良好实践阐述： • 国际劳工组织系列实例阐述LED在多个国家的创新性策略 国际劳工组织-经合组织会议报告：走出危机——亚洲当地就业复苏、技能开发和社会保障战略（国际劳工组织：日内瓦：2009年）

国际劳工组织LED培训计划

国际劳工组织的都灵培训中心（ITC）提供一系列有关地方发展的培训课程。课程根据参与者的不同确定不同主题，如企业发展、“绿色”工作、基础设施开发、地方经济发展的金融渠道、旅游业、灾难风险控制和经济复苏。培训中心还针对LED策略提供个体化培训。授课形式包括面授、远程教学或两者相结合的形式。例如，DELNET培训小组提供培训、专业信息、技术意见和关系网构建相结合的在线课程。<http://www.delnetitcilo.net/en>

国际劳工组织-都灵培训中心是国际组织和学术机构之间合作关系网络的组成部分，国际劳工组织通过该培训中心分享地方发展最佳实践和知识。<http://emld.itcilo.org/en>

加纳和尼泊尔的地方经济发展

加纳的地方经济发展项目：从地方层面到国家层面的影响

如何最大化LED项目对制度和政策的影响？国际劳工组织于2002年至2011年期间在加纳开展的LED活动显示出LED如何能够在地方和国家两级产生可持续影响，并形成规模。加纳体面劳动项目启动时，在八个区创立了自我维系的地方经济发展论坛，以改善非正规经济中工人的状况。该项目具有三个重要特征：

- 通过能力建设而非直接注资以促进地方所有和财政独立。
- 给予地方利益相关方权利，使其按照当地规章和价值取向确定LED实施办法，从而实现政府、私营部门对话以及有效的合作伙伴关系。
- 通过促进地方的储蓄和信贷合作社参与融资业务的发展和创造就业机会，以协助获得可持续的金融服务途径。

- 将LED论坛纳入地方政府构架和现有法律框架，以此获得公共资源的途径并加强该计划的政策影响。

国际劳工组织的工作及其他LED行动在国家层面的开展，促成了国家地方经济发展委员会的成立以及国家地方经济发展政策的制定。LED目前已经纳入加纳地方政府研究所为地方政府官员提供的培训课程中。

2014年2月，加纳政府在所有地区实施了一项当地经济发展政策，使之主流化，该项目是更广泛的政策分权（2011–2015年）的一部分。这项致力于协助当地政府官员的指南是基于国际劳工组织2002–2009年在加纳的LED项目援助。

经验：用于国家能力建设的持续投资得到回报。

资料来源：Tijmstra, S. 地方经济发展升级。从加纳体面劳动计划中汲取的经验，（国际劳工组织；日内瓦；2012年）。http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_201096/lang-en/index.htm

尼泊尔的地方经济发展：通过促进经济增长和创造工作岗位实现和平

国际劳工组织在尼泊尔境内长期遭受冲突的两个区内开展项目，通过促进经济增长和创造工作岗位来实现和平。这两个区拥有大量失地人群及其他被边缘化群体，流动人口多，计划、协调和实施减贫发展行动的能力较弱。为了应对这些挑战，该项目采用地方推动、参与式的一体化方法，包括：

- 在每个区设立一个开放式LED论坛，通过地方公共–私营部门对话来设计、协调、推动和监督亲贫战略与行动并将其付诸于实施；
- 提高技能，以便参与社会对话、获得生产性工作；



- 改善地方基础设施，使进入市场更便利；
- 将地方旅游业与农业经济进行有效的市场联系；
- 让当地金融服务提供方参与融资价值链。

另外，该项目还开发了两条以手工奶酪生产为特色的旅游线路，从而通过经营家庭旅馆、导游和土特产品的形式带动当地社区群众参与发展。

资料来源：http://www.ilo.org/kathmandu/whatwedo/projects/lang--en/WCMS_112924/index.htm

国际劳工组织与可持续发展企业

国际劳工组织可持续发展企业计划通过推动企业的发展进而创造更多更好的工作岗位。该计划将企业成长和企业竞争力与人们的需求——在目前和将来在有益于健康的环境中体面生活——联系起来。立足于国际劳工组织为人人创造体面劳动的使命，该计划以三大支柱为中心：

- 对企业的有利环境——创建有利于企业创办、发展以及创造体面工作岗位的正确政策框架；
- 创业与企业发展——帮助企业（特别是青年、妇女和边缘群体）成功创办和发展企业；
- 可持续和负责任的工作场所——揭示生产率的提高与改善的工作条件、良好的劳资关系和良好的环境实践之间的联系。

该计划将实际政策制定与能力建设和企业支持服务相结合，通过咨询服务和一揽子技术合作，在国际和国家层面上推广。该计划与政府、雇主组织和工人组织、联合国系统其他机构、经济和学术机构、捐助方及其他机构合作开展工作。

拓展阅读

国际劳工组织地方经济发展计划——www.ilo.org/led

全球LED从业人员知识分享平台——www.ledknowledge.org

有关企业、小额金融组织和地方发展的培训计划/国际劳工组织都灵培训中心——<http://emld.itcilo.org/en>

联系方式

国际劳工组织

企业司

地方经济发展项目

4 Route des Morillons

CH-1211 Geneva 22

Switzerland

电话: +41 22 799 7095

传真: +41 22 799 7978

电子邮箱: led@ilo.org

www.ilo.org/led

罗伯特·梅格里奥，

地方发展和社会经济高级技术专家

dimeglio@ilo.org